

2 de septiembre de 2022

A los representantes permanentes de los Estados miembros y observadores del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas (Ginebra, Suiza)

Etiopía: Prorroguen el mandato de la Comisión de Expertos

Excelencias:

Con vistas al 51º periodo ordinario de sesiones del Consejo (12 de septiembre-7 de octubre de 2022), las ONG abajo firmantes les escribimos para instar a su delegación a apoyar una resolución que refleje la situación en materia de derechos humanos en Etiopía y prorrogue el mandato de la Comisión Internacional de Expertos en Derechos Humanos sobre el país (ICHREE, por sus siglas en inglés) por un año.

El trabajo de la Comisión es fundamental para garantizar que se examina minuciosamente la situación en Etiopía y lograr avances en la justicia, la verdad y la reparación para las personas supervivientes, las víctimas y sus familias. Valoramos positivamente el informe preliminar oral de actualización presentado por la Comisión al Consejo el 30 de junio de 2022. No obstante, nos gustaría recalcar que la Comisión necesita más tiempo y más recursos para cumplir su mandato.

Se debe prorrogar el mandato tanto por motivos técnicos como sustantivos. En primer lugar, la ICHREE no habrá completado su labor para cuando tenga lugar el 51º periodo de sesiones del Consejo, cuya celebración está programada para dentro de menos de un año desde que tuviera lugar la sesión especial del Consejo sobre Etiopía y solo unos meses después de que la Comisión estableciera su secretariado y entrara en funcionamiento.

En segundo lugar, la Comisión necesita tiempo para completar su mandato dada la magnitud, la gravedad y el alcance de las violaciones y los abusos —algunos de los cuales podrían constituir crímenes de derecho internacional— perpetrados por todas las partes del conflicto en Etiopía, así como las importantes necesidades de justicia transicional, reconciliación y sanación que la ICHREE debe abordar conforme a su mandato.

Además, resulta necesaria una preparación, consulta y protección de testigos metódica a fin de llevar a cabo investigaciones que garanticen que se respeta la perspectiva de género y que se pone el foco sobre las personas supervivientes, incluida la violencia sexual relacionada con los conflictos. El trabajo de la ICHREE se ve complicado por la falta de cooperación plena de las autoridades etíopes y por el hecho de que estas no facilitan que se acceda al territorio en cuestión.

Si bien el gobierno de Etiopía ha establecido un Grupo de Trabajo Interministerial en respuesta a los abusos registrados en el informe de la Investigación conjunta llevada a cabo por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH) y la Comisión de Derechos Humanos de Etiopía (EHRC, por sus siglas en inglés), los esfuerzos que ha realizado el gobierno hasta la fecha no son coherentes con el alcance y la magnitud de las violaciones que se han cometido desde que empezó el conflicto. Queremos subrayar que las investigaciones y la rendición de cuentas a nivel nacional, por un lado, y los esfuerzos internacionales, por el otro, no se excluyen mutuamente exclusivo sino que se complementan. La ICHREE desempeña un papel fundamental en este sentido.

La situación de los derechos humanos en el país exige la atención constante del Consejo. Entre las violaciones del derecho internacional humanitario y las violaciones y abusos de derechos humanos que se han cometido, algunos de los cuales pueden constituir crímenes de derecho internacional, se incluyen los ataques deliberados contra la población civil, las ejecuciones extrajudiciales, las desapariciones forzadas, las detenciones arbitrarias, los actos de tortura y

otros malos tratos, el desplazamiento forzado, la violencia sexual y de género, los ataques a trabajadores y trabajadoras de ayuda humanitaria y la destrucción y el saqueo de bienes públicos y privados. En su informe preliminar oral de actualización presentado ante el Consejo del 30 de junio de 2022, la Comisión dijo que estaba “alarmada ante el hecho de que, aparentemente, incluso ahora, varias partes del conflicto en Etiopía han perpetrado con impunidad violaciones y abusos contra los derechos humanos internacionales, el derecho humanitario y el derecho de refugiados [...]”.¹ Esta propagación de violencia y de terrible crisis humanitaria —empeorada por la falta de acceso de la población civil, en algunas zonas, a ayuda humanitaria (incluida la asistencia médica y alimentaria), la obstrucción a los trabajadores y trabajadoras de ayuda humanitaria y la persistente sequía— aumenta el sufrimiento de miles de personas en Etiopía y en la región”. [Traducción de Amnistía Internacional].

El 3 de noviembre de 2021, la OACNUDH y la EHRC emitieron un informe conjunto donde se decía que se habían encontrado pruebas de que todas las partes del conflicto de Tigré habían cometido violaciones generalizadas de derechos humanos internacionales, así como de derecho humanitario y derecho de refugiados.² El equipo conjunto de investigación también descubrió que muchas de estas violaciones y abusos podrían constituir crímenes de guerra y crímenes de lesa humanidad.

Las violaciones continúan. Durante más de un año, las fuerzas federales han sitiado Tigré de forma efectiva. Si bien se permitió que algunos suministros, principalmente alimentos, llegaran a la capital de la región, Mekelle, desde que se declaró una tregua humanitaria en marzo de 2022, el acceso a otros suministros, incluidos carburantes, sigue siendo limitado, lo cual impide que se distribuyan alimentos y productos básicos. Las comunicaciones, los servicios bancarios y la electricidad siguen bloqueados. En Tigré Occidental, las autoridades y fuerzas de seguridad amharas han llevado a cabo campañas de limpieza étnica contra la población tigrina que podrían constituir crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra.³ Cientos, por no decir miles de tigrinos siguen detenidos ahí de forma arbitraria en condiciones que ponen en peligro su vida.

En las regiones de Amhara y Afar, las fuerzas de Tigré ejecutaron sumariamente a civiles,⁴ cometieron actos generalizados de violencia sexual y saquearon infraestructuras civiles. En dos áreas de la región de Amhara, combatientes afiliados al Frente Popular de Liberación de Tigré mataron de forma deliberada a decenas de personas, sometieron a violaciones grupales a decenas de mujeres y niñas y saquearon bienes privados y públicos.⁵

El conflicto y los disturbios en varias partes de Etiopía han provocado desplazamientos masivos, la destrucción de las infraestructuras sociales y económicas y una crisis humanitaria que aumenta la inseguridad alimentaria y el riesgo de hambruna. En un comunicado emitido el 8 de noviembre de 2021, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana expresó su profunda preocupación ante la grave situación humanitaria derivada de la violencia, valoró positivamente

¹ Disponible (sólo en inglés) en: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/oral-update-international-commission-human-rights-experts-ethiopia-un-human>

² “Report of the Ethiopian Human Rights Commission (EHRC)/Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR): Joint Investigation into Alleged Violations of International Human Rights, Humanitarian and Refugee Law Committed by all Parties”, 3 de noviembre de 2021, disponible en: <https://reliefweb.int/report/ethiopia/report-ethiopian-human-rights-commission-ehrcoffice-united-nations-high-commissioner> (consultado el día 19 de julio de 2022).

³ Human Rights Watch y Amnistía Internacional: “‘We Will Erase You from This Land’: Crimes Against Humanity and Ethnic Cleansing in Ethiopia’s Western Tigray Zone”, 6 de abril de 2022, <https://www.hrw.org/report/2022/04/06/we-will-erase-you-land/crimes-against-humanity-and-ethnic-cleansing-ethiopia> (consultado el 19 de julio de 2022).

⁴ Human Rights Watch, “Ethiopia: Tigray Forces Summarily Execute Civilians”, 9 de diciembre de 2021, <https://www.hrw.org/news/2021/12/10/ethiopia-tigray-forces-summarily-execute-civilians> (consultado el 12 de agosto de 2022).

⁵ Amnistía Internacional, “Etiopía: Fuerzas de Tigré asesinan, violan y saquean en ataques contra la población civil de localidades de Amhara”, 16 de febrero de 2022, <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2022/02/ethiopia-tigrayan-forces-murder-rape-and-pillage-in-attacks-on-civilians-in-amhara-towns/> (consultado el 19 de julio de 2022).

los esfuerzos internacionales y regionales encaminados al cese de las hostilidades y a la resolución pacífica del conflicto y expresaba su “gran preocupación” ante todas las violaciones y los abusos cometidos contra los derechos humanos.⁶

Sigue resultando clave que se investiguen de forma independiente y exhaustiva las graves violaciones que se cometieron durante el periodo anterior al 28 de junio de 2021, cuando el gobierno federal etíope anunció un alto el fuego unilateral y se retiró de la región de Tigré.⁷ Las investigaciones y el escrutinio internacional son aún más importantes tras la intensificación de los ataques del gobierno contra los medios de comunicación y la sociedad civil, además de las restricciones a su trabajo. A pesar de que recientemente se ha levantado el estado de emergencia, las detenciones por motivos étnicos, así como las actuaciones específicas contra periodistas, han continuado. En el momento de redactarse esta información, al menos nueve periodistas siguen detenidos de forma arbitraria.⁸

Lamentamos la decisión de la Quinta Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas por la que rechaza dotar a la ICHREE de medios suficientes para poder contratar todo el personal necesario (20 miembros del personal) y subrayamos la necesidad de que la ICHREE cuente con personal suficiente para llevar a cabo su mandato.⁹ En concreto, se debería dotar a la ICHREE de suficientes fondos para cubrir los puestos de personal clave que se planteaban en su solicitud presupuestaria original: asesor/a jurídico/a, asesor/a de medios de comunicación, persona responsable/investigadora de derechos humanos, responsable de seguridad, responsable de la gestión de programas e intérprete. La falta de recursos y de profesionales clave puede comprometer la preservación de indicios de conformidad con las normas jurídicas más estrictas y retrasará el trabajo de la ICHREE.

En su 51º periodo de sesiones, el Consejo debe adoptar una resolución que prorrogue el mandato de la Comisión durante un año para permitir que continúe su trabajo y aborde la magnitud, la gravedad y el alcance de las violaciones y de los abusos —algunos de los cuales constituyen crímenes de derecho internacional—, que han cometido todas las partes del conflicto en Etiopía, así como las importantes necesidades de justicia, reconciliación y sanación del país.

Les agradecemos su atención a estos acuciantes asuntos y quedamos a disposición de su delegación en el caso de que necesiten más información.

⁶ Comunicado adoptado por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana en su 1045ª reunión celebrada el 8 de noviembre de 2021 sobre la situación en Etiopía, disponible en: <https://www.peaceau.org/uploads/eng-communicue-1045th-psc-meeting-on-ethiopia-8-nov-2021.pdf>, párrafos 6, 9 y 10 (consultado el 14 de julio de 2022).

⁷ Human Rights Watch, “Statement at Interactive Dialogue with the International Commission of Human Rights Experts on Ethiopia”, 30 de junio de 2022, <https://www.hrw.org/news/2022/06/30/statement-interactive-dialogue-international-commission-human-rights-experts> (consultado el 19 de julio de 2022).

⁸ Véanse las actualizaciones sobre Etiopía del Comité para la Protección de los Periodistas, <https://cpj.org/africa/ethiopia/> (consultado el 19 de julio de 2022). Véase también el artículo del Centro de defensores y defensoras de los derechos humanos en Etiopía (EHRDC, por sus siglas en inglés), “The Ethiopian government should end the wave of disappearance and unlawful arrests of Human Rights Defenders, Journalists, and Activists”, julio de 2022, <https://ethdefenders.org/the-ethiopian-government-should-end-the-wave-of-disappearance-and-unlawful-arrests-of-human-rights-defenders-journalists-and-activists/> (consultado el 19 de julio de 2022).

⁹ Si bien Etiopía fracasó en su intento de denegar fondos a la ICHREE en su totalidad a través de la Quinta Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas (véase VOA, “Ethiopia Fails to Block UN Funding for Human Rights Investigation”, 1 de abril de 2022, <https://www.voanews.com/a/ethiopia-fails-to-block-un-funding-for-human-rights-investigation/6510719.html> (consultado el 19 de julio de 2022)), los puestos clave dentro del secretariado de la ICHREE se redujeron siguiendo una recomendación que la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (CCAAP) hizo a la Quinta Comisión. Los puestos para los que se denegaron fondos (seis de los 20 puestos en total) son: asesor/a jurídico/a, asesor/a de medios de comunicación, persona responsable/investigadora de derechos humanos, responsable de seguridad, responsable de la gestión de programas e intérprete.

Atentamente:

1. Amnistía Internacional
2. DefendDefenders (Proyecto sobre Defensores y Defensoras de los Derechos Humanos de África Oriental y el Cuerno de África)
3. Global Centre for the Responsibility to Protect
4. Human Rights Watch