

Referencia: ASA 16/6687/2023

Presidencia
Asociación de Naciones del Sudeste Asiático
(ASEAN)
24 de abril de 2023

MYANMAR: La ASEAN debe abordar su fallido enfoque de la crisis en Myanmar tras el golpe de Estado militar

Hoy se cumplen dos años de la aprobación por la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) del Consenso de Cinco Puntos en respuesta al golpe de Estado en Myanmar. Las fuerzas armadas de Myanmar han hecho caso omiso de los llamamientos de la comunidad internacional para que pongan fin a la violencia. Además, desde el golpe de Estado, las fuerzas armadas de Myanmar han cometido crímenes de guerra y posibles crímenes de lesa humanidad. Los líderes y lideresas de la ASEAN deben dar un paso adelante y abordar la situación en Myanmar sin más demora. Amnistía Internacional ha evaluado los cinco puntos de consenso de la ASEAN utilizando datos concretos a título de ejemplo cuando procede, y señala sus fallos:

1) Primero, cesará de inmediato la violencia en Myanmar y todas las partes actuarán con la máxima moderación.

Las autoridades militares de Myanmar han ejecutado al menos a 4 personas, han condenado a muerte al menos a 123 personas y han detenido a 21.334 personas, de las que 17.446 continúan detenidas, según la Asociación de Apoyo a los Presos Políticos (AAPP). Las fuerzas de seguridad han torturado a personas detenidas y han matado al menos a 3.239 personas, en acciones que incluyen ataques ilegítimos que han causado muertes y heridas a civiles mediante el uso de ataques aéreos letales, ejecuciones extrajudiciales, bombardeos de artillería, minas terrestres prohibidas y municiones de racimo. Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH), desde el golpe de Estado, los combates han desplazado a 1,4 millones de personas dentro del país, han incendiado o destruido 60.000 propiedades civiles y han empujado a 75.400 personas a buscar refugio en países vecinos. Las autoridades militares también han detenido y encarcelado al menos a 2.000 rohinyás desde el golpe de Estado por “viaje no autorizado” fuera del estado de Rajine. Estas cifras ilustran el hecho de que las fuerzas armadas de Myanmar no tienen previsto poner fin a la violencia ni actuar con moderación contra la población civil.

2) Segundo, se iniciará un diálogo constructivo entre todas las partes afectadas para buscar una solución pacífica en interés de la población.

En julio de 2022, las fuerzas armadas de Myanmar ejecutaron a cuatro personas, entre ellas un activista y un miembro de la Liga Nacional para la Democracia (NLD). Hasta diciembre de 2022, las fuerzas armadas de Myanmar habían condenado a Aung San Suu Kyi a 33 años de prisión en juicios manifiestamente injustos, en procedimientos que adolecieron de falta absoluta de transparencia. En octubre, el Tribunal de Distrito de Magway condenó a Win Myint Hlaingal, exparlamentario de la NLD, a 148 años de prisión por cargos relacionados con el terrorismo. Más o menos al mismo tiempo, los activistas Aung Khant, Kyaw Thet y Hnin Maung fueron condenados a penas de entre 95 y 225 años de prisión en virtud de la Ley Antiterrorista.

Asimismo, las fuerzas armadas de Myanmar siguen actuando contra políticos de los grupos de oposición y encarcelándolos. Las autoridades militares de Myanmar están utilizando el sistema de justicia como herramienta opresiva para silenciar y castigar colectivamente cualquier voz disidente. El 7 de abril de 2023, el reverendo Samson, líder religioso y comunitario kachin, fue condenado a seis años de prisión por cargos de asociación ilícita, difamación y terrorismo. Las fuerzas armadas de Myanmar utilizan estos cargos como herramienta para silenciar y castigar a las personas por ejercer su libertad de expresión. El diálogo constructivo no es posible si se encarcela injustamente y se detiene arbitrariamente a las personas. Las fuerzas armadas de Myanmar deben poner en libertad a todas las personas detenidas y encarceladas por su oposición pacífica al golpe de Estado y a las violaciones de derechos humanos cometidas por los militares.

3) Tercero, un enviado especial de la Presidencia de la ASEAN facilitará la mediación del proceso de diálogo, con la asistencia del secretario general de la ASEAN.

En marzo de 2022, el enviado especial de la ASEAN para Myanmar visitó el país por primera vez. El enviado especial se reunió con el general en jefe Min Aung Hlaing, pero según los informes las fuerzas armadas no le permitieron reunirse con ningún grupo de la sociedad civil ni con miembros de la NLD, que había logrado la mayoría de escaños en las elecciones de 2020. Las fuerzas armadas de Myanmar también rechazaron la petición del enviado especial de reunirse con Aung San Suu Kyi. El hecho de no haberse reunido con personas que no pertenecieran a las fuerzas armadas de Myanmar muestra que la ASEAN no ha podido facilitar la mediación.

4) Cuarto, la ASEAN prestará asistencia humanitaria a través del Centro de Coordinación para la Asistencia Humanitaria en la Gestión de Desastres (AHA Centre).

En octubre de 2022, las fuerzas armadas de Myanmar promulgaron la Ley de Registro de Organizaciones, que restringe severamente el derecho a la libertad de asociación al imponer sanciones penales a las organizaciones humanitarias nacionales e internacionales si no se registran ante las autoridades. La promulgación de esta disposición obstaculiza la prestación de una ayuda humanitaria que se necesita con urgencia. Amnistía Internacional ha documentado cómo las autoridades militares obstruyen la prestación de una ayuda humanitaria que puede salvar vidas mediante engorrosas restricciones administrativas y ataques a campos de personas internamente desplazadas. Los bombardeos aéreos masivos, el fuego de artillería indiscriminado y las matanzas perpetradas por los militares están causando un gran número de víctimas mortales y desplazamientos, lo que incrementa aún más la necesidad de asistencia humanitaria. La OCAH calcula que un total de 17,6 millones de personas, entre ellas más de 9 millones de mujeres y niñas, necesitarán asistencia humanitaria en 2023. En diciembre de 2021, dos cooperantes murieron en una matanza cometida por los militares en el estado de Kayah. El informe de final de año de la OCAH también indica que “Myanmar registró la segunda cifra más alta de muertes de personal humanitario en el mundo en 2022, y la cuarta de personal humanitario herido”. El AHA Centre tampoco ha prestado ni de lejos una asistencia humanitaria adecuada a la población que la necesita.

5) Quinto, el enviado especial y la delegación visitarán Myanmar para reunirse con todas las partes afectadas.

Véanse los puntos 2 y 3, *supra*.

Respondiendo a la no aplicación por la ASEAN del consenso de cinco puntos, Amnistía Internacional insta a la ASEAN y a los Estados miembros de la ASEAN a hacer las recomendaciones siguientes a las fuerzas armadas de Myanmar:

- 1) Poner fin de inmediato al lanzamiento de bombas aéreas contra civiles y a los ataques indiscriminados por tierra y por aire que violan el derecho internacional humanitario.
- 2) Levantar los cortes de Internet, las restricciones administrativas y otras restricciones arbitrarias a la ayuda humanitaria, poner fin a los ataques contra personal de ayuda humanitaria y permitir el acceso sin trabas de las organizaciones humanitarias nacionales e internacionales, para que puedan llegar a toda la población civil que lo necesite.
- 3) Poner en libertad de inmediato a todas las personas detenidas arbitrariamente o encarceladas injustamente en juicios manifiestamente injustos desde el golpe de Estado.
- 4) Poner fin de inmediato a los actos de intimidación, las detenciones o la tortura y otros malos tratos de profesionales de medios de comunicación, personal de atención de la salud y otras personas que se adhirieron pacíficamente al Movimiento de Desobediencia Civil.
- 5) Poner en libertad a todas las personas rohinyás detenidas arbitrariamente por ejercer su derecho a la libertad de circulación y poner fin a la intervención de las fuerzas armadas en cualquier plan de devolución forzosa de rohinyás de los campos de Cox's Bazar y Bashan Char.