

¿SEGUROS EN CASA?

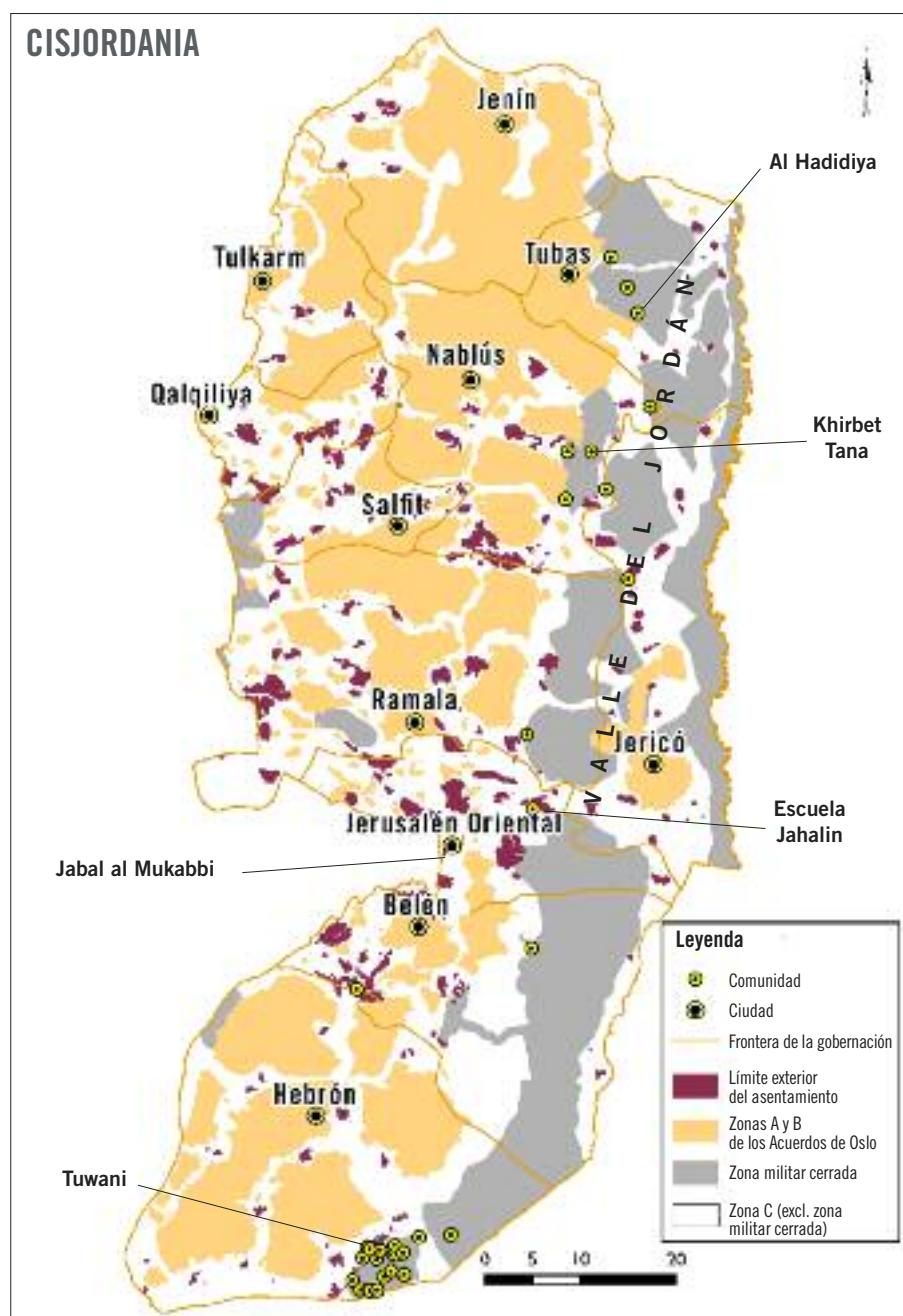
DEMOLICIONES ISRAELÍES
DE VIVIENDAS PALESTINAS

AMNISTÍA
INTERNACIONAL



Las restricciones a que ésta sujeta la población palestina que vive bajo ocupación israelí en Jerusalén Oriental y el resto de Cisjordania a la hora de construir alguna estructura son tan estrictas, que constituyen una violación de su derecho a una vivienda adecuada. Tras declararlas “ilegales”, las autoridades israelíes ordenan la destrucción de las viviendas y demás estructuras construidas sin los permisos establecidos por ellas, que raras veces conceden a palestinos. Acompañados de agentes de seguridad, los equipos de demolición pueden presentarse entonces en cualquier momento, avisando con muy poca antelación a las familias afectadas y sin darles la oportunidad de sacar sus cosas del edificio.

En virtud de la legislación militar israelí aplicada a la población palestina en la mayor parte de Cisjordania, a las familias desalojadas no se les proporciona otra vivienda ni indemnización alguna. Por consiguiente, si no fuera por sus familiares y amigos y las organizaciones benéficas, quedarían sin hogar y sumidas en la miseria. Y a las familias palestinas de Jerusalén Oriental no les va mucho mejor con las autoridades civiles israelíes.



Rida Nimir y su esposo, Nimr Ali Nimir, estaban sentados junto a los escombros de su casa cuando la delegación de Amnistía Internacional llegó al barrio palestino de Jabal al Mukabbir, situado al sur de la Ciudad Vieja de Jerusalén, el 29 de octubre de 2009. Un equipo de demolición israelí del municipio de Jerusalén había destruido dos días antes la vivienda, un edificio de dos pisos donde vivían tres generaciones de la familia. Cinco de las personas que se quedaron sin hogar eran niños. Rida explicó así lo ocurrido:

Los niños estaban todavía durmiendo, cuando llegaron unos 30 agentes de policía y de las fuerzas especiales, acompañados de tres bulldozers conducidos por contratistas civiles. La policía acordonó en seguida la zona. El equipo de demolición no sacó más que unos cuantos muebles de la casa antes de derribarla y no nos dejó sacar nada, salvo, tras suplicárselo, un ordenador portátil de nuestra hija Amal, que lo necesita para sus estudios universitarios.

La familia contó que en la demolición se había perdido dinero y documentos de identidad personales. Bajo los escombros se veían muebles rotos y otros utensilios domésticos. Aouni Nimir, de 24 años, y su esposa, Ayesha, que se habían casado sólo cuatro días antes de la demolición, perdieron muchos de sus regalos de boda, además del hogar donde acababan de comenzar su nueva vida juntos.

Mapa de los Territorios Palestinos Ocupados (cortesía de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios), con indicaciones adicionales correspondientes a casos de Amnistía Internacional.

La familia Nimir dijo a Amnistía Internacional que habían construido su casa en 2000, pero que habían recibido en seguida una orden de demolición de las autoridades municipales de Jerusalén. En los años siguientes, lucharon contra la orden. Presentaron tres proyectos de construcción distintos e impugnaron la orden ante los tribunales israelíes. Las autoridades rechazaron los proyectos, los dos primeros por "razones de seguridad" y el tercero porque las autoridades municipales habían decidido declarar el terreno "zona verde", lo que significaba que no podía construirse nada en él.

Seis meses después de la demolición, la extensa familia Nimir vivía todavía separada, con la mayoría de sus miembros repartidos en tres casas distintas de parientes y vecinos. Nimir Ali Nimir vivía aún en una rudimentaria choza construida en el lugar donde se había levantado su hogar. La familia continúa recibiendo del municipio multas de 1.500 shekeles (400 dólares estadounidenses) mensuales por haber construido "ilegalmente".

Según la ONU, sólo en 2009 se demolieron 270 estructuras en Cisjordania, por orden de las autoridades israelíes, lo que supuso el desplazamiento de más de 600 palestinos, más de la mitad de los cuales eran niños y niñas. La ONU calcula que en los Territorios Palestinos Ocupados hay pendientes unas 4.800 órdenes de demolición contra palestinos, lo que significa que miles de hombres, mujeres, niños y niñas viven cada día con el temor constante de oír el estruendo de los bulldozer anunciando la destrucción inminente de sus hogares, sus bienes y sus esperanzas de un futuro seguro.

INFORMACIÓN GENERAL

En 1967, al final de la denominada guerra de los Seis Días, Israel ocupó Cisjordania, incluido Jerusalén Oriental, y la Franja de Gaza, zonas conocidas posteriormente como Territorios Palestinos Ocupados (TPO).

Inmediatamente después de la ocupación, Israel se anexionó ilegalmente más 70 kilómetros cuadrados del territorio de Cisjordania y los incorporó al municipio de Jerusalén. Los palestinos que vivían en la zona incorporada de "Jerusalén Oriental" no adquirieron la ciudadanía israelí, pero quedaron bajo la jurisdicción del municipio

El ejército israelí demolió la vivienda de Mohammed Bani Odeh, en Al Hadidiya, junto con las de otras tres familias, el 11 de marzo de 2008 por la mañana. En los edificios destruidos vivían al menos 34 personas, entre ellas alrededor de 26 niños y niñas. A todas las familias les habían demolido ya sus hogares anteriormente, en febrero de 2008. Todavía pesan sobre habitantes de Al Hadidiya y de las aldeas palestinas cercanas de Humsa y Ras al Ahmar órdenes de ejecución y desalojo del ejército israelí.



israelí de Jerusalén, con la obligación de pagar impuestos municipales.

El resto de Cisjordania y la Franja de Gaza estuvieron regidas por las autoridades militares israelíes desde 1967 hasta mediados de la década de 1990, cuando se modificaron las condiciones de la ocupación israelí en el contexto de los Acuerdos de Oslo. En virtud de éstos se estableció la Autoridad Palestina; se dividió Cisjordania en las zonas A, B y C, y se transfirió a la Autoridad Palestina la jurisdicción parcial de algunas zonas de los TPO, si bien la seguridad general continuó en manos israelíes. De acuerdo con los acuerdos de Oslo, el 17,7 por ciento de Cisjordania fue declarado **zona A**, en la que la Autoridad Palestina era responsable de los asuntos civiles y la seguridad. El 18,3 por ciento pasó a ser **zona B**, donde la

Autoridad Palestina se ocupaba de los asuntos civiles y del orden público e Israel asumía la responsabilidad absoluta de la seguridad. El resto del territorio, más del 60 por ciento de su extensión total, sin incluir Jerusalén, quedó clasificado como **zona C**, en la que Israel tenía autoridad tanto sobre los asuntos civiles como en materia de seguridad.

En 2005, Israel aplicó un plan de "desconexión" de la Franja de Gaza, por el que retiró de allí sus asentamientos, pero conservó el control del espacio aéreo, las aguas territoriales y las fronteras con Israel. Aunque éste no aplica ya allí ninguna política urbanística, desde 2005 las fuerzas israelíes han demolido miles de viviendas palestinas en el curso de incursiones militares, particularmente en las zonas próximas al perímetro de Gaza.

PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN

Aunque el sistema jurídico aplicado a la población palestina de Jerusalén Oriental es distinto del impuesto a la del resto de Cisjordania, las pautas de la demolición de viviendas son similares, y a menudo también en Jerusalén Oriental se aplican con la justificación de la falta de permiso de construcción. En ambas zonas, a los palestinos les resulta sumamente difícil o prácticamente imposible conseguir el permiso de las autoridades israelíes. En Jerusalén Oriental, solicitar un permiso de construcción constituye un largo, caro y, a menudo, infructuoso proceso.

Basándose en la tasa de crecimiento demográfico, la ONU calcula que en Jerusalén Oriental la diferencia entre la necesidad palestina de viviendas y las construidas legalmente es de al menos 1.100 al año. En la zona C de Cisjordania, más del 94 por ciento de las solicitudes de permiso de construcción presentadas por palestinos a las autoridades israelíes entre 2000 y septiembre de 2007 se rechazaron.

Al denegar los permisos a la creciente población palestina de Jerusalén Oriental y Cisjordania, las autoridades israelíes la están empujando a una situación imposible: hagan lo que hagan, los palestinos están expuestos a perder su hogar. Al denegarles Israel, la potencia ocupante, el permiso para construir, muchos ven que no tienen más opción que construir las viviendas y otras estructuras sin autorización oficial, sabiendo que quizás pronto sean derribadas por los bulldozers israelíes sin que se les ofrezca ninguna reparación.

JERUSALÉN

Sólo el 13 por ciento del territorio ocupado de Jerusalén Oriental está clasificado por el municipio de Jerusalén como zona disponible para construcciones palestinas. Se trata de una superficie de sólo 9,18 kilómetros cuadrados, densamente urbanizada ya y que acoge a unos 250.000 palestinos.

En cambio, las autoridades israelíes permiten el establecimiento y la ampliación, en tierras palestinas ocupadas, de asentamientos ilegales para uso exclusivo de los israelíes. Alrededor del 35 por ciento de las tierras de Jerusalén Oriental han sido expropiadas para construir asentamientos ilegales, en los que viven ya 195.000 israelíes. Mientras tanto se siguen dictando de manera habitual órdenes de demolición contra familias palestinas de la Ciudad Vieja de Jerusalén y de barrios vecinos, como Jabal al Mukabbir.

RESTRICCIONES EN LA ZONA C

En virtud de los Acuerdos de Oslo, las autoridades israelíes conservan el control civil y militar en la zona C, que constituye más del 60 por ciento de Cisjordania. Los 150.000 palestinos que se calcula que viven allí están sujetos a fuertes restricciones que les impiden en gran medida la construcción, así como la libertad de circulación. Especialmente en el valle del Jordán y en los montes del sur de Hebrón, millares de hectáreas (el 18 por ciento de Cisjordania) han sido declaradas "zonas militares cerradas", en las que están prohibidas las edificaciones palestinas y la circulación de palestinos es muy limitada.

EN LA LÍNEA DE FUEGO: EL PUEBLO DE JIFTLIK

Situado en el centro del valle del Jordán, el pueblo de Jiftlik tiene unos 5.000 habitantes. Antes de que comenzara la ocupación israelí en 1967, tenía extensas tierras. Ahora, la mayor parte de éstas son "zona militar cerrada", donde la construcción palestina está extremadamente restringida, aunque se han establecido tres asentamientos israelíes en las inmediaciones. En 2005, sin consultar con los habitantes de Jiftlik, las autoridades militares israelíes elaboraron un "plan de delineamiento" del pueblo, en el que se designaban las parcelas de tierra "aprobadas" donde podían vivir los palestinos. Quedaron fuera del plan alrededor del 40 por ciento de las viviendas. Incluso en zonas del pueblo incluidas en el "plan de delineamiento" se necesita permiso para construir nuevos edificios o ampliar los existentes. Este permiso es difícil de conseguir, y todo edificio levantado sin él puede ser demolido. Según los habitantes del pueblo, en los últimos años se han dictado órdenes de demolición contra decenas de viviendas, y se han demolido unos 30 edificios.

PUEBLOS DEL VALLE DEL JORDÁN

Las autoridades israelíes limitan estrictamente la construcción palestina en la zona del valle del Jordán y han demolido sistemáticamente tanto viviendas como rediles palestinos, dejando sin cobijo a los habitantes de las casas y dañando gravemente sus medios de vida. Desde 2005, las autoridades israelíes han aumentado las restricciones impuestas a la circulación de los palestinos entre el valle del Jordán y el resto de Cisjordania, y sólo a los que están registrados como residentes en el valle les permiten la entrada en él en vehículos privados. Debido a estas limitaciones de la libertad de circulación y de la construcción, y a las reiteradas demoliciones que se llevan a cabo, las condiciones de vida de las comunidades palestinas del valle del Jordán son sumamente duras y difíciles de soportar.

Un letrero del ejército israelí declara cerrada por razones militares una zona de población palestina del valle del Jordán, julio de 2009.



KHIRBET TANA: RESISTENCIA A LA DESTRUCCIÓN

Los jeeps del ejército llegaron a las seis de la mañana; la gente los vio en el valle y comenzó a sacar sus cosas de las casas. No nos dio tiempo a terminar de ordeñar a las ovejas. Lo demolieron todo. A las nueve y media ya habían terminado.

Testimonio de Raeda Nasasreh, de 24 años y madre de dos hijos, describiendo a Amnistía Internacional las demoliciones de Khirbet Tana en 2010

Khirbet Tana es un pueblo situado al oeste del valle del Jordán, cuya pequeña población se compone en gran medida de agricultores y pastores. A principios de la década de 1970, el ejército israelí declaró el lugar "zona militar cerrada". A la vez que se denegaba a los palestinos residentes allí el permiso para construir, se establecieron los cercanos asentamientos israelíes de Mekhora e Itamar.

En julio de 2005, las autoridades israelíes demolieron la escuela de Khirbet Tana, así como varias viviendas, chozas para

animales y cisternas de agua pertenecientes a palestinos. Los habitantes del pueblo reconstruyeron su comunidad. El 10 de enero de 2010, las fuerzas israelíes entraron otra vez allí y destruyeron los hogares de un centenar de palestinos, 34 de ellos niños y niñas. También demolieron la escuela del pueblo y 12 rediles.

A pesar de las reiteradas demoliciones, la población de Khirbet Tana está decidida a continuar allí y ha comenzado de nuevo a reconstruir el pueblo. Um Fuad, de 76 años, contó a Amnistía Internacional:

Cuando llegaron los bulldozers yo estaba haciendo queso encima de la casa, y los soldados y los trabajadores se aglomeraron a mi alrededor. Sus jefes hacían fotos a todo. Les dije: "¿Qué quieren? ¿Un poco de queso quizás? [...] Entonces di a los del pueblo unos caramelos que tenía en un frasco diciendo: "Vamos a celebrarlo, porque vamos a construir."

Las autoridades israelíes han dictado órdenes de demolición no sólo contra viviendas de comunidades palestinas, sino también contra escuelas, clínicas, carreteras, cisternas de agua, torres de alta tensión, cobertizos y establos.

© Amnistía Internacional



© EAPPI/Kerstin D.



© Amnistía Internacional



© Amnistía Internacional



Arriba: Um Fuad, 29 de abril de 2010.
Abajo: La escuela de dos aulas de Khirbet Tana, demolida el 10 de enero de 2010 y reconstruida y vuelta a abrir el 26 de abril. De enero a abril, los niños y niñas dieron clase en una tienda de campaña instalada provisionalmente allí mismo.
Abajo izquierda: Los habitantes de Khirbet Tana se ganan el sustento con la cría de ovejas y cabras. Reconstruyeron sus rediles con trozos de metal recuperados tras la destrucción llevada a cabo por el ejército israelí el 10 de enero de 2010. Después de la demolición murieron algunos de sus animales debido al mal tiempo.
Izquierda: Khirbet Tana poco después de ser destruido por segunda vez en enero de 2010.



© Amnistía Internacional

LOS JAHALIN: OBLIGADOS A NO QUEDARSE EN NINGUNA PARTE

Las autoridades israelíes obligaron a la tribu beduina de los jahalin a trasladarse de la zona de Tel Arad, en el Néguev, a Cisjordania, en la década de 1950. Tras ocupar Israel Cisjordania, el ejército israelí restringió los desplazamientos estacionales de la tribu, haciendo que le resultara imposible mantener su forma de vida tradicional. Debido a ello, los jahalin comenzaron a vivir en pequeños campamentos permanentes, lo que generó un persistente hostigamiento de los colonos israelíes y las autoridades militares, que afirman que sus tiendas de campaña y sus rudimentarios edificios son "ilegales".

El clan de Abu Dahouk, compuesto de unas 30 familias, vive cerca de la comunidad de Arab al Jahalin, junto a la carretera que comunica Jerusalén con Jericó, a unos 10 kilómetros del pueblo palestino de Anata y justo al sur del asentamiento israelí de Kfar Adumin. Hasta 2009, para ir a la escuela los niños y niñas del clan tenían que hacer el peligroso viaje por carretera a Anata o incluso ir más lejos, al campo de refugiados de Iqbet Yaber, cerca de Jericó. A unos 200 shekels (53 dólares estadounidenses) al mes por niño, estos desplazamientos eran prohibitivos para muchos.

A mediados de 2009, el clan de Abu Dahouk comenzó a construir una escuela local con ayuda de la organización no gubernamental italiana Vento di Terra. Los edificios básicos, levantados en un terreno de 300 metros cuadrados, se construyeron con neumáticos gastados, rellenos de tierra, unidos con barro e impermeabilizados con aceite de cocina usado. Los techos, de vigas de madera y chapas de zinc, permiten que circule el aire bajo las sofocantes temperaturas del lugar. Impacientes por terminar los edificios a tiempo para el nuevo curso escolar, los miembros de la comunidad trabajaron hasta 13 horas al día y emplearon a 15 obreros locales.

Entonces, el 24 de junio, las autoridades militares israelíes ordenaron parar las obras. Sin embargo, la comunidad hizo caso omiso de ello, y a finales de agosto de 2009 comenzaron sus clases en la escuela primaria 75 niños y niñas jahalin locales. En febrero de 2010, la tribu jahalin elevó una petición al Tribunal Supremo de Israel para que se autorizara judicialmente a la escuela continuar funcionando. El 3 de marzo, el Tribunal determinó que podía seguir abierta hasta el final del curso, el 1 de junio de 2010, pero rechazó la solicitud presentada por la comunidad para que se "legalizara" su existencia concediéndole el permiso necesario. Con la escuela expuesta a ser demolida, después del 1 de junio se

celebrará otra sesión judicial para determinar su futuro. Los niños y niñas jahalin dijeron a Amnistía Internacional que la escuela era "cien veces, mil veces mejor" que el lejano centro de Iqbet Yaber al que iban antes, pero que temían no poder seguir estudiando si era destruida.



© Amnistía Internacional

Arriba: Niños y niñas de la escuela de Al Khan al Ahmar, en el campamento beduino de los jahalin, abril de 2010.

Abajo: Puerta de la escuela.



INCUMPLIMIENTO ISRAELÍ DE LAS NORMAS INTERNACIONALES

El derecho a una vivienda adecuada es parte esencial del derecho a un nivel de vida digno. Cuando se hace valer, puede servir de base a una mejor realización de otros derechos, como el derecho a la familia, al trabajo y a la educación. Al mismo tiempo, el derecho a una vivienda adecuada puede verse amenazado o resultar imposible de alcanzar si no se respetan otros, como el derecho a la seguridad personal, a participar en procesos públicos de toma de decisiones y a no sufrir discriminación. Las violaciones del derecho a una vivienda adecuada que sufren los palestinos de los TPO son tanto un síntoma de las violaciones de derechos humanos en general de que son objeto como un obstáculo a su consecución de otros derechos humanos.

Sin embargo, como Estado Parte en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC), Israel está obligado a cumplir sus disposiciones, que garantizan explícitamente el derecho a una vivienda adecuada sin discriminación. Su artículo 11.1 estipula:

Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia.

El derecho a una vivienda adecuada incluye la seguridad de tenencia, lo que supone que, en todo arreglo de vivienda, las personas sujetas a él deben gozar de protección jurídica contra el desalojo forzoso, el hostigamiento u otras amenazas. Los Estados Partes en el PIDESC están obligados a brindar esta protección. Todos los órganos de vigilancia del cumplimiento de los tratados de derechos humanos de la ONU han rechazado la afirmación israelí de que los convenios de derechos humanos de la ONU no se aplican a los TPO.

El Comité observa con preocupación que en los territorios palestinos ocupados son distintas las leyes, políticas y prácticas que se aplican a los palestinos, por una parte, y a los israelíes, por otra [...]. El Comité reitera también su llamamiento al cese de la demolición de bienes árabes, en particular en Jerusalén oriental, y al respeto de los derechos de propiedad, sea cual sea el origen étnico o nacional del propietario.

Comité de la ONU para la Eliminación de la Discriminación Racial, 14 de junio de 2007

En el asentamiento israelí ilegal de Maaleh Adumin, situado al este de Jerusalén, se sigue construyendo a pesar de los llamamientos de la comunidad internacional para que cese esta actividad, abril de 2010.

Como potencia ocupante, Israel está también obligado a cumplir en sus acciones en los TPO el cuarto Convenio de Ginebra, relativo a la protección debida a las personas civiles en tiempo de guerra, del que es signatario y cuyo artículo 53 prohíbe la destrucción de bienes no justificada por necesidades militares.

El cuarto Convenio de Ginebra prohíbe también el traslado de población civil de la potencia ocupante al territorio que ocupa (artículo 49). Sin embargo, desde el comienzo de la ocupación israelí en 1967 se han establecido en Cisjordania, incluido Jerusalén Oriental, violando el derecho internacional e incumpliendo resoluciones de la ONU, 135 asentamientos israelíes reconocidos oficialmente y 99 "puestos de avanzada" (asentamientos no autorizados, pero patrocinados por el Estado y financiados por ministerios del gobierno). También en este caso, el argumento de Israel de que el cuarto Convenio de Ginebra no es aplicable a los TPO ha sido rechazado por los órganos internacionales más autorizados, como el Consejo de Seguridad de la ONU y la Corte Internacional de Justicia. En relación con los asentamientos israelíes de los TPO, estos dos órganos han explicado además que su construcción viola el cuarto Convenio de Ginebra.



Fadhel Raba, sentado junto a una cisterna de agua que corre el riesgo de ser destruida en el pueblo de Tuwani, en los montes del sur de Hebrón. El 25 de noviembre de 2009 se ejecutó una orden de demolición dictada por las autoridades israelíes contra unas torres de alta tensión de Tuwani en julio de 2009. El ejército dictó también orden de "detener las obras" contra siete nuevas viviendas palestinas y una cisterna de agua.

ACTÚA YA

Pide a las autoridades israelíes que pongan fin a las políticas de vivienda discriminatorias
Insta al gobierno israelí a:

- Detener de inmediato todas las demoliciones en los TPO, incluido Jerusalén Oriental.
- Retirar a las autoridades israelíes la competencia respecto de las políticas y normativas de urbanización y construcción en los TPO para transferírsela a las comunidades locales palestinas.
- Detener de inmediato la construcción y ampliación de asentamientos israelíes e

infraestructura conexa en los TPO como primera medida para sacar de éstos a la población civil israelí que vive en tales asentamientos.

ESCRIBE A:

Primer ministro

Benjamin Netanyahu
 Prime Minister
 Office of the Prime Minister
 3 Kaplan Street
 PO Box 187
 Kiryat Ben-Gurion
 Hakirya

Jerusalem 91950
 Israel
 Fax: +972 2 566 4838
 +972 2 649 6659

Alcalde de Jerusalén

Nir Barkat
 Mayor of Jerusalem
 Jerusalem Municipality
 1 Safra Square
 Jerusalem 91007
 Israel
 Fax: +972 2 629 6014
 Correo-e: lishka@jerusalem.muni.il

Portada: Rida Nimr, sentada en medio de los escombros de su casa, en el barrio de Jabal al Mukabbir, situado al sur de la Ciudad Vieja de Jerusalén, 29 de octubre de 2009. © Amnistía Internacional



Amnistía Internacional es un movimiento mundial, formado por 2,8 millones de simpatizantes, miembros y activistas de más de 150 países y territorios, que hacen campaña para acabar con los abusos graves contra los derechos humanos.

Nuestra visión es la de un mundo en el que todas las personas disfrutan de todos los derechos humanos proclamados en la Declaración Universal de Derechos Humanos y en otras normas internacionales de derechos humanos.

Somos independientes de todo gobierno, ideología política, interés económico y credo religioso. Nuestro trabajo se financia en gran medida con las contribuciones de nuestra membresía y con donativos.

Junio de 2010
 Índice: MDE 15/006/2010

Amnistía Internacional
 Secretariado Internacional
 Peter Benenson House, 1 Easton Street
 London WC1X 0DW, Reino Unido

Edición en español a cargo de:
 EDITORIAL AMNISTÍA INTERNACIONAL (EDAI)
 Valderribas, 13
 28007 Madrid. España
www.amnesty.org