

العفو الدولية

منظمة

September 1996

سبتمبر/أيلول ١٩٩٦ - المجلد ٣٦ - العدد الثامن

النشرة الإخبارية

سری لنکا

حقوق الإنسان تمر بمرحلة عصيبة

**انطون جوسيف الذي
اصيب بجراح عندما
اطلق عليه الجنود
الرصاص في
كومارابورام، يتلقى
علاجا في مستشفى
قاعدة تينكماه.**



في هذا العدد

الأخبار ^
من أجل التصدي
لأبشع الجرائم التي
ثرثَّكَ في عالمنا
نحن بحاجة إلى
محكمة جنائية
دولية دائمة

تحت
الأشواء ٣

عوامل النجاح
وعوامل الفشل في
الذكرى العاشرة
لليشاق الأمم الإفريقية

مناشدات

إيران
أستراليا
الجزائر
هايتي

تمد بمعث قلق شديد.

إن منظمة العفو الدولية تنادي حكومة سري لنكا أن تفي بالتزاماتها نحو حقوق الإنسان في البلاد وأن ترد لها احتجاجها واعتبارها؛ فالاتهامات التي تقرنها جماعات المعارضية المسلحة لا يمكن أن تبرر مطلقاً الاتهامات التي تحتجبها قوات الأمن. ويبيني أن يكون الاعتراف باتهامات حقوق الإنسان التي وقعت في الماضي اعتراضاً على الملا، كما ينبغي تقديم المسؤولين عنها إلى العدالة. كما نادت منظمة العفو الدولية «منظمة ثمور تحرير تاميل عيلام» بأن تكتف فوراً عن إجراء الإعدامات الفورية وعمليات الإعدام العمد والتسعفي الأخرى، وتشدتها الإفراج عن سجناء الرأي المحتجزين لديها.

انظر الوثيقة المعرونة: «سري لنكا: التفاصيل في الالتزام بحقوق الإنسان» (رقم الوثيقة: ASA 37/08/96).

بأنه «اختفائه»، أي إجراء للعثور عليه، ويبدو أن عدم الحكومة على العمل لل吉利ولة دون وقوع هذه الاتهامات وإجراء التحقيقات فيها قد خيبت ثورته؛ في بعض المضمانات التي قدمتها هذه الحكومة، في منتصف عام ١٩٩٥، من أجل الحفاظ على سلامة المعتقلين لا يلتزم بها بصورة تامة؛ وحتى لقضايا القليلة، التي رفعت ضد بعض أفراد قوات الأمن الذين وجهت لهم تهم تتعلق بحوادث «الإخفاء»، والإعدام خارج نطاق القضاء، تسمى جرائمها بالبطء الشديد، مثلها في ذلك مثل التحقيقات التي تجرى في حالات أخرى كثيرة.

الحكومة رفضت أن تدخل تعديلات على بعض القوانين التي تقصّر عن الوفاء بالمعايير الدولية، وتبعّج ممارسة التعذيب، تتسبّب في وقوع الوفيات بالحجر، بحوادث «الإخفاء»، وعمليات الإعدام خارج نطاق القضاء. كما أن ظاهرة الإفلات من العقاب ما يمرّ

إن حقوق الإنسان في سوريا لنكا تم بمرحلة عصبية. فعلى الرغم مما أعلنته «الحكومة الشيعية الائتلافية» -منذ أن جاءت إلى الحكم في أغسطس / ١٩٩٤ - عن التزامها بحقوق الإنسان، وعلى الرغم من بعض الضمادات التي قدمتها للحيلولة دون وقوع التعذيب وحوادث «الإخفاء»؛ فإن وقد منظمة العفو الدولية إلى البلاد قد وجد أن حقوق الإنسان ما زالت تتطلب هناك بوصة حسمة.

وأغلب انتهاكات حقوق الإنسان التي تترافقها قوات الأمن تقع في سياق عمليات القتال المتعددة منذ إبريل/نيسان ١٩٩٥ بين قوات الأمن ومنظمة «غور تحرير تأميم عيلام»، وهي جماعة المعارضة المسلحة الرئيسية التي تقاتل من أجل إقامة دولة مستقلة في الشمال الشرقي من البلاد. هذا، وتعتبر منظمة «غور تحرير تأميم عيلام» مسؤولة عن وقوع انتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان، بما في ذلك أعمال القتل العمد والتعرضي للمدنيين السنهاليين؛ والإعدام الفوري للتأميم الذين يُعتبرون «خونة»؛ وتعذيب وإساءة معاملة السجناء؛ وإجبار الأطفال على الانضمام إلى صفوف المقاتلة.

ومنذ إبريل/نisan ١٩٩٥ قامت قوات الأمن باعتقال الآلاف من النايميل بصورة تعسفية، كما أنها كانت مسؤولة عن تعذيب وإخفاء العشرات منهم، وإعدام بعضهم خارج نطاق القضاء. وقد اتهمت القوات البحرية كذلك بتعذيب المجناء. فقد ورد أن الفتاة - تبلغ من العمر ١٥ عاماً - وجنت في منظمة انفجور تحرير نايميل عيلاماً عندما كانت في الثانية عشرة من عمرها - تم تعذيبها على أيدي أفراد من قوات البحرية بعد أن استسلمت لهم في مقاطعة جافانا في بوليفيا/توزو ١٩٩٥ . وادعى هذه الفتاة أنها

تماماً. كما
رتكب انتهاكات جسيمة على أيدي قوات التاميل
السلحة المعارض لنظامة «غور تحرير تاميل عيلام»،
وخصوصاً «منظمة التحرير الشعبية تاميل عيلام»
ومنظمة تحرير تاميل عيلام»، ويدو أنه يسمح لهذه
القوات بارتكاب ما ترتكبه من انتهاكات في بعض
المناطق دون مساعله أو عقاب.

فقد «اختفى» كانديا فايراموثر بمدينة إرافبور المقاطعة باتيشالوا وهو في طريقه للحصول على ذكرية سفر. وطبقاً لشامد عيان، فإن أحد المسلمين بن «منظمة تحرير تاميل عيلام» قضم على كانديا، ثم نسلم إلى «منظمة التحرير الشعبية لنتميل عيلام». ووردت أسماء غير مؤكدة تفيد بأن كانديا قد قُتل قيداً للاعتقال بعيد القبض عليه، ودُفون بعسرك «منظمة تحرير الشعبية لنتميل عيلام» في تشينكالادي. هنا، لم تتحدد السلطات، بعد أن أخبرتها أسرة كانديا

أخبار قصيرة

قام وفدي من منظمة العفو الدولية بزيارة للمهد بين ٤ يوليو/تموز و١٠ أغسطس/آب ١٩٩٦، فتوجه إلى دلهي وراجستان وكارناتاكا، وذلك لتعزيز وتفويم الاتصالات بالمنظمات غير الحكومية وإجراء لباحث بشان انتهاكات حقوق الإنسان في البلاد. وكان من بين هذه المنظمات التي قام الوفد بزيارتها: جماعات «الحرريات المدنية»، وأعضاء «اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان»، «اللجنة الوطنية المعنية بالمواطنة»، وجدير بالذكر أن هذه الزيارة هي ثاني زيارة تقوم بها منظمة العفو الدولية لإجراء بحث منذ ١٦ عاماً، وذلك لرفض الحكومة الهندية منح المنظمة تأشيرة لدخول البلاد.

تعالب منظمة العفو الدولية السلطات في نيويورك بإجراء تحقيق مستقل في الادعاءات الكثيرة بشأن سوء المعاملة وحالات الوفاة في الحجز وإطلاق النار دون مبرر من قبل رجال شرطة مدينة نيويورك بالولايات المتحدة. وجدير بالذكر أن معظم الضحايا يتضمنون إلى أقليات عرقية، ولم تتخذ الإجراءات القانونية أو التأديبية إلا ضد القليل من ضباط الشرطة الضالين في هذه الحوادث. انظر الوثيقة المعنونة: «الولايات المتحدة الأمريكية: وحشية الشرطة والإفراط في استخدام القوة في نيويورك» (رقم الوثيقة: AMR 51/36/96).

المعارضون السياسيون يواجهون المضايقات والسجن والإكراه على مغادرة البلاد في أعقاب انقضاض الحكومة على المعارضة

الرئيسي وراء القبض عليهم وحبسهم هو محاولتهم ممارسة حقوقهم في حرية التعبير بطريقة سلمية، وتكون الجمعيات والأنضمام إليها. ويتساوى منظمة العفو الدولية القلق أيضاً إزاء ما يbedo أنها سياسة متعمدة وطريقة جديدة من قبل السلطات لإجبار المعارضين على مغادرة البلاد إلى الخارج، وذلك عن طريق مضايقتهم بصورة مستمرة وتهديدهم بالسجن إذا لم يفعلوا ذلك.

منذ مايو/أيار ١٩٩٥، أجبر ثلاثة أشخاص - حتى الآن - على مغادرة البلاد، وهم: إيوغيني رودرغويز تشابلبي، وهو عضو نشط في «مجلس كوبا»، وصحفيان مستقلان، وهما: رافائيل سولانو، وروخسانا فالديفيا. وقد قيل للثلاثة بأنهم لن يسمح لهم بالعودة إلى كوبا.

* انظر الوثيقة المعنونة: «كوبا: سجن المعارضين أو إجبارهم على مغادرة البلاد».

في أعقاب الإجراءات الصارمة المتخذة ضد أربعة أشخاص على الأقل - فاعتبروا سجناء رأي - ونفي ثلاثة أشخاص، وتلقى عشرات آخرون تهديدات بالسجن إذا لم يتركوا البلاد أو لم يكروا عن أنشطتهم.

وسجناء الرأي الأربعة هم أعضاء في «مجلس كوبا»، الذي تأسس في أكتوبر/تشرين الأول ١٩٩٥، وبعد منتصف نحو ١٤٠ جماعة غير رسمية في البلاد؛ وقد قدم ثلاثة من هؤلاء السجناء، من بينهم «النائب الوطني» المحامي الدكتور ليونيل موريون الملاعغو، إلى المحاكمة بتهم طفيفة ملقة، وحكم عليهم بالحبس مدة تراوح بين ستة أشهر و٥ شهراً. أما الشخص الرابع، وهو روبيرو لوبيز موناتيز والذي ورد أنه يعاني من اعتلال خطير في القلب، فقد تلقى أيضاً ١٥ شهراً في الحبس.

وتعتقد منظمة العفو الدولية أن السبب

المناطق الخاضعة لولاية السلطة الفلسطينية

يُقبض عليه لحديثه عن سجل انتهاكات حقوق الإنسان

ألقي القبض على الدكتور إياد السراج واحتجز ثمانية أيام عقب حديث إبلة به لصحيفة نيويورك تايمز، انتقد فيه سجل السلطة الفلسطينية لحقوق الإنسان.



التهمة بشدة، وقدم طعن إلى المحكمة الفلسطينية العليا للاعتراض على قانونية القبض عليه واحتجازه. وأعلنت المحكمة النائب العام خالد القدرة خمسة أيام للرد على هذا الطعن؛ غير أنه لم يقدم ردًا على ذلك. وفي صباح ٢٦ يونيو/حزيران، أطلق سراح الدكتور السراج؛ يد أنه لم يتضح ما إذا كانت التهمة قد أسقطت عنه.

وتشعر منظمة العفو الدولية ببالغ القلق إزاء اعتقال مئات الأشخاص، من بينهم سجناء الرأي ومن يتحمل أن يكونوا كذلك، دون اتباع الإجراءات القانونية في المناطق الخاضعة لولاية السلطة الفلسطينية.

وفي ٩ يونيو/حزيران ألقي القبض على الدكتور السراج، واعتقل لمدة ١٧ يوماً، وفي باقي الأمر لم توجه إليه أي تهمة، ولم يسمح له بالاتصال بمحاميه - وتعتقد منظمة العفو الدولية أنه سجين رأي - وفي اليوم التالي استطاع أن يهرب ورقة من السجن يقول فيها إنه تعرض للضرب ولقت له تهمة حيازة مخدرات؛ وفي وقت لاحق، وجهت إليه تهمة حيازتها. غير أن محكمة الصلح بغزة أفرجت عنه بكفالة لعدم توفر الأدلة. إلا أن محكمة أمن الدولة أعادته إلى الحبس بتهمة الاعتداء على أحد رجال الشرطة وأصابته بجروح. وقد أنكر الدكتور السراج هذه

«يو جل» عمليات اعتقال تعسفي، دون تهمة ودون سبب. ولدى السلطة تسعة أجهزة أمنية، كل له مراكز الاعتقالية، ويتم تعذيب الناس بصورة مستمرة....». الدكتور إياد السراج صحيفة نيويورك تايمز، ٦ مايو/أيار ١٩٩٦.

بعد أن أدلى الدكتور إياد السراج بهذا الحديث، ألقي القبض عليه واحتجز ثمانية أيام. وكان قد تم استجوابه في ديسمبر/كانون الأول ١٩٩٥ بشأن تصريح له ينقد فيه سجل السلطة الفلسطينية لحقوق الإنسان.

العفو الدولية تحت الأضواء

الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب: الكلمات وحدها لا تكفي

بعض اللاجئين العائدين من المغرب؛ من السمات المميزة للميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب أنه يمنع القارئين من الاضطهاد في طلب اللجوء والحصول عليه.

© Christian Aid/Guy Tillim



تأخذ في اعتبارها المعاهدات الدولية سواء العامة أو الخاصة؛ وتلك قواعد تفسيرية تتيح لللجنة الإفريقية فرصة كبيرة لسد الفجوات في الميثاق الإفريقي. فقد أشار الكثير من المنظمات غير الحكومية إلى أن أحكام الميثاق الإفريقي لا ت夠ي على ضمانات كافية تكفل حقوق المرأة؛ غير أن اللجنة الإفريقية هي التي تحدد نطاق المادة ١٨(٣) من الميثاق التي تستوجب حماية حقوق النساء والأطفال، طبقاً لما تنص عليه الإعلانات والاتفاقات الدولية. وقد صدق نحو ٤٠ دولة إفريقية على «اتفاقية الأمم المتحدة للقضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة» التي تعتبر أساساً جيداً يمكن أن تستند إليه اللجنة الإفريقية في تفسير المادة ١٨(٣).

ويتعدد الإشارة إلى أن جميع الدول الإفريقية كانت ضمن الدول الأعضاء في الجمعية العامة للأمم المتحدة التي اعتمدت الاتفاقية المذكورة بالإجماع. ولكن كانت اللجنة الإفريقية قد بدأت أخيراً تنشر تفسيرات مختصرة للميثاق الإفريقي ضمن ما تتخذه من قرارات، فإنها لم تستخدم هذه السلطة المخولة لها على الوجه الأكمل بعد؛ بل إنها تتتجنب بوجه عام إبداء تعليلات عامة على أي تفسير تأخذ به للضمانات الواردة في الميثاق الإفريقي، باستثناء ما حدث في دورتها الحادية عشرة حينما اعتمدت قراراً بشأن الحق في المحاكمة عادلة، وأخر بشأن حرية تكوين الجماعيات الانضمام إليها.

الوفاء بالمعايير الدولية. وما يزيد من ضعف الضمانات والحقوق التي يتضمنها الميثاق احتواه على فقرات تراجعية، تسمح للدول بالحد من الحقوق التي ينبغي عليها أن تراعيها من خلال ما تعتمده من القوانين الوطنية. وقد أوضحت منظمة العفو الدولية في وثيقة لها بعنوان: «ملاحظات منظمة العفو الدولية على إمكانية إصلاح الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب، أن إجراء مراجعة شاملة للميثاق هو مطلب بعيد النatal يستغرق تحققه زمناً طويلاً؛ ييد أن المنظمة اقترحت دعم إجراءات تفيذ مواد الميثاق عن طريق تعديل بعض أحكامه. والواقع أن اللجنة الإفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (اللجنة الإفريقية) تدرك الصعوب

الذي تنسى به أحكام الميثاق الإفريقي، وقد بدأت مراجعته في دورتها التاسعة عشرة المنعقدة في بوركينا فاسو في مارس/آذار ١٩٩٦. ومن المستبعد أن توافق جميع الدول الإفريقية بسرعة على تعديلات الميثاق الإفريقي.

ومن الجدير بالذكر أن الميثاق الإفريقي يخول للجنة الإفريقية صلاحيات واسعة في تأويله؛ وعندما تنظر اللجنة فيما يعرض عليها من شكاوى تستند إلى أحكام الميثاق الإفريقي، تنسن لها الفرصة لتأويل هذه الأحكام على نحو يتفق والمعايير الدولية الحالية، ومن ثم يمكنها أن تعالج العديد من القبود وأوجه القصور في الضمانات الصريحة الواردة فيه. ويسمح الميثاق الإفريقي للجنة الإفريقية أن «تستلمهم القانون الدولي» وأن

شهدت القارة الإفريقية على مدى السنوات العشر الأخيرة بعضاً من أخطر انتهاكات حقوق الإنسان؛ من الحرب الأهلية في الصومال إلى الإبادة الجماعية في رواندا، ومن القتل الذي تقرره القوات الحكومية وقوات المعارضة المسلحة في الجزائر إلى تدهور أوضاع حقوق الإنسان في نيجيريا، وليست هذه سوى أمثلة قليلة. ومع ذلك فقد شهدت السنوات العشر الماضية تحسناً في وضع حقوق الإنسان في بعض بلدان القارة الإفريقية، مثلما حدث في ناميبيا بعد حصولها على الاستقلال، وفي موزambique بعد انتهاء الحرب الأهلية، فضلاً عن التغيرات السياسية التي شهدتها أوغندا، وانتهاء التمييز العنصري في جنوب إفريقيا.

وتحل هذا العام الذكرى العاشرة لصدور الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب، الذي دخل حيز التنفيذ في ٢١ أكتوبر/تشرين الأول ١٩٨٦. فقد اعتمدت منظمة الدول الإفريقية هذا الميثاق في ٢٧ يونيو/حزيران ١٩٨١، فكان ذلك بثابة نقطة الانطلاق للدول الإفريقية، كما مثل تمهدًا رسميًا باحترام حقوق الإنسان، ولو أنه لا يمثل عزماً سياسياً على التصدي، بأي قدر من الجدية، لانتهاكات حقوق الإنسان التي تشهدها بلدان القارة.

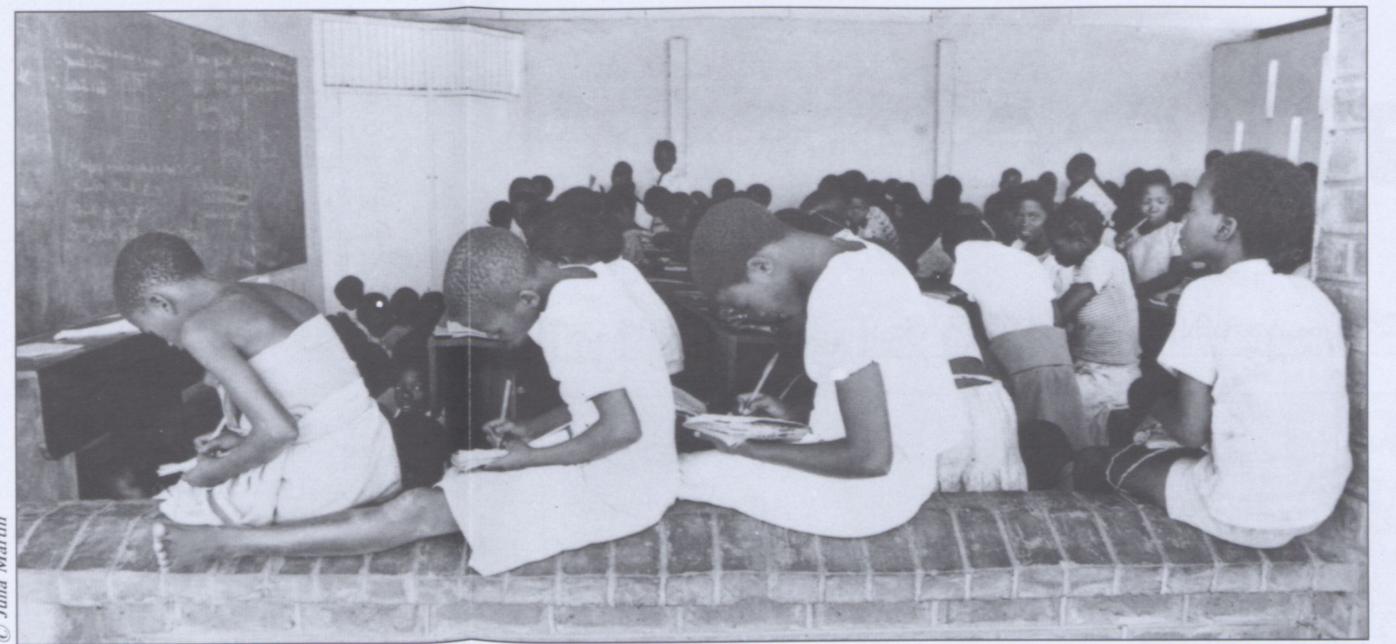
وفي يونيو/حزيران ١٩٩٣، أثارت منظمة العفو الدولية بوعث قلقها بشأن جوانب الفحص في الميثاق الإفريقي، وأوضحت أن الضمانات التي يحتوي عليها تقتصر من بعض الجوانب عن



اللجنة الإفريقية لحقوق الإنسان والشعوب
 أنشئت اللجنة الإفريقية لحقوق الإنسان والشعوب في بوليو/توز، ١٩٨٧، إذ انتخب أعضاؤها الأحد عشر إبان انعقاد مؤتمر القمة الإفريقية. وأقيمت على عاتق اللجنة منذ إنشائها مهمة باهظة، لأنها هي التي تعزيز حقوق الإنسان والشعوب، وضمان حمايتها في إفريقيا؛ فيما كان للجنة أن تتوقع أن تلقي تأييد غالبية الحكومات الإفريقية لعملها عن طيبة خاطر؛ فقد أنشئت في وسط تنظر فيه الحكومات لحقوق الإنسان بارتياح شديد، وتعتبر المنظمات غير الحكومية جانباً من المعارضة السياسية، وليس من المجتمع المدني؛ وسط تظاهرة في كثير من الحكومات بأنها تقوم على أنظمة ديمقراطية، ولكن لم تكن عازمة على إنشاء مؤسسات وطنية قوية يمكن أن تحاسب هذه الحكومات على ما تقرفه من انتهاكات حقوق الإنسان. يد أن الميثاق الإفريقي يزود اللجنة الإفريقية بمعايير حقوق الإنسان التي ينبغي أن تحاسب الحكومات الإفريقية عليها، والتي تُقاس بها أعمال هذه الحكومات إزاء حقوق الإنسان.

ويعتبر نقص موارد اللجنة الإفريقية وضعف إمكاناتها من العوامل التي تعرقل عملها؛ فمنطقة الوحدة الإفريقية، وهي الهيئة الممثلة عنها اللجنة، لم تتح لها ما يكفي من الموارد البشرية والمادية التي تمتلكها من أداء وظائفها على نحو يتناسب بالكافأة والفعالية. غير أن الميثاق الإفريقي ينص على أن شأن غيرها من المنظمات غير الحكومية، تعاني من أزمة مالية، حيث لم يتم الكثير من الدول الأطراف فيها بتضييد الأقساط المستحقة لها. ومن ثم ليس بمقدور اللجنة أن تقدر جمعياتها إلا مرتين في العام، لمدة عشرة أيام كل مرة، وهي فترة جد قصيرة ل القيام بما يلزم لحماية حقوق الإنسان. ورغم أن بعض الجهات المترقبة قد قدمت للجنة الإفريقية التمويل اللازم للقيام بأشغاله في مجال تعزيز حقوق الإنسان، فإن أعضاء اللجنة لم يقوموا بزيارات كافية للبلدان الواقعية في إطار صلاحياتهم للعمل على تعزيز حقوق الإنسان وإعلاء شأنها. ومن ثم تضييع مع الهباء فرص عديدة لتعزيز الميثاق

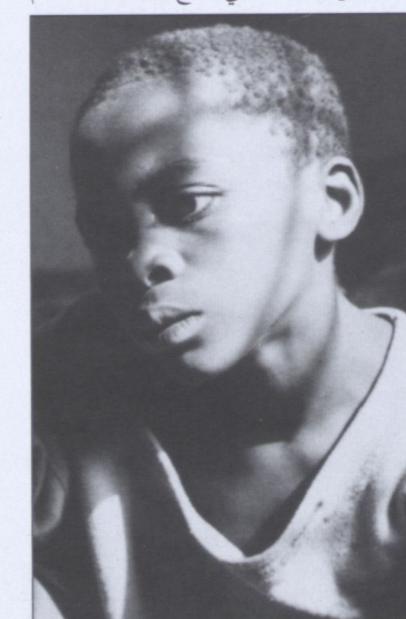
يؤكد الميثاق الإفريقي حق كل فرد في التعليم.



دور المنظمات غير الحكومية في اللجنة الإفريقية

لقد ساهمت المنظمات غير الحكومية في عمل اللجنة الإفريقية منذ إنشائها، ولحق أن اللجنة - خلافاً لغيرها من الهيئات الحكومية الدولية الإفريقية - سمحت لهذه المنظمات بأكبر قدر ممكن من المشاركة حتى في دقائق أعمالها. وقد تكون عدد كبير من المنظمات غير الحكومية من يتلقينه من المنظمات غير الحكومية بفضل المراقب ومدى استعدادهما وقدرتها على التحقيق في في الوقت الحالي ١٦٧ منظمة غير حكومية غير حكومية، مثل المنظمة البنجرية المسماة «مشروع الحقوق الدستورية»، والمنظمة الإفريقية للدفاع عن حقوق الإنسان» في السنغال، وأن تقدم شكاوى جيدة الصياغة والإعداد، استندت إليها اللجنة الإفريقية في اتخاذ قرارات سديدة. و شيئاً فشيئاً بدأت اللجنة ترسى من خلال ما تصدره من قرارات الأسس الفقهية لحقوق الإنسان التي تسترشد بها في تفسير أحکام الميثاق الإفريقي.

وقد بدأ دور الذي تنهض به المنظمات غير الحكومية لدى اللجنة الإفريقية في التزايد منذ أكتوبر/تشرين الأول ١٩٩١، عندما عقدت «اللجنة الدولية للحقوقين» أول حلقة دراسية للمنظمات غير الحكومية قبل انعقاد الدورة التاسعة للجنة الإفريقية، ومنذ ذلك الحين تُعقد الحلقة الدراسية للمنظمات غير الحكومية بصفة منتظمة مرتين في العام، في مارس/آذار وأكتوبر/تشرين الأول، قبل انعقاد كل دورة للجنة الإفريقية، بينما كانت القضايا المثارة في الحلقة الدراسية الأولى لا تخرج عن المسائل المعاودة من قبل نقص المعدات والموارد، فإن الحلقة التاسعة عشرة، المنعقدة في مارس/آذار ١٩٩٦، تناولت قضايا جوهرية تتعلق بحقوق الإنسان، مثل استقلال القضاء وأوضاع حقوق الإنسان في شتى البلدان الإفريقية. وكان من أنظم فوائد هذه الحالات أنها جمعت بين طائفة واسعة من المنظمات الدولية والإفريقية غير الحكومية، وجعلت عمل اللجنة الإفريقية أكثر فعالية وشفافية. كما نظمت عدة منظمات إفريقية غير حكومية حلقات دراسية أخرى بالتعاون مع اللجنة الإفريقية.



Seamus Panos Pictures

صبي في السابعة من عمره أتهم بجريمة الإبادة الجماعية في رواندا

تقدير عن أنشطتها كل عامين وفقاً لما تقتضيه لائحة الإجراءات الخاصة باللجنة، وعلى غرار سائر مواقيت واتفاقيات حقوق الإنسان، فإن الميثاق الإفريقي يستوجب من الدول

يقومون، بوظائف سياسية لصالح حوكمةهم، الأمر الذي يثير تساؤلاً حول مدى استقلالهم وحيادهم.

المقررون الخاصون التابعون للجنة الإفريقية
 لا تزال عمليات الإعدام خارج نطاق القضاء من بين الانتهاكات التي تعانيها القارة الإفريقية؛ حيث تقع هذه الإعدامات حالياً في بوروندي ولبيريا والصومال والسودان والجزائر، على سبيل المثال لا الحصر. وعندما بلغت الإبادة الجماعية ذروتها في رواندا، في مارس/آذار ١٩٩٤، كانت الدورة الخامسة عشرة للجنة الإفريقية متقددة في بانجول بجامبيا. ولم تثبت اللجنة أن قاتلها على نحو يخلو من الشفافية. وكثيراً ما يجد الخبراء من أعضاء الهيئة مثل اللجنة الإفريقية، الذين يرتكبون خاص لها يعني بحالات الإعدام خارج نطاق القضاء والإعدام الغوري والإعدام التعسفي، بعد أن حثتها منظمة العفو الدولية على ذلك. وما يُؤسف له أنه رغم مرور أكثر من عاشر على تعيين هذا المقرر الخاص، لم يتم بأي عمل ذي بال بسبب نقص الموارد، وافتقاره إلى روح المبادرة، وربما أيضاً نقص الدعم والمعلومات من جانب المنظمات غير الحكومية.

وما يذكر أن إحدى المنظمات غير الحكومية، وهي «المنظمة الدولية للإصلاح العقابي»، قدمت للجنة الإفريقية في دورتها السابعة عشرة تقريراً عن أحوال السجون في البلدان الإفريقية، وحثتها على تعيين مقرر خاص يعنى بالسجون؛ وقد حظيت هذه المبادرة بتأييد عدد من المنظمات غير الحكومية الإفريقية والدولية. يد أن اللجنة لم تعيّن مقرراً خاصاً في هذه الدورة، وإنما اعتمدت قراراً بشأن السجون. وفي دورتها التاسعة عشرة قررت اللجنة الإفريقية، من حيث المبدأ، تعيين مقرر خاص معنى بالسجون، على أن يتم هذا التعيين في الدورة العشرين للجنة المقرر عدتها في موريشيوس من ٢١ إلى ٢٠ أكتوبر/تشرين الأول ١٩٩٦. كما قررت اللجنة من حيث المبدأ تعيين مقرر خاص معنى بالمرأة، وسوف تكون مهمته المقررين المختصين أن يلفتوا نظر اللجنة جولييان أوندزيل مع وحدة الإفريقية إلى القضايا الواقعية في إطار رجال يحملون جنة صديق لهم قتل الجنود، فيما دُعم؛ بوروندي، إبريل/نيسان ١٩٩٥.



Katz Pictures

لا تظهر حقوق الإنسان بصورة بارزة على جدول أعمال منظمة الوحدة الإفريقية، ولا تكاد تثال أي اهتمام في اجتماعات مجلس الوزراء أو مجلس رؤساء دول وحكومات منظمة الوحدة الإفريقية؛

ويسر، مما يحد من التأخير الذي تتعرض له ويكفل سرعة البت في القضايا وتتنفيذ أي تدبير علاجي أو تعويضي تقضي به المحكمة، ويزيل أي عقبات قد تضعف من قدرتها على التصدي لانتهاكات حقوق الإنسان. ولا يزال هناك الكثير مما يتquin على منظمة الوحدة الإفريقية والمنظمات غير الحكومية أن تقوم به من أجل تحسين نظام حماية حقوق الإنسان في إفريقيا قبل إنشاء محكمة إفريقية لحقوق الإنسان.

الخلاصة

لاشك أن منظومة حماية حقوق الإنسان في إفريقيا تفتقر إلى الكفاءة والفعالية، وما يصعب من مهمة اللجنة الإفريقية افتقار الحكومات الإفريقية للإرادة السياسية وتقاعسها عن الالتزام بما قطعته على أنفسها من تهدبات إزاء حقوق الإنسان. كما أن إحجام اللجنة الإفريقية عن العمل بعمق وجدية على التصدي للمشكلات الخطيرة التي منيت بها حقوق الإنسان في القارة الإفريقية يعد من العوامل التي تقوض من فعاليتها. ولكن لا يجوز للمنظمات غير الحكومية أن تكتفي بانتقاد إخفاق اللجنة الإفريقية وعدم جدواها، بل عليها أن تبدي استعدادها للتعاون مع اللجنة والعمل على زيادة كفاءتها وفعاليتها. لقد كانت المنظمات غير الحكومية دوماً مرتقباً مركز الصدارة في مجال حماية حقوق الإنسان والعمل على إعلاء شأنها، ومن ثم فمن أوجب واجباتها أن تعين اللجنة الإفريقية على القيام بالمهام الواقعة في إطار صلاحياتها.

ما يمكنك أن تفعله

- ١- بمقدورك إعطاء نسخ من هذا المقال لأكبر عدد ممكن من الأشخاص؛ قم بتنظيم الاجتماعات والندوات لشرح الحقوق وضمانات الحياة التي يتضمنها الميثاق الإفريقي؛ وارش للمشاركين أسلوب عمل اللجنة الإفريقية وإجراءاتها. للحصول على المزيد من المعلومات بهذا الصدد الرجاء الرجوع إلى الكتب الذي أصدرته منظمة العفو الدولية تحت عنوان: دليل منظمة العفو الدولية للميثاق الإفريقي - (رقم الوثيقة: IOR 63/05/91).
- ٢- انظر في أنساب وسيلة للاحتجال بالذكري العاشرة لدخول الميثاق حيز التنفيذ.
- ٣- اكتب إلى السفارة الإثيوبية أو الإريتيرية في بذلك حاتاً إياها على التصديق على الميثاق.
- ٤- اكتب إلى وزارة الخارجية أو السفارة الخاصة بدولة أو أكثر من الدول التالية التي لم تقدم بعد تقاريرها الأولية، التي حل موعد تقديمها في عام ١٩٨٨، حاتاً إياها على أن تفعل ذلك: بوركينا فاسو، بوسنانيا، جمهورية إفريقيا الوسطى، جزر القمر، الكونغو، غينيا الاستوائية، غابون، غينيا، غينيا بيساو، ليبريريا، مالي، موريتانيا، النيجر، ساو تومي وبرينسيبي، سيراليون، السودان، أوغندا، زامبيا.



دعوى تعويض ضد الدول، ويفرض على المحاكم المحلية تنفيذ قرارات المحكمة. وسوف تساهم قرارات هذه المحكمة في إرساء الأسس القانونية لحقوق الإنسان في إفريقيا ، وتولى تأويل الميثاق الإفريقي على نحو ملزم للدول الإفريقية بحيث يمكن محاسبتها على انتهاكات حقوق الإنسان.

وقد عقد الخبراء المعينون من قبل الحكومات اجتماعاً في مدينة كيب يجنوب إفريقيا خلال شهر سبتمبر/أيلول ١٩٩٥ حيث صاغوا مسودة بروتوكول ملحق بالميثاق الإفريقي؛ ولن يُفتح باب التوقيع والتصديق عليه إلا بعد أن يقره ثم يعتمد مؤتمر القمة الإفريقية؛ وقد يستغرق هذا الإجراء سنوات طويلة .

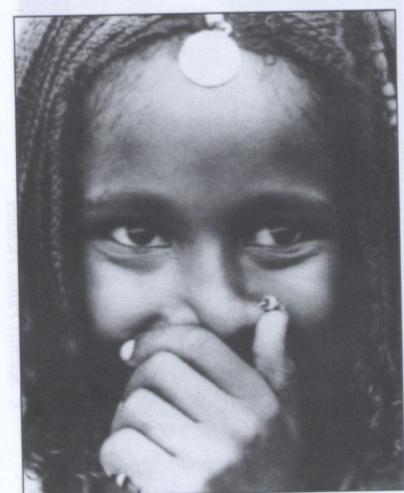
ولا جدال في أن المجهود المبذولة في سبيل إنشاء محكمة إفريقية تستحق كل الثناء، ولكن من الواضح أن مثل هذه المحكمة سوف تظل ضعيفة وغير ذات جدوى مالم تبدأ اللجنة الإفريقية في القيام بمهامها على نحو يتسم بالفعالية والكفاءة. فمن التصور أن تكون غالبية القضايا المعروضة على المحكمة قد أحيلت

ويكن القول بأن مؤتمر القمة الإفريقية لم يتخذ سوى إجراءات محدودة في مجال حقوق الإنسان، بخلاف اعتماد الميثاق الإفريقي منذ أكثر من عشر سنوات، وأصدار بيانات تتعلق بجنوب إفريقيا وناميبيا. والجدير بالذكر أن منظمة الوحدة الإفريقية، وبالخصوص مؤتمر القمة الإفريقية، تمثل الآلة السياسية التي تنفذ ما تقرره اللجنة الإفريقية. ولكن لم تنشأ داخل منظمة الوحدة الإفريقية آلية تمد اللجنة الإفريقية بالدعم السياسي الذي تحتاجه لوضع قرارتها موضع التنفيذ. وبخلاف النظر على عجل في تقرير اللجنة والقرارات التي تدعم عملها كل عام، تتعارض مؤتمر القمة الإفريقية عن مساعدة الدول الأطراف عمما ينبهي إليه من انتهاكات حقوق الإنسان. وعلى الرغم مما ينص عليه الميثاق الإفريقي من ضرورة إبلاغ مؤتمر القمة الإفريقية بالحالات التي تنتهك فيها حقوق الإنسان والشعوب انتهاكاً خطيراً أو هائلاً، وأن يطلب من اللجنة تقضي هذه الحالات، فمن المحقق أن المؤتمر قد تخلص من مسؤوليته بعد استجاباته مثل هذا الطلب من اللجنة الإفريقية.

اقتراح إنشاء محكمة إفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

في إحدى الحلقات الدرامية المنعقدة في أديس أبابا في نوفمبر/تشرين الثاني ١٩٩٣ ، والتي حضرها مندوبون عن أكثر من ٥٠ منظمة إفريقية غير حكومية ، ناقشت «اللجنة الدولية للحقوقين» فكرة إنشاء «محكمة إفريقية لحقوق الإنسان والشعوب» بغية الارقاء بأية حماية حقوق الإنسان في القارة الإفريقية؛ ولقيت الفكرة تأييداً بالغاً من جانب المنظمات غير الحكومية، ومن جانب اللجنة الإفريقية.

ومن شأن المحكمة الإفريقية أن تضفي عنصراً قضائياً على حماية حقوق الإنسان في إفريقيا، وهو ما تفتقر إليه هذه الحماية. كما سوف تكون قرارات المحكمة ملزمة للدول الإفريقية التي لا يكاد معظمها يبدى أي احترام للميثاق الإفريقي أو اللجنة الإفريقية. وفضلاً عما سبق، فإن البروتوكول الإضافي الذي سوف تنشأ المحكمة بموجبه يتيح للضحايا إقامة



فتاة من بني عامر في السودان

إليها من قبل اللجنة الإفريقية؛ ومن ثم فلا بد من تنسيق الإجراءات التي تتبعها اللجنة عند النظر في الشكاوى، بحيث تسير في سلامة

استراليا

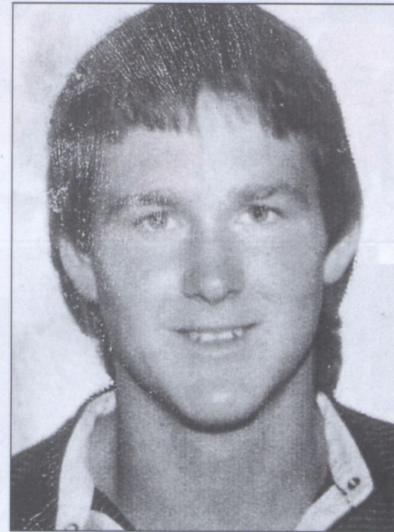
مناشدات عالية

هা�iti

لـ يُقدم أي شخص إلى العدالة بتهمة قتل الأب جين ماري فينسينت Jean-Marie Vincent، الذي قُتل بالرصاص في ٢٨ أغسطس / آب ١٩٩٤ إبان الحكم الفعلي للبلاد على أيدي النظام العسكري بقيادة الجنرال راؤول سيداراز. وكان قد أطلق أشخاص مجهولون الرصاص على الآب المذكور عدة مرات عند دخوله مقر إقامته «آباء موقورتلين» في بورت - أو - برسن.

هذا، ومن المتعدد إلى حد بعيد أن الأب فينسينت كان مستهدفاً من قبل قوات الأمن لصلته الوثيقة بالرئيس في المنفى، وقتل، يان بيتراوند أريستيد وتلقيه له. والأب فينسينت، الذي خدم الفلاحين في منطقة يان رايل عدة سنوات، هو المؤسس لجامعة من المبشرين تقوم بتنظيم حركة معنية بالفلاحين، وتُعرف باسم «تيل أنسام».

وعلى الرغم من أن هذه القضية قيد التحقيق من قبل محامين أجانبعيتهم الحكومة الهايتية، وعلى الرغم من أنه قد تم إحراز تقدم في بعض القضايا الأخرى البارزة؛ فإنه لم يتم القبض على أحد فيما يتعلق بقضية مقتل الأب فينسينت حتى الآن.



ستيفين والردي

تقريباً. ومنذ أغسطس / آب ١٩٩٤ قام رجال الشرطة المسلمين، المرتدون زياً غير رسمي، بمداهمة منزل الأسرة في الصباح الباكر أربعة مرات، مما يُعد مضيافة وتهدئة لهذه الأسرة. غير أن التحقيق يرجى كتابة رسائل تؤيد المطالبة بإجراء تحقيق قضائي مستقل في حادثة وفاة ستيفين والردي، وما زعم من مضيقات الشرطة لأسرته، ترسل الرسائل إلى:

The Hon Richard Court, MLA/Premier of Western Australia/ Office of the Premier and Cabinet/ 197 St George's Terrace/ Perth 6000/ Australia.

مناشدات

إن مناشدة منك إلى السلطات تتساءل عن ضحايا انتهاكات حقوق الإنسان الذين تعرضوا لها في هذا البلد. يوسعك أن تسأله عن تفاصيل من سجناء تم لهم سجن من سجناء الرأي، أو إيقان التغريب، أو إعاقة الحرية للأحمد ضحايا «الاختفاء»، أو الميلولة ورن إعلام شخص. الضحايا أكثر من، والانتهاكات شتى، وكل مناشدة لها قيمة وزنها.

تنبيه: لا يجوز للأعضاء منظمة العفو الدولية إرسال في منشورات للسلطات في بلدانهم.

في سبتمبر / أيلول ١٩٩١، أطاح انقلاب عسكري بالرئيس أريستيد، وهو أول رئيس ينتخب ديمقراطياً. ثم تلا بعد ذلك ثلاث سنوات واجهت فيها البلاد انتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان على أيدي قوات الأمن. وفي أكتوبر / تشرين الأول ١٩٩٤ عاد الرئيس أريستيد إلى الحكم في هايتي، عقب وصول قوات متعددة الجنسيات بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية. وفي فبراير / شباط ١٩٩٦، خلف ريني بريفال، المنتخب ديمقراطياً، الرئيس أريستيد في حكم البلاد.

ومنذ أكتوبر / تشرين الأول ١٩٩٤ انخفضت بشكل بالغ حدة الانتهاكات الجسيمة التي اتسمت بها قوات الحكومة العسكرية للجنرال راؤول سيداراز، بيد أنه لم يُحرر أي تقدّم يذكر لتقدّم المسؤولين عن انتهاكات حقوق الإنسان، تحت قيادة الحكومة السابقة، إلى ساحة العدالة. ويعزى ذلك إلى ما يعتري النظام القضائي من قصور، وخ使之ة القضاة من أن يكونوا هدفاً للانتقام، فضلاً عن غياب الإرادة السياسية لتحقيق العدالة.

يرجى كتابة رسائل تحت الحكومة على اتخاذ الخطوات اللازمة لضمان تقديم المسؤولين عن مقتل الأب فينسينت إلى العدالة؛ وترسل إلى:

M. René Préval/ Président de la République de Haïti/ Présidence de la République de Haïti/ Palais National/ Port-au-Prince/ Haïti.

في يونيو / حزيران ١٩٩٦، أوصت «لجنة برلمانية» بإجراء تحقيق قضائي في الملابسات الغامضة الخاطئة بحالة وفاة ستيفين والردي Stephen Wardle في الحجز، والادعاءات بشأن مضيافة الشرطة لأسرته بعد وفاته. وكان قد قُبض على ستيفين والردي للاشتباه في كونه مخموراً، واحتجز دون تهمة في زنزانة بمتحف مدينة بيرث في ليلة الأول من نوفمبر / تشرين الثاني ١٩٨٨، ولم يرد في سجل الشرطة ما يفيد بوجود إصابات ملحوظة على جسده. وفي تمام الساعة الخامسة وخمس دقائق من اليوم التالي، عشر على جسده في الزنزانة يظهر عليها بوضوح ثغر صلبة وكدمات وورم وسحجات. وتشعر منظمة العفو الدولية بالقلق من أن يكون قد تعرض ستيفين للمعاملة السيئة وهو قيد الحجز، وتلقت معلومات تثير الشك حول الوقت الدقيق الذي حدث فيه الوفاة والملابسات الخاطئة بها.

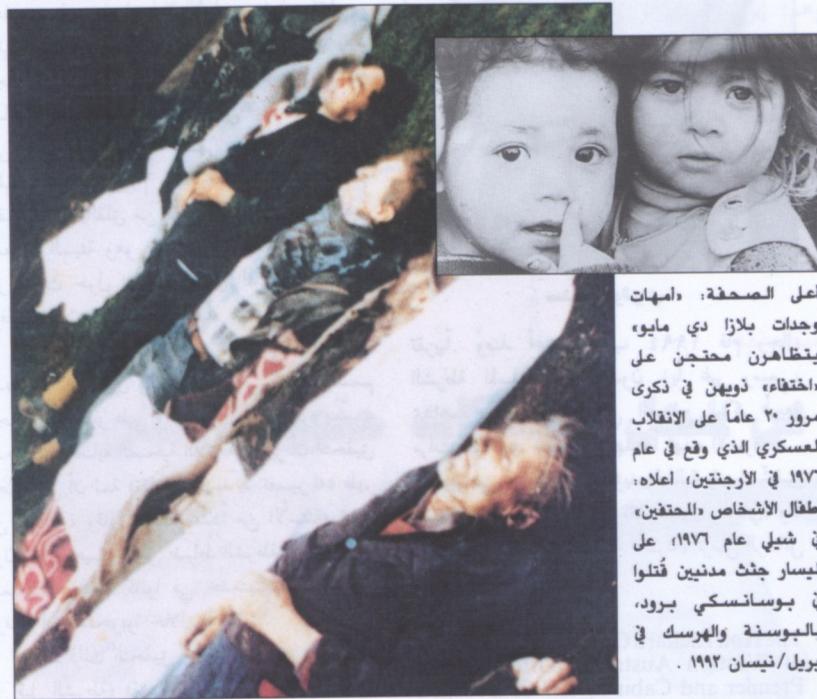
وفي عام ١٩٨٧، خلص تحقيق في حالة الوفاة هذه إلى أن ستيفين والردي قد توفي من أثر تسمم ناجم عن مُخدّر طبي وال Kelvin (تفاقم آخر) بسبب عدم تقديم العناية الصحية اللازمة. غير أن التحقيق توصل إلى أن ثمة «تفاوت عديد لا تفسّر له» ظهر من الأدلة، وقال «هناك عدداً من الأسئلة» تبقى دون إجابة حيث رفض ضباط الشرطة السبعة عشر جميعهم، الذين كانوا في خدمتهم ليلة حدوث الوفاة، أن يستجيبوا خلال التحقيق.

ومنذ ذلك التحقيق والأسرة تواجه مضيقات من قبل الشرطة؛ فقد رُجّحت إلى زوج أم ستيفين تهم عديدة طفيفة، أُبرئت ساحتها في جميعها

الجزائر

عبد القادر حاج بن نعمان حكماً يقضي بالسجن لمدة ثلاثة سنوات، وهو يبلغ من العمر ٣٨ عاماً ويعمل صحيفياً في وكالة الأنباء الجزائرية متزوج ولها طفل عمره ثلاث سنوات؛ وتعده منظمة العفو الدولية سجن رأي وتطالب بالإفراج عنه فوراً ودون قيد أو شرط. في ٢٧ فبراير / شباط ١٩٩٥، ألقى القبض على عبد القادر بن نعمان لأنه كشف في تلغراف داخلي خاص بوكالة الأنباء الجزائرية عن مكان اعتقال علي بلحاج زعيم «الجبهة الإسلامية للإنقاذ» المخطورة، والمعتقل في مكان سري. وجدير بالذكر أن هذا التلغراف لم يعلن محتواه على الملأ. وفي ٢٥ يوليو / تموز تمت محاكمة بن نعمان أمام محكمة عسكرية في ورقلة، وحكم عليه بمقتضى قانون يعتبر نشر معلومات تعرض أمن الدولة أو الوحدة الوطنية للخطر جريمة يُعاقب عليها بالسجن مدة أقصاه ١٠ سنوات.

وخلال السنوات الأربع الماضية، وخصوصاً



على الصحفة: «امهات وجدات بلازا دي مابو»، يتظاهرن متحججات في ذكرى «اختفاف» ذويهن في ذكرى مرور ٢٠ عاماً على الانقلاب العسكري الذي وقع في عام ١٩٧٦ في الأرجنتين، اعلاه: طفلان الاشخاص «المختفين» في شيلي عام ١٩٧٧، على يسار جثث مدنيين قتلوا في بوسانسكي برو، وبالبوسنة والهرسك في ابريل/نيسان ١٩٩٢.

من أجل التصدي لأبشع الانتهاكات التي تُرتكب في عالمنا، نحن بحاجة إلى محكمة جنائية دولية دائمة

إن التاريخ الحديث أثبت لنا أن ثمة أناس في شتى أنحاء العالم لا يترعون عن ارتكاب الفظائع الوحشية - نعني بذلك جرائم الحرب والجرائم التي تُرتكب ضد الإنسانية، مثل الإبادة الجماعية أو عمليات الاختطاف التي تُرتكب بصورة منهجية وبشكل متكرر. ييد أن هذه الواقع يمكن اجتنابها وهي ليست أمراً محتوماً، وراء كل منها مدبر مسؤول عنها. فمنذ تأسيس محكمتنا نورميرغ وطوبوكو، أي منذ نصف قرن، كثيراً ما تقاعس السلطات القضائية الوطنية عن التحقيق في هذه الجرائم أو محاكمة الجناة أو تقديمهم إلى العدالة؛ وفي بعض الأحيان تتعرض سلطة الدولة للانهيار، وفي أحيان أخرى يستولى الجرمون على السلطة.

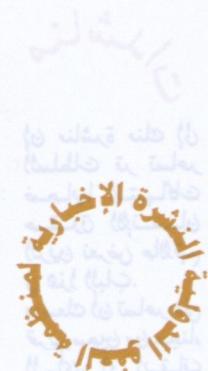
لماذا نحن في حاجة إلى محكمة جنائية دولية دائمة؟

«المختفين» في شيلي، وهؤلاء الأشخاص الذين يكابدون الفظائع الوحشية في العراق، وضحايا التعذيب في مراكز الاعتقال الكمبودية؛ وهؤلاء الذين قُتلوا في عمليات الإبادة الجماعية في رواندا ... لو أن ثمة محكمة جنائية دولية لكان من الممكن ردع الجناة المسؤولين عن هذه الجرائم. نحن في حاجة إلى نظام دولي للعدالة يكمل مهمة المحاكم الوطنية القائمة، كي تتدلل جروح المجتمعات التي دررتها الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان دون أن تجد من يتصدى لمرتكبيها. إذا ظل مجرمون مطلقي السراح فسوف يستمر وقوع أبشع الجرائم، إلى أن تستحصل شأفة ظاهرة الإفلات من العقاب. فلا بد من البناء من أجل المستقبلا ولابد من إصلاح ما فسد في الماضي؛ إن من الحال أن يتم السلام والمصالحة دون إقامة العدل أولاً؛ وإن من العبث أن نعيد بناء المدارس والمحisor المخطمة في البلاد التي أهلكتها الفظائع البشعة إذا ظلت مبادئ العدالة منها.

حان وقت تأسيس محكمة جنائية دولية دائمة

- شارك في الحملة! اتصل بمكتب منظمة العفو الدولية في بلدك للحصول على معلومات بشأن الحملة والمواد المتوفرة في هذا الصدد.
- أكتب رسالةً من المقرر أن يعقد اجتماع الأمم المتحدة بعد انتهاء أسبوع منظمة العفو الدولية بفترة قصيرة، وسوف تُخذل فيه قرار هامة بشأن تأسيس المحكمة الجنائية الدولية الدائمة، وهذا هو الوقت الذي يجب العمل فيه على كسب تأييد حكومتك بشأن هذا الأمر؛ فأصوات كافة البلدان في اجتماع الجمعية العامة للأمم المتحدة تحسب بالتساوي.

تصدر كل شهر بالإسبانية والإنكليزية والعربية والفرنسية لتطلعك على بواطن قلق منظمة العفو الدولية وحملاتها من أجل حقوق الإنسان في شتى أنحاء العالم، فضلاً عن التقارير التفصيلية ويمكن الحصول عليها بالاتصال بالعنوان المذكور أدناه.



فخامة الرئيس/معالي الوزير

تحية طيبة وبعد،

اكتبه لكم هذا الخطاب مدفوعاً بروح الاحترام لحقوق الإنسان، التي يدركها العالم في كل ركن من أركانه، لأناشدكم أن تؤيدوا في الجمعية العامة للأمم المتحدة المشروع الرامي لتأسيس محكمة جنائية دولية دائمة.

إن هذه المحكمة الجنائية الدولية سوف تساعده على توفير الضمانات اللازمة لحماية حقوق الإنسان في شتى أرجاء العالم. وتحيل إلى العدالة الناهمين بارتكاب أبشع الجرائم وأبغضها. إن العدالة إذا انتفت، وإن الحقيقة إذا ضاعت، فلن يكون هناك سبيل لتحقيق المصالحة في المجتمعات التي قاست من جرائم الحرب أو عمليات الإبادة الجماعية أو غير ذلك من الجرائم التي تُرتكب ضد الإنسانية. إن الأصوات ترتفع الآن مطالبة بالعدل، فقد حان الوقت لتأسيس محكمة جنائية دولية دائمة. واسمحوا لي بأن أسألكم عن الخطوات التي تتخذوها الحكومة في الوقت الراهن لتحقيق هذا الأمل. إنني أناشدكم أن تؤيدوا هذا المشروع.

وفي الختام، نفضلوا بقبول فائق الاحترام والتقدير، ،،