

# **BENÍN: NUEVAS LEYES, NUEVAS RESTRICCIONES DE LOS DERECHOS HUMANOS**

## **AMNISTÍA INTERNACIONAL: INFORMACIÓN PARA EL 42 PERIODO DE SESIONES DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE EL EXAMEN PERIÓDICO UNIVERSAL, 26 DE ENERO DE 2023**

### **RESUMEN**

Este documento se ha preparado para el Examen Periódico Universal (EPU) al que se someterá Benín el 26 de enero de 2023. En él, Amnistía Internacional evalúa la aplicación de las recomendaciones formuladas a Benín en el anterior Examen, algunas de ellas relacionadas con la pena de muerte.

Asimismo, el documento evalúa el marco nacional de derechos humanos y, en particular, la adopción de nuevas leyes que han restringido los derechos civiles y políticos y han fomentado la impunidad.

Con respecto a la situación de los derechos humanos sobre el terreno, Amnistía Internacional manifiesta su preocupación en relación con el uso excesivo de la fuerza, la libertad de expresión y de reunión pacífica, el derecho a un juicio justo y los derechos de personas lesbianas, gays, bisexuales, transgénero e intersexuales (LGBTI).

El informe concluye con una serie de recomendaciones a Benín que, de aplicarse, contribuirían a mejorar la situación de los derechos humanos en el país.

## SEGUIMIENTO DEL EXAMEN ANTERIOR

1. En 2017, durante su tercer Examen Periódico Universal, Benín aceptó 191 recomendaciones.<sup>1</sup> Las siete recomendaciones que el gobierno tuvo en cuenta tenían por objeto garantizar la armonización de la legislación nacional con las normas internacionales sobre la libertad de expresión y de los medios de comunicación, la adopción de medidas contra el abuso infantil, el matrimonio forzado y la mutilación genital femenina y la lucha contra las detenciones arbitrarias, las ejecuciones extrajudiciales y el uso excesivo de la fuerza.<sup>2</sup> Amnistía Internacional lamenta que estas recomendaciones sólo se tuvieran en cuenta, ya que su pronta aplicación sería un paso importante para responder a problemas actuales de derechos humanos (véase el apartado “Situación de los derechos humanos sobre el terreno”, *infra*).
2. Benín ha cumplido en parte el compromiso asumido en sus dos exámenes anteriores en cuanto a ratificar los principales instrumentos internacionales de derechos humanos. El 7 de noviembre de 2017, Benín ratificó la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas. Además, el 6 de julio de 2018, ratificó la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares;<sup>3</sup> el 19 de agosto de 2019, el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a un procedimiento de presentación de comunicaciones<sup>4</sup>; y el 27 de septiembre de 2019, el Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. Sin embargo, Benín no ha ratificado otros convenios internacionales de derechos humanos, como el Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en el que se establece un procedimiento de presentación de comunicaciones.<sup>5</sup>
3. El 26 de diciembre de 2018, Benín aceptó la visita del relator especial de la ONU sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación, pero la visita en cuestión no se ha concertado aún. Sin embargo, Benín no ha respondido a las solicitudes de visita del relator especial sobre los derechos de las personas con discapacidad ni de la relatora especial sobre los derechos culturales y, en octubre de 2019, pospuso una visita programada del relator especial sobre los derechos humanos al agua potable y el saneamiento.
4. La Comisión de Derechos Humanos de Benín quedó formalmente constituida en 2019, en aplicación de una ley de 2013.<sup>6</sup>
5. De conformidad con las recomendaciones recibidas en el anterior examen, el presidente emitió un decreto en febrero de 2018, por el que conmutaba por cadena perpetua las condenas a muerte de los últimos 14 condenados a la pena capital.<sup>7</sup> Asimismo, en 2018, Benín adoptó un nuevo Código Penal y, en 2019, una nueva Constitución que abolía la pena de muerte.<sup>8</sup>

## MARCO NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS

6. El Código Penal de 2018<sup>9</sup> contiene disposiciones que se pueden utilizar para restringir de manera indebida los derechos a la libertad de reunión pacífica y de expresión. En concreto, el artículo 237 prohíbe “las concentraciones no armadas prohibidas que puedan perturbar el orden público”.
7. El 10 de diciembre de 2020, la Asamblea Nacional reformó <sup>10</sup> el Código del Sector Digital de 2018.<sup>11</sup> Dicho código contiene ciertas disposiciones de carácter represor que pueden ser utilizadas para silenciar las críticas.<sup>12</sup> En concreto, la difusión de información falsa (artículo 550) se puede castigar con penas de entre uno y seis meses de prisión. También se castiga la difamación con multas de hasta 10 millones de francos CFA (15.240 euros). En su opinión de agosto de 2020 sobre el caso de Ignace Sossou, el Grupo de Trabajo de la ONU sobre la Detención Arbitraria consideró que algunos de los artículos del Código eran “imprecisos y demasiado amplios”.<sup>13</sup>

8. Según datos de Amnistía Internacional, entre abril y junio de 2019 murieron al menos cuatro manifestantes o viandantes por arma de fuego.<sup>14</sup> Kandissounon Djayane, aprendiz de soldador de 19 años, murió el 2 de mayo de 2019 en la ciudad septentrional de Kandi, un día después de haber recibido un disparo en el abdomen. Ese mismo día, Prudence Amoussou, de 37 años y madre de siete hijos, murió tras haber recibido un disparo durante una manifestación.
9. El 31 de octubre de 2019, la Asamblea Nacional adoptó una ley de amnistía para los delitos e infracciones cometidos durante las elecciones legislativas de abril de 2019,<sup>15</sup> con la que se violaba el derecho de acceso a la justicia y a un recurso efectivo de las víctimas de violaciones de derechos humanos. Promulgada el 7 de noviembre de 2019, en términos prácticos la ley blindó a los miembros de las fuerzas de seguridad sospechosos de violaciones y abusos contra los derechos humanos, incluidos homicidios de manifestantes, para que no sean procesados judicialmente. En diciembre de 2020, la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos ordenó a Benín tomar todas las medidas necesarias para revocar la Ley de Amnistía.<sup>16</sup>
10. El 4 de septiembre de 2018, la Asamblea Nacional adoptó la Ley núm. 2018-34, de 5 de octubre de 2018, que modifica y completa la Ley núm. 2001-9, de 21 de junio de 2002, sobre el ejercicio del derecho de huelga en la República de Benín, que amenaza el derecho de huelga. En marzo de 2020, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU expresó preocupación por las restricciones al derecho de huelga introducidas por la nueva ley y, en particular, “las condiciones aplicables a la duración de una huelga, la prohibición del ejercicio del derecho de huelga para determinadas categorías de personal (aduanas, recursos hídricos, silvicultura y caza, salud, etc.), la prohibición de las huelgas de solidaridad y la vaga definición del servicio mínimo que debe prestarse en caso de huelga (art. 8)”.<sup>17</sup>
11. Casi seis años después de que se promulgara, el 15 de febrero de 2013, la ley por la que se creaba la Comisión de Derechos Humanos de Benín, el 28 de diciembre de 2018 juraron sus cargos ante el Tribunal Constitucional los 11 miembros de la Comisión y, el 3 de enero de 2019, tomaron posesión oficialmente.<sup>18</sup> En 2020, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU lamentó que “algunos de sus miembros pertene[cieran] a órganos de dirección de organizaciones políticas, lo que contraviene lo dispuesto en la Ley núm. 2012-36, de 15 de febrero de 2013, de Creación de la Comisión de Derechos Humanos de Benín”.<sup>19</sup> A fecha de 23 de marzo de 2022, la Comisión había ampliado su presencia en el país a través de la instalación de “secciones regionales” en los departamentos de Atacora, Atlantique, Borgou, Mono, Ouémé y Zou.<sup>20</sup>
12. El 21 de enero de 2021, el Tribunal Constitucional validó la retirada de la declaración presentada por Benín en virtud del artículo 34.6 del Protocolo de la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos relativo al Establecimiento de la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, con lo que, en lo sucesivo, se impedía a las ONG y a las personas particulares acceder directamente a la Corte.<sup>21</sup>

## SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS SOBRE EL TERRENO

### Uso excesivo de la fuerza

13. Días antes de las elecciones presidenciales de abril de 2021, estallaron manifestaciones y disturbios en varias ciudades del norte y el centro del país. En respuesta, se desplegaron fuerzas de defensa y de seguridad, que utilizaron munición real. Según la Comisión de Derechos Humanos de Benín, las fuerzas de defensa y de seguridad mataron a varias personas. Al menos murieron cinco personas: tres en Bantè y dos en Savè. El 14 de abril, el Ministerio del Interior y de Seguridad Pública comunicó que 21 miembros de las fuerzas de defensa y seguridad habían sufrido heridas de bala cuando desmontaban barricadas.<sup>22</sup> En una resolución del 4 de mayo de 2021, la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos condenó la “represión de las manifestaciones por los militares”, y pidió la apertura de “una investigación independiente e imparcial”.<sup>23</sup> A fecha de junio de 2022, no constaba información sobre la apertura de esa investigación.
14. Entre el 28 de abril de 2019 —día de las elecciones legislativas— y el 2 de mayo del mismo año, Amnistía Internacional documentó la muerte por arma de fuego de al menos cuatro personas: una madre de siete hijos,

un muchacho de 19 años y dos hombres más. La ley de amnistía de 2019 impedía a las familias de las víctimas ejercer su derecho a la justicia.

### **Libertad de expresión y de reunión pacífica y derecho a no sufrir detención arbitraria**

15. El 7 de diciembre de 2021, quedaron en libertad dos periodistas del periódico *Soleil Benin Info* que, en aplicación del Código del Sector Digital, habían sido condenados a una pena condicional de seis meses de prisión y al pago de una multa de más de 500.000 francos CFA (760 euros) por “acoso mediante comunicación electrónica” a causa de una serie de artículos sobre un conflicto de tierras. Llevaban detenidos en espera de juicio desde el 18 de noviembre de 2021.<sup>24</sup>
16. El 19 de mayo de 2021, el Tribunal Supremo confirmó la sentencia del Tribunal de Apelación de mayo de 2020 por la que, en aplicación del Código del Sector Digital, se condenaba al periodista Ignace Sossou a 12 meses de prisión (seis de ellos condicionales), por “acoso mediante comunicación electrónica”, debido a unas publicaciones de Twitter en las que había reproducido citas de la Fiscalía. Su defensa pretendía que el Tribunal Supremo hubiera considerado arbitraria la detención de su cliente, como ya había hecho el Grupo de Trabajo de la ONU sobre la Detención Arbitraria en agosto de 2020.<sup>25</sup> Ignace Sossou salió de la prisión de Cotonú el 24 de junio de 2020, tras pasar seis meses recluido de manera arbitraria.
17. Jean Kpton, activista en defensa de la buena gobernanza, fue detenido el 13 de enero de 2021 y condenado el 9 de febrero de 2021 por el Tribunal de Primera Instancia de Cotonú a 12 meses de cárcel y al pago de una multa de 200.000 francos CFA (305 euros) por haber comentado una publicación en la que se afirmaba que el alquiler del coche que el presidente Talon había utilizado durante una gira por todo el país en enero había costado seis millones de francos CFA (9.145 euros) diarios.<sup>26</sup> Fue declarado culpable en aplicación del Código del Sector Digital de 2018 por “acoso mediante comunicación electrónica”. Quedó en libertad el 18 de enero de 2022.
18. El 28 de abril de 2019, las autoridades cerraron el acceso a las redes sociales mientras las elecciones legislativas del país se celebraban sin partidos de oposición. Las autoridades no llegaron a dar ninguna explicación sobre ese cierre de Internet.
19. El 18 de abril de 2019, Casimir Kpedjo, director jefe del periódico *Nouvelle Economie* (Nueva Economía), fue detenido por unos artículos que había compartido en Facebook sobre la situación económica de Benín. Cinco días más tarde, el 23 de abril, fue acusado de publicar “información falsa” por el Tribunal para la Represión de los Delitos Económicos y el Terrorismo (CRIET, según sus siglas en francés). Quedó en libertad ese mismo día en espera de juicio. El 14 de marzo de 2022, el CRIET se declaró incompetente en esa causa.<sup>27</sup>

### **Derecho a un juicio justo**

20. Se recluyó a activistas y personas de la oposición política tras su detención en relación con las manifestaciones y los enfrentamientos violentos que estallaron en varias ciudades, entre manifestantes y fuerzas de seguridad, durante el periodo de las elecciones presidenciales de 2021. En diciembre de 2021, el CRIET condenó a 10 años de prisión —por “blanqueo de capitales y amenaza a la seguridad del Estado”— a Joël Aïvo, cuya candidatura a las elecciones presidenciales había sido rechazada. Rékiatou Madougou, perteneciente al partido de oposición Los Demócratas (*Les Démocrates*) y cuya candidatura había sido también rechazada, fue detenida el 3 de marzo de 2021 en Porto-Novo y condenada por el CRIET, el 11 de diciembre de 2021, a 20 años de cárcel por complicidad en actos terroristas. Las defensas de ambos denunciaron violaciones de los derechos de sus clientes a comunicarse con sus familias y recibir visitas periódicas de éstas, y a tener acceso confidencial a sus representantes legales, lo que violaba, a su vez, su derecho a un juicio justo.

## Derechos de la población LGBTI

21. El 30 de abril del 2021, un grupo de hombres obligó a tres mujeres transgénero a desnudarse en un bar de Cotonú, tras lo cual las golpearon y robaron.<sup>28</sup> La agresión fue grabada por los hombres, quienes más tarde publicaron el vídeo en las redes sociales. Las tres víctimas se refugiaron en una asociación transgénero local y siguieron recibiendo amenazas durante varios días, sin que la policía las protegiera de manera adecuada. También recibieron amenazas las asociaciones de derechos LGBTI de todo Benín que apoyaron a las tres mujeres. El 29 de junio de 2021, el Tribunal de Primera Instancia de Cotonú condenó a uno de los agresores a 12 meses de cárcel —seis de ellos, condicionales— por agresión con lesiones, y al pago de una multa de 50.000 francos CFA (75 euros).
22. El 4 de febrero de 2022, unos conductores de mototaxi llevaron a la comisaría de policía de Pahou a una mujer transgénero que había sido agredida previamente por ellos mismos y por residentes del barrio de la ciudad de Ouidah en el que vivía. Al parecer, en lugar de ayudarla, los agentes de policía la golpearon con palos y machetes, la desnudaron y la fotografiaron. Pasó recluida de manera arbitraria y sin alimentos tres días, durante los cuales la obligaron a permanecer completamente desnuda. Quedó en libertad, sin cargos en su contra, el 6 de febrero de 2022.<sup>29</sup> A fecha de junio de 2022, no constaba información sobre la apertura de ninguna investigación oportuna, efectiva, exhaustiva, imparcial e independiente en relación con las presuntas violaciones de derechos humanos perpetradas por la policía contra dicha mujer transgénero.

## RECOMENDACIONES DE ACTUACIÓN DIRIGIDAS AL ESTADO OBJETO DEL EXAMEN

### Amnistía Internacional insta al gobierno de Benín a:

#### Marco de derechos humanos

23. Aplicar las recomendaciones previas, ya aceptadas, en cuanto a ratificar el Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en el que se establece un procedimiento de presentación de comunicaciones; la Convención sobre la Imprescriptibilidad de los Crímenes de Guerra y de los Crímenes de Lesa Humanidad; y el Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales, 1989 (núm. 169) de la Organización Internacional del Trabajo.
24. Presentar la declaración necesaria en virtud del artículo 34.6 del Protocolo de la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos relativo al Establecimiento de la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, para que tanto las ONG como las personas particulares tengan acceso directo a la Corte.
25. Aplicar la recomendación previa, ya aceptada, en cuanto a tomar las medidas necesarias para garantizar que la Comisión de Derechos Humanos de Benín opere en consonancia con los Principios de París, sobre todo en lo relativo a su independencia económica y con suficientes recursos humanos y materiales para que pueda ejercer su mandato de manera efectiva.<sup>30</sup>

#### Uso excesivo de la fuerza

26. Garantizar la apertura y realización sin demora de investigaciones exhaustivas sobre todos los casos de presunto uso excesivo de la fuerza por parte de las fuerzas de defensa y de seguridad a fin de asegurar que las víctimas o sus familias puedan acceder a la justicia y a recursos efectivos.
27. Abrir una investigación independiente e imparcial sobre los homicidios de manifestantes perpetrados por las fuerzas de defensa y de seguridad durante el periodo de las elecciones presidenciales de 2021, y enjuiciar a los presuntos responsables de uso excesivo de la fuerza.

28. Revocar la Ley de Amnistía de 2019 para los delitos e infracciones cometidos durante las elecciones legislativas de 2019, a fin de dar cumplimiento a la orden dictada por la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos en diciembre de 2020.

#### **Libertad de expresión y de reunión pacífica y derecho a no sufrir detención arbitraria**

29. Revisar el Código Penal y, en particular, su artículo 237, a fin de garantizar el derecho a la libertad de reunión pacífica, de conformidad con el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.
30. Revisar el Código del Sector Digital y, en particular, su artículo 550, que restringe indebidamente el derecho a la libertad de expresión, eliminando sobre todo las condenas de prisión por el delito de difusión de información falsa.
31. Revisar la Ley núm. 2018-34, de 5 de octubre de 2018, que modifica y completa la Ley núm. 2001-9, de 21 de junio de 2002, sobre el ejercicio del derecho de huelga en la República de Benín, a fin de armonizarla con las normas internacionales de derechos humanos, sobre todo en las condiciones aplicables a la duración de las huelgas y a la prohibición de ejercer el derecho a la huelga impuesta a ciertas categorías de personal.

#### **Derecho a un juicio justo**

32. Respetar y garantizar plenamente el derecho a un juicio justo, incluido el derecho de toda persona procesada y juzgada ante los tribunales a comunicarse con un abogado o abogada de su elección y a recibir sus visitas.

#### **Derechos LGBTI**

33. Garantizar investigaciones inmediatas, efectivas, exhaustivas, imparciales e independientes en relación con todas las amenazas y ataques contra personas LGBTI y contra las organizaciones que defienden a esas personas, y que los presuntos responsables sean juzgados ante tribunales independientes en procesos con las debidas garantías.

## ANNEX 1

### KEY AMNESTY INTERNATIONAL DOCUMENTS FOR FURTHER REFERENCE

*Annual Report 2021/22: The state of the world's human rights*, 29 March 2022,  
<https://www.amnesty.org/en/latest/research/2022/03/annual-report-202122/>

Benin: “Police accused of violently attacking transgender woman politician detained; signs of torture”, 7 March 2022,  
[amnesty.org/en/latest/news/2022/03/benin-police-accused-of-violently-attacking-transgender-woman/](https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/benin-police-accused-of-violently-attacking-transgender-woman/)

Benin: “Threats on transgender people and their defenders following the assault of three of them”, 13 May 2021,  
[amnesty.org/en/latest/news/2021/05/benin-threat-on-transgender-people-and-their-defenders/](https://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/05/benin-threat-on-transgender-people-and-their-defenders/)

Benin : “Opposants et voix critiques en détention à l’approche de l’élection présidentielle”, 31 March 2021,  
[amnesty.org/fr/latest/news/2021/03/benin-opposants-et-voix-critiques-en-detention-election-presidentielle-2/](https://www.amnesty.org/fr/latest/news/2021/03/benin-opposants-et-voix-critiques-en-detention-election-presidentielle-2/)

Bénin : “Les individus et ONGs n’ont plus accès direct à la Cour africaine”, 26 mars 2021,  
[amnesty.org/fr/latest/news/2021/03/benin-les-individus-et-ong-nont-plus-acces-direct-a-la-cour-africaine/](https://www.amnesty.org/fr/latest/news/2021/03/benin-les-individus-et-ong-nont-plus-acces-direct-a-la-cour-africaine/)

Benin: “Africa: Regional human rights bodies struggle to uphold rights amid political headwinds”, 21 October 2020,  
[amnesty.org/en/latest/news/2020/10/africa-regional-human-rights-bodies-struggle-to-uphold-rights-amid-political-headwinds-2/](https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/10/africa-regional-human-rights-bodies-struggle-to-uphold-rights-amid-political-headwinds-2/)

Benin: “Withdrawal of individuals right to refer cases to the African Court a dangerous setback in the protection of human rights”, 24 April 2020, [amnesty.org/en/latest/news/2020/04/benin-le-retrait-aux-individus-du-droit-de-saisir-la-cour-africaine-est-un-recul-dangereux/](https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/04/benin-le-retrait-aux-individus-du-droit-de-saisir-la-cour-africaine-est-un-recul-dangereux/)

Bénin : “Le procès en appel du journaliste d’investigation Ignace Sossou doit aboutir à sa libération”, 27 février 2020,  
[amnesty.org/fr/latest/news/2020/02/benin-le-proces-en-appel-du-journaliste-dinvestigation-ignace-sossou/](https://www.amnesty.org/fr/latest/news/2020/02/benin-le-proces-en-appel-du-journaliste-dinvestigation-ignace-sossou/)

Bénin : “Au moins 17 personnes poursuivies en moins de deux ans”, 20 janvier 2020,  
[amnesty.org/fr/latest/news/2020/01/benin-au-moins-personnes-poursuivies-en-moins-de-deux-ans/](https://www.amnesty.org/fr/latest/news/2020/01/benin-au-moins-personnes-poursuivies-en-moins-de-deux-ans/)

Bénin : “Une loi violant le droit à la justice des victimes de violences policières ne doit pas être adoptée”, 30 octobre 2019, [amnesty.org/fr/latest/news/2019/10/benin-une-loi-violant-le-droit-a-la-justice-des-victimes-de-violences/](https://www.amnesty.org/fr/latest/news/2019/10/benin-une-loi-violant-le-droit-a-la-justice-des-victimes-de-violences/)

Bénin. ” Une répression post-électorale inquiétante”, 14 mai 2019, [amnesty.org/fr/latest/news/2019/05/benin-une-repression-postlectorale-inquietante-2/](https://www.amnesty.org/fr/latest/news/2019/05/benin-une-repression-postlectorale-inquietante-2/)

Benin: “Internet shutdown on election day is a blunt attack on freedom of expression”, 28 April 2019,  
[amnesty.org/en/latest/news/2019/04/benin-internet-shutdown-on-election-day-is-a-blunt-attack-2/](https://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/04/benin-internet-shutdown-on-election-day-is-a-blunt-attack-2/)

Benin: “Crackdown on protests and wave of arrests fuel tense election period”, 26 April 2019,  
[amnesty.org/en/latest/news/2019/04/benin-crackdown-on-protests-and-wave-of-arrests-fuel-tense-election-period-2/](https://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/04/benin-crackdown-on-protests-and-wave-of-arrests-fuel-tense-election-period-2/)

## ANNEX 2

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's assessment/comments on level of implementation
<b>Theme: A12 Acceptance of international norms</b>			
118.60 Commute the sentences of the inmates currently sentenced to death and, having already acceded to the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights, speed up the adoption of the new Criminal Code to abolish the death penalty (Namibia); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A12 Acceptance of international norms A41 Constitutional and legislative framework D1 Civil & political rights - general measures of implementation D23 Death penalty <b>Affected persons:</b> - general	<b>Implemented.</b>
118.6 Ratify the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights (Mexico); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A12 Acceptance of international norms D1 Civil & political rights - general measures of implementation D23 Death penalty <b>Affected persons:</b> - general	<b>Implemented.</b>
118.5 Ratify the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (Iraq); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A12 Acceptance of international norms D32 Enforced disappearances <b>Affected persons:</b> - disappeared persons	<b>Implemented.</b>
118.3 Speed up the ratification process of the Optional Protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, which establishes a communication procedure (Burundi); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A12 Acceptance of international norms E1 Economic, social & cultural rights - general measures of implementation <b>Affected persons:</b> - general	<b>Not yet implemented</b>
118.8 Ratify the Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) of the International Labour Organization (Guatemala); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A12 Acceptance of international norms E32 Right to just and favourable conditions of work G3 Indigenous peoples <b>Affected persons:</b> - Indigenous peoples	<b>Not yet implemented</b>
118.4 Promptly ratify the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (Guatemala); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A12 Acceptance of international norms F12 Discrimination against women S05 SDG 5 - gender equality and women's empowerment <b>Affected persons:</b> - women	<b>Implemented.</b>



Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's assessment/comments on level of implementation
118.2 Ratify the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on a communications procedure (Montenegro) (Portugal); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A12 Acceptance of international norms F31 Children: definition; general principles; protection <b>Affected persons:</b> - children	Implemented.
<b>Theme: A41 Constitutional and legislative framework</b>			
118.32 Speed up the process of adoption of the new Criminal Code (Georgia); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework <b>Affected persons:</b> - general - children	
118.34 Promulgate the adopted texts in order to make them effective and operational (Madagascar); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework <b>Affected persons:</b> - general	Implemented.
118.39 Speed up the adoption of the new Criminal Code (Zambia); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework <b>Affected persons:</b> - general	Implemented.
118.80 Finalize the ongoing judicial reforms, in particular on the Criminal Code (Senegal); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework <b>Affected persons:</b> - judges, lawyers and prosecutors	Implemented.
118.37 Adopt the new Criminal Code so as to finally exclude the death penalty from its legislation (Republic of Moldova); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework D23 Death penalty <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	Implemented.
118.42 Pass legislation as soon as possible to ensure that the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights is implemented in domestic law as soon as practicable (Australia); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework D23 Death penalty <b>Affected persons:</b> - general	Implemented.
118.54 Take further proper legislative measures to abolish the death penalty (Ukraine); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework D23 Death penalty <b>Affected persons:</b> - general - persons deprived of their liberty	Implemented.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's assessment/comments on level of implementation
118.58 Approve the Criminal Code and, in particular, the abolition of the death penalty (Holy See); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework D23 Death penalty <b>Affected persons:</b> - general - persons deprived of their liberty	Implemented.
118.57 Adopt, as soon as possible, the Criminal Code containing the provisions on the abolition of the death penalty and the criminalization of torture, and adopt the law criminalizing all forms of trafficking and the decrees of application of the Children's Code (France); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework D23 Death penalty D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment D27 Prohibition of slavery, trafficking <b>Affected persons:</b> - children	Partly Implemented
118.59 Reflect the abolition of the death penalty in its legislative framework and commute existing death sentences to prison sentences (Ireland); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework D23 Death penalty D26 Conditions of detention <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	Implemented.
118.36 Expedite legislation to criminalize torture and bring perpetrators to justice, in accordance with the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (Republic of Korea); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	Partly Implemented
118.85 Take the necessary measures for the adoption of laws on the new Criminal Code, trafficking in persons and the prison system (Côte d'Ivoire); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A41 Constitutional and legislative framework D26 Conditions of detention D27 Prohibition of slavery, trafficking <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	Partly Implemented
<b>Theme: A42 Institutions &amp; policies - General</b>			
118.84 Continue its efforts to establish efficient and transparent public services (Azerbaijan); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A42 Institutions & policies - General <b>Affected persons:</b> - general	

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's assessment/comments on level of implementation
118.106 Adopt a comprehensive sexual and reproductive health policy for adolescents (Iceland); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A42 Institutions & policies - General E41 Right to health - General E43 Access to sexual and reproductive health and services S03 SDG 3 - health <b>Affected persons:</b> - general	
<b>Theme: A43 Human rights policies</b>			
118.187 Improve the situation of persons with disabilities (Egypt); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A43 Human rights policies <b>Affected persons:</b> - persons with disabilities	
<b>Theme: A45 National Human Rights Institution (NHRI)</b>			
118.13 Take specific and effective measures to make the Human Rights Commission fully operational, and also to guarantee the Commission's independence by ensuring adequate resources and financial autonomy as recommended by the Human Rights Committee (Bangladesh); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.14 Speed up the process of selecting the members of the Human Rights Commission to make it operational (Côte d'Ivoire); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.15 Appoint the members of the Human Rights Commission and provide the necessary means for its functioning and independence (France); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.16 Appoint the members of the Human Rights Commission and ensure their independence by providing them with financial autonomy and sufficient human and material resources to carry out their mandate, in accordance with the principles relating to the status of national institutions for the promotion and protection of human rights (the Paris Principles) (Guatemala); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented

<b>Recommendation</b>	<b>Position</b>	<b>Full list of themes</b>	<b>Amnesty International's assessment/comments on level of implementation</b>
118.17 Continue efforts to make sure that the Human Rights Commission functions in an effective and independent manner (Georgia); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.18 Make the national Human Rights Commission operational (Germany); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.19 Continue the establishment of the Human Rights Commission (Iraq); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.20 Take the necessary measures to ensure that the national Human Rights Commission is fully functional and equipped with the necessary mandate and resources in accordance with the Paris Principles (Nepal); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.21 Undertake the necessary steps to ensure that the national Human Rights Commission operates in accordance with the Paris Principles, particularly in terms of its financial independence and with sufficient human and material resources to enable it to effectively exercise its mandate (Netherlands); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.22 Ensure that the national Human Rights Commission operates in compliance with the Paris Principles, particularly in terms of its financial independence (Republic of Korea); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented

<b>Recommendation</b>	<b>Position</b>	<b>Full list of themes</b>	<b>Amnesty International's assessment/comments on level of implementation</b>
118.23 Finalize the set-up of the Human Rights Commission and ensure its functioning in accordance with the Paris Principles (Republic of Moldova); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.24 Enhance its efforts to strengthen the effectiveness of its human rights institution to bring it fully into line with the Paris Principles (Rwanda); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.25 Set up the Human Rights Commission, which was created in 2013 (Senegal); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.26 Expedite the functionality of its national human rights institution (Sierra Leone); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.27 Expedite the setting up of the Human Rights Commission (South Africa); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.28 Continue to build up the national human rights institutional framework, in particular the Human Rights Commission, and ensure its effective functioning (Ukraine); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
118.31 Take all necessary measures to ensure that national human rights instruments are rigorously implemented (Burkina Faso); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	A45 National Human Rights Institution (NHRI) <b>Affected persons:</b> - general	Implemented
<b><i>Theme: D23 Death penalty</i></b>			
118.56 Complete the process aimed at the abolition of the death penalty (Central African Republic); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	D23 Death penalty <b>Affected persons:</b> - general - persons deprived of their liberty	Implemented

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's assessment/comments on level of implementation
118.55 Commute the sentences of the last individuals to be sentenced to death and work to improve the detention conditions in the country's prisons (Canada); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	D23 Death penalty D26 Conditions of detention <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	Implemented
<b>Theme: D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment</b>			
118.63 Make torture a criminal offence in accordance with the Convention against Torture (Zambia); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	Partly implemented
118.64 Conduct prompt and impartial investigations into allegations of torture and ensure that anyone committing such a crime receives a punishment commensurate with the gravity of the act (Zambia); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	Partly implemented
118.157 Launch awareness-raising campaigns aimed at changing the attitude and practices related to ill-treatment and the abuse of children (Bulgaria); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment <b>Affected persons:</b> - children	Implemented
118.161 Take further steps to design policies and programmes to address the ill-treatment and abuse of children and institute mandatory reporting procedures regarding child abuse (Iceland); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment <b>Affected persons:</b> - children	Implemented
118.72 Improve prisons and the living and health conditions in detention facilities and, in particular, end overcrowding and the lack of sanitation, enable easy visits by the relatives of children and prohibit and punish prison officers for acts of torture and ill-treatment (Kenya); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment D26 Conditions of detention E26 Human Rights & drinking water and sanitation E41 Right to health - General S03 SDG 3 - health S06 SDG 6 - water and sanitation <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	Partly implemented

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's assessment/comments on level of implementation
118.175 Strengthen information campaigns against early and forced marriage and enforce laws already in place (United States of America); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 118	Supported	D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment D27 Prohibition of slavery, trafficking D31 Liberty and security - general <b>Affected persons:</b> - girls	Implemented
<b>Theme: D22 Extrajudicial, summary or arbitrary executions</b>			
119.1 Strengthen efforts to prevent and combat arbitrary detentions, extrajudicial executions and excessive use of force by the security forces (Italy); <b>Source of position:</b> A/HRC/37/10 - Para. 119	Noted	D22 Extrajudicial, summary or arbitrary executions D25 Prohibition of torture and cruel, inhuman or degrading treatment D26 Conditions of detention D32 Enforced disappearances D33 Arbitrary arrest and detention <b>Affected persons:</b> - general	Not yet implemented

1 Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe del Consejo de Derechos Humanos sobre su 37º período de sesiones*, 14 de junio de 2018, doc. ONU A/HRC/37/2, párr.747.

2 Consejo de Derechos Humanos de la ONU, *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Benín*, 3 de enero de 2018, doc. ONU A/HRC/37/10, recomendaciones 119.1-7 (Kenia, Irlanda, Haití, Honduras, Italia, Croacia, Argentina).

3 *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Benín* (citado *supra*), A/HRC/37/10, Recomendación 118.4 (Guatemala).

4 *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Benín* (citado *supra*) A/HRC/37/10, Recomendación 118.2 (Montenegro).

5 A/HRC/37/10, Recomendación 118.10 (Armenia), 118.6 (México), 118.8 (Guatemala).

6 *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Benín* (citado *supra*), A/HRC/37/10, Recomendación 118.25 (Senegal).

7 *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Benín* (citado *supra*), A/HRC/37/10, Recomendación 118.60 (Namibia).

8 *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Benín* (citado *supra*), A/HRC/37/10, Recomendaciones 118.32 (Georgia), 118.37 (República de Moldavia), 118.60 (Namibia), 118.55 (Canadá); 118.58 (Santa Sede), 118.39 (Zambia), 118.54 (Ucrania), 118.56 (República Centroafricana), 118.57 (Francia); 118.59 (Irlanda); 118.80 (Senegal).

9 Benín, Código Penal, 2018, artículo 237 (de conformidad con la reforma de 4 de junio de 2018) <https://documentation-anbenin.org/s/textes-de-lois/item/2074>

10 Benín, Loi No. 2020-35 du 6 Janvier 2021, <https://documentation-anbenin.org/s/textes-de-lois/item/2170> modifiant la loi No 2017-20 du 20 Avril 2018, 10 de diciembre de 2018.

11 Benín, Loi No. 2017-20 du 20 Avril 2018 portant code du numérique en République du Bénin.

12 Amnistía Internacional, *Bénin: Au moins 17 personnes poursuivies en moins de deux ans* (comunicado de prensa, 20 de enero de 2020), <http://www.amnesty.org/fr/latest/news/2020/01/benin-au-moins-personnes-poursuivies-en-moins-de-deux-ans/>

13 Grupo de Trabajo de la ONU sobre la Detención Arbitraria, *Opiniones aprobadas por el Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria en su 88º período de sesiones, 24 a 28 de agosto de 2020: Opinión núm. 46/2020, relativa a Ignace Sossou (Benín), 6 de octubre de 2020, doc. ONU. A/HRC/WGAD/2020/46, <https://documents.un.org/prod/ods.nsf/home.xsp>*

14 Amnistía Internacional, *Bénin. Une répression post-électorale inquiétante*, 14 de mayo de 2019, <https://www.amnesty.org/fr/latest/news/2019/05/benin-une-repression-postelectorale-inquietante-2/>

15 Benín, Loi No 2019-39 du 7 Novembre 2019, <https://sgg.gouv.bj/doc/loi-2019-39/>

---

16 Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, *The Matter of Sébastien Germain Marie Aïkoué Ajavon V. Republic of Benin*, Application No. 062/2019, Judgment, 4 de diciembre de 2020, <https://www.african-court.org/cpmt/storage/app/uploads/public/602/10a/50c/60210a50cb6e2538353022.pdf>

17 Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU, *Observaciones finales sobre el tercer informe periódico de Benín*, 27 de marzo de 2020, doc. ONU E/C.12/BEN/CO/3, párr. 29.

18 *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Benín* (citado *supra*), A/HRC/37/10, Recomendación 118.14 (Costa de Marfil), 118.19 (Irak), 118.25 (Senegal), 118.27 (Sudáfrica).

19 Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, *Observaciones finales: Benín* (citado *supra*), párr.7.

20 *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Benín* (citado *supra*), A/HRC/37/10, Recomendaciones 118.28 (Ucrania), 118.24 (Ruanda).

21 Cour Constitutionnelle du Benin, DCC21-047 du 21 Janvier 2021/Recours en Inconstitutionnalité de la décision de retrait par le Benin de sa déclaration acceptant la compétence de la cour africaine des droits de l'homme et des peuples, <https://courconstitutionnelle.bj/dcc21-047-du-21-janvier-2021-recours-en-inconstitutionnalite-de-la-decision-de-retrait-par-le-benin-de-sa-declaration-acceptant-la-competence-de-la-cour-africaine-des-droits-de-lhomme-et-des-peuple/> (consultado el 29 de junio de 2022)

22 Amnistía Internacional, *La situación de los derechos humanos en el mundo 2021/22*, marzo de 2022, (Índice: POL 10/4870/2022), pág.113 <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/03/WEBPOL1048702022SPANISH.pdf>

23 Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, *Resolution on the Human Rights Situation in Benin*, adoptada el 4 de mayo de 2019, ACHPR/Res. 479 (LXVIII), [www.achpr.org/sessions/resolutions?id=510](http://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=510)

24 Amnistía Internacional, *La situación de los derechos humanos en el mundo 2021/22* (citado *supra*) pág.112.

25 Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria, Opinión relativa a Ignace Sossou (citado *supra*)

26 Amnistía Internacional, *La situación de los derechos humanos en el mundo 2021/22* (citado *supra*) pág.112.

27 Comité para la Protección de los Periodistas (CPJ), *Journalist Casimir Kpedjo detained, facing false news accusations in Benin*, 30 de abril de 2019,

<https://cpi.org/2019/04/journalist-casimir-kpedjo-detained-facing-false-ne/>

28 Amnistía Internacional, *Benin: Threat on transgender people and their defenders following the assault on three of them*, 13 de mayo de 2021, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/05/benin-threat-on-transgender-people-and-their-defenders/>

29 Amnistía Internacional, *Benin: Police accused of violently attacking transgender woman* - Amnistía Internacional, 7 de marzo de 2022, <https://www.amnesty.ie/benin-police-accused-of-violently-attacking-transgender-woman/>

30 *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Benín* (citado *supra*), A/HRC/37/10, Recomendación 118.21 (Países Bajos).