



Número de Índice AI: ASA 11/6063/2022 Español

## AMNISTÍA INTERNACIONAL - DECLARACIÓN PÚBLICA

Fecha 5 de octubre de 2022

### LA NEGACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS A LAS MUJERES Y LAS NIÑAS POR LOS TALIBANES ES UN INTENTO DE BORRARLAS DE LA SOCIEDAD AFGANA

Desde el regreso de los talibanes a Kabul en agosto de 2021, sus ataques sistemáticos contra los derechos de las mujeres y las niñas, y el uso de la violencia —incluidas la tortura y otros malos tratos y las desapariciones forzadas— han creado una cultura de miedo y amenazan con borrar totalmente a las mujeres y las niñas de la vida pública en la sociedad afgana. Pese a su promesa inicial de respetar los derechos de las mujeres en el marco islámico,<sup>1</sup> los derechos de las mujeres y las niñas han sido objeto de diversos tipos de ataques fuertemente interconectados al tiempo que han soportado la mayor parte de las consecuencias de la actual crisis económica. Estos ataques contra los derechos de las mujeres y las niñas a la educación, el trabajo, la libre circulación y la reunión pacífica; las desapariciones forzadas y la tortura y otros malos tratos infligidos a las mujeres que protestan, y otras violaciones de derechos han restringido gravemente la capacidad de las mujeres y las niñas de actuar con libertad en los ámbitos político, social y económico.

Desde que los talibanes ocuparon el poder en agosto de 2021, las políticas, las normas y los decretos de las autoridades *de facto* han negado y violado los derechos de las mujeres y las niñas en el país, incluidos los derechos relacionados con su participación en la sociedad, con la educación, la libre circulación, las reuniones públicas y la libertad de expresión.<sup>2</sup> Las desapariciones forzadas y la tortura y otros malos tratos perpetrados por miembros de las autoridades *de facto*,<sup>3</sup> junto con las condiciones económicas y sociales que socavan directamente los derechos de las mujeres y las niñas<sup>4</sup> —que van desde una economía que se desmorona hasta unos índices cada vez más elevados de matrimonio precoz y forzado—<sup>5</sup> contribuyen a las dificultades que éstas afrontan. Esto ha empeorado debido, en parte, a las decisiones y directivas descentralizadas y arbitrarias de los dirigentes talibanes, a la desigual aplicación de las normas y a la violencia aleatoria de las autoridades y los soldados talibanes, todo lo cual ha contribuido a una cultura de miedo en la que las mujeres y las niñas temen actuar o participar incluso en los aspectos más banales de la vida cotidiana.

Un total de 10 entrevistas realizadas por Amnistía Internacional durante los últimos seis meses a activistas afganas de los derechos de las mujeres tanto dentro como fuera del país indican que las mujeres son objeto de una cifra cada vez mayor de violaciones de derechos humanos y que se está reduciendo el espacio para el diálogo político con los dirigentes talibanes sobre esta cuestión. Numerosas líderes destacadas han sido objeto de detención u hostigamiento,<sup>6</sup> y otras han huido al extranjero. En particular, la prohibición de la educación secundaria para las niñas amenaza con causar un daño generacional a las niñas y las mujeres del país. Además, como han contado las entrevistadas a Amnistía Internacional, el miedo a las represalias y la violencia ejercidas por el gobierno actual a menudo conlleva que algunos familiares también acaban aplicando algunas de las prohibiciones impuestas a las

<sup>1</sup> BBC, "Afghan women to have rights within Islamic law, Taliban say," 17 de agosto de 2021. [Afghan women to have rights within Islamic law, Taliban say - BBC News](https://www.bbc.com/news/world-asia-58331000)

<sup>2</sup> Amnistía Internacional, "Afghanistan: Taliban must immediately stop arbitrary arrests of journalists, civil society activists, former government officials and those who dissent - Amnesty International", 21 de marzo de 2022.

<sup>3</sup> Amnistía Internacional, Afganistán: Las autoridades talibanas deben revelar el paradero de Alia Azizi, 21 de enero de 2022, y también, Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán, [UN RELEASES REPORT ON HUMAN RIGHTS IN AFGHANISTAN SINCE THE TALIBAN TAKEOVER, 20 de julio de 2022](https://www.unmissions.org/afghanistan/2022/07/un-releases-report-on-human-rights-in-afghanistan-since-the-taliban-takeover). UN releases report on human rights in Afghanistan since the Taliban takeover | UNAMA (unmissions.org)

<sup>4</sup> Council on Foreign Relations, "A Look at Afghanistan's Humanitarian Crisis: Millions of Afghans are struggling to survive after crucial foreign aid was halted due to the Taliban's takeover. Images from Afghanistan show a catastrophe in a country already traumatized by decades of war.", 12 de enero de 2022. [A Look at Afghanistan's Humanitarian Crisis | Council on Foreign Relations \(cfr.org\)](https://cfr.org/sites/cfr.org/files/2022-01/2022-01-12-afghanistan-humanitarian-crisis.pdf)

<sup>5</sup> Amnistía Internacional, Afghanistan: Death in slow motion: Women and girls under Taliban rule, 27 de julio de 2022, capítulo 7.

<sup>6</sup> Amnistía Internacional, Afghanistan: Taliban must immediately stop arbitrary arrests of journalists, civil society activists, former government officials and those who dissent - Amnesty International, 21 de marzo de 2022. Afghanistan: Taliban must immediately stop arbitrary arrests of journalists, civil society activists, former government officials and those who dissent - Amnesty International

mujeres y las niñas de participar en actividades que los talibanes consideran inapropiadas, y todo ello contribuye a un entorno de miedo y control al que las mujeres y las niñas están expuestas.

Durante el primer aniversario de la toma del poder por parte de los talibanes, 40 mujeres se congregaron para exigir ayuda económica básica y para protestar contra el cierre de las escuelas para niñas. Las manifestantes fueron dispersadas por combatientes talibanes que dispararon armas automáticas al aire alrededor de ellas.<sup>7</sup> También se detuvo a tres periodistas durante la protesta.<sup>8</sup> Según varios informes, los talibanes emplearon la violencia, incluidos disparos al aire, para dispersar a las manifestantes, impidiéndoles protestar o amenazándolas e intimidándolas. Esto se hizo para impedir que las mujeres protestaran contra los ataques deliberados a hazaras/chiíes en el centro educativo de Kaaj el 30 de septiembre, en el oeste de Kabul, que, según la información disponible, se saldaron con 43 personas muertas y 83 heridas.<sup>9</sup>

Al mismo tiempo, varias activistas entrevistadas por Amnistía Internacional señalaron que una de las cosas distintas de las autoridades talibanas actuales respecto al gobierno de la década de 1990 es que muchos líderes talibanes están más preocupados que los de aquella época por cómo se los percibe internacionalmente. Los actuales talibanes han reprimido los esfuerzos por llamar la atención internacional sobre las violaciones de derechos humanos que se cometen bajo su gobierno. Activistas que han participado en manifestaciones con presencia de periodistas contaron a Amnistía haber sufrido ataques por denunciar violaciones de derechos humanos, y que las autoridades *de facto* han tomado medidas para tratar de socavar los relatos de abusos contra mujeres y niñas en las redes sociales.<sup>10</sup> En este contexto, resulta más crucial si cabe la atención y la presión internacional constantes para abordar las violaciones de derechos humanos de las mujeres y las niñas.

Por consiguiente, Amnistía Internacional pide a los talibanes que dejen inmediatamente de negar los derechos humanos a las mujeres y las niñas y garanticen que éstas pueden ejercer plenamente su derecho a la educación, al trabajo, de reunión pacífica, a la libre circulación y a la participación política, entre otros derechos que se están violando actualmente. Los talibanes también deben proteger a las mujeres y las niñas frente a la violencia de género, y poner fin a las desapariciones forzadas. Simultáneamente, Amnistía Internacional pide a la comunidad internacional, en particular al Consejo de Seguridad de la ONU, que comunique mediante una resolución formal clara que las acciones de los talibanes actuales contra las mujeres y las niñas no es aceptable y nunca lo será. El Consejo de Seguridad debe redactar una resolución y aplicar sanciones selectivas y la prohibición de viajar, en particular, a los talibanes que estén implicados en violaciones de los derechos de las mujeres y las niñas.

La presente declaración pública se basa en el reciente informe de Amnistía Internacional<sup>11</sup> sobre la difícil situación de las mujeres y las niñas bajo el gobierno talibán y, especialmente, en 10 entrevistas recientes con mujeres activistas y manifestantes dentro de Afganistán y con las que habían logrado salir de allí. Las entrevistas se realizaron entre enero y marzo de 2022 a través de medios de comunicación seguros. Amnistía Internacional siguió examinando los informes existentes de medios de comunicación, organizaciones de derechos humanos y la ONU, en particular después de que los talibanes ocuparan el poder en el país el 15 de agosto de 2021.

### Participación de las mujeres en la vida pública y política

Tras la toma de Kabul por los talibanes se ha excluido a las mujeres de la toma de decisiones políticas a casi todos los niveles. Ninguna mujer ha ocupado puestos de liderazgo en el gobierno talibán y tampoco se invitó a ninguna al Consejo Superior de los Talibanes, conocido también como Consejo Superior de los Ulemas de Afganistán, que se reunió en Kabul del 30 de junio al 2 de julio de 2022.<sup>12</sup> Antes de que los talibanes ocuparan el poder, Afganistán contaba con cuatro ministras, una gobernadora provincial, y en más de 20 de las 34 provincias había mujeres

<sup>7</sup> Yogita Limaye in Kabul and Merlyn Thomas, 13 de agosto de 2022, *Taliban break up rare protest by Afghan women in Kabul*, BBC

<sup>8</sup> Diana Hadid, 13 de agosto de 2022, 'Women march in a rare protest in Kabul's streets — and face violence from the Taliban,' NPR. Para más información sobre la situación que afrontan las mujeres manifestantes en Afganistán, véase: Amnistía Internacional, *Death in slow motion: Women and girls under Taliban rule*, capítulo 8.

<sup>9</sup> UNAMA, [https://twitter.com/UNAMAnews/status/1576766575629467648?s=20&t=3dmc-8XyVhVG7nenzU\\_CXA](https://twitter.com/UNAMAnews/status/1576766575629467648?s=20&t=3dmc-8XyVhVG7nenzU_CXA)

<sup>10</sup> The New York Times, [How the Taliban Turned Social Media Into a Tool for Control](#), 20 de agosto de 2021.

<sup>11</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 8 de febrero de 2022. Para más información, véase Amnistía Internacional, *Death in slow motion: Women and girls under Taliban rule*.

<sup>12</sup> Gandhara, "Taliban's Handpicked 'Grand Gathering' No Place for Diverse Opinions -- Or Women", 30 DE JUNIO DE 2022. Taliban's Handpicked 'Grand Gathering' No Place For Diverse Opinions -- Or Women (rferl.org)

ocupando el cargo de vicegobernadora de asuntos sociales.<sup>13</sup> Las mujeres conformaban más del 20% del funcionariado del país<sup>14</sup> y ocupaban puestos en embajadas.<sup>15</sup> Un número reducido de mujeres trabajaban en el sector policial, militar y de seguridad<sup>16</sup> y también ejercieron de juezas, fiscales y abogadas defensoras.<sup>17</sup>

Con la toma de Kabul por los talibanes se suspendieron inmediatamente las operaciones de casi todas las oficinas y agencias en las que había mujeres. Entre ellas estaba el Parlamento de Afganistán que, por ley, tenía un mínimo del 27% de representantes femeninas, así como los consejos provinciales, en los que las mujeres conformaban el 20%.<sup>18</sup> Bajo el régimen talibán, el Ministerio de Asuntos de la Mujer ya no está operativo, su antigua sede en Kabul la ocupa ahora el Ministerio para la Promoción de la Virtud y la Prevención del Vicio, que tiene un historial de opresión a las mujeres durante el gobierno talibán de la década de 1990 y actualmente.<sup>19</sup> El Ministerio de Asuntos de la Mujer contaba con oficinas provinciales en las 34 provincias de Afganistán, que ofrecían apoyo a las mujeres y cuyo personal lo conformaban principalmente mujeres tanto en Kabul como en las provincias.<sup>20</sup>

En los días posteriores a la toma del poder se retiró a las mujeres de otros empleos públicos y cargos políticos.<sup>21</sup> Las únicas excepciones se encuentran sobre todo en el sector de la salud pública.<sup>22</sup> Las mujeres que trabajan en el sector privado o en los medios de comunicación también han afrontado cada vez mayores dificultades. Además, los servicios esenciales para las mujeres que sufren violencia de género, como los refugios, se han visto diezmados y se ha cerrado la Comisión Independiente de Derechos Humanos de Afganistán.<sup>23</sup> Estas decisiones de los talibanes también han tenido repercusiones económicas más amplias y obligar a las mujeres a dejar sus empleos ha tenido igualmente efectos devastadores en los medios de vida de los hogares, especialmente en aquellos en los que las mujeres ejercían de cabeza de familia.<sup>24</sup>

Las mujeres que habían estado trabajando en el gobierno denunciaron diversas formas de hostigamiento por parte de los talibanes. Una funcionaria describió a Amnistía Internacional cómo tras la llegada al poder de los talibanes la llamaron para interrogarla y la intimidaron.<sup>25</sup> A otras mujeres simplemente les ordenaron que no volvieran a la oficina.<sup>26</sup> En algunos casos se ha actuado específicamente contra exfuncionarias del gobierno o mujeres integrantes de la sociedad civil, como en el caso de Alia Azizi, que era directora de la cárcel de mujeres de Herat y que desapareció tras presentarse en el trabajo el 2 de octubre de 2021. La última comunicación de Alia fue con el director talibán de la cárcel de Herat.<sup>27</sup> Pese a ello, más recientemente, en zonas en las que el gobierno talibán no ha tenido personal para responder a la actual crisis humanitaria, los talibanes han requerido a las mujeres que envíen a parientes varones para que las reemplacen en sus funciones profesionales.<sup>28</sup>

<sup>13</sup> Conversación por WhatsApp con Hussain Nussrat, jefe de gabinete del vicepresidente segundo de Afganistán, 16 de marzo de 2021

<sup>14</sup> The World Bank, "Policy notice: Afghanistan's development gains: Progress and challenges", <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33209/Afghanistans-Development-Gains-Progress-and-Challenges.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

<sup>15</sup> Zaman Sultani, "Women's rights must be protected by action, not rhetoric", Amnistía Internacional (artículo, 11 de marzo de 2019), [www.amnesty.org/en/latest/news/2019/03/womens-rights-must-be-protected-by-action-not-rhetoric/](http://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/03/womens-rights-must-be-protected-by-action-not-rhetoric/)

<sup>16</sup> Lynzy Billing, "Female Afghan soldiers face a battle on all fronts", ZORA, 2 de octubre de 2019, <https://zora.medium.com/female-afghan-soldiers-face-a-battle-on-all-fronts-ac78722326a1>

<sup>17</sup> NWORLD, "Women judges and lawyers who fled Taliban rule refuse to give up", 10 de enero de 2022. Women judges and lawyers who fled Taliban rule refuse to give up (thenationalnews.com)

<sup>18</sup> 8AM, "Absence of law and Dismantle of Institutions", 17 DE MAYO DE 2022. <https://8am.af/consequences-of-the-absence-of-law-and-elimination-of-institutions/>

<sup>19</sup> Inews, "Afghanistan: Taliban replaces women's ministry with all-male department for 'virtue and vice'", 18 DE SEPTIEMBRE DE 2021. <https://inews.co.uk/news/afghanistan-taliban-womens-ministry-department-virtue-vice-1206432>

<sup>20</sup> Índice AI: ASA 11/4143/2021.

<sup>21</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 8 de febrero de 2022; Aljazeera, "A Taliban ban on women in the workforce can cost economy \$1bn", 1 de diciembre de 2021. [A Taliban ban on women in the workforce can cost economy \\$1bn | Business and Economy News | Al Jazeera](https://www.aljazeera.com/news/2021/12/1/taliban-ban-on-women-in-the-workforce-can-cost-economy-1bn)

<sup>22</sup> REUTERS, "Taliban say Afghan women health service staff should go back to work", 27 de agosto de 2021. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/taliban-say-afghan-women-health-service-staff-should-go-back-work-2021-08-27/>

<sup>23</sup> Amnistía Internacional, Afganistán: Las sobrevivientes de violencia de género, abandonadas tras la toma del poder por los talibanes – nueva investigación, 6 de diciembre de 2021; Business Standard, "UN rights chief decries Taliban's move to dissolve Human Rights Commission", 20 de mayo de 2022. [https://www.business-standard.com/article/international/un-rights-chief-decries-taliban-s-move-to-dissolve-human-rights-commission-122052000151\\_1.html](https://www.business-standard.com/article/international/un-rights-chief-decries-taliban-s-move-to-dissolve-human-rights-commission-122052000151_1.html)

<sup>24</sup> WFP, "WFP Afghanistan: Situation Report 17 de marzo de 2022". WFP Afghanistan: Situation Report 17 de marzo de 2022 - Afghanistan | ReliefWeb

<sup>25</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 7 de marzo de 2022.

<sup>26</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 8 de febrero de 2022.

<sup>27</sup> Amnistía Internacional, Afganistán: Las autoridades talibanas deben revelar el paradero de Alia Azizi, 21 de enero de 2022.

<sup>28</sup> Hindustan Times, Taliban ask women employees to send male replacements citing workload, 18 de julio de 2022.

Todo esto ha tenido un efecto disuasorio, especialmente en las mujeres que han estado implicadas en política. Una mujer que había estado trabajando para el gobierno dijo: “En un primer momento, estuve siete días sin salir de casa. Luego, cuando salí, la ciudad me resultaba como algo ajeno.”<sup>29</sup>

## LIBERTAD DE REUNIÓN PACÍFICA<sup>30</sup>

Las restricciones impuestas por los talibanes generaron casi inmediatamente protestas públicas de las mujeres en Afganistán.<sup>31</sup> Dos días después de que los talibanes ocuparan el poder, el 17 de agosto de 2021, un pequeño grupo de mujeres se congregó frente al palacio presidencial.<sup>32</sup> Las mujeres iban cubiertas con abaya y hijab negros y exigían que los avances de los últimos dos decenios en materia de derechos de las mujeres, como en el derecho a la educación, el derecho al trabajo y el derecho a la participación política, debían preservarse. Durante las siguientes semanas, diversas manifestaciones pidieron a los talibanes que respetaran los derechos humanos de las mujeres y las niñas al trabajo y la educación.<sup>33</sup>

Las autoridades y los soldados talibanes reprimieron estas protestas haciendo un uso excesivo de la fuerza y cometieron otras violaciones de derechos humanos, como desapariciones forzadas de manifestantes,<sup>34</sup> detenciones arbitrarias,<sup>35</sup> y la prohibición de cualquier protesta cuyo lema no hubiera obtenido su aprobación previa.<sup>36</sup> En algunos casos, los talibanes establecieron bloqueos de carretera para detener a cualquier persona que se dirigiera a las protestas. Se tuvo noticia de que hubo mujeres que recorrieron grandes distancias para intentar llegar a ellas y organizarlas a pesar de estas restricciones.

Las activistas denunciaron haber sido golpeadas en las protestas, a menudo con tuberías, látigos o diversas armas, y que se lanzaron botes de gas lacrimógeno directamente contra las manifestantes.<sup>37</sup> La policía talibán que actuó en las protestas intimidó a periodistas y confiscó teléfonos y cámaras a cualquier persona sospechosa de grabar el evento.<sup>38</sup> Otros periodistas fueron detenidos y torturados.<sup>39</sup>

En febrero de 2022, los talibanes habían detenido arbitrariamente o sometido a desaparición forzada a más de 30 mujeres manifestantes en el país.<sup>40</sup> Aunque se siguen celebrando algunas protestas, su frecuencia parece haber disminuido y las activistas denuncian que temen contactarse entre ellas porque podrían ponerse mutuamente en peligro.<sup>41</sup>

## DERECHO A LA EDUCACIÓN, AL TRABAJO Y A LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN

Las mujeres y las niñas también han sufrido graves restricciones a su capacidad de elegir cómo se visten, de viajar, de trabajar y de asistir a la escuela. Con una devastadora iniciativa que afecta al futuro a largo plazo de las mujeres y las niñas en Afganistán, los talibanes les han privado del derecho a acceder a la educación en distintos niveles. Ya

<sup>29</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 16 de febrero de 2022.

<sup>30</sup> Para más información sobre la situación que afrontan las mujeres manifestantes en Afganistán, véase *Death in slow motion: Women and girls under Taliban rule*, capítulo 8.

<sup>31</sup> BBC, “AFGHANISTAN: WOMEN PROTEST AGAINST ALL-MALE TALIBAN GOVERNMENT”, 8 DE SEPTIEMBRE DE 2021. AFGHANISTAN: WOMEN PROTEST AGAINST ALL-MALE TALIBAN GOVERNMENT - BBC NEWS

<sup>32</sup> The Indian Express, “Watch: Afghan women hold street protest as Taliban fighters look on”, 18 de agosto de 2021.

<https://indianexpress.com/article/world/watch-afghan-women-hold-protest-demanding-equal-rights-and-freedoms-following-taliban-takeover-7459142/>

<sup>33</sup> ToloNews, “Women Protest for Right to Education, Work”, 14 de septiembre de 2021. <https://tolonews.com/afghanistan-175453>

<sup>34</sup> Índice: ASA 11/5369/2022

<sup>35</sup> The Guardian, “Taliban launch raids on homes of Afghan women’s rights activists”, 20 de enero de 2022. Taliban launch raids on homes of Afghan women’s rights activists | Women’s rights and gender equality | The Guardian

<sup>36</sup> The Guardian, “Taliban ban protests and slogans that don’t have their approval”, 8 de septiembre de 2021.

<https://www.theguardian.com/world/2021/sep/08/taliban-ban-protests-and-slogans-that-dont-have-their-approval>

<sup>37</sup> The Sun, “Brutal Crackdown - Taliban soldiers armed with assault rifles ‘tear gas and beat bloody’ women’s rights protesters in Kabul”, 4 de septiembre de 2021. “Taliban soldiers armed with assault rifles ‘tear gas and beat bloody’ women’s rights protesters in Kabul”, 4 de septiembre de 2021.

<sup>38</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 16 de febrero de 2022.

<sup>39</sup> Amnistía Internacional, Afganistán: Los talibanes no pierden el tiempo en acabar con los derechos humanos, según un nuevo documento, 21 de septiembre de 2021.

<sup>40</sup> ASA 11/5369/2022, Amnistía Internacional, Afghanistan: Taliban must immediately stop arbitrary arrests of journalists, civil society activists, former government officials and those who dissent, 21 de marzo de 2022.

<sup>41</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 7 de marzo de 2022.

con el anterior gobierno, más de dos millones de niñas no tenían acceso a la educación,<sup>42</sup> principalmente a causa de las guerras en curso y de la insuficiente cifra de mujeres docentes en los centros educativos,<sup>43</sup> pero las políticas más recientes de este último año han llevado esta situación a nuevos extremos. Actualmente, las escuelas de niñas por debajo del sexto grado permanecen cerradas,<sup>44</sup> con lo que Afganistán es el único país del mundo que impone una prohibición *de facto* de la educación secundaria para las niñas.<sup>45</sup>

Las escuelas para niños se reabrieron en todo el país el 17 de septiembre de 2021, pero no se permitió a las niñas ir a la escuela hasta que se les pudiera “proporcionar un entorno seguro de aprendizaje”, sin más explicación de lo que esto significaba.<sup>46</sup> Desde entonces, pese al clamor internacional, las escuelas para niñas permanecen cerradas. A principios de 2022, las autoridades talibanas anunciaron que iban a abrir las escuelas para niñas en marzo, pero se dio marcha atrás a la decisión horas después de que las niñas llegaran a las escuelas.<sup>47</sup> Las activistas entrevistadas creen que estas promesas incumplidas y su posterior revocación tenían como objetivo principal reducir las críticas de la comunidad internacional. Un año después de que se tomara Kabul, sigue vigente la prohibición de las escuelas para niñas por debajo del sexto grado (12 años).<sup>48</sup>

Técnicamente, se sigue permitiendo a las mujeres asistir a la universidad, pero los talibanes han establecido duras restricciones relativas a su vestimenta<sup>49</sup> y clases segregadas por género.<sup>50</sup> Los talibanes también han dividido los horarios de asistencia a la universidad para el alumnado femenino y masculino.<sup>51</sup> Las estudiantes universitarias también denuncian varias formas de acoso por parte de los soldados talibanes. También hay otras normas que socavan su capacidad de acceder a la educación, como prohibir a las mujeres la entrada en edificios administrativos, lo que dificulta enormemente que puedan matricularse en las clases.<sup>52</sup>

El hecho de que los talibanes hayan prohibido a las mujeres viajar sin un *mahram* (acompañante varón) dificulta todavía más su capacidad de acceder a la educación y afecta negativamente a su libertad de circulación y de reunión.<sup>53</sup> Las activistas han denunciado que los talibanes han hostigado y golpeado a mujeres por viajar sin *mahram* y, en algunos casos, han llegado a castigar a las que iban acompañadas, señalando que en realidad las mujeres no deberían viajar por ningún motivo.<sup>54</sup> Esto ha limitado enormemente la capacidad de las mujeres de viajar tanto dentro del país como al extranjero, y una activista, por ejemplo, contó que la retuvieron en el aeropuerto y le negaron la posibilidad de salir del país sin un familiar varón.<sup>55</sup> Las activistas afirmaron que las autoridades talibanas les han impedido salir de Afganistán y que creen que se trata de una estrategia deliberada para retener a las activistas en el país y limitar la difusión de sus mensajes.<sup>56</sup> Otra activista dijo que ella y otra mujer habían sido agredidas por soldados

<sup>42</sup> UNICEF Afghanistan, “Annual Report 2019”, p. 11, [www.unicef.org/afghanistan/media/5116/file/English%20.pdf](http://www.unicef.org/afghanistan/media/5116/file/English%20.pdf)

<sup>43</sup> Education Cannot Wait, “Women and girls take the lead in Afghanistan”, [www.educationcannotwait.org/girls-day-afghanistan/#:~:text=In%20all%2C%20UNICEF%20estimates%20that,whole%20in%20Afghanistan%20is%20rising](http://www.educationcannotwait.org/girls-day-afghanistan/#:~:text=In%20all%2C%20UNICEF%20estimates%20that,whole%20in%20Afghanistan%20is%20rising)

<sup>44</sup> CNN, “Taliban postpones return to school for Afghan girls above 6th grade”, 24 DE MARZO DE 2022. [Taliban postpones return to school for Afghan girls above 6th grade - CNN](http://www.cnn.com/2022/03/24/asia/taliban-postpones-return-to-school-for-afghan-girls-above-6th-grade-cnn/index.html)

<sup>45</sup> Geneva Solutions, “Afghanistan: The only country that bans girls’ education”, Afghanistan: The only country that bans girls’ education - Geneva Solutions. Para más información sobre la violación por los talibanes del derecho de las niñas a la educación, véase: Amnistía Internacional, *Death in slow motion: Women and girls under Taliban rule*, capítulo 4.2.

<sup>46</sup> Amnistía Internacional, Afganistán: Los talibanes deben permitir inmediatamente que las niñas vuelvan a la escuela. Nuevos testimonios, 13 DE OCTUBRE DE 2021. [https://www.amnesty.org/es/latest/news/2021/10/afghanistan-taliban-must-allow-girls-to-return-to-school-immediately-new-testimony/](http://www.amnesty.org/es/latest/news/2021/10/afghanistan-taliban-must-allow-girls-to-return-to-school-immediately-new-testimony/)

<sup>47</sup> NBCNEWS, ‘This isn’t a wise decision’: Taliban reversal on girls’ education met with condemnation”, 11 de abril de 2022.

[https://www.nbcnews.com/news/world/taliban-afghanistan-girls-education-ban-reversal-condemnation-rcna21941](http://www.nbcnews.com/news/world/taliban-afghanistan-girls-education-ban-reversal-condemnation-rcna21941)

<sup>48</sup> ToloNews, “Specific Reasons Not Given for Closed Girls’ Schools: UN’s Bennett”, 16 de junio de 2022. Specific Reasons Not Given for Closed Girls’ Schools: UN’s Bennett | TOLONews

<sup>49</sup> Índice AI: ASA 11/4143/2021; The Strait Times, “Taliban orders university women in Afghanistan to wear face-covering niqab”, 5 de septiembre de 2021. [https://www.straitstimes.com/asia/south-asia/taliban-order-university-women-to-wear-face-covering-niqab](http://www.straitstimes.com/asia/south-asia/taliban-order-university-women-to-wear-face-covering-niqab)

<sup>50</sup> SkyNews, “Afghanistan: Male and female students segregated by curtain as university studies resume”, 6 de septiembre de 2021.

[https://news.sky.com/story/afghanistan-male-and-female-students-segregated-by-curtain-as-university-studies-resume-12400565](http://news.sky.com/story/afghanistan-male-and-female-students-segregated-by-curtain-as-university-studies-resume-12400565)

<sup>51</sup> The Stateman, “Taliban separates weekday classes for male, female varsity students”, 25 de abril de 2022. Taliban separates weekday classes for male, female varsity students ([thestatesman.com](http://thestatesman.com))

<sup>52</sup> Amnistía Internacional, Afghanistan: Death in slow motion: Women and girls under Taliban rule, 27 de julio de 2022, capítulo 4.2.2.

<sup>53</sup> France 24, “No trips for Afghan women unless escorted by male relative: Taliban”, 26 DE DICIEMBRE DE 2021. [No trips for Afghan women unless escorted by male relative: Taliban \(france24.com\)](http://www.france24.com/en/20211226-no-trips-for-afghan-women-unless-escorted-by-male-relative-taliban)

<sup>54</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 8 de febrero de 2022. Para más información, véase Amnistía Internacional, *Death in slow motion: Women and girls under Taliban rule*, capítulo 4.4.

<sup>55</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 15 de febrero de 2022.

<sup>56</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 15 de febrero de 2022.

talibanes que les golpearon con una tubería (de plástico) en la oficina de pasaportes cuando estaba solicitando el suyo para viajar al extranjero a estudiar.<sup>57</sup>

Las mujeres han hecho frente a restricciones cada vez mayores sobre la ropa que deben vestir en público. Los talibanes ordenaron a las presentadoras de televisión cubrirse el rostro en sus apariciones televisivas para que no éste no se viera completamente en la pantalla.<sup>58</sup>

## GOBERNADAS POR EL MIEDO

Muchas de las políticas actuales de los talibanes se basan en el trato duro a las mujeres y las niñas y se desarrollan en las zonas que estaban controladas por los talibanes bajo la República Islámica de Afganistán, donde habían privado a las mujeres y las niñas de su derecho a la educación, al trabajo y a la libertad de circulación y de reunión.<sup>59</sup> No obstante, al mismo tiempo, muchas de las normas draconianas que ya se aplicaban durante la era talibán (1996-2001) se han ampliado ahora para generar una cultura de miedo que limita aún más la capacidad de las mujeres y las niñas de participar en pie de igualdad incluso en los aspectos más banales de la vida pública.<sup>60</sup> Desde que los talibanes tomaron Kabul, las mujeres y las niñas han sido objeto de detenciones arbitrarias, acusaciones de “corrupción moral” y otros delitos imprecisos.<sup>61</sup>

Se ha detenido ilegalmente o sometido a desaparición forzada a destacadas activistas por los derechos de las mujeres y a profesionales femeninas, como Alia Azizi, Mursal Ayar, Zahra Mohammadi, Tamana Zaryab, Hanifa Nazari, Parwana Ibrahimkhel y Tamanna Zarayb Paryani.<sup>62</sup> Cuando se producen desapariciones forzadas, las autoridades talibanas se niegan a investigarlas. Las familias son reacias a pedir que se investiguen ya que creen que las autoridades talibanas a menudo están implicadas en ellas,<sup>63</sup> lo que ha incrementado el actual clima de miedo en el país.

Este clima de miedo ha dado lugar a que las familias impongan más restricciones a las mujeres y las niñas, obstaculizando su capacidad de acceder a sus derechos. Hay familias que han impedido a las mujeres participar en las protestas, a veces porque apoyan sus políticas y otras por temor a las represalias. Como una manifestante contó a Amnistía Internacional, “la protesta de cada mujer debe empezar en su casa antes de llegar a la comunidad en general”.<sup>64</sup> Otra sugirió que a su familia le preocupaba que si los talibanes la arrestaban podrían someterla a violencia sexual, lo que avergonzaría a la familia, y que por esa razón no la dejaban participar.<sup>65</sup>

Las actuales restricciones establecen que los talibanes considerarán responsables a los varones de la familia si las mujeres o las niñas incumplen las normas del hijab; las mujeres y las niñas deben ir cubiertas de pies a cabeza.<sup>66</sup> El impacto de dichas políticas podría dar lugar a un aumento de la violencia contra las mujeres en el ámbito familiar en el país. Antes de que los talibanes ocuparan el poder, el desmantelado Ministerio de Asuntos de la Mujer registró 7.191 casos de violencia contra las mujeres en el país en 2020 (1399). Las activistas creen que estas cifras han aumentado desde entonces.<sup>67</sup>

Las activistas señalan que la falta de protección frente la violencia ha limitado extraordinariamente su capacidad de ejercer el derecho a la libertad de expresión y de pensamiento. Tal como describió una activista: “Estábamos a punto

<sup>57</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 7 de marzo de 2022.

<sup>58</sup> BBC, “Afghanistan's female TV presenters must cover their faces, say Taliban”, 19 DE MAYO DE 2022. [Afghanistan's female TV presenters must cover their faces, say Taliban - BBC News](https://www.bbc.com/news/world-middle-east-59031000)

<sup>59</sup> Human Rights Watch, “You have no right to complain”: Education, social restrictions, and justice in Taliban-held Afghanistan”, junio de 2020, pp. 49, [www.hrw.org/sites/default/files/media\\_2020/06/afghanistan0620\\_web\\_0.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2020/06/afghanistan0620_web_0.pdf)

<sup>60</sup> Pajhwok, “Women shot dead in Faryab over alleged elopement”, 22 de noviembre de 2019, [www.pajhwok.com/en/2019/11/22/woman-shot-dead-fayab-over-alleged-elopement](https://www.pajhwok.com/en/2019/11/22/woman-shot-dead-fayab-over-alleged-elopement)

<sup>61</sup> Amnistía Internacional, Afghanistan: Death in slow motion: Women and girls under Taliban rule, capítulo 6.

<sup>62</sup> ASA 11/5369/2022); Amnistía Internacional, Afganistán: Las autoridades talibanas deben revelar el paradero de Alia Azizi

<sup>63</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 16 de febrero de 2022.

<sup>64</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 16 de marzo de 2022.

<sup>65</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 7 de marzo de 2022.

<sup>66</sup> BBC PERSIAN, “Taliban's compulsory hijab command: 'It looks like it's a crime to be a woman in Afghanistan”, 16 de mayo de 2022. <https://www.bbc.com/persian/afghanistan-61437468>

<sup>67</sup> VOA, “7,200 cases of violence against Afghan women recorded in fiscal year 2020”, 31 de enero de 2021. سال در افغان زنان علیه خشونت قضیه ۷۲۰۰ حدود ثبت.

ماهی ۱۳۹۹ (darvoa.com)

de entrar en la calle mayor y los soldados talibanes vinieron y nos rompieron la pancarta. Golpearon a un periodista, metieron a la fuerza a varios en una camioneta y se llevaron a uno a la comisaría de policía. Se llevan a los periodistas a la comisaría, los torturan, borran todas las fotos y vídeos y los liberan".<sup>68</sup> Otras denuncian que temen que en sus grupos se hayan infiltrado espías de los talibanes y que estén informando de sus actividades.<sup>69</sup> Las activistas también señalaron que los talibanes a menudo vulneran otras normas, por ejemplo, deteniendo a mujeres manifestantes sin la presencia de mujeres talibanas.<sup>70</sup>

El incremento de las violaciones de los derechos de las mujeres y las niñas también contraviene los actuales compromisos adquiridos por Afganistán en virtud de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU. El Consejo de Seguridad de la ONU todavía no ha emprendido ninguna iniciativa para hacer rendir cuentas a los talibanes respecto a los compromisos del gobierno anterior. En particular, el propósito del Plan de Acción Nacional del Afganistán de 2015 era "aumentar la participación política de las mujeres en todos los niveles de toma de decisiones relacionados con la paz, la seguridad y la función pública".<sup>71</sup>

En concreto, el plan pretendía:

- 1) Aumentar la participación efectiva de las mujeres en la toma de decisiones y en los niveles ejecutivos de la función pública;
- 2) Aumentar la participación activa y efectiva de las mujeres en los puestos de liderazgo de los organismos de seguridad;
- 3) Garantizar la participación efectiva de las mujeres en el proceso de paz;
- 4) Fomentar la participación significativa de las mujeres en la elaboración de las estrategias y políticas sobre paz y seguridad;
- 5) Reforzar la participación activa de las mujeres en las elecciones.

En todas estas áreas se han producido importantes retrocesos en Afganistán desde el regreso de los talibanes, y el Consejo de Seguridad de la ONU todavía no ha respondido a ellos.

## RECOMENDACIONES

Las políticas y las acciones de las autoridades talibanas relativas a las mujeres y las niñas han tenido consecuencias devastadoras en sus vidas. También hay efectos secundarios significativos. La decisión de los talibanes de que las mujeres dejen de trabajar ha tenido consecuencias devastadoras en los medios de vida de los hogares, y hay informes de un aumento de los índices de matrimonio precoz y forzado debido a la presión económica y al rechazo de los talibanes a proteger los derechos de las mujeres y las niñas.<sup>72</sup>

A causa de las actuales violaciones de los derechos de las mujeres y las niñas en un contexto que no deja de empeorar, Amnistía Internacional formula las siguientes recomendaciones a los talibanes y a la comunidad internacional:

### 1. AUTORIDADES DE FACTO TALIBANAS

- Los talibanes deben respetar, proteger, promover y hacer efectivos los derechos de las mujeres y las niñas a la libertad de expresión, asociación y reunión pacífica.
- Los talibanes deben adoptar inmediatamente medidas para garantizar el derecho al trabajo, a la libre circulación, a la participación política, y otros derechos humanos que los talibanes están violando actualmente, entre otras:
  - Permitir las manifestaciones y las protestas pacíficas.
  - Detener la violencia contra activistas y periodistas.
  - Eliminar las restricciones de viajar impuestas a mujeres y niñas.
  - Permitir a las mujeres que trabajan para el gobierno o en cualquier otro empleo retomar su trabajo.

<sup>68</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 25 de enero de 2022.

<sup>69</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 16 de marzo de 2022; Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 7 de marzo de 2022.

<sup>70</sup> Entrevista a distancia con Amnistía Internacional, 8 de febrero de 2022.

<sup>71</sup> Afghanistan's National Action Plan on UNSCR 1325 Women, Peace and Security, Ministry of Foreign Affairs, junio de 2015. Disponible en:

[https://unama.unmissions.org/sites/default/files/wps-afghanistan\\_national\\_action\\_plan\\_1325\\_0.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/wps-afghanistan_national_action_plan_1325_0.pdf)

<sup>72</sup> Amnistía Internacional, *Death in slow motion: Women and girls under Taliban rule*, capítulo 7, UNICEF, Addressing Child Marriage in Afghanistan: UNICEF's Response Strategy, marzo de 2022.

- Los talibanes deben respetar el derecho a la educación de las mujeres y la niñas, en particular:
  - Revocando la prohibición impuesta a las niñas de asistir a escuelas de educación secundaria.
  - Trabajando para garantizar que las oportunidades educativas ofrecidas a las mujeres y las niñas sean las mismas que las de los hombres y los niños.
- Eliminar las restricciones impuestas a todos los niveles al alumnado y el profesorado femeninos, incluidas las restricciones relativas a la vestimenta, la conducta y la segregación por género de estudiantes y docentes.
- Los talibanes deben dejar de someter a las mujeres a desaparición forzada, violencia y tortura y protegerlas de todo ello.

## 2. COMUNIDAD INTERNACIONAL, CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS

- La comunidad internacional debe transmitir a los talibanes el mensaje inequívoco de que sus políticas actuales relativas a las mujeres y las niñas no son aceptables y nunca lo serán. La comunidad internacional debería adoptar medidas que impongan consecuencias claras, en particular para los líderes talibanes, por sus acciones.
- Las organizaciones donantes y la ONU deben trabajar para abordar la crisis económica en curso en el país, que tiene un profundo impacto en las vidas de las mujeres y las niñas. Asimismo, deben transmitir a los talibanes un mensaje firme de que sus políticas actuales relativas a los derechos de las mujeres y las niñas son inaceptables.
- El Consejo de Seguridad de la ONU debe adoptar una resolución que incluya un conjunto de medidas concretas que el Consejo de Seguridad tenga previsto aplicar para responder a la situación de violaciones sistémicas de los derechos de las mujeres y las niñas en Afganistán, incluidas sanciones selectivas contra talibanes implicados en dichas violaciones de derechos humanos.