

10 основных правозащитных норм для должностных лиц по поддержанию правопорядка



Декабрь 1998 г.

Индекс МА: POL 30/04/98

Международная Амнистия, Международный секретариат,
1 Easton Street, London WC1X 8DJ, United Kingdom

Необходимо, чтобы все правительства предприняли необходимые меры по обучению сотрудников правоприменяющих органов – в период их основной подготовки и всех последующих курсов обучения и переподготовки – положениям национального законодательства в соответствии с принятым ООН Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, а также другим основным международным правозащитным нормам, применимым к сотрудникам правоприменяющих органов.

Эти нормы следует сделать как можно более доступными для широкой публики и полностью соблюдать при всех обстоятельствах. Они должны быть отражены в национальном законодательстве и практике. Следует также регулярно выпускать открытые отчеты об их соблюдении. Исключительные обстоятельства, такие как чрезвычайное положение или любые другие непредвиденные ситуации, не оправдывают никакого отклонения от этих норм.

При разработке и внедрении программ профессиональной подготовки и методик для сотрудников правоприменяющих органов всем правительствам следует придерживаться активной и ясной политики интегрирования в них аспектов пола.

Введение

Настоящий документ, "10 основных правозащитных норм для должностных лиц по поддержанию правопорядка", был подготовлен Международной Амнистией в сотрудничестве с полицейскими чиновниками и экспертами в области охраны порядка из различных стран. В его основу положены принятые Организацией Объединенных Наций нормы правоприменения и уголовного судопроизводства и нормы, касающиеся прав человека. Он задуман как краткий справочный материал, а не как полное объяснение или комментарий к применимости международных правозащитных норм, имеющих отношение к правоприменению.

Настоящий документ имеет целью увеличить осведомленность правительственных чиновников, парламентариев, журналистов и неправительственных организаций об основных нормах, которые должны быть частью любой программы подготовки полицейских и практики охраны порядка.

Мы надеемся, что полицейские власти смогут использовать эти 10 основных норм как исходную точку для разработки подробного руководства по обучению полицейских агентов и по мониторингу их поведения. Конечно, долг всех должностных лиц – обеспечивать соблюдение их коллегами этических норм своей профессии, и изложенные здесь принципы играют важную роль в осуществлении этой ответственности.

Предпосылки

Все люди разделяют ответственность за соблюдение Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) во всей ее полноте. Тем не менее, ВДПЧ содержит ряд статей, которые особенно актуальны для правоприменения:

- каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность (статья 3, ВДПЧ);
- никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижительным обращениям или наказанию (статья 5, ВДПЧ);
- все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона (статья 7, ВДПЧ);
- никто не может быть подвергнут произвольному аресту и задержанию (статья 9, ВДПЧ);
- каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным, до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты (статья 11, ВДПЧ);
- каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их (статья 19, ВДПЧ);

- каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций, и никого нельзя принуждать к принадлежности к какой либо ассоциации (статья 20, ВДПЧ).

Есть и другие документы, имеющие прямое отношение к полицейской охране общественного порядка. Это – следующие акты Организации Объединенных Наций, касающиеся правоприменения, уголовного судопроизводства и прав человека:

- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;
- Руководящие принципы эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;
- Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней;
- Декларация о защите всех лиц от вынужденных исчезновений;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (в дальнейшем именуемые "Минимальные стандартные правила");
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (в дальнейшем именуемый "Свод принципов");
- Конвенция о правах ребенка;
- Правила защиты несовершеннолетних, которые лишены свободы;
- Декларация о ликвидации жестокости в отношении женщин;
- Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ).

В Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Минимальных стандартных правилах и Своде принципов изложены важные положения о гуманном выполнении обязанностей, связанных с правовым принуждением, и необходимые условия того же. Вот некоторые из них:

- каждый правоприменяющий орган должен представлять все общество в целом, считаться с ним и быть подотчетным ему;
- эффективное соблюдение этических норм сотрудниками правоприменяющих органов зависит от наличия хорошо продуманной, всеми признанной и гуманной системы законов;
- каждый сотрудник правоприменяющего органа является частью системы уголовного судопроизводства, цель которой – предотвращать и контролировать преступность; поведение любого

- такого сотрудника оказывает воздействие на всю систему;
- каждый правоприменяющий орган должен научиться неукоснительно и контролируемым образом соблюдать международные нормы, касающиеся прав человека, и действия сотрудников правоприменяющих органов должны быть открытыми для их тщательного изучения общественностью;
- нормы гуманного поведения сотрудников правоприменяющих органов лишены практического значения, если их содержание и смысл не стали для каждого сотрудника – благодаря образованию, обучению и мониторингу – частью его кредо.

Термин "должностные лица по поддержанию правопорядка" включает в себя всех представителей закона, независимо от того, назначены они или выбраны, осуществляющих полицейскую власть, особенно право производить арест и задержание. Этот термин следует интерпретировать по возможности шире, и он включает в себя военнослужащих и сотрудников органов безопасности, а также чиновников иммиграционной службы, в тех случаях, когда они осуществляют такую власть.

За копиями документов Организации Объединенных Наций, содержащих нормы правоприменения и уголовного судопроизводства и стандарты в области прав человека, обращайтесь в Управление Верховного комиссара ООН по правам человека по адресу: CH-1211 Geneva 10, Switzerland (адрес в Интернете: <http://www.un.org/cgi-bin/treaty2.pl> ; адрес для электронной почты: treaty@un.org)

Основная норма 1:

Каждый человек имеет право на одинаковую защиту со стороны полиции, без дискриминации по какому бы то ни было признаку, особенно на защиту от насилия или угрозы. Будьте особенно бдительны при защите потенциально уязвимых групп, таких как дети, пожилые люди, беженцы, перемещенные лица и члены меньшинств.

Для осуществления Основной нормы 1 очень важно, чтобы полицейские всегда выполняли долг, возложенный на них по закону, служа обществу и защищая всех лиц от незаконных действий в соответствии со степенью ответственности, требуемой их профессией. Они должны поддерживать и защищать человеческое достоинство и права всех людей, в том числе следующие права:

- каждый человек имеет право на свободу и на личную безопасность;
- никто не должен подвергаться произвольному аресту, задержанию или высылке;
- все лица, лишённые свободы, имеют право не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижительному обращению;
- все люди имеют право без какой-либо дискриминации на одинаковую защиту со стороны полиции;
- каждый человек имеет право на справедливое судебное разбирательство;
- каждый человек имеет право на свободу передвижения;
- каждый человек имеет право на свободу мирных собраний;
- каждый человек имеет право на свободу самовыражения.

Сотрудники правоприменяющих органов не должны причинять никаких актов пытки и иных видов жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения или наказания, не должны побуждать или проявлять терпимости ни к каким актам пытки и иным видам жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения или наказания и не должны для оправдания таких актов ссылаться на приказы вышестоящего начальства, или на исключительные обстоятельства, такие как состояние войны или угроза войны, или на политическую нестабильность, или на иную чрезвычайную ситуацию в государстве. Особое внимание следует уделять защите прав членов уязвимых групп, таких как дети, пожилые люди, беженцы, перемещенные лица и члены меньшинств.

Источники включают в себя: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (статьи 1, 2, 5), Пекинскую декларацию и платформу для действия (пункт 2.2.4)

Основная норма 2:

Относитесь к жертвам преступлений уважительно и с состраданием и, в частности, защищайте их безопасность и неприкосновенность их частной жизни

Жертвы – это люди, потерпевшие ущерб, включая душевные и физические травмы, испытывавшие эмоциональные страдания или понесшие экономические потери, или люди, чьи основные права были нарушены вследствие действий или бездействия, нарушающих уголовное право.

Для осуществления Основной нормы 2 полицейские чиновники должны:

- гарантировать, что в случае необходимости будут обеспечены защита жертв от запугивания и репрессалий и их безопасность в отношении того же;
- безотлагательно информировать жертв о наличии медицинской помощи, социальных услуг и других видов необходимой помощи;
- безотлагательно предоставлять специализированную помощь женщинам, пострадавшим от насилия;
- разработать методы расследования, при которых женщины, ставшие жертвами насилия, не подвергаются дополнительному унижению;
- уделять особое внимание жертвам, имеющим особые нужды ввиду характера причиненного им ущерба или ввиду таких факторов, как раса, цвет кожи, пол, сексуальная ориентация, возраст, язык, вероисповедание, национальность, политические или иные взгляды, инвалидность, этническое или социальное происхождение и т.п.

Источники включают в себя следующие документы ООН: Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (принципы 4, 14, 15, 16 и 17), КЛДОЖ – Общую рекомендацию № 19 (принятую на 11-й Сессии в 1992 г.).

Основная норма 3:

Не применяйте силы, за исключением случаев, когда это строго необходимо; в этих случаях ее следует применять только в минимальной степени, необходимой в данных обстоятельствах.

Осуществление Основной нормы 3 предполагает, среди прочего, что полицейским при исполнении их долга следует, насколько это возможно, пытаться применять ненасильственные методы, прежде чем прибегать к применению силы. Они должны применять силу только в тех случаях, когда

другие средства остаются неэффективными или когда нет никакой надежды получить необходимый результат. Основную норму 3 следует осуществлять в соответствии с Основными нормами 4 и 5.

Во всех случаях, когда законного применения силы нельзя избежать, полицейские должны:

- проявлять сдержанность, применяя силу законным образом, и действовать пропорционально серьезности преступления и пропорционально законной цели, которой необходимо достичь;
- минимизировать ущерб и телесные повреждения и уважать и оберегать человеческую жизнь;
- сделать все необходимое для того, чтобы лицу, получившему телесное повреждение или понесшему ущерб, была по возможности раньше предоставлена любая возможная, в том числе медицинская помощь;
- сделать все необходимое для того, чтобы родственники или близкие друзья лица, получившего телесное повреждение или понесшего ущерб, были уведомлены по возможности раньше;
- в тех случаях, когда телесное повреждение или смерть является результатом применения силы со стороны полицейских, они должны безотлагательно доложить об инциденте своему начальству, которое должно обеспечить проведение надлежащего расследования всех таких инцидентов.

Источники включают в себя следующие документы ООН: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (статью 3), Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (принципы 4, 5, 6 и 9).

Основная норма 4:

Избегайте применять силу при наведении порядка на незаконных, но мирных собраниях. При разгоне собраний, участники которых прибегают к насилию, применяйте силу только в минимальной необходимой степени.

Каждому человеку позволено участвовать в мирных собраниях, будь то политические или неполитические собрания, лишь с очень незначительными ограничениями, которые налагаются в соответствии с законом и необходимы в демократическом обществе для защиты таких интересов, как общественный порядок и здоровье людей. Полиция не должна препятствовать проведению законных и мирных собраний, разве что для защиты лиц, участвующих в таком собрании, или других лиц.

Осуществление Основной нормы 4 предполагает, среди прочего, следующее:

- поддерживая правопорядок на незаконных, но мирных собраниях, полицейские должны избегать применения силы. Если сила совершенно необходима, например, для обеспечения безопасности других лиц, они должны ограничить уровень такой силы необходимым минимумом и применять ее в соответствии с другими положениями Основной нормы 3;
- при наведении порядка на мирных собраниях огнестрельное оружие не должно использоваться. Применение огнестрельного оружия строго ограничено целями, упомянутыми в Основной норме 5;
- рассеивая собрания, участники которых прибегают к насилию, полицейские применяют силу только в тех случаях, когда другие средства остаются неэффективными или когда нет никакой надежды получить желаемый результат. Применяя силу, полицейские должны соблюдать положения Основной нормы 3;
- рассеивая собрания, участники которых прибегают к насилию, полицейские применяют огнестрельное оружие только тогда, когда применение менее опасных средств бесполезно, и только в минимальной степени, необходимой для достижения одной из целей, упомянутых в Основной норме 5, и в соответствии с положениями Основной нормы 3 и Основной нормы 5.

Источники включают в себя следующие документы ООН: Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (принципы 9, 12, 13 и 14).

Основная норма 5:

Смертоносная сила не должна применяться, кроме случаев, когда применение ее совершенно неизбежно для защиты вашей жизни и жизни других людей.

Использование огнестрельного оружия является крайней мерой и должно строго регулироваться ввиду связанной с ним опасности причинения смерти или серьезного телесного повреждения. Осуществление Основной нормы 5 предполагает, среди прочего, что полицейские не должны применять огнестрельного оружия, разве что для достижения нижеперечисленных целей и только тогда, когда не столь крайние меры недостаточны для достижения этих целей, а именно:

- в порядке самозащиты или для защиты других лиц от угрозы неминуемой смерти или серьезного телесного повреждения;
- для предотвращения совершения особо тяжкого преступления, связанного с серьезной угрозой для жизни;

- для ареста лица, представляющего такую угрозу и оказывающего сопротивление полицейскому при осуществлении им своих полномочий, или для предотвращения его или ее побега.

В любом случае смертоносная сила преднамеренно применяется только тогда, когда такое применение строго неизбежно для защиты жизни.

Полицейские должны объявить, что они – полицейские, и ясно предупредить о своем намерении применить огнестрельное оружие, предоставив достаточное время для принятия этого предупреждения во внимание, если, делая это, они не подвергают чрезмерной опасности себя и не создают риска смерти или серьезного телесного повреждения для других и если это не является явно нецелесообразным или бессмысленным в обстоятельствах инцидента.

В правилах и инструкциях относительно применения полицейскими огнестрельного оружия должны содержаться положения:

- в которых должно быть указано, при каких обстоятельствах полицейским разрешено носить огнестрельное оружие и какие типы огнестрельного оружия и боеприпасов разрешены;
- обеспечивающие применение огнестрельного оружия только в соответствующих обстоятельствах и только таким способом, который может уменьшить опасность ненужных телесных повреждений;
- запрещающие применение любых огнестрельного оружия и боеприпасов, могущих причинить ненужные телесные повреждения или представлять ненужный риск;
- регулирующие контроль за огнестрельным оружием и боеприпасами, а также их хранение и выдачу, включая порядок обеспечения ответственности полицейских за выданные им огнестрельное оружие и боеприпасы;
- обязывающие полицейских предупреждать, если это уместно, о своем намерении открыть огонь из огнестрельного оружия;
- устанавливающие порядок отчетности для всех случаев, когда полицейские применяют огнестрельное оружие, выполняя свой долг, и расследования всех таких случаев.

Источники включают в себя следующие документы ООН: Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (принципы 9, 10 и 11).

Основная норма 6:

Не арестовывайте никого, если для этого нет правовых оснований;
арест осуществляется в соответствии с законным порядком ареста.

Для обеспечения законности ареста и исключения произвольных арестов важно, чтобы причины ареста, а также полномочия и личности совершающих арест должностных лиц были известны. Поэтому осуществление Основной нормы 6 предполагает, среди прочего, следующее:

- арест или задержание производится только в строгом соответствии с положениями закона и только компетентными должностными лицами или лицами, уполномоченными на это;
- полиция или другие органы власти, арестовывающие человека, осуществляют только те полномочия, которые даны им по закону;
- любой арестованный(ая) должен быть уведомлен в момент ареста о причинах своего ареста;
- время ареста, причины ареста, точная информация с указанием места содержания под стражей и личностей участвовавших в аресте сотрудников правоприменяющих органов должны вноситься в протокол; кроме того, протоколы должны быть переданы задержанному(ой) или его (ее) адвокату;
- осуществляющие арест должностные лица должны предъявить свои удостоверения личности арестованному(ой) и, по требованию, другим лицам, присутствующим при аресте;
- полицейские и другие должностные лица, осуществляющие аресты, должны носить нашивки / знаки со своими именами или номерами, по которым их личность было бы легко установить. Должны быть также видны другие идентификационные знаки, как например, эмблемы батальонов или подразделений, в которых служат солдаты;
- полицейские и военные автотранспортные средства должны быть ясно маркированы как таковые. На них всегда должны быть номерные знаки;
- ни одно лицо не должно содержаться под стражей без предоставления ему (ей) эффективной возможности дать показания в свою защиту судебному или иному чиновнику, уполномоченному в соответствии с законом осуществлять судебную власть, и любой задержанный(ая) должен иметь право на судебное разбирательство в течение разумного времени или на освобождение. Не должно быть общим правилом содержание под стражей лиц, ожидающих суда, но такие лица освобождаются из-под стражи при условии, что они гарантируют свою явку на суд;
- всех задержанных следует заключать только в такие места содержания под стражей, которые официально признаны таковыми. Такие места содержания под стражей должны регулярно посещаться квалифицированными и опытными лицами, назначенными

компетентным органом власти, отличным от органа власти, в чьем непосредственном ведении находится место содержания под стражей, и подотчетными такому органу;

- следует обычно избегать заключения под стражу беженцев и лиц, просящих убежища. Ни одно лицо, просящее убежища, не должно быть заключено под стражу, если не установлено, что заключение под стражу необходимо и законно и что основание для него соответствует одному из оснований, признанных законными в соответствии с международными нормами. В любом случае задержанные не должны содержаться под стражей дольше, чем это строго необходимо. Всем лицам, просящим убежища, следует предоставить должную возможность пересмотра судебным или аналогичным органом оснований для их содержания под стражей. О содержании под стражей беженцев и лиц, просящих убежища, должны быть уведомлены компетентные власти, а также Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и другие организации по оказанию помощи беженцам.

Источники включают в себя следующие документы ООН: Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принципы 2, 8, 10, 11, 12, 20 и 29), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (правило 55), Конвенцию о статусе беженцев (статья 31), Решение 44 Исполнительного комитета УВКБ.

Основная норма 7:

Обеспечьте безотлагательное предоставление всем задержанным после ареста возможности общаться со их родственниками и адвокатом и доступа к необходимой медицинской помощи.

Мировой опыт показывает, что часто именно в первые часы или дни содержания под стражей задержанные в наибольшей степени рискуют подвергнуться жестокому обращению, пыткам, рискуют "исчезнуть" или быть убитыми. Задержанные, которые не осуждены, должны считаться невиновными, и с ними должны обращаться, как с таковыми. Осуществление Основной нормы 7 предполагает, среди прочего, следующее:

- задержанные должны быть незамедлительно уведомлены об их правах, включая право подать жалобу на то, как с ними обращаются;
- задержанный(ая), не понимающий(ая) языка, используемого органами власти, ответственными за его (ее) арест, или не говорящий(ая) на этом языке, имеет право получать информацию и помощь, – если нужно, бесплатно – переводчика в связи с процессуальными действиями, имеющими место после его (ее) ареста;

- задержанный(ая), являющийся иностранцем, должен быть незамедлительно проинформирован о своем праве связаться с соответствующим консульством или дипломатической миссией;
- всем задержанным беженцам и лицам, просящим убежища, должно быть разрешено связаться с местным представителем УВКБ и организациями по оказанию помощи беженцам, независимо от того, по какой причине они задержаны. Если задержанный(ая) указывает, что он(а) – беженец(нка) или что он(а) просит убежища, или иным способом дает понять, что он(а) боится возвращения в свою страну, должностные лица, ответственные за его (ее) содержание под стражей, обязаны облегчить ему (ей) связь с этими организациями;
- полицейские чиновники или другие компетентные власти должны обеспечить всем задержанным полную возможность практически осуществить их право на немедленное уведомление членов их семьи или других лиц об их местонахождении. Все задержанные должны быть проинформированы об этом праве. Если у них нет финансовой возможности или технических средств для извещения своих родственников, полицейские должны быть готовы передать сообщение от их имени;
- полицейские чиновники или другие компетентные власти должны сделать все необходимое, чтобы точные сведения об аресте, о месте содержания под стражей, о переводе в другое место содержания под стражей и об освобождении задержанных незамедлительно поступали в такое место, где родственники задержанных и другие лица, кого это касается, могли бы их получить. Они должны сделать все необходимое, чтобы родственникам не чинили препятствий в получении таких сведений и чтобы они знали или могли узнать, где такие сведения можно получить. (См. также комментарий к Основной норме 8);
- родственники и другие лица должны иметь возможность посетить задержанного(ую) по возможности скорее после взятия его (ее) под стражу. Родственники и другие лица должны иметь возможность переписываться с задержанным(ой) и далее регулярно посещать его (ее), чтобы убедиться в том, что его (ее) состояние здоровья остается хорошим;
- немедленно после ареста каждый задержанный(ая) должен быть проинформирован о своем праве на помощь адвоката, и власти должны помочь ему (ей) в осуществлении этого права. Более того, каждый задержанный(ая) должен иметь право на регулярное и конфиденциальное общение со своим адвокатом, в том числе на встречи со своим адвокатом в таком месте, где охранник или полицейский чиновник может их видеть, но не может их слышать, с тем чтобы адвокат мог помочь в подготовке защиты задержанного(ой) и чтобы последний мог осуществить свои права;
- немедленно после заключения под стражу независимый доктор должен произвести надлежащее медицинское освидетельствование

задержанного(ой), чтобы удостовериться, что задержанный(ая) здоров(а) и не подвергается пыткам и жестокому обращению, включая изнасилование и сексуальное оскорбление. После этого медицинская помощь и лечение предоставляются всякий раз, когда это необходимо. Каждый задержанный(ая) или его (ее) адвокат имеет право потребовать второго медицинского освидетельствования или заключения. Задержанные, даже с их согласия, никогда не должны подвергаться медицинским или научным экспериментам, могущим иметь пагубные последствия для их здоровья;

- медицинское освидетельствование задержанных женщин должна производить доктор-женщина. Задержанным женщинам должны обеспечиваться любые необходимые дородовые и послеродовые уход и лечение. Ограничивающие движение устройства применяются для ограничения движения беременных женщин только в крайнем случае, и при этом ни женщина, ни плод никогда не должны подвергаться опасности. Во время родов движения женщин ни в коем случае не должны ограничиваться.

Источники включают в себя следующие документы ООН: Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принципы 8, 11, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 24, 25 и 29), Решение 44 Исполнительного комитета УВКБ.

Основная норма 8:

Обращение со всеми заключенными должно быть гуманным. Не причиняйте никаких актов пытки или жестокого обращения, не побуждайте и не проявляйте терпимости к тому же ни при каких обстоятельствах и отказывайтесь подчиниться любым приказам делать это.

По существу своей ситуации задержанные уязвимы, ибо они находятся под контролем сотрудников правоприменяющих органов, которые поэтому обязаны защищать задержанных от любого нарушения их прав, строго соблюдая порядок, введенный в целях уважения к неотъемлемому достоинству человеческой личности. Аккуратное ведение документации является существенным элементом надлежащего руководства местами содержания под стражей. Существование открытой для справок официальной документации помогает защитить задержанных от жестокого обращения, включая пытки. Осуществление Основной нормы 7 предполагает, среди прочего, следующее:

- ни один человек, подвергнутый задержанию в любой форме, не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижительному обращению или наказанию, и сотрудники

правоприменяющих органов имеют право и обязаны не подчиняться приказам о совершении таких действий. Сотрудники правоприменяющих органов не должны причинять никаких актов пытки или иного жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения или наказания, не должны побуждать или проявлять терпимости к тому же и не должны для оправдания таких актов ссылаться на приказы вышестоящего начальства или исключительные обстоятельства, как например, состояние войны, или угроза войны, или политическая нестабильность, или иная чрезвычайная ситуация в государстве;

- сотрудникам правоприменяющих органов следует внушить, что изнасилование содержащихся у них под стражей женщин является актом пытки и как таковое не будет дозволено. Аналогичным образом, им следует внушить, что сексуальное оскорбление в любой другой форме может быть пыткой или жестоким, бесчеловечным или унижительным обращением и что оскорбители будут привлечены к ответственности;
- термин "жестокое, бесчеловечное или унижительное обращение или наказание" следует трактовать таким образом, чтобы предоставить задержанным как можно более полную защиту от жестокого обращения, будь то физическое или психологическое насилие, включая содержание задержанного(ой) в условиях, когда он (она) лишен(а) возможности, пусть даже временно, пользоваться каким-либо из своих чувств, например, зрением или слухом, или не имеет представления о месте и течении времени. Соблюдение других основных правил правового принуждения также является существенной гарантией неприменения пыток и жестокого обращения;
- задержанный(ая) не должен(на) принуждаться к признанию, к инкриминированию себе преступления или к даче показаний против какого-либо другого лица. Во время допроса задержанного(ой) допрашивающие не должны угрожать ему (ей) насилием и применять методы, ухудшающие его (ее) способность принимать решения или рассуждать здраво. При допросах задержанных женщин должны присутствовать охранницы, и только они должны быть ответственными за проведение любых обысков тела заключенных женщин;
- детей следует заключать под стражу только в крайнем случае и только на как можно более короткое время. Им должны быть немедленно предоставлены возможность общаться с родственниками и адвокатом и медицинская помощь, и их родственники или опекуны должны быть немедленно уведомлены об их местонахождении. Задержанные подростки должны содержаться отдельно от взрослых, в отдельных местах для содержания под стражей. Их следует защищать от пыток и жестокого обращения, включая изнасилование и сексуальное оскорбление, будь то со стороны должностных лиц или других

задержанных;

- беженцев и лиц, просящих убежища, никогда не следует содержать под стражей вместе с обычными заключенными. Условия их содержания должны быть гуманными и соответствовать их статусу беженцев;
- задержанных следует содержать отдельно заключенных и, по их просьбе – в разумных пределах – вблизи их обычного места проживания. Все задержанные должны, по возможности, носить свою собственную одежду, если она пригодна и не загрязнена, спать по одному в отдельных комнатах, их должны надлежащим образом кормить и им должно быть разрешено покупать или получать книги, газеты, письменные принадлежности и другие средства времяпровождения, совместимые с интересами правосудия;
- во всех местах заключения, включая полицейские участки и военные базы, должны вестись реестры задержанных. Реестр должен представлять собой переплетенную книгу с перенумерованными страницами, которые нельзя подменить или изъять. Данные, вносимые в такие реестры, должны включать в себя:

имя и отличительные особенности каждого задержанного;

причины его (ее) ареста или задержания;

имена, должности (звания), места работы (службы) должностных лиц, производивших арест задержанного или перевозивших его;

дату и время ареста и транспортировки к месту содержания под стражей;

время, место и продолжительность каждого допроса и имя (имена) лица (лиц), проводившего допрос;

время, когда задержанный впервые предстал перед судом;

точную информацию, касающуюся места содержания под стражей;

дату, время и обстоятельства освобождения задержанного или перевода его в другое место содержания под стражей.

Другие меры, могущие способствовать надлежащему обращению с задержанными, суть следующие:

- полиция и другие компетентные власти должны разрешать представителям местной или национальной коллегии адвокатов и местных или национальных медицинских ассоциаций, а также членам местного или национального парламента, представителям соответствующих международных органов и соответствующим должностным лицам посещать любые полицейские участки и объекты, включая центры для содержания под стражей, без ограничений в целях инспекции;
- эти представители и должностные лица должны иметь возможность

- посещать места содержания под стражей без предварительного объявления;
- эти представители и должностные лица должны иметь доступ во все части каждого из мест содержания под стражей и ко всем задержанным и возможность беседовать с ними свободно и без свидетелей;
- эти представители и должностные лица должны иметь возможность повторно посещать места содержания под стражей всякий раз, когда они этого пожелают;
- эти представители и должностные лица должны иметь возможность делать рекомендации властям касательно обращения с задержанными;
- обращение с задержанными должно соответствовать как минимум нормам, изложенным в Минимальных стандартных правилах и Своде принципов.

Источники включают в себя следующие документы ООН: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (статья 5); Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принципы 1, 2, 6, 12, 21 и 23); Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статью 2); Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (правила 55, 85, 86, 87, 88, 91, 92 и 93); Международный пакт о гражданских и политических правах (статью 10); Конвенцию о правах ребенка (статью 37); Решение 44 Исполнительного комитета УВКБ.

Основная норма 9:

Не совершайте и не приказывайте совершать внесудебных казней и взятия под стражу с последующим "исчезновением", и не покрывайте внесудебных казней и "исчезновений", и отказывайтесь подчиняться любым приказам сделать это.

Никто не должен быть произвольно или избирательно лишен жизни. Внесудебная казнь является незаконным и преднамеренным убийством, совершаемым кем-то, занимающим определенную должность в правительстве, будь то правительство страны, штата или местное правительство, или по приказу такого лица, или с его молчаливого согласия.

В концепции внесудебной казни есть несколько важных элементов:

- она преднамеренна, не случайна;
- она нарушает законы страны, например, те, которые запрещают убийство, и/или международные нормы, запрещающие произвольно

лишать людей жизни.

Незаконность внесудебной казни отличает ее от:

- могущего быть оправданным убийства в состоянии самообороны;
- смерти, наступившей в результате применения силы сотрудниками правоприменяющих органов и являющейся, тем не менее, совместимой с международными нормами;
- убийства в ситуации вооруженного конфликта, которое не запрещается международным гуманитарным правом.

Во время вооруженного конфликта, даже если это не международный вооруженный конфликт, вооруженным офицерам и солдатам правительственных войск, а также бойцам вооруженных политических групп запрещено совершать произвольные и суммарные казни. Такие действия были бы нарушением Общей статьи 3 Женевских конвенций (которые запрещают также нанесение увечий, пытки, жестокое, бесчеловечное или унижительное обращение, взятие заложников и другие грубые нарушения прав человека).

"Исчезнувшие" суть те, кто был взят под стражу сотрудниками какого-либо государственного органа и чье местонахождение и судьба, тем не менее, скрываются. Такое взятие под стражу с последующим "исчезновением" является грубым нарушением прав человека.

- Ничей приказ или распоряжение, независимо от того, исходит ли он от какого-либо органа государственной, военной или иной власти или от гражданского лица, не должен служить оправданием для внесудебной казни или "исчезновения". Долгом любого лица, получающего такой приказ или распоряжение, является неподчинение ему.

Все полицейские и весь персонал других правоприменяющих органов должны знать о своем праве и долге не подчиняться приказам, выполнение которых может привести к серьезным нарушениям прав человека. Поскольку эти нарушения незаконны, полицейские и другие лица не должны в них участвовать. Необходимость послушаться незаконного приказа следует считать *долгом, имеющим приоритет перед обычной обязанностью подчиняться приказам*. Долг послушаться незаконного приказа влечет за собой *право* послушаться его.

Право и долг не подчиниться приказу участвовать "исчезновениях" и внесудебных казнях включены в Декларацию ООН об "исчезновениях" (статья 3) и в Принципы ООН эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней (принцип 3). Право не подчиниться защищено документом ООН "Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по

поддержанию правопорядка", в котором заявлено, что на сотрудников правоприменяющих органов, которые – в соответствии с этими Основными принципами и Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка – отказываются выполнить приказ о применении силы или огнестрельного оружия или сообщают о таком применении другим должностным лицам, не должны налагаться никакие уголовные или дисциплинарные санкции.

Для осуществления Основной нормы 9 важно, чтобы применение силы и огнестрельного оружия полицией строго соответствовало всем положениям Основной нормы 3, Основной нормы 4 и Основной нормы 5.

Источники включают в себя следующие документы: Принципы ООН эффективного предотвращения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней (принципы 1 и 3); Общую статью 3 Женевских конвенций; Декларацию ООН о защите всех лиц от вынужденных исчезновений (преамбулу и статью 6).

Основная норма 10:

Обо всех нарушениях этих Основных норм сообщайте старшему вас по должности чиновнику, а также в офис государственной прокуратуры. Делайте все, что в ваших силах, чтобы обеспечить принятие мер по расследованию этих нарушений.

Все нарушения прав человека полицейскими и другим персоналом правоприменяющих органов, включая нарушения этих Основных норм, должны полностью и безотлагательно расследоваться независимыми органами, например, офисом государственной прокуратуры. Основная цель такого расследования – установление фактов и предание правосудию лиц, несущих ответственность:

- Было ли совершено нарушение прав человека или принципов внутригосударственного права? Если да, то кем?
- Если преступление или нарушение норм совершено государственным чиновником, действовал ли он (она) в соответствии с приказами или с молчаливого согласия других должностных лиц?
- Начато ли офисом государственной прокуратуры уголовное расследование и, если имеются достаточные и допустимые доказательства, возбуждено ли судебное преследование?

Источники включают в себя следующие документы ООН: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (преамбулу и статьи 1, 2 и 8); Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (преамбулу).

Международная Амнистия – всемирное движение добровольцев-активистов, чья деятельность направлена на соблюдение всех прав человека, сформулированных во Всеобщей декларации прав человека и других международных нормах.

Международная Амнистия пропагандирует уважение к правам человека, которые она считает взаимозависимыми и неделимыми, и с этой целью проводит кампании и мероприятия по увеличению общественной осведомленности, предоставляет обучение в области прав человека и добивается ратификации международных договоров о правах человека и их выполнения.

Международная Амнистия принимает меры в отношении некоторых из совершаемых правительствами серьезных нарушений гражданских и политических прав людей. В своих кампаниях против нарушений прав человека она стремится:

- *к освобождению всех узников совести. Это – люди, взятые под стражу за свои политические, религиозные или иные осознанные убеждения или из-за своего этнического происхождения, пола, цвета кожи, языка, национального или социального происхождения, экономического положения, статуса, приобретенного по рождению, или иного статуса, но не прибегавшие и не призывавшие к насилию;*
- *к тому, чтобы всем политическим заключенным был гарантирован справедливый и своевременный суд;*
- *к запрещению смертной казни, пыток и других видов жестокого обращения с заключенными;*
- *к прекращению политических убийств и "исчезновений".*

Кроме того, Международная Амнистия призывает вооруженные политические группы соблюдать права человека и прекратить их нарушение, включая взятие под стражу узников совести, взятие заложников, пытки и преднамеренные и произвольные убийства.

Международная Амнистия не зависит ни от каких правительств, политических убеждений или вероисповеданий. Она не поддерживает никакие правительства и политические системы и не выступает против них, и она не отстаивает и не опровергает взглядов жертв, чьи права она стремится защитить. Она лишь беспристрастно защищает права человека.

Международная Амнистия поддерживает официальные отношения с Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС), с Организацией ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также с Советом Европы, Организацией американских государств, Организацией африканского единства и Межпарламентским союзом.

Если вам нужны дополнительные сведения о Международной Амнистии или дополнительные экземпляры настоящего документа, пожалуйста, обращайтесь по адресу: Campaigning Program, 1 Easton Street, London WC1X 0DW

10 основных норм, касающихся прав человека и определяющих хорошее поведение должностных лиц по поддержанию правопорядка

1. Каждый человек имеет право на одинаковую защиту со стороны полиции, без дискриминации по какому бы то ни было признаку, особенно на защиту от насилия или угрозы. Будьте особенно бдительны при защите потенциально уязвимых групп, таких как дети, пожилые люди, беженцы, перемещенные лица и члены меньшинств.

2. Относитесь к жертвам преступлений уважительно и с состраданием и, в частности, защищайте их безопасность и неприкосновенность их частной жизни.

3. Не применяйте силы, за исключением случаев, когда это строго необходимо; в этих случаях ее следует применять только в минимальной степени, необходимой в данных обстоятельствах.

4. Избегайте применять силу при наведении порядка на незаконных, но мирных собраниях. При разгоне собраний, участники которых прибегают к насилию, применяйте силу только в минимальной необходимой степени.

5. Смертоносная сила не должна применяться, кроме случаев, когда применение ее совершенно неизбежно для защиты вашей жизни и жизни других людей.

6. Не арестовывайте никого, если для этого нет правовых оснований; арест осуществляется в соответствии с законным порядком ареста.

7. Обеспечьте безотлагательное предоставление всем задержанным после ареста возможности общаться со их родственниками и адвокатом и доступа к необходимой медицинской помощи.

8. Обращение со всеми заключенными должно быть гуманным. Не причиняйте никаких актов пытки или жестокого обращения, не побуждайте и не проявляйте терпимости к тому же ни при каких обстоятельствах и отказывайтесь подчиниться любым приказам делать это.

9. Не совершайте и не приказывайте совершать внесудебных казней и взятия под стражу с последующим "исчезновением", и не покрывайте внесудебных казней и "исчезновений", и отказывайтесь подчиняться любым приказам сделать это.

10. Обо всех нарушениях этих Основных норм сообщайте старшему вас по должности чиновнику, а также в офис государственной прокуратуры. Делайте все, что в ваших силах, чтобы обеспечить принятие мер по расследованию этих нарушений.