

# COMO UNA CARRERA DE OBSTÁCULOS:

## ESCASAS VÍAS HACIA LA SEGURIDAD PARA LA POBLACIÓN AFGANA QUE INTENTA HUIR DE SU PAÍS

Seis semanas después de la evacuación aérea de Kabul, ¿qué opciones tienen las personas afganas que intentan huir del país, entre ellas varios miles que corren peligro de sufrir represalias? Este documento contiene información sobre la situación y las dificultades que afrontan las personas afganas en 27 países del mundo. El panorama resultante es desolador.

*Miembros y simpatizantes de la comunidad afgana en Nueva York desfilan con pancartas en una manifestación dirigida a concienciar sobre la crisis de refugiados de Afganistán tras la toma del poder por los talibanes. Nueva York, 28 de agosto de 2021.*  
© ED JONES/AFP via Getty Images



# ÍNDICE

|   |           |
|---|-----------|
| <b>RESUMEN EJECUTIVO</b>  | <b>3</b>  |
| <b>METODOLOGÍA</b>  | <b>4</b>  |
| <b>1. INFORMACIÓN GENERAL</b>   | <b>6</b>  |
| <b>2. LA SITUACIÓN DE LA COMUNIDAD AFGANA EN LOS PAÍSES LIMÍTROFES</b>  | <b>8</b>  |
| 2.1 Irán  | 9         |
| 2.2 Pakistán  | 9         |
| 2.3 Tayikistán  | 10        |
| 2.4 Uzbekistán  | 11        |
| <b>3. SITUACIÓN DE LAS PERSONAS AFGANAS EN LA OPERACIÓN ALIADOS BIENVENIDOS DE ESTADOS UNIDOS Y EN CANADÁ</b> | <b>13</b> |
| 3.1 La Operación Aliados Bienvenidos de Estados Unidos  | 13        |
| 3.2 Canadá  | 17        |
| <b>4. SITUACIÓN DE LAS PERSONAS AFGANAS EN TURQUÍA, UCRANIA, REINO UNIDO Y PAÍSES DE LA UE</b>                | <b>18</b> |
| 4.1 Turquía   | 18        |
| 4.2 Ucrania   | 19        |
| 4.3 La Unión Europea y sus Estados miembros   | 19        |
| 4.4 Reino Unido   | 27        |
| <b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>   | <b>29</b> |
| Conclusiones  | 29        |
| Recomendaciones   | 30        |

# RESUMEN EJECUTIVO

El restablecimiento del régimen talibán en todo Afganistán está dando paso a una nueva crisis de derechos humanos en el país, con informes de violaciones sistemáticas de los derechos de mujeres, niñas y miembros de la comunidad LGBTI, entre otras personas.

En este momento crítico, unas seis semanas después de terminar la evacuación aérea de Kabul, ¿qué opciones tienen las personas afganas que intentan huir del país, entre ellas varios miles que corren peligro de sufrir represalias?

Este documento examina la operación de evacuación aérea de Kabul llevada a cabo la segunda quincena de agosto de 2021 e incluye información sobre la situación y las dificultades a las que se enfrentan las personas afganas en 27 países del mundo, incluidos los Estados vecinos de Afganistán y otros que participaron en las evacuaciones (Albania, Alemania, Bulgaria, Colombia, Croacia, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Grecia, Irán, Irlanda, Italia, Kosovo, Macedonia del Norte, Países Bajos, Pakistán, Polonia, Reino Unido, Ruanda, Tayikistán, Turkmenistán, Turquía, Ucrania, Uganda y Uzbekistán). El panorama resultante es desolador.

Al término de la evacuación, muchos de estos países prometieron no abandonar a los miles de personas afganas en situación de riesgo que no habían podido escapar del país, incluidas las que figuraban en las listas de evacuación que esos mismos países habían elaborado durante la operación. Sin embargo, sólo unos cuantos de estos países —como Canadá e Irlanda— han cumplido su palabra, por ejemplo ofreciendo plazas adicionales de reasentamiento y patrocinio comunitario y abriendo nuevas vías seguras hacia la protección.

Los problemas comienzan ya en las fronteras de Afganistán. Ninguno de los países limítrofes ha dejado abiertas sus fronteras a las personas afganas que buscan refugio. Irán, Pakistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán han cerrado básicamente sus fronteras a las personas de Afganistán que carecen de pasaporte, visado u otros documentos de viaje. Aunque en condiciones normales esos documentos serían requisitos legítimos para viajar, no lo son si se tienen en cuenta la situación actual de Afganistán y el peligro real de sufrir graves violaciones de derechos humanos que corren ciertos grupos.

Como consecuencia de las restricciones en estas fronteras, muchas personas afganas que quieren huir del país no tienen otra salida que intentar viajar irregularmente de la mano de traficantes. En este informe se documentan varias políticas y prácticas adoptadas respecto a las personas afganas que viajan irregularmente, unas políticas y prácticas que dan lugar a expulsiones sumarias, rechazos en la frontera o traslados a zonas fronterizas. Entre ellas están la negativa de Tayikistán a admitir a 80 familias afganas atrapadas en tierra de nadie en su frontera con Afganistán, los planes de Turquía de ampliar el muro existente en la frontera con Irán y las devoluciones sumarias en la frontera entre Polonia y Bielorrusia. Amnistía Internacional señala con preocupación la práctica de Bulgaria, Croacia y Polonia, que han cerrado sus fronteras o han rechazado de otro modo a personas afganas mientras que al mismo tiempo cooperan con sus aliados militares en el traslado de personas afganas evacuadas a Estados Unidos o a otros terceros países.

Irán, Pakistán y Turquía continúan llevando a cabo deportaciones —u otras modalidades de transferencia— de personas afganas a Afganistán, a pesar de la situación en el país, y por tanto siguen incumpliendo su obligación de respetar el principio de no devolución (*non-refoulement*). Varios países europeos han paralizado las deportaciones a Afganistán, ya sea por decisión política o en la práctica. Sin embargo, Francia continúa emitiendo órdenes de deportación y deteniendo a personas afganas en centros de deportación, y Dinamarca sigue alojando a personas afganas en centros previos a la deportación, donde tienen severamente restringida su libertad de circulación.

La Operación Aliados Bienvenidos, emprendida por Estados Unidos, es única entre las iniciativas para evacuar en avión a las personas afganas en situación de riesgo. El gobierno estadounidense evacuó a nacionales de Afganistán no sólo a su propio territorio, sino también a instalaciones militares estadounidenses en el extranjero y a terceros países. Este documento contiene información sobre el

tránsito de las personas afganas evacuadas a través de Alemania, Dinamarca, Italia, Tayikistán, Ucrania y Uzbekistán, incluido su paso por los centros de tránsito que las autoridades estadounidenses llaman “hojas de nenúfar”. Asimismo examina el papel de ocho países en los “esfuerzos de reubicación de personas afganas en situación de riesgo” de Estados Unidos: Albania, Canadá, Colombia, Kosovo, Macedonia del Norte, Polonia, Ruanda y Uganda.

Aunque el alcance geográfico de la operación pudo haberse exagerado en sus primeras fases, la capacidad de las autoridades estadounidenses para organizar en escasas semanas el tránsito extraterritorial y un sistema de tramitación de solicitudes para las personas afganas evacuadas extendido por varias regiones demuestra el poderío político y económico de Estados Unidos. Amnistía Internacional señala que las autoridades estadounidenses han declarado su intención de reasentar a 95.000 personas afganas evacuadas en su país. Sin embargo, el modelo de la Operación Aliados Bienvenidos suscita algunas dudas importantes en materia de derechos humanos a la luz de los informes recibidos sobre restricciones de la libertad de circulación de las personas afganas trasladadas a bases militares estadounidenses y sobre la detención y el traslado a terceros países de las personas afganas evacuadas que no superan los estrictos controles de seguridad estadounidenses. ¿Qué mecanismos existen para garantizar que las autoridades estadounidenses respetan, protegen y promueven los derechos de las personas evacuadas afectadas por la Operación Aliados Bienvenidos? ¿Cómo se pueden denunciar, investigar y resolver los posibles abusos? Estas preguntas siguen sin respuesta.

Ante la persistente inestabilidad en Afganistán, todos los países deben tomar medidas de inmediato para habilitar la salida del país, ofrecer protección internacional a las personas afganas, tanto a las recién llegadas como a las que ya estaban en sus territorios, y apoyar a los países limítrofes y otros países de la región. En concreto, deben redoblar urgentemente los esfuerzos para lograr la evacuación de mujeres activistas, defensores y defensoras de los derechos humanos, activistas de la sociedad civil, intelectuales, periodistas y grupos marginados, así como otras personas que ahora corren un riesgo mayor de sufrir represalias de los talibanes. Ahora más que nunca, las vidas de miles de mujeres y hombres que habían trabajado para promover y defender los derechos humanos, la igualdad de género, el Estado de derecho y las libertades democráticas en su país penden de un hilo.

## METODOLOGÍA

Este documento se basa en la investigación realizada por 23 especialistas temáticos y de país de Amnistía Internacional que trabajan en 13 países (Albania, Alemania, Bélgica, Canadá, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Kosovo, Reino Unido, Sri Lanka y Ucrania). Estos especialistas obtuvieron y verificaron información a lo largo de septiembre de 2021 entrevistando a nacionales de Afganistán y a sus abogados, contactando con autoridades gubernamentales y personal de ONG internacionales, y examinando material audiovisual, documentos oficiales e información publicada en medios de comunicación. Este documento incluye y actualiza la información ya publicada por Amnistía Internacional sobre la evacuación aérea de Kabul y sobre situaciones concretas que afectan a las personas refugiadas afganas después de agosto de 2021.<sup>1</sup> Los datos están actualizados a fecha de 15 de septiembre de 2021, a menos que se indique otra cosa.

El **capítulo 1** contiene información general sobre la difícil situación de las personas afganas que intentan huir del país tras la disolución del gobierno de Kabul y la precipitada marcha de las tropas de Estados Unidos y otros países. El **capítulo 2** ilustra la situación de las personas afganas en los países limítrofes (Irán, Pakistán, Tayikistán, Uzbekistán y Turkmenistán). El **capítulo 3** contiene información

---

<sup>1</sup> Amnistía Internacional, *The fate of thousands hanging in the balance: Afghanistan's fall into the hands of the Taliban*, 21 de septiembre de 2021, Índice: ASA 11/4727/2021; *Poland-Belarus border: a protection crisis*, 30 de septiembre de 2021, <https://www.amnesty.org/en/latest/research/2021/09/poland-belarus-border-crisis/>; *Polonia: Investigación digital prueba que Polonia conculcó derechos de personas refugiadas*, 30 de septiembre de 2021, <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2021/09/poland-digital-investigation-proves-poland-violated-refugees-rights/>; *Afganistán: Los talibanes deben permitir inmediatamente que las niñas vuelvan a la escuela. Nuevos testimonios*, 13 de octubre de 2021, <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2021/10/afghanistan-taliban-must-allow-girls-to-return-to-school-immediately-new-testimony/>.

sobre la Operación Aliados Bienvenidos de Estados Unidos y la situación de las personas refugiadas afganas en Canadá. El **capítulo 4** examina la situación de las personas refugiadas afganas en Turquía, Ucrania, la Unión Europea y 12 de sus Estados miembros, y Reino Unido. El apartado final contiene las conclusiones y recomendaciones.

Amnistía Internacional quiere dar las gracias a todas las personas que han aportado información para este documento, y también a Benjamin Parker por su apoyo.

# 1. INFORMACIÓN GENERAL

La operación de evacuación que acompañó a la conclusión de la retirada de contingentes de Estados Unidos y la OTAN de Afganistán en la segunda quincena de agosto de 2021 permitió evacuar a 123.000 personas desde el aeropuerto de Kabul,<sup>2</sup> entre ellas decenas de miles de nacionales de Afganistán en peligro de sufrir represalias a manos de los talibanes.<sup>3</sup>

Sin embargo, fue una evacuación caótica. Mientras el gobierno afgano y sus fuerzas de seguridad se desintegraban, su principal financiador, Estados Unidos, y otros Estados respondían con dificultad a las peticiones de ayuda de todas las personas afganas que intentaban huir del país. Llegar al aeropuerto y subir a un avión era cuestión tanto de suerte como de necesidad. La ingente cantidad de personas que intentaban llegar al aeropuerto hacía difícil alcanzarlo incluso para quienes tenían visado y documentos de viaje.<sup>4</sup> Cuatro personas entrevistadas por Amnistía Internacional contaron que los talibanes de los puestos de control instalados a la entrada del aeropuerto habían prohibido la entrada a algunas personas que llevaban documentos de viaje.<sup>5</sup> Muchas de las que necesitaban ser evacuadas quedaron atrás.

Un mes después, el restablecimiento del régimen talibán en todo Afganistán está dando paso a una nueva crisis de derechos humanos en el país, con informes de violaciones sistemáticas de los derechos de mujeres, niñas y miembros de la comunidad LGBTI, entre otras personas.<sup>6</sup> Aunque en principio es posible salir de Afganistán, quienes aspiran a abandonar el país se enfrentan a enormes problemas, tanto en los aeropuertos como en las fronteras terrestres.

El 24 de agosto de 2021, los talibanes anunciaron que la población afgana no podría salir del país una vez concluida la operación de evacuación aérea.<sup>7</sup> Cinco días después, más de un centenar de países, así como la Unión Europea y la OTAN, afirmaron que los talibanes les habían dado garantías de que a toda persona de nacionalidad afgana con permiso de viaje se le permitiría “acceder de forma segura y ordenada a los puntos de salida” y viajar fuera del país.<sup>8</sup>

Tras la retirada final de las tropas estadounidenses de Afganistán el 30 de agosto, el aeropuerto de Kabul se cerró temporalmente. En el momento de redactarse este documento sólo se habían reanudado los vuelos comerciales directos a Pakistán. Viajar por tierra en el interior del país para llegar a los puestos fronterizos puede ser arriesgado. Según la información recabada por Amnistía Internacional, los talibanes establecieron controles de carretera a lo largo de la ruta hacia la frontera con Pakistán y registraban los vehículos en busca de empleados del gobierno.<sup>9</sup>

Viajar con pasaporte afgano ha sido difícil hasta en los mejores momentos: Afganistán suele estar en el último puesto de las clasificaciones internacionales basadas en si el país permite viajar sin visado a los titulares de su pasaporte.<sup>10</sup> Desde que los talibanes tomaron el poder, obtener el pasaporte y otros documentos necesarios para conseguir un visado es difícil o imposible. Las autoridades no expiden pasaportes actualmente; como consecuencia, las personas afganas que no lo tenían antes de que los talibanes tomaran el poder no pueden salir del país por los puestos fronterizos oficiales.<sup>11</sup> En el

---

<sup>2</sup> Departamento de Estado de EE.UU., *Secretary Antony J. Blinken's Remarks on Afghanistan*, 30 de agosto de 2021, <https://www.state.gov/secretary-of-antony-j-blinken-remarks-on-afghanistan/>.

<sup>3</sup> Entre las personas en situación de riesgo había mujeres que trabajaban en los sectores de seguridad y justicia así como agentes de seguridad, cargos públicos, miembros del Parlamento, periodistas, defensores y defensoras de los derechos humanos, miembros de la sociedad civil, miembros de grupos minoritarios, etc., tanto hombres como mujeres.

<sup>4</sup> Amnistía Internacional, *The fate of thousands hanging in the balance*, citado, p. 21.

<sup>5</sup> *Ibid.*

<sup>6</sup> *Ibid.*

<sup>7</sup> MSN, “Taliban spokesman says Afghans will no longer be allowed to leave their country”, 24 de agosto de 2021, [www.msn.com/en-us/news/world/talibanspokesman-says-afghans-will-no-longer-be-allowed-to-leave-their-country/ar-AANGUOT](http://www.msn.com/en-us/news/world/talibanspokesman-says-afghans-will-no-longer-be-allowed-to-leave-their-country/ar-AANGUOT).

<sup>8</sup> *Joint Statement on Afghanistan Evacuation Travel Assurances*, 29 de agosto de 2021, <https://www.state.gov/joint-statement-on-afghanistan-evacuation-travel-assurances/>.

<sup>9</sup> Amnistía Internacional, *The fate of thousands hanging in the balance*, citado, p. 23.

<sup>10</sup> Henley & Partners, *The Henley Passport Index: Q3 2021 Global Ranking*, <https://www.henleyglobal.com/publications/global-mobility-report/2021-q3/travel-mobility-trends/henley-passport-index-q3>.

<sup>11</sup> Amnistía Internacional, *The fate of thousands hanging in the balance*, citado, p. 25.

momento de redactarse este documento, los talibanes habían anunciado que la emisión de pasaportes se reanudaría en el plazo de una semana.<sup>12</sup>

Muchas personas con derecho a un visado extranjero no pueden obtenerlo porque los documentos que necesitan para demostrar su vinculación a otro país han sido destruidos. Según información publicada en los medios de comunicación, el gobierno estadounidense ordenó a su embajada en Kabul destruir todo el “material sensible” antes de que los talibanes entraran en la ciudad; como consecuencia, también se destruyeron los expedientes de solicitud de visado y los pasaportes de solicitantes de asilo afganos.<sup>13</sup> El gobierno británico manifestó que había tenido la misma iniciativa de hacer desaparecer todos los datos del personal de su embajada.<sup>14</sup>

Los siguientes capítulos contienen información sobre la situación y los problemas con que se encuentran las personas afganas refugiadas cuando consiguen llegar a la frontera y cruzarla.

---

<sup>12</sup> Ministerio del Interior afgano, Twitter, 5 de octubre de 2021, <https://twitter.com/moiafghanistan/status/1445394378839764999>.

<sup>13</sup> CNN, “US Embassy in Afghanistan tells staff to destroy sensitive materials”, 13 de agosto de 2021, <https://edition.cnn.com/2021/08/13/politics/afghanistan-embassy-72-scramble/index.html>; “US destroyed some Afghans' passports as they prepared to evacuate embassy in Kabul — but it's unclear why”, 17 de agosto de 2021, [https://edition.cnn.com/world/live-news/afghanistan-taliban-us-news-08-17-21/h\\_dc5170c607274abd2a398dca39f213a3](https://edition.cnn.com/world/live-news/afghanistan-taliban-us-news-08-17-21/h_dc5170c607274abd2a398dca39f213a3).

<sup>14</sup>BBC News, “Afghanistan: Every effort was made to destroy Kabul staff details, says Foreign Office”, 27 de agosto de 2021, <https://www.bbc.co.uk/news/uk-58351938>.

## 2. LA SITUACIÓN DE LA COMUNIDAD AFGANA EN LOS PAÍSES LIMÍTROFES

Los países limítrofes con Afganistán acogen a la inmensa mayoría de las personas afganas refugiadas en todo el mundo. Según el ACNUR (la Agencia de la ONU para los Refugiados), Pakistán e Irán acogen, respectivamente, a 1,4 millones y 780.000 personas refugiadas afganas que llegaron en olas de violencia anteriores, más 3 millones de personas afganas en diversas situaciones, muchas de ellas indocumentadas.<sup>15</sup>

**“ACNUR hace un llamado para que, mientras la situación en Afganistán siga siendo inestable e incierta, todos los países permitan que la población afgana ingrese a su territorio y garanticen que se respete el principio de no devolución en todo momento. ACNUR hace hincapié en la importancia de garantizar que el derecho a solicitar asilo no sufra afectaciones, que las fronteras se mantengan abiertas y que las personas que requieran protección internacional no sean confinadas en zonas de su país de origen que pudieran ser peligrosas. En ese contexto, vale la pena considerar que los Estados tienen obligaciones a su cargo, que, en términos del derecho consuetudinario internacional, incluyen garantizar el acceso transfronterizo de civiles que huyen de conflictos y no devolver por la fuerza a las personas refugiadas. El principio de no devolución incluye no rechazar a las personas en las fronteras.”**

ACNUR, *Posición del ACNUR sobre retornos a Afganistán*, agosto de 2021<sup>16</sup>

A la luz de los acontecimientos de agosto de 2021, el ACNUR ha pedido a los países vecinos que mantengan abiertas sus fronteras a quienes buscan seguridad y no lleven a cabo devoluciones de nacionales de Afganistán.<sup>17</sup> Sin embargo, a fecha de septiembre de 2021, tanto Irán como Pakistán

<sup>15</sup> ACNUR, *Afghanistan Situation Regional Refugee Preparedness and Response Plan*, 27 de agosto de 2021, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/88385>.

<sup>16</sup> ACNUR, *Posición del ACNUR sobre retornos a Afganistán*, agosto de 2021, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=611cd9814>.

<sup>17</sup> ACNUR, *Afghanistan Situation External Update - 20 September 2021*, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/88763>.

habían cerrado sus fronteras total o parcialmente a los nacionales de Afganistán que no tuvieran pasaporte en regla, visado y otros documentos de viaje, salvo contadas excepciones.<sup>18</sup> Ambos países, además, siguen llevando a cabo devoluciones a Afganistán (véase *infra*). Aunque hubo algunas conversaciones sobre la acogida de personas afganas refugiadas, Tayikistán y Uzbekistán, entre otros países de Asia Central, han cerrado la mayoría de sus pasos fronterizos terrestres a las personas que no tienen pasaporte, visado y otros documentos de viaje válidos. Además de los países examinados con más detalle *infra*, **Turkmenistán** no ha permitido la entrada de solicitantes de asilo afganos en su territorio desde que los talibanes tomaron el control de los distritos afganos situados en la frontera con este país en julio de 2021.<sup>19</sup> Según el ACNUR, sus fronteras están cerradas para la circulación peatonal.<sup>20</sup>

## 2.1 IRÁN

Irán es Estado Parte en la Convención de la ONU sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951. El ACNUR documentó la llegada a Irán de 16.300 personas afganas “que podían necesitar protección internacional” entre enero y septiembre de 2021.<sup>21</sup> A mediados de septiembre, la población afgana necesitaba pasaporte y visado para entrar en Irán, con algunas excepciones por razones médicas.<sup>22</sup> Como consecuencia, el ACNUR registró un aumento de los desplazamientos de personas afganas indocumentadas que habían optado por cruzar irregularmente la frontera terrestre para entrar en Irán.<sup>23</sup>

Según datos de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), las autoridades iraníes deportaron a 58.279 personas afganas indocumentadas entre el 27 de agosto y el 9 de septiembre de 2021.<sup>24</sup>

## 2.2 PAKISTÁN

Según el ACNUR, la frontera terrestre con Pakistán se ha cerrado a la mayoría de los nacionales de Afganistán que huyen de su país sin pasaporte ni visado, salvo contadas excepciones (por ejemplo, personas que necesitaban tratamiento médico o que presentaban una prueba de residencia).<sup>25</sup> Pese a ello, en el paso fronterizo de Spin Boldak-Chaman se permitió cruzar la frontera a personas con documento nacional de identidad (*tazkira*) de las provincias afganas de Kandahar, Helmand, Zabul y Uruzgan.<sup>26</sup> En el momento de redactarse este documento, el gobierno paquistaní había anunciado que eliminaría el requisito de un pase de puerta para que las personas afganas con visado pudieran entrar en Pakistán por tierra en el paso fronterizo de Torkham.<sup>27</sup> Sin embargo, días más tarde

<sup>18</sup> ACNUR, *Afghanistan: Weekly border situation updates - 16 September 2021*, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/88741>.

<sup>19</sup> *The Diplomat*, “Greater coordination in Central Asian responses to border troubles”, 19 de julio de 2021, <https://thediplomat.com/2021/07/greater-coordination-in-central-asian-responses-to-afghan-border-troubles/>; ACNUR, *Afghanistan: Weekly border situation updates - 16 September 2021*, citado.

<sup>20</sup> ACNUR, *Afghanistan: Weekly border situation updates - 16 September 2021*, citado.

<sup>21</sup> ACNUR, *Flash External Update: Afghanistan Situation #6*, 20 de septiembre de 2021, p. 2, <https://reporting.unhcr.org/sites/default/files/AFG%20Situation%20Emergency%20Update%2020%20September%202021.pdf>.

<sup>22</sup> ACNUR, *Afghanistan situation: Emergency preparedness and response in Iran*, 19 de agosto de 2021, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Situation\\_Update\\_2\\_Afghanistan\\_situation\\_preparedness\\_in\\_Iran\\_19\\_Aug\\_2021.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Situation_Update_2_Afghanistan_situation_preparedness_in_Iran_19_Aug_2021.pdf); *Afghanistan: Weekly border situation updates - 16 September 2021*, citado.

<sup>23</sup> ACNUR, *Flash External Update: Afghanistan Situation #6*, citado, p. 2.

<sup>24</sup> OIM, *Return of undocumented migrants, Weekly situation report, 03-09 2021*, [https://afghanistan.iom.int/sites/afghanistan/files/Reports/iom\\_afghanistan-return\\_of\\_undocumented\\_afghans\\_situation\\_report\\_03-09\\_sep\\_2021\\_psu\\_1.pdf](https://afghanistan.iom.int/sites/afghanistan/files/Reports/iom_afghanistan-return_of_undocumented_afghans_situation_report_03-09_sep_2021_psu_1.pdf).

<sup>25</sup> ACNUR, *The Refugee brief - 3 September 2021*, <https://www.unhcr.org/refugeebrief/the-refugee-brief-3-september-2021/>; *Afghanistan: Weekly border situation updates - 16 September 2021*, citado.

<sup>26</sup> Amnistía Internacional, *The fate of thousands hanging in the balance*, citado, p. 23.

<sup>27</sup> ANI, “Pakistan orders elimination of gate pass at Tokhram border with Afghanistan”, 1 de octubre de 2021, <https://www.aninews.in/news/world/asia/pak-orders-elimination-of-gate-pass-at-tokhram-border-with-afghanistan20211001003852/>; Khaama Press, “Pakistan may eliminate gate pass at Torkham crossing point”, 30 de septiembre de 2021, <https://www.khaama.com/pakistan-eliminates-gate-pass-at-torkham-crossing-point-876876/>.

anunciaron que también sería necesaria una carta del Ministerio del Interior paquistaní para entrar en el país por aire.<sup>28</sup>

Las personas de nacionalidad afgana que están en Pakistán sin visado o sin permiso de residencia que autorice su estancia en el país deben presentar un permiso de salida para viajar a un tercer país.<sup>29</sup> La negativa de las autoridades paquistaníes a emitir un permiso de salida impide a nacionales afganos llegar a países que les han concedido el visado.<sup>30</sup>

Pakistán no es Estado Parte en la Convención de la ONU sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951. Según datos de la OIM, del 27 de agosto al 9 de septiembre de 2021, las autoridades paquistaníes deportaron a 230 personas afganas indocumentadas.<sup>31</sup>

## 2.3 TAYIKISTÁN

El ACNUR documentó la llegada a Tayikistán de 5.300 personas afganas “que podían necesitar protección internacional” entre enero y septiembre de 2021.<sup>32</sup> En julio de 2021, según informes, el gobierno anunció que estaba dispuesto a acoger hasta 100.000 personas refugiadas procedentes de Afganistán.<sup>33</sup> Sin embargo, su ministro del Interior manifestó en septiembre que el país no podría acoger a población refugiada afgana si la comunidad internacional no ayudaba a construir las infraestructuras necesarias.<sup>34</sup>

Según informes de prensa, Tayikistán suspendió los viajes transfronterizos desde finales de agosto y al menos hasta el 20 de septiembre.<sup>35</sup> El 1 de septiembre de 2021, 80 familias afganas que aspiraban a entrar en Tayikistán estaban atrapadas en tierra de nadie en la frontera de este país con Afganistán.<sup>36</sup> Sin embargo, otros informes indican que las autoridades tayikas permitieron la entrada de 100 personas afganas que habían cruzado la frontera la noche del 13 de septiembre, mientras que otras 100 que formaban parte del mismo grupo habían sido objeto de devolución.<sup>37</sup>

---

<sup>28</sup> Autoridad de Aviación Civil de Pakistán, carta fechada el 1 de octubre de 2021, citada en Taahir Khan, Twitter, [https://twitter.com/taahir\\_khan/status/1444621346651222019](https://twitter.com/taahir_khan/status/1444621346651222019).

<sup>29</sup> Entrevista telefónica con ONG francesa que asiste a personas refugiadas, 30 de septiembre de 2021.

<sup>30</sup> *Ídem*.

<sup>31</sup> OIM, *Return of undocumented migrants, Weekly situation report, 03-09 2021*, citado.

<sup>32</sup> ACNUR, *Flash External Update: Afghanistan Situation #6 - 20 September 2021*, citado, p. 2.

<sup>33</sup> Servicio tayiko de RFE/RL, “Tajikistan Says It’s Ready To Shelter Up To 100,000 Refugees From Afghanistan”, 23 de julio de 2021, <https://www.rferl.org/a/tajikistan-afghanistan-refugees-taliban/31373565.html>.

<sup>34</sup> Khovar, Рамазон Рахимзода: На территории Таджикистана нет возможности принимать большое количество беженцев и лиц, ищущих убежища, необходима помощь Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 2 de septiembre de 2021, <https://khovar.tj/rus/2021/09/ramazon-rahimzoda-na-territorii-tadzhikistane-net-vozmozhnosti-prinimat-bolshoe-kolichestvo-bezhentsev-i-lits-ishhushhih-ubezhishha-neobhodima-pomoshh-verhovnogo-komissara-oon-po-delam-bezhentsev/>.

<sup>35</sup> Eurasianet, “Tajikistan temporarily takes in around 1,000 Afghan refugees”, 30 de agosto de 2021, <https://eurasianet.org/tajikistan-temporarily-takes-in-around-1000-afghan-refugees>. Según el ACNUR, el 16 de septiembre la frontera estaba abierta sólo para titulares de pasaporte y visado, pero no se registraron movimientos. ACNUR, *Afghanistan: Weekly border situation updates - 16 September 2021*, citado.

<sup>36</sup> Khovar, Рамазон Рахимзода: На территории Таджикистана нет возможности принимать большое количество беженцев и лиц, ищущих убежища, необходима помощь Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 2 de septiembre de 2021, <https://khovar.tj/rus/2021/09/ramazon-rahimzoda-na-territorii-tadzhikistane-net-vozmozhnosti-prinimat-bolshoe-kolichestvo-bezhentsev-i-lits-ishhushhih-ubezhishha-neobhodima-pomoshh-verhovnogo-komissara-oon-po-delam-bezhentsev/>.

<sup>37</sup> Servicio tayiko de RFE/RL, “Tajikistan Accepts Around 100 Afghans Fleeing The Taliban, But Sends 100 Back”, 13 de septiembre de 2021, <https://www.rferl.org/a/afghanistan-refugees-tajikistan-taliban/31457626.html>.

Tayikistán ha aceptado permitir el tránsito temporal de personas evacuadas de Afganistán que se dirigen a un tercer país (véase *infra*). Los medios de comunicación locales informaron de que, en las dos últimas semanas de agosto, la operación de evacuación aérea permitió trasladar a 2.000 personas (entre personal de países occidentales y personas afganas en situación de riesgo) de Kabul a Kulob.<sup>38</sup> Según autoridades gubernamentales tayikas, hubo organizaciones internacionales que establecieron cerca del aeropuerto un campamento donde la estancia no podía durar más de una semana.<sup>39</sup>



*Campo para personas refugiadas afganas en Kulob (Tayikistán). Fotografía tomada el 29 de agosto de 2021. © Radio Free Europe/Radio*

## 2.4 UZBEKISTÁN

Uzbekistán ha contribuido a los esfuerzos de evacuación aérea permitiendo el tránsito de 2.000 personas de nacionalidad afgana y de países occidentales, así como el uso del aeropuerto de Tashkent.<sup>40</sup> También ha mantenido conversaciones con los gobiernos de Alemania e Italia sobre su posible ayuda en nuevas evacuaciones.<sup>41</sup>

Aunque está dispuesto a permitir tránsitos a corto plazo, Uzbekistán se muestra reacio a acoger población afgana refugiada a medio y largo plazo.<sup>42</sup> El gobierno uzbeko ha pedido a Estados Unidos que traslade fuera del país a un grupo de unas 585 personas afganas (pilotos, otro personal militar y sus familias) que habían huido en aviones y helicópteros de Afganistán y habían aterrizado en Uzbekistán.<sup>43</sup> Más tarde, estas personas fueron trasladadas a una base militar estadounidense en

<sup>38</sup> Radio Ozodi, *Около тысячи афганских беженцев размещены в аэропорту Куляба и ждут эвакуации в третьи страны – источники*, 29 de agosto de 2021, <https://rus.ozodi.org/a/31433586.html>.

<sup>39</sup> *Ibid.* Algunas organizaciones internacionales ofrecieron comida, agua y asistencia médica a las personas evacuadas.

<sup>40</sup> Ministerio de Asuntos Exteriores de Uzbekistán, *Пресс-релиз Министерства иностранных дел Республики Узбекистан*, 20 de agosto de 2021, <https://mfa.uz/ru/press/news/2021/press-reliz-ministerstva-inostrannyh-del-respubliki-uzbekistan---30159>.

<sup>41</sup> RFE/RL, *“Maas Says Uzbekistan Ready To Help Germany With Afghan Evacuations”*, 30 de agosto de 2021, <https://www.rferl.org/a/afghanistan-maas-uzbekistan-evacuations/31434808.html>; Ministerio de Asuntos Exteriores de Uzbekistán, *“Abdulaziz Kamilov meets with Italian FM”*, 4 de septiembre de 2021, <https://mfa.uz/en/press/news/2021/abdulaziz-kamilov-meets-with-italian-fm---30356>.

<sup>42</sup> *The Diplomat*, *“Uzbekistan and Tajikistan Hedge on Afghan Refugees”*, 31 de agosto de 2021, <https://thediplomat.com/2021/08/uzbekistan-and-tajikistan-hedge-on-afghan-refugees/>.

<sup>43</sup> *The Wall Street Journal*, *“Uzbekistan Warns U. S. That Afghan Pilots and Their Families Can't Stay”*, 30 de agosto de 2021,

[https://www.wsj.com/articles/uzbekistan-warns-u-s-that-afghan-pilots-and-their-families-cant-stay-11630315800?mod=hp\\_lead\\_pos9](https://www.wsj.com/articles/uzbekistan-warns-u-s-that-afghan-pilots-and-their-families-cant-stay-11630315800?mod=hp_lead_pos9); Human Rights Watch, *“Uzbekistan Should Do More to Help Afghans”*, 8 de septiembre de 2021, <https://www.hrw.org/news/2021/09/08/uzbekistan-should-do-more-help-afghans>.

Emiratos Árabes Unidos.<sup>44</sup> Human Rights Watch expresó preocupación por la devolución de 150 personas afganas a su país en agosto de 2021, tras un acuerdo con los talibanes.<sup>45</sup>

El 30 de agosto de 2021, el Ministerio de Asuntos Exteriores manifestó que la frontera terrestre con Afganistán estaba cerrada, que la entrada por el puesto fronterizo de Termez estaba prohibida y que cualquier intento de cruzar la frontera “con independencia de los motivos” sería reprimido con arreglo a la legislación uzbeka. Además, añadió que la república de Uzbekistán no aceptaba personas refugiadas afganas en su territorio, sino que ofrecía ayuda en tránsito, por lo que esas personas sólo podían permanecer un tiempo estrictamente limitado en el país.<sup>46</sup> En el momento de redactarse este documento, los informes indicaban que la frontera terrestre de Afganistán con Uzbekistán sólo estaba abierta para ciertas categorías de titulares de visado; para el resto estaba cerrada, incluidas las personas que tenían visado para viajar a otro país.<sup>47</sup>

Uzbekistán no es Estado Parte en la Convención de la ONU sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951, ni tiene un sistema de asilo. Las personas afganas con visado temporal son amenazadas con multas por infringir el régimen de visado, y continúan en peligro de ser deportadas a Afganistán. Amnistía Internacional recibió informes según los cuales la población afgana, además, sufre discriminación: las tasas para obtener un visado impuestas a las personas de nacionalidad afgana son superiores a las previstas para otras nacionalidades y, en ausencia de cualquier medida del Estado para atender sus necesidades básicas, estas personas deben pagar sumas exorbitantes a proveedores particulares por su alojamiento y alimentación.<sup>48</sup>

---

<sup>44</sup> Reuters, “Afghan pilots start leaving Uzbekistan for UAE, despite Taliban pressure-source”, 12 de septiembre de 2021, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/afghan-pilots-start-leaving-uzbekistan-uae-despite-taliban-pressure-source-2021-09-12/>.

<sup>45</sup> Human Rights Watch, “Uzbekistan Should Do More to Help Afghans”, 8 de septiembre de 2021, citado.

<sup>46</sup> Ministerio de Asuntos Exteriores de Uzbekistán, Информационное сообщение Пресс-службы МИД Республики Узбекистан, 30 de agosto de 2021, <https://mfa.uz/ru/press/news/2021/informacionnoe-soobschenie-press-sluzhby-mid-respubliki-uzbekistan---30215>.

<sup>47</sup> ACNUR, *Afghanistan: Weekly border situation updates - 16 September 2021*, citado.

<sup>48</sup> Amnistía Internacional, intercambio de información con ONG locales asociadas, septiembre de 2021.

# 3. SITUACIÓN DE LAS PERSONAS AFGANAS EN LA OPERACIÓN ALIADOS BIENVENIDOS DE ESTADOS UNIDOS Y EN CANADÁ

## 3.1 LA OPERACIÓN ALIADOS BIENVENIDOS DE ESTADOS UNIDOS

Además de evacuar a miles de sus propios nacionales y residentes permanentes, Estados Unidos evacuó en avión a decenas de miles de nacionales de Afganistán que habían trabajado para el gobierno estadounidense y a sus familias, además de a otras personas afganas en situación de riesgo que necesitaban protección internacional urgente. Estas evacuaciones formaron parte de la Operación Aliados Bienvenidos, iniciativa del gobierno estadounidense para reubicar en Estados Unidos a personas afganas en peligro.<sup>49</sup> El gobierno de Biden inició la evacuación aérea de personas afganas aptas para obtener un visado especial de inmigración (SIV) y de sus familias en julio de 2021.<sup>50</sup> Unas semanas más tarde, estas medidas se sumaron a los esfuerzos generales de las últimas fases de la evacuación aérea de Kabul. Las autoridades estadounidenses han manifestado su intención de reasentar en Estados Unidos a 95.000 personas afganas evacuadas antes del fin de septiembre de 2022.<sup>51</sup>

El gobierno de Estados Unidos evacuó a nacionales de Afganistán no sólo a su propio territorio, sino también a instalaciones militares estadounidenses en el extranjero y a terceros países. El 20 de agosto, el secretario de Estado estadounidense declaró que 14 países habían permitido ya o tenían previsto permitir el tránsito de nacionales estadounidenses y de otros países, incluido Afganistán, por su territorio: Alemania, Bahrein, Dinamarca, Emiratos Árabes Unidos,<sup>52</sup> Francia, Italia, Kazajistán, Kuwait,<sup>53</sup> Qatar, Reino Unido, Tayikistán, Turquía, Ucrania y Uzbekistán.<sup>54</sup> El gobierno estadounidense se refiere a algunos de estos centros de tránsito como “hojas de nenúfar”. Asimismo, el secretario de Estado declaró que otros 12 países habían alcanzado un acuerdo con Estados Unidos sobre la reubicación de personas afganas en situación de riesgo: Albania, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Kosovo, Macedonia del Norte, México,<sup>55</sup> Polonia, Qatar, Ruanda y Uganda.<sup>56</sup> Se supone que estos centros acogen a personas afganas evacuadas durante periodos más largos. Sin embargo, según la información recopilada por Amnistía Internacional, algunos de estos países podrían haber

<sup>49</sup> Departamento de Seguridad Nacional, *Speech: Secretary Mayorkas Delivers Remarks on Operation Allies Welcome*, 3 de septiembre de 2021, <https://www.dhs.gov/news/2021/09/03/secretary-mayorkas-delivers-remarks-operation-allies-welcome>.

<sup>50</sup> Estados Unidos, La Casa Blanca, *Statement of President Joe Biden on the Arrival of the First Flight of Operation Allies Refuge*, 30 de julio de 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/07/30/statement-of-president-joe-biden-on-the-arrival-of-the-first-flight-of-operation-allies-refuge/>.

<sup>51</sup> *The Washington Post*, “White House asks Congress to pass emergency funding for disaster aid, Afghan resettlement”, 7 de septiembre de 2021, <https://www.washingtonpost.com/us-policy/2021/09/07/white-house-budget-request/>.

<sup>52</sup> Al menos 9.000 personas afganas transitaron por Emiratos Árabes Unidos de camino a un tercer país. WAM (agencia de noticias de Emiratos Árabes Unidos), “UAE welcomes 41 Afghans on humanitarian grounds”, 6 de septiembre de 2021, <https://www.wam.ae/en/details/1395302967202>; *The National*, “The UAE’s solidarity with Afghanistan”, 29 de agosto de 2021, <https://www.thenationalnews.com/opinion/editorial/2021/08/27/the-uaes-solidarity-with-afghanistan/>.

<sup>53</sup> *Al Arabiya*, “Kuwait approves transit of 5,000 Afghan evacuees from Kabul on their way to US”, 23 de agosto de 2021, <https://english.alarabiya.net/News/world/2021/08/23/Kuwait-approves-transit-of-5-000-Afghan-evacuees-from-Kabul-on-their-way-to-US>.

<sup>54</sup> Departamento de Estado de EE.UU., *Gratitude to Our Allies and Partners for Supporting U. S. Efforts to Evacuate U. S. Citizens, Partners, and At-Risk Afghans*, 20 de agosto de 2021, <https://www.state.gov/gratitude-to-our-allies-and-partners-for-supporting-u-s-efforts-to-evacuate-u-s-citizens-partners-and-at-risk-afghans/>.

<sup>55</sup> México recibió a varios grupos de personas afganas evacuadas. No obstante, sigue sin estar clara la relación entre estas llegadas y la Operación Aliados Bienvenidos. El 24 de agosto de 2021, México recibió a cinco mujeres afganas que forman parte del equipo de robótica Afghan Dreamers Team. En un comunicado de prensa, las autoridades mexicanas manifestaron que un organismo público se encargaría de su alojamiento, alimentación y servicios básicos. Del 25 al 31 de agosto, México recibió a tres grupos de 124, 86 y 175 personas afganas en situación de riesgo, en su mayoría periodistas, personal de medios de comunicación y activistas, junto con sus familias. En todos los casos, el gobierno declaró que su viaje y estancia serían cubiertos por patrocinadores privados y organizaciones de la sociedad civil. México, “México recibió, por razones humanitarias, a jóvenes afganas”, 24 de agosto de 2021, <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-recibio-por-razones-humanitarias-a-jovenes-afghanas>; “México brinda protección humanitaria a grupo de afganos en riesgo”, 25 de agosto de 2021, <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-brinda-proteccion-humanitaria-a-grupo-de-afghanos-en-riesgo>; “Tercer grupo de nacionales de Afganistán llega a México”, 29 de agosto de 2021, <https://www.gob.mx/sre/prensa/tercer-grupo-de-nacionales-de-afghanistan-llega-a-mexico>; “Cuarto grupo de ciudadanos afganos arriba a México”, 31 de agosto de 2021, <https://www.gob.mx/sre/prensa/cuarto-grupo-de-ciudadanos-afghanos-arriba-a-mexico>.

<sup>56</sup> Departamento de Estado de EE.UU., *Gratitude to Our Allies and Partners*, citado.

aceptado trasladar o acoger a personas afganas evacuadas fuera del marco de la Operación Aliados Bienvenidos.<sup>57</sup>

La finalidad declarada de estos centros de tránsito y tramitación de solicitudes es que las personas afganas evacuadas puedan “esperar a salvo mientras gestionan su solicitud de visado”.<sup>58</sup> De hecho, el objetivo es tanto proteger la seguridad nacional como proteger a las personas evacuadas. La política del gobierno estadounidense es que ninguna persona nacional de Afganistán vuele a Estados Unidos hasta que haya superado el examen de seguridad.<sup>59</sup> Antes de su llegada a Estados Unidos, las personas afganas deben pasar por un “examen biométrico y biográfico a cargo de agentes de inteligencia, antiterroristas y encargados de hacer cumplir la ley”, y la mayoría de estos exámenes se realizan fuera del territorio estadounidense, en “países de tránsito”.<sup>60</sup>

Según representantes estadounidenses, sólo “un número muy reducido” de personas afganas suscitaron preocupación en materia de seguridad durante la evacuación aérea.<sup>61</sup> El 10 de septiembre de 2021, *The Washington Post* reveló que, en las dos semanas anteriores, Estados Unidos había catalogado a 44 personas afganas evacuadas como posiblemente peligrosas para la seguridad nacional: 16 estaban aún en el extranjero, en centros de tránsito, y 28 ya en territorio estadounidense. De acuerdo con esta información, 13 personas de este segundo grupo continuaban bajo custodia de los servicios estadounidenses de Aduanas y Protección Fronteriza en espera de someterse a nuevos procesos de examen y selección, incluidas entrevistas con el FBI y equipos antiterroristas, y 15 habían sido entregadas al Servicio de Inmigración y Control de Aduanas estadounidense, enviadas a centros de tránsito en Europa u Oriente Medio o, en algunos casos, aprobadas para quedar en libertad tras un nuevo examen. Según *The Washington Post*, el secretario de Seguridad Nacional de Estados Unidos manifestó que las personas evacuadas que eran deportadas (o que habían retirado su solicitud de entrada en Estados Unidos) no eran devueltas a zonas afganas bajo control de los talibanes, sino trasladadas “a un tercer país”.<sup>62</sup>

A su llegada a Estados Unidos, las personas de nacionalidad afgana son trasladadas a una de las ocho bases militares estadounidenses encargadas de acogerlas temporalmente mientras se tramitan sus solicitudes, y aterrizan principalmente en el aeropuerto de Dulles.<sup>63</sup> Según informaron medios de comunicación, a fecha de 14 de septiembre habían llegado unas 64.000 personas afganas a Estados Unidos, de las que 49.000 continuaban en bases militares nacionales.<sup>64</sup>

Muchas de las personas afganas que están en los centros de tránsito son aptas para recibir un visado especial de inmigración o acogerse a los programas P1 y P2 (véase el cuadro de texto). El gobierno de Estados Unidos ha declarado que su intención es conceder a la mayoría de las personas que llegan al país o que están en tránsito en una “hoja de nenúfar” un permiso humanitario para que

---

<sup>57</sup> El 18 de agosto, la Presidencia de Costa Rica anunció que su país estaba dispuesto a recibir a 48 mujeres afganas que habían trabajado para la ONU. La solicitud para la recepción de este grupo de mujeres vino del Fondo de Población de la ONU. Oficina del Presidente de Costa Rica, *Costa Rica dispuesta a dar albergue humanitario a 48 mujeres afganas en coordinación con Naciones Unidas*.

<http://www.presidencia.go.cr/comunicados/2021/08/costa-rica-dispuesta-a-dar-albergue-humanitario-a-48-mujeres-afganas-en-coordinacion-con-naciones-unidas/>. A mediados de agosto, el presidente de Chile, Sebastián Piñera, anunció la recepción de 10 defensoras de los derechos humanos y sus familias en colaboración con Front Line Defenders. Según informes de los medios de comunicación, a finales de agosto las autoridades comenzaron a planificar la recepción de unas 300 personas afganas, a las que se procuraría trabajo, visado familiar o la condición de refugiadas. El grupo incluiría mujeres, familias, periodistas y personas con familiares en Chile. *La Tercera*, “Operativo del gobierno para recibir refugiados afganos: Cancillería concreta gestiones y embajador argentino en Pakistán entregará salvoconducto a profesora para que viaje a Chile”, 7 de septiembre de 2021, <https://www.latercera.com/nacional/noticia/operativo-del-gobierno-para-recibir-refugiados-afganos-cancilleria-concretara-en-las-proximas-horas-entrega-de-salvoconducto-a-profesora-cuya-hermana-reside-en-chile/GCDKOLA3L5BW7BOJ7YPMMHOBTQ/>.

<sup>58</sup> Estados Unidos, La Casa Blanca, *Statement of President Joe Biden on the Arrival of the First Flight of Operation Allies Refuge*, citado.

<sup>59</sup> Departamento de Seguridad Nacional de EE.UU., *Secretary Mayorkas Delivers Remarks on Operation Allies Welcome*, citado.

<sup>60</sup> Departamento de Seguridad Nacional de EE.UU., *Operation Allies Welcome Fact Sheet*, 3 de septiembre de 2021, <https://www.dhs.gov/allieswelcome>.

<sup>61</sup> CBS News, “A very small number” of Afghans prompted security concerns during evacuation”, 31 de agosto de 2021,

<https://www.cbsnews.com/news/very-small-number-afghans-security-concerns-evacuation/>; NPR, “What It’s Like Inside The U. S. Processing Center Welcoming Thousands Of Afghans”, 7 de septiembre de 2021, <https://www.npr.org/2021/09/07/1034794347/what-its-like-inside-the-u-s-processing-center-welcoming-thousands-of-afghans?t=1632996516339>.

<sup>62</sup> *The Washington Post*, “U. S. has flagged 44 Afghan evacuees as potential national security risks over the past two weeks, vetting reports show”, 10 de septiembre de 2021, [https://www.washingtonpost.com/national/afghan-refugees-security-risks/2021/09/09/a0c5d1ac-1194-11ec-a511-cb913c7e5ba0\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/national/afghan-refugees-security-risks/2021/09/09/a0c5d1ac-1194-11ec-a511-cb913c7e5ba0_story.html).

<sup>63</sup> CBS News, “US Housing 20,000 Afghan evacuees in 5 states, with another 40,000 overseas”, actualizado el 1 de septiembre de 2021, [cbsnews.com/news/afghanistan-evacuees-us-housing-17000-in-5-states-40000-overseas/](https://www.cbsnews.com/news/afghanistan-evacuees-us-housing-17000-in-5-states-40000-overseas/).

<sup>64</sup> *New York Times*, “Thousands of Afghans on American military bases await resettlement”, 16 de septiembre de 2021, [nytimes.com/2021/09/16/us/politics/afghan-refugees.html](https://www.nytimes.com/2021/09/16/us/politics/afghan-refugees.html).

puedan entrar en su territorio.<sup>65</sup> El permiso humanitario se utiliza para acelerar la entrada en Estados Unidos, ya que los programas de visado llevan un gran retraso en las tramitaciones, que pueden durar años.

### **VISADOS PARA LAS PERSONAS AFGANAS EN TRÁNSITO**

El **visado especial de inmigración (SIV)** es una categoría de visado creada para personas afganas que trabajaron de intérpretes o que están en peligro (junto con sus familias) por su servicio al gobierno o las fuerzas estadounidenses. Los requisitos para acogerse al programa se ampliaron en julio de 2021.<sup>66</sup>

Los programas **Prioridad 1 (P1)** y **Prioridad 2 (P2)** se refieren a las designaciones establecidas en el Programa de Admisión de Personas Refugiadas (USRAP) de Estados Unidos. Son medios para considerar el reasentamiento de algunas personas de nacionalidad afgana como refugiadas en Estados Unidos.

El **permiso humanitario** es temporal, normalmente tiene una validez de uno o dos años y permite que personas sin visado entren en Estados Unidos por razones humanitarias. El 30 de septiembre de 2021, el Congreso estadounidense aprobó una resolución de continuidad que garantiza el acceso a prestaciones para el reasentamiento de personas refugiadas a las personas afganas que llegan con visado humanitario.

La destrucción de documentos por el personal de la embajada estadounidense durante la evacuación aérea de Kabul ha afectado especialmente a las personas afganas evacuadas. Debido a los retrasos en la tramitación de solicitudes y a la destrucción de documentos probatorios, las personas afganas corren el riesgo de perder su situación legal en Estados Unidos cuando expire su visado humanitario. Amnistía Internacional pide al Congreso estadounidense que establezca una vía hacia la residencia permanente o la nacionalidad para las personas afganas que no puedan acogerse a los programas de visado o que puedan tener dificultades de acceso al sistema de asilo por no tener sus documentos.<sup>67</sup>

A continuación se ofrece información sobre la situación de las personas afganas evacuadas en algunos de los países que han aceptado acogerlas a medio plazo, mientras se tramitan sus documentos para entrar en Estados Unidos. La información relativa a los centros de tránsito a corto plazo (“hojas de nenúfar”) puede consultarse en los respectivos apartados de país.

### **PERSONAS AFGANAS EVACUADAS EN PAÍSES BALSÁNICOS: ALBANIA, KOSOVO Y MACEDONIA DEL NORTE**

El 15 de agosto de 2021, el primer ministro albanés anunció que **Albania** acogería temporalmente a 4.000 personas afganas que huían del régimen talibán, mientras aguardaban sus visados estadounidenses.<sup>68</sup> Al final de septiembre, 866 personas afganas habían llegado al país y estaban alojadas en residencias de estudiantes en la capital y en centros vacacionales de la costa adriática.<sup>69</sup> Según el gobierno, se les ha concedido protección temporal durante un año.<sup>70</sup>

<sup>65</sup> Departamento de Seguridad Nacional de EE.UU., *Operation Allies Welcome Fact Sheet*, citada.

<sup>66</sup> Departamento de Estado de EE.UU., *Special Immigrant Visas for Afghans - Who Were Employed by/on Behalf of the U. S. Government*, <https://travel.state.gov/content/travel/en/us-visas/immigrate/special-immig-visa-afghans-employed-us-gov.html>; “Afghan SIV Program Update”. Los posibles beneficiarios de este visado especial deben solicitarlo y someterse al mismo escrutinio que las personas refugiadas, aunque pueden decidir si su reasentamiento se hace a través de agencias asociadas en Estados Unidos. Llegan con un permiso de residencia permanente.

<sup>67</sup> Amnistía Internacional Estados Unidos, *Ensure protections for Afghans seeking safety in the United States*, 13 de septiembre de 2021, <https://www.amnestyusa.org/wp-content/uploads/2021/09/091321-Afghan-Legislation-Congressional-Background.pdf>.

<sup>68</sup> Exit News, “Prime Minister Rama Confirms Albania Will Accept Afghan Refugees”, 15 de agosto de 2021, <https://exit.al/en/2021/08/15/prime-minister-rama-confirms-albania-will-accept-afghan-refugees/>.

<sup>69</sup> Cifra calculada por Amnistía Internacional, basada en datos publicados por el Ministerio de Asuntos Exteriores. Exit News, “More than 1,200 Afghan Refugees Already Landed in Albania and Kosovo”, 6 de septiembre de 2021, <https://exit.al/en/2021/09/06/more-than-1200-afghan-refugees-already-landed-in-albania-and-kosovo/>; *New York Times*, “From Taliban Terror to Beach Resort: A Strange Journey for Some Refugees”, 13 de septiembre de 2021, <https://www.nytimes.com/2021/09/13/world/europe/afghanistan-refugees-albania.html>.

<sup>70</sup> Exit News, “Afghans in Albania Will Receive Temporary Protection Status”, 25 de agosto de 2021, <https://exit.al/en/2021/08/25/afghans-in-albania-will-receive-temporary-protection-status/>.

El Ministerio del Interior kosovar declaró que **Kosovo** aceptaba proporcionar refugio temporal a 2.000 personas afganas que habían colaborado con Estados Unidos y la OTAN.<sup>71</sup> A mediados de septiembre de 2021 había unas 1.000 personas afganas evacuadas en el país, en el campo de Bechtel-Enka, dirigido por el mando internacional de la OTAN, y en la base militar estadounidense de Bondsteel.<sup>72</sup> Esas personas recibieron protección temporal y permiso de residencia durante un año.<sup>73</sup> Amnistía Internacional ve con preocupación el hecho de que, al parecer, estas personas tienen restringida la circulación fuera del campo, y el hecho de que no se permiten visitas de medios de comunicación y otros observadores independientes.<sup>74</sup>

**Macedonia del Norte** también aceptó acoger temporalmente a personas afganas evacuadas. El primer grupo, de unas 190 personas, llegó al aeropuerto de Skopje en septiembre, y el gobierno dijo que espera acoger a un total de 780.<sup>75</sup>

## PERSONAS AFGANAS EVACUADAS EN ÁFRICA: RUANDA Y UGANDA

**Ruanda** ha aceptado acoger algunas personas afganas a petición de Estados Unidos. Las autoridades ruandesas han confirmado que 250 personas —estudiantes y personal— del único internado femenino de Afganistán, la Escuela de Liderazgo, serán acogidas en Ruanda durante un semestre.<sup>76</sup>

El 17 de agosto de 2021, el Ministerio de Asuntos Exteriores de **Uganda** declaró que Estados Unidos había contactado con su gobierno para solicitar asistencia en la acogida de personas afganas evacuadas, y que el gobierno había expresado su voluntad de ayudar.<sup>77</sup> El 14 de septiembre, el Parlamento ugandés publicó en su cuenta oficial de Twitter que Uganda había recibido a las primeras personas evacuadas, 51 en total, y que la Misión de Estados Unidos en Uganda era responsable de la tramitación de sus solicitudes y la continuación de sus viajes, que podían tardar varias semanas o meses.<sup>78</sup> Según el Comité Internacional de Rescate, asociado a Estados Unidos en la ejecución de la operación, las personas evacuadas de Afganistán permanecerán en Uganda “mientras solicitan asilo en países de reasentamiento como Estados Unidos”.<sup>79</sup>

## PERSONAS AFGANAS EVACUADAS EN LAS AMÉRICAS: COLOMBIA

El 19 de agosto se publicó en medios de comunicación que Estados Unidos y **Colombia** estaban ultimando un acuerdo por el que al menos 4.000 personas afganas que habían trabajado con el gobierno estadounidense en Afganistán podían ser enviadas temporalmente a Colombia.<sup>80</sup> El presidente, Iván Duque, confirmó el acuerdo días más tarde.<sup>81</sup> Según la agencia gubernamental Migración Colombia, la estancia de personas afganas evacuadas duraría de tres a seis meses (o más,

---

<sup>71</sup> Radio Evropa e Lirë, “Sveçla: Afër 700 afganë janë strehuar në Kosovë”, 6 de septiembre de 2021, <https://www.evropaelire.org/a/xhelal-sveçla-strehimi-i-shtetasve-afgane-/31445814.html>.

<sup>72</sup> Kallxo, “Afro 1,000 afganë të strehuar në Kosovë”, 13 de septiembre de 2021, <https://kallxo.com/lajm/afro-1000-afgane-te-strehuar-ne-kosove/>.

<sup>73</sup> República de Kosovo, Decisión núm. 01/29, 23 de agosto de 2021, <https://kryeministri.rks-gov.net/wp-content/uploads/2021/08/Vendim-29-Eng-1.pdf>.

<sup>74</sup> Kosovo 2.0, “Afghan evacuees in Kosovo de facto detained”, 16 de septiembre de 2021, <https://kosovotwopointzero.com/en/afghan-evacuees-in-kosovo-de-facto-detained/>.

<sup>75</sup> Servicio balcánico de RFE/RL, “More Than 100 Afghan Citizens Offered Refuge In North Macedonia”, 31 de agosto de 2021, <https://www.rferl.org/a/afghanistan-refugees-skopje-north-macedonia/31437052.html>.

<sup>76</sup> CNN, “All students and staff at Afghanistan's only girls' boarding school flee to Rwanda”, 25 de agosto de 2021, <https://edition.cnn.com/2021/08/25/africa/afghan-schoolgirls-semester-rwanda-intl/index.html>.

<sup>77</sup> Ministerio de Asuntos Exteriores de Uganda, comunicado de prensa, 17 de agosto de 2021, [mofa.go.ug/files/downloads/CamScanner%2008-17-2021%2016.43.pdf](https://mofa.go.ug/files/downloads/CamScanner%2008-17-2021%2016.43.pdf).

<sup>78</sup> Parlamento de Uganda, Twitter, 14 de septiembre de 2021, [twitter.com/Parliament\\_Ug/status/1437804018756202503](https://twitter.com/Parliament_Ug/status/1437804018756202503).

<sup>79</sup> Comité Internacional de Rescate, comunicado de prensa: “IRC Uganda supporting newly arrived Afghan evacuees”, 25 de agosto de 2021, [rescue.org/press-release/irc-uganda-supporting-newly-arrived-afghan-evacuees](https://rescue.org/press-release/irc-uganda-supporting-newly-arrived-afghan-evacuees).

<sup>80</sup> *Wall Street Journal*, “U. S. Finalizing Agreement to Send 4,000 Afghans to Colombia”, 19 de agosto de 2021, <https://www.wsj.com/livecoverage/live-afghanistan-taliban-news/card/6vFgklddOKIPICxYKNXI>.

<sup>81</sup> *El Tiempo*, “Colombia y EE. UU. ultiman la logística para recibir a afganos en el país”, 21 de agosto de 2021, <https://www.eltiempo.com/politica/gobierno/ivan-duque-habla-sobre-los-afganos-que-llegarian-a-colombia-612059>.

en algunos casos), y sus gastos serían sufragados por Estados Unidos.<sup>82</sup> Sin embargo, el 20 de septiembre aún no estaba prevista ninguna llegada.<sup>83</sup>

## 3.2 CANADÁ

El 3 de septiembre de 2021, el gobierno de Canadá indicó que hasta esa fecha había evacuado a más de 3.700 personas de Afganistán, y que 3.000 ya habían llegado al país.<sup>84</sup> Además, el gobierno había aceptado acoger hasta 5.000 personas afganas cuya evacuación había facilitado Estados Unidos, y estas personas evacuadas estarían incluidas en el número máximo de personas afganas reasentadas en Canadá (anteriormente fijado en 20.000).<sup>85</sup>

Según la Oficina de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá, se han adoptado medidas especiales para dar prioridad a ciertas solicitudes de entrada en Canadá presentadas por personas afganas. Entre ellas se encuentran medidas para facilitar la reagrupación familiar, asistir a personas que sirvieron al gobierno de Canadá y a sus familias y reasentar a personas afganas que estaban fuera del país y no tenían una solución duradera, incluidas mujeres en puestos de liderazgo, minorías religiosas, defensores y defensoras de los derechos humanos, periodistas y personas LGBTI, junto con sus familias.<sup>86</sup>

El 27 de septiembre, el ministro de Asuntos Exteriores canadiense, Marc Garneau, afirmó que Canadá redoblaría su promesa inicial y acogería hasta 40.000 personas afganas en Canadá para su reasentamiento.<sup>87</sup>

---

<sup>82</sup> Según los planes, sus registros de seguridad serían comprobados tanto por Estados Unidos como por Colombia, y este último podría denegar la entrada en caso de peligro para la seguridad nacional. Migración Colombia, "Migración Colombia trabaja en un plan de llegada para migrantes afganos, ante su posible arribo al territorio nacional", 31 de agosto de 2021, <https://www.migracioncolombia.gov.co/noticias/migracion-colombia-trabaja-en-un-plan-de-llegada-para-migrantes-afganos-ante-su-posible-arribo-al-territorio-nacional>.

<sup>83</sup> *El Tiempo*, "Pinzón no descarta llegada de afganos, pero dice que esta no es inminente", 20 de septiembre de 2021, <https://www.eltiempo.com/mundo/eeuu-y-canada/juan-carlos-pinzon-habla-sobre-la-llegada-de-afganos-619293>

<sup>84</sup> Oficina de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá, *More than 3,000 Evacuees Arrive in Canada from Afghanistan*, 3 de septiembre de 2021, <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2021/09/more-than-3000-evacuees-arrive-in-canada-from-afghanistan.html>.

<sup>85</sup> *Ibid.*

<sup>86</sup> Oficina de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá, *Supporting Afghan Nationals: Special measures for Afghan applications*, consultado el 28 de septiembre de 2021, <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/afghanistan/afghans-canada.html>.

<sup>87</sup> Global News, "UNGA 2021: Canada committed to welcoming 40,000 Afghan refugees, Garneau says", 27 de septiembre de 2021, <https://globalnews.ca/video/8225421/unga-2021-canada-committed-to-welcoming-40000-afghan-refugees-garneau-says>.

## 4. SITUACIÓN DE LAS PERSONAS AFGANAS EN TURQUÍA, UCRANIA, REINO UNIDO Y PAÍSES DE LA UE

### 4.1 TURQUÍA

Debido a su importante función en la gestión migratoria en la región, y su posicionamiento a favor del recién establecido régimen talibán, Turquía desempeña un papel fundamental en la crisis de Afganistán y en la protección de las personas afganas en su territorio y fuera de él.<sup>88</sup> Turquía ya acoge a una población de 3,6 millones de personas refugiadas sirias y alrededor de 320.000 de otras nacionalidades, y es un socio clave de la Unión Europea en la gestión de la migración.<sup>89</sup> Según datos estadísticos oficiales del ACNUR, en Turquía hay 130.000 personas refugiadas y solicitantes de asilo afganas.<sup>90</sup> De acuerdo con los datos publicados en 2021 por la Dirección General de Gestión de la Migración de Turquía (DGMM), el país también acoge a casi 50.000 personas afganas con un estatuto de residencia alternativo, la mayoría con un visado estudiantil o un permiso de residencia a corto plazo.<sup>91</sup>

Antes del 31 de agosto de 2021, las fuerzas turcas evacuaron a unas 1.400 personas de Afganistán, la mayoría de nacionalidad turca.<sup>92</sup> Tras la toma del poder por los talibanes en Afganistán, las autoridades turcas declararon su oposición a posibles llegadas masivas de personas afganas a Turquía, declarando que el país no podía convertirse en el “almacén de migrantes de Europa”.<sup>93</sup> Paralelamente, Turquía adoptó un enfoque más estricto sobre el control de fronteras. Ya en julio, las autoridades turcas anunciaron que el muro existente en la frontera del país con Irán, en construcción desde 2017,<sup>94</sup> se ampliaría a 295 kilómetros.<sup>95</sup> Según informes locales, la intención de las autoridades es haber completado 64 kilómetros de muro antes del fin de 2021.<sup>96</sup> La ampliación del muro pondrá aún más obstáculos a las personas afganas procedentes de Irán para cruzar la frontera.

Los informes indican sistemáticamente que Turquía deporta a personas afganas en situación migratoria irregular y rechaza sumariamente a quienes intentan entrar en su territorio de manera irregular desde Irán.<sup>97</sup> El 23 de agosto de 2021, en el distrito de Tuzla (Estambul), 145 personas afganas fueron detenidas en redadas llevadas a cabo en almacenes de reciclaje; según la gobernación de Estambul, fueron trasladadas a un centro de retorno.<sup>98</sup> En el momento de redactarse este documento, la petición de información sobre la situación de las 145 personas afganas formulada

<sup>88</sup> *Business Insider*, “Turkey’s autocratic leader praises the Taliban’s ‘moderate statements’ and says he’s ‘open to cooperation’”, 18 de agosto de 2021, <https://www.businessinsider.com/turkey-erdogan-says-hes-open-to-cooperation-with-taliban-2021-8?r=US&IR=T>.

<sup>89</sup> ACNUR, *Refugees and Asylum Seekers in Turkey*, <https://www.unhcr.org/tr/en/refugees-and-asylum-seekers-in-turkey>.

<sup>90</sup> UNHCR, *Refugee Data Finder*, datos de 2020, <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download?url=TVk5f2>. Véanse las declaraciones del ministro Soleyman Soyulu a Al Yazira, donde menciona a 182.000 “personas afganas registradas en Turquía”, <https://haber.sol.org.tr/haber/soyulu-turkiyede-300-bin-afgan-gocmen-var-312244>.

<sup>91</sup> Datos de la Dirección General de Gestión de la Migración (DGMM): <https://en.goc.gov.tr/residence-permits>.

<sup>92</sup> Reuters, *Factbox: Evacuations from Afghanistan by country*, 30 de agosto de 2021, <https://www.reuters.com/world/evacuations-afghanistan-by-country-2021-08-26/>.

<sup>93</sup> *The Guardian*, “Turkey reinforces Iran border to block Afghan refugees”, 23 de agosto de 2021,

<https://www.theguardian.com/world/2021/aug/23/turkey-reinforces-iran-border-to-block-afghan-refugees>.

<sup>94</sup> *Yeni Safak*, “Turkey completes half of security wall along Iranian border”, 30 de diciembre de 2017, <https://www.yenisafak.com/en/news/turkey-completes-half-of-security-wall-along-iranian-border-2921679>.

<sup>95</sup> DuvaR.english, “Turkey plans to expand border wall along entire 295-km Iran frontier”, 27 de julio de 2021, <https://www.duvarenglish.com/turkey-plans-to-expand-border-wall-along-entire-295-km-iran-frontier-news-58321>, e imágenes de las obras de construcción hasta julio:

<https://www.duvarenglish.com/turkey-building-63-km-monstrous-wall-along-iranian-border-to-stop-migration-gallery-58265?p=2>. También, Reuters, “Turkey builds wall to stop Afghan influx”, 28 de julio de 2021, <https://www.youtube.com/watch?v=RXyZe0XebpM>.

<sup>96</sup> *Daily Sabah*, “Turkey’s eastern Iran border to be safer with modular wall system”, 27 de julio de 2021, <https://www.dailysabah.com/politics/turkey-eastern-iran-border-to-be-safer-with-modular-wall-system/news>. Véanse también las imágenes de satélite que muestran la nueva construcción a lo largo de la frontera de Turquía con Irán: Planet Labs, 2021: imagen del 13 de julio de 2021 comparada con imagen del 8 de septiembre de 2021, [https://www.planet.com/stories/caldiran\\_turkey-vc28KNSng](https://www.planet.com/stories/caldiran_turkey-vc28KNSng).

<sup>97</sup> Afghanistan Analyst Network, “Afghan Exodus: Migrants in Turkey left to fend for themselves”, 22 de diciembre de 2020, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/migration/afghan-exodus-migrant-in-turkey-left-to-fend-for-themselves/>; EuroMed Rights, “Afghan refugees stuck in limbo at Turkish border need EU protection”, 31 de agosto de 2021, <https://euromedrights.org/publication/afghan-refugees-stuck-in-limbo-at-turkish-border-need-eu-protection/>; Human Rights Watch, “Turkey: Soldiers Beat, Push Afghan Asylum Seekers Back to Iran”, 15 de octubre de 2021, <https://www.hrw.org/news/2021/10/15/turkey-soldiers-beat-push-afghan-asylum-seekers-back-iran>.

<sup>98</sup> Gobernación de Estambul, comunicado de prensa del 23 de agosto de 2021, <http://www.istanbul.gov.tr/bakirkoy-ve-umraniye-ilcelerimizde-izinsiz-ruhsatsiz-atik-toplama-ve-ayirma-yerleri-ile-cekcekci-sahislara-yonelik-denetim-basin-aciklamasi>; DuvaR.english, “Istanbul waste collectors protest seizure of carts, raids on warehouses”, 7 de septiembre de 2021, <https://www.duvarenglish.com/istanbul-waste-collectors-protest-seizure-of-carts-raids-on-warehouses-news-58730>.

por Amnistía Internacional a las autoridades turcas continuaba sin respuesta. En Ankara, el 18 de agosto, las autoridades turcas detuvieron a un grupo de personas de nacionalidad afgana indocumentadas. En el momento de redactarse este documento, estas personas se encontraban en detención previa a la deportación.<sup>99</sup>

Según datos de la Dirección General de Gestión de la Migración de Turquía, el país “capturó” a 44.565 migrantes irregulares de Afganistán entre el 1 de enero y el 23 de septiembre de 2021.<sup>100</sup> Además, Turquía continuó deportando a personas afganas a su país a lo largo de 2020 a pesar de que la situación en Afganistán no permitía realizar devoluciones. Según datos de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), a fecha de septiembre de 2020 Turquía había devuelto a unas 6.000 personas afganas.<sup>101</sup> No obstante, las ONG señalan la falta de datos precisos sobre devoluciones a través de las fronteras terrestres entre Turquía e Irán, desde donde se llevan a cabo devoluciones masivas a Afganistán.<sup>102</sup>

## 4.2 UCRANIA

Según han publicado medios de comunicación, el gobierno ucraniano ha afirmado que Ucrania evacuó a más de 700 personas de Kabul, entre las que había periodistas de *The Wall Street Journal*, *Stars and Stripes* y *USA Today*.<sup>103</sup> En septiembre, el gobierno manifestó que 66 personas de nacionalidad afgana habían solicitado la condición de refugiadas en el país.<sup>104</sup> Sigue sin estar claro en qué medida estas evacuaciones se realizaron en el marco de la Operación Aliados Bienvenidos de Estados Unidos.<sup>105</sup>

A principios de septiembre de 2021, el gobierno afirmó que esperaba la llegada de unas 5.000 personas afganas<sup>106</sup> y que ya había empezado a reformar y equipar una colonia penitenciaria en Irpen (cerca de Kiev) como centro de acogida temporal de unas 3.000 personas de Afganistán.<sup>107</sup>

## 4.3 LA UNIÓN EUROPEA Y SUS ESTADOS MIEMBROS

### LA UNIÓN EUROPEA

En una reunión extraordinaria del Consejo Europeo celebrada el 31 de agosto de 2021, los ministros/as de Asuntos Exteriores de la Unión Europea (UE) declararon su intención de abordar los problemas para “la protección internacional, la migración y la seguridad” surgidos a raíz de la crisis de Afganistán, entre otras cosas buscando “soluciones específicas para los restantes casos concretos de personas en riesgo en Afganistán” e intensificando su apoyo a “los países vecinos y de tránsito que acojan a un gran número de migrantes y refugiados”. No obstante, también expresaron su determinación de “evitar que se repitan los movimientos incontrolados de migración irregular a gran

<sup>99</sup> Intercambio de información de Amnistía Internacional con una fuente local, detalles omitidos, Ankara, 5 de octubre de 2021.

<sup>100</sup> Datos de la DGMM, a fecha de 23 de septiembre de 2021, <https://en.goc.gov.tr/irregular-migration>.

<sup>101</sup> Amnistía Internacional, *Informe 2020/2021*, Turquía, <https://www.amnesty.org/es/location/europe-and-central-asia/turkey/report-turkey/>.

<sup>102</sup> Afghanistan Analysts Network, *Afghan Exodus: Migrants in Turkey left to fend for themselves*, 22 de diciembre de 2020, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/migration/afghan-exodus-migrant-in-turkey-left-to-fend-for-themselves/>.

<sup>103</sup> Ukrinform, “Ukraine evacuated over 700 people from Afghanistan – MP Umerov”, 30 de septiembre de 2021, <https://www.ukrinform.net/rubric-politics/3324891-ukraine-evacuated-over-700-people-from-afghanistan-mp-umerov.html>, *New York Times*, “How Ukraine Negotiated With the Taliban and Rescued 96 Afghans”, 24 de septiembre de 2021, [nytimes.com/2021/09/24/world/middleeast/ukraine-taliban-rescue-afghanistan.html](https://www.nytimes.com/2021/09/24/world/middleeast/ukraine-taliban-rescue-afghanistan.html).

<sup>104</sup> Carta del ministro del Interior (fecha desconocida) publicada en Ukranews, *МВД рассматривает возможность размещения 3 тыс. беженцев из Афганистана в Бучанской колонии*, 9 de septiembre de 2021, <https://ukranews.com/news/799930-mvd-rassmatrivaet-vozmozhnost-razmeshheniya-3-tys-bezhentsev-iz-afganistana-v-kolonii>

<sup>105</sup> Tanto la Embajada de Estados Unidos en Kiev como Ned Price, portavoz del Departamento de Estado estadounidense, expresaron en sus cuentas oficiales de Twitter su agradecimiento a sus socios ucranianos por su ayuda en las evacuaciones. [twitter.com/StateDeptSpox/status/1429976159442415616](https://twitter.com/StateDeptSpox/status/1429976159442415616), [twitter.com/USEmbassyKyiv/status/1429797180429197313](https://twitter.com/USEmbassyKyiv/status/1429797180429197313).

<sup>106</sup> Ukranews, *МВД ожидает, что из Афганистана в Украину придет 5 тыс. беженцев*, 9 de septiembre de 2021, <https://ukranews.com/news/799917-mvd-ozhidaet-cto-iz-afganistana-v-ukrainu-pribudet-5-tys-bezhentsev>.

<sup>107</sup> Carta del ministro del Interior (fecha desconocida) publicada en Ukranews, citada.

escala” y de “proteger eficazmente las fronteras exteriores de la UE e impedir las entradas no autorizadas”.<sup>108</sup>

Días, más tarde, el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) y los ministros/as de Asuntos Exteriores de la UE se comprometieron a dialogar con el nuevo gobierno afgano sobre cinco puntos de referencia acordados que incluían el respeto de los derechos humanos (especialmente de las mujeres), el Estado de derecho y la libertad de los medios de comunicación, y el cumplimiento del compromiso formulado por los talibanes respecto a la salida de todas las personas extranjeras y afganas en situación de riesgo que deseen salir del país. La UE se comprometió asimismo a multiplicar por cuatro la ayuda humanitaria, hasta 200 millones de euros, supeditada a que se respeten las condiciones y procedimientos para su entrega.<sup>109</sup>

Después de que los talibanes tomaran Kabul, la UE evacuó a varios centenares de personas (personal local y otras personas que habían trabajado al servicio de la delegación y misión de la UE en Afganistán, junto con sus familias). España facilitó un centro para recibir a estas personas, y otros Estados miembros proporcionaron los visados necesarios o seguridad sobre el terreno.<sup>110</sup>

Entre las medidas inmediatas propuestas para responder a la situación en Afganistán, la Comisión Europea prevé continuar la evacuación, incluidos casos concretos de personas afganas en peligro, y asegurar la posibilidad de establecer pasillos humanitarios hasta Afganistán.<sup>111</sup> Tanto el vicepresidente de la Comisión, Josep Borrell, como la comisaria de Asuntos de Interior, Ylva Johansson, convocaron un foro de alto nivel para brindar protección a las personas afganas en situación de riesgo, celebrado el 7 de octubre con la participación de Estados Unidos, Reino Unido y Canadá.<sup>112</sup> En este foro, la Comisión Europea propuso un plan plurianual concreto de apoyo a las personas afganas en peligro, con la creación de unas fuerzas especiales y foros periódicos sobre reasentamiento.<sup>113</sup> El alto comisionado de la ONU para los Refugiados, Filippo Grandi, pidió a los gobiernos europeos que consideraran ofrecer plazas de reasentamiento a la mitad de las 85.000 personas refugiadas afganas que probablemente lo necesiten en los próximos cinco años.<sup>114</sup>

## BULGARIA

En agosto de 2021, las autoridades búlgaras anunciaron que concederían protección internacional a un grupo de hasta 70 nacionales de Afganistán que habían trabajado para la Embajada de Bulgaria, las fuerzas militares búlgaras y organismos de la UE en Afganistán, así como a sus familias.<sup>115</sup> Al mismo tiempo, el gobierno anunció su intención de enviar entre 400 y 700 soldados a la frontera con Grecia y Turquía debido a la preocupación suscitada por la llegada de solicitantes de asilo de Afganistán.<sup>116</sup>

<sup>108</sup> Consejo de la Unión Europea, *Declaración sobre la situación en Afganistán*, 31 de agosto de 2021, <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2021/08/31/statement-on-the-situation-in-afghanistan/>

<sup>109</sup> SEAE, *Press Statement by High Representative Josep Borrell at the informal meeting of Foreign Affairs Ministers (Gymnich)*, 3 de septiembre de 2021, [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/103712/afghanistan-press-statement-high-representative-josep-borrell-informal-meeting-foreign\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/103712/afghanistan-press-statement-high-representative-josep-borrell-informal-meeting-foreign_en).

<sup>110</sup> SEAE, *Afghanistan: Press remarks by the High Representative Josep Borrell after extraordinary videoconference of the EU Foreign Ministers*, 17 de agosto de 2021, [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/103139/afghanistan-press-remarks-high-representative-josep-borrell-after-extraordinary\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/103139/afghanistan-press-remarks-high-representative-josep-borrell-after-extraordinary_en).

<sup>111</sup> Consejo de la Unión Europea, *Draft Action Plan responding to the events in Afghanistan*, doc. Consejo 10472/21 REV 1, 10 de septiembre de 2021, <https://www.statewatch.org/media/2726/eu-council-afghanistan-com-draft-action-plan-migration-10472-1-21-rev1.pdf>.

<sup>112</sup> Ylva Johansson, *#TimeToDeliverMigrationEU No.16 - EU High-level Forum on providing protection to Afghans at risk*, 3 de octubre de 2021, [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/johansson/blog/timetodelivermigrationeu-no16-eu-high-level-forum-providing-protection-afghans-risk\\_en](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/johansson/blog/timetodelivermigrationeu-no16-eu-high-level-forum-providing-protection-afghans-risk_en).

<sup>113</sup> Comisión Europea, *Press briefing by Ylva Johansson, European Commissioner, following the High-Level Forum on providing protection to Afghans at risk*, 7 de octubre de 2021, <https://audiovisual.ec.europa.eu/en/video/I-211839>.

<sup>114</sup> Filippo Grandi, Twitter, 7 de octubre de 2021, <https://twitter.com/i/web/status/1446130702047596550>.

<sup>115</sup> Novinite, “Bulgaria will grant asylum for up to 70 Afghans and their families”, 25 de agosto de 2021, <https://www.novinite.com/articles/210926/Bulgaria+Will+Grant+Asylum++for+up+to+70+Afghans+and+Their+Families>.

<sup>116</sup> RFE/RL, “Bulgaria Sends Troops To Border As EU Braces For Afghan Migrant Flows”, 27 de agosto de 2021, <https://www.rferl.org/a/bulgaria-border-migrants-afghanistan-31430530.html>.

Bulgaria no está llevando a cabo devoluciones a Afganistán. Sin embargo, su gobierno sigue considerando manifiestamente infundadas las solicitudes de personas afganas y se niega a examinarlas, incluso las presentadas después de agosto de 2021.<sup>117</sup>

## CROACIA

El 28 de agosto, Croacia recibió a 19 personas afganas evacuadas que habían apoyado a la delegación de la UE en Kabul.<sup>118</sup> Todas habían superado el examen de seguridad antes de su llegada. Todas han expresado su intención de solicitar protección internacional en Croacia y están alojadas en un centro de asilo de régimen semiabierto.<sup>119</sup> Sin embargo, diariamente se rechaza a familias afganas que intentan entrar en Croacia desde Bosnia y Herzegovina o desde Serbia.<sup>120</sup>

## DINAMARCA

Desde que los talibanes tomaron el poder hasta el 15 de septiembre, Dinamarca evacuó a 901 personas afganas y de otras nacionalidades distintas a la danesa (personal que había trabajado para la embajada de Dinamarca en Afganistán, profesionales de la traducción, personal empleado por la OTAN, la UE y la ONU, y personas defensoras de los derechos humanos junto con sus familias).<sup>121</sup> De ellas, 84 fueron trasladadas o dejaron de otro modo Dinamarca tras la evacuación.<sup>122</sup> A petición de Estados Unidos, Dinamarca aceptó usar sus aviones militares en la zona para ayudar a los países aliados durante las frenéticas semanas finales de agosto de 2021.<sup>123</sup>

En septiembre se publicó en medios de comunicación que el gobierno danés había pagado a Reino Unido para recibir a 23 personas afganas que habían trabajado de intérpretes para Dinamarca en Afganistán pero cuyas solicitudes de visado a este país habían sido rechazadas.<sup>124</sup>

El gobierno danés tiene previsto presentar al Parlamento un proyecto de ley especial sobre el personal afgano en la Embajada de Dinamarca en Kabul, que establecería la concesión de un permiso de estancia de dos años en Dinamarca, sin posibilidad de prórroga.<sup>125</sup> Si el Parlamento lo aprueba, las personas beneficiarias tendrán que solicitar otro permiso de residencia con arreglo a la Ley de Extranjería cuando expire el permiso de dos años.

Dinamarca suspendió las deportaciones a Afganistán el 12 de agosto de 2021. Aunque no hay devoluciones a Afganistán en perspectiva, el 30 de septiembre todavía había 78 personas afganas en centros de retorno, sin acceso a empleo, educación ni al pleno disfrute de servicios de salud, y soportando severas restricciones de su libertad de circulación.<sup>126</sup> Su situación sigue sin estar clara.

## FINLANDIA

Finlandia ha evacuado a más de 400 personas de Afganistán, principalmente a través de una base militar en Tiflis (Georgia).<sup>127</sup> Según la información recabada por Amnistía Internacional, esa cifra

<sup>117</sup> Intercambio por correo electrónico de Amnistía Internacional con el Comité Búlgaro de Helsinki, 4 de octubre de 2021.

<sup>118</sup> Jutarnji list, "U Hrvatsku stiglo 19 afganistanskih izbjeglica, među njima deset maloljetnika. Svi će zatražiti azil", 28 de agosto de 2021, <https://www.jutarnji.hr/vijesti/hrvatska/u-hrvatsku-stiglo-19-afganistanskih-izbjeglica-medu-njima-deset-maloljetnika-svi-ce-zatraziti-azil-15098210>.

<sup>119</sup> Amnistía Internacional, intercambio con el Centro de Estudios para la Paz, 30 de septiembre de 2020.

<sup>120</sup> Amnistía Internacional, "UE: Nuevos indicios de violencia y devoluciones sumarias sistemáticas e ilegales en las fronteras", 6 de octubre de 2021, <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2021/10/eu-new-evidence-of-systematic-unlawful-pushbacks-and-violence-at-borders/>.

<sup>121</sup> Folketinget, "NOTAT til Det Udenrigspolitiske Nævn: Orientering vedrørende evakuerede fra Afghanistan", 15 de septiembre de 2021, <https://www.ft.dk/samling/20201/almindel/URU/bilag/301/2446610.pdf>.

<sup>122</sup> *Ibid.*

<sup>123</sup> Reuters, "Denmark to help allies with Afghanistan evacuation", 17 de agosto de 2021, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/denmark-help-allies-with-afghanistan-evacuation-2021-08-17/>.

<sup>124</sup> Tv2, "Danmark har betalt Storbritannien for at tage imod tolke", 8 de septiembre de 2021, <https://nyheder.tv2.dk/2021-09-08-danmark-har-betalt-storbritannien-for-at-tage-imod-tolke>.

<sup>125</sup> Ministerio de Asuntos Exteriores de Dinamarca, *A new support initiative for locally employed staff in Afghanistan*, 13 de agosto de 2021, <https://um.dk/en/news/newsdisplaypage?newsID=64230A51-6584-42EB-B419-B31B9FE6C472>.

<sup>126</sup> Información facilitada a Amnistía Internacional por Hjemrejsestyrelsen (agencia danesa de devoluciones), 30 de septiembre de 2021.

<sup>127</sup> Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia, *The relief work in Afghanistan was a major joint effort*, 9 de septiembre de 2021, [https://valtioneuvosto.fi/-/avustusoperaatio-afghanistan-oli-yhteinen-suurponnistus?languageId=en\\_US](https://valtioneuvosto.fi/-/avustusoperaatio-afghanistan-oli-yhteinen-suurponnistus?languageId=en_US).

incluye a 224 personas afganas. El gobierno finlandés ha decidido conceder a las personas evacuadas un permiso de residencia durante cuatro años por motivos humanitarios.<sup>128</sup> El 30 de septiembre, ese permiso ya se había concedido a 194 personas afganas.

## FRANCIA

Según el gobierno francés, del 17 al 31 de agosto, Francia contribuyó a los esfuerzos de evacuación aérea evacuando a nacionales de Francia y a más de 2.600 nacionales de Afganistán, incluidas personas que habían trabajado con las autoridades francesas y con la delegación de la UE en Afganistán y personas en situación de riesgo.<sup>129</sup> Las evacuaciones se realizaron a través de Qatar y Emiratos Árabes Unidos.<sup>130</sup> A su llegada a París, las personas evacuadas fueron alojadas en centros de recepción, donde podían iniciar los trámites de solicitud de protección internacional.<sup>131</sup>

Las autoridades francesas comunicaron a Amnistía Internacional que se estaban acelerando los trámites de solicitud de protección internacional para las personas afganas evacuadas y que, el 29 de septiembre de 2021, 2.000 de estas personas ya habían sido registradas como solicitantes de asilo y las demás lo serían en breve.<sup>132</sup>

Francia suspendió las deportaciones a Afganistán a principios de julio debido a la inseguridad en el país.<sup>133</sup> No obstante, el 29 de septiembre de 2021 aún había 20 personas afganas detenidas en centros de retorno y seguían emitiéndose órdenes de expulsión contra personas afganas.<sup>134</sup>

## ALEMANIA

Alemania ha evacuado a personas de nacionalidad afgana a su territorio y asimismo ha contribuido a los esfuerzos de evacuación de Estados Unidos permitiendo el tránsito de personas afganas en situación de riesgo con destino a Estados Unidos u otro tercer país a través de la base aérea estadounidense de Ramstein.

A finales de agosto, 4.129 personas afganas habían sido evacuadas por las fuerzas armadas alemanas.<sup>135</sup> El 6 de septiembre, la información publicada en la prensa indicaba que 248 personas afganas que formaban parte del personal local de organismos alemanes habían sido evacuadas y aceptadas en Alemania.<sup>136</sup> Las personas afganas que trabajaban para Alemania en Afganistán han recibido un visado que les permite residir y trabajar en el país.<sup>137</sup>

---

<sup>128</sup> *Helsinki Times*, "Evacuees from Afghanistan to receive four-year residence permits in Finland", 24 de agosto de 2021,

<https://www.helsinkitimes.fi/finland/finland-news/domestic/19831-evacuees-from-afghanistan-to-receive-four-year-residence-permits-in-finland.html>.

<sup>129</sup> Amnistía Internacional, reunión con el gabinete de la ministra delegada de Ciudadanía y el director general de la Oficina Francesa de Protección a las Personas Refugiadas y Apátridas (OFPRA), París, 29 de septiembre de 2021.

<sup>130</sup> Francia, Ministerio para Europa y de Asuntos Exteriores, 13 de septiembre de 2021, <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/afghanistan/news/article/welcoming-people-evacuated-from-afghanistan-to-france-evacuation-flight-on-13>; Ministerio de las Fuerzas Armadas, [Mise à jour : 30/08/2021] *Opération d'évacuation en Afghanistan*, 30 de agosto de 2021, <https://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/mise-a-jour-30-08-2021-operation-d-evacuation-en-afghanistan>.

<sup>131</sup> Info Migrants, "First flights of Afghan evacuees lands in Paris", 20 de agosto de 2021, <https://www.infomigrants.net/en/post/34469/first-flights-of-afghan-evacuees-land-in-paris>.

<sup>132</sup> Amnistía Internacional, reunión con el gabinete de la ministra delegada de Ciudadanía y el director general de la Oficina Francesa de Protección a las Personas Refugiadas y Apátridas (OFPRA), París, 29 de septiembre de 2021.

<sup>133</sup> Euronews, "Germany, Netherlands and France suspend deportations of Afghan migrants", 12 de agosto de 2021, <https://www.euronews.com/2021/08/11/in-u-turn-germany-and-netherlands-suspend-deportations-of-afghan-migrants>.

<sup>134</sup> Amnistía Internacional, reunión con el gabinete de la ministra delegada de Ciudadanía y el director general de la Oficina Francesa de Protección a las Personas Refugiadas y Apátridas (OFPRA), París, 29 de septiembre de 2021.

<sup>135</sup> Amnistía Internacional, comunicaciones con el gobierno alemán, septiembre de 2021.

<sup>136</sup> RND, "248 afghanische Ortskräfte in Deutschland angekommen", 6 de septiembre de 2021, <https://www.rnd.de/politik/afghanistan-248-ortskraefte-in-deutschland-angekommen-PVXBMPMYVNK77WVX2357KIAL64.html>.

<sup>137</sup> Amnistía Internacional, comunicaciones con el gobierno alemán, septiembre de 2021.

Aunque las autoridades alemanas han manifestado su compromiso de continuar las evacuaciones, exigen que las personas afganas se sometieran a un examen de seguridad. Esto supone un obstáculo importante para las personas en peligro, ya que el proceso requiere que el o la solicitante comparezca ante las autoridades alemanas, requisito que no puede cumplirse en Afganistán debido a la ausencia de representación diplomática en el país. El 15 de septiembre, el Ministerio Federal del Interior comunicó que 2.600 personas afganas en situación de riesgo, más sus familias, obtendrían previsiblemente un permiso de residencia (*Aufenthaltstitel*) en Alemania.<sup>138</sup> No obstante, según los mismos informes, muchas de estas personas continuaban fuera de Alemania a fecha de 15 de septiembre.



*Personas afganas evacuadas en la base aérea de Ramstein esperando su reasentamiento.*

Según información publicada en los medios de comunicación, más de 25.000 personas han sido evacuadas de Afganistán a través de la base aérea estadounidense de Ramstein.<sup>139</sup> El 27 de septiembre había 10.000 personas afganas alojadas en la base, aunque las cifras varían debido a que llegan y salen vuelos con frecuencia.<sup>140</sup> Las personas evacuadas permanecerían en Ramstein hasta su traslado a Estados Unidos. Sin embargo, según informes, a fecha de 7 de septiembre, unas 130 personas afganas habían dejado la base y solicitado asilo en Alemania.<sup>141</sup>

Aunque las deportaciones de nacionales de Afganistán se suspendieron temporalmente en agosto, la tramitación de la mayoría de las solicitudes de protección internacional presentadas por personas afganas en Alemania se había paralizado en espera de una nueva evaluación de la seguridad en Afganistán por el Ministerio de Asuntos Exteriores.<sup>142</sup> Además de este retraso, hay unas 25.000 personas afganas en Alemania en precaria situación de “estancia tolerada”.<sup>143</sup> Quienes están en esa

<sup>138</sup> *Süddeutsche Zeitung*, “Deutschland will 2600 Afghanen plus Familien aufnehmen”, 15 de septiembre de 2021, <https://www.sueddeutsche.de/politik/deutschland-aufnahme-afghanen-1.5411494>.

<sup>139</sup> Swr, “Nach Masern- auch Corona-Impfung für Geflüchtete auf Air Base”, 23 de septiembre de 2021, <https://www.swr.de/swraktuell/rheinland-pfalz/kaiserslautern/auch-corona-impfung-fuer-gefluechtete-aus-afghanistan-auf-air-base-ramstein-100.html>.

<sup>140</sup> CNN, “Situation becoming ‘dire’ at US airbase in Germany housing Afghan refugees”, 27 de septiembre de 2021, <https://edition.cnn.com/2021/09/24/politics/ramstein-airbase-afghan-refugees/index.html>.

<sup>141</sup> *Spiegel*, “Afghanen aus US-Schutzprogramm beantragen Asyl in Deutschland”, 7 de septiembre de 2021, <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/ramstein-von-den-usa-evakuierte-afghanen-beantragen-asyl-in-deutschland-a-0b227000-3d8b-4b36-a1b3-806d8f4c41c6>.

<sup>142</sup> Amnistía Internacional, comunicaciones con el gobierno alemán, septiembre de 2021.

<sup>143</sup> El 31 de diciembre de 2020, Alemania albergaba a 26.346 personas afganas en situación migratoria precaria. *Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Ulla Jelpke, Dr. André Hahn, Gökyak Akbulut, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE Zahlen in der Bundesrepublik Deutschland lebender Flüchtlinge – Drucksache 19/26863 – zum Stand 31. Dezember 2020*, <https://dserver.bundestag.de/btd/19/282/1928234.pdf>.

situación tienen permitida la estancia temporal en el país debido a obstáculos para su expulsión (ausencia de documentos de viaje válidos, enfermedad, prohibiciones de deportación, etc.). Sin embargo, no tienen un permiso de residencia propiamente dicho. Además, normalmente sólo pueden circular por el territorio del estado federal correspondiente y sus posibilidades de ejercer una profesión son muy limitadas.

## GRECIA

Seis parlamentarias afganas y sus familias llegaron a Grecia el 22 de septiembre y serán acogidas temporalmente allí mientras concluyen los procedimientos para que continúen viaje a Estados Unidos.<sup>144</sup> Días más tarde, 26 juezas y abogadas llegaron a Grecia desde Georgia.<sup>145</sup> Aunque el gobierno ha expresado su apoyo a las iniciativas de evacuación, su actitud hacia las personas afganas evacuadas contrasta con el trato que reciben las personas afganas que han llegado irregularmente a Grecia para solicitar asilo o que ya estaban en el país antes de que los talibanes tomaran el poder. En junio de 2021, el gobierno griego decidió clasificar a Turquía como país seguro para las personas afganas, lo que significaba que sus solicitudes de protección internacional se considerarían inadmisibles y, por lo tanto, estas personas estarían automáticamente en peligro de devolución a Turquía, e incluso de devolución en cadena a Afganistán.<sup>146</sup>

## IRLANDA

A finales de septiembre de 2021, Irlanda había ofrecido 400 plazas de acceso humanitario para nacionales de Afganistán en situación de riesgo, lo que permitía conceder a estas personas el asilo cuando estuvieran en el país.<sup>147</sup> El gobierno dejó claro que esto no afectaba a los compromisos existentes de reasentar personas refugiadas sirias desde Líbano y Jordania, y un grupo de 50 personas refugiadas llegó a Irlanda procedente de Grecia tras el incendio del campo de Moria en 2020.<sup>148</sup> El 28 de septiembre de 2021, el gobierno también anunció un programa ampliado de reagrupación familiar que permitiría a las personas que tengan o hayan tenido nacionalidad afgana residentes en Irlanda traer al país a su familia cercana.<sup>149</sup> Gracias a estas iniciativas combinadas, Irlanda podría acoger a unas 1.000 personas refugiadas afganas, además de su habitual cuota de reasentamiento de 600-700 personas refugiadas al año.

## ITALIA

En agosto, el gobierno italiano evacuó a 5.011 personas de Kabul, incluidas 4.890 de nacionalidad afgana.<sup>150</sup> Entre ellas había personas afganas que habían cooperado con las fuerzas italianas y la Embajada de Italia, pero también defensores y defensoras de los derechos humanos, periodistas,

<sup>144</sup> AP, "Greece hosts 6 female Afghan lawmakers on their way to US", 22 de septiembre de 2021, <https://apnews.com/article/europe-greece-united-states-taliban-european-union-938268346ae832e52b11f55c54d8ec1b>.

<sup>145</sup> Grecia, Ministerio de Migración y Asilo, *Αφιξη 26 γυναικών δικαστών και δικηγόρων από το Αφγανιστάν στην Αθήνα*, 1 de octubre de 2021, <https://migration.gov.gr/en/afixi-26-gynaikon-dikaston-kai-dikigoron-apo-to-afganistan-stin-athina/>.

<sup>146</sup> Grecia, Ministerio de Migración y Asilo, *Greek legislation designates Turkey as a safe third country, for the first time. This decision is for asylum seekers from Syria, Afghanistan, Pakistan, Bangladesh and Somalia*, 7 de junio de 2021, <https://migration.gov.gr/en/asfali-triti-chora-charaktirizei-gia-proti-fora-i-elliniki-nomothesia-tin-toyrkia-afora-aitoyntes-asylo-apo-syria-afganistan-pakistan-mpagklantes-kai-somalia/>.

<sup>147</sup> *The Journal*, "Ireland has now offered humanitarian access visas to 400 Afghans", 25 de septiembre de 2021, <https://www.thejournal.ie/ireland-has-now-offered-humanitarian-access-to-400-afghans-5557357-Sep2021/>. Irlanda emitió 45 visados humanitarios para nacionales de Afganistán durante las primeras semanas de la crisis. A mediados de agosto, el gobierno anunció la emisión de hasta 150 visados humanitarios adicionales para personas afganas con arreglo al Programa Irlandés de Protección de Refugiados (IRPP). Irlanda, Departamento de Asuntos Exteriores, *Government calls for an end to the violence in Afghanistan and announces more humanitarian visas*, 16 de agosto de 2021, <https://www.dfa.ie/news-and-media/press-releases/press-release-archive/2021/august/government-calls-for-an-end-to-the-violence-in-afghanistan-and-announces-more-humanitarian-visas.php>.

<sup>148</sup> *The Journal*, "Ireland has now offered humanitarian access visas to 400 Afghans", 25 de septiembre de 2021, <https://www.thejournal.ie/ireland-has-now-offered-humanitarian-access-to-400-afghans-5557357-Sep2021/>.

<sup>149</sup> Irlanda, Departamento de Justicia, *Government approves Afghan Admission Programme*, 28 de septiembre de 2021, <http://www.justice.ie/en/JELR/Pages/PR21000233>.

<sup>150</sup> Italia, Cámara de Diputados, *XVIII Legislatura - Lavori - Resoconti Assemblea - Dettaglio sedute*, 7 de septiembre de 2021, <https://www.camera.it/leg18/410?idSeduta=0559&tipo=stenografico#sed0559.stenografico.tit00080>.

miembros de organismos públicos y personas que habían ayudado a ONG italianas en Afganistán (y sus familias).<sup>151</sup>

El gobierno italiano ha declarado que seguirá ayudando a la población afgana que quiera salir del país y que tenga vínculos con Italia o pertenezca a grupos de riesgo.<sup>152</sup> Asimismo afirmó que iba a establecer “pasillos humanitarios” para estudiantes de Afganistán (especialmente mujeres), empezando por quienes ya se habían matriculado en universidades italianas pero no habían podido viajar al país. El gobierno dijo también que estaba estudiando poner en marcha evacuaciones terrestres desde países vecinos. Aunque no se ha señalado oficialmente el número de personas que se podrían beneficiar, representantes del gobierno han insinuado que serían “cientos”.<sup>153</sup>

Además, la base aeronaval estadounidense de Sigonella (Sicilia) ha servido como centro de tránsito de Estados Unidos en la Operación Aliados Bienvenidos. A principios de septiembre de 2021, 4.000 personas afganas habían llegado a la base y 3.000 continuaban allí, esperando sus visados para entrar en Estados Unidos.<sup>154</sup> Según el acuerdo alcanzado por los gobiernos de Italia y Estados Unidos, las personas evacuadas sólo podía permanecer 14 días en Sigonella antes de continuar viaje.

## PAÍSES BAJOS

El gobierno neerlandés ha evacuado a 1.897 personas de Afganistán.<sup>155</sup> Entre ellas se encuentran 436 intérpretes y sus familias, otras personas que habían trabajado para las misiones internacionales militares o de política en Afganistán y sus familias, y 370 personas que habían trabajado para ONG neerlandesas (defensores y defensoras de los derechos humanos, activistas de los derechos de las mujeres, periodistas y *fixers* [periodistas locales que actúan como asistentes de periodistas internacionales]).<sup>156</sup> Todas ellas están siguiendo el proceso de asilo ordinario y sus solicitudes de protección internacional se están tramitando.<sup>157</sup>

El gobierno anunció que continuará apoyando los esfuerzos de evacuación de intérpretes y otras personas que han trabajado para la misión neerlandesa, y varios cargos públicos viajaron a Pakistán, Turquía y Qatar para garantizar el paso seguro de personas afganas.<sup>158</sup> Sin embargo, el primer ministro ha manifestado que las personas afganas deben permanecer en la región, y el gobierno considera que la identificación y protección de otras personas afganas en situación de riesgo —como periodistas, activistas, y defensores y defensoras de los derechos humanos— debe hacerse a través del ACNUR y la OIM.<sup>159</sup>

El 12 de agosto, Países Bajos anunció que suspendía las deportaciones a Afganistán. Actualmente hay en vigor una suspensión de las decisiones sobre solicitudes y las devoluciones a Afganistán, lo que significa que las solicitudes de asilo presentadas por personas afganas que ya estaban en Países Bajos han quedado paralizadas.

---

<sup>151</sup> *Ibid.*

<sup>152</sup> *Ibid.*

<sup>153</sup> *Ibid.* Italia, Ministerio de Asuntos Exteriores, conferencia de prensa del viceministro Sereni, “Afghanistan Coordination Table with Civil Society Organisations”, 9 de septiembre de 2021, [https://www.esteri.it/en/sala\\_stamp/archivionotizie/approfondimenti/2021/09/punto-stampa-della-vm-sereni-tavolo-di-coordinamento-sull-afghanistan-con-le-organizzazioni-della-societa-civile-2/](https://www.esteri.it/en/sala_stamp/archivionotizie/approfondimenti/2021/09/punto-stampa-della-vm-sereni-tavolo-di-coordinamento-sull-afghanistan-con-le-organizzazioni-della-societa-civile-2/).

<sup>154</sup> Euronews, “Tra i profughi afgani a Sigonella: 3mila in attesa di un visto speciale per gli Usa”, 2 de septiembre de 2021, <https://it.euronews.com/2021/09/02/tra-i-profughi-afghani-a-sigonella-3mila-in-attesa-di-un-visto-speciale-per-gli-usa>.

<sup>155</sup> Países Bajos, Tweede Kamer der Staten-Generaal, Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal, *Stand van zaken Afghanistan*, 13 de septiembre de 2021, [https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven\\_regering/detail?id=2021Z15516&did=2021D33279](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2021Z15516&did=2021D33279)

<sup>156</sup> *Ibid.*

<sup>157</sup> Según el gobierno, el 13 de septiembre había unas 250 personas en centros de acogida de Países Bajos con destino a otros países. *Ibid.*

<sup>158</sup> Ministra de Exteriores, Sigrid Kaag, en visita de trabajo a Qatar, 1 de septiembre de 2021, <https://www.government.nl/ministries/ministry-of-foreign-affairs/news/2021/09/01/foreign-minister-kaag-on-working-visit-to-qatar>; Ministra de Exteriores, Sigrid Kaag, en visita de trabajo a Pakistán, 2 de septiembre de 2021, <https://www.government.nl/ministries/ministry-of-foreign-affairs/news/2021/09/02/foreign-minister-kaag-on-working-visit-to-pakistan>; Ministra de Exteriores, Sigrid Kaag, en visita de trabajo a Turquía, 2 de septiembre de 2021, <https://www.government.nl/ministries/ministry-of-foreign-affairs/news/2021/09/02/foreign-minister-kaag-on-working-visit-to-turkey>.

<sup>159</sup> Consejo Neerlandés de Personas Refugiadas, *Situation in Afghanistan*, consultado en octubre de 2021, <https://www.vluchtelingenwerk.nl/forrefugees/belangrijke-informatie-je-eigen-taal?language=en>.

## POLONIA

Polonia ha evacuado a 937 personas afganas, especialmente a personas que cooperaron con la Embajada de Polonia en Kabul y con sus fuerzas militares en Afganistán, personal del Fondo Monetario Internacional (FMI), personas que trabajaron con la Representación Permanente de la UE en Kabul y personal de ONG.<sup>160</sup>

A principios de septiembre, las autoridades anunciaron que Polonia acogería en las ciudades de Poznań y Lubli a 500 personas afganas que habían trabajado con la OTAN, la mayoría durante periodos no superiores a tres meses, mientras esperaban a continuar viaje hacia su destino final. Estaba previsto que algunas llegaran desde la base aérea estadounidense de Ramstein, en Alemania.<sup>161</sup>

Por el contrario, las personas afganas que intentan entrar irregularmente en Polonia cruzando su frontera terrestre con Bielorrusia<sup>162</sup> son expulsadas sumariamente por guardias de fronteras polacos. Un grupo de 32 personas afganas —4 mujeres, 27 hombres y una adolescente de 15 años— permanece desde agosto en la frontera entre Polonia y Bielorrusia. Aunque han intentado solicitar asilo en Polonia, el país las ha devuelto ilegalmente sin una evaluación personalizada de sus necesidades de protección.<sup>163</sup> Guardias de fronteras polacos y bielorrusos mantienen al grupo atrapado en una pequeña franja en la frontera, mientras ambos países eluden su responsabilidad sobre él. Sin refugio adecuado, agua limpia, alimentos ni asistencia médica, la situación de estas personas empeora por momentos, sobre todo desde que Polonia declaró el “estado de emergencia” en la frontera el 2 de septiembre, restringiendo el acceso de periodistas y ONG a la zona.<sup>164</sup>

## ESPAÑA

El 21 de agosto, España y Estados Unidos acordaron un memorándum de entendimiento para recibir a hasta 4.000 personas afganas en las bases militares estadounidenses en territorio español, situadas en Rota (Cádiz) y Morón (Sevilla), durante un periodo máximo de 14 días.<sup>165</sup> Las instalaciones serían utilizadas para acoger a personas afganas en tránsito hacia Estados Unidos o un tercer país.<sup>166</sup>

Más de 2.500 personas —entre ellas nacionales estadounidenses, personas con permiso de residencia permanente en Estados Unidos y personas afganas en situación de riesgo— fueron alojadas temporalmente en la base naval de Rota<sup>167</sup> mientras las autoridades estadounidenses tramitaban sus solicitudes; el primer grupo llegó el 27 de agosto.<sup>168</sup> El 31 de agosto, un primer grupo de 350 personas afganas fueron trasladadas desde Rota hasta una base militar estadounidense en Virginia (Estados Unidos). El 28 de septiembre, la Embajada estadounidense en España confirmó a

<sup>160</sup> PAP, “Poland’s evacuation mission from Afghanistan ends”, 26 de agosto de 2021, <https://www.pap.pl/en/news/news%2C935600%2Cpolands-evacuation-mission-afghanistan-ends.html>.

<sup>161</sup> Polskie Radio, “Poland to admit 500 Afghan evacuees for 3 months: PM’s top aid”, 3 de septiembre de 2021, [https://www.polskieradio.pl/395/7989/Artykul/2800176\\_Poland-to-admit-500-Afghan-evacuees-for-3-months-PMs-top-aid](https://www.polskieradio.pl/395/7989/Artykul/2800176_Poland-to-admit-500-Afghan-evacuees-for-3-months-PMs-top-aid).

<sup>162</sup> Hay abundantes pruebas de que las autoridades bielorrusas han organizado el tránsito irregular de personas refugiadas y migrantes procedentes de Oriente Medio y Afganistán hacia las fronteras de la UE, concretamente disfrazándolo de turismo. Véanse las investigaciones periodísticas de *The Village*, <https://www.the-village.me/village/city/whatsgoingon/289603-gosprogramma>

<sup>163</sup> Amnistía Internacional empleó métodos de verificación digital para demostrar que, el 18 de agosto, muchas de estas 32 personas, que habían cruzado a Polonia desde Bielorrusia, estaban en el lado polaco de la frontera rodeadas de fuerzas fronterizas polacas. Sin embargo, un día después volvían a estar en el lado bielorruso de la frontera. Este movimiento puede constituir una prueba de expulsión ilegal, ya que aparentemente se produjo cuando guardias de fronteras polacos armados rodeaban su campamento provisional. Amnistía Internacional, *Poland-Belarus border: a protection crisis*, 30 de septiembre de 2021, <https://www.amnesty.org/en/latest/research/2021/09/poland-belarus-border-crisis/>. Amnistía Internacional, “Polonia: Investigación digital prueba que Polonia conculcó derechos de personas refugiadas”, 30 de septiembre de 2021, <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2021/09/poland-digital-investigation-proves-poland-violated-refugees-rights/>.

<sup>164</sup> Amnistía Internacional, “Polonia: El estado de emergencia puede agravar la ya difícil situación de 32 solicitantes de asilo en la frontera”, 2 de septiembre de 2021, <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2021/09/poland-state-of-emergency-risks-worsening-already-dire-situation-for-32-asylum-seekers-at-border/>.

<sup>165</sup> Estados Unidos, La Casa Blanca, *Readout of President Joe Biden’s Call with President Pedro Sánchez of Spain*, 21 de agosto de 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/08/21/readout-of-president-joe-bidens-call-with-president-pedro-sanchez-of-spain/>.

<sup>166</sup> Embajada de EE.UU. en España y Andorra, *Cooperación entre Estados Unidos y España para ayudar a los evacuados de Afganistán*, 23 de agosto de 2021, <https://es.usembassy.gov/es/cooperacion-entre-estados-unidos-y-espana-para-ayudar-a-los-evacuados-de-afganistan/>.

<sup>167</sup> Correspondencia de Amnistía Internacional con la Embajada de Estados Unidos en España, 28 de septiembre de 2021.

<sup>168</sup> *La Voz Digital*, “Refugiados afganos en Rota: dos semanas de campamento, solidaridad y agradecimiento a España”, 10 de septiembre de 2021, [https://www.lavozdigital.es/cadiz/provincia/lvdi-refugiados-afganos-rotas-semanas-campamento-solidaridad-y-agradecimiento-espana-202109101715\\_noticia.html](https://www.lavozdigital.es/cadiz/provincia/lvdi-refugiados-afganos-rotas-semanas-campamento-solidaridad-y-agradecimiento-espana-202109101715_noticia.html).

Amnistía Internacional que la mayoría de las personas evacuadas habían sido trasladadas a su destino final y que se esperaba que las que continuaban en Rota emprendieran viaje muy pronto.<sup>169</sup>

España también utilizó la base militar de Torrejón (Madrid) como centro de tránsito hacia otros países de la UE para el personal de la delegación de la UE en Afganistán, y aceptó a personas afganas evacuadas que habían trabajado con y para las autoridades españolas en Afganistán y a otras personas en situación de riesgo. España ha recibido a 420 familias afganas (unas 2.181 personas) en la base militar de Torrejón, en 17 vuelos de evacuación.<sup>170</sup> Un total de 1.783 personas habían expresado su intención de solicitar asilo en España y, el 21 de septiembre, 699 ya habían presentado formalmente su solicitud. Las autoridades españolas contaron a Amnistía Internacional que todas las personas afganas recibirían protección internacional, pero que su situación dependería de su perfil individual.

## 4.4 REINO UNIDO

Antes de agosto de 2021, Reino Unido puso en marcha un programa de concesión de visados a intérpretes de Afganistán que habían trabajado con el ejército británico y a sus familias para su reubicación en Reino Unido. No obstante, era un programa muy restringido. En el periodo transcurrido de 2013 a abril de 2021, 1.400 personas habían sido reubicadas en Reino Unido con arreglo al programa.<sup>171</sup> En abril de 2021 se amplió considerablemente para abarcar a personal afgano que trabajaba o había trabajado al servicio de Reino Unido en Afganistán, y pasó a llamarse Política de Reubicación y Asistencia a la Población Afgana (*Afghan Relocation and Assistance Policy, ARAP*).<sup>172</sup> Unas 1.400 personas fueron reubicadas en Reino Unido desde abril de 2021 hasta el comienzo de la evacuación aérea. Las personas reubicadas en virtud de esta política tenían permiso de estancia durante cinco años, y a continuación podían solicitar la residencia permanente.<sup>173</sup>

Durante las evacuaciones de emergencia realizadas en agosto de 2021, la respuesta británica incluyó apoyo militar para asegurar el aeropuerto de Kabul. Reino Unido evacuó a unas 15.000 personas durante ese periodo.<sup>174</sup> La mayoría eran de nacionalidad británica, y fueron evacuadas con sus familiares.<sup>175</sup> Unas 5.500 personas evacuadas fueron reubicadas en virtud de la política ARAP. Las personas reubicadas con arreglo a esta política ya han obtenido la residencia permanente.<sup>176</sup>

Durante el periodo de evacuación de emergencia, Reino Unido anunció el Plan de Reasentamiento de Ciudadanos Afganos (*Afghan Citizens' Resettlement Scheme, ACRS*), dirigido a reasentar y reubicar a 5.000 nacionales de Afganistán el primer año de funcionamiento del plan, y hasta un total de 20.000 en los años siguientes.<sup>177</sup> El Ministerio del Interior señaló que, en virtud de este plan, las personas afganas también podían ser reubicadas directamente desde Afganistán. En concreto, el plan ACRS pretende dar prioridad a las personas afganas “que han apoyado los esfuerzos de Reino Unido en Afganistán y defendido valores como la democracia, los derechos de las mujeres, la libertad de expresión o el Estado de derecho”, a “personas vulnerables, incluidas mujeres y niñas en situación de

<sup>169</sup> Correspondencia de Amnistía Internacional con la Embajada de EE.UU. en España, 28 de septiembre de 2021.

<sup>170</sup> Datos facilitados por el ministro de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones, 2 de septiembre de 2021, <https://prensa.inclusion.gob.es/WebPrensaInclusion/noticias/ministro/detalle/4094>.

<sup>171</sup> Ministerio de Defensa y Ministerio del Interior de Reino Unido, parlamentarios Priti Patel y Ben Wallace, *Government reforms intimidation scheme to relocate more Afghan staff under threat*, 29 de diciembre de 2020, <https://www.gov.uk/government/news/government-reforms-intimidation-scheme-to-relocate-more-afghan-staff-under-threat>.

<sup>172</sup> Ministerio de Defensa de Reino Unido, *Plans to bring vulnerable Afghan interpreters to the UK accelerated*, 1 de junio de 2021, <https://www.gov.uk/government/news/plans-to-bring-vulnerable-afghan-interpreters-to-the-uk-accelerated>.

<sup>173</sup> Ministerio del Interior de Reino Unido, *Afghanistan Resettlement and Immigration Policy Statement*, 13 de septiembre de 2021, [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/1017133/210912\\_Afghan\\_policy\\_statement\\_.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1017133/210912_Afghan_policy_statement_.pdf).

<sup>174</sup> *Ibid.*

<sup>175</sup> Parlamentario Dominic Raab, *Oral Statement to Parliament: Afghanistan response: Foreign Secretary's statement*, 6 de septiembre de 2021, <https://www.gov.uk/government/speeches/foreign-secretary-statement-on-afghanistan-response>.

<sup>176</sup> Amnistía Internacional Reino Unido, *UK: Government must invest in all refugees fleeing persecution*, 1 de septiembre de 2021, <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/uk-government-must-invest-all-refugees-fleeing-persecution>.

<sup>177</sup> Ministerio del Interior de Reino Unido, *Afghanistan resettlement and immigration policy statement*, citada Véase también: Amnistía Internacional Reino Unido, *UK: Afghanistan resettlement scheme is 'too little, too late'*, 18 de agosto de 2021, <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/uk-afghanistan-resettlement-scheme-too-little-too-late>.

riesgo, y a miembros de minorías en situación de riesgo (incluidos grupos étnicos y religiosos y la comunidad LGBT)”, y a todas las personas que, a pesar de haber sido convocadas para la evacuación de emergencia, “no pudieron marcharse antes del cese de las operaciones en Afganistán”.<sup>178</sup> Las personas acogidas al plan ACRS tendrán la residencia permanente.

Reino Unido suspendió todas las devoluciones a Afganistán. El Ministerio del Interior ha anunciado que tomará medidas para que las personas afganas residentes en Reino Unido con un permiso a corto plazo puedan prorrogar su estancia, y que las personas afganas que residen sin permiso en Reino Unido deben presentarse a las autoridades.<sup>179</sup> Sin embargo, no ha dado más detalles.

---

<sup>178</sup> Ministerio del Interior de Reino Unido, *FACTSHEET: ARCS and other routes*, 13 de septiembre de 2021, <https://homeofficemedia.blog.gov.uk/2021/09/13/arcs-other-routes/>.

<sup>179</sup> Ministerio del Interior de Reino Unido, *Afghanistan resettlement and immigration policy statement*, citada.

# CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

## CONCLUSIONES

Un mes después de concluir la evacuación aérea de Kabul, ¿qué opciones tienen los miles de personas afganas en peligro de sufrir represalias de los talibanes que no lograron llegar al aeropuerto en las dos últimas semanas de agosto? ¿Y las niñas, mujeres, personas LGBTI y otros grupos que ya están sufriendo violaciones sistemáticas de derechos humanos a manos de los talibanes? El panorama resultante de este documento es desolador.

## CIERRE DE FRONTERAS Y DESPLAZAMIENTOS IRREGULARES

Ninguno de los países vecinos ha dejado abiertas sus fronteras a las personas afganas que buscan refugio. Los países limítrofes (Irán, Pakistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán) han cerrado básicamente sus fronteras a las personas afganas que carecen de pasaporte, visado u otros documentos de viaje. Aunque en condiciones normales estos documentos serían requisitos legítimos para viajar, no lo son si se tienen en cuenta la situación actual de Afganistán y el peligro real de sufrir graves violaciones de derechos humanos que corren ciertos grupos.

Como consecuencia de las restricciones en las fronteras con los países vecinos, muchas personas afganas que quieren huir del país no tienen otra salida que intentar viajar irregularmente de la mano de traficantes. Amnistía Internacional condena enérgicamente todas las políticas y prácticas respecto a la población afgana que viaja irregularmente que puedan dar lugar a expulsiones sumarias, rechazos en la frontera o traslados a zonas fronterizas, como la negativa de Tayikistán a admitir a 80 familias afganas atrapadas en tierra de nadie en su frontera con Afganistán, los planes de Turquía de ampliar el muro existente en la frontera con Irán y las devoluciones sumarias en la frontera entre Polonia y Bielorrusia.

Amnistía Internacional señala con preocupación las prácticas de Bulgaria, Croacia y Polonia, que han cerrado sus fronteras o rechazado de otro modo a personas afganas mientras que al mismo tiempo cooperan con sus aliados militares en el traslado de personas afganas evacuadas a Estados Unidos o a otros terceros países. El imperativo de mantener abiertas las fronteras y la prohibición de rechazar en la frontera no sólo son aplicables a los países que tienen frontera terrestre con Afganistán. También se aplican a los países a los que pueden llegar personas afganas por mar o aire, o después de cruzar otros países. Es decir, la obligación de respetar el principio de no devolución (*non-refoulement*), que prohíbe a los Estados trasladar personas a lugares donde corren un peligro real de sufrir violaciones graves de derechos humanos, no hace distinción alguna entre llegadas regulares e irregulares.

## DEVOLUCIONES

Irán, Pakistán y Turquía continúan llevando a cabo deportaciones —u otras modalidades de traslado— de personas afganas a Afganistán, a pesar de la situación en el país, y por tanto siguen incumpliendo su obligación de respetar el principio de no devolución (*non-refoulement*). Amnistía Internacional señala que el principio de no devolución (*non-refoulement*) prohíbe no sólo los traslados directos a lugares donde la persona corra un peligro real de sufrir graves violaciones de derechos humanos, como es Afganistán en estos momentos, sino también a países donde la persona no está protegida frente a una nueva devolución (lo que se conoce como “devolución en cadena”). Por tanto, devolver personas afganas a Irán, Pakistán y Turquía sería ilegal.

Varios países europeos han paralizado las deportaciones a Afganistán, ya sea por política o en la práctica. Sin embargo, Francia continúa emitiendo órdenes de deportación y deteniendo a personas afganas en centros de deportación, y Dinamarca sigue alojando a personas afganas en centros previos a la deportación, donde tienen severamente restringida su libertad de circulación.

## EVACUACIONES

Al término de la evacuación, varios países prometieron no abandonar a los miles de personas afganas en situación de riesgo que quedaban en país, especialmente las incluidas en las listas de evacuación que habían elaborado durante la operación. Sin embargo, muy pocos países —entre ellos Canadá e Irlanda— han cumplido su palabra, ofreciendo plazas adicionales de reasentamiento y patrocinio comunitario y abriendo nuevas vías seguras hacia la protección.

## LA OPERACIÓN ALIADOS BIENVENIDOS DE ESTADOS UNIDOS

La Operación Aliados Bienvenidos de Estados Unidos es única entre las iniciativas para evacuar en avión a personas afganas. Aunque el alcance geográfico de la operación pudo haberse exagerado en sus primeras fases, la capacidad de las autoridades estadounidenses para organizar en escasas semanas el tránsito extraterritorial y un sistema de tramitación de solicitudes para las personas afganas evacuadas extendido por varias regiones demuestra el poderío político y económico de Estados Unidos. Amnistía Internacional toma nota de que las autoridades estadounidenses han declarado su intención de reasentar a 95.000 personas afganas evacuadas en su país.

Sin embargo, el modelo de la Operación Aliados Bienvenidos suscita algunas dudas importantes en materia de derechos humanos a la luz de los informes recibidos sobre restricciones de la libertad de circulación de las personas afganas trasladadas a bases militares estadounidenses y sobre la detención y el traslado a terceros países de las personas afganas evacuadas que no han superado los estrictos controles de seguridad estadounidenses. ¿Qué mecanismos existen para garantizar que las autoridades estadounidenses respetan, protegen y promueven los derechos de las personas evacuadas en el marco de la Operación Aliados Bienvenidos? ¿Cómo se pueden denunciar, investigar y resolver los posibles abusos? Estas preguntas siguen sin respuesta.

## RECOMENDACIONES

Ante la persistente inestabilidad en Afganistán, todos los países deben tomar medidas de inmediato para habilitar la salida del país, ofrecer protección internacional a las personas afganas (tanto a las recién llegadas como a las que ya estaban en sus territorios) y apoyar a los países limítrofes y otros países de la región. En concreto, deben redoblar urgentemente los esfuerzos para lograr la evacuación de mujeres activistas, defensores y defensoras de los derechos humanos, activistas de la sociedad civil, intelectuales, periodistas y grupos marginados, así como otras personas que ahora corren un riesgo mayor de sufrir represalias de los talibanes. Ahora más que nunca, las vidas de miles de mujeres y hombres que habían trabajado para promover y defender los derechos humanos, la igualdad de género, el Estado de derecho y las libertades democráticas en su país penden de un hilo.

## RECOMENDACIONES A TODOS LOS PAÍSES

### A. Habilitar la salida de Afganistán

- Garantizar el acceso y el paso seguro a nacionales de Afganistán manteniendo abiertas las fronteras terrestres y aéreas con este país y suspendiendo o limitando los requisitos de entrada:
  - suspender todos los requisitos de visado para nacionales de Afganistán al menos hasta que las condiciones de seguridad permitan volver a abrir embajadas y consulados y el proceso de concesión de visados vuelva a funcionar de manera rápida, efectiva y transparente;
  - si la concesión de visados a personas de nacionalidad afgana funciona de manera rápida, efectiva y transparente, agilizar la concesión de visados humanitarios y reducir al mínimo los requisitos de documentación, lo que incluye emitir salvoconductos (*laissez passer*).

- Disponer o apoyar activamente el paso seguro y las evacuaciones desde Afganistán para todas las personas en peligro de ser atacadas por los talibanes, como defensores y defensoras de derechos humanos, activistas de la sociedad civil, periodistas, intelectuales y mujeres que trabajaban en los sectores de seguridad y justicia, así como miembros de grupos étnicos y religiosos minoritarios y de otras comunidades marginadas. A tal fin, deben adoptarse medidas urgentes para:
  - emitir toda la documentación necesaria (por ej., cartas de exención de visado, cartas de exención del requisito de llevar pasaporte, documentos de emergencia de viaje para personas afganas sin pasaporte, etc.) en el idioma local para que los talibanes permitan a las personas en situación de riesgo salir de Afganistán y para que estas personas puedan continuar su viaje desde países vecinos;
  - aumentar la capacidad de embajadas, consultados y delegaciones en los países limítrofes para eximir del requisito de visado o expedir visados humanitarios y salvoconductos a las personas afganas que estén en Afganistán o en países vecinos y de acogida, como Irán, Pakistán, países de Asia Central y Turquía;
  - buscar acuerdos bilaterales y multilaterales con los países limítrofes para establecer pasillos terrestres y permitir los traslados seguros de personas;
  - garantizar a las personas de nacionalidad afgana evacuadas una recepción y una situación adecuadas en los países correspondientes.
- Abrir nuevas vías seguras y regulares para garantizar que las personas afganas que quieran solicitar protección internacional puedan hacerlo con la mayor rapidez y seguridad posible, y para que puedan acceder sin trabas a su territorio y a los procedimientos de asilo. En concreto:
  - ofrecer un número de visados humanitarios acorde a la magnitud de la crisis, tanto para las personas afganas que continúan en Afganistán como para las que están en países vecinos y de acogida tales como Irán, Pakistán, países de Asia Central y Turquía;
  - agilizar la tramitación de todas las demás vías complementarias —como los visados de empleo, estudios y reagrupación familiar— para las personas de nacionalidad afgana.

## **B. Acoger a las personas afganas y garantizar su protección**

- Detener inmediatamente las deportaciones a Afganistán y las devoluciones a terceros países donde la persona pueda correr peligro de devolución a Afganistán.
- Reconocer la condición de migrante regular a todas las personas afganas que se encuentran actualmente en su territorio en situación irregular y/o están en espera de devolución, para que puedan ejercer plenamente sus derechos humanos y acceder a servicios básicos.
- Garantizar que las personas afganas que llegan a su territorio de forma independiente en busca de seguridad reciben protección y asistencia adecuada, con independencia de si viajan de manera regular o irregular. En concreto:
  - garantizar acceso inmediato a procedimientos justos y efectivos de asilo y a unas condiciones de recepción adecuadas;
  - respetar el principio de no devolución (*non-refoulement*) y abstenerse de prácticas ilegales como la expulsión sumaria en la frontera.

- Ampliar o renovar el visado existente para todas las personas de nacionalidad afgana que en el momento de la toma del poder por los talibanes ya estaban en el país con visado de estudios, empleo, turismo, etc.
- Si hay un sistema de asilo operativo, conceder protección internacional a todas las personas afganas, tanto si estaban en Afganistán como en el extranjero a fecha de 15 de agosto de 2021. En concreto:
  - agilizar todos los trámites de asilo pendientes para nacionales de Afganistán;
  - volver a examinar de oficio todos los casos de asilo rechazados y los casos en que se revocaron o no se renovaron otras formas de protección, permitiendo la evaluación de las necesidades de protección surgidas *in situ*;
  - garantizar el reconocimiento *prima facie* de la condición de refugiadas a todas las mujeres y niñas afganas, basándose en el peligro que corren si son devueltas a Afganistán y en la alta probabilidad de que finalmente se les reconozca dicha condición de refugiadas;
  - garantizar otras formas de protección frente a la deportación para las personas afganas que no vean reconocida la condición de refugiadas.

### C. Apoyar a los países vecinos y otros países de la región

- Ayudar a los países vecinos y a otros países de la región a mantener abiertas sus fronteras compartiendo la responsabilidad de proteger y asistir a las personas refugiadas procedentes de Afganistán. En concreto:
  - abrir y aumentar las vías seguras y legales hacia la protección (sobre todo, reasentamiento y patrocinio comunitario), ofreciendo un número de plazas acorde a la magnitud de la crisis;
  - establecer un programa de reasentamiento y admisión humanitaria específico para las personas refugiadas afganas en situación de vulnerabilidad en los países vecinos y de tránsito, que acogen a la inmensa mayoría de la población afgana desplazada.
- Ofrecer aportaciones significativas en materia económica, técnica y humana para cubrir las necesidades humanitarias de la población afgana refugiada.
- Aumentar de manera significativa los compromisos de reasentamiento para abordar la crisis en curso y las situaciones de desplazamiento, en consonancia con las prioridades identificadas por el ACNUR.
- Además de aumentar los compromisos de reasentamiento para abordar las necesidades globales, establecer un programa de reasentamiento y admisión humanitaria específico para las personas refugiadas afganas en situación de vulnerabilidad en los países vecinos y de tránsito, que acogen a la inmensa mayoría de la población afgana desplazada.
- Garantizar que los presupuestos pertinentes incluyen los fondos necesarios para cubrir las necesidades de evacuación y reasentamiento.
- Abstenerse de delegar de algún modo en terceros países la responsabilidad de proteger a las personas afganas.

## **RECOMENDACIONES ADICIONALES A LOS PAÍSES VECINOS**

- Mantener abiertas sus fronteras con Afganistán y permitir que las personas afganas sin pasaporte y/o sin visado soliciten refugio.
- Abrir las rutas terrestres o los pasos fronterizos al menos a quienes llevan visado para que puedan continuar viaje hacia terceros países, y suspender cualquier requisito de permiso de salida para que las personas de nacionalidad afgana puedan llegar a su destino final.
- Adoptar medidas que garanticen el paso seguro de las fronteras.
- Si procede, ratificar la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951, y establecer un sistema de asilo efectivo.
- Si procede, suspender las restricciones geográficas de la aplicabilidad de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951, para incluir a las personas de nacionalidad afgana.
- Donde no exista un sistema de asilo, conceder protección especial temporalmente a quienes huyen de Afganistán.

## **RECOMENDACIONES ADICIONALES A ESTADOS UNIDOS**

- El gobierno de Biden debería:
  - garantizar que se respetan, protegen y promueven los derechos de todas las personas afganas que se han visto afectadas por la Operación Aliados Bienvenidos;
  - admitir al menos a 200.000 personas refugiadas este año fiscal;
  - designar el Estatus de Protección Temporal para Afganistán;
  - conceder permisos humanitarios categóricos a personas afganas que continúan en el extranjero;
  - suspender las tasas para solicitar un permiso humanitario;
  - utilizar todos los canales diplomáticos a fin de presionar a los países limítrofes con Afganistán para que faciliten la circulación segura y ordenada de las personas refugiadas que buscan seguridad.
- Aprobar legislación en el Congreso para establecer una hoja de ruta hacia la nacionalidad para las personas afganas que llegan al país, a fin de garantizar que quienes buscan seguridad en Estados Unidos pueden ajustar su situación para una estancia a largo plazo.

## **RECOMENDACIONES ADICIONALES A LOS PAÍSES EUROPEOS**

- Aplicar las disposiciones del Reglamento Dublín sobre reagrupación familiar para facilitar la reunificación de miembros separados de familias extensas afganas que ya están en Europa.
- En caso de que aumente el número de llegadas de solicitantes de asilo procedentes de Afganistán, garantizar un reparto equitativo de la responsabilidad de brindarles protección así como una recepción adecuada, a través de su reubicación y la provisión de apoyo humanitario, económico y técnico a los países receptores. Considerar la posibilidad de activar la Directiva de la UE sobre protección temporal a tal fin.
- Aplicar la cláusula de discreción del Reglamento Dublín para asumir la responsabilidad de examinar las solicitudes de protección internacional presentadas por personas afganas que ya están en el territorio de un Estado miembro de la UE.
- Abstenerse de transferir a solicitantes de asilo de Afganistán, con arreglo a las disposiciones del Reglamento Dublín, a cualquier país europeo que no haya paralizado las devoluciones a ese país, debido al riesgo de “devolución en cadena”.
- Abstenerse de trasladar personas afganas a Grecia.



**Amnistía Internacional es un movimiento integrado por 10 millones de personas que activa el sentido de humanidad dentro de cada una de ellas y que hace campaña en favor de cambios que permitan que todo el mundo disfrute de sus derechos humanos. Nuestra visión es la de un mundo donde quienes están en el poder cumplen sus promesas, respetan el derecho internacional y rinden cuentas. Somos independientes de todo gobierno, ideología política, interés económico y credo religioso, y nuestro trabajo se financia principalmente con las contribuciones de nuestra membresía y con donativos. Creemos que actuar movidos por la solidaridad y la compasión hacia nuestros semejantes en todo el mundo puede hacer mejorar nuestras sociedades.**

## Contacto



info@amnesty.org



facebook.com/  
**AmnestyGlobal**



@Amnesty



amnesty.org



Amnesty International  
Peter Benenson House  
1 Easton Street  
London, WC1X 0DW,  
Reino Unido

Salvo cuando se indique lo contrario, el contenido de este documento está protegido por una licencia 4.0 de Creative Commons (atribución, no comercial, sin obra derivada, internacional).  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode.es>  
Para más información, visiten la página *Permisos* de nuestro sitio web:  
<https://www.amnesty.org/es/permissions/>.  
El material atribuido a titulares de derechos de autor distintos de Amnistía Internacional no está sujeto a la licencia Creative Commons

Índice: **ASA 11/4832/2021 Spanish**

Publicación: **Octubre de 2021**

Idioma original: **inglés**

© Amnistía Internacional 2021

**AMNISTÍA  
INTERNACIONAL** 