

CARTA ABIERTA DE AMNISTÍA INTERNACIONAL

15 de marzo de 2023 MDE 14/6433/2023

CARTA ABIERTA AL PRIMER MINISTRO AL SUDANI: PONGA FIN AL CLIMA DE IMPUNIDAD EN IRAK

Señor Primer Ministro:

Amnistía Internacional toma nota de sus compromisos para proteger los derechos humanos en Irak, que constituyen una señal importante, pero considera preocupantes las recientes decisiones de su gobierno que afectan a la libertad de expresión. En esta carta abierta lo instamos a que tome medidas más decisivas para acabar con las deficiencias de los gobiernos anteriores y poner fin al clima de impunidad reinante en el país.

Desde la organización reconocemos los retos económicos, políticos y de seguridad a los que se enfrenta el país. Sin embargo, hacemos hincapié en la importancia de lograr avances significativos para garantizar la justicia, la verdad y la reparación por los crímenes de derecho internacional, remediar las graves violaciones de derechos humanos infligidas a la población en Irak y romper los interminables ciclos de abusos, agravados por la falta de rendición de cuentas.

Amnistía Internacional ha seguido de cerca los compromisos que usted expresó con ocasión del Día de los Derechos Humanos, el 10 de diciembre de 2022, en favor de “la protección de las libertades públicas y los derechos humanos” y de “llevar a cabo los esfuerzos necesarios para establecer una cultura de derechos humanos” en el país.¹ También tomamos nota del objetivo de “garantizar las libertades públicas” que ha declarado su gobierno, según establece el programa ministerial² aprobado el 27 de octubre de 2022, así como del compromiso del ministro de Justicia con la aplicación del Plan Nacional de Derechos Humanos para 2021-2025 elaborado por el gobierno anterior.³

Por tanto, nos preocupamos al conocer que se habían establecido nuevos mecanismos para vigilar el “contenido indecente” en las redes sociales, lo que ya ha dado lugar a que los tribunales condenen a prisión a seis personas por ejercer su derecho a la libertad de expresión. En los meses transcurridos desde su nombramiento como primer ministro, Amnistía Internacional ha observado una evolución preocupante con respecto a la represión de la libertad de expresión, así como una falta de avances en temas pendientes desde hace tiempo, tales como la ausencia de medidas significativas para atajar la violencia de género y la persistencia de las condenas a muerte, a menudo tras juicios injustos.

Nuestra organización sigue vigilando de cerca los avances sobre la situación de los derechos humanos en Irak y pide a su gobierno que la retórica sobre derechos humanos vaya acompañada de acciones significativas.

JUSTICIA, VERDAD Y REPARACIÓN POR LOS CRÍMENES DE DERECHO INTERNACIONAL Y DE DERECHOS HUMANOS

Amnistía Internacional ha documentado la represión de las protestas, en su mayoría pacíficas, que comenzaron en octubre de 2019 (en ocasiones denominadas protestas de Tishreen) y provocaron centenares de muertes —muchas de las cuales podrían constituir ejecuciones extrajudiciales— y miles de heridos a manos de las fuerzas de seguridad iraquíes, compuestas por la policía antidisturbios, fuerzas antiterroristas y facciones de las Unidades de Movilización

¹ Gobierno de Irak, *Statement by the PM Mohammed S. Al-Sudani, on the occasion of International Human Rights Day*, 10 de diciembre de 2022, <https://gds.gov.iq/statement-by-the-pm-mohammed-s-al-sudani-on-the-occasion-of-international-human-rights-day/>

² Primer Ministro Mohammed S. Al Sudani, *Ministerial Programme*, 27 de octubre de 2022, <https://pmo.iq/pme/press2022en/27-10-202201en.htm>

³ Iraqi News Agency, *Minister of Justice: Since its formation, the government fought corruption through direct measures*, 22 de diciembre de 2022, <https://ina.iq/eng/23739-.html>

Popular (UMP).⁴ La organización también documentó los deplorables homicidios selectivos, torturas y desapariciones forzadas de manifestantes, periodistas y activistas involucrados en las protestas y los actos posteriores.⁵

Hasta el momento no ha habido anuncios públicos sobre los resultados de los numerosos comités creados para investigar violaciones de derechos humanos. Familiares de personas que murieron en las protestas o que permanecen desaparecidas dijeron a Amnistía Internacional que habían perdido la esperanza de que las autoridades iraquíes cumplieran sus promesas de verdad, justicia y reparación, al no haber obtenido respuesta a sus numerosos intentos de obtener información sobre el avance de las investigaciones y los encausamientos. Sobrevivientes y familiares de personas que murieron en las protestas o que permanecen en desaparición forzosa comunicaron también a Amnistía Internacional que habían sido objeto de ataques continuos —tales como campañas de difamación, amenazas de muerte y otras intimidaciones— por sus intentos de conseguir justicia. Esta situación ha llevado a algunas de estas personas a esconderse o huir al extranjero.

En su programa ministerial, el gobierno iraquí se comprometió a “configurar un equipo jurídico para revisar el trabajo de los comités de investigación establecidos anteriormente respecto a la muerte de manifestantes y miembros de los servicios de seguridad, y las medidas tomadas para castigar a sus responsables y garantizar que no haya impunidad”.⁶ El 15 de febrero, usted ordenó acelerar su trabajo al comité formado en 2020 para investigar los sucesos ocurridos en el marco de las protestas de octubre.⁷ Aunque esta orden es un paso positivo, el gobierno debe garantizar que se producen avances significativos con vistas a la rendición de cuentas. Amnistía Internacional pide a su gobierno que garantice investigaciones oportunas, independientes y exhaustivas de los delitos cometidos con ocasión de las protestas de octubre de 2019, que proporcione de forma pública actualizaciones periódicas y transparentes sobre el avance de estas investigaciones, que haga rendir cuentas a los responsables de esos delitos y que garantice a quienes piden justicia protección frente a represalias.

LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DE REUNIÓN

A pesar de los compromisos de su gobierno de garantizar las libertades públicas, en enero, el Ministerio del Interior anunció una campaña para acabar con el “contenido indecente” en Internet. Hasta el momento, el juez del Tercer Tribunal de Investigación de Al Karkh, especializado en medios de comunicación y publicaciones, ha anunciado que los tribunales habían acusado a 14 personas por publicar contenido “indecente” o “inmoral” en las redes sociales, y condenado ya a 6 de ellas a penas de prisión que oscilaban entre seis meses y dos años.

El juez de Al Karkh indicó que las personas encausadas habían sido acusadas en aplicación del artículo 403 del Código Penal iraquí, que penaliza el material publicado que “viole la integridad o la decencia públicas”. La agencia AFP ha informado de que algunas de las personas procesadas eran conocidas por crear contenido relacionado con música y humor. El juez añadió que los tribunales habían iniciado los enjuiciamientos a partir de las denuncias que le había remitido un nuevo comité creado por el Ministerio del Interior para vigilar el contenido “indecente” o “inmoral” en las redes sociales, así como de las quejas presentadas en la plataforma Balgh (“informe” en árabe), lanzada por el Ministerio del Interior el 10 de enero de 2023 para denunciar el contenido de las redes sociales que “viole la moral pública, contenga mensajes negativos e indecentes, y socave la estabilidad social”.

Estas medidas represivas contra la libertad de expresión y de reunión son contrarias a una cultura de derechos humanos y no concuerdan con las obligaciones de Irak en virtud del derecho internacional. En una declaración conjunta publicada el 3 de marzo de 2023, Amnistía Internacional, junto con otras 12 organizaciones de derechos humanos, pide a las autoridades iraquíes que pongan fin a su alarmante campaña para acabar con el contenido “indecente”, que retiren todos los cargos contra aquellas personas procesadas únicamente por ejercer su derecho a la libertad de expresión y liberen de inmediato a todas las que están en prisión por esos cargos, que consulten con la sociedad civil los proyectos de ley que afecten a la libertad de expresión, que deroguen el artículo 403 del Código Penal y que adapten la legislación

⁴Amnistía Internacional, *Irak: Aumenta el número de muertes en las protestas al reanudar las fuerzas de seguridad la represión brutal*, 23 de enero de 2020, www.amnesty.org/es/latest/news/2020/01/iraq-protest-death-toll-surges-as-security-forces-resume-brutal-repression/

⁵ Amnistía Internacional, *Irak: Pongan fin a la “campaña de terror” contra manifestantes*, 13 de diciembre de 2019, www.amnesty.org/es/latest/press-release/2019/12/iraq-end-campaign-of-terror-targeting-protesters/

⁶ Primer Ministro Mohammed S. Al-Sudani, *Ministerial Programme*, 27 de octubre de 2022, <https://pmo.iq/pme/press2022en/27-10-202201en.htm>

⁷ Rudaw, *Al-Sudani directs acceleration in the investigation of the events of the October 2019 protests*, 15 de febrero de 2023, <https://www.rudawarabia.net/arabic/middleeast/iraq/140220234>

nacional iraquí a las obligaciones internacionales de Irak de respetar el derecho a la libertad de expresión de todas las personas en el país, tanto en el mundo real como en el virtual.⁸

Además, los tribunales siguen procesando a personas por expresar opiniones políticas críticas y las fuerzas de seguridad siguen haciendo uso ilegítimo de medios letales para reprimir las protestas. El 5 de diciembre de 2022, un tribunal de lo penal de Bagdad condenó a Haidar al Zaidi, de 20 años, a tres años de prisión por un tuit en el que criticaba al fallecido subcomandante de las Unidades de Movilización Popular.⁹ La detención de Al Zaidi había provocado manifestaciones en Nasiriya (gobernación de Dhi Qar), en las que la policía antidisturbios había disparado munición real contra la multitud y matado a tres manifestantes.¹⁰ Al Zaidi quedó en libertad y los cargos en su contra fueron retirados después de que las Unidades de Movilización Popular retiraran la denuncia contra él, tras una reunión entre uno de sus mandos y la familia del joven.

DERECHOS DE LAS PERSONAS DESPLAZADAS

Amnistía Internacional sigue observando la situación de las personas desplazadas tras el conflicto armado con el grupo armado autodenominado Estado Islámico y el precipitado cierre de campos para personas internamente desplazadas entre 2020 y 2021 por parte del Ministerio de Migración y Desplazamiento, a pesar de los obstáculos que impiden a miles de personas regresar de forma digna y segura a sus zonas de origen. Estas personas siguen corriendo peligro de ser detenidas arbitrariamente y sufrir otro tipo de acoso por parte de agentes armados y fuerzas de seguridad, así como de falta de oportunidades para ganarse la vida y obstáculos para obtener la documentación civil básica necesaria para circular libremente y para acceder a muchos servicios esenciales.¹¹ Instamos al gobierno a que mantenga los compromisos establecidos en el Plan Nacional de Derechos Humanos para 2021-2025 del gobierno anterior sobre “Los derechos de las personas internamente desplazadas”, con el que el ministro de Justicia se ha comprometido de nuevo, para lograr “un regreso seguro y prevenir la discriminación en el disfrute de los derechos para todas las personas desplazadas”.¹²

Amnistía Internacional señala las repatriaciones desde el noreste de Siria de miles de personas iraquíes desplazadas por el conflicto.¹³ La organización lo insta a que proteja a las personas iraquíes repatriadas frente a procesos de cribado arbitrarios y deficientes, garantice que pueden obtener la documentación de su estado civil y facilite un retorno seguro, digno y voluntario a sus zonas de origen.¹⁴

En 2021, Amnistía Internacional acogió con satisfacción la Ley de Sobrevivientes Yazidíes, que proporciona hasta cierto punto un marco de reparación para muchas personas sobrevivientes de los crímenes de Estado Islámico.¹⁵ La organización pide la rápida aplicación de esta ley, garantizando así justicia y reparación para la comunidad yazidí. Las

⁸ Amnistía Internacional, *Iraq: Joint Statement: Iraqi authorities must cease chilling crackdown on free speech*, 3 de marzo de 2023, <https://www.amnesty.org/es/documents/mde14/6511/2023/en/>

⁹ BBC, *Iraqi activist jailed over tweet 'insulting' Iran-backed militia force*, 7 de diciembre de 2022, www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-63890358

¹⁰ AFP, *Two killed in Iraq clashes after activist given prison term*, 7 de diciembre de 2022, www.france24.com/en/live-news/20221207-two-killed-in-iraq-clashes-after-activist-given-prison-term

¹¹ República de Irak, Ministerio de Justicia, Departamento de Defensa de los Derechos Humanos, *National Human Rights Plan in Iraq 2021-2025*, 26 de julio de 2021, www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/document/Iraq%20NHRAP%202021-2025%20English.pdf

¹² Amnistía Internacional, *Iraq: Marked for Life: Displaced Iraqis in cycle of abuse and stigmatization*, 24 de noviembre de 2020, <https://www.amnesty.org/es/documents/mde14/3318/2020/en/>

¹³ Amnistía Internacional, 24 de noviembre de 2020

¹⁴ Al-Monitor, *Iraq repatriates 580 citizens from Syria's al-Hol camp*, 18 de enero de 2023, <https://www.al-monitor.com/originals/2023/01/iraq-repatriates-580-citizens-syrias-al-hol-camp>

¹⁵ Amnistía Internacional, *Irak: Se acogen con satisfacción los avances de la ley de reparación a yazidíes, pero es preciso hacer más para ayudar a las personas sobrevivientes*, 2 de noviembre de 2021, www.amnesty.org/es/latest/news/2021/11/iraq-yezidi-reparations-law-progress-welcome-but-more-must-be-done-to-assist-survivors/

autoridades iraquíes deben también hacer más para abordar las necesidades de todas las personas sobrevivientes, lo que incluye proporcionar expresamente reparaciones a los niños y niñas nacidos de la violencia sexual cometida por miembros de Estado Islámico durante el cautiverio.

FALTA DE MEDIDAS EFICACES PARA ABORDAR LA VIOLENCIA DE GÉNERO

Para la organización es muy preocupante que las políticas y el marco legislativo de Irak para combatir la violencia de género en la esfera doméstica y pública sigan siendo inadecuados, a pesar de la frecuencia con que denuncia esta violencia la sociedad civil iraquí. El Código Penal iraquí aún trata con benevolencia los denominados homicidios en nombre del “honor”, que abarcan actos violentos como la agresión e incluso el asesinato. Irak no dispone de un sistema centralizado para denunciar la violencia de género en el ámbito familiar y no cuenta con albergues adecuados que puedan proporcionar protección a las víctimas/sobrevivientes de esta violencia.

El 1 de febrero de 2022, Tiba Ali, de 22 años, fue asesinada por su padre tras una disputa familiar.¹⁶ Las autoridades iraquíes deben investigar su asesinato de forma rápida e imparcial y llevar a su responsable ante la justicia, sin recurrir a la pena de muerte. Además, Irak debe aprobar una ley contra la violencia de género en el ámbito familiar que cumpla las normas internacionales y que garantice que las penas impuestas sean proporcionales a la gravedad del delito cometido, ofrecer albergues y otros servicios de apoyo para las víctimas/sobrevivientes y crear un mecanismo de denuncia eficaz y accesible.

EL USO DE LA PENA DE MUERTE

Es para Amnistía Internacional motivo de preocupación ver que se siguen imponiendo condenas a muerte: al menos 20 personas han sido condenadas a la pena capital desde que el gobierno actual ocupó su cargo. Irak tiene un largo historial de condenas a muerte, a menudo impuestas tras juicios injustos que se sustentan en pruebas obtenidas mediante tortura y confesiones forzadas.¹⁷ Amnistía Internacional se opone a la pena de muerte en todos los casos sin excepción, con independencia del carácter o las circunstancias del delito, de las características y la culpabilidad o inocencia de la persona acusada o del método utilizado por el Estado para llevar a cabo la ejecución. La pena de muerte es la forma extrema de pena cruel, inhumana y degradante y una violación del derecho a la vida, proclamado en la Declaración Universal de Derechos Humanos. La organización insta a las autoridades iraquíes a que declaren de inmediato la suspensión oficial de las ejecuciones con vistas a la abolición total de la pena capital.

¹⁶ Ghinwa Obeid, *Iraqi blogger killed by her father causing outrage*, 2 de febrero de 2022,

[https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2023/02/02/Iraqi-blogger-killed-by-her-father-causing-outrage-](https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2023/02/02/Iraqi-blogger-killed-by-her-father-causing-outrage)

¹⁷ Amnistía Internacional, *Iraq: Fair trials for IS suspects critical to justice for atrocity crimes*, 26 de junio de 2019, www.amnesty.org/es/documents/mde14/0540/2019/en/