

**國際特赦組織**

**2022/23 年度報告**

**全球人權概況**



**AMNESTY**  
INTERNATIONAL

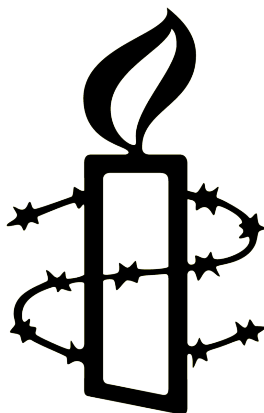


# AMNESTY INTERNATIONAL

## 國際特赦組織

國際特赦組織是一項超過1,000萬名支持者所組成的全球運動，我們動員群眾發揮人性，為人人皆享有人權的世界共同倡議。我們的願景是全世界的掌權者都能堅守承諾、尊重人權、為自身的行為負責。我們的運作獨立於任何政府、政治意識形態、經濟利益或宗教，營運資金主要來自會員及大眾捐款。我們相信秉持同理心與世界各地的人團結行動，可以促進一個更好的社會。

國際特赦組織是一個公正的組織。對於涉及實現自決權的國家主權、領土爭議、國際政治或法律協議議題，我們不採取任何立場。此份報告主要依據我們在2022年監督的國家所整理，整體而論，這些獨立國家有責任處理其領土上的人權問題。



**國際特赦組織**

**2020/23年度報告**



# 目錄

- 07 前言
- 12 全球分析
- 19 非洲區域概況
- 28 美洲區域概況
- 36 亞太區域概況
- 45 歐洲與中亞區域概況
- 55 中東與北非區域概況

# 縮寫介紹

## ASEAN

Association of Southeast Asian Nations  
東南亞國家協會

## AU

African Union  
非洲聯盟

## CEDAW

UN Convention on the Elimination of All  
Forms of Discrimination against Women  
《消除對婦女一切形式歧視公約》

## CEDAW Committee

UN Committee on the Elimination of Dis-  
crimination against Women  
聯合國消除對婦女歧視委員會

## CERD

International Convention on the Elimina-  
tion of All Forms of Racial Discrimination  
《消除一切形式種族歧視國際公約》

## CERD Committee

UN Committee on the Elimination of Racial  
Discrimination  
聯合國消除種族歧視委員會

## CIA

US Central Intelligence Agency  
美國中央情報局

## COVID-19

Coronavirus disease-19  
新型冠狀病毒

## ECOWAS

Economic Community of West African  
States  
西非國家經濟共同體

## EU

European Union  
歐洲聯盟

## European Committee for the Prevention of Torture

歐洲防止酷刑委員會

## European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment

歐洲防止酷刑、不人道或有辱人格之待遇或  
處罰委員會

## European Convention on Human Rights

《歐洲人權公約》

## (European) Convention for the Protec- tion of Human Rights and Fundamental Freedoms

《歐洲保障人權和基本自由公約》

## ICC

International Criminal Court  
國際刑事法院

## ICCPR

International Covenant on Civil and Politi-  
cal Rights  
《公民權利和政治權利國際公約》

## ICESCR

International Covenant on Economic,  
Social and Cultural Rights  
《經濟、社會及文化權利國際公約》

**ICRC**

International Committee of the Red Cross  
紅十字國際委員會

**ILO**

International Labour Organization  
國際勞工組織

**International Convention against enforced disappearance**

《免於強迫失蹤國際公約》

**International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance**

《保障所有人免於強迫失蹤國際公約》

**LGBTI**

Lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex  
女同性戀、男同性戀、雙性戀、跨性別者、雙性人

**NATO**

North Atlantic Treaty Organization  
北大西洋公約組織

**NGO**

Non-governmental organization  
非政府組織

**OAS**

Organization of American States  
美洲國家組織

**OCHA**

United Nations Office for the Co-ordination of Humanitarian Affairs  
聯合國人道事務協調廳

**OHCHR**

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
聯合國人權事務高級專員辦事處

**OSCE**

Organization for Security and Co-operation in Europe  
歐洲安全與合作組織

**PPE**

Personal protective equipment  
個人防護裝備

**UK**

United Kingdom  
英國

**UN**

United Nations  
聯合國

**UN Convention against Torture Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment**

《禁止酷刑和其他殘忍、不人道或有辱人格的待遇或處罰公約》

**UN Refugee Convention**

《聯合國難民公約》

**Convention relating to the Status of Refugees**

《難民地位公約》

**UN Special Rapporteur on extrajudicial executions**

聯合國法外處決問題特別報告員

**UN Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions**

聯合國法外處決、即審即決或任意處決問題特別報告員

**UN Special Rapporteur on extreme poverty**

聯合國赤貧問題特別報告員

**UN Special Rapporteur on extreme poverty and human rights**

聯合國赤貧與人權問題特別報告員

**UN Special Rapporteur on freedom of expression**

聯合國表達自由特別報告員

**UN Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression**

聯合國促進和保護意見和表達自由權特別報告員

**UN Special Rapporteur on racism**

聯合國種族主義問題特別報告員

**UN Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance**

聯合國當代形式的種族主義、種族歧視、仇外和相關不包容現象問題特別報告員

**UN Special Rapporteur on torture**

聯合國酷刑問題特別報告員

**Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment**

酷刑和其他殘酷、不人道或有辱人格的待遇或處罰問題特別報告員

**UN Special Rapporteur on violence against women**

聯合國針對女性的暴力行為問題特別報告員

**UN Special rapporteur on violence against women, its causes and consequences**

聯合國針對女性的暴力行為、其原因及後果問題特別報告員

**UNHCR, the UN refugee agency**

聯合國難民署

**Office of the United Nations High Commissioner for Refugees**

聯合國難民事務高級專員辦事處

**UNICEF**

United Nations Children's Fund  
聯合國兒童基金會

**UPR**

UN Universal Periodic Review  
聯合國普遍定期審查

**USA**

United States of America  
美國

**WHO**

World Health Organization  
世界衛生組織

# 前言

超過十年來，人權組織不斷警告對於人權和法規的尊重正在不斷倒退。在2022年，這樣的退步是否嚴重？對人權而言是否又是糟糕的一年？國際規範的崩潰是否到達新低點？若以上情況屬實，國際社會該如何因應？

2022年2月，俄羅斯入侵烏克蘭，對和平的國家和人民發動軍事攻擊。幾個月內，民用基礎設施遭到破壞，數千人死亡，受傷的人數則更多。俄羅斯的行動導致全球能源危機加劇，也讓糧食生產和分配的系統更為脆弱，造成的全球糧食危機持續嚴重影響較貧窮的國家和特定種族的人民。

俄羅斯入侵一週內，國際刑事法院首席檢察官便宣布針對烏克蘭境內的戰爭罪啟動調查。2022年3月2日，聯合國大會絕大多數國家投票譴責俄羅斯的入侵為攻擊行為。同時，長期拒絕難民的歐洲國家，開放邊界給尋求安全的烏克蘭人。

2022一整年，國際上呼籲正義和支持戰爭罪調查的聲音一直相當強硬。聯合國會員國可能是搭上了這股風潮，在大會上通過一項決議來對抗聯合國安全理事會制度的一大缺失：否決權。

俄羅斯侵略烏克蘭是否能用來做為更廣泛的警示？能不能讓世界以人權和普世價值為中心，團結起來？

## 衝突更多，更加致命

2022年，衣索比亞的戰爭極為激烈，估計已導致成千上萬人死亡，是近期死亡人數最多的衝突之一。但大部分的屠殺，發生在西提格雷地區針對提格雷人的種族清洗，曝光率不高，因此未能引發關注。

2022年是這10年間，約旦河西岸的巴勒斯坦人死亡人數最多的一年。包含數十名兒童在內，至少有151人遭以色列部隊殺害，大多發生在次數頻繁的軍事突襲和逮捕行動中。緬甸軍方系統性懲罰國內的克倫族和克倫尼族平民，造成數百人死亡、至少15萬人流離失所。海地、馬利、委內瑞拉、葉門和其他許多地方的人民，飽受武裝衝突或系統性暴力和人權侵害所苦。

## 氣候災難更多、石油更多，補救方案卻更少

不受控制的氣候危機造成的龐大代價，在2022年特別明顯。水災、旱災、熱浪和火災導致人



民死亡、喪失住房和生計，也造成糧食不安全加劇。

面對這樣的災情，世界領袖在埃及於COP27大會見面時，卻仍未能採取必要措施，將全球升溫控制在1.5°C的門檻以內。各國甚至拒絕處理生產和使用化石燃料這個造成全球暖化的主要問題。

阻止氣溫上升的全球合作並未奏效，為獲得逐步淘汰所有化石燃料的關鍵承諾所進行的協商也以失敗收場。但提供資金給受氣候影響最嚴重的國家則有所突破：損失與損害基金 (Loss and Damage fund) 的設置，為生活在氣候危機前線的人們帶來一線希望。然而，該基金要在實務上運作，還有很長的一段路要走；而富裕國家自2009年起，便承諾提供開發中國家每年1,000億美金的氣候相關基金，但至今仍未履行承諾。

與此同時，6間最大的西方石油公司，稅前盈餘在2022年破紀錄達到超過2000億美金。這個驚人的數字，不只是俄羅斯侵略烏克蘭造成能源價格提高的結果，更反映出化石燃料產業刻意無視其商業活動對全球氣候和環境的破壞，以及不甘願為這些破壞採取補償和救濟行動的樣貌。

## 雙重標準

Covid-19疫情及現在的烏克蘭戰爭，都讓雙重標準的情況加劇。富裕國家囤積Covid-19疫苗，削弱多邊重新分配制度，不平等因此更加惡化。2022年，幾乎沒有證據指出這些情況能夠被逆轉。富裕國家未能採取行動，減輕開發中國家沉重的債務負擔。

俄羅斯侵略烏克蘭，就等於對普世價值及用於維護此價值的多邊制度發動戰爭。西方世界若要贏得這場戰爭，不能僅因自身利益受到威脅，就縱容其他國家的類似侵略行為。事實上，從西方對沙烏地阿拉伯和埃及侵犯人權的行為保持沉默，到西方對其他衝突造成的嚴重人權影響（有些構成危害人類罪）所做出的反應，與對逃離衝突的難民在保護上的落差，都可以發現這樣的雙重標準。

2022年，在以色列及其佔領區，種族隔離制度更加鞏固。歷任以色列政府皆推出措施，逼迫更多巴勒斯坦人遠離家園、擴大非法屯墾區（定居點），以及合法化佔領的約旦河西岸現有的定居點和屯墾區。許多西方國家政府並未要求以色列終止壓迫的制度，反而選擇攻擊譴責以色列種族隔離制度的人。歐盟敞開大門接納逃離俄羅斯侵略的烏克蘭難民，卻仍閉門拒絕那些逃離阿富汗和敘利亞的戰爭與壓迫的人。2021年9月至2022年5月間，美國驅逐了超過2萬5,000名海地人，並在反黑人的種族歧視期間拘留多人，也對他們使用酷刑或其他不當對待。

上述案例向世界其他地區證實，西方對人權的支持具選擇性且以利己為主，也削弱了全球對烏克蘭的支持。這樣的雙重標準不僅讓西方強權獲利，中國也長期免於受聯合國安全理事會和人權理事會的國際譴責，即便中國對維吾爾人及其他穆斯林少數民族犯下的嚴重人權侵害，已經構成危害人類罪。

## 保障國內權利

世界對俄羅斯侵略的回應，顯現出一個奠基於價值的國際制度新時代，法治也因國家在俄羅斯對人權的保障惡化而弱化。

在巴西、加拿大、瑞典、坦尚尼亞、越南和其他地區，當國家未能保障原住民不受企業或國家徵收土地，原住民權利便會遭受侵犯。

美國最高法院推翻憲法長期以來對於墮胎/人工流產的保障，從而威脅關鍵權利的行使，包含數百萬婦女、女童和其他人的生命權、安全和不受歧視的權利。在阿富汗，塔利班施加嚴格限制，剝奪女性的受教權、工作權和自主權，同時公開宣布女性必須對男性屈服。在伊朗，「道德警察」因瑪莎·阿米妮(Mahsa Amini) 佩戴頭巾的方式錯誤而殺害她，引爆全國示威，然而更多女性在示威中受傷、遭受拘留或殺害。

2022年，對於示威和表達自由的侵犯變得異常嚴重。俄羅斯媒體僅因提到烏克蘭戰爭，就被告上法院或被迫關閉。記者在阿富汗、衣索比亞、緬甸、俄羅斯和世界上數十個其他國家遭受關押。科技成為用來讓民眾噤聲、避免公共集會或造謠的武器。和平示威者面對的武器種類愈來愈多，例如警棍、催淚彈、橡膠子彈到實彈，正如我們在伊朗、秘魯和斯里蘭卡所看到的情況。英國有害的立法削弱和平示威權，從而提高警察的權力。

我們看到了反抗的代表性行為，包含阿富汗女性上街抗議塔利班的統治，以及伊朗女性發布剪髮影片，抗議國家侵權的強制頭巾法。知道在面對這樣的打壓時，數千人仍聚在一起寫信、簽署連署和上街，我們感到些許安慰。這麼做應能提醒掌權者，不能剝奪我們要求改變的權利，以及自由集體聚集的權利。

## 結論

2022年可能是國際秩序的轉捩點，大西洋同盟確實有了新的樣貌，美國和其他西方強權國家的合作關係，是前一年撤離阿富汗時難以想像的。

但在人權陣線方面卻沒有出現轉捩點，一直無法控制人權惡化的情形。強權國家數十年來藐視國際法卻不受懲罰，已經弱化了國際多邊系統，而俄羅斯的侵略造成這個系統更不穩定。戰爭將資源和注意從全球氣候危機、其他長期衝突和人類的苦難移開。

西方對俄羅斯入侵烏克蘭的回應，更突顯其雙重標準，也突顯出對其他大量違反聯合國憲章的行為幾乎毫無反應。這樣的情形進一步加劇了不穩定和有罪免責的現象。

若俄羅斯的侵略戰爭能為世界的未來帶來任何啟示，就是告訴我們有效且穩定實施的國際秩序有多麼的重要。領導著支持烏克蘭聯盟的國家必須更加努力，與其他國家合作做出新承諾，打造有利於世界上大多數人口的新國際系統。

2023年是《世界人權宣言》的75週年，這份文件在世界大戰之後寫成。數百萬生命的犧牲換來了自由與原則，我們不能等到世界再次發生重大危機，才要真正按照這些自由和原則生活。2023年必須是維護人權的轉捩點：世界領袖若無法維護人權，就是背叛，且可能將世界推入深淵。

**國際特赦組織秘書長** 阿格妮斯·卡拉馬爾

Agnès Callamard, Secretary General Amnesty International

**國際特赦組織**

**2022/23年度報告**

**全球分析與區域概況**



# 全球分析

2022年，世界有許多角落爆發新的衝突，不然就是舊日衝突再起，而那些曠日持久的紛爭依然存在。在衝突的現場，各種違反國際人道法的行為導致駭人聽聞的人道悲劇。對於不同衝突對人權造成的嚴重影響、如何對逃離衝突的人加以保護，以及其他嚴重侵犯人權、甚至構成危害人類罪的行為，國際社會做出的反應並不一致。這些違反國際人道法的事件，包括對表達自由、結社自由、和平集會自由和示威活動的嚴厲鎮壓，捍衛人權的人往往首當其衝。

與此同時，針對婦女、女童和LGBTI族群的性別暴力仍然是全球性的問題，人們改善了部分立法以提供保護，但情況卻仍是如此；此外，墮胎權同時遭遇了挫折和進展。儘管許多國家開始擺脫COVID-19疫情的陰影，但還是有不少國家依然持續受到影響。此次疫情所造成的相關經濟危機，以及不可持續債務、衝突和氣候變遷，助長了生活成本、糧食不安全程度急遽飆升的情形。這些挑戰不成比例的衝擊著社會最邊緣的人們，進而導致不平等加劇。

這些議題，都是國際特赦組織2022年針對156個國家的研究中，發現的最深刻的問題，而且彼此緊密關聯。對異議實施鎮壓，助長了通往衝突的道路。發生於2021年的武裝衝突和政變，成為了公民社會鎮壓的前奏。對婦女和女童的性暴力是武裝衝突的一個殘酷特徵。戰爭、政治危機、生活成本上升、對墮胎/人工流產權的限制、針對婦女的暴力和歧視是人們示威的重要驅動力。在一些人權侵害的行為模式裡，國際特赦組織的研究發現證據，顯示科技巨頭的商業模式造成越來越重大的危害，以及我們迫切需要採取更大膽的行動來對付氣候危機和環境退化。

## 違反國際人道法以及流動人口權利遭到侵害的情形

世界各地都有新、舊衝突爆發，而曠日持久的衝突仍未停歇。政府軍和武裝團體應對違反國際人道法和侵犯人權的行為負責，有些情況已構成戰爭罪和危害人類罪。

在歐洲，俄羅斯軍隊以侵略行為入侵烏克蘭，攻擊平民、實施法外處決和無差別攻擊，並在冬季將攻擊目標對準了烏克蘭的能源基礎設施。在非洲，政府軍和武裝團體在衣索比亞、剛果民主共和國和沙赫爾地區 (Sahel) 等地作戰，造成數千名平民死亡，一些大規模殺戮也是平民大量死亡的原因。在中東與北非，利比亞、敘利亞和葉門的長期衝突仍然持續，以色列和巴勒斯坦武裝團體於2022年8月爆發武裝敵對行動，這些事件的共通點都是實施無差別空襲而造成平民傷亡，或是實施其他非法攻擊。阿富汗同樣出現戰爭罪，塔利班持續對前任政權和安全部隊成員進行報復性殺戮。

在不同區域的衝突中都發生了性暴力，其中不乏以此作為戰爭武器的手段。在中非共和國和南蘇丹，數十名婦女和女童指稱，她們在政府軍與武裝團體之間的衝突或武裝團體的攻擊中遭到性侵害。在衣索比亞，提格雷軍隊犯下多起與衝突相關的性侵和其他性暴力事件。在烏克蘭，除了俄軍實施性暴力的報導之外，婦女還面臨其他身為女性獨有的威脅，例如俄軍對醫療設施的攻擊導致孕婦醫療服務大幅減少。

在一些正向的發展中我們可以看到，聯合國大會的多數國家譴責俄羅斯侵略烏克蘭的行為，聯合國人權理事會在侵略發生後迅速採取行動成立調查委員會。在過去的許多衝突中，聯合國安全理事會多次未能採取行動，而這一次，聯合國大會提高了安理會常任理事國行使否決權的政治成本。為此，聯合國在4月通過一項決議，要求大會要在理事會每次動用否決權時自動召開會議。聯合國在一項決議中，要求俄羅斯取消其9月做出的併吞烏克蘭四個部分遭佔領地區的決定；而在俄羅斯濫用否決權試圖阻擋此決議後，聯合國大會隨後舉行會議譴責此一舉動，認為其屬無效和非法。然而，俄羅斯滿足自身利益的行動，並不是人們第一次在衝突局勢裡對人權侵害採取雙標作法。

西方國家以口頭支持國際刑事法院 (International Criminal Court) 調查烏克蘭戰爭罪所做的努力，然而有些國家在其他類似的情況下並沒有這樣做。英國以實際作為撥出專款，提供額外援助給國際刑事法院；美國雖然自身並未批准簽署《羅馬規約》(Rome Statute，國際刑事法院成立的依據)，且反對調查其政治同盟以色列或調查位於阿富汗、伊拉克的以國國民，但仍舊給予國際刑事法院政治上的支持。在紀念成立20週年之際，國際刑事法院的行動引發了一個問題——即在任何情況或地區，其原則是否平等地適用於國際法之下的犯罪受害人。雖然國際刑事法院公開宣傳其對烏克蘭局勢進行極其重要的大規模調查，但是該法院對奈及利亞和巴勒斯坦等局勢所投入的調查資源卻少得多。另一個表裡不一致的例子是，聯合國人權理事會雖然直截了當地譴責俄羅斯侵略烏克蘭的行為，但對於葉門的衝突卻未能有效解決，留下了巨大的問責空白。

雖然人權捍衛者、各式組織、一些政府都努力地採取行動來對抗這些侵害行為，但有些企業在衝突局勢中卻助長了這些行為。國際特赦組織記錄了企業在進口和經銷航空燃油方面時扮演的角色，而這些燃油可能被用於緬甸軍方對平民實施的空襲。隨後，一些牽連其中的企業宣布退出或暫停其在緬甸的業務營運。國際特赦組織還發現，Meta 公司 (即 Facebook 和 Instagram 的母公司) 的演算法和商業做法擴大了反羅興亞內容的聲量，容許緬甸對他們採取軍事行動，從而在 2017 年大幅助長了針對羅興亞人的嚴重人權侵害。

可以預見的是，武裝衝突會導致大量移動的難民和國內流離失所者。歐盟對逃離俄羅斯侵略的烏克蘭難民敞開大門，此項政策呈現出歐盟作為世界上最富有的聯盟之一，完全有能力接收大量尋求保護的人並確保他們獲得關鍵服務，例如醫療、教育和居所。然而，此項做法與來自烏克蘭之外尋求保護的人所採取的方法明顯不同，這突顯了根深蒂固的種族主義和歧視。在陸

地和海上的邊界，難民和移民遭到強制、草率、甚至是暴力的遣返，也不管其中有些人在利比亞等過境國遭受酷刑和其他人權侵害。許多人被留下來等死。

在中東與北非，難民保護措施遭到破壞。黎巴嫩當局擴大了所謂敘利亞人自願返國的規模。在美洲，許多國家缺乏強而有力的國際保護體系，使得逃離武裝暴力和其他危機局勢的人數急劇且持續增加，而且他們也得不到保護。2021年9月至2022年5月期間，美國驅逐了2萬5000多名海地人，並使許多人遭受源於反黑人的種族歧視的酷刑及其他虐待。

武裝衝突各方必須尊重國際人道法，調查違法行為的相關指控並起訴嫌疑人。所有其他國家的政府應一致地向衝突方施壓，並採取行動加強聯合國安理會第1325號決議的執行，該決議呼籲採取特別措施來保護婦女和女童免受與衝突有關的性暴力，同時肯定婦女充分、平等的參與解決衝突與重建和平相關討論與決策的重要性。國際刑事法院必須確保以一視同仁的方式撥派調查資金。所有政府都必須確保所有逃離迫害的人皆能獲得安全和國際保護，並終止針對尋求保護的人所設下的雙重標準。

## 表達自由、集會自由和結社自由

鎮壓異議人士和公民社會仍然是全球主要的人權情況。

一些對表達自由和結社自由的打壓與武裝衝突有關。俄羅斯立下新法，實質上禁止了批評俄烏戰爭的言論，接著便出現數千起行政和刑事訴訟，數十家獨立媒體機構關門大吉。在衣索比亞，當局恣意逮捕媒體工作者，並阻撓公民社會組織為倡議和平所做出的努力，

其他鎮壓行動則在武裝團體接管政府之後發生。在阿富汗，塔利班當局在2021年奪下政權後，因不滿記者的批判性報導而對他們施以恣意拘留、酷刑及其他不當對待。緬甸在2021年發生政變後，接替上台的軍政府逮捕了數十名媒體工作者，對獨立媒體機構維持禁令，並對非政府組織的合法工作施加限制，違反者會被判處監禁。在馬利，2020年和2021年都發生了政變，當局禁止國內和外國廣播公司營業，並對批評政府或軍隊的記者和其他人施以逮捕或威脅等手段。

在其他地方，具有威勢的國家打壓公民社會，試圖阻止人們在國內外討論他們的人權記錄。中國政府對聯合國人權事務高級專員辦事處發表的一份報告做出猛烈抨擊，這份外界引頸期盼的嚴厲報告記載了中國針對新疆維吾爾族和其他穆斯林少數民族可能犯下的危害人類罪，據信有成千上萬的人們遭到恣意拘留，同時中國還在國內實施越來越複雜和無所不在的審查制度。印度政府則是對人權捍衛者實施國際旅行禁令。

土耳其國會通過一項新的反假訊息法，此法賦予政府更大的權力對社群媒體加以箝制，同時當局繼續以虛假的恐怖主義相關罪名拘留和起訴數十名記者、人權捍衛者和反對派政治人物。埃及在11月主辦第27屆聯合國氣候變遷大會（COP27），政府為了改善形象，部分作為是釋

放數百名因政治因素而遭到關押的人士。然而，埃及政府卻在同一段時期恣意拘留了三倍以上的人，其中有些真的是異議人士，有些則被認為是異議人士，其中有數百名是跟COP27期間的示威有關。

埃及所發生的事件，呈現出表達自由與氣候正義、環境衰退之間的關聯。在其他地方，倡議保護環境的社運人士遭到殺害或威脅，這一點在拉丁美洲最為明顯。非政府組織全球見證 (Global Witness) 在其2022年報告中指出，2021年土地和環境捍衛者遇害事件中有四分之三發生在拉丁美洲。

世界各地皆有大批群眾團結一心，抗議政府未能應對氣候變遷及其他一系列的問題，包括戰爭、政治危機、生活成本上升、墮胎/人工流產權受到限制、針對婦女的暴力行為和歧視。各國經常使用非法武力 (有時包括致命武力) 來鎮壓示威活動。這在伊朗得到了殘酷的證明：從9月開始，伊朗當局動用實彈、金屬彈丸和毆打等手段，來打擊群眾對數十年來的性別歧視、嚴厲鎮壓，以及這個伊斯蘭共和國本身發出的空前怒吼，造成包含數十名兒童在內的數百人死亡。於此同時，秘魯總統在12月時遭到罷免，而在隨後發生的政治危機期間，維安部隊動用非法武力對付示威群眾，造成超過20人死亡。

世界各國的維安部隊使用槍支和一系列致命性較低的武器，包括警棍、催淚彈和橡膠子彈來鎮壓示威活動。有些維安部隊恣意拘留示威者並對他們施以酷刑或其他不當對待，有時使用加重腳鍊等本身就屬於虐待性的設備。由於缺乏全球性的人權規範來管制執法裝備的進出口，這些執法裝備遭到大舉的擴散和濫用。不過，在5月時，應聯合國大會的要求，一個政府專家小組發布了一份報告，提出要用具有法律約束力的文書來規範此類商品的交易。阿根廷、歐盟和蒙古領導了一個由超過60國組成的全球聯盟，來推動一項可能的條約，人權組織也提出應納入條約草稿的關鍵要素。

國家透過不同的方式鎮壓示威活動。澳洲、印度、印尼和英國等國家透過訂定新的法規，對示威活動施加限制。其他政府則是使用緊急狀態 (例如斯里蘭卡)、推託之詞 (例如中國以防疫為藉口)，或是在選舉期間採取安全措施 (例如幾內亞，另一個在2021年發生政變的國家)，來防止示威者挑戰國家政策。政府也壓制線上的公民空間，試圖以此削弱示威者的聲音，伊朗和緬甸就是關閉或中斷網際網路和電信服務的例子。

國際社會對於這些嚴重侵犯人權和其他侵犯表達、結社、和平集會等自由的行為，呈現出不一致的反應，就像聯合國和國際刑事法院對武裝衝突局勢的反應一樣。一方面，聯合國人權理事會設立了俄羅斯人權狀況特別報告員和針對伊朗示威活動遭到致命鎮壓的調查機制。另一方面，聯合國卻投票決定不再進一步調查、甚至不討論聯合國自己關於中國新疆潛在危害人類罪的證據，並中止了一項關於菲律賓的決議。很類似的事情是，包含國際特赦組織在內，有越來越多的人權組織指出以色列已建立起一套種族隔離的制度，且儘管此一分析已得到聯合國專家背書，仍舊遭到以色列的盟友堅決反對。與此同時，作為聯合國三大支柱之一的國際人權



體系遇到長期資金不足的狀況，有些國家試圖以施壓預算流程做為武器，來阻止一些所需機制的運作。

各國政府必須停止使用藉口來壓制異議言論並阻止對其人權記錄的討論。政府必須調查殺害、恐嚇和騷擾人權捍衛者的事件，制止維安部隊在示威期間使用不必要或過度的武力，並廢除或修改侵犯和平集會權利的法律。在多邊的國際層級，各國政府應支持透過談判來議定新條約，以此控制執法設備的交易活動。各國政府還應持續為各種嚴重侵犯人權的行為模式建立問責機制。

## 性別暴力以及性與生殖權利

針對婦女、女童和LGBTI族群的暴力仍然是一個全球性的人權問題。如前所述，部分暴力行為發生在武裝衝突中。然而，其中大部分的暴力發生在和平時期以及家庭環境中。

僅僅是在墨西哥，人權團體就記錄到數百起殺害女性案件 (femicide，指基於性別而對婦女實施的殺害行為，卻不受問責)，這反映出整個美洲都出現的普遍現象。委內瑞拉女性難民在哥倫比亞、厄瓜多、秘魯、千里達及托巴哥等國都遭受基於性別的暴力和歧視。據報導，過去的加拿大原住民女性被迫絕育，美國的原住民女性則繼續面臨極高的性侵犯和性暴力。在其他地方，線上及線下的暴力行為都非常嚴重。在巴基斯坦，數起女性遭家庭成員殺害的案件備受矚目，但國會卻無法通過自2021年以來一直懸而未決的家庭暴力法案。在印度，針對達利特人 (Dalit) 和印度原住民阿迪瓦西 (Adivasi) 女性的暴力行為，以及其他基於種姓的仇恨犯罪，依然持續有罪免責。

部分政府確實採取行動，改善法律上的保護，以回應來自女性人權捍衛者的壓力。在歐洲，比利時、芬蘭、西班牙制定了納入積極同意原則的性侵新法，並且已經生效。在非洲和亞洲，中國、剛果、印尼、巴布亞紐幾內亞和辛巴威等國通過新法，其中部分的目標是加強對婦女和女童的保護，使其免於遭受性暴力和基於性別的暴力。然而，不管是在這些國家還是世界其他國家，當局往往未能在實務上保護婦女和女童免受根深蒂固的性別暴力，或是解決相關犯罪有罪免責的情形。在中東與北非，埃及、伊拉克、伊朗、葉門和沙烏地阿拉伯當局甚至對公開反對性暴力的女性人權捍衛者和社運人士進行起訴和其他形式的騷擾。

一如既往，這種暴力事件的背景，源自於法律和實務上持續對婦女、女童和LGBTI族群施加的廣泛歧視，歧視性的社會態度和規範更進一步強調了這一點。阿富汗婦女和女童權利的惡化尤其嚴重。塔利班發布新的官方命令，禁止婦女和女童在沒有男性陪同的情況下旅行，她們被禁止進入公園，不能上中學和大學，也不能為非政府組織工作。

墮胎/人工流產權在2022年是前進與倒退互見。美國於6月終止對墮胎權的聯邦保護後，有多個州通過了禁止或限制墮胎的法律，而其他州則以壓倒性多數投票支持墮胎權利。在美洲的其他地方，有5個國家仍然將墮胎定為刑事犯罪，但哥倫比亞憲法法院的一項裁決將懷孕24週

前的墮胎合法化，厄瓜多則有一項新法將性侵案件的墮胎合法化。

整個歐洲也出現類似的趨勢。匈牙利、義大利、波蘭和斯洛伐克都制定限制墮胎的新措施，而包括德國和荷蘭在內的其他幾個國家則取消了對墮胎的某些限制。同時，女性人權捍衛者在安道爾和波蘭等國家因支持墮胎權而面臨迫害。

各國政府必須採取全面措施，防止針對婦女、女童和LGBTI族群根深蒂固的性別暴力行為，還應保護和支持性別暴力的倖存者，解決相關犯罪有罪不罰的情形。所有將墮胎定為刑事犯罪的國家和地方政府都必須改革墮胎法，以確保每個人都能在不受歧視或脅迫的情況下獲得與墮胎相關的資訊、服務，及墮胎後照護，尊重生殖自主權和其他人權。

## 經濟和社會權利

在所有的區域，Covid-19疫情所造成的相關經濟危機以及不可持續債務、衝突和氣候變遷，助長了生活成本和糧食不安全问题急遽飆升的情形。國際貨幣基金組織於10月強調，超過六成的低收入國家和超過四分之一的新興市場，不太可能償還得起債務。俄羅斯入侵烏克蘭不僅中斷了許多國家賴以生存的小麥供應，還導致燃料成本大幅增加。人民面臨的挑戰加劇，因為許多政府未能解決結構性阻礙，無法解決造成糧食、醫療、社會安全、住所和用水等權利未獲滿足的潛在因素，例如社會經濟不平等、醫療和社會保障的公共支出過低。這些挑戰不成比例的衝擊了社會最邊緣的人。

非洲聯盟宣布2022年為營養年，但極端天氣現象引發了該區域好幾個國家的人民營養不良。索馬利亞發生嚴重乾旱，導致營養不良的病例劇增；奈及利亞則是發生洪水，造成水媒疾病大爆發、數百人死亡。經濟危機讓阿富汗97%的人口生活在貧困之中，較2020年的47%高出許多，而斯里蘭卡的人民則是面臨糧食、燃料、藥品和其他必需品的嚴重短缺。在中東與北非，經濟危機加劇了糧食不安全问题。就敘利亞和葉門而言，衝突是造成影響的關鍵因素。在美洲，人道危機導致海地40%以上的人口遭遇飢餓的緊急狀態，委內瑞拉的大部分人口面臨糧食不安全问题。由於俄羅斯的入侵，烏克蘭至少有50萬名兒童陷入貧困。在歐洲其他地方，能源價格大幅飆升（部分原因是戰爭），導致了創下記錄的通貨膨脹和生活成本危機，對身處社會最邊緣的人們造成不成比例的影響。

氣候變遷進一步加劇了貧困、營養不良和流離失所的情形。海平面上升和洪災影響了孟加拉、宏都拉斯和塞內加爾等國的貧困沿海地區，氣溫上升和能源基礎設施計畫則是影響了加拿大和俄羅斯的原住民。在印度、巴基斯坦和其他國家，破記錄的高溫加上空氣污染，對農民、街頭小販和日薪工人等被迫在外工作的人們造成沉重的打擊。巴基斯坦的降雨和洪水因氣候變遷而變得更加嚴重，也對人們的生活和生計造成災難性的影響。聯合國大會於7月時通過一項備受歡迎的決議，認可人類應享有乾淨、健康和永續環境的權利；而儘管如此，各國政府的氣候行動仍然嚴重不足。COP27氣候大會為受氣候變遷傷害的人設立了損失和損害基金（loss

and damage fund) ，但未能針對逐步淘汰所有化石燃料達成協議。同時，各國政府目前的減排承諾，將使全人類遭受全球暖化升高2.5度C的毀滅性影響。

在世界各地，居住權因強迫拆遷而受到損害，且往往影響到最容易遭受歧視的人。在非洲、美洲和亞洲，政府在不徵得受影響原住民事前協商同意的情况下，便展開挖掘、農業或基礎設施計畫，有時會導致人們被迫離開他們的土地。坦尚尼亞當局強行將原住民的馬賽 (Indigenous Maasai) 社群逐出傳統領域，以便為觀光業開路。

一項由聯合國發起的新條約在2022年持續發展，這項條約與跨國企業全球稅收的問題相關，最後終於在12月的聯合國大會上一致同意通過決議。這反映了一個事實：經濟合作暨發展組織 (OECD) 於2021年達成的全球稅收協議，遠不足以糾正公司利潤來源之間徵稅權分配的不平衡；利潤通常來自全球南方國家 (global south) ，但是企業在法律上通常都位於全球北方 (global north) 。我們需要更進一步的積極承諾，以確保能建立起提供重要額外資源的公平制度，這對低收入國家尤為如此，這樣更能保障人民的經濟、社會和文化權利。

政府必須迅速採取措施，減緩氣候危機，將全球升溫維持在1.5°C以內，所採取的做法包括將快速淘汰化石燃料列為優先工作；同時，還要在過度到零碳經濟的過程中，保障公平正義和人權。政府必須採取措施，保障包含弱勢族群在內的每一個人，讓所有人都能享有適足的生活水準，獲得糧食、醫療、社會安全、住所和用水的權利。政府必須針對其領土上要進行的任何計畫，獲得原住民事先知情且自由表達的同意。

富裕國家和國際金融機構必須提供緊急債務減免，並為國際層級的工作提供資金，以支持需要援助以實現經濟、社會和文化權利的國家，包括受到氣候危機的影響的情況。低收入國家也應透過聯合國發起的全球稅收改革，從更大的公平性和包容性中獲益，此項改革將為這個目標提供重要的額外資源。

## 國際人權機制

2023年是《世界人權宣言》發表的75週年、《維也納宣言和行動綱領》發表的30週年、《聯合國人權捍衛者宣言》發表的25週年。然而，國家所做出的某些行為模式卻破壞了這些規範，例如：履行人權義務時不一致或不充分、國際社會對嚴重的人權侵害做出不一致的回應，以及未能為國際人權機制提供足夠的財政資源。

在這樣的背景之下，各國必須重新承諾並採取具體措施來增強國際人權架構的實力和彈性。這包含以下措施：聯合國人權支柱指定更多的預算、各國優先且一致地履行其所有的國際人權義務，以及提升國際機制解決各地人權侵害的連貫性和有效性。

# 非洲區域概況

衝突造成的禍害依然嚴重，幾乎沒有減緩的希望。非洲在確保受害者獲得真相、正義、賠償的層面，以及針對可能構成國際法罪行的嚴重人權侵害所進行的究責，進展都非常有限。

此區域幾乎所有的國家都在全力與Covid-19疫情帶來的重大經濟影響搏鬥。復原工作因區域內的衝突、俄羅斯入侵烏克蘭造成的經濟混亂，以及氣候變遷加劇而造成的極端氣候狀況而備受阻礙。數百萬人獲得食物、醫療和適足生活水準的權利因此受到嚴重損害。

非洲各地的當局採取了各種策略來壓制和平異議。當局以國家安全或Covid-19疫情為藉口，禁止、鎮壓或暴力驅散示威活動，加大打壓和平集會自由的力道。隨著當局加強對表達自由和結社自由的箝制，人權捍衛者、社運人士、記者和反對派成員面臨恐嚇和騷擾，包括逮捕、拘留和起訴。

逃離衝突或氣候危機的人口不斷上升。然而，國際資金缺口使得當局難以充分解決難民的緊急基本需求。

非洲區域對女性的暴力行為普遍存在，這反映了根深蒂固的性別歧視和其他形式的不平等情形。在一些國家，LGBTI族群和白化症人士沒有受到保護，未能免於遭受歧視和暴力。

策劃階段或現行的採礦或基礎建設計畫，導致環境惡化或人們流離失所，這樣的風險依然居高不下。

## 非法攻擊與殺害

武裝團體和政府軍同樣都以平民為目標，留下死亡和破壞的痕跡。在布吉納法索，伊斯蘭和穆斯林支持團體 (GSIM) 和沙赫爾地區伊斯蘭國 (ISS/EIS) 等武裝團體攻擊城市 and 鄉鎮。在吉博 (Djibo)，有超過30萬居民因為伊斯蘭和穆斯林支持團體摧毀水壩基礎設施而受到影響。沙赫爾地區伊斯蘭國的士兵於6月時攻擊塞滕加 (Seytenga)，攻擊者一戶一戶地殺掉男人，至少有80人 (多數為平民) 死亡。在喀麥隆，位於西北和西南部地區的武裝分離主義團體以民眾、醫療機構和學校為目標；遠北地區的武裝團體同樣攻擊了村莊，殺害和綁架了數十名平民。在中非共和國，至少有100名平民在2月至3月期間遭武裝團體和政府軍殺害。在剛果民主共和國的東部地區，針對平民的攻擊也越演越烈，武裝團體在那裡殺害了超過1,800名平民。

在衣索比亞，政府軍和武裝團體在歐洛米亞 (Oromia)、班尼山果爾-古莫茲 (Benishangul-Gumuz)、安哈拉 (Amhara)、提格雷 (Tigray) 和干貝拉 (Gambela) 等涉及大規模殺戮的地區，針對平民進行攻擊。在馬利，伊斯蘭和穆斯林支持團體於6月攻擊邦卡斯區 (Bankass

Cercle)，導致約130人死亡，其中多數為平民。在莫三比克，青年黨 (Al-Shabaab) 武裝團體攻擊平民的行動，從卡波德加多 (Cabo Delgado) 擴大到尼亞薩省 (Niassa) 和楠普拉省 (Nampula)。5月，他們在攻擊卡波德加多的三個村莊時，將10名平民斬首、綁架婦女和女童，並搶劫和燒毀房屋。在奈及利亞，先前主要在東北部活動的博科聖地 (Boko Haram)，將攻擊蔓延到中北部和西北部的一些州。曾經將自己稱作西非伊斯蘭國的博科聖地，再加上未知的槍手，共殺害至少6,907人。在索馬利亞，在2月至5月針對平民的攻擊中，青年黨對其中死亡的167人和受傷的261人，負有76%的責任。該團體最致命的攻擊，是在10月對首都摩加迪休 (Mogadishu) 的教育部大樓和一個繁忙市集的十字路口，發動兩起炸彈攻擊，造成超過100人死亡。

平民在無差別攻擊中成為首當其衝的受害者。在布吉納法索，支持國民軍的法國軍隊在2月對武裝團體安薩魯伊斯蘭 (Ansarul Islam) 的空襲中，炸死4名平民。還有數十名平民，在布國武裝部隊於4月和8月發動的空襲中死亡。在中非共和國，1月至10月間發生了40起簡易爆炸裝置造成的事件，造成11人死亡、42人受傷。衣索比亞政府軍發動多次空襲，造成提格雷地區的迪迪比 (Dedebit)、默克萊 (Mekelle)、阿迪德羅 (Adi Daero) 等城鎮有數百平民喪生，其中包括一次對幼稚園的攻擊。在尼日，軍隊在2月對在馬拉迪 (Maradi) 地區發動空襲，造成7名兒童死亡。同時，尼日軍遭指控在10月於塔穆 (Tamou) 發動的空襲中，殺害了手工採礦者。

與衝突相關的性暴力 (Conflict-related sexual violence, CRSV) 仍然普遍存在，使倖存者面臨心理和其他健康上的併發症。在南蘇丹，2月至5月期間，政府軍及其附屬民兵與蘇丹人民解放軍反對派 (Sudan People's Liberation Army-In Opposition) 發生衝突的期間，有超過130名婦女和女童在聯合州南部遭到強暴或輪暴。6月至10月期間，聯合國駐中非共和國多層面綜合穩定團在中非共和國記錄到47件與衝突相關的性暴力案件。在剛果民主共和國，名為剛果發展合作組織 (Cooperative for the Development of the Congo) 的武裝團體於5月攻擊伊土里省 (Ituri) 的一個金礦村，至少有6名女性遭到強暴。聯合國指出，索馬利亞2月至5月間發生4起與衝突相關的性暴力案件。在衣索比亞，阿費爾 (Afar) 地區的4名倖存者表示遭到提格雷部隊成員強暴和虐待。

封鎖和限制人道資源進入持續被用來當作一種戰爭手段。在布吉納法索，伊斯蘭和穆斯林支持團體不僅封鎖通往北部和東部幾個城市的通道和商業物資，還攻擊了民用補給車隊，甚至攻擊由軍方護送的車隊。在剛果民主共和國東部，武裝團體的無情攻擊、軍事行動，再加上政府軍和武裝團體皆故意實施限制，進一步阻礙了人道救援進入，使得人們無法獲得重要援助。在衣索比亞，2020年11月衝突剛開始時，向提格雷提供的人道援助遭到限制，政府於直至3月宣佈人道主義休戰，才允許前往該地區的援助車隊大量增加；但8月重新開始交戰時，運送又完全停止。11月時，雙方於南非首都普里托利亞 (Pretoria) 簽署停止敵對行動協議後，人道物資運送才再度恢復。

在馬利，武裝團體 Katiba Serma 的士兵在5月至9月期間封鎖了連接波尼 (Boni)、杜恩札

(Douentza)、宏波里 (Hombori) 和戈西 (Gossi) 等城鎮的公路軸線，迫使商人只能依賴軍隊的護送。8月，該武裝團體在宏波里襲擊並焚燒了19輛運貨卡車。

武裝衝突各方必須保護平民，停止對平民和民用基礎設施的蓄意攻擊和無差別攻擊，還必須維護身處險境中的人們安全，讓他們能不受阻礙地獲得人道援助。

## 獲得真相、正義和賠償的權利

非洲在對抗有罪免責現象、讓國際法罪行和其他嚴重人權侵害的受害者獲得真相、正義和賠償的方面，進展十分有限。3月，查德當局將武裝團體反巴拉卡組織 (Anti-Balaka) 的一名領袖 Maxim Jeoffroy Eli Mokom Gawaka 交給國際刑事法院，以面對據稱於2013年和2014年在中非共和國犯下的戰爭罪和危害人類罪。5月，荷蘭當局逮捕了一名未透露姓名的前軍官，此人涉嫌參與1994年盧安達的種族滅絕期間在穆吉納市 (Mugina) 對圖西族人 (Tutsi) 的屠殺。遭控在蘇丹達佛地區犯下戰爭罪和危害人類罪的 Ali Mohammed Ali，以及據稱是中非共和國賽雷卡 (Seleka) 武裝團體指揮官的Mahamat Said，其國際刑事法院之審判分別於4月和9月開始。中非共和國武裝團體成員所犯罪行的其他審判，則是在首都班基 (Bangui) 的最高法院和特別刑事法庭進行。在南蘇丹，耶伊 (Yei) 的軍事法庭判處8名士兵於衝突期間犯下性侵罪。但是，南蘇丹在建立混合法庭 (兼顧國際法和國內法) 的工作上沒有取得任何進展。

各國政府必須對違反國際法的罪行，進行徹底、獨立、公正、有效和透明的調查，讓嫌疑犯受到公平審判而不逍遙法外，加強打擊有罪免責的情形。

## 經濟、社會和文化權利

### 獲得糧食的權利

俄羅斯侵略烏克蘭的戰爭，中斷了許多非洲國家賴以生存的小麥供應。同時，燃料成本上漲是這場歐洲戰爭的另一個後果，更導致食品價格大幅上漲，這對那些身處社會邊緣和最容易遭受歧視的族群造成了重大影響。隨著好幾個非洲國家發生乾旱，糧食不安全達到了史無前例的程度。

包括安哥拉、布吉納法索、中非共和國、查德、肯亞、馬達加斯加、尼日、索馬利亞、南蘇丹和蘇丹等國在內，有大量人口面臨嚴重飢餓和嚴重的糧食不安全問題。在安哥拉，庫內內 (Cunene)、威拉 (Huila) 和納米布 (Namibe) 省的糧食不安全狀況是世界上最嚴重的，在其中一些地區，成人和兒童靠吃草莖求生。根據聯合國人道事務協調廳估計，至9月為止，布吉納法索有490萬人面臨糧食不安全，其中包括許多因衝突而逃離家園的國內流離失所者。

衝突和因此導致的流離失所也加劇了尼日的糧食不安全情況，有440萬人受影響（約占人口的20%）。中非共和國有五成人口面臨糧食不安全，在某些地區甚至高達75%。索馬利亞的半數人口同樣面臨嚴重的糧食不安全，超過300萬頭對牧民生計至關重要的牲畜，因乾旱而大量死亡。安哥拉同樣發生大批牲畜因乾旱而死亡的情形。

## 健康權

雖然Covid-19疫情的影響逐漸消退，但一些國家遭遇新的疾病爆發或流行病。烏干達在9月時爆發伊波拉疫情，導致56人死亡。

剛果黑角城（Pointe-Noire）的麻疹疫情奪走112名兒童的生命；在辛巴威，麻疹疫情從穆塔沙（Mutasa）蔓延到其他地區，導致超過750名5歲以下的兒童死亡。在喀麥隆，好幾個地區發生霍亂，導致298人死亡。杜阿拉（Douala）的新貝爾監獄裡爆發兩次霍亂，造成至少16名囚犯死亡，其中包括自2020年9月以來因參加和平示威而遭到恣意拘留的Rodrigo Ndagueho Koufet。馬拉威的28個行政區當中，有26個發生霍亂疫情，2022年截至12月31日，有576件死亡案例。

在數個國家中，極端氣候狀況引發了疾病的爆發。在奈及利亞，洪水引發了包括霍亂在內的水媒傳染病爆發，霍亂在約貝（Yobe）、博爾諾（Borno）和阿達馬瓦（Adamawa）等州造成超過320多人死亡。世界衛生組織指出，索馬利亞發生嚴重乾旱，導致營養不良病例遽增，疑似霍亂和麻疹病例與往年相比急劇增加。

## 住房權

強制拆遷在非洲仍是嚴重的問題。在安哥拉南部，為商業牧場徵收公用放牧地的情況持續存在。在10月，警方於一次突襲中燒毀16間房屋和個人物品，將木古拜族人（Mucubai）從他們位於納米貝省莫薩米德斯（Moçâmedes）市郊外，名為恩丹巴（Ndamba）的土地上驅逐出去，以便將土地轉讓給商業牧場主人。

在坦尚尼亞，當局強行將馬賽人（Maasai）原住民社群逐出他們在阿魯沙區（Arusha）洛利昂多（Loliondo）的傳統領域，以便讓旅遊業經營。在驅離之前，當局沒有與居民進行真正的協商，也沒有給予他們適當的通知和補償。

在都會中心和城市裡，強制拆遷集中發生在非正規住區裡。舉例而言，在6月，迦納的大阿克拉安全委員會拆除了位於首都阿克拉（Accra）科學與工業研究委員會土地上的數百座房屋。該處居民僅在48小時前收到拆除通知。在奈及利亞，聯邦首都行政區和安全機構於8月拆除了Dubaidna Durumi 3 村落的大約100座的建築物。維安人員使用催淚彈，導致兩名兒童暈倒，並

在拆除過程中毆打居民。在尚比亞，欽戈拉 (Chingola) 市議會拆除了建在欽戈拉區卡索比飛機跑道上的300多間房屋。

各國政府必須立即採取行動，確保人民獲得食物、醫療和住所的保障，包括在必要時透過國際合作和援助來確保上述權利。政府必須確保侵犯人權者應被追究責任。

## 壓制異議

### 集會自由

當局以國家安全或Covid-19疫情為藉口，禁止、鎮壓或暴力驅散示威活動，集會自由遭到更大的打壓。即便如此，民眾爭取示威權的決心仍未動搖。非洲各地都有城鎮爆發與各式議題有關的大型示威活動，包括抗議食品價格飆升。

報導指出，有數十名示威者死亡，原因是查德、剛果民主共和國、幾內亞、肯亞、奈及利亞、塞內加爾、獅子山共和國、索馬利亞和蘇丹等國的維安部隊過度使用武力。在8月和10月，獅子山共和國和查德各有至少25和50名示威者死亡，而官方對於死因的調查一直到年底都沒有出爐。

逮捕和拘留示威者的情形在整個非洲區域仍然很普遍。在肯亞、獅子山共和國和南蘇丹，有數十名抗議生活成本高漲的人遭到這樣的對待。蘇丹的維安部隊拘留了數百名示威者，許多人遭到強迫失蹤，作為在2021年軍事政變後更廣泛鎮壓反對聲音的行動。幾內亞、塞內加爾、烏干達等國鎖定反對派領袖或組織示威的人。烏干達反對派領袖 Kizza Besigye 因抗議通貨膨脹和高漲的生活成本而遭到逮捕和拘留3次；為他發聲的6名女性隨後同樣遭到逮捕，並被控煽動暴力和發起非法示威等罪名。7月，幾內亞一場被禁止的遊行的組織者和參與者遭到起訴。

查德、剛果民主共和國、幾內亞、賴索托、尼日、塞內加爾等國禁止人民抗議，箝制了人民的示威權。

正面的進展是，西非國家經濟共同體法院 (ECOWAS Court of Justice) 在3月裁定，塞內加爾2011年一項禁止在首都達卡市中心舉行政治示威的部會命令，侵犯了表達自由和平集會的權利。法庭裁定塞內加爾當局應將此命令廢除。

### 表達自由

人權捍衛者、社運人士、記者和反對派成員僅僅因為行使表達自由，就面臨騷擾、恐嚇和威脅。在奈及利亞，卡諾市 (Kano) 的法院以涉嫌在喜劇小品中誹謗卡諾州州長為由，判處兩名社群媒體名人一週的拘留、鞭刑和罰款。在塞內加爾，一名反對派領袖、兩名社運人士和其他人遭



到逮捕，並被指控誹謗和散播假新聞。在蘇丹，南科多凡 (Southern Kordofan) 的一名女性遭控犯下《網路犯罪法》的多項罪行，包括在社群媒體上發布與蘇丹武裝部隊招募兒童相關的假訊息。是作家也是社運人士的 Kakwenza Rukirabashaija 因一則推文遭到拘留，警方稱該推文刻意要打擾總統兒子中將 Muhoozi Kainerugaba 的平靜生活，Kakwenza Rukirabashaija 隨後逃離烏干達。尚比亞有兩人被控在抖音上侮辱總統，遭判處24個月的徒刑和勞役。

攻擊媒體自由的情形仍舊十分猖獗。在蘇丹和烏干達，維安部隊突襲媒體辦公室；在迦納、馬利、奈及利亞、索馬利亞、坦尚尼亞，當局命令媒體機構停業或關閉，理由是他們發布被認為是在批評政府或不利於政府的內容。非洲各地也有許多個人記者遭到逮捕和拘留，他們經常受到騷擾和恐嚇更是不在話下。在衣索比亞，當局逮捕了至少29名記者和媒體工作者，其中許多人沒有被正式指控。在史瓦帝尼，史瓦濟蘭新聞 (Swaziland News) 主編 Zweli Martin Dlamini 被官方以反恐法公告為恐怖分子。在迦納，一名電台主持人發布一支影片指控總統 Akufo-Addo 和法官合謀，企圖影響2020年的總統選舉，結果遭判藐視法庭罪，被判處兩週監禁和罰款3,000吉朗 (約合377美元)。

蒲隆地、剛果民主共和國、馬達加斯加、馬拉威、莫三比克、尼日、盧安達、索馬利亞、辛巴威，都有記者和人權捍衛者遭到壓制。6月，馬達加斯加一名70歲的環境捍衛者Henri Rakotoarisoa 遭人刺死。在莫三比克，疑似有國家探員闖入人權律師 João Nhampossa 的辦公室，偷走了他的電腦、隨身碟、手機和各種文件；人權捍衛者 Adriano Nuvunga 則是收到死亡威脅。

## 結社自由

在非洲區域，當局收緊對結社自由的控制，影響了公民社會組織。例如，在安哥拉大選之前，警方阻止 Omunga 組織和文化與人權發展協會舉行建設和平的研討會；蒲隆地當局則是在3月終止了一場記者會。在幾內亞，過渡時期的當局解散了捍衛憲法全國陣線 (National Front for the Defence of the Constitution)，該陣線是要求恢復憲政秩序的公民社會組織和政黨所組成的聯盟。

此外，國家當局還頒布了扼殺和控制公民社會組織運作的法律。尼日於2月頒布一項法令，要求所有非政府組織發起的活動和計畫，都必須得到政府批准。辛巴威的私人志工組織修正案已提交議會，其中包含會威脅公民社會組織的存在以及會威脅到組織運作的條款。

各國政府必須停止騷擾和恐嚇人權捍衛者、記者和社運人士，撤銷被起訴者的所有指控，並立即無條件釋放任何遭到恣意拘留的人；政府也必須確保媒體自由得到尊重，包括允許媒體機構能獨立運作。

## 國內流離失所者、難民與移民權利

因為衝突或氣候危機，逃離家鄉的人口不斷上升。剛果民主共和國境內又有100萬人流

離失所，使總數達到近600萬人，為非洲之最。隨著莫三比克衝突的擴大，流離失所者人數上升至150萬。糧食和用水不安全、營養不良、惡劣的醫療和住房不足，是他們的生活處境。索馬利亞有超過180萬人因乾旱和衝突而流離失所。

烏干達依然是非洲最大的難民收容國，難民人口將近150萬人，其中近十萬人是在2022年抵達烏干達。然而，截至11月，烏干達所需資金僅45%到位，導致當局無法充分解決難民的急迫需求，例如醫療、用水、衛生和教育。蘇丹持續接收來自鄰國的新難民：大約兩萬人來自南蘇丹，5萬9,800人來自衣索比亞。但是，艱困的國際資金缺口迫使世界糧食計畫署減少難民的配給。

移民面臨的是一系列獨特的侵害和虐待。有大批移民被暴力驅逐出阿爾及利亞，再被趕到位於尼日邊境的「零點」，光是1月至5月就有1萬4,000人被驅逐。6月，有10名移民被發現死於利比亞邊境。赤道幾內亞有數十名非正規移民被遣返回母國，沒有正當程序，他們也無法獲得律師。

各國政府必須採取措施，確保難民、移民和國內流離失所者得到保護，並能夠充分獲得人道援助，包括食物、水和住所；政府必須立即停止對移民和難民的非法驅逐和拘留，確保他們獲得保護的需求得到滿足。國際社會必須提供長期可持續和可預測的資金來解決國際資金短缺的問題，幫助地主國充分解決難民的急迫需求。

## 歧視與邊緣化

### 婦女和女童權利

坦尚尼亞和赤道幾內亞都有懷孕青少年被拒絕進入學校的情形。正面的發展是，非洲兒童權利與福利專家委員會於9月時指出，坦尚尼亞的排斥政策違反了《非洲兒童權利與福利憲章》(African Charter on the Rights and Welfare of the Child)，並建議對該政策進行審查。此外，獅子山共和國有800名兒童重返學校，其中包括懷孕少女和因懷孕而輟學的少女。

基於性別的暴力在非洲區域仍普遍存在。在南非，女性謀殺案增加了10.3%，7月至9月期間有989名女性被殺，而性犯罪和性侵案分別增加了11%和10.8%。史瓦帝尼有一名女性被她的前任伴侶殘忍殺害，這導致婦女權利組織加強呼籲全國應採取緊急作為，打擊基於性別的暴力行為。在幾內亞，性侵受害者無法獲得此類犯罪的保護和預防措施，而且無法充分獲得醫療、性與生殖健康的服務和照護、心理支持以及法律和社會的支持。

好幾個國家制定了促進性別平等的法律。剛果國會通過「穆埃巴拉法」(Mouébara law)，用以打擊針對女性的家庭暴力和其他暴力行為。獅子山共和國的《慣用土地權利法》，賦予女性擁有和使用家族土地的平等權利；獅子山共和國的平等法也包括了一項條款，即規定政府公職要有30%保留給女性。辛巴威透過立法，將早婚和童婚定為犯罪。

另一方面，馬達加斯加國民大會常設委員會的主席否決了一項旨在修改刑法以使墮胎/人

工流產除罪化的法律提案。奈及利亞的國民大會則是投票否決了5項旨在促進性別平等的法案，並在婦女團體和公民社會組織提出抗議後才承諾重新審議其中3項法案。盧安達國會否決了提供避孕藥和避孕用品給15歲以上人士的法案。

## LGBTI族群的權利

LGBTI族群遭到騷擾、逮捕和起訴的情形，在許多國家屢見不鮮。貝南有一名跨性別女性在遭到鄰居和計程摩托車司機的毆打後，在警察局繼續遭到毆打、脫光衣服和拍照。她在裸體且完全沒吃東西的狀態下被拘留3天後獲得釋放。在尚比亞，恐同運動 #BanNdevupaNdevu #BanHomosexuality 的成員舉行抗議，並使用 WhatsApp 呼籲對被懷疑是同性戀的人進行殺害和其他暴力行為。在烏干達，官方的非政府組織局下令關閉烏干達性小眾組織 (Sexual Minorities Uganda)，這是一個保護LGBTI權利的傘形組織。

好幾個國家都制定或考慮提出新措施，將合意的同性關係入罪。在迦納，一項要將LGBTI族群定罪的法案仍在國會待議中。赤道幾內亞正在準備一份規範LGBTI族群權利的草案；塞內加爾的國民大會則是否決了一項將LGBTI族群入罪的提案。

在國家法院層級，LGBTI族群幾乎沒有任何保障。奈及利亞有3名男同性戀者，被包契州 (Bauchi) 寧吉 (Ningi) 的伊斯蘭教法庭判處死刑。史瓦帝尼的高等法院支持政府法人登記處的決定，拒絕將史瓦帝尼性和性別小眾倡議團體 (Eswatini Sexual and Gender Minorities) 註冊為法人組織。納米比亞的高等法院駁回了納米比亞公民為其國外締結的同性婚姻伴侶尋求合法化移民身分的申請。在區域層級，非洲人權和人民權利委員會 (African Commission on Human and Peoples' Rights) 駁回了3個組織的觀察員身分申請，因為這些組織致力於提倡LGBTI族群的權利。

## 白化症人士

在非洲東部和南部的部分地區，基於對白化症的迷信和誤解，對白化症人士實施肢解和其他暴力攻擊的情形依然時有所聞。馬達加斯加發生的暴力事件翻了一倍，2月和8月均發生綁架白化症兒童的事件，3月則在安伯薩阿斯提莫 (Amboasary Atsimo) 地區的貝拉諾 (Berano) 社區發現一名6歲男孩被肢解的遺體。在尚比亞的東部省份，一個村子在1月時發現一名手部被砍掉的12歲男孩的墳墓遭到破壞；6月，中部省份發生3名男性將10歲男孩的食指切下來的事件。

各國政府必須立即採取行動保護人們免受歧視和暴力，採取措施保護婦女和女童的平等權和免受歧視的權利，並讓她們在免於性別暴力的情況下生活，包含確保倖存者能夠全面獲得性、生殖和其他方面的醫療、心理支持，以及法律和社會支持。

## 氣候變遷與環境惡化

氣候變遷加劇了極端氣候狀況出現的情形，而非洲繼續首當其衝。非洲東北部的非洲之角遭受40年來最嚴重的旱災，非洲南部則是降下暴雨。馬達加斯加在1月至4月期間，遭遇6場熱帶風暴和氣旋登陸，造成超過200人死亡。在南非的夸祖魯-納塔爾省 (Kwazulu-Natal)，地方政府不當的空間規劃和糟糕的基礎設施維護加劇了洪水所造成的影響，摧毀了數千座房屋。在西非，奈及利亞當局未能採取充分措施減輕洪水的影響，造成至少500人死亡，在25個州的190萬人都受到影響。在塞內加爾，海平面上升持續侵蝕漁村，包括聖路易省 (Saint-Louis) 的蓋恩達爾 (Guet-Ndar)，這樣的情況威脅到當地人民的生計，並迫使他們向內陸遷移。

在好幾個國家，計畫中或進行中的採礦或基礎設施計畫導致環境惡化或人民流離失所的嚴重風險。納米比亞的高等法院駁回了幾個組織提出的緊急申請，這些緊急申請是為了阻止一家加拿大礦業公司繼續在卡萬戈 (Kavango) 地區進行勘探。坦尚尼亞和烏干達繼續參與建設全長1,443公里的東非原油管道計畫，該管道將穿越人類住區和野生動物區、農田和水源地。

有幾個國家採取新措施來應對氣候危機或解決環境惡化問題。幾內亞總理要求一家被指控造成嚴重污染的鋁土礦開採公司遵守國際污染控制標準。索馬利亞的聯邦政府成立環境與氣候變遷部，並任命了一名總統特使負責抗旱任務。南非的氣候變遷法案已提交國會，但有人擔心該法案在解決氣候危機方面做得不夠。根據報導，南蘇丹總統下令暫停該國所有疏浚相關活動，等待對周圍社群和生態系統影響的評估完成。

各國政府必須立即採取措施保護個人和社群免受氣候變遷和極端氣候的風險和影響，包括尋求國際援助與合作，以採取充分的氣候調節和緩解措施。

# 美洲區域概況

Covid-19疫情開始以來已經過了3年，但美洲仍舊遭受重大打擊。當局未能確保數百萬人獲得食物、用水和醫療的基本權利，支持醫療保健系統的資金仍然嚴重不足。在經濟不景氣的背景下，許多國家的當局加強鎮壓手段以壓制異議和多種形式的抗議。有些政府宣布進入緊急狀態，導致一系列嚴重人權侵害發生，包括恣意逮捕、不公平審判和非法殺害。其他情況下，鎮壓行動包括對行使示威權的人使用過度武力、非法監控和監視社運人士、攻擊記者。原住民、黑人和其他面臨種族歧視的人，持續受到侵犯人權行為的嚴重影響，其中包括警察暴力，以及移民拘留中心所發生的酷刑及其他不當對待。性與生殖權利的進展遭遇重大挫折，各國當局批准了禁止墮胎照護和全面性教育的措施。針對婦女和女童的暴力行為仍然普遍存在，LGBTI族群持續處於危險之中，一些國家發生的跨性別者遇害事件創下破記錄新高。在一些國家，當局採取行動將一些應該對過去罪行負責的人繩之以法，但犯下嚴重人權罪行卻逍遙法外的情況仍舊相當普遍。各國政府並未實現其對氣候變遷的承諾。尋求庇護或希望在海外找到更好生活的人數達到歷史新高，但當局卻倒行逆施，不僅損害難民與移民的權利，更違反了國際法。

## 經濟、社會和文化權利

生活於貧窮的人口仍舊高於疫情前的水準。美洲地區的許多政府未能解決疫情所引發之危機背後的結構性問題：過去的社會經濟不平等、低稅收和公衛支出，以及無法獲得維持健康所需之社會決定因素，即糧食安全、清潔用水和基礎設施。

經濟難題因通貨膨脹更加嚴重。國際貨幣基金組織指出，阿根廷、智利、哥倫比亞、海地、宏都拉斯、尼加拉瓜和委內瑞拉的通貨膨脹尤為明顯。此地區有數百萬人無法享有糧食、醫療和用水的基本權利。在巴西，一半以上的人口無法安全、充足地獲得食物，黑人和邊緣族群受到的影響尤為嚴重。委內瑞拉的大多數人都經歷過糧食不安全，根據世界銀行指出，截至8月，該國的食品價格通膨率位居世界第三。在古巴，糧食短缺迫使人們為生活基本商品排隊數小時；在海地，由於霍亂再次現蹤，超過40%的人口面臨飢餓的緊急狀況。2022的上半年，阿根廷有36.5%的人口生活於貧窮之中。

即使疫情突顯出醫療體系需要重大改革，多數國家當局皆未能實施相應的措施，加強人民獲得醫療的權利。巴西國會批准的衛生部預算是十年來最低，這可能會影響該國國民獲得足夠照護和藥品供應的機會。諸如瓜地馬拉、宏都拉斯和巴拉圭等國的公衛支出繼續處於極低水準，服務不堪重負，無法滿足其人口的基本需求。在智利，多數公民於9月時否決了一項旨在加

強對經濟、社會、文化和環境權利保護的新憲法提案，而有關醫療、性與生殖權利的改革提案至年底仍懸而未決。

各國政府必須立即採取行動，分配最多的可用資源，以保證可履行其在經濟、社會和文化權利方面的最低核心義務。

## 恣意拘留、非法殺害、酷刑及其他不當對待

多國當局繼續侵犯人們的生命權、自由權、公平審判權和維持身體完整性的權利。這些侵犯行為主要發生在政府為對付政治危機或緊急狀態而實施鎮壓的時期，非法、恣意和不成比例的應對措施等人權侵害也發生在維安部隊和司法系統失能的時候。

維安部隊過度使用武力和非法殺害在整個美洲區域都很普遍，在阿根廷、巴西、哥倫比亞、多明尼加共和國、墨西哥、美國和委內瑞拉等國，這些行為往往都有針對低收入和特定種族社群的情形。1月至9月期間，委內瑞拉的維安部隊據稱在該國各地進行了488起法外處決。巴西警察的任務行動導致數十人遭殺害。

恣意拘留在哥倫比亞、古巴、厄瓜多、薩爾瓦多、尼加拉瓜、墨西哥、委內瑞拉等國仍然相當盛行。被拘留者經常遭到酷刑或其他虐待，在某些情況下，還被強迫失蹤。3月時，薩爾瓦多當局宣布進入緊急狀態，以應對據稱由幫派所為的急遽增加的兇殺案件。這項措施導致大規模的人權侵害發生，有超過6萬人被捕，不公平審判比比皆是。厄瓜多至少有146名被剝奪自由的人在監獄中的一次暴動中被殺害。厄瓜多和墨西哥都在行政、司法和立法層面做出決定，擴大武裝部隊在公共安全任務中的作用。

## 鎮壓異議和表達自由

在幾個國家中，社運人士走上街頭，要求基本的經濟和社會權利、終結性別暴力、釋放遭到非法拘留的人，以及保護環境。當局按照慣例採用非必要的過度武力做為回應。厄瓜多維安部隊對原住民就社會環境問題舉行的示威行動採取過度武力，造成至少6人死亡。在哥倫比亞，一名原住民領袖在一場環境示威活動中遭槍殺，在首都波哥大的另一場示威活動中，一名示威者被彈丸擊中，導致眼睛受傷。在秘魯，2022上半年的示威活動遭到國家警察干預，至少有3人死亡；年末時，在前總統卡斯蒂約(Pedro Castillo) 12月遭罷免而導致的政治危機期間，至少有22人在示威活動中喪生。

在玻利維亞，古柯葉生產者對作物要被消滅而舉行抗議，執法人員實施暴力鎮壓，並恣意拘留其中部分人士。在美國，6月在俄亥俄州亞克朗市(Akron)有名黑人男子 Jayland Walker 被警察開46槍打死，其後的示威活動中有超過75人被逮捕。墨西哥政府將女性主義者和人權捍

衛者污名化，因為他們抗議政府對性別暴力的無作為；在一些州，維安部隊暴力毆打和恣意拘留示威者。在波多黎各和古巴，有幾份報告指出，伊恩颯風肆虐之後，警察對抗議停電和社會需求的人士過度使用武力。

尼加拉瓜當局在這2022年當中撤銷了超過1,000個組織的合法地位，關閉至少12所大學，把記者關進監獄，並騷擾政治運動人士和反對者。委內瑞拉的情報部門和其他維安部隊在司法系統的默許下，持續恣意拘留、施以酷刑和以其他方式虐待那些被視為反對政府的人。

在玻利維亞、巴西、哥倫比亞、瓜地馬拉、宏都拉斯、墨西哥、秘魯和委內瑞拉，都有人權捍衛者被殺害。除此之外，他們還遭到威脅、騷擾或遭到刑事起訴或恣意逮捕，這類事件在以下國家皆有發生：玻利維亞、巴西、智利、哥倫比亞、古巴、厄瓜多、薩爾瓦多、瓜地馬拉、宏都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭、秘魯、委內瑞拉。在哥倫比亞，2022年至少有189名社會領袖和人權捍衛者遭到殺害。在委內瑞拉，至少有396名人權捍衛者成為恐嚇、污名化和威脅的目標。在尼加拉瓜，有數十名遭到拘留的異議人士和批評人士在缺乏基本正當程序保障的訴訟中受審。在巴拉圭，社運人士因參與反對國家衛生政策的示威活動而面臨莫須有的罪名。在瓜地馬拉，法官、檢察官、人權捍衛者和示威者面臨無事實根據的刑事訴訟。在玻利維亞，人權捍衛者因批評政府而面臨起訴。

新聞自由在美洲區域受到危害。在哥倫比亞、海地、墨西哥、委內瑞拉，都有記者遭殺害。2022年是墨西哥記者遭到戕害最嚴重的一年，至少有17名記者被殺害。在尼加拉瓜和委內瑞拉，媒體機構被恣意勒令關門。在瓜地馬拉，報導貪腐和有罪負責情形的記者經常面臨毫無根據的刑事舉報和誹謗，而在薩爾瓦多，有數十名記者遭到攻擊。

在薩爾瓦多、墨西哥、秘魯，都有Pegasus飛馬間諜軟體用於非法監控社運人士和記者的情況。

當局同樣使用模糊和過度擴張的法律將批評者噤聲。薩爾瓦多修改刑法，若報導幫派活動而引發「焦慮」或「驚慌」，可判處10年至15年徒刑。尼加拉瓜的《非營利組織監管和控制一般法》，是自2018年起用來打擊公民社會而制定的一連串法律中，最新的一部法律。在古巴，新的刑法於12月生效，新法恐怕會加大對表達自由與和平集會自由的長期限制。阿根廷的胡胡伊省（Jujuy）政府提出了一項修正省憲法的法案，要藉由禁止設置路障和「侵占公共空間」來限制示威活動。

各國政府必須尊重、保護和促進人民行使表達自由、結社自由和和平集會自由的權利，包括確保記者、人權捍衛者和被視為政治反對派的人能夠在安全、有利的環境中進行工作和行使權利，不會受到騷擾、暴力和非法監控。

各國政府必須確保人們能夠行使和平示威的權利，並確保安全部門部署的任何人員都屬必要、符合比例原則且合法。

## 性與生殖權利

美洲區域幾個國家當局所採取的措施嚴重威脅到人們的性與生殖權利。薩爾瓦多仍然全面禁止墮胎/人工流產。至少有兩名女性因與產科急症有關的指控遭到監禁，其中一名女性被判最高50年徒刑。在多米尼加共和國，國會又再一次未能提出墮胎合法化的刑法修正案。

6月，美國最高法院推翻了羅訴韋德案，結束了聯邦對墮胎權的保護，反轉了近50年的法律。該決定出爐後，美國有幾個州立法通過了禁止或限制墮胎的法律。相反的，好幾個州的民眾以壓倒性多數的投票來支持對墮胎權的保護。在波多黎各，5條試圖限制墮胎的法案被否決。在秘魯，國會現有一條法案擱置，如果獲得批准，將危及民眾獲得墮胎照護的管道。在阿根廷，儘管2020年的一項法律將孕期14週內的墮胎去罪並合法化，但女性在獲得墮胎照護方面仍然存在重大障礙。

儘管如此，在維護性與生殖權利方面還是有一些進展。哥倫比亞憲法法院在2月時做出裁定，將懷孕24週內的墮胎合法化。在墨西哥，墮胎合法化的州增加了4個，現在墨西哥32個州有11個支持墮胎合法化。厄瓜多爾總統簽署了一項法案，將性侵案件中的墮胎合法化，但其中也包含某些限制生殖權利的元素。

美洲區域幾個國家的當局未能保護人們獲得完整性教育的權利。阿根廷、巴拉圭、秘魯和美國幾個州的當局，還是繼續限制在教育環境中實施性教育和多元性別教育。

各國政府必須確保人們獲得性與生殖權利，包括獲得安全墮胎照護。

## 針對婦女、女童和LGBTI族群的暴力和歧視

當局未能保護婦女和女童免受根深蒂固的性別暴力，也未能解決加害者有罪無責的問題。根據官方數據，阿根廷發生251起基於性別的殺害案件（殺害女性案件），其中81%發生在家庭環境中。在墨西哥，1月至11月期間接獲了858起殺害女性案件（基於性別的殺害案件因免責而增加，因此國家和法律機構應對此負責）。在委內瑞拉，當地組織的報告指出，從1月到9月共發生了199起殺害女性案件。烏拉圭的一個公民社會觀察站發現，殺害女性案件與前一年相比有所增加，而秘魯則記錄到124起殺害女性案件。

之前失效的《反對婦女暴力法》經美國國會通過，並由拜登總統簽署成為法律，該法在美國預防和應對針對婦女的暴力行為的主要資助機制。

LGBTI族群持續面臨殺害、攻擊、歧視和威脅的風險，並在各國面臨法律承認的障礙。在巴西、哥倫比亞、瓜地馬拉、宏都拉斯和墨西哥等國，跨性別者尤其容易被殺害。1月份公布的數據顯示，巴西連續第13年成為全球跨性別者遇害人數最多的國家。然而，巴西也首次有兩名跨性別女性當選為聯邦國會議員。



這一年內有多項LGBTI族群權利的立法措施通過。在哥倫比亞，憲法法院承認身分登記的非二元性別標記，為多元性別樹立了法律先例。9月時，古巴在實施公投後，批准了一項新的家庭法，使得同性婚姻合法化並允許同性伴侶收養孩子。10月，墨西哥塔茅利帕斯州(Tamaulipas)將同性婚姻合法化，從而使其在全國合法化。在美國，《尊重婚姻法》於12月頒布，可為同性婚姻提供一些聯邦層級的保護。與之相反，波多黎各人權和勞工事務委員會於5月時駁回了LGBTI族群制定權利法案的提議。

美洲區域各國政府必須採取緊急行動，防止殺害女性和殺害LGBTI族群的事件，將加害者繩之以法，並確保不再發生此類事件。

## 歧視原住民和黑人

歷史上遭受種族歧視的族群，還是不成比例的受到人權侵犯行為的影響。在巴西、哥倫比亞、厄瓜多和墨西哥，都有原住民領袖在與土地有關的衝突中被殺害。在哥倫比亞，原住民領袖和捍衛者遭到公祭和殺害；而在武裝反對派團體持續活動的地區，原住民和非洲裔人士被迫流離失所，有些人面臨人道危機。在巴拉圭，當原住民被迫離開他們的土地時，當局未能做出適當的應對措施。在尼加拉瓜，原住民族被迫流離失所，遭受武裝分子的暴力侵害。

在阿根廷、巴西、加拿大、瓜地馬拉、宏都拉斯、墨西哥、巴拉圭、秘魯、委內瑞拉等好幾個國家，政府都是在未徵得受影響原住民自由事先知情同意的情况下，繼續實施採掘、農業和基礎建設計畫。在阿根廷，原住民族在獲得集體土地權利方面繼續面臨嚴重困難。在厄瓜多，針對原住民領袖和捍衛者的殺害和威脅仍然持續。厄瓜多在2022年1月和2020年皆發生過大規模漏油事件，但亞馬遜地區的原住民至今仍未獲得賠償。

在美國，原住民女性繼續面臨高得離譜的性侵和性暴力事件，並且得不到基本的性侵後照護；他們的失蹤和遇害率也很高。在加拿大，來自魁北克幾個原住民社區和因紐特社區的原住民女性舉報他們遭受強迫絕育和其他的產科暴力行為。

加拿大總理杜魯道正式承認天主教會和加拿大政府在建立、維持和經營寄宿學校系統扮演了一定角色，而下議院在10月一致認定這是對原住民的種族滅絕。

美洲區域有好幾個國家的黑人繼續受到國家暴力不成比例的影響。在巴西，一些警察行動導致多人死亡，例如5月在里約熱內盧維拉克魯塞羅(Vila Cruzeiro)附近的一次行動，造成23人死亡。公民社會收集到的資料顯示，在巴西遭警察殺害的所有人當中，有84%是黑人。同樣的，波多黎各警察殺害事件的數據顯示，混血族裔的低收入社群比白人的低收入社群更容易遭到警察殺害。美國當局對海地的黑人尋求庇護者進行恣意拘留、歧視和侮辱性待遇，這相當於針對特定種族的酷刑。同樣在美國，可取得的有限資料顯示，黑人受到警察使用致命武力的影響尤為嚴重。美國參議院未能在警務法案中加入敦促警察負起責任的佛洛伊德條款

(George Floyd Justice)。眾議院於2021年通過了該法案，旨在解決與警務作法和執法責任相關的廣泛政策和問題。在加拿大，多倫多警察局提出報告，顯示警方對尤其是黑人的種族族群有過度使用武力和脫衣搜身的情形。

當局必須尊重原住民的自決權，如要在他們的土地上進行任何建設計畫，必須確保他們可有自由事先表達和知情同意的權利。當局必須及時、公正和有效地調查殺害原住民的案件。

當局必須採取果斷行動，消除警務行動和移民系統中存在的系統性種族歧視，並透過設計將系統在資料收集時不可按種族分類，同時要納入受影響族群完整且有效的參與。

## 有罪免責與缺乏問責的情形

好幾個國家的當局在追究過去幾十年人權侵害(包括違反國際法)的責任方面，取得了重要但有限的進展。然而，各國政府普遍未能起訴那些近期涉嫌犯下此類罪行和其他嚴重人權侵害的元兇，有罪免責的情形司空見慣，這仍然是美洲區域司法系統的共同特徵。

阿根廷、玻利維亞、智利、哥倫比亞、瓜地馬拉和烏拉圭當局，在對前軍事政權統治下或國內武裝衝突期間發生人權侵害的調查工作和提出指控方面取得了進展。在哥倫比亞，有數十名前軍方人士因和平特別管轄權(JEP)而在年底前遭到控告。

然而，薩爾瓦多當局在起訴那些被指控在武裝衝突期間(1980至1992年)犯下罪行和侵犯人權者方面，未能取得重大進展。在美國，沒有人因中央情報局運作的秘密拘留系統(2001年至2009年授權)而被繩之以法，該系統涉及廣泛的侵犯人權行為，包括強迫失蹤、酷刑及其他虐待。瓜地馬拉當局未能保護負責國內武裝衝突(1960至1996年)相關案件的法官和檢察官，使他們不受到威嚇、騷擾和無事實根據的刑事起訴。

在玻利維亞、智利、哥倫比亞、宏都拉斯、尼加拉瓜、委內瑞拉等國，2017至2021年期間政府鎮壓示威活動而犯下的人權侵害仍未被究責。在墨西哥，自1960年代以來失蹤或被強迫失蹤的總人數超過10萬9,000人，但是自2006年以來，這個數字就已達到9萬人。

聯合國委內瑞拉實況調查團所提出的報告，指出司法系統遭到操縱，以維護必須對違法行為負責的警察和軍官免受司法制裁；這份報告還確認了將加害嫌疑人與馬杜洛(Nicolás Maduro)政府連結起來的指揮鏈。國際刑事法院檢察官辦公室開啟調查委內瑞拉的危害人類罪案件，此調查行動為此地區首例。

在智利，2019年大規模示威活動中被指控犯罪的人仍遭拘留，其中有些人的指控並無事實根據。與此同時，政府宣布了一項新計畫，要為示威期間眼部受傷的400多人提供賠償。在尼加拉瓜，截至年底，仍有22萬5,209人因2018年開始的人權危機繼續被拘留。

巴西國會完成對政府Covid-19疫情管理的調查後，報告指出總統犯有行騙、瀆職和危害人類等罪名並建議對其做出起訴；然而，最高法院對時任總統波索納洛(Bolsonaro)展開的10項

調查中，檢察總長要求取消7項。巴西維安部隊和警察的非法殺害行為，還是沒有受到追究。

智利、厄瓜多、薩爾瓦多、烏拉圭和委內瑞拉的監獄長期人滿為患。

有35名穆斯林男子遭到美軍的恣意和無限期拘留，關在古巴關塔那摩灣美國海軍基地的拘留設施中，違反國際法。

當局必須解決有罪無責的情形，對所有過去和現在發生的所有國際法罪行和人權侵害，進行迅速、獨立、公正和有效的調查。當局必須起訴那些涉嫌對國際法罪行負有刑事責任的人，並為受害者和倖存者伸張正義、爭取真相和賠償。

## 未能處理氣候危機和環境惡化

各國政府未能採取充分措施來應對氣候危機，社運人士和原住民族則是為了保護環境、試圖解決這場危機而受到攻擊。即便美洲區域許多國家都發表了支持全球減排的言論，當局卻都沒有將這些言辭付諸行動。非政府組織全球見證 (Global Witness) 在2022年報告中指出，2021年土地和環境捍衛者殺害事件中，有四分之三發生在拉丁美洲。阿根廷、玻利維亞、巴西、智利、哥倫比亞、厄瓜多、瓜地馬拉、宏都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、秘魯和委內瑞拉都有此類殺害事件的紀錄。

根據聯合國糧食及農業組織的資料，拉丁美洲和非洲仍然是天然森林覆蓋率淨損失率最高的地區。在巴西亞馬遜地區，1月至10月期間的森林砍伐率達到2015年以來最高。在玻利維亞，儘管當局承諾保持森林覆蓋率並打擊非法森林濫伐，但仍有超過100萬公頃的土地被燒毀，這主要是為了擴大農業活動。

數個政府承諾要處理氣候變遷並通過立法，但沒有一項作為能與未來危機的規模相匹配。在11月舉行的第27屆聯合國氣候變遷大會 (COP27) 期間，加拿大和美國都沒有提高2030年的減排目標。

美國國會雖然通過美國史上第一套氣候變遷立法，卻也恢復舊有的聯邦領土及墨西哥灣之石油及天然氣租約拍賣，拜登政府過去曾試圖取消該制度。從9月開始，政府被迫舉辦數項新的拍賣。

巴西的總統當選人魯拉 (Luiz Inácio Lula da Silva) 宣布，他將促進對該國生物群落的保護，尤其以政府間氣候變化專門委員會報告稱極易受到乾旱和高溫影響的亞馬遜為重點地區。雖然哥倫比亞總統貝德羅 (Gustavo Petro) 在COP27大會宣布了一項以非傳統可再生能源為重點的能源轉型計畫，但 Nación Wayuu 和 Indepaz 等組織卻發出譴責，瓜希拉省 (Guajira Department) 幾個風場建設計畫並沒有向原住民族事先徵詢意見並徵得其同意。

美洲區域當局未能履行他們之前作為簽署《巴黎協定》締約方的承諾，在某些情況下還積

極支持化石燃料計畫。在巴西，當局提出的國家自主貢獻額度不足以抵銷該國對氣候變遷所造成的影響。時至年中，加拿大出口發展局已為加拿大和海外的石油與天然氣行業提供了34億加幣（即25億美元）的資金。在此同時，加拿大啟動了一項計畫，要逐步取消對新的化石燃料建設的公共融資。

當局必須採取緊急行動來遏制碳排放，停止資助化石燃料建設，並確保原住民和人權捍衛者在國家環境政策中受到保護。

## 難民與移民權利

整個美洲區域，嚴重的人權和人道危機導致離開本國尋求保護的人數急劇增加。6月，聯合國兒童基金會宣布，自2022年初以來，穿越哥倫比亞和巴拿馬之間達連峽谷的兒童人數已超過5,000人，是2021年同期記錄人數的兩倍。截至2022年底，委內瑞拉難民和移民機構間協調平台（Inter-agency Coordination Platform for Refugees and Migrants from Venezuela）估計，已有713萬委內瑞拉人離開自己的國家，其中84%的人在拉丁美洲和加勒比地區的17個國家尋求保護。與近幾年相比，離開古巴和海地的人數也大幅增加，逃離委內瑞拉和中美洲的人數同樣穩定增加。由於缺乏強而有力的國際保護系統，使得阿根廷、加拿大、智利、哥倫比亞、海地、墨西哥、秘魯、千里達及托巴哥、美國和委內瑞拉的難民與移民得不到保護。

美國聯邦法院支持《移民保護協定》（Migrant Protection Protocol）和《美國法典》（US Code）第42條，導致數萬名尋求庇護者被驅逐至墨西哥並面臨危險，造成無法彌補的傷害。墨西哥當局繼續與美國當局合作，實施這些違反不遣返原則的政策。在美國，當局繼續實行恣意、大規模的移民拘留制度，並撥發資金，讓2022年每天都可拘留3萬4,000人。自2021年9月至2022年5月，美國未經正當程序驅逐了2萬5,000多名海地人，這不僅違反國內法，也違反了國際法。墨西哥當局在人滿為患的移民拘留中心至少拘留了281,149人，並驅逐了至少98,299人，其中大部分來自中美洲，其中包括數千名無人陪伴的兒童。

千里達及托巴哥仍然是美洲少數幾個缺乏國家庇護立法的國家之一，當局對來自委內瑞拉尋求庇護者的阻撓、非人道拘留和驅逐出境的做法讓聯合國表示震驚。同時，至少在哥倫比亞、厄瓜多、秘魯和千里達及托巴哥等地，來自委內瑞拉的難民婦女經常遭受性別暴力，當局未能保證她們享有免受暴力和歧視的生活之權利。在秘魯，處理庇護申請的系統仍舊暫停中。

在智利，當局重新開始即刻驅逐外國人，但卻沒有先行評估他們是否需要國際保護或在返回後面臨風險。在阿根廷，立法者未能通過法規允許尋求庇護者和難民獲得更多教育、工作和醫療等基本權利。

當局必須儘速停止非法驅逐，避免拘留難民與移民，並確保他們的國際保護需求得到滿足。

# 亞太區域概況

亞太區域的人權狀況出現一線曙光，幾個國家的婦女和LGBTI族群權利取得了些微的進展。巴基斯坦制定了一項新法，將刑求認定為刑事犯罪，巴布亞紐幾內亞則是廢除了死刑。然而，此區的人權之路整體來說仍然崎嶇。在緬甸，平民是武裝衝突加劇的主要受害者；塔利班統治對阿富汗人權的全面影響變得越來越明顯，其中婦女和女童權利的倒退特別嚴重；疫情造成的經濟衰退、經濟管理不善和亞太內外的武裝衝突助長了經濟危機，這些問題嚴重影響了阿富汗、寮國、斯里蘭卡等國人民的經濟和社會權利，人們越來越難獲得食物、醫療服務和適足的生活水準。在好幾個國家，政府當局無法容忍異議，收緊了對表達自由和集會自由的限制，並恣意逮捕和拘留批評人士。群眾走上街頭抗議不公不義、歧視和權利被剝奪的情形，但在孟加拉、印度、印尼、尼泊爾、巴基斯坦、斯里蘭卡和泰國等國家，示威者遭到過度或致命武力的對待。有罪免責的情形加上聯合國人權理事會無法有效解決中國和菲律賓的嚴重人權問題，讓這樣犯罪卻逍遙法外的情形更為嚴重。針對少數族群、婦女和女童、LGBTI族群和原住民的根深蒂固歧視也依然存在。阿富汗和緬甸再度恢復死刑，也是人權的一大倒退。

## 經濟、社會和文化權利

經濟危機嚴重影響了人權，包括人們享有適足生活水準和健康的權利。在斯里蘭卡，通貨膨脹在9月超過73%，使得食物、醫療和其他基本需求變得難以負擔，對日薪工人而言更是如此，這些日薪工人大多數是女性和馬來亞哈塔米爾 (Malaiyaha Tamil) 少數民族。寮國的高通膨同樣讓許多人買不起基本民生商品。在阿富汗，越來越嚴重的經濟危機使97%的人口陷入貧困，絕大多數家庭都在挨餓，訴諸越來越糟的應對策略以生存下去；而在塔利班12月頒布禁令不准女性為人道機構和其他非政府組織工作後，這樣的情形注定要繼續惡化。塔利班這項禁令不僅限制女性賺取生計的機會，還阻礙了人們原本可以從女性工作者那裡獲得的服務。

在其他地方，居住權保障不足、房屋遭到拆除導致成千上萬的人無家可歸、一貧如洗或處於危險之中。尼泊爾政府無視人們對修正2018年住宅法的呼籲，然而由於該法未能充分保障居住權，導致數百個家庭（主要為邊緣社群或居住在非正規定居點的家庭）面臨被驅逐的風險。在印度，當局在首都德里和其他幾個邦非法拆除了主要為穆斯林所擁有的房屋和其他私人財產，這引發了人們的擔憂，即這是對涉嫌捲入部族間衝突的一種連坐懲罰形式。在柬埔寨和蒙古，都會開發計畫使得許多家庭變得無家可歸或失去生計。

各國政府必須保障人民的經濟、社會和文化權利，不應有所歧視。

## 表達自由

亞太區域的人民的表達自由權仍然受到威脅。許多國家的政府加大打擊異議的力道，不容許人民進行監督審查。

打擊新聞自由的情況在多個國家仍然持續。在阿富汗，塔利班當局不滿記者的批判性報導而對他們施以恣意拘留、酷刑及其他虐待；在孟加拉，記者因為進行報導而遭受人身攻擊、司法騷擾和其他報復，且一項資料保護法草案可能會進一步限制表達自由。在巴基斯坦，記者和其他人遭到羅織罪名指控，使得媒體工作者同樣面臨巨大壓力。菲律賓的新政府上台並沒有給媒體帶來喘息的機會；至少有兩名記者在2022的下半年遇害，而對其他人的司法騷擾仍在繼續，屬於獨立媒體團體的網站仍然被封鎖。

在中國，網路審查和監控變得越來越普遍。中國政府還試圖阻止國際上對其人權紀錄的討論，包括試圖阻止聯合國人權事務高級專員辦事處發布一份報告；這份高專辦的報告記錄了中國迫害新疆維吾爾族等穆斯林少數民族的情形，而這些可能都已構成國際法罪行和其他嚴重人權侵害。

印度政府同樣試圖透過禁止人權捍衛者出國，來阻止海外討論印度的人權狀況。印度政府還採取了一種匪夷所思的非法措施，禁止一系列普通詞彙在國會辯論中使用，這顯然是為了限制反對黨批評政府。

在緬甸，軍方加強了線上和線下的監控，並限制人民獲得資訊的權利。據報導，主要城市裝設了具有臉部辨識功能的監視器，軍方也會定期封鎖全國的網路和電信服務。在北韓，當局嚴禁民眾批評政府。

在印尼，表達自由受到進一步打擊。印尼在12月通過了新的刑法，將侮辱總統、其他官員和國家機構的行為重新定為犯罪。馬爾地夫國會通過一項法律，可以強制記者透露消息來源；令人鼓舞的是馬爾地夫政府正考慮修正此法，但卻面臨強烈批評。

越南當局繼續使用現行刑法來恣意逮捕和起訴批評者。一條名為「第53號法令」的新法，會要求科技公司儲存使用者資料，並可能需要與當局共享，這可能會被用來當作壓制異議的新手段。

在馬來西亞和尼泊爾，喜劇演員都因其表演而面臨刑期。

政府應尊重媒體自由，不帶歧視地停止所有與行使表達自由相關的調查或起訴，並廢除將合法的意見表達定為犯罪或可用於限制表達自由的法律。

## 和平集會自由與結社自由

即使各國政府試圖鎮壓異議，亞太區域的人們仍行使其示威權，抗議不公不義和歧視；與

此同時，當局一再訴諸非必要且過度的武力，示威者往往冒著遭到恣意逮捕、拘留、受傷甚至死亡的風險。

在斯里蘭卡，警察使用實彈、催淚彈和水砲來對付和平抗議經濟危機的群眾，造成人員傷亡。孟加拉警方使用實彈、橡膠子彈、震撼彈和催淚彈來驅散學生和工人的示威活動。

在巴基斯坦，當局強行驅散社運人士和強迫失蹤受害者家屬所舉行的和平示威。在尼泊爾，因高利貸受害的示威者遭到警察用警棍毆打和恣意拘留。在印度賈坎德邦，一名15歲的男孩和另一名示威者在抗議期間遭警方射殺。印尼警方對巴布亞、西巴布亞等地發生的示威活動使用非必要武力，有時甚至使用致命武力。

有好幾個國家加重限制人民的示威權。印度的卡納塔克邦維持了一項命令，規定示威活動僅限在該州首府的指定區域內進行。印尼新訂下一條刑法來禁止未經授權的示威活動；澳洲則有幾個省通過新法律，對人們參與未經授權的示威處以罰款和刑期。

好幾個國家的結社自由進一步遭到縮減。在阿富汗，獨立人權監察和報導的空間幾乎消失殆盡。在印度，非政府組織遭到官方用洗錢法和其他藉口騷擾。緬甸對非政府組織在國內的合法工作施加了新的限制，若不遵守規定可處以監禁。

在柬埔寨，主要反對黨柬埔寨救國黨仍然被禁，針對救國黨成員及其繼任的燭光黨成員的起訴仍持續中。在菲律賓，與共產主義團體有聯繫被稱為「紅色標籤」，而公開指控人們有「紅色標籤」的手段持續被用來壓制異議，對付不同的組織和個人，將他們標記出來進行恣意拘留和非法殺害。在蒙古，人權捍衛者面臨間諜指控和其他常見的脅迫。在香港，隨著合法的非政府組織活動遭到定罪，公民社會的活動空間在2022年進一步縮減，形成恐懼和自我審查的環境。

各國政府必須尊重和促進人們行使和平集會自由和結社自由權。人權捍衛者的工作必須得到尊重和保護，並確保為他們的工作提供一個安全和有利的環境。

## 恣意逮捕與拘留

在中國，儘管當局全盤否認，據信仍有成千上萬的男女在新疆遭到恣意拘留。西藏的社運人士因被視為從事「煽動分裂主義」或「危害國家安全」活動，遭到不公審判並被判處長期的刑期。

在亞太區域的其他地方，人權捍衛者、政治和環境社運人士以及許多其他的人，因為主張人們有示威的權利，或因挑戰政府的政策和行動而遭到恣意逮捕和拘留。

在泰國，包括數百名兒童在內，有超過1,000人因參與示威活動而面臨刑事指控。斯里蘭卡的示威者遭到逮捕、恣意拘留並被指控犯下恐怖主義相關罪行和其他罪行。在緬甸，反對軍政府的人持續遭到大規模恣意逮捕和拘留，超過1,000人在極為不公的審判中被定罪。

在越南，人權捍衛者和土地捍衛者被判處長期的刑期；在印度，人權捍衛者未經審判就被拘留。

各國政府必須停止恣意逮捕和拘留批評政府的人和其他人士，並立即釋放任何僅因和平行使表達自由、和平集會自由、結社自由或其他人權而被拘留的人。

## 有罪免責與獲得正義

在許多國家，國家當局未能實現受害者獲得正義、真相和賠償的權利，而國際機構經常違背其保護受害者的責任，導致有罪免責的情形普遍存在。

儘管聯合國人權事務高級專員辦事處的報告為中國在新疆的暴行再度提出了有力的證據，但聯合國人權理事會卻投票反對針對新疆的狀況舉行辯論。另一個類似的情形發生在菲律賓。菲律賓以雷厲風行的手段進行「毒品戰爭」，但令人不安的是，掃毒行動中的警察殺人事件不斷增加，聯合國理事會卻未能延長人權事務高級專員辦事處對菲律賓的監督任務，辜負了無數的受害者。然而，有鑑於在追究斯里蘭卡武裝衝突期間和其後所犯下的國際法罪行缺乏進展，聯合國人權理事會通過一項決議，延長人權事務高級專員辦事處收集證據的任務，以在未來進行問責程序。

有罪免責的情形在阿富汗變得更加猖獗，塔利班版本的司法系統在阿富汗缺乏任何可信度。尼泊爾在1996年至2006年的國內武裝衝突期間，有數萬人淪為嚴重人權侵害的受害者，但伸張正義的過程至今毫無進展。

就算犯罪者遭到起訴，審判往往因違規行為而遭到破壞。例如，在印尼的一次審判中，一名在2014年非法殺害4名巴布亞高中生的前軍事指揮官竟獲判無罪，審判的公信力受到嚴重質疑。

各國政府必須對違反國際法的罪行和其他嚴重人權侵害進行徹底、獨立、公正、有效和透明的調查，對嫌疑犯進行公正審判，從而解決有罪免責情形。從國際調查和司法程序等層面都要進行全面的合作。

## 違反國際人道法情形

緬甸軍方必須對其戰爭罪行負責，因為軍方加強了針對平民和民用物體進行的無差別地面攻擊和空襲，並且搶劫和焚燒村莊，造成數百人死亡、數千人流離失所。緬甸軍方還使用了集束彈藥和地雷，這兩項武器都受國際法明文禁止。

阿富汗同樣發生戰爭罪，塔利班繼續對前政府和維安部隊成員進行報復性殺害，並對據稱與全國反抗陣線 (National Resistance Front) 和其他武裝反對團體有關聯的個人施以恣意逮捕、法外處決和酷刑。

阿富汗的武裝團體也要對嚴重的人權侵害負責。伊斯蘭國呼羅珊省支部 (IS-KP) 繼續對少



數民族和宗教團體進行針對性攻擊，包括轟炸哈扎拉人和錫克教社群所使用的宗教和教育設施。緬甸有些團體使用了遭到禁止的殺傷人員地雷（反步兵地雷）或簡易爆炸裝置。報導指出，印度的查謨和克什米爾地區的武裝團體殺害了至少19名平民，其中包括印度教的少數族群。

武裝衝突各方必須遵守國際人道法，尤其是停止對平民或民用基礎設施的直接攻擊和無差別攻擊。

## 企業責任

國際特赦組織曾針對企業在進口和經銷航空燃油所扮演的角色進行調查，這些燃油可被緬甸用於對平民進行的軍事空襲。報告發布之後，包括美洲豹能源公司 (Puma Energy) 和其他外國企業等供應鏈牽涉其中的公司宣布，他們將退出或暫停在緬甸的業務。

國際特赦組織強調，企業行為者需要認真履行其保護和促進人權的責任，若未能做到則應該被追究責任。國際特赦組織還發現Meta（前身為Facebook）的演算法和商業行為大量助長了2017年緬甸羅興亞人遭受的嚴重人權侵害。

企業行為者應採取盡職調查措施，以確保他們及其合作夥伴的營運不會導致或助長人權侵害，還應針對任何潛在的侵權行為採取減緩措施。

## 宗教自由與信仰自由

宗教自由和信仰自由在好幾個國家仍然受到威脅。在印度，穆斯林經常因行使宗教自由而遭到逮捕和起訴。卡納塔克邦政府效仿其他邦，通過了一項法律，規定若經親屬或其他人舉報，配偶中的一方（通常是印度教女性）是因婚姻才被強迫皈依伊斯蘭教，此婚姻即屬犯罪。女孩也被禁止在卡納塔克邦的公立學校配戴頭巾。

在巴基斯坦，持續有人因違反褻瀆法的指控而遭判死刑和遭受私刑；印度教、基督教、錫克教的婦女和女童被迫皈依伊斯蘭教的情況依然存在。

在中國，宗教領袖和法輪功信徒被恣意拘留和監禁，而維吾爾人、哈薩克人和新疆其他主要為穆斯林的少數民族持續遭到迫害，他們的宗教和文化認同可能遭到抹除。

各國政府必須採取有效措施來實施法律和政策改革，以充分保護、促進並保障所有宗教自由或信仰自由，沒有差別待遇。

## 婦女與女童權利

中國、印尼和巴布亞紐幾內亞等多個國家通過了加強對婦女和女童進行保護的新法律，包

括打擊性暴力和性別暴力的法律。印度最高法院在一項維護性工作者尊嚴的判決中，要求警方停止騷擾性工作者，並對現行法律進行解釋，擴大所有女性的墮胎機會，無論其婚姻狀況如何。

然而，當地許多婦女和女童所面對的日常現實，仍舊是未曾停歇的系統性歧視和暴力。在阿富汗，婦女和女童出現在公共活動和空間的身影實質上已經被抹除，女性被禁止參與非政府組織、若無男性陪同則不得旅行、不得念中學、大學、禁止進入公園等，還有更多新的官方禁令限制女性理應享有的自由。

在尼泊爾，女性持續被剝奪平等的公民權利。儘管性侵犯的諸多限制已被取消，但提出告訴的時限過短仍然是倖存者尋求救濟的重大阻礙。

12月時，女性要在斐濟議會選舉期間進行公共參與的法律障礙仍然存在。斐濟有一條歧視性法律，要求女性若想用已婚姓氏來投票，則必須更改出生證明上的姓名，而針對該法條做出的挑戰仍待解決。女性在公職領域出現的機率仍然很低，像是在巴布亞紐幾內亞，該國在2022年當選的118名國會議員中只有兩名是女性；在日本，女性僅佔縣議會成員的10.6%。

針對女性的暴力仍相當普遍。聯合國專家呼籲馬爾地夫當局處理當地不斷加劇的性別暴力。在孟加拉，非政府組織記錄下數百起女性被丈夫或其他家庭成員性侵或謀殺的事件，然而還有許多案件沒有得到舉報，而且加害者有罪免責的情形仍普遍存在。巴布亞紐幾內亞雖將針對婦女和女童的暴力攻擊訂為刑事罪，但女性被誣指實行巫術而遭到攻擊的事件仍繼續發生。

巴基斯坦發生了幾起女性被其伴侶或家庭成員謀殺的案件，報導引起社會的高度關注，但國民大會仍舊未能通過自2021年以來懸而未決的家暴法案。

亞太區域各國政府必須加緊努力，保護和終止針對婦女和女童的歧視，並採取具體措施預防和起訴基於性別的暴力以及性暴力。

## LGBTI族群權利

日本、新加坡和台灣等國家已採取一些措施，在法律上承認LGBTI族群的權利。新加坡已將男性的合意性關係除罪，但新加坡政府卻也修改憲法以阻止同性婚姻。總體而言，亞太區域的LGBTI族群仍然是風險最高的群體之一，南亞的情況尤其令人擔憂。

在斯里蘭卡，儘管消除對婦女歧視委員會做出了具有指標性的決定，即斯里蘭卡將合意同性性行為視為犯罪的條款被認為違反了人們免受歧視的權利，但政府並未採取行動。在阿富汗，LGBTI族群被迫躲躲藏藏，以保護自己不受塔利班的人身攻擊和性攻擊、恣意拘留和其他人權侵害。中國當局繼續進行反LGBTI運動，嚴格限制線下和線上的LGBTI相關活動，並對LGBTI內容做出審查。在巴基斯坦，針對跨性別者的暴力攻擊、仇恨言論和威脅持續存在，跨性別者被

謀殺的比例是亞太區域最高的。

各國政府應廢除歧視LGBTI族群的法律和政策，包括將合意的同性性關係除罪化、除去同性婚姻的法律障礙，並採取措施保護LGBTI族群的權利，使他們能夠安全和有尊嚴地生活。

## 族裔和種姓歧視與原住民權利

在印度和巴基斯坦，種姓歧視仍舊有增無減。在印度，達利特人和阿迪瓦西人遭到優勢種姓成員的暴力和歧視對待，然而後者並不會受到懲罰。孟加拉提出一項法案草案，禁止基於種姓、宗教和其他身分的歧視，但暴徒還是繼續對印度教少數族群進行暴力攻擊。

在柬埔寨、印尼、日本、寮國、馬來西亞、尼泊爾、菲律賓、斯里蘭卡、泰國等地，都還是有原住民和種族、宗教的少數族群遭到無所不在的歧視。澳洲的原住民和托雷斯海峽島民在其司法體系中得到辯護的機會是不成比例地低。在斯里蘭卡，有大量穆斯林和塔米爾少數民族因嚴苛的反恐怖主義法而遭到不符比例的恣意逮捕和拘留。在日本，有人在網路上宣揚關於韓裔的仇恨言論和假訊息，使得他們成為前日本首相安倍晉三遇刺的代罪羔羊。

尼泊爾的原住民在國家建立國家公園和保護區期間被逐出傳統領域，到現在仍沒有土地可安居，並面臨被逐出非正規定居點的風險。馬來西亞當局強行遷徙吉蘭丹州的原住民以便建造水壩，而柬埔寨的非法伐木持續威脅當地原住民的生計和文化。

各國政府必須為種族、宗教、種姓歧視和仇恨犯罪的受害者提供有效和可取得的方法來訴諸司法，並與受影響的社群合作制定全面性方案，消除刑法體系的歧視和線上、線下領域的仇恨言論。

## 酷刑及其他虐待

被拘留者遭受酷刑和其他形式虐待在許多國家仍然十分普遍，至少有十個國家發生監禁期間因酷刑導致死亡的事件。

經過長達十年的爭取，巴基斯坦終於通過了一條將酷刑定為刑事犯罪的法律，但受拘留者遭受酷刑及其他虐待的報導仍然時有所聞；蒙古同樣已經建立國家預防酷刑的機制，卻仍有人們在拘留期間遭受酷刑的事件發生。在尼泊爾，還是有人在審前拘留遭受酷刑、藉此取得「自白」的案例被報導，直到現在，仍沒有任何人被依2017年將酷刑定為犯罪的法條遭到定罪。

在孟加拉，2022年1月至9月期間，據報發生了54起在拘留期間死亡的案件。據報導，緬甸出現拘留期間的性暴力案件，而緬甸2022年有數百人在拘留期間死亡。在中國、北韓、越南等地，都傳出酷刑及其他形式的虐待。

在印尼的亞齊省，有數十名男女遭受鞭刑。塔利班重新掌權後，由國家授權的公開鞭刑也

在阿富汗重新出現。

各國必須禁止酷刑及其他虐待，將其定為刑事犯罪，並採取有效措施來保護人民並防止這些形式的虐待。一旦發生此類事件，各國就必須調查指控，追究加害者的責任，並為受害者提供救濟措施。

## 未能應對氣候危機

驚人的洪災、飆升的氣溫、致命的颱風和受侵蝕的海岸，突顯了亞太區域面對氣候變遷的脆弱處境，然而人們對災害的準備和應變仍非常不足，最貧窮和最邊緣的族群承受了最惡劣的後果。在巴基斯坦，熱浪、乾旱和毀滅性洪水導致近75萬人無法獲得適當的住所、教育或醫療。在印度，農民、街頭小販、日薪工人和其他戶外工作者受破記錄高溫和空氣污染的影響更為嚴重。在孟加拉，氣候變遷加上歧視的情形，阻礙了西南沿海地區的達利特人和其他邊緣族群獲得供水和衛生設施。

雖有這些警訊，亞太區域許多國家（包括那些最大的排放國）設定的減排目標仍不足以將全球平均升溫保持在1.5度C以下，而且國家的政策往往與實現這些目標不一致。令人特別擔憂的是，日本繼續資助全球石油、天然氣、煤炭計畫以及日本本國的燃煤發電廠。雖然中國政府承諾要轉型使用可再生能源，但中國的煤炭產量仍在增加。南韓的發電廠計畫，與截至2030年前要逐步淘汰燃煤的需求並不相符。

亞太區域的各國政府必須儘速檢查其氣候變遷的目標和政策，以確保這些事項與降低全球升溫的目標一致。各國還必須增加對災害準備和災害應對的投資，並優先保護處於氣候變遷風險中的邊緣族群和其他團體。富裕國家更必須儘速擴大對低收入國家的氣候融資，並承諾為損失和損害提供額外的專用資金。

## 難民與移民權利

難民和尋求庇護者仍舊處於高度邊緣化的處境，同時面臨被遣返的風險。

緬甸羅興亞難民的苦難，至今仍未結束。在孟加拉，羅興亞兒童的受教育機會有所改善，但估計仍有10萬人失學。在馬來西亞的羅興亞人和其他難民仍被無限期拘留，數人在企圖逃跑時喪生。據稱，移民拘留中心的糟糕待遇和惡劣條件導致許多印尼國民在馬來西亞死亡。

澳洲、日本和香港持續存在著僅因移民目的而拘留難民和尋求庇護者的做法。在南韓，有報導指出外國人民在拘留中心受到不當對待。紐西蘭有一獨立評論機構發現，移民拘留綱領是「實施恣意拘留的處方箋」，此機構建議停止將尋求庇護者拘留在矯正設施中。

逃離國內迫害的阿富汗人面臨鄰國的阻撓，而馬來西亞當局不顧緬甸糟糕的人權狀況，仍

將數千人遣返回緬甸。

各國政府必須停止根據移民身分拘留尋求庇護者，並允許他們尋求國際保護，確保他們不會被強行遣返回會面臨迫害的國家。

## 死刑

巴布亞紐幾內亞政府已廢除死刑；阿富汗、緬甸、新加坡恢復執行死刑。在新加坡，為死刑犯辯護的律師遭到恐嚇和騷擾。

仍然保留死刑的政府必須盡快採取措施，徹底廢除死刑。

# 歐洲與中亞區域概況

對於歐洲和中亞區域，2022是人類會深深銘記的一年；俄羅斯全面入侵烏克蘭，犯下戰爭罪並可能構成危害人類罪，引爆歐洲自第二次世界大戰以來最大規模的難民潮。俄羅斯採用非法的圍困戰術，攻擊能源基礎設施和平民財產，造成成千上萬的平民傷亡，人們失去家園，陷入嚴重貧困之中。

烏克蘭境內有近700萬人流離失所、500萬人逃難進入歐洲、280萬人進入俄羅斯和白俄羅斯。難民抵達歐盟時受到熱烈歡迎，但有時卻並非所有人都受到一視同仁的歡迎，例如黑人、僅持有暫時居留證的非烏克蘭國民及羅姆人，他們特別難以取得保護。大多數烏克蘭人受到的慷慨接待，與歐洲外部邊境經常有難民和移民受到的暴力拒絕入境和惡劣待遇，形成了強烈對比。這種雙重標準呈現出歐盟外部邊境政策和實際做法中原本就存在的種族歧視。許多歐洲國家也對俄羅斯公民實施了嚴格的旅行限制，然而其中許多人是試圖要逃離俄羅斯政府的動員。

戰爭帶來的社會和經濟影響在全球各地引起波瀾，許多全球南方國家 (Global South) 因穀物和肥料出口中斷而遭受重創。歐洲國家的能源價格節節攀升。截至年底，許多歐洲國家發生生活成本上漲的危機和破紀錄的通貨膨脹，大幅影響了最脆弱的社群。摩爾多瓦的通膨超過30%，土耳其則是超過64%。政府為了不依賴俄羅斯石油和天然氣所進行的相關工作，削弱了解決氣候危機的措施。

這場戰爭導致此歐洲與中亞區域的政治情勢重組。白俄羅斯的外交和軍事政策和莫斯科保持高度一致，也必須為俄羅斯的侵略行動負擔責任。在白俄羅斯和俄羅斯，戰爭代表著更多的鎮壓、更多的苦難和更多的國際孤立；俄羅斯被逐出歐洲理事會、遭聯合國人權理事會暫停資格，就是例子。亞塞拜然納卡 (Nagorno-Karabakh) 地區的衝突，隨著調解者俄羅斯的角色式微，又重新再起。

俄烏戰爭和俄羅斯政策也動搖了西巴爾幹地區的穩定，塞爾維亞和科索沃之間的衝突有可能升溫。這種情況的間接後果是歐盟的擴大政策出現轉向，儘管波士尼亞與赫塞哥維納未能達到准入門檻，但歐盟還是給予「有條件」的候選國地位。歐盟還點頭准許烏克蘭和摩爾多瓦開啟准入協商，但不包括喬治亞，因為喬治亞應進行的改革出現停滯或倒退。

在國際和區域人權機制的層面，俄羅斯所享有的否決權經常使歐洲安全與合作組織以及聯合國安全理事會陷入癱瘓，並使這些組織淪為無助的衝突觀察者。不過，國際刑事法院卻以史無前例的迅速動作，在2022年3月2日就宣布對烏克蘭的情況進行調查。

整體而言，俄羅斯侵略烏克蘭的戰爭加劇了不安全和不平等，導致好幾年來的負面人權趨勢更形惡化；戰爭刺激了獨裁勢力，為加劇壓制基本自由的手段提供了藉口，更進而聲張和實施種族主義、排外心理、厭女情結和恐同議題。哈薩克和塔吉克對示威者的殘酷鎮壓，正是當局繼續過度使用武力的象徵。

## 違反國際人道法情形

俄羅斯侵略烏克蘭引發大量的人權和人道危機，大批人民流離失所。

調查人員記錄了俄羅斯軍隊涉嫌犯下的數千起戰爭罪和可能的危害人類罪，包括法外處決和其他非法殺戮、酷刑及其他虐待、強迫人口遷移、使用違禁武器、性暴力、以學校和醫院為攻擊目標等。俄羅斯對平民使用圍困戰術、實施無差別攻擊，在冬季將烏克蘭的能源基礎設施做為目標，似乎是為了讓平民遭受最大的苦難。衝突各方皆擄獲戰俘，他們有可能遭受酷刑和法外處決。

對於2020年亞美尼亞與亞塞拜然衝突期間發生的違反國際人道法行為，無論是調查行動或將嫌疑犯繩之以法，這兩方面都沒有取得任何進展。亞美尼亞軍隊在割讓給亞塞拜然的領土上埋設地雷，造成人員死亡。年底時，亞塞拜然示威者阻擋了納卡地區 (Nagorno-Karabakh) 和亞美尼亞的聯絡道路，擾亂了基本生活用品和服務的供應，導致緊張局勢加劇。在喬治亞，阿布哈茲 (Abkhazia) 和南奧賽提亞/次欣瓦利 (South Ossetia/Tskhinvali) 等分裂地區，對於過去侵害人權卻仍然有罪免責的人，沒有做出任何動作。

所有關於戰爭罪和危害人類罪的指控，都應透過普遍管轄權等方式受到公正、獨立的調查。

## 難民與移民權利

歐洲與中亞區域出現的遷徙人口創下新高。逃離俄羅斯侵略戰爭的人們，形成二戰後歐陸出現最大批的流離失所者的案例。烏克蘭逃難人潮數目最多的地點依序是：波蘭 (153萬)、德國 (102萬) 和捷克 (46萬8,000)。歐盟首次啟動臨時保護指示 (Temporary Protection Directive) 計畫，提供烏克蘭難民快速管道以獲取住宿、教育和進入勞動市場。歐洲各國為烏克蘭難民提供的接待，在歐洲豎立了新標竿，這表示若有政治意願，歐盟成員國有足夠的能力為數百萬人提供有尊嚴的保護。舉例而言，荷蘭通過了國家緊急狀態法，讓地方市級政府可確保為6萬名烏克蘭人獲得住宿和其他服務。在瑞士，烏克蘭難民能夠快速獲得支援，但改善難民中心狀況的計畫受到延後。

歐盟國家也創下自2016年以來，來自其他國家尋求安全庇護人數最多的地方，經由西巴爾幹、地中海中部和東部航線抵達的人數也有所增加。在2022一整年，對於許多從世界其他角落（包括阿富汗、敘利亞、撒哈拉以南非洲）到歐洲尋求保護的人們來說，歐洲邊界仍是充斥著種族排斥、危險、惡劣待遇的地方。在陸地和海上邊界，各國未審查個人狀況，便將難民和移民強制遣返，過程經常草率且暴力。許多難民和移民面對這些執行種族主義邊境政策的官員，沒有選擇的餘地，只能忍受後果。西班牙當局持續否認對其邊境警察2021年在美利雅（Melilla）行動中嚴重侵犯人權的行為負責，該行動導致來自撒哈拉以南非洲地區的37人死亡，數十人受傷，至少470人被即刻遣返至摩洛哥。

在海上邊界巡邏的國家執法者阻止搭船的難民和移民下船登岸。邊境官員和警察以很長的時間恣意拘留其他設法到達歐盟領土的人，然後通常都會以粗暴方式將他們即刻遣返，成千上萬的人遭遣返的方向如下：從保加利亞、希臘返回土耳其；土耳其至伊朗、敘利亞；賽普勒斯至黎巴嫩；西班牙至摩洛哥；法國至義大利；克羅埃西亞至波士尼亞與赫塞哥維納；匈牙利至塞爾維亞；拉脫維亞、立陶宛和波蘭至白俄羅斯。

各國對2021年塔利班奪取阿富汗政權的反應不同。丹麥開始審查阿富汗人尋求庇護遭拒的案件，但比利時卻恢復拒絕對阿富汗人提供國際保護。雖然德國重新安置大量處於危險中的阿富汗人，但一項每月預計接納1,000人的新計畫引發人們對其過程之公平性和透明度的擔憂。

在中東與北非區域的東部，塔吉克將阿富汗難民拘留並驅逐。俄烏戰爭引發大批俄羅斯人遷徙至亞美尼亞、喬治亞、吉爾吉斯、哈薩克。哈薩克提議修法，這可能會強迫許多人回到俄羅斯。白俄羅斯繼續暴力強迫難民和移民越過邊境前往歐盟國家，並任由他們遭受酷刑及其他虐待。

各國政府必須確保每個人受到國際保護的權利都得到尊重、保護和免於受到歧視，且不會被遣返回遭受迫害之地或遭遇其他人權侵害。

## 女性權利

此區域的女性權利有進有退。在波蘭，一項2021年的憲法法院裁定限制了墮胎/人工流產行為，在非政府組織的支持下，有4萬4,000人獲得墮胎服務（大部分是在國外），然而提供幫助的行為同樣被視為刑事犯罪。匈牙利通過新規定，要求尋求墮胎的人出示臨床醫生報告，確認他們先行聽過「胎兒心跳」。斯洛伐克和義大利因政治力量，制定了限制墮胎的法案。有些國家開始取消對墮胎的限制。荷蘭廢除了墮胎的5天強制等待期，而德國廢除了一項將醫生「為墮胎做廣告」定為犯罪的規定。在西班牙，國會通過一項法案，16歲和17歲青少年尋求墮胎不再需要父母的同意、強制諮詢和反思期。馬爾他開始進行討論，在女性的生命和健康面臨危



險時終止妊娠的可能性。

在歐洲與中亞區域，針對婦女的暴力行為和家庭暴力居高不下。吉爾吉斯就是如此，此地的性別暴力仍然是一種系統性的情形，而且還有很多未經舉報的案例；而在喬治亞，殺害女性的情況增加，令人憂心。有些國家開始著手改革性侵法並確立同意原則。比利時、芬蘭和西班牙訂立新法並已經生效，而荷蘭的立法者則繼續討論此類修正案。

烏克蘭和英國批准了具有里程碑意義的《歐洲理事會防止和反對婦女暴力和家庭暴力公約》(Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence，即《伊斯坦堡公約》)。儘管歐盟在批准《伊斯坦堡公約》方面沒有取得進展，歐盟委員會還是提出了一項新指令，以打擊針對婦女的暴力行為和家庭暴力。

聯合國婦女署報告指出，在烏克蘭受戰爭影響的地區，超過三分之一以女性為戶主的家庭難以獲得足夠的食物，而俄羅斯攻擊醫療設施的行為導致孕產婦照護的服務大幅減少。土庫曼為加強「傳統」價值而開始了一項新措施，警方於4月開始根據一項缺乏清楚說明的新法，禁止女性搭乘汽車前排的乘客座位。

各國政府必須儘速打擊對婦女和女童造成不成比例影響的所有形式性別暴力，並解決其根源因素。

## 隱私權

Pegasus飛馬間諜軟體的使用在先前遭到曝光以後，西班牙在2022年被發現以記者和反對派政治人物為目標蒐集隱私資訊。在2022年期間，波蘭和希臘也發生記者和政治人物成為間諜軟體攻擊目標的案例。

好幾個國家政府繼續擴大執法和情報部門的權力。塞爾維亞政府試圖訂立加強生物識別監控和資料處理的法律。非政府組織則是對瑞士擴大情報部門權力、愛爾蘭在執法行動中導入臉部辨識科技的立法草案表示擔憂。在喬治亞，立法修正案使執法當局有更大的空間進行秘密監視。土庫曼的社運人士在國外成為目標，例如在伊斯坦堡，土庫曼大使館工作人員攻擊了試圖交付人權請願書的和平社運人士。

## 司法獨立和公平審判權遭到侵害

6月，歐洲威尼斯委員會指出，喬治亞的2021年普通法院法修正案的速度和範圍，可能會「對法官的表達自由和內部司法獨立產生寒蟬效應」，其目的是「控制和使法官噤聲」。白俄羅斯立法擴大了缺席調查和缺席審判的使用範疇，司法系統繼續迫害批評政府的人士。匈牙利和波蘭政府繼續以濫用懲戒和停職的方式來針對法官和檢察官，且無視國際在這方面的批評。在

土耳其，政府多年來對司法機構的控制削弱了司法獨立性，導致人權捍衛者、社運人士和政治反對人士面臨無事實根據的調查、起訴和定罪。

各國政府必須停止向監控社會的方向靠攏，尊重公平審判的權利，並結束對司法獨立的侵害。

## 酷刑及其他虐待

俄烏戰爭也伴隨著系統性的酷刑及其他虐待。戰俘遭受虐待並可能被法外處決。俄羅斯的「過濾」流程使烏克蘭的一些平民遭受電擊、處決威脅、斷水斷糧、兒童與父母分離的情形。在此區域東部的其他地方，不當對待在拘留中心內司空見慣。在哈薩克，電擊和用蒸汽熨斗灼傷的事件時有所聞，官方數據還指出有6人死於「非法審訊手段」。酷刑及虐待在塔吉克非常猖獗，這些手段被用於恐嚇和逼供。在白俄羅斯，那些因出於政治動機的指控而被定罪的人，被單獨監禁在不人道的環境裡。哈薩克在法律上完全廢除死刑，而白俄羅斯至少有一人遭到處決。

歐盟外部邊界的邊境守衛和警察使難民和移民繼續遭受不當對待，經常構成酷刑；而在義大利，與監獄內實施酷刑有關的訴訟案件仍在繼續。

各國政府必須儘速採取行動，結束實施酷刑及其他虐待的情形，讓加害者被繩之以法。

## 國家權力過度擴張與表達自由

政府往往利用各種「危機」，妄自擴大手中的權力。匈牙利當局以烏克蘭戰爭為藉口，賦予自身宣布進入緊急狀態的新權力。拉脫維亞、立陶宛和波蘭繼續在與白俄羅斯接壤的邊境實施緊急狀態，不合理地限制記者、非政府組織和人道行動者進入。

土耳其利用莫須有的恐怖主義相關指控，拘留和起訴數十名記者、社運人士和反對派政治人物。國會通過一項新的反假訊息法，加強政府箝制社群媒體的權力。

在西巴爾幹地區，當局對記者施壓、騷擾和威脅，尤其是那些報導組織犯罪、貪腐和戰爭罪行的記者。監察組織在科索沃、蒙特內哥羅和塞爾維亞都記錄到對記者的人身攻擊案例。「反公民參與的策略訴訟」(Strategic Litigation against Public Participation, 簡稱 SLAPP, 意指濫用訴訟手段來針對公共參與)的手段被用來針對記者和環境社運人士的情況越來越普遍。奧地利、波士尼亞與赫塞哥維納、保加利亞、希臘等國的SLAPP情況令人憂心，在克羅埃西亞、塞爾維亞、斯洛維尼亞更是普遍到令人不寒而慄。歐盟委員會提出一項反SLAPP指令，提案目前正在協商中。

此區東部，表達自由仍然受到嚴重打擊。政府的限制使俄羅斯人幾乎沒有獨立的消息來源。3月時，一項新的法律將「詆毀」俄軍和相關的「故意傳播假訊息」納入懲罰範圍，此項做法

有效阻止了人們對俄烏戰爭的批評。隨後便發生數以千計的行政和刑事訴訟。批評戰爭的人遭到逮捕、被判處高額罰金，或被判處拘留或監禁。許多高知名度的戰爭批評者被指為「外國代理人」。數十家獨立媒體被勒令關閉，數千個網站被封鎖，臉書母公司Meta被公告為「極端主義組織」。白俄羅斯還起訴了數百名表達支持烏克蘭或批評政府的人，逮捕了另外40名獨立記者，並對已經入獄的人提出新的罪名。數百人因「極端主義」內容遭到起訴。

塔吉克當局以極粗暴的手段對付獨立媒體和人權捍衛者，以因應戈諾巴達克尚自治州 (Gorno-Badakhshan Autonomous Oblast) 新出現的示威活動，並在2022年頭幾個月完全切斷當地的網路。據報導，土庫曼封鎖了12億個 IP 位址，以防止人民從國外獲得資訊；亞塞拜然通過一項新的媒體法，不只規定要建立一個單一的官方記者名冊，還規定媒體只能發布「客觀」訊息。

## 集會自由

在歐洲與中亞區域的西部，有數個國家對和平示威施加恣意或不符比例的禁令。在波士尼亞與赫塞哥維納境內的塞族共和國，當局禁止人民舉行戰時迫害的30週年紀念活動。土耳其一再禁止驕傲遊行和紀念強迫失蹤受害者的示威活動。更常見的是，警方採取其他措施，例如預防性拘留(瑞典)、對示威者使用過度武力(塞爾維亞)、高額罰金(斯洛維尼亞)、恣意逮捕(希臘)和不公平解雇示威參與者(匈牙利)。

許多政府繼續努力防止或懲罰公民不服從行為，尤其是環境示威者的行為。各國政府使用各種手段進行鎮壓，像是芬蘭非法驅散示威者，瑞典指控示威者犯下破壞物品等嚴重罪行。英國通過法律，賦予警察新的權力，以噪音和公害為由實施限制。德國聯邦行政法院開創先例，裁定示威營地受集會自由憲法保障的保護。

東部地區，和平示威者在幾個國家遭到當局過度使用武力，導致死亡、酷刑和受傷。1月時，哈薩克爆發要求改革的大規模示威活動。官方對此的回應，是將超過1萬人逮捕、使用實彈和橡膠子彈、將示威者貼上「恐怖分子」的標籤，在不人道的條件下實施虐待和監禁，並導致至少219名示威者和19名執法人員死亡。一直到年底，多數事件都未能得到調查。

塔吉克對戈州發生的抗議實施嚴酷鎮壓。一次「反恐怖分子行動」導致數十名帕米爾示威人士死亡，包含社運人士、詩人、記者，超過200人遭到恣意逮捕。

烏茲別克於7月時爆發示威活動，這是為了抗議根據領土地位而提出的憲法修正案。官方對此出動維安部隊，導致超過21人死亡、超過250人受傷，數百人遭到恣意拘留，數十人遭受酷刑及其他虐待。

白俄羅斯發生警察殘暴驅散抗議俄國侵烏的和平示威活動，許多示威者在遭到閉門審判之後被判處拘留或罰款。在吉爾吉斯的比斯凱克 (Bishkek)，當局規定公共集會僅可在限制地

點內舉行。在俄羅斯，當局不僅兇狠迫害示威參與者，還同樣兇狠迫害監測示威活動的人。

## 結社自由

在歐洲與中亞區域的西部，土耳其和法國這兩個國家透過解散協會的手段，來限制結社自由。土耳其套用過於寬泛的定義來實施反恐條款，用來針對反殺害女性平台、社群團體和主要反對黨之一（HDP）。法國則是濫用一項有關「共和價值」的新法律，將一個反法西斯團體、兩個親巴勒斯坦團體和一個環境權利聯盟做為針對的目標。

烏茲別克政府頒布一項法令，要求非政府組織要取得「國家合作夥伴」資格（但是由政府選擇），才能動用外國給予的資助費用，當局以此來加強對公民社會的控制。吉爾吉斯對非政府組織祭出必須上報其外國資金的新要求；白俄羅斯則是以「極端主義」和「恐怖主義」罪名關閉了超過200個組織。

所有人行使表達自由、結社自由和和平集會自由的空間應受到保護，以防止國家以各種藉口擴張權力進行干預。

## 人權捍衛者

土耳其持續打擊人權捍衛者。年底時，土耳其人權捍衛者 Ozturk Turkdogan 面臨3項莫須有的罪名：「恐怖組織成員」、「侮辱官員」、「詆毀土耳其國家」。同樣的，人權律師 Eren Keskin 和知名鑑識專家 Şebnem Korur Fincancı 也遭到毫無根據的恐怖主義相關罪名指控。土耳其當局拒絕實施歐洲人權法院對人權捍衛者 Osman Kavala 具約束力的裁定，即使這樣已經違反程序規定。最高法院則是推翻了國際特赦組織土耳其分會前理事長泰納·齊李克（Taner Kılıç）的罪名。

土耳其、希臘和義大利3國都對致力於移民和難民權利的人權捍衛者進行迫害。女性權利捍衛者在好幾個國家都受到迫害。在安道爾，Vanessa Mendoza Cortes 批評該國禁止墮胎/人工流產造成的有害影響，被因誹謗遭罰鉅額罰金。在波蘭，Justyna Wydrzynska 因支持孕婦尋求墮胎而面臨審判。

在此區域東部，人權捍衛者遭到恣意拘留、暴力和脅迫。在白俄羅斯，隨著諾貝爾獎得主 Ales Bialiatski 及其同事遭監禁並面臨莫須有的指控，人權組織 Viasna 也成為當局的眼中釘；Marfa Rabkova 和 Andrey Chapyuk 在閉門審判中分別被判處15年和6年徒刑。Nasta Loika 被誣指「行為不端」，行政拘留期間無論是藥品、保暖衣物和飲用水均遭拒絕，接著遭到不實的刑事指控。在俄羅斯，人權捍衛者在「外國代理人」和「不受歡迎組織」的法律下遭受持續不斷的壓力，迫使許多人離開俄羅斯。4月，司法部撤銷了包括國際特赦組織在內的十幾個外國基金

會和非政府組織的註冊，迫使其關閉在俄羅斯的辦事處。在遭佔領的克里米亞，克里米亞韃靼裔人權工作者和律師持續面臨嚴厲的報復。

各國政府應保護人權捍衛者並肯定他們扮演的重要角色，而不是對他們的活動進行污名化和定罪。

## 歧視

反猶太事件的紀錄在好幾個國家創下新高。在德國和英國，監督機構記錄到反猶太仇恨犯罪出現大量增加的趨勢。在斯洛伐克，兩名LGBTI人士遭到殺害，嫌疑犯被發現寫下惡毒的反猶太口號。拉脫維亞議會通過了一項歸還法，就納粹和蘇聯佔領期間沒收的財產向猶太社群提供賠償。

部分國家繼續加強或通過針對穆斯林女性的新措施。安道爾通過一條禁止穿戴顯眼宗教標記的法律，以阻止穆斯林女性配戴頭巾。在法國，地方當局禁止女子足球運動員抗議一項將歧視性裁決編入法律的嘗試，該裁決禁止戴頭巾的穆斯林女性參與競技體育。最高行政法庭支持格勒諾勃(Grenoble)的一項禁令，禁止穿著遮蓋住全身的女性泳衣「布基尼」。在瑞士，繼2021年公投之後，國會對一項禁止蒙面的法律草案進行審議。對這些措施的討論充斥負面的刻板印象，並陷入反穆斯林言論的泥沼。

比利時和瑞士的監督機構發現有力證據，可說明針對非洲人後裔存在結構性的種族主義。英國警察攔截和搜查黑人的做法對他們造成不成比例的影響。一項超過兩年的調查顯示，650名遭到搜身搜查的兒童當中，有58%是黑人。在丹麥，一家住宅公司因一條禁止「非西方背景」人士聚集的法律，將許多人驅逐以避免被歸類為「貧民窟」。在德國，國家歧視和種族主義監督機構(National Discrimination and Racism Monitor)發現，種族主義是該國日常生活的一部分。

羅姆人在住宅、教育、警務執勤和其他生活領域，均遭遇貶損言論和系統性歧視。像是在阿爾巴尼亞、克羅埃西亞、科索沃、北馬其頓和斯洛伐克等地，羅姆人持續在教育方面遭到隔離。帶有種族歧視的警察執法、無國籍狀態和沒有個人文件等情況，阻礙了為羅姆人賦權的努力。白俄羅斯對人權持續的惡劣鎮壓也針對了少數族群，包括波蘭人和立陶宛人，以及白俄羅斯語言和文化的支持者。白俄政府將許多波蘭裔民眾居住的西部地區的兩家波蘭語學校關閉，也關閉格羅德諾(Hrodna)的一家立陶宛學校，以及關閉白俄語書店。

## LGBTI族群權利

在某些國家，有些國家發生針對LGBTI族群的歧視和暴力，而其他國家在司法或立法方面

則有所進步。最嚴重的暴力事件之一發生在斯洛伐克，當時在一家同性戀酒吧外發生槍擊事件，造成兩人死亡、一人受傷。北馬其頓、蒙特內哥羅和波蘭都發生針對LGBTI領袖的攻擊和/或威脅。

一些國家的司法機構發布了維護LGBTI族群權利的決定。克羅埃西亞法院確認，同性伴侶應能和其他人相同的條件下收養孩子。斯洛維尼亞憲法法院宣布，同性婚姻和同性伴侶收養孩子的禁令屬於違憲。拉脫維亞最高法院做出裁定以後，行政法院才開始承認同性伴侶。在瑞士，同性伴侶公證結婚和收養合法化的新規定開始生效。西班牙國會通過一項具有里程碑意義的法案，承認跨性別者的性別自決權。芬蘭和德國政府提出了關於承認法定性別的進步法律。

相比之下，匈牙利政府則是根據2021年的反LGBTI法辦理公投。在波蘭，許多地方政府仍然宣稱他們是「無 LGBT 區」，社運人士面臨 SLAPP 訴訟和任意拘留。

在此區域的東部可以看到一些進步。澤倫斯基總統 (Volodymyr Zelensky) 承諾對民事伴侶關係進行立法。儘管首都基希涅夫 (Chisinau) 的市長威脅要禁止遊行，摩爾多瓦還是舉行了有史以來規模最大的同志遊行。不過，其他地方的LGBTI族群權利仍受到嚴厲壓制。俄羅斯將「宣傳非傳統性關係、戀童癖和性別重置」的禁令從未成年人擴大到所有年齡層人士。土庫曼和烏茲別克繼續將男性間的合意性關係定為刑事犯罪；烏茲別克提出一項歧視性法律草案，允許警方對男男性行為者進行強制檢測。

各國政府必須加倍努力來防止歧視，包括針對猶太人、穆斯林、黑人、羅姆人和LGBTI族群的歧視。

## 經濟、社會和文化權利

與俄羅斯有密切經濟關係的國家，受到俄烏戰爭非常劇烈的影響。俄羅斯自身的總體貧窮增加。至於烏克蘭，世界銀行的報告指出貧窮增加了10倍，至少有50萬名兒童陷入貧窮。

截至年底，歐洲與中亞區域大多數國家都面臨生活成本危機和創下新高的通貨膨脹。有17個歐盟國家通脹率超過10%。一如既往，包括身障人士、領取退休金過活人士以及兒童在內，整個地區最貧窮和最脆弱的社群遭受的影響尤為嚴重，而且他們得到的社會保護不足。

各國政府必須立即採取行動，解決持續存在的社會經濟困難，包括透過提供全面性社會保護的方法來分配足夠的資源，確保每個人都能享有經濟、社會和文化權利。

## 未能應對氣候危機

前所未見的夏季熱浪，使得有些地方的氣溫甚至飆破40度C，讓許多人真切感受到氣候危機的威力。報告指出約有2萬5,000人死於高溫，極端炎熱還導致河流乾涸、義大利冰川崩塌、葡

葡萄牙大部分地區發生嚴重乾旱，西班牙有大片土地遭火災肆虐。俄羅斯侵略烏克蘭所帶來的影響抵銷了採取氣候行動的急迫性。在烏克蘭進行的軍事活動，導致有毒物質污染空氣、水和土壤，而俄羅斯的敵對行動增加了札波羅熱 (Zaporizhzhia) 核電廠周圍發生核子事故的風險。由於必須減少對俄羅斯石油和天然氣的依賴，導致人們急著找到化石燃料的替代來源、延長火力發電廠和核電廠使用年限，以及暫時降低燃料稅。土庫曼仍然是全球甲烷氣體排放量最高的國家之一，農村地區的女性受到氣候變遷的影響尤為嚴重。

歐盟雖在COP 27氣候大會之前發表了一些模稜兩可的言論，但在會議召開之後，歐盟支持建立損失和損害基金，為氣候團結帶來了一些希望。然而，歐洲國家未能調整2030年的減排目標，以實現將全球升溫限制在1.5度C內的目標。

各國政府必須提高減排目標，採取能反映各自在氣候危機應負責任的方法。政府應充分實施符合人權的政策，包括透過正義轉型的過程逐步停用和生產化石燃料。政府應儘速調高應對氣候危機的融資給低收入國家，並承諾提供額外專款彌補損失和損害。

# 中東與北非區域概況

在中東與北非區域，各國政府未能充分應對不斷惡化的經濟狀況，如俄烏戰爭等全球性事件，以及衝突、氣候相關災害等地方性因素，這些問題不斷加劇，導致數百萬人在獲取糧食、用水、住所、醫療等權利上受到損害。

武裝衝突持續摧毀中東與北非區域數百萬人的生活。平民面臨無差別攻擊，重要基礎設施毀損，民兵、武裝團體或維安部隊恣意妄為，迫使人民流離失所，屈服於他們的殘暴統治之下。黎巴嫩和約旦雖收容了數百萬名敘利亞難民，但兩國也都有採取強制政策迫使難民返回。當局也未能確保數百萬國內流離失所者能夠安全返回原籍地。

各國政府還持續採取嚴厲措施，阻止人民行使表達自由、結社自由與和平集會自由。當局對線上和線下媒體進行審查並使其噤聲。人權捍衛者、記者、示威者、女權倡議者、政治運動者、批評者或異議人士遭到恣意拘留、無事實根據的刑事起訴、不公平審判、監禁、旅行禁令、威脅和其他形式的騷擾。維安部隊使用有時為致命的非法武力和大規模逮捕來鎮壓示威活動。

其他侵犯人權的行為包括對少數民族和宗教少數族群的歧視、強迫失蹤、酷刑及其他虐待，以及死刑和其他殘忍、不人道或有辱人格的懲罰。

有3起事件特別突顯出此區域的人權問題。9月時，伊朗一名女性瑪莎·吉娜·艾米妮 (Mahsa Zhina Amini) 遭到當地所謂的「道德警察」根據伊朗濫用的「強制頭巾法」逮捕，但她卻在拘留期間死亡。她的死引發了前所未有的示威，人們疾呼要終結伊斯蘭共和國並建立尊重人權和平等的制度。埃及在11月時舉辦COP27氣候大會，但這次活動反而暴露出埃及糟糕的人權紀錄，有成千上萬的人因政治因素被關在埃及監獄中受苦。此次大會還突顯出世界各國政府未能採取必要行動來避免氣候危機和解決環境惡化的問題。卡達於11月下旬舉辦世界盃足球賽，引發人們對卡達移民困境的關注，有些人的工作條件相當於強迫勞動，這樣的待遇對此區域的眾多移民來說並不陌生。此外，卡達世界盃還突顯出這個國家對LGBTI族群的歧視。

## 違反國際人道法的情形

在以色列和巴勒斯坦佔領區、利比亞、敘利亞、伊拉克、葉門，長期發生武裝衝突、軍事佔領，不安全的社會境況，不斷蹂躪著數百萬的平民。包括國家和非國家行為者在內的衝突各方，都曾犯下戰爭罪和其他嚴重違反國際人道法的行為，包括無差別攻擊和針對性攻擊，導致平民傷亡和基礎設施遭到破壞。



儘管暴力程度有所下降，敘利亞的武裝衝突依然邁入第11年。敘利亞和俄羅斯政府軍對平民和供水站、國內流離失所者營地等民用基礎設施進行非法的地面攻擊和空襲，造成大量平民傷亡。

即使達成停火協議，葉門的毀滅性衝突仍在持續。衝突各方實施非法攻擊，造成平民死亡、阻礙人道援助進入並摧毀民用基礎設施。

在利比亞，自2020年10月以來實施的全國停火協議基本上有被遵守，但民兵和武裝團體的地方性衝突仍然持續，搶奪領土和資源，並實施無差別攻擊和摧毀民用基礎設施。

以色列軍隊與巴勒斯坦武裝團體之間的衝突又重新爆發。加薩走廊一直處於以色列長達15年的非法封鎖和歧視性統治之下；在8月5日，以色列對加薩走廊的巴勒斯坦伊斯蘭聖戰組織發起了為期3天的軍事攻勢。大約1,700間巴勒斯坦人的房屋在攻擊中遭到破壞或摧毀，數百名平民流離失所。17名巴勒斯坦平民在以色列的攻擊中喪生，而有至少7人被顯然是巴勒斯坦武裝團體誤發射的火箭彈打死。

武裝衝突各方必須遵守國際人道法，特別是停止對平民和民用基礎設施的直接攻擊和無差別攻擊。外國政府必須停止轉讓具有重大風險的武器，這些武器會被用於犯下或協助嚴重侵犯人權或國際人道法的行為。

## 難民、移民與國內流離失所者權利

持續不斷的歷史衝突繼續侵蝕難民、移民和國內流離失所者的權利。黎巴嫩和約旦等收容國侵犯了難民的權利，提供國際捐助的他國政府也沒有為人道應對計畫提供足夠的資金。各國當局持續逮捕和恣意拘留難民和移民，並對他們進行遣返和大規模驅逐。

黎巴嫩收容約150萬名敘利亞人，但政府未能減輕該國經濟危機的影響，導致大多數難民生活在極端貧困中，無法享有食物、住所、教育和醫療等人權。黎巴嫩當局也無視敘利亞的劣跡斑斑迫害情形，擴大了所謂敘利亞人「自願返國」的規模；黎巴嫩的脅迫環境導致敘利亞難民難以對當局的遣返行使自由、知情同意權。

鄰國約旦收容了大約200萬名巴勒斯坦難民和超過75萬名來自中東與北非其他國家的難民，其中大多數人由於約旦的資金嚴重不足而無法獲得基礎服務。以色列歡迎了數萬名烏克蘭難民，並允許數千名猶太裔烏克蘭人在該國定居，卻拒絕數百萬名巴勒斯坦人返家的權利。以色列也拒絕向成千上萬名逃離非洲國家（尤其是逃離厄利垂亞和蘇丹）的人提供庇護。

在利比亞，國家官員、民兵和武裝團體使得難民和移民遭受大量人權侵害，包括非法殺害、無限期恣意拘留、酷刑、性侵和其他虐待以及強迫勞動。得到歐盟支持的利比亞海巡隊會開槍射擊或故意損壞搭載難民和移民穿越地中海的船隻。數千人在海上遭到攔截並在利比亞下船，最後遭到強迫失蹤；另有數千人在沒有機會尋求庇護的情況下，被逐出利比亞的南部邊境。

摩洛哥北部和西班牙美利雅飛地之間的邊界地區，雙方維安部隊皆過度使用武力，造成來自撒哈拉以南非洲地區有37人死亡、多人受傷。阿爾及利亞當局逮捕或立即驅逐了數十名難民和尋求庇護者。伊朗的維安部隊向越過伊朗/阿富汗邊境的阿富汗國民開槍，並對其他人施以恣意拘留和酷刑，然後將他們非法驅逐。沙烏地阿拉伯以未持有有效的居留證件為由，將數萬名衣索比亞移民恣意拘留於不人道的環境中，並施以酷刑及其他虐待，然後再將他們強行遣返。在伊拉克、利比亞和敘利亞，由於不安全以及維安部隊恣意逮捕和騷擾的風險，加上缺乏基礎服務和工作機會，國內流離失所者無法返回家園。

各國政府必須停止根據移民身分恣意拘留難民和移民，並保護他們免受遣返和大規模驅逐。政府還必須採取具體措施，確保國內流離失所者是自願、安全和有尊嚴地返回原籍地。

## 表達自由、結社自由與集會自由

中東與北非區域當局持續恣意逮捕、拘留、起訴和騷擾表達批評意見、參與和平示威、從事人權工作或政治活動的人。

當局使用恐怖主義法律或以「國家安全」為名的含糊措辭提出指控，讓異議者噤聲並判處長期的刑期。在阿爾及利亞，環境社運人士 Mohad Gasmi 因與該國頁岩氣開採有關的電子郵件，被判入獄3年。約旦有3名記者報導了公司、政客和國王之間金融活動的洩密文件，遭到逮捕並被控「散布假新聞」。摩洛哥的人權捍衛者 Saida Alami 在社群媒體上發文譴責對記者和社運人士的鎮壓，遭判處兩年徒刑，隨後在上訴中增至3年。

有些國家當局加強審查或加劇對言論自由的威脅。葉門實質掌權的胡賽當局關閉了首都至少6個電台，並將至少8名記者關進監獄，其中有4人被判死刑。敘利亞政府通過新的網路犯罪法，規定在網路上批評當局或憲法的人可被處以長期的刑期。突尼西亞通過一項新法令，規定故意濫用電信網路來製作、發送或傳播「假新聞」或其他虛假、誹謗內容者，將處以最高10年的徒刑，這條法令還容許當局解散違反該法令的實體單位。阿拉伯聯合大公國的一項新法律規定，「任何嘲笑、侮辱或損害國家聲譽、威望或地位的人」或「其創始領導人」均屬於刑事犯罪。

伊朗、利比亞和敘利亞當局鎮壓示威活動，使用的手段包括非法的致命武力和大規模逮捕。對於史無前例的反伊斯蘭共和國起義，伊朗當局祭出實彈、金屬彈丸和毆打等手段，造成含數十名兒童在內的數百人死亡、數千人受傷。當局關閉或中斷了網際網路和行動電話服務，並封鎖社群媒體平台。有數千人遭恣意逮捕並受到不公平審判和起訴，有兩人被處決。巴勒斯坦當局在約旦河西岸和加薩走廊地帶，有時使用過度武力來驅散和平集會。

在中東與北非區域，非法殺害和其他嚴重人權侵害的有罪免責情形，在各國皆非常普遍，但國際社會已經開始採取一些積極措施來對抗這樣的情況。舉例而言，聯合國人權理事會於11月組成實況調查團，調查與伊朗9月示威活動相關的人權侵害。不僅如此，歐洲國家還採用普遍

管轄權原則，透過本國法院調查和起訴涉嫌在敘利亞和伊朗犯下國際法罪行的個人。

在數個國家，當局採取了其他措施來鎮壓異議。阿爾及利亞利用虛假的反恐指控，讓反對派政黨和反對運動成員噤聲。官方還中止了至少一個政黨的活動，並威脅要暫停至少另外兩個政黨的活動。以色列當局突擊搜查並下令關閉7個巴勒斯坦公民社會組織，並取消一個巴勒斯坦政黨參加以色列議會選舉的資格。12月，人權律師 Salah Hammouri 在未經指控或審判的情況下被行政拘留9個月，並在當局撤銷其東耶路撒冷居民身分後，被遣送至法國。

4月到年底，埃及當局釋放了895名因政治因素被關押的人，但同期間有卻2,562名涉嫌批評政府的人遭到檢察官逮捕和審訊，其中數百人與11月COP27大會期間呼籲要出來示威的行動有關。數以千計的人權捍衛者、記者、示威者、批評者（包括真的有批評和只是被安上批評罪名者）、異議人士，仍然因行使人權而遭恣意拘留。

各國政府必須尊重人們行使表達自由、結社自由和和平集會自由的權利，包括確保記者、人權捍衛者和社運人士能夠享有這些權利而不受騷擾、暴力和起訴，並釋放因行使這些權利而被拘留的人。

## 歧視

### 婦女和女童

2022年，整個中東與北非區域的婦女和女童仍在法律和實務層面臨歧視，包括繼承、離婚、參政和就業機會的相關權利。性別暴力非常普遍，而且加害者通常有罪免責。埃及、伊拉克、伊朗、葉門和沙烏地阿拉伯當局，對公開反對性暴力和性別歧視的女權捍衛者和社運人士實施起訴、審訊和/或其他形式的騷擾。

伊朗於9月爆發全國示威，婦女和女童站在最前線，挑戰數十年以來的性別歧視和暴力，並譴責歧視性的強制頭巾法。

所謂的「榮譽殺害」(honour killings) 和其他殺害女性行為仍不減。在伊拉克中部和伊拉克庫德自治區，儘管此類殺害和其他形式的性別暴力（包括針對跨性別女性的暴力）的報導有所增加，政府卻未能將家庭暴力定為刑事犯罪。阿爾及利亞發生了37起殺害女性案件。

此區域中，有些國家進一步削弱了反歧視的法律保障。3月，沙烏地阿拉伯通過第一部「個人身分法」，將男性監護制度中固有的許多問題編入法律，讓性別歧視根深蒂固地深入家庭生活。突尼西亞的選舉法修正案擬將提高女性國會席位的條款刪除。葉門實質掌權的胡賽當局在他們控制的省分中明定女性不可單獨旅行，需有男性監護人陪同或得到他們的書面許可。

儘管女性繼續面臨歧視和暴力，但有些國家還是有取得進展的跡象。摩洛哥批准了《消除對婦女一切形式歧視公約》的任擇議定書，但其國內法仍存在根深蒂固的性別不平等。約旦的

一項憲法修正案宣布男女在法律面前一律平等，並禁止男女之間的歧視，但沒有採取任何措施來修改該國法律。科威特政府採取措施，增加了女性在公職領域和成為公職領袖的機會，但國內法持續歧視女性。阿曼當局設立了家暴熱線，但未能建立庇護所或通過定義家暴的法律。

## LGBTI族群

在中東與北非區域，LGBTI族群面臨逮捕和起訴，有時他們還會因為性傾向或性別認同而遭受酷刑，例如強制肛門檢查。有些刑事法庭對那些因合意同性關係而面臨指控的人，實施嚴厲的處罰。

一些國家出現LGBTI族群權利倒退的跡象。在黎巴嫩，宗教團體要求「拒絕同性戀的散布」，且內政部禁止了LGBTI相關的和平集會，不過法院暫時中止了該項決定。阿拉伯聯合大公國的法律將合意的同性關係定為犯罪，政府命令教師不得討論「性別認同、同性戀或任何其他被社會視為不可接受的行為」。葉門當局將非二元性傾向或性別認同的人作為目標，實施恣意逮捕、性侵和其他酷刑。

## 少數民族與宗教少數族群

在中東與北非區域，民族、族裔、宗教社群以及少數族群的成員持續在法律和實務層面中面臨根深蒂固的歧視，包括他們敬拜的權利、獲得就業和醫療的平等機會，以及不受迫害和其他嚴重人權侵害等層面。

人進行壓迫和統治，來維持極端形式的歧視，也就是種族隔離制度。以色列對巴勒斯坦人實施大量的人權侵害以鞏固此一制度，包括強制轉移、行政拘留、酷刑、非法殺害、剝奪基本權利和自由，以及構成種族隔離的危害人類罪等迫害。為了進一步鞏固種族隔離制度，以色列當局在3月重新頒布一項法律，對巴勒斯坦家庭的團聚施加全面限制，以維持猶太人口佔社會多數的情形；7月時，最高法院對一條法律背書，如「違反對國家的忠誠」，內政部長有權剝奪犯法者的公民身分。

在伊朗，包含阿瓦茲阿拉伯人、亞塞拜然土耳其人、俾路支人、庫德族人和土庫曼人在內，這些伊朗的少數民族遭遇系統性歧視，他們獲得教育、就業、適足住所和擔任公職的機會均受限制。生活在科威特但不具有國籍的貝都因人，在法律上受越來越多的歧視。

宗教少數族群同樣在法律和實務層面中面臨根深蒂固的歧視，包括他們的敬拜權利也是。阿爾及利亞當局使用一項法令來限制伊斯蘭教遜尼派以外的宗教，此法被用來迫害阿赫邁迪和平與光明教(Ahmadi Religion of Peace and Light)的成員，並且至少有3座新教教堂被下令關閉。埃及當局繼續用「誹謗宗教」和其他虛假指控，來起訴和監禁基督徒、其他宗教少數族群、

無神論者和信奉未經國家批准之宗教信仰的人。在伊朗，巴哈教徒、基督徒、戈納巴迪苦行僧、猶太人、亞桑教派、遜尼派穆斯林都在法律和實務層面中遭遇歧視，特別是在獲得教育、工作、政治職位和禮拜場所等層面。

各國政府必須採取緊急行動，結束針對婦女、女童和LGBTI族群的性別歧視和暴力行為，並將此類罪行的加害者繩之以法。政府也應將合意的同性關係除罪。各國政府必須終止基於民族、族裔或宗教的歧視，並實施法律和政策改革，賦予所有人平等權利，不受歧視，並保護、促進和保障宗教自由和信仰自由。

## 經濟和社會權利

一些國家的經濟危機對生活成本、糧食和燃料安全、獲得用水、住所、醫療和適足生活水準的權利造成了災難性影響。來自邊緣族群的人，包括女性、LGBTI族群、少數民族和宗教少數族群、難民和移民、低收入工人等，受到的衝擊尤其嚴重。

黎巴嫩當局無法解決該國嚴重的經濟危機，人民的經濟和社會權利保障急劇惡化，世界銀行將其列為現代史上最嚴重的經濟危機之一。將近一半的黎巴嫩家庭面臨糧食不安全的問題，國家每天提供的電力不足兩小時，藥品變得負擔不起或無法取得，社會保護計畫仍然嚴重不足。埃及深陷財政和經濟危機，這些問題損害了數百萬人的社會和經濟權利。突尼西亞的經濟危機也越發惡化，失業率達到15%，主食類食品不足。根據估計，敘利亞有55%的人口面臨糧食不安全的情形。葉門貨幣貶值、高通膨，全球糧食價格飆升代表人們獲得食物的機會大幅受限。

在中東與北非區域，國家政府未能保護低收入工人免受勞動虐待；此外，當局還阻止工人加入獨立工會的機會，破壞工人舉行罷工而不必擔心受到嚴重報復的權利。在埃及、伊朗和約旦，工人要是舉行抗議或罷工，或想建立獨立工會，會遭到不公平解雇、逮捕和起訴。在波斯灣國家，身為勞動主力的低收入移工仍然容易受到極端剝削、就業歧視、住所嚴重不足、大量身心虐待、工資短缺或積欠工資、獲得醫療的機會有限、被立即解雇並遣返回國等待遇。卡達政府繼續改革該國的卡法拉制度，但此一進展未能終止普遍的虐待勞工行為（包括工資竊盜）。當局仍然未能充分調查移工的意外死亡事件，包括那些長時間在酷熱氣溫下工作，但沒有休息時間或沒有休息日的工人死亡事件。許多移工面臨基於種族、國籍和語言的歧視，這類歧視導致工資差異、更差的工作條件和更艱鉅的工作內容。在此同時，以女性為主的家事移工持續面臨惡劣的工作條件，以及嚴重的身心虐待和性侵害。卡達公民可以組織或加入工會，但是該國政府卻繼續禁止移工獲得這項權利。

各國政府必須採取緊急行動，制定社會保障措施，有效保護包括邊緣族群在內的所有人免受危機的影響，並呼籲國際共同努力，以保障人民獲得醫療、食物和適足生活水準的權利。各

國政府也必須保護工人組織獨立工會和示威的權利，並且必須將勞動法保護範圍擴大到包括家事移工在內的移工。

## 未能應對氣候危機

此區域各國未能採取必要行動來應對氣候變遷和環境惡化，其中也包括簽署2015年《巴黎協定》(一項具有法律約束力的氣候變遷國際條約)的締約國。在2022年中可以親眼見證氣候危機對人權造成破壞性影響。阿爾及利亞發生的野火摧毀大片森林，造成超過40人死亡。伊朗的湖泊、河流、濕地和森林持續流失，空氣和水污染嚴重，還發生地層下陷。伊拉克發生嚴重的乾旱、熱浪和沙塵暴，有一萬多個家庭流離失所。

在最終協議中，COP27氣候大會呼籲要逐步淘汰所有化石燃料，或在國家內採取必要行動以應對氣候變遷，但位於中東與北非區域的主要石油和天然氣生產國都沒有對此聲明給予支持。沙烏地阿拉伯是世界上最大的產油國之一，但沒有更新其國家自主貢獻(NDC)的額度以減少溫室氣體排放。科威特、巴林、阿拉伯聯合大公國的每人平均二氧化碳排放量分別位居世界第二、第三和第四，卡達也是不願更新國家自主貢獻額度的國家。阿拉伯聯合大公國甚至違反《巴黎協定》規定的義務，在2022年提高了石油產量。其他國家要不是沒有更新或修改其2030年排放目標，以將全球升溫幅度控制在1.5°C以下，就是僅願意根據國際財政援助的條件來做出微薄的承諾。COP27的談判因埃及人權危機而黯然失色，這些危機事件包括在會議期間有人呼籲出來示威而導致的大規模逮捕，而這些逮捕事件的發生背景是埃及飽受壓迫的公民空間，示威參與者遭遇審訊、監視和其他形式的騷擾。

各國政府必須儘速採取行動，來遏制碳排放並停止對化石燃料計畫給予融資。政府還必須審查和尊重他們的國家自主貢獻，並履行《巴黎協定》規定的所有義務。

## 酷刑及其他虐待

在埃及、利比亞、以色列和巴勒斯坦佔領區、巴勒斯坦、伊朗、伊拉克、沙烏地阿拉伯、葉門、黎巴嫩、敘利亞等國家，酷刑及其他虐待持續發生在各地的官方和非官方拘留設施當中，而且持續有罪免責。施加這些虐待是為了「逼供」和懲罰受拘留者，酷刑手法包括毆打、電擊、模擬處決、以扭曲的姿勢懸吊、性暴力、拒絕提供醫療和長期單獨監禁。在幾乎所有的案例裡，當局都未能對拘留期間遭受酷刑和可疑死亡的指控進行充分調查。

利比亞的民兵和武裝團體系統性地對受拘留者施以酷刑及其他虐待，手法包括電擊、鞭打、性暴力等，有時甚至造成死亡。沙烏地阿拉伯當局對移工實施酷刑和虐待，不讓他們獲得充足醫療，導致數人在拘留期間死亡。在埃及，酷刑在監獄、警察局和國安局管理的設施中仍然猖

獷。在以色列，維安部隊對巴勒斯坦受拘留者施以酷刑及其他虐待，這種虐待在約旦河西岸和加薩走廊由巴勒斯坦當局管理的拘留和審訊中心當中也十分猖獗。黎巴嫩有一位軍事調查法官起訴了一家安全機構的5名成員，指控他們在一名敘利亞難民遭拘留期間的死亡案件中實施酷刑，但該案件在本質上就已不公平的軍事法庭中審理。

伊朗、利比亞和沙烏地阿拉伯仍維持會判處肢體懲罰的法律，包括截肢、鞭打、致盲、擲石和釘十字架。在5月至9月期間，伊朗當局對5名被判盜竊罪的男子施行切除手指的懲罰。

在中東與北非區域，囚犯經常被關押在不人道的條件下：過度擁擠、惡劣的通風和衛生條件、缺乏充足食物和水，無法獲得及時和適當的醫療、家人無法探視，或無法獲得新鮮空氣和戶外運動。在巴林，Ahmed Jaber Ahmed 有11個月無法獲得醫療服務，這讓他無法行走或穿衣。最終，醫院診斷出他的肺結核已經蔓延到脊椎。在阿拉伯聯合大公國，人權捍衛者Ahmed Mansoor 在2022年一整年都受到單獨監禁，沒有床墊、枕頭、個人衛生用品、書籍和眼鏡。

各國政府必須確保對酷刑、法外處決、強迫失蹤、其他違反國際法的罪行和嚴重人權侵害的指控，進行獨立、公正和有效的調查，並採取措施來防止這些罪行，也確保對受害者進行賠償。

## 死刑

中東與北非區域的大多數國家都維持死刑。法院會在不公平審判後將人判處死刑，這些案例包括不涉及蓄意殺人的罪行和受國際法保護的行為，例如合意的同性關係、「叛教」，以及對異議者提出的虛假或模糊指控。

埃及、沙烏地阿拉伯、伊朗、伊拉克和巴勒斯坦皆有執行死刑，特別是在哈馬斯當局實質統治的加薩走廊，這是5年來第一次的死刑執行。在埃及、伊朗、伊拉克、利比亞和沙烏地阿拉伯，死刑是在極其不公的審判之下判處的，包括緊急法庭、軍事法庭和特別法庭。伊朗將死刑廣泛用來當作政治鎮壓的工具，死刑在2022年有所增加，當局也恢復公開處決。伊朗是這個地區唯一會因兒童時期犯下的罪行而將人處決的國家。沙烏地阿拉伯於3月15日舉行數十年來最大規模的單次大規模處決，當時有81人被處死；沙烏地阿拉伯在兩年非正式暫停毒品相關罪行的死刑執行後，恢復了對此罪行的死刑執行。與往年相比，埃及和伊拉克在2022年執行死刑的人數有所減少。

各國政府必須立即正式暫停執行死刑，最終廢除死刑。

# 國際特赦組織

## 2022/23 年度報告

2022年出現了新衝突、重新開始的衝突和曠日持久的衝突，導致了駭人聽聞的悲劇，其中一些更構成戰爭罪和危害人類罪。當人們試圖逃離這些衝突或其他危機時，一些國家未能以人道的方式對待他們。在世界各地，當局繼續嚴厲鎮壓人們享有的普世自由。這一年來，國際社會對這些嚴重人權侵害的反應各不相同；有些人受到譴責，有些人受到支持，還有許多人被忽視。

經濟危機導致食物和燃料價格飆升，並增加了衛生和其他社會服務的壓力。最邊緣的族群受到的衝擊最大，不平等情形隨之加劇。婦女、女童和LGBTI族群面臨基於性別的暴力和歧視。然而，人們的處境惡化，政府卻未能提供支持。

國際特赦組織2022年度人權報告，在全球和區域層面將這些人權問題連結起來。這份報告分析了2022年156個國家的人權狀況，並對應採取的行動提出呼籲；這份報告展示了政府及其他行為者可以採取哪些措施來應對這些挑戰並改善全世界人民的生活。對政府領導者、政策制定者、倡議者、行動者以及所有關心人權的人而言，這份報告都是一份必不可少的讀物。

[amnesty.tw](https://www.amnesty.tw)

**AMNESTY**  
INTERNATIONAL

