



26 июля 2024 EUR 50/8341/2024



УКРАИНА/РОССИЯ: ПРИМЕНЕНИЕ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН В ОККУПИРОВАННЫХ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТАХ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В августе 2022 года, спустя шесть месяцев после начала полномасштабного российского вторжения в Украину, украинская армия начала наступательную операцию, которая привела к отступлению российских войск из Николаевской области, а также значительной части Херсонской и Харьковской областей. После отступления российской армии были обнаружены новые свидетельства грубых нарушений прав человека, а также найдены массовые захоронения в Изюме¹. После окончания оккупации этой территории многие мирные жители, бежавшие от боевых действий, смогли вернуться в свои дома. Часто по возвращению они сталкивались с масштабными разрушениями и скрытыми опасностями.

¹ Amnesty International, «Массовые захоронения в Изюме — жуткое напоминание о цене российской агрессии в отношении Украины», 16 сентября 2022, <https://eurasia.amnesty.org/2022/09/16/ukraine/>

Применение противопехотных мин в Украине подтверждается многочисленными документами. По данным доклада Landmine Monitor за 2023 год, Украина занимает второе место в мире по количеству пострадавших от мин, уступая только Сирии². По данным работающей в Украине международной НКО, по состоянию на 2024 год противопехотные мины привели к большему числу жертв среди гражданского населения, чем любой другой тип мин или любые другие взрывоопасные боеприпасы, остающиеся после боевых действий³.

Противопехотные мины по своей сути являются неизбирательным оружием, и их применение запрещено обычным международным гуманитарным правом (МГП)⁴. Их применение в населённых пунктах, в особенности, если они установлены с тем, чтобы преднамеренно поражать гражданское население, может быть приравнено к военному преступлению. В период с 6 по 17 мая 2024 года Amnesty International провела 15 интервью с пострадавшими от противопехотных мин, а также с представителями международных и местных организаций по разминированию в Украине. Amnesty International обнаружила свидетельства того, что российские войска устанавливали противопехотные мины в населённых пунктах или вблизи них в Херсонской, Николаевской и Харьковской областях.

Россия не ратифицировала и не присоединилась к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожении от 1997 года (Оттавская конвенция), но является участницей Протокола II к Конвенции о конкретных видах обычного оружия (КНО) о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств⁵. Протокол II запрещает направленное применение противопехотных мин «против гражданского населения как такового или против отдельных гражданских лиц», а также их «неизбирательное применение», требуя от государств-участников принимать «все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения от воздействия» противопехотных мин⁶. Украина стала государством-участником Оттавской конвенции в декабре 2005 года и Протокола II к Конвенции в июне 2005 года⁷.

Кроме того, применение противопехотных мин сторонами в конфликте регулируется принципами МГП о проведении различия, соразмерности и мерах предосторожности при нападении⁸. Согласно МГП, гражданское население и отдельные гражданские лица должны быть защищены от прямых нападений⁹. Преднамеренное нападение на гражданское население в целом или на отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в боевых действиях, является военным преступлением¹⁰. МГП также запрещает использование оружия, которое по своему характеру является неизбирательным, в частности, противопехотных

² Международное движение за запрещение противопехотных мин, доклад «Landmine Monitor 2023», ноябрь 2023, <https://www.the-monitor.org/online-reader/landmine-monitor-2023?anchor=The-Impact-21003>

³ Интервью, взятое Amnesty International в Николаевской области в мае 2024.

⁴ Международный комитет Красного Креста (МККК), Обычное международное гуманитарное право, нормы 11-12

⁵ Россия стала государством-участником 10 июня 1982 г.

⁶ Протокол II о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, статья 3. См. также статьи 4-5.

⁷ Конвенции и соглашения ООН: Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении [Оттавская конвенция], https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mines_convention.shtml; Управление ООН по вопросам вооружения, «Высокие договаривающиеся стороны и подписавшие Конвенцию о конкретных видах вооружений», <https://disarmament.unoda.org/the-convention-on-certain-conventional-weapons/high-contracting-parties-and-signatories-ccw/>.

⁸ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (ДП I), статьи 48, 51-52 и 57.

⁹ ДП I, статья 51(2)

¹⁰ ДП I, статья 85(3)(а)

мин¹¹. И наконец, МГП требует от всех сторон конфликта «постоянно проявляется забота о том, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты», в том числе принимать «все практически возможные меры предосторожности при выборе средств и методов нападения, с тем чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного ущерба гражданским объектам и, во всяком случае, свести их к минимуму»¹².

Собранные Amnesty International свидетельства указывают на то, что противопехотные мины могли использоваться на ранее оккупированной территории Украины. Такое их применение является серьезным нарушением МГП и может быть приравнено к военному преступлению, если оно совершено с умыслом. Очень важно, чтобы применение противопехотных мин расследовалось компетентными, справедливыми, независимыми и беспристрастными национальными и международными инстанциями с целью установления фактов и установления индивидуальной ответственности предполагаемых виновных в совершении военных преступлений. Что касается разминирования, то в настоящее время национальные и международные специалисты по разминированию занимаются сложной, опасной и кропотливой работой по расчистке заминированных территорий, и им должна быть оказана необходимая поддержка для эффективного выполнения этой работы. Масштаб задачи настолько велик, что многие гражданские лица продолжают подвергать себя отчаянному риску, работая на сельскохозяйственных землях, или даже самостоятельно занимаясь их разминированием.

Чтобы смягчить катастрофическое последствие применения противопехотных мин для гражданского населения Украины, Россия должна немедленно прекратить агрессивную войну против Украины, присоединиться к Оттавской конвенции и соблюдать её, в том числе ввести абсолютный запрет на использование этого оружия в будущем и разминировать уже установленные мины. Украина, как государство-участник Оттавской конвенции, должна соблюдать её условия. Соответственно, она должна выполнять свои обязательства по Конвенции, в том числе расследовать случаи предполагаемого применения противопехотных мин украинскими вооруженными силами.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МИН И МИН-ЛОВУШЕК В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ

Согласно данным, предоставленным Amnesty International украинским Национальным органом по вопросам противоминной деятельности¹³, с начала полномасштабного вторжения в 2022 году по всей стране произошло не менее 76 инцидентов, когда гражданские лица были ранены или убиты противопехотными минами, поставленными в жилых районах. Согласно этим данным, заметный всплеск числа жертв произошел в сентябре-ноябре 2022 года, во время отступления российских войск с оккупированных территорий в Харьковской и Херсонской областях, а также весной 2023 года, когда многие мирные жители начали заниматься сельскохозяйственной деятельностью на своих приусадебных и частных участках.

СНИГИРЁВКА

Российская армия оккупировала город Снигирёвка в Николаевской области 19 марта 2022 года. Александр* жил со своей матерью на четвертом этаже многоквартирного дома в городе. По словам матери Александра, в

¹¹ ДП I, статья 51(4); Обычное МГП, норма 71, <https://ihl-databases.icrc.org/ru/customary-ihl/v1/rule71>

¹² Протокол I, статья 57(1) и (2)(a)(ii)

¹³ Национальный орган по вопросам противоминной деятельности - это украинский государственный орган, который собирает информацию об инцидентах, связанных с наземными минами, исключительно в гуманитарных целях. Собранные им данные предназначены исключительно для информирования о гуманитарной противоминной деятельности.

* Настоящее имя

многоквартирном доме расположилось российское разведывательное подразделение, которое выселило жильцов и забрало их вещи. Российские военные отнеслись к Александру, как и к другим мужчинам призывного возраста, с подозрением. Они задержали его и продержали под стражей в оккупированной Новой Каховке более месяца. После освобождения он вернулся в Снигирёвку и поселился с матерью в съемной квартире в городе, где они остаются и по сей день.



Многоквартирный дом Александра серьезно пострадал. У входа в дом виден знак «Опасно, мины», установленный украинскими саперами после инцидента.



При взрыве Александр потерял левую ногу и левую руку.

Во время украинского наступления вокруг Снигирёвки шли ожесточённые бои и город неоднократно подвергался обстрелам. Многоквартирный дом Александра, в котором всё еще находились российские военные, сильно пострадал в ходе боев.

В ноябре 2022 года, после отступления российских войск, Александр вернулся в свой дом, чтобы оценить масштаб разрушений. Он зашел в здание и, спускаясь в подвал, наступил на доску из ДСП, под которой лежали две противопехотные мины ПФМ-1 «Бабочка». Когда Александр наступил на доску, они взорвались. Он начал падать и вытянул руку, чтобы удержаться на ногах, раздался еще один взрыв: он наступил на еще как минимум одну замаскированную мину. Александра эвакуировали в Николаев и срочно прооперировали. Врачи не смогли спасти раненные левые ногу и руку, и теперь он живет с протезами.

Саперы из местной полиции обследовали здание и обнаружили в подвале другие мины ПФМ-1. Мины ПФМ-1 — это противопехотные мины, устанавливаемые с дистанционных систем минирования, таких как реактивные системы залпового огня или самолеты. Они не предназначены для установки вручную. Тем не менее, то, что эти мины были установлены внутри здания, под куском ДСП, говорит о том, что их перенесли с прежнего места и намеренно установили таким образом, чтобы они поразили любого, кто войдет в подвал гражданского жилого дома.

Невозможно установить происхождение этих мин, учитывая, что их использовали как российские, так и украинские войска, и обе стороны обстреливали город Снигирёвка. Однако присутствие российских военных в здании и характер расположения мин позволяют предположить, что мины были установлены именно этими военными, поскольку они были единственными, кто имел свободный доступ в здание до возвращения

пострадавшего. Хотя мины ПФМ-1 могли быть предназначены как для гражданских лиц, так и для украинских военнослужащих, этот случай наглядно демонстрирует, как применение неизбирательного по своему характеру оружия может нанести вред гражданскому населению. Необходимо провести расследование данного случая и подобных ему, чтобы определить, может ли такое применение противопехотных мин быть приравнено к военному преступлению.

НИКОЛАЕВКА

В сентябре 2022 года, через три дня после вывода российских войск из села Николаевка Харьковской области, Вячеслав Несторенко вернулся в свой дом и обнаружил, что не может попасть внутрь¹⁴. Полиция занималась разминированием, поскольку перед этим у его дома были обнаружены четыре мины-ловушки из гранат, приводимых в действие проволочными растяжками. На видеозаписях с беспилотника, сделанных в Николаевке, которые просмотрела Amnesty International, видно, что возле дома Вячеслава ранее стояли два российских бронетранспортера, что говорит о присутствии в нём российских военных.

По словам Вячеслава, саперы нашли ещё три таких гранаты в саду дома через дорогу. Он до сих пор боится ходить по некоторым местам на своем участке, которые ещё не были полностью проверены сапёрами. Он считает, что ему повезло, что он не пострадал, но другие жители деревни получили ранения от неустановленной мины, когда выносили металлолом со стройплощадки¹⁵.

БЕЗЫМЯННОЕ

Деревня Безымянное в Херсонской области сейчас заброшена из-за оккупации, ожесточённых боев и значительного минного загрязнения. Это село было одним из первых районов, освобожденных украинскими войсками во время наступления в Херсонской области в сентябре 2022 года. Российские войска оставили село, окружив его противотанковыми и противопехотными минами. Они также оставили противопехотные мины ПМН-2, разбросанные в домах и постройках на территории села.

В мае 2024 года исследователи Amnesty International посетили место инцидента, в результате которого в марте 2024 года мирный житель был ранен противопехотной миной ПМН-2. По словам сапёров, работавших в этом районе, мины ПМН-2 были установлены между главной дорогой деревни и тем местом, где раньше находился местный медпункт и пункт первой помощи.

¹⁴ Интервью с Amnesty International в Чугуеве, Харьковская область, май 2024

¹⁵ Интервью с Amnesty International в Чугуеве, Харьковская область, май 2024



В Безымянном мины были установлены вокруг бывших жилых домов и объектов инфраструктуры, ныне заброшенных из-за разрушений, причинённых боевыми действиями, и опасности, которую представляют собой мины.

РАЗМИНИРОВАНИЕ УКРАИНЫ

Самыми густо заминированными районами Украины, скорее всего, являются те, через которые сейчас проходит линия фронта. Интенсивность продолжающихся боевых действий не позволяет точно оценить уровень загрязнения минами. Однако даже в районах, удалённых от линии фронта, гражданскому населению срочно требуется помощь в расчистке пахотных земель и устранении минной угрозы в местах их проживания. Как отметила Human Rights Watch в 2023 году, мины ПФМ-1, используемые обеими сторонами конфликта, по-прежнему приводят к большому числу жертв среди гражданского населения, поскольку они часто попадают в сады и приусадебные участки¹⁶. Украина в ответ на сообщения Human Rights Watch пообещала начать расследование использования мин её вооружёнными силами¹⁷. Amnesty International обратилась к правительству Украины 12 июня 2024 года с просьбой прокомментировать ход расследования, но к моменту подготовки этого заявления ответа Amnesty International так и не получила.

Разминирование – это медленный, трудоёмкий процесс, с которым Украина не в силах справиться самостоятельно. Международное сообщество выделило значительные средства на разминирование в Украине. В 2022 году был отмечен значительный рост мирового финансирования деятельности по разминированию, увеличившийся на 254,9 млн долларов (на 47 % больше, чем в 2021 году)¹⁸. Хотя 20 % этих средств (162,3 млн

¹⁶ Human Rights Watch, «Украина: В результате применения запрещённых противопехотных мин страдает гражданское население», 31 января 2023, <https://www.hrw.org/ru/news/2023/01/31/ukraine-banned-landmines-harm-civilians>

¹⁷ Human Rights Watch, «Украина обещает расследовать факты применения запрещённых мин», 30 июня 2023, <https://www.hrw.org/ru/news/2023/06/30/ukraine-promises-inquiry-banned-landmine-use>

¹⁸ Международное движение за запрещение противопехотных мин, доклад «Landmine Monitor 2023», ноябрь 2023, цит. ранее, стр. 86.

долларов) были направлены в Украину, по данным Управления ООН по координации гуманитарных вопросов, это составило лишь 24 % от средств, необходимых для решения этой проблемы в том году¹⁹.

Это привело к тому, что мирные жители занимаются опасным «кустарным разминированием», поскольку не могут рассчитывать на помощь со стороны украинских властей или международных НКО²⁰. Очистка Украины от мин, информирование гражданского населения, особенно молодого поколения, о связанных с этим рисках и поддержка пострадавших - процесс, который, вероятно, займет десятилетия. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы Украина получила твердые обязательства от международных доноров, чтобы довести эту работу до конца.



Мирный житель, у которого Amnesty International взяла интервью в Харьковской области, был ранен миной ПФМ-1, установленной в его саду в ноябре 2022 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

Amnesty International призывает правительство Российской Федерации:

- Прекратить войну в Украине, являющуюся актом агрессии согласно международному праву;
- Прекратить все прямые нападения на гражданское население и гражданские объекты, неизбирательные нападения и другие серьёзные нарушения международного гуманитарного права;
- Прекратить применение противопехотных мин и других видов неизбирательного оружия в соответствии с договорными и обычными нормами МГП;
- Подписать и ратифицировать Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении от 1997 года и соблюдать связанные с ней обязательства, в том числе:

¹⁹ УКГВ ООН, «План гуманитарной помощи Украине», февраль 2023, <https://www.unhcr.org/ua/wp-content/uploads/sites/38/2023/02/Ukraine-HRP-2023-Humanitarian-Response-Plan-EN-20230214.pdf>, стр. 33.

²⁰ Интервью, взятые Amnesty International в Евгеновке, Николаевская область, май 2024.

- немедленное прекращение применения противопехотных мин;
- немедленное прекращение производства противопехотных мин;
- безопасное уничтожение всех запасов противопехотных мин;
- нанесение на карту, маркировку и расчистку всех районов, фактически контролируемых ей, заминированных противопехотными минами, и передача карт заминированных районов, которые она больше не оккупирует;
- Немедленно принять все необходимые меры для защиты всех гражданских лиц в соответствии с требованиями МГП, в том числе разминировать районы, находящиеся под её фактическим контролем, и привлечь всех виновных в предполагаемых военных преступлениях, а также других преступлениях по международному праву, к ответственности в рамках уголовного судопроизводства, обеспечивающего право на справедливое судебное разбирательство без применения смертной казни.

Amnesty International призывает правительство Украины:

- сообщить о ходе объявленного расследования применения украинскими вооруженными силами противопехотных мин и опубликовать его результаты и последующие меры;
- прекратить применение противопехотных мин в соответствии с обязательствами Украины по Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении от 1997 года, а также другими применимыми нормами договорного и обычного МГП.

Amnesty International призывает международное сообщество:

- Обеспечить оперативное расследование случаев серьезных нарушений МГП, связанных с применением противопехотных мин в Украине;
- Увеличить и поддерживать объем финансирования, выделяемого на разминирование в Украине в соответствии с потребностями, указанными в Плане гуманитарного реагирования, и в соответствии со своими обязательствами в соответствии со статьей 6(4) Оттавской конвенции;
- взять на себя обязательство по долгосрочному многолетнему финансированию, чтобы обеспечить постоянную готовность к противоминной деятельности и дать возможность организациям, занимающимся разминированием, стратегически планировать свою деятельность.

Amnesty International призывает все государства:

- Выполнять свои обязательства по соблюдению МГП, в соответствии с Общей статьёй 1 Женевских конвенций и обычным международным правом, воздерживаясь от передачи противопехотных мин всем сторонам конфликта и используя свое влияние на такие стороны с тем, чтобы они не использовали данное оружие.