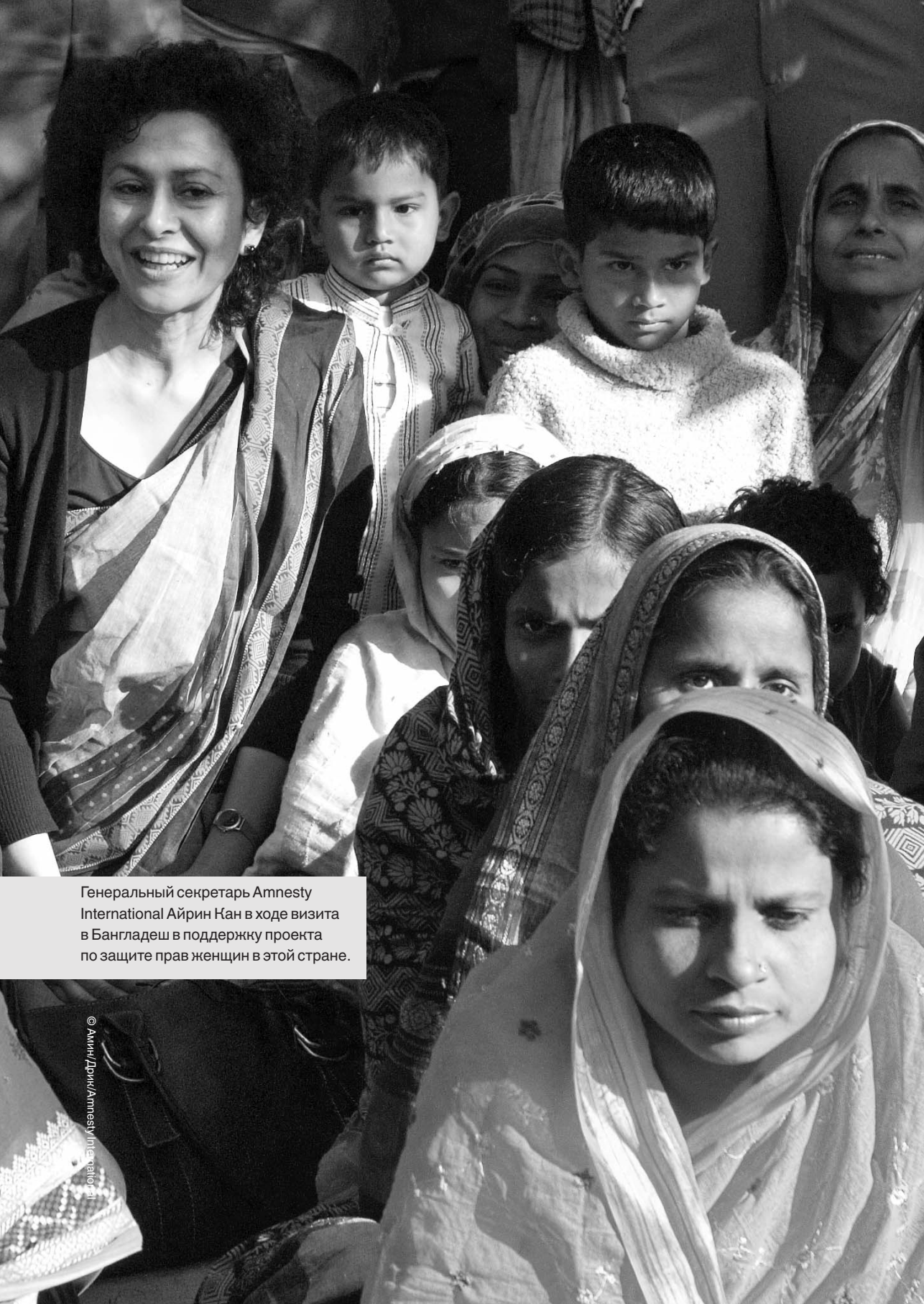
AMNESTY INTERNATIONAL

ДОКЛАД AMNESTY INTERNATIONAL 2008
ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

08




VE
NT BRING
O GUNS



Генеральный секретарь Amnesty International Айрин Кан в ходе визита в Бангладеш в поддержку проекта по защите прав женщин в этой стране.

© Амнистия/Дрик/Amnesty International

НАРУШЕННЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Мировым лидерам стоит извиниться за то, что они не смогли добиться справедливости и равенства, обещанных 60 лет тому назад во Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ). За последние шесть десятилетий многие правительства уделяли больше внимания злоупотреблению своей властью и собственным политическим интересам, нежели соблюдению прав возглавляемых ими масс.

Вышесказанное не отрицает положительную динамику развития норм в области прав человека, систем и институтов на международном, региональном и государственном уровнях. В тех частях света, где руководствовались такими нормами и принципами, обстановка значительно улучшилась. Сегодня, как никогда, велико количество стран, которые предоставляют конституционные и другие правовые гарантии соблюдения прав человека. Лишь немногие государства осмеливаются открыто отрицать право международного сообщества внимательно изучать сложившееся в этих странах положение с правами человека. 2007 год стал первым полноценным годом работы Совета ООН по правам человека — органа, в котором, по договорённости между государствами-членами ООН, обсуждается соблюдение прав человека в этих странах.

И всё же, несмотря на все подвижки, сегодняшний мир пронизан несправедливостью, неравенством и безнаказанностью.

В 1948 году, проявив недюжинную политическую волю, мировые лидеры объединились для подписания ВДПЧ. Государства-члены нарождающейся ООН продемонстрировали выдающуюся способность к предвидению и мужество, сделав ставку на общемировые ценности. Ещё свежа была память об ужасах Второй мировой войны, а на горизонте уже маячили мрачные признаки надвигающейся холодной войны. На их позицию повлияло не только то, что происходило в Европе. В 1948 году получила независимость Бирма, погиб от руки убийцы Махатма Ганди, а в ЮАР юридически закрепился апартеид. Многие части света всё ещё находились под колониальным игом.

Разработчики ВДПЧ были убеждены, что лишь многосторонняя система общемировых ценностей, основанных на равенстве, справедливости и верховенстве закона, сможет противостоять вызовам будущего. Как подлинные лидеры, они сопротивлялись давлению, которое оказывали на них конкурирующие политические системы. Они отказались выстраивать иерархию между правом на свободу слова и правом на образование, правом на свободу от пыток и правом на



© AP/PA Photos, 2007 год

Демонстрация протеста с участием буддийских монахов и гражданского населения в Янгоне.

социальное обеспечение. Они признали, что универсальность прав человека (все люди рождаются свободными и равными) и их неделимость (все права – будь то экономические, социальные, гражданские, политические либо культурные – должны соблюдаться в равной степени) являются основой коллективной безопасности и построения гуманистического общества.

В последующие годы дальновидное руководство уступило место узким политическим интересам. Права человека стали источником распрей в игре, которую вели две «сверхдержавы», борющиеся за идеологическое и геополитическое господство. В то время как одна сторона отрицала гражданские и политические права, другая пренебрегала экономическими и социальными. Права человека использовались как инструмент в достижении стратегических целей, вместо того, чтобы содействовать укреплению человеческого достоинства и благосостояния. Страны, недавно получившие независимость и вовлечённые в борьбу сверхдержав, либо отказывались от прав человека в пользу различных форм авторитаризма, либо пытались построить демократию и добиться верховенства закона.

Надежды на будущее, когда во главе угла окажутся права человека, проснулись после окончания холодной войны. Однако вспыхнувшие затем этнические конфликты и распад государств похоронили эти надежды там, где прокатилась волна гуманитарных кризисов, сопровождавшихся грубыми, массовыми нарушениями прав человека. Тем временем, коррупция, неумелое управление и повсеместная безнаказанность за нарушение прав человека царили во многих местах планеты.

На заре XXI века террористические атаки 11 сентября 2001 года вновь превратили дискуссию о правах человека в неконструктивный, усугубляющий разногласия спор между «западным» и «не-западным», что привело к ущемлению свобод, усилению подозрений, страха, дискриминации и предрассудков, как среди правительств, так и среди народов.

Силы экономической глобализации не только дали новые обещания, но и породили новые проблемы. И хотя мировые лидеры утверждали, что хотят искоренить бедность, они, чаще всего, закрывали глаза на произвол, лежащий в основе бедности и только усугубляющий нищету. ВДПЧ оставалась всего лишь словами на бумаге.

Сегодня, оглядываясь назад, тем более удивительным кажется единодушие стран-членов ООН, которые приняли ВДПЧ единодушным голосованием. Теперь же перед лицом множества насущных проблем в области прав человека у мировых лидеров нет единой позиции касательно их решения, а между тем, в мире становится всё опасней, и расслоение общества лишь усиливается.

Политическая картина мира сильно отличается от расклада сил 60 лет назад. По сравнению с 1948 годом, значительно выросло

количество государств. Некоторые бывшие колонии превращаются сейчас в серьёзных игроков на международной арене, обладающих не меньшим весом, чем их прежние метрополии. Стоит ли ожидать, что старые и новые силы объединятся, как это сделали их предшественники в 1948 году, чтобы защищать права человека? События 2007 года не внушали оптимизма. Сможет ли гражданское общество, проявив лидерские качества и оказав необходимое давление, добиться перемен в этом юбилейном году?

Печальная история

Являясь самым могущественным государством на сегодняшний день, США устанавливают стандарты поведения правительств на глобальном уровне. Умышленно внося юридическую путаницу невероятных масштабов, власти Соединённых Штатов продолжают делать всё, чтобы ослабить абсолютный запрет на пытки и другие виды жестокого обращения. Высшие должностные лица отказались осудить печально известную пытку утоплением. Президент США одобрил продолжение программы секретных задержаний и допросов, проводимых ЦРУ, хотя они квалифицируются как международное преступление – насильственное исчезновение. Сотни узников в Гуантанамо и Баграме и тысячи заключённых в Ираке по-прежнему удерживаются без суда и следствия. Многие из них провели под стражей свыше шести лет. Правительство США не приняло мер для того, чтобы сотрудники силовых структур США, действующих в Ираке, в полной мере несли ответственность за произвол и злоупотребления. Ещё одним препятствием на пути к установлению подотчётности стал приказ Временной коалиционной администрации, датированный июнем 2004 года, о том, что действующие в Ираке зарубежные частные военные и охранные компании наделяются иммунитетом от судебного преследования на территории страны. Большой резонанс вызвало убийство не менее 17 мирных иракских граждан охранниками одной такой компании – «Блэквотер» – в сентябре 2007 года.

Стоит ли ожидать, что старые и новые силы объединятся, как это сделали их предшественники в 1948 году, чтобы защищать права человека?

Администрация США не только не ликвидировала безнаказанность своих вооружённых сил в Ираке, она сделала ещё один шаг на ошибочном пути, предоставив иммунитет частной охранной компании «Блэквотер» во время расследования убийства иракских мирных жителей в сентябре 2007 года. Подобные действия ни коим образом не способствуют борьбе с терроризмом, зато наносят огромный урон репутации и влиянию США на международной арене.

То, что за призывами американских властей к демократии и свободе за рубежом скрывается пустота, стало ясно благодаря поддержке, которую администрация США оказывала Президенту Мушаррафу, когда тот арестовывал тысячи юристов, журналистов, правозащитников и политических деятелей, добивавшихся демократии, верховенства закона и независимости судебной власти в Пакистане. Власти США оправдывали свою поддержку



© Рикардо Мораес/AP/PA Photo, 2007 год

Протестующие против действий полиции в ходе крупной полицейской операции в трущобном квартале Алемания, город Рио-де-Жанейро (Бразилия). Тогда полицейские застрелили не менее 19 человек.

Президента Мушаррафа как «незаменимого» союзника в «войне с терроризмом» и тогда, когда он незаконно ввёл чрезвычайное положение, и когда отстранил от должности главу судебной власти, и когда заполнил суды высших инстанций более сговорчивыми судьями. Однако эскалация нестабильности в городах и приграничных районах Пакистана указывает на то, что репрессивная политика Президента Мушаррафа, отмеченная принудительными исчезновениями и произвольными задержаниями, бессильна против экстремизма. Она ведёт лишь к росту недовольства и распространению антизападных настроений в Пакистане, расшатывая ситуацию в регионе. Пакистанский народ продемонстрировал твёрдое нежелание подчиняться политике Президента Мушаррафа, в то время как США продолжают её поддерживать.

Мир нуждается в том, чтобы США действительно обратили внимание на права человека и необходимость отстаивать их как во внутренней, так и во внешней политике. В ноябре 2008 года американский народ выберет нового президента. Для того чтобы США получили моральное право выступать в роли поборника прав человека, новая администрация США должна закрыть Гуантанамо и передать дела задержанных в обычные федеральные суды, либо отпустить их на свободу. Соединённым Штатам следует аннулировать закон «О военных комиссиях» и руководствоваться принципами верховенства закона, международного гуманитарного права и правами человека при проведении всех военных и правоохранительных операций. Власти США должны поставить вне закона вынужденные признания и признания, полученные под пытками, а также осудить все виды пыток и жестокого обращения, независимо от целей, с которыми те применялись. Новая администрация должна сформулировать жизнеспособную стратегию международной безопасности и обеспечения мира во всём мире. Ей следует прекратить поддерживать авторитарных лидеров и вместо этого приложить усилия к развитию демократических институтов, укреплению верховенства закона и прав человека, которые помогут обеспечивать стабильность в долгосрочной перспективе. Ей следует положить конец самоустранению США от международной системы обеспечения прав человека и приступить к конструктивному сотрудничеству с Советом ООН по правам человека.

Если политика администрации США в последние годы отмечалась демонстративным нарушением международного права, то европейские правительства выказали склонность к двойным стандартам. Европейский Союз (ЕС) претендует на то, чтобы являться «союзом ценностей, образованным на основе соблюдения принципа верховенства закона, на базе общих стандартов и единства мнений, приверженным идеям терпимости, демократии и прав человека». Однако в 2007 году появились новые доказательства того, что ряд стран-членов ЕС смотрели сквозь пальцы на деятельность ЦРУ или даже содействовали ЦРУ, когда

оно похищало, тайно задерживало и незаконно переводило узников в страны, где тех пытали и подвергали иным видам жесткого обращения. Несмотря на неоднократные призывы Совета Европы, ни одно правительство не провело исчерпывающего расследования по фактам правонарушений, не дало честных ответов на поставленные вопросы и не приняло должных мер для предотвращения дальнейшего использования европейской территории для организации выдач и тайных задержаний.

Более того, правительства некоторых европейских стран попытались ослабить решение Европейского суда по правам человека от 1996 года, которое запрещает выдачу подозреваемых иностранцев в страны, где им угрожают пытки. Суд снова озвучил свою позицию, высказавшись по одному из двух дел, ожидавших рассмотрения в 2007 году: запрет на пытки и иные формы жестокого обращения остаётся в силе.

В то время как многие сетуют на избыточное правовое регулирование в ЕС, мало кто возмущается отсутствием нормативной базы ЕС в области прав человека. Настоящая проблема заключается в том, что ЕС не может привлечь своих членов к ответственности за нарушения прав человека, не подпадающие под действие законодательства ЕС. Агентство по основным правам, созданное в 2007 году, имеет настолько узкие полномочия, что не в состоянии требовать какой-либо реальной подотчётности. В то время как ЕС устанавливает высокую планку в сфере прав человека для стран, добивающихся членства в союзе (и в этом ЕС абсолютно прав), наконец-то вступив в союз, новые члены имеют возможность нарушать законы, никак или практически никак не отчитываясь перед ЕС.

Евросоюз не может привлечь своих членов к ответственности за нарушения прав человека, не подпадающие под действие законодательства ЕС.

Как может ЕС и члены союза требовать соблюдения прав человека в Китае или в России, если они сами причастны к пыткам? Как может ЕС требовать от других, более бедных стран открыть свои границы, если его собственные члены ущемляют права беженцев и просителей убежища? Как может ЕС учить толерантности другие государства, если у себя дома Союз не в состоянии искоренить дискриминацию ромов, мусульман и прочих меньшинств?

Наступающий год принесёт и США, и ЕС важные политические перемены. Согласно Лиссабонскому соглашению, подписанному в декабре 2007 года, страны-члены должны заключить новые институциональные договорённости. В некоторых важнейших государствах-членах прошедшие выборы либо иные причины привели или вот-вот приведут к смене руководящей верхушки. Открылось «окно возможностей» для действий по укреплению прав человека, как в самом ЕС, так и во всём мире.

Из-за того, что США и ЕС проводят свою политику в сфере прав человека достаточно неуклюже, их способность влиять на другие государства ослабевает. Наиболее вопиющим примером



Защитники прав сексуальных меньшинств. Акция протеста в Москве (Российская Федерация), май 2007 года. Сотрудники милиции задерживали протестующих, отстаивающих право на проведение в центре Москвы гей-парада.



© REUTERS/Сергей Карпухин



© Частный архив

Грант Динк – турецкий журналист и правозащитник – был застрелен в январе 2007 года

их бессилия в вопросах защиты прав человека стала ситуация в Мьянме, сложившаяся в 2007 году. Военная хунта силовыми методами разгоняла демонстрации, во главе которых шли монахи, проводила рейды по монастырям, закрывая их, конфискуя и уничтожая их собственность. В протестующих стреляли, их избивали и арестовывали; их родственников и друзей преследовали и удерживали в качестве заложников. США и ЕС эти меры резкой критике, ужесточили торговое эмбарго и запрет на поставки оружия, однако это не возымело никакого воздействия на положение с правами человека в стране. Тысячи людей в Мьянме по-прежнему находятся за решёткой. Не менее 700 из них, как полагают, являются узниками совести. Наиболее известный узник — нобелевский лауреат Аунг Сан Су Чжи, которая провела 12 из последних 18 лет под домашним арестом.

В Дарфуре, как и в Мьянме, влияние западных правительств на положение с правами человека оказалось микроскопичным. Благодаря негодованию международной общественности и многочисленным акциям протеста название Дарфура теперь на слуху во всём мире, но это мало помогло его страдающему народу. Убийства, изнасилования и насилие не прекращаются; напротив, характер конфликта усложняется, всё дальше уходя от политического урегулирования. Несмотря на череду резолюций Совета Безопасности ООН, полноценного развёртывания смешанного миротворческого контингента Африканского Союза и сил ООН ещё не произошло.

Новые силы

Когда речь шла о Мьянме или Дарфуре, мир оглядывался уже не на США, а на Китай как на страну, обладающую достаточными экономическими и политическими ресурсами для того, чтобы повлиять на ситуацию — и на то были веские основания. Китай является крупнейшим торговым партнёром Судана и вторым по величине торговым партнёром Мьянмы. Как показали проведённые Amnesty International исследования, вооружения китайского производства поставлялись в Дарфур вопреки эмбарго ООН. Китай длительное время оправдывал свою поддержку авторитарных режимов (таких как правительства Судана, Мьянмы и Зимбабве), называя соблюдение прав человека внутренним делом суверенных государств, которое не может являться предметом его внешней политики. Такая постановка вопроса отвечала его политическим и коммерческим интересам.

Однако позиция Китая не является незыблемой и неизменной. В 2007 году он проголосовал за развёртывание смешанного миротворческого контингента в Дарфуре, оказал давление на Мьянму с тем, чтобы власти согласились на визит посла ООН по особым поручениям, и стал более сдержан в своей поддержке Президента Зимбабве Мугабе. Те же самые причины, по которым Китай прежде начинал отношения с репрессивными

режимами, сегодня могут побудить его изменить свою политику в отношении них: это потребность в надёжных источниках энергии и других природных ресурсах. Amnesty International и другие правозащитные организации давно говорят о том, что в странах, где нарушаются права человека, отсутствуют нормальные условия для ведения бизнеса. Бизнес нуждается в политической стабильности, а её создаёт именно уважение к правам человека. Возможно, Китай также начинает осознавать, что помощь нестабильным режимам, не соблюдающим права человека, не выгодна с коммерческой точки зрения, что если он хочет защитить свои иностранные активы и граждан за рубежом, то ему необходимо поддерживать общемировые ценности, которые обеспечивают долгосрочную политическую стабильность.

Однако, несмотря на подвижки на дипломатическом фронте, Китаю предстоит проделать огромный путь. С 2004 года он является крупнейшим поставщиком оружия в Судан. В январе 2007 года Китай наложил вето на резолюцию Совета Безопасности ООН, осуждавшей позицию властей Мьянмы в отношении прав человека. Китай до сих пор не выполнил обязательств по соблюдению прав человека, взятых на себя в начале подготовки к проведению Олимпиады в Пекине. Ряд реформ, касающихся применения смертной казни и послаблений в правилах работы иностранных журналистов в 2007 году, померкли перед репрессиями против китайских правозащитников, национальных СМИ, а также расширением сферы применения «перевоспитания трудом» (форма удержания под стражей без суда и следствия), проводившихся в рамках «зачистки» Пекина накануне Игр.

Глобальный игрок, рассчитывающий на признание своего авторитета, не может игнорировать ценности и нормы, которые формируют лицо международного сообщества.

Подготовка к Олимпийским играм в Пекине в меньшей степени послужила исправлению ситуации, нежели стала причиной напряжённости в области прав человека в Китае. Когда уляжется шум вокруг Олимпиады, международному сообществу потребуется повысить эффективность своей стратегии, чтобы перевести дискуссию с Китаем о правах человека в более продуктивное и прогрессивное русло. В свою очередь, китайскому правительству следует признать, что лидерство на международной арене связано с определённой ответственностью и ожиданиями, и что глобальный игрок, если он рассчитывает на признание своего авторитета, не может игнорировать ценности и нормы, которые формируют лицо международного сообщества.

А какой пример в сфере прав человека показывает Россия? В стране, уверенной в своих силах, куда в изобилии поступают нефтяные доходы, искоренялось политическое инакомыслие, оказывалось давление на независимых журналистов и вводились юридические рычаги для управления неправительственными организациями. В 2007 году мирные демонстрации разгонялись силовым путём. В адрес адвокатов, правозащитников и журналистов звучали угрозы; на них нападали. Судебная система,



© Amnesty International, 2007 год

Акция протеста с участием 71 члена и сторонника Amnesty International против смертных приговоров, вынесенных 71 несовершеннолетнему преступнику в Иране.

как и прежде, была подвержена давлению со стороны исполнительной власти. Коррупция повсеместно подрывала верховенство закона и доверие людей к юридической системе. В Чечне царила безнаказанность, вследствие чего ряд потерпевших в поисках справедливости были вынуждены обращаться в Европейский суд по правам человека в Страсбурге.

Продемонстрирует ли новый Президент России Дмитрий Медведев иной подход к правам человека в 2008 году? Было бы правильно, если бы он изучил ситуацию в мире и сделал вывод, что долгосрочную политическую стабильность и экономическое процветание можно создать лишь при условии открытости общества и подотчётности государства.

Если постоянные члены Совета Безопасности ООН сделали столь мало для укрепления прав человека и столь много для их ослабления, то какую же позицию занимают нарождающиеся державы, такие как Индия, ЮАР и Бразилия?

Как страна со сложившейся либеральной демократией, независимой судебной властью и сильными законодательными традициями в области прав человека, Индия демонстрирует все задатки мощного образца для подражания. Индия сыграла положительную роль в Совете ООН по правам человека. Ей приписывают заслугу примирения правящих партий Непала, с одной стороны, и маоистского сопротивления, с другой, что позволило прекратить застарелый вооружённый конфликт, ставший причиной массовых нарушений прав человека. Однако Индии следует проводить более действенную внутреннюю политику и предпринимать более решительные действия на международной арене, отстаивая права человека. Так, индийское правительство продолжило вести переговоры о нефтедобыче с властями Мьянмы даже после того, как хунта ответила насилием на мирные протесты монахов и других. В Нандиграме (штат Западная Бенгалия) с попустительства полиции произошли нападения на сельских жителей, возражавших против создания особой экономической индустриальной зоны. Некоторые из манифестантов были убиты либо получили ранения.

Роль, которую играет ЮАР в «Новом партнёрстве в интересах развития Африки» (НЕПАД), где основной упор делается на добросовестное управление, внушает надежду на то, что африканские лидеры возьмут на себя ответственность за решение проблем африканского континента, в том числе связанных с соблюдением прав человека. Однако правительство ЮАР неохотно говорит о нарушениях прав человека в Зимбабве. Права человека одинаково применимы ко всем, и кому, как не ЮАР, знать об этом. Мало на каких странах лежит большая, чем на ЮАР, моральная ответственность за отстаивание общечеловеческих ценностей, где бы те не нарушались.

Такие государства, как Бразилия и Мексика, оказали существенную поддержку правозащитным механизмам ООН и во

многом содействовали укреплению прав человека во всём мире. Но до тех пор, пока разрыв между их внутренней и внешней политикой сохраняется, их авторитет как защитников прав человека остаётся под вопросом.

Права человека отнюдь не являются сугубо западными ценностями. Увы, и западные правительства, подобно остальным, пренебрегают ими. Это общечеловеческие ценности, и поэтому вероятность того, насколько успешно они будут реализовываться на практике, напрямую зависит от позиции ООН. И хотя многие усилия Совета Безопасности ООН в области прав человека, как и прежде, растворялись бесследно из-за противоречий между интересами его постоянных членов, принятие в 2007 году резолюции Генеральной Ассамблеи с призывом ввести всемирный мораторий на смертную казнь подтвердило, что ООН ещё способна вести за собой. Организация продемонстрировала именно тот вид управления, который современный мир ожидает от ООН: когда государства вдохновляют друг друга на новые достижения, вместо того, чтобы снижать планку до наименьшего общего уровня. Здесь ООН проявила себя с наилучшей стороны. Удастся ли Совету ООН по правам человека столь же успешно справиться со своей руководящей ролью в 2008 году, когда заработает система универсального периодического обзора?

В сентябре 2007 года 143 государства-члена Генеральной Ассамблеи ООН показали прекрасный пример лидерства, проголосовав за принятие Декларации о правах коренных народов, несмотря на сопротивление влиятельных стран. И тем самым поставили точку на двух десятилетиях обсуждений. Спустя два месяца после того, как Австралия проголосовала против Декларации, вновь избранное правительство во главе с Премьер-министром Кевином Руддом принесло официальные извинения австралийским аборигенами за законы и методы, применявшиеся предыдущими правительствами, которые «принесли огромное горе, страдания и потери» коренному населению Австралии.

В сентябре 2007 года 143 государства – члена Генеральной Ассамблеи ООН показали прекрасный пример лидерства, проголосовав за принятие Декларации о правах коренных народов.

Выработка новой общей цели

На фоне тектонических сдвигов в геополитике, старые центры силы забывают о своих обязательствах, а новые лидеры ещё не заявили о себе либо выказывают двойственное отношение к правам человека. Так какое же будущее ждёт права человека?

Предстоящий путь обещает быть тернистым. Вооружённые конфликты уносят огромное количество человеческих жизней. Из тех, что на слуху – застарелые конфликты на Ближнем Востоке, в Ираке и Афганистане, но есть и малоизвестные – в таких местах, как Шри-Ланка и Сомали. Мировые лидеры своими усилиями по разрешению кризисов создают ещё более запутанную ситуацию, как в Ираке и Афганистане, или же не проявляют достаточной воли, как в случае с Израилем / Оккупированными палестинскими



© Amnesty International, 2007 год

Защитники прав женщин поддерживают издание доклада Amnesty International о проблемах сексуального насилия в Сьерра-Леоне.

территориями. История этого конфликта насчитывает больше лет, чем прошло с принятия ВДПЧ. И в этой истории, как ни в какой другой, международное сообщество в лице США, ЕС, Россия и ООН неоднократно терпело неудачу при попытках остановить безнаказанность и несправедливость.

Когда лихорадит мировые финансовые рынки, и богатые злоупотребляют своим положением и влиянием для того, чтобы минимизировать потери, об интересах бедных и наиболее уязвимых групп легко забывают. Слишком много компаний, при молчаливой поддержке правительств, которые уклоняются от своих обязательств по эффективному регулированию и надзору за бизнесом, по-прежнему избегают ответственности за причастность к нарушению и ущемлению прав человека.

О необходимости искоренить бедность разговоры ведутся давно, но политической воли для перехода от слов к делу явно не хватает. Не менее двух миллиардов жителей планеты влачат существование в условиях унизительной нищеты, в борьбе за глоток чистой воды, кусок хлеба и крышу над головой. Изменение климата затронет всех, но именно бедные понесут наибольшие потери, утратив землю, пищу и средства к существованию. В июле 2007 года истекла половина срока, отведённого на достижение целей в области развития, сформулированных ООН в Декларации тысячелетия. Хоть они и далеки от совершенства, их достижение дало бы очень многое для укрепления здоровья, улучшения жилищных условий и получения образования массам людей в развивающихся странах к 2015 году. Однако мир едва ли в состоянии достичь большинства из этих минимальных целей; кроме того, права человека, к сожалению, не учитываются в должной мере в этих планах. Очевидно, назрела необходимость в изменении усилий и точки их приложения.

Так какие усилия нужно приложить, чтобы искоренить гендерное насилие? Женщины и девушки становятся жертвами насилия на сексуальной почве практически по всех частях света. В Дарфуре, раздираемом войной, изнасилования совершаются безнаказанно. В США многие изнасилованные женщины – представительницы коренных народов, живущие в бедных изолированных поселениях – не могут добиться справедливости и защиты ни от федеральных властей, ни от вождей своих племён. Лидерам следует больше работать над тем, чтобы права женщин и девушек стали реальностью.

Выше перечислены вызовы глобального масштаба, осложнённые человеческим фактором. И ответ должен быть столь же масштабен. Общепризнанные права человека служат наилучшей основой для подобного ответа, олицетворяя собой единодушие всех стран в том, что касается разумных ограничений и неприемлемых изъянов в политике и деятельности правительств.

ВДПЧ по сей день, как и в 1948 году, представляет собой актуальное руководство к действию для просвещённых лидеров.

Правительствам следует вновь взять на себя обязательства по соблюдению прав человека.

Озлобленные, обеспокоенные, лишённые всяческих иллюзий люди не станут молчать и терпеть, если пропасть между их потребностью в свободе и равенстве, с одной стороны, и действиями правительств, с другой, будет продолжать расти. Массовое неприятие резкого удорожания риса в Бангладеш; волнения в Египте, вызванные подорожанием хлеба; беспорядки после выборов в Кении; масштабные выступления в Китае в связи с выселениями и экологическими проблемами – это не просто примеры озабоченности масс социально-экономическими вопросами. Это – предвестники бурлящего котла народного протеста против отказа властей сдержать свои обещания и обеспечить справедливость и равенство.

Сегодня существует то, что практически невозможно было себе представить в 1948 году – всемирное гражданское движение, которое требует от лидеров вновь заявить о своей приверженности защите и укреплению прав человека. Юристы в строгих костюмах в Пакистане, монахи Мьянмы в оранжевых одеяниях, 43,7 миллиона человек, потребовавших 17 октября 2007 года принять меры по борьбе с бедностью — вот живые примеры того, что по всему миру люди готовы отстаивать свои права и спрашивать с лидеров.

Озлобленные, обеспокоенные, лишённые всяческих иллюзий люди не станут молчать и терпеть, если пропасть между их потребностью в свободе и равенстве, с одной стороны, и действиями правительств, с другой, будет продолжать расти.

В одной из деревень на севере Бангладеш, группа женщин сидит на бамбуковых циновках в пыльном деревенском дворе. Они участвуют в программе ликвидации правовой безграмотности. Большинство из них едва могут писать и читать. Они внимательно слушают преподавателя, который разъясняет им (в том числе с помощью плакатов) законодательный запрет на браки с детьми и необходимость сознательного согласия женщины на брак. Женщины недавно получили займы по схеме микрокредитования в крупной НПО – Комитете по развитию сельскохозяйственных районов Бангладеш. Одна из них купила корову в надежде заработать немного денег на продаже молока. Другая собирается приобрести швейную машину и стать портнихой. Что же она ждёт от этих занятий? «Я хочу узнать больше о своих правах, – говорит она. – Я не хочу, чтобы мои дочери мучались так же, как мучалась я, поэтому я хочу знать, как защитить наши права». В её глазах светится надежда и решимость миллионов таких же людей по всему свету.

Способность людей обретать надежду и добиваться перемен ничуть не уменьшилась в год 60-летия ВДПЧ. Волна осознания прав человека охватила планету.

Лидеры мировых держав игнорируют этот факт – тем хуже для них.





© Свен Торфинн /PANOS

После пожара в лагере для вынужденных переселенцев «Калма» в Ньяле (Южный Дарфур), март 2007 года. «Калма» – место проживания тысяч человек, покинувших свои дома в Дарфуре после ожесточённых нападений ополченцев, поддерживаемых правительством.

ДОКЛАД AMNESTY INTERNATIONAL 2008
ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

60 лет тому назад государства-члены ООН показали пример выдающегося лидерства и способности к предвидению, согласовав всесторонний перечень прав человека и приняв Всеобщую декларацию прав человека.

С годами единое понимание цели было утрачено, и теперь острые вопросы в сфере прав человека, скорее, разделяют страны, чем объединяют их. Кризисы различного характера, с которыми сталкивается человечество, требуют от государств согласованных совместных действий по отстаиванию прав человека.

Однако линия поведения давно сложившихся и новых политических сил (как внутри своих стран, так и за их пределами) не слишком успокаивает. Веру в будущее вселяет всеобщий процесс объединения гражданского общества, которое отвергает деление на богатых и бедных, верующих и неверующих, север и юг и, кроме того, требует от государств совместных действий.

Amnesty International при поддержке правозащитников из разных стран мира в шестидесятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека

AMNESTY INTERNATIONAL

www.amnesty.org.ru

Индекс AI: POL 10/002/2008