

# FINLANDIA: HORA DE ABORDAR LAS LAGUNAS QUE AÚN EXISTEN EN LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

## AMNISTÍA INTERNACIONAL: INFORMACIÓN PARA EL 41 PERIODO DE SESIONES DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE EL EXAMEN PERIÓDICO UNIVERSAL, 7-18 DE NOVIEMBRE DE 2022

### RESUMEN

Este documento se ha preparado para el examen periódico universal (EPU) al que se someterá Finlandia en marzo de 2022. En él, Amnistía Internacional evalúa la aplicación de las recomendaciones hechas a Finlandia en su anterior Examen Periódico Universal (EPU) en relación con la ratificación de tratados internacionales, la violencia contra las mujeres, los derechos de las personas transgénero e intersexuales, los derechos de las personas refugiadas y migrantes, la educación en derechos humanos y los derechos de las personas objetoras de conciencia. Asimismo, facilita información sobre el cambio climático, el derecho a la seguridad social y el derecho a la libertad de reunión pacífica.

También evalúa el marco nacional de derechos humanos respecto a las estructuras de derechos humanos y sus recursos, las evaluaciones de impacto en los derechos humanos de las políticas gubernamentales y la aplicación de las recomendaciones internacionales.

El documento concluye con un conjunto de recomendaciones a Finlandia que, de aplicarse, contribuirán a mejorar la situación de los derechos humanos.

ÍNDICE: EUR 20/5402/2022 SPANISH  
MARZO DE 2022  
IDIOMA ORIGINAL: INGLÉS

[amnesty.org](https://www.amnesty.org)

**AMNISTÍA**  
INTERNACIONAL 

## SEGUIMIENTO DEL EXAMEN ANTERIOR

1. De las 153 recomendaciones formuladas por otros Estados miembros durante su tercer EPU en 2017, Finlandia admitió 120, aceptó parcialmente 6 y rechazó 27.<sup>1</sup>
2. Finlandia ha aplicado parcialmente numerosas recomendaciones, entre ellas la de elaborar una propuesta de ratificación de la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas en 2022.<sup>2</sup> Finlandia aún no ha ratificado el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales, a pesar de haberse comprometido a hacerlo durante los exámenes de 2012 y 2017.<sup>3</sup>

## MARCO NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS

3. Desde el examen anterior, el Parlamento ha asignado más recursos a la Institución Nacional de Derechos Humanos; sin embargo, el marco nacional de derechos humanos, consistente en muchos órganos relativamente pequeños, sigue estando fragmentado y falto de recursos.<sup>4</sup>
4. El segundo Plan Nacional de Acción sobre Derechos Humanos y Fundamentales (2017-2019) careció de recursos y excluyó muchos asuntos fundamentales de derechos humanos.<sup>5</sup> El tercer Plan de Acción (2020-2023) se centra en vigilar la situación de los derechos humanos en Finlandia e incluye un nuevo marco de indicadores sobre derechos humanos.<sup>6</sup>
5. En 2020, el Ministerio de Justicia estableció una red interministerial para garantizar una evaluación exhaustiva del impacto de la legislación en los derechos humanos, entre otras cosas.<sup>7</sup> A pesar de los progresos relativos al proceso legislativo, sigue faltando un enfoque sistemático a la hora de evaluar cómo repercuten los proyectos de ley, las políticas y las propuestas presupuestarias del gobierno en la situación de los derechos humanos.<sup>8</sup>
6. A pesar del establecimiento de la Red Gubernamental de Personas de Contacto para los Derechos Humanos y Fundamentales,<sup>9</sup> la aplicación de las recomendaciones de los organismos internacionales de derechos humanos ha sido lenta y poco sistemática.<sup>10</sup>

## SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS SOBRE EL TERRENO

### Cambio climático

7. De 1990 a 2020, las emisiones de Finlandia se redujeron un 32%.<sup>11</sup> El gobierno está reformando la Ley sobre el Cambio Climático<sup>12</sup> y elaborando varias políticas sectoriales<sup>13</sup> que garanticen la adhesión de Finlandia a sus compromisos nacionales, internacionales y con la UE.<sup>14</sup> Según la propuesta de Ley sobre el Cambio Climático entregada al Parlamento en marzo de 2022, Finlandia prevé haber alcanzado la neutralidad climática en 2035 y, antes de 2050, haber reducido sus emisiones de CO<sub>2</sub> un 90-95% respecto a los niveles de 1990.<sup>15</sup> Sin embargo, se ha expresado gran preocupación sobre la idoneidad de las medidas previstas respecto a los objetivos y los recursos necesarios para una aplicación socialmente justa.<sup>16</sup>
8. El acceso a información relativa a la legislación y las políticas sobre el clima y sus efectos así como una participación pública inclusiva en la planificación de las políticas son elementos fundamentales de una transición justa a sociedades climáticamente resilientes. El derecho a recurrir decisiones es parte integrante de la justicia procedimental sobre el clima.<sup>17</sup> Actualmente, las prácticas de los ministerios finlandeses varían a la hora de organizar audiencias públicas y de garantizar igualdad de oportunidades para la participación pública en la elaboración de políticas sobre el clima. Además, el gobierno ha decidido no incorporar el derecho a recurrir decisiones basadas en la Ley sobre el Cambio Climático en la primera fase de la reforma de la Ley, aunque prevé su incorporación en una fase posterior.<sup>18</sup>

## Derecho a la seguridad social

9. Los recortes de las prestaciones de seguridad social durante la legislatura de 2015-2019 afectaron de forma desproporcionada a grupos ya desfavorecidos.<sup>19</sup> Según una investigación encargada por el Estado, los recortes de las prestaciones de seguridad social en el periodo 2016-2018 afectaron desproporcionadamente a las mujeres.<sup>20</sup>
10. El gobierno hizo algunas tímidas mejoras progresivas en las prestaciones de seguridad social en el periodo 2020-2021.<sup>21</sup> Sin embargo, en 2021, Amnistía Internacional concluyó en su investigación que el nivel de provisión de prestaciones seguía sin ser suficiente para garantizar un nivel de vida adecuado así como la realización de los derechos económicos y sociales para todas las personas.<sup>22</sup> Debe ponerse especial atención en garantizar que todas las personas desfavorecidas pueden ejercer el derecho a la seguridad social, por ejemplo la juventud, las personas con discapacidad y otros grupos de personas afectadas por formas de discriminación interrelacionadas y a quienes el sistema actual no sirve adecuadamente.<sup>23</sup>

## Derecho a la libertad de reunión pacífica

11. A pesar de que la Constitución protege el derecho a la libertad de reunión pacífica, la policía ha actuado cada vez más contra acciones no violentas y de desobediencia civil<sup>24</sup> emprendidas por activistas contra el cambio climático con medidas<sup>25</sup> que pueden tener un efecto inhibitorio y afectar al derecho a la libertad de reunión pacífica.
12. Por ejemplo, el 3 de octubre de 2020, la policía empleó gas OC<sup>26</sup> contra activistas de Elokapiina que se negaban a trasladar una sentada pacífica de una calle a un lugar designado por la policía.<sup>27</sup> Seis agentes de policía se enfrentan a una consideración de cargos<sup>28</sup> por el incidente.<sup>29</sup>
13. El 8 de octubre de 2021, la policía disolvió una sentada pacífica organizada por Elokapiina en la escalera principal y cerca de otras entradas del Palacio de Gobierno cuando los manifestantes se negaron a trasladarse a otro lugar. Algunos manifestantes se habían encadenado a los tiradores de las puertas o entre ellos. La policía arrestó a 52 manifestantes y posteriormente detuvo a 42 de ellos como presuntos autores de delitos de “invasión agravada de edificios públicos” y “obstrucción de una reunión pública”, lo que Amnistía Internacional considera desproporcionado.<sup>30</sup> Algunos activistas contaron a Amnistía que la policía no les había informado oportunamente de los motivos de su arresto ni de que estaban detenidos.<sup>31</sup>
14. Desde febrero de 2022, 48 personas se enfrentan a posibles cargos de “invasión de edificios públicos” —una vez rebajado el de “invasión agravada de edificios públicos” durante la investigación preliminar— y “obstrucción de una reunión pública”.<sup>32</sup> Las declaraciones policiales relativas a la protesta eran engañosas, ya que acusaban a los manifestantes de representar una amenaza para la seguridad y equiparaban la alteración de la circulación a amenazas de violencia<sup>33</sup> contra quienes estaban dentro del edificio.<sup>34</sup>

## Violencia contra las mujeres

15. La prevalencia de la violencia contra las mujeres en Finlandia está entre las más altas de la UE.<sup>35</sup> La pandemia de COVID-19 ha contribuido a un aumento de los casos de violencia contra las mujeres<sup>36</sup> y ha causado retrasos en la capacidad de las víctimas para contactar con servicios de apoyo.<sup>37</sup> Esto se ha visto agravado por un problema preexistente, a saber, que la respuesta ante la violencia contra las mujeres carece tanto de apoyo a largo plazo a las sobrevivientes como de estructuras y mecanismos sólidos.
16. Los estudios demuestran que menos de la mitad de todos los municipios finlandeses tienen programas de prevención de violencia de género. Esto se debe a que la legislación actual no obliga a municipios y regiones a prevenir activamente la violencia de género.<sup>38</sup> Además, las necesidades de mujeres y niñas marginadas y/o pertenecientes a minorías no son identificadas ni tenidas en cuenta en la provisión de servicios sociales y médicos.<sup>39</sup>

17. La mayoría de los delitos sexuales son oficialmente perseguidos en el Código Penal finlandés. Los casos de violencia de género en la pareja o de violencia sexual en la pareja no siempre son debidamente investigados por la policía.<sup>40</sup> Un tercio de los delitos denunciados a la policía se remiten a mediación sin una investigación adecuada.<sup>41</sup>
18. La propuesta gubernamental de introducir legislación sobre la violación basada en el consentimiento se presentó al Parlamento en febrero de 2022. En esta propuesta, el elemento central de las definiciones jurídicas de violación y otros delitos sexuales es la falta de consentimiento evaluada en el contexto de las circunstancias.<sup>42</sup> Sin embargo, en los casos donde hay abuso de una posición de autoridad, el delito sigue definiéndose como abuso sexual y no violación. Eso coloca a la víctima en una posición vulnerable en términos de acceso a la justicia y puede transmitir el peligroso mensaje de que cometer el delito cuando existe una relación estrecha puede seguir sin considerarse una circunstancia agravante en los delitos sexuales.<sup>43</sup>

### Los derechos de las personas transgénero e intersexuales

19. La discriminación de las personas transgénero e intersexuales sigue siendo generalizada en diversas áreas de la vida.<sup>44</sup> Las personas pertenecientes a diversas minorías, y especialmente las transgénero de color, sufren discriminación múltiple e interseccional.<sup>45</sup>
20. El procedimiento para obtener reconocimiento legal de la propia identidad de género sigue violando el derecho a la intimidad de las personas transgénero así como derechos de la infancia.<sup>46</sup> A fecha de marzo de 2022, los requisitos para el reconocimiento legal de la identidad de género incluían una prueba de esterilización o infertilidad, un diagnóstico psiquiátrico y tener como mínimo 18 años.<sup>47</sup> A pesar del proceso en curso para modificar la legislación, el gobierno no ha presentado un plan para adoptar un sistema de reconocimiento de la identidad de género para menores.<sup>48</sup>
21. En 2019, la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia señaló que las personas que intentaban acceder a servicios de afirmación de género experimentaban graves retrasos.<sup>49</sup> En 2020, el Consejo de Opciones en Asistencia Médica formuló unas recomendaciones para el tratamiento de la “disforia de género causada por identidades transgénero y no binarias” dirigidas a los proveedores de servicios de salud. Estas recomendaciones introducen barreras discriminatorias para la asistencia de afirmación del género y siguen patologizando a las personas transgénero.<sup>50</sup>
22. Las personas menores de edad con variaciones de las características sexuales son sistemáticamente sometidas a tratamientos quirúrgicos y otros procedimientos médicos “normalizadores”.<sup>51</sup> A pesar de que el programa gubernamental contiene una disposición que refuerza el derecho a la libre determinación de los menores intersexuales, las medidas para garantizar su integridad corporal seguían siendo poco claras en marzo de 2022.<sup>52</sup>

### Derechos de las personas refugiadas y migrantes

23. Las modificaciones de la Ley de Extranjería introducidas en 2016 restringieron el derecho a un procedimiento de asilo justo y efectivo. En 2021, el gobierno abolió numerosas restricciones a través de una reforma legislativa,<sup>53</sup> pero no abordó los rigurosos criterios para recurrir ante el Tribunal Administrativo Supremo ni estableció el derecho a elegir representación letrada en primera instancia<sup>54</sup>, y tampoco anuló el elevado umbral para evaluar posteriores solicitudes de asilo ni restableció el efecto suspensivo sobre la deportación mientras se resuelve el posterior recurso. Estas restricciones violan el derecho a un proceso justo de las personas solicitantes de asilo, y persiste el peligro de expulsión en incumplimiento del principio de no devolución (*non-refoulement*).
24. Finlandia continúa deteniendo a menores no acompañados y a familias con hijos por su condición de inmigrantes.<sup>55</sup> Familias con miembros menores de edad han permanecido detenidas hasta 50 días.<sup>56</sup>

25. El derecho de reagrupación familiar para las personas beneficiarias de protección internacional se ha restringido significativamente desde que entró en vigor el requisito de unos ingresos fijos en 2016.<sup>57</sup> La rígida interpretación del Servicio de Inmigración sobre dicho requisito dificulta el disfrute del derecho a la vida familiar a las personas beneficiarias de protección internacional, incluidos menores no acompañados.<sup>58</sup>
26. En 2021, tanto un estudio encargado por el gobierno sobre las reformas de la Ley de Extranjería en el periodo 2015-2019 como la Defensora del Pueblo contra la Discriminación expresaron preocupación por el hecho de que el interés superior del niño o la niña no siempre es una consideración primordial en las cuestiones relacionadas con el asilo y la migración.<sup>59</sup>
27. Las personas migrantes indocumentadas no tienen el mismo grado de acceso a la asistencia médica que las solicitantes de asilo o las que tienen permiso de residencia. La legislación sólo prevé asistencia de emergencia autofinanciada en centros públicos de salud.<sup>60</sup>

## Educación en derechos humanos

28. El sistema educativo finlandés carece de un enfoque sistémico de la educación en derechos humanos para docentes en formación y funcionarios públicos. En los últimos años, el gobierno ha tomado medidas para reforzar la educación en derechos humanos con el establecimiento de un Grupo Conductor para la Educación en Democracia y Derechos Humanos.<sup>61</sup> En el periodo 2018-2019, un proyecto dirigido por el Centro de Derechos Humanos, el Ministerio de Educación y Cultura, el Ministerio de Justicia y la Universidad de Helsinki desarrolló herramientas y cursos online sobre educación en democracia y derechos humanos para uso de las universidades.<sup>62</sup> Sin embargo, la provisión de educación en derechos humanos sigue dependiendo en gran medida de ONG y proveedores de educación individuales.<sup>63</sup>

## Derechos de los objetores de conciencia

29. La duración del servicio civil alternativo al militar sigue siendo punitiva y discriminatoria.<sup>64</sup> Los objetores de conciencia que se niegan a realizar el servicio militar u otro servicio alternativo siguen siendo declarados culpables y condenados a penas privativas de libertad de hasta seis meses, que en la mayoría de los casos implican vigilancia electrónica. A Amnistía Internacional le preocupa que haya aumentado el número de tales fallos condenatorios desde que el Parlamento rechazó en 2019 una disposición legal para eximir a los miembros de la confesión religiosa Testigos de Jehová de cumplir el servicio militar u otro servicio alternativo.<sup>65</sup> Las recomendaciones sobre el futuro desarrollo del servicio militar y la defensa nacional formuladas por una comisión parlamentaria en 2021 no resolvieron estos problemas.<sup>66</sup> En contra de las recomendaciones internacionales, la comisión incluyó medidas que vinculaban aún más el servicio militar a la defensa nacional.<sup>67</sup>

# RECOMENDACIONES DE ACTUACIÓN DIRIGIDAS AL ESTADO OBJETO DEL EXAMEN

## **Amnistía Internacional insta al gobierno de Finlandia a:**

### *Marco nacional de derechos humanos*

30. Evaluar de manera sistemática el impacto en los derechos humanos de todos los proyectos de ley, propuestas presupuestarias y políticas y otras actividades del gobierno antes de su adopción y durante su implementación. Seguir desarrollando los criterios e indicadores para estas evaluaciones, fomentar la capacidad del funcionariado público en todos los niveles de gobierno y realizar exámenes de progreso independientes, además de la habitual vigilancia y presentación de informes del gobierno.
31. Garantizar una eficaz vigilancia e implementación de las recomendaciones de los organismos internacionales de derechos humanos, lo que incluye abordar periódicamente tales recomendaciones en reuniones gubernamentales y en el Parlamento.

### *Cambio climático*

32. Cumplir íntegramente y superar los objetivos de reducción de las emisiones establecidos en la nueva Ley sobre el Cambio Climático, la legislación de la UE sobre el clima y cada una de las políticas sectoriales de manera eficaz y rentable, y en consonancia con los derechos humanos y los principios de una transición justa.
33. Garantizar una participación pública inclusiva y multicanal así como acceso a la información en todos los procesos de planificación de políticas y leyes relacionadas con el clima, prestando especial atención a los grupos más afectados y marginados, como niños, niñas y jóvenes, el pueblo indígena sami y las personas con discapacidad.
34. Incluir el derecho a recurrir decisiones relacionadas con la idoneidad de las medidas climáticas adoptadas en virtud de la nueva Ley sobre el Cambio Climático.

### *Derecho a la seguridad social*

35. Garantizar un nivel adecuado de provisión de seguridad social dentro de la reforma de la seguridad social (2020-2027). El nivel de provisión debería incrementarse lo suficiente para: 1) cumplir el nivel de provisión exigido por la Carta Social Europea revisada y por el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC), y 2) mantener un nivel razonable de ingresos mínimos que garantice los derechos a un nivel de vida adecuado, a la salud, a la alimentación y a la vivienda para todas las personas en una sociedad igualitaria.
36. Realizar y publicar investigaciones sobre el acceso de los grupos marginados a la seguridad social, incluidas las personas con discapacidad, la comunidad LGBTI, la población extranjera, las personas sin hogar, el pueblo sami, el pueblo romaní y otros grupos minoritarios.

### *Derecho a la libertad de reunión pacífica*

37. Proteger el derecho a la libertad de reunión pacífica y garantizar, a través de formación y orientación, entre otras cosas, que las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley reconocen la desobediencia civil no violenta como una forma legítima de reunión pacífica amparada por el artículo 21 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP), y poner fin a toda medida contra manifestantes pacíficos que pueda vulnerar su derecho a la libertad de expresión y de reunión pacífica.
38. Retirar todos los cargos desproporcionados contra manifestantes pacíficos, incluidos activistas climáticos y aquellos que practican la desobediencia civil no violenta, y contra quienes los apoyan.

### *Violencia contra las mujeres*

39. Crear una red nacional de servicios a largo plazo además de otros servicios de umbral bajo. Los servicios deben identificar a las mujeres y niñas sobrevivientes que son marginadas y/o pertenecen a minorías y atender sus necesidades.
40. Adoptar legislación que obligue a regiones y municipios a establecer medidas de prevención eficaces para reducir y eliminar la violencia contra las mujeres, incluidos mecanismos y estructuras que trabajen en coordinación con las ONG.
41. Garantizar que los delitos de violencia contra las mujeres se investigan y enjuician eficazmente y sin retrasos indebidos.
42. Reformar la legislación sobre la mediación para que no dé lugar a la interrupción de la investigación criminal y el procesamiento en los casos de violencia contra las mujeres, y garantizar que todo el personal de los organismos encargados de hacer cumplir la ley y las fiscalías sabe que la mediación está prohibida en los casos de violencia reiterada.
43. Garantizar que los delitos sexuales cometidos mediante el abuso de una posición de autoridad se clasifican y castigan como violencia sexual y violación (y no como abusos sexuales, que se consideran un delito menor) en la reforma del Código Penal, con arreglo a las leyes y normas internacionales.
44. Reformar la legislación para que identifique los factores agravantes que establece el Convenio de Estambul en su artículo 46.

### *Derechos de las personas transgénero e intersexuales*

45. Establecer un plan de acción integral para la protección de los derechos de las personas LGBTI.
46. Promulgar una nueva ley de reconocimiento de género que esté basada en la libre determinación y proteja los derechos de la infancia.
47. Garantizar acceso oportuno a unos servicios médicos de afirmación de género de calidad.
48. Adoptar legislación, políticas y prácticas que garanticen la integridad física de las personas intersexuales.

### *Derechos de las personas refugiadas y migrantes*

49. Garantizar el derecho de las personas solicitantes de asilo a un proceso justo de determinación de casos de asilo, incluidos el derecho a un abogado de su elección en todas las etapas del proceso, el derecho de apelación ante el Tribunal Administrativo Supremo sin requisitos demasiado restrictivos y el derecho a presentar posteriores solicitudes sin el elevado umbral fijado en 2019, y restablecer el efecto suspensivo automático respecto a la deportación hasta que se resuelva la primera solicitud posterior.
50. Prohibir la detención de niños y niñas y de familias con niños y niñas.
51. Garantizar que las personas refugiadas y otras beneficiarias de protección internacional pueden disfrutar del derecho a la vida familiar derogando las modificaciones de la Ley de Extranjería en materia de reagrupación familiar introducidas en 2016, y facilitando el proceso de solicitud de reagrupación familiar.
52. Revisar el artículo 6 de la Ley de Extranjería a fin de garantizar que el interés superior del menor sea una consideración primordial en todas las cuestiones relativas a la infancia, como dispone el artículo 3 de la Convención sobre los Derechos del Niño.

53. Reformar la legislación, incluida la Ley sobre Organización de la Asistencia Social y Médica, para que todas las personas puedan acceder a unos servicios de salud sin discriminación y con independencia de su situación jurídica o documentación.

#### *Educación en derechos humanos*

54. Hacer obligatoria la educación en derechos humanos para todos los profesores y profesoras en formación e incluir aptitudes prácticas y de participación que les permitan respetar los derechos humanos y la inclusión en la enseñanza.
55. Ofrecer formación permanente a todos los docentes a fin de que adquieran las competencias necesarias en materia de educación en derechos humanos para poner en práctica los requisitos establecidos en los planes de estudios generales de educación primaria y secundaria del país.

#### *Derechos de las personas objetoras de conciencia*

56. Poner en libertad de forma inmediata e incondicional a todas las personas recluidas por su objeción de conciencia al servicio militar.
57. Garantizar que las alternativas civiles al servicio militar no son punitivas ni discriminatorias y que siguen bajo control civil.



## ANNEX 1

### KEY AMNESTY INTERNATIONAL DOCUMENTS FOR FURTHER REFERENCE

*"I Live under constant duress and in a state of emergency": Inadequate social security in Finland*, 31 August 2021, [www.amnesty.org/en/documents/eur20/4804/2021/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur20/4804/2021/en/)

*Finland: Submission to the UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women: 81st pre-sessional working group, 5-9 July 2021, List of Issues*, 28 May 2021, [www.amnesty.org/en/documents/eur20/4205/2021/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur20/4205/2021/en/)

*Finland: Submission to the United Nations Human Rights Committee, 130th Session, 12 October – 6 November 2020*, 23 September 2020, [www.amnesty.org/en/documents/eur20/2940/2020/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur20/2940/2020/en/)

*Finland: Submission to the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights: 68th Session, 8 – 9 October 2020*, 22 September 2020, [www.amnesty.org/en/documents/eur20/2939/2020/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur20/2939/2020/en/)

*Finland: Criminalization and Prosecution of Rape in Finland – Submission to the UN Special Rapporteur on Violence against Women, its Causes and Consequences*, 1 June 2020, [www.amnesty.org/en/documents/eur20/2427/2020/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur20/2427/2020/en/)

*Finland: Ending immigration detention of children in Finland and seeking adequate reception and care for them- Amnesty International submission to the UN Special Rapporteur on the human rights of migrants*, 18 May 2020, [www.amnesty.org/en/documents/eur20/2335/2020/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur20/2335/2020/en/)

*Finland: Submission to the United Nations Committee against Torture 68th session, 11 November-6 December 2019*, 25 June 2019, [www.amnesty.org/en/documents/eur20/0560/2019/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur20/0560/2019/en/)

*Europe: Time for Change: Justice for rape survivors in the Nordic countries*, 3 April 2019, [www.amnesty.org/en/documents/eur01/0089/2019/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur01/0089/2019/en/)

*Finland: Insufficient implementation of the Istanbul Convention, Amnesty International submission to the Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence (GREVIO) on the implementation of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence in Finland*, April 2018, [www.amnesty.org/en/documents/eur20/8494/2018/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur20/8494/2018/en/)

*Finland: Submission to the United Nations Committee on the Elimination of Racial Discrimination*, 3 April 2017, [www.amnesty.org/en/documents/eur20/6007/2017/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur20/6007/2017/en/)

## ANNEX 2

### MATRIX OF RECOMMENDATIONS FROM THE PREVIOUS CYCLE, WITH COMMENTS ON PROGRESS

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<b>Theme: A12 Acceptance of international norms</b>			
100.13 Ratify the Convention on the Non-Applicability of Statutory Limitations to War Crimes and Crimes against Humanity (Armenia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 10	Supported	A12 Acceptance of international norms <b>Affected persons:</b> - general	<b>Not implemented</b>
100.7 Ratify the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance, recognizing in full the competence of the associated Committee (Portugal); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 8	Supported	A12 Acceptance of international norms D32 Enforced disappearances <b>Affected persons:</b> - disappeared persons	<b>Partly implemented.</b> The Ministry for Foreign Affairs has prepared a draft Government Bill on ratification of the Convention, but the Bill is yet to be given to the Parliament.
100.8 Speed up the process of accession to the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (Mozambique); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 8	Supported	A12 Acceptance of international norms D32 Enforced disappearances <b>Affected persons:</b> - disappeared persons	<b>Partly implemented.</b> See comment to recommendation 100.7.
100.9 Continue with its efforts to ratify the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (Argentina); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 8	Supported	A12 Acceptance of international norms D32 Enforced disappearances <b>Affected persons:</b> - disappeared persons	<b>Partly implemented.</b> See comment to recommendation 100.7.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.10 Ratify the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (Bosnia and Herzegovina) (France) (Montenegro) (Italy); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 8	Supported	A12 Acceptance of international norms D32 Enforced disappearances <b>Affected persons:</b> - disappeared persons	<b>Partly implemented.</b> See comment to recommendation 100.7.
100.11 Finalize efforts aimed at acceding to the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance and thus the full recognition of the competence of the Committee on Enforced Disappearances (Ukraine); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 8	Supported	A12 Acceptance of international norms D32 Enforced disappearances D33 Arbitrary arrest and detention <b>Affected persons:</b> - disappeared persons	<b>Partly implemented.</b> See comment to recommendation 100.7.
100.15 Engage the Sami people in the ratification process of the ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) (Norway); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 12	Supported	A12 Acceptance of international norms E32 Right to just and favourable conditions of work G3 Indigenous peoples <b>Affected persons:</b> - Indigenous peoples	<b>Partly implemented</b> In June 2017, <a href="#">The Committee on the Elimination of Racial Discrimination</a> (CERD) monitoring the implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination recommended Finland to find an adequate, negotiated solution to the dispute regarding the rights of the Sami people in their traditional lands, including by revising its legislation on this issue and taking into account the ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) In April 2021, <a href="#">The UN Human Rights Committee</a> monitoring the International Covenant on Civil and Political Rights stated in its recommendations that Finland should consider ratifying the ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169). According to Prime Minister Sanna Marin's <a href="#">Government Programme</a> , the work to assess the preconditions for ratification of the Convention will continue. The Ministry for Foreign Affairs of Finland has stated that The Sámi Parliament will be engaged in this process.

**Theme: A22 Cooperation with treaty bodies**

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.17 Adopt an open, merit-based selection process when selecting national candidates for United Nations treaty body elections (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 13	Supported	A22 Cooperation with treaty bodies D7 Right to participation in public affairs and right to vote <b>Affected persons:</b> - general	
<b>Theme: A27 Follow-up to Universal Periodic Review (UPR)</b>			
100.18 Continue its efforts in the implementation of accepted recommendations from the second cycle and consider sharing good practices in that regard (Ireland); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 14	Supported	A27 Follow up to UPR <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented</b> Despite establishment of the Government Network of Contact Persons for Fundamental and Human Rights, implementation of recommendations from international human rights bodies has been slow and unsystematic. There is a need to ensure effective monitoring and implementation including addressing such recommendations in government meetings and the parliament on regular basis.
100.75 Consider including in its next universal periodic review report information on measures it has taken to analyse potential risk factors of atrocity crimes, including through utilization of the Framework of Analysis for Atrocity Crimes (Rwanda); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 57	Supported	A27 Follow up to UPR <b>Affected persons:</b> - general	
<b>Theme: A41 Constitutional and legislative framework</b>			
100.44 Ensure implementation of comprehensive legislative reform that guarantees the same level of protection for all grounds of discrimination, in particular discrimination on the grounds of sexual orientation and gender identity (Montenegro); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 40	Supported	A41 Constitutional and legislative framework <b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.37 and 100.45.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.45 Continue its efforts in the field of combating and eliminating discrimination on the grounds of sexual orientation and gender identity, inter alia, by implementing comprehensive legislative reform that guarantees equal protection from discrimination on all grounds (Albania);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 40</p>	Supported	<p>A41 Constitutional and legislative framework</p> <p><b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>In 2019, an informal governmental network was established to enhance coordination on LGBTI issues between different organizations. However, the resources to ensure LGBTI rights are insufficient, there is a need to strengthen expertise on the diversity of gender and sexual orientation, and including SOGIESC issues in the authorities' gender equality and non-discrimination plans is not consistent. No national comprehensive action plan or strategy to promote the rights of LGBTI people exists.</p> <p>In April 2020, a working group appointed by the Ministry of Justice published <a href="#">a final report</a> introducing proposals for further work to reform personal identity codes, including a proposal to introduce a gender-neutral personal identity code. In November 2020, the Ministry of Justice appointed <a href="#">a new working group</a> to prepare the necessary legislative changes for the reform of personal identity codes. <a href="#">The draft proposal</a>, introduced in January 2022, would deploy gender-neutral personal identity code in 2027 as part of the reform. However, existing personal identity codes would not be altered, which would in practice expose information of a person's legal gender in many situations.</p> <p>In September 2021, the Government introduced <a href="#">a bill of the new Parental Law</a> which would combine the current <a href="#">Maternity Act</a> and <a href="#">Paternity Act</a> in a technical manner. Amnesty and other NGOs have criticized the bill for not recognizing more than two legal parents and for binary naming of parents as mothers and/or fathers instead of gender-neutral recognition of legal parenthood. In March 2022, the Legal Affairs Committee of the Parliament was handling the bill.</p> <p>In October 2021, <a href="#">a situational assessment report</a> of the fundamental and human rights of LGBTIQ people in Finland was published by the Ministry of Justice. The report noticed positive development, especially concerning sexual minorities, in protection of human rights in some policy areas.</p> <p>In November 2021, the Parliament started to consider <a href="#">a citizens' initiative</a> to ban conversion therapies. The initiative was referred to the Social Affairs and Health Committee.</p> <p>Despite some improvement, discrimination against LGBTI people, particularly transgender and intersex people and those belonging to groups facing multiple and intersectional discrimination, remains <a href="#">widespread</a>. ILGA-Europe's <a href="#">Annual Reviews</a> have highlighted that bias-motivated speech and violence against LGBTI persons took place in several years. In addition, <a href="#">severe barriers and delays</a> exist in access to gender-affirming care.</p> <p>See also comments to recommendation 100.37 and 100.50.</p>

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.129 Expedite the necessary legislative reforms to facilitate the reunification of children with their families (Colombia);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 93</p>	Supported	<p>A41 Constitutional and legislative framework</p> <p><b>Affected persons:</b> - children</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>The right to family reunification for people who have received international protection is significantly restricted since the secure income requirement came into force in 2016. The rigid interpretation by the Immigration Service of the income requirement makes enjoyment of the right to family life difficult for recipients of international protection, including unaccompanied children. In its 2019 programme, the government said it would examine problems relating to family reunification and discontinue application of a requirement for sufficient financial resources to child family reunification sponsors who have been granted international protection. A legal proposal on the subject is yet to be presented to the parliament. Furthermore, there are concerns that such a change would not be enough to facilitate family reunification for children as the income requirement is not the only obstacle as established by several studies (see e.g. a study by the Non-Discrimination Ombudsman on the family reunification practices for child sponsors, 2 March 2020: <a href="https://syrjinta.fi/documents/25249352/54194583/Lapset+ilman+perhett%C3%A4+%E2%80%93+Kansainv%C3%A4list%C3%A4+suojelua+saaneiden+alaik%C3%A4isten+perheenyhdist%C3%A4minen+(PDF).pdf/9a5d54b9-82c9-4961-a865-f6037110b2a7/Lapset+ilman+perhett%C3%A4+%E2%80%93+Kansainv%C3%A4list%C3%A4+suojelua+saaneiden+alaik%C3%A4isten+perheenyhdist%C3%A4minen+(PDF).pdf?t=1609832005737">https://syrjinta.fi/documents/25249352/54194583/Lapset+ilman+perhett%C3%A4+%E2%80%93+Kansainv%C3%A4list%C3%A4+suojelua+saaneiden+alaik%C3%A4isten+perheenyhdist%C3%A4minen+(PDF).pdf/9a5d54b9-82c9-4961-a865-f6037110b2a7/Lapset+ilman+perhett%C3%A4+%E2%80%93+Kansainv%C3%A4list%C3%A4+suojelua+saaneiden+alaik%C3%A4isten+perheenyhdist%C3%A4minen+(PDF).pdf?t=1609832005737</a>). In 2021, a government-commissioned study on reforms of Aliens Act in 2015-2019, and the Non-Discrimination Ombudsman raised concerns that the best interest of the child is not always a primary consideration in matters related to asylum and migration.</p>
<p>100.136 Strengthen anti-discrimination legislation to ensure equal access for persons with disabilities to public accommodations, commercial facilities and transportation (United States of America);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 100-101</p>	Supported	<p>A41 Constitutional and legislative framework</p> <p><b>Affected persons:</b> - persons with disabilities</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>According to <a href="#">the Government Programme</a>, the Non-Discrimination Act will be partially reformed. In June 2021, the Ministry of Justice appointed <a href="#">a working group</a> missioned to assess and prepare possible amendments to update the legislation. The government has estimated to introduce the bill in autumn 2022.</p>

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.61 Adopt appropriate legislative and policy measures to adjust its legal system and combat and eradicate all forms of discrimination, racism and xenophobia (Honduras); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	A41 Constitutional and legislative framework A42 Institutions & policies - General B32 Racial discrimination <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45, 100.50 and 100.141.
100.147 Adopt legislation and policy measures to effectively promote and protect human rights for refugees, migrants and ethnic minorities (China); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	A41 Constitutional and legislative framework A42 Institutions & policies - General G1 Members of minorities G4 Migrants G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups - refugees & asylum seekers	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.36 and 100.37.
100.131 Ensure full implementation of laws prohibiting corporal punishment in all settings, including through campaigns to raise awareness among adults and children, as well as the promotion of positive and non-violent forms of discipline that do not affect the upbringing of children (Uruguay); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 96	Supported	A41 Constitutional and legislative framework A54 Awareness raising and dissemination F32 Children: family environment and alternative care <b>Affected persons:</b> - children	
100.138 Continue consultations on the rights of persons with disabilities with a view to implementing non-discriminatory policies and legislation (Maldives); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 100-101	Supported	A41 Constitutional and legislative framework B31 Equality & non-discrimination <b>Affected persons:</b> - persons with disabilities	<b>Partly implemented.</b> For example: NGOs representing people with disabilities have raised concerns that they were not adequately heard in the process of reforming the Sexual Offences Act.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.92 Adopt suitable legislation to combat and punish discrimination on the basis of pregnancy and family leave in the labour market, which provides for reparation for victims (Bolivarian Republic of Venezuela);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 72</p>	Supported	<p>A41 Constitutional and legislative framework B52 Impunity D8 Rights related to marriage &amp; family E31 Right to work</p> <p><b>Affected persons:</b> - women - children</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>The Gender Equality Act states that discrimination based on pregnancy and family leaves is forbidden.</p>
<p>100.77 Develop a comprehensive and coordinated programme to fight human trafficking, adopt effective measures to prevent and eradicate human trafficking and organize specialized training for law enforcement and immigration officials and other State officials who enter into contact with victims of human trafficking on issues relating to the identification of victims, the conduct of investigations, criminal prosecutions and punishment of perpetrators (Russian Federation);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 60-63</p>	Supported	<p>A41 Constitutional and legislative framework D27 Prohibition of slavery, trafficking</p> <p><b>Affected persons:</b> - law enforcement / police officials</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>In May 2021, Finland published the <a href="#">Action Plan against Trafficking in Human Beings</a>. It was prepared by an intersectional working group that was appointed by the Ministry of Justice in April 2020. However, the Action Plan will be implemented only in 2021–2023, which is not an adequate timeframe for reaching the goals of the NAP.</p> <p>The Non-discrimination ombudsman acts as the National Rapporteur on Trafficking in Human Beings. In the latest report to the Parliament (30.3.2022) The Rapporteur emphasizes that the victims of trafficking are entitled to support even if they are not willing to cooperate with the criminal investigation. In addition, the current legislation is still unclear: the rights of the victims are not recognized in full. Only few of the victims of trafficking are granted the residence permit for victims of trafficking (Ihmiskaupan uhrien oleskelulupakäytäntö, Publication by the Non-Discrimination Ombudsman, <a href="https://syriinta.fi/julkaisut">https://syriinta.fi/julkaisut</a>. See the complete list of research in comment 100.81).</p>
<p>100.20 Consider defining rape as a sexual violation in the Criminal Code, irrespective of the degree of violence used or threatened by the perpetrator (Namibia);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 18</p>	Supported	<p>A41 Constitutional and legislative framework F13 Violence against women</p> <p><b>Affected persons:</b> - women</p>	<p><b>Partly implemented.</b></p> <p>The government's proposal to introduce a consent-based rape legislation was given to the parliament in February 2022. In the proposal the central aspect of the legal definitions of rape and other sexual crimes is the lack of consent assessed in the context of the surrounding circumstances.</p> <p>However, in certain cases when there is abuse of a position of authority, the crime continues to be defined as sexual abuse, not rape. This places the victim in a vulnerable position in terms of access to justice, and risks sending the dangerous message that committing the crime in a close relationship may still not be seen as aggravating circumstance in sexual crimes.</p>



Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.21 Amend the Criminal Code to no longer define rape according to the degree of violence used by the perpetrator but rather the lack of consent of the victim (Portugal); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 18	Supported	A41 Constitutional and legislative framework F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comment to recommendations 100.20.
100.22 Reform the Criminal Code to define rape as a sexual violation, irrespective of the degree of violence used or threatened by the perpetrator (Australia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 18	Supported	A41 Constitutional and legislative framework F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comment to recommendations 100.20.
100.24 Amend the appropriate legislation in order to ensure that the definition of rape covers all cases of non-consensual sexual acts (Brazil); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 18	Supported	A41 Constitutional and legislative framework F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comment to recommendations 100.20.
100.126 Bring its legislation on the rights of children during the asylum procedure in line with the Convention on the Rights of the Child (France); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 91	Supported	A41 Constitutional and legislative framework F31 Children: definition; general principles; protection G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - children	

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.152 Evaluate the impact of recent changes made to policies and legislation, which seem to restrict the international protection regime for asylum seekers and refugees, and ensure that all persons in need of international protection receive fair treatment and that refugees' rights to reunification are respected (Kazakhstan); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	A41 Constitutional and legislative framework G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - refugees & asylum seekers	<b>Partly Implemented</b> An evaluation of the impact of changes in policies and legislation has been completed, but its recommendations are yet to be implemented.
100.153 Thoroughly and comprehensively review its legislation regarding the granting of asylum and migration in order to align it with its international obligations and standards (Honduras). <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	A41 Constitutional and legislative framework G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - refugees & asylum seekers	<b>Partly implemented</b> The Ministry of the Interior has started a process to review the Asylum Act.
<b>Theme: A43 Human rights policies</b>			
100.19 Continue its efforts to further improve its relevant legal and administrative frameworks and policies, in conformity with its international commitments (Hungary); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 16	Supported	A43 Human rights policies <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.18.

<p>100.37 Continue its efforts to combat all forms of discrimination and promote equality (Azerbaijan);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 34-36</p>	<p>Supported</p>	<p>A43 Human rights policies</p> <p><b>Affected persons:</b> - general</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p><a href="#">The Non-Discrimination Act</a> and <a href="#">the Act on Equality between Women and Men</a> were reformed in 2015.</p> <p>In November 2020, <a href="#">a final report</a> of the assessment of the effectiveness of the current Non-Discrimination Act was published. According to the report, the reform has improved the harmonization of protection for different grounds of discrimination. The results show that many of the objectives of the reform have been successful, and that the new law has broadened the scope of legal protection against discrimination.</p> <p>Despite improvements, the treatment of different discrimination grounds is still not completely harmonised. In certain issues, the provisions in the Non-Discrimination Act and in the Act on Equality between Women and Men continue to be different. According to the study, the biggest challenge in achieving the law's objectives relates to the implementation of the law.</p> <p>According to <a href="#">the Government Programme</a>, the Non-Discrimination Act will be partially reformed. In June 2021, the Ministry of Justice appointed <a href="#">a working group</a> missioned to assess and prepare possible amendments to update the legislation. The Government has estimated to introduce the bill in autumn 2022.</p> <p>Several studies suggest that the Non-Discrimination Act and in the Act on Equality between Women and Men are not known well enough, and that discrimination continues to be underreported and partially unidentified. In addition, there is an urgent need to ensure sufficient resources for the officials implementing the acts.</p> <p>According to the Criminal Code, a crime is considered aggravated if is committed because of certain factors pertaining to the victim's identity, such as national or ethnic origin or disability. In February 2021, the government introduced <a href="#">a bill</a> to include 'gender' in this list of aggravating factors. Amnesty and other NGOs have criticized the bill for defining 'gender' in a binary way. In addition, the bill would consider gender identity, gender expression and sex characteristics implicitly as 'other circumstances', instead of including them explicitly in the provision. In March 2022, the Legal Affairs Committee was handling the bill.</p> <p>According to a 2020 <a href="#">study</a> commissioned by the Ministry of Justice, discrimination continues to be a significant problem in Finland. Discrimination based on ethnic background and skin colour appears to be common in Finland, with those of African descent facing most discrimination of all immigrant minority groups. In addition, the study suggests that attitudes to the Roma population are still negative, and the Sámi people are experiencing structural discrimination. People with disabilities and elderly persons are facing problems related to inaccessibility of the environment, the availability of services and obtaining related information. Moreover, discrimination against LGBTI people is still common.</p>
--	------------------	--	--

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
			See comments to recommendations 100.36, 100.45, 100.50 and 100.141.
100.38 Continue its efforts and improve its legal and institutional frameworks for protection against discrimination by ensuring the same level of protection for all grounds of discrimination (State of Palestine); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 37-39	Supported	A43 Human rights policies <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45, 100.50 and 100.141.
100.39 Consider improving its legal and institutional frameworks for protection against discrimination by ensuring the same level of protection for all grounds of discrimination (Albania); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 37-39	Supported	A43 Human rights policies <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45, 100.50 and 100.141.
100.40 Step up efforts to improve its legal and institutional frameworks for protection against discrimination (Bulgaria); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 37-39	Supported	A43 Human rights policies <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45, 100.50 and 100.141.
100.41 Make further efforts to ensure equal protection from discrimination (Hungary); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 37-39	Supported	A43 Human rights policies <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45, 100.50 and 100.141.
100.43 Improve access to effective legal remedies for victims of discrimination (Slovenia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 37-39	Supported	A43 Human rights policies <b>Affected persons:</b> - general	

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.62 Continue to introduce effective measures to combat all forms of discrimination, hate speech and hate crime, both online and offline, and ensure that such crimes are effectively investigated (Estonia);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53</p>	Supported	<p>A43 Human rights policies</p> <p><b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>In April 2021, <a href="#">The UN Human Rights Committee</a> monitoring the International Covenant on Civil and Political Rights stated in its recommendations that Finland should redouble its efforts to prevent discrimination and hate speech, as well as incitement to discrimination and violence, improve data collection and reporting concerning hate speech, and train and increase the awareness of different operators regarding hate speech and hate crime.</p> <p>The Ministry of Justice has carried out numerous projects targeting hate crimes and hate speech in recent years, such as The Against Hate project (1 December 2017 – 30 November 2019), The Facts against Hate project (1 December 2019 – 30 November 2021) and The Osaavat project (1 April 2021 – 31 March 2023). Furthermore, the second National Action Plan on Fundamental and Human Rights (2017-2019) included many measures for tackling hate crime, discrimination and hate speech, and equality and hate crimes are monitored as part of the fundamental and human rights indicator framework of the third National Action Plan on Fundamental and Human Rights 2020–2023. In addition, the police launched a compulsory online training for all personnel on non-discrimination and recognizing punishable hate crime in the beginning of 2021.</p> <p>However, <a href="#">The OECD Civic Space Scan of Finland</a> (2021) has described the approach to tackle hate speech and hate crimes as project-based and fragmented in Finland. It has called for more encompassing, coordinated, whole-of-government, long-term approach to ensure that Finnish women, journalists, public officials, minorities, and any other groups or individuals have the same opportunity to participate in public life as others, without fear of recrimination and self-censorship. Furthermore, in the <a href="#">fifth country report on Finland</a> (2019), ECRI noted that the positive and innovative steps taken by the Finnish authorities were ad-hoc measures, mostly sustained by limited projects, lack overall coordination, which would render an effective evaluation of progress rather difficult. It also recommended the authorities to take a more systematic and coordinated approach to preventing and combating hate speech while ensuring the long-term sustainability and impact of this initiative.</p> <p>See also comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45, 100.50, 100.141 and 100.71.</p>

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.71 Take more effective measures in order to fight, and even to eradicate, crimes and hate speech against minorities, focusing on prevention and following-up these acts (Côte d'Ivoire);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53</p>	Supported	<p>A43 Human rights policies</p> <p><b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups</p>	<p><a href="#">The Government's Action Programme to Combat Racism and to Promote Good Relations between Population Groups</a> was adopted in October 2021 and will be implemented in different administrative sectors during 2021-2023. Amnesty International has not analyzed the Action Programme for compliance with Finland's human rights obligations.</p> <p>See comments to recommendation 100.62.</p>
<p>100.76 Increase State funding for shelter services for victims of violence and especially minorities and vulnerable groups (Islamic Republic of Iran);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 58-59</p>	Supported	<p>A43 Human rights policies</p> <p><b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups</p>	<p>State funding for the nationwide shelter network has increased steadily. However, the overall number of shelter places for families is still below the requirements of the Istanbul Convention and recommendations of the Council of Europe group of experts. There are in total 221 family places in shelters in Finland while the recommended number is approximately 550. A significant increase in funding is necessary to reach this number.</p> <p>Accessibility of shelters has improved in the past few years, but work remains to be done. (See for example: Frequency of domestic violence experienced by persons with disabilities and availability of services: A quantitative and qualitative examination.</p> <p>Publications of the Government's analysis, assessment and research activities 2022:24. In Finnish, deescription in English. <a href="https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/163918">https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/163918</a>)</p> <p>The new Action Plan for the Istanbul Convention (2022-2025) pays attention to enhancing the accessibility of shelters, but specific measures of how to achieve this are lacking.</p>
<p><b>Theme: A45 National Human Rights Institution (NHRI)</b></p>			

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.29 Ensure that the Non-Discrimination Ombudsman has the necessary information and resources to make decisions related to mandatory deportations, and can ensure that these are carried out respecting the rights of those concerned (Mexico);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 24</p>	Supported	<p>A45 National Human Rights Institution (NHRI) B31 Equality &amp; non-discrimination</p> <p><b>Affected persons:</b> - migrants</p>	<p><b>Partly implemented.</b></p> <p>Since the previous review, the parliament has allocated more resources to the National Human Rights Institution, but the national human rights architecture consisting of many relatively small bodies remains under-resourced and fragmented.</p> <p>The Non-Discrimination Ombudsman has received more resources for monitoring deportations, but its overall resources are relatively small (information based on a conversation with the Non-Discrimination Ombudsman's office in March 2022 and on the Non-Discrimination Ombudsman report to the Parliament on the realisation of equality in Finland between 2018 and 2021, 31 March 2022: <a href="https://sriinta.fi/documents/25249352/42720545/Yhdenvertaisuusvaltuutetun+kertomus+eduskunnalle+2022+(pdf).pdf/c83caf57-a7c4-a907-9a19-c37c61eec75e/Yhdenvertaisuusvaltuutetun+kertomus+eduskunnalle+2022+(pdf).pdf?t=1648705129557">https://sriinta.fi/documents/25249352/42720545/Yhdenvertaisuusvaltuutetun+kertomus+eduskunnalle+2022+(pdf).pdf/c83caf57-a7c4-a907-9a19-c37c61eec75e/Yhdenvertaisuusvaltuutetun+kertomus+eduskunnalle+2022+(pdf).pdf?t=1648705129557</a>).</p>
<p>100.30 Further assist the efforts carried out by the new Non-Discrimination Ombudsman in providing legal protection and remedies against all forms of discrimination (Indonesia);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 25</p>	Supported	<p>A45 National Human Rights Institution (NHRI) B31 Equality &amp; non-discrimination</p> <p><b>Affected persons:</b> - general</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>See comments to recommendation 100.37.</p>
<p><b>Theme: A46 National Plans of Action on Human Rights (or specific areas)</b></p>			
<p>100.31 Continue allocating adequate financial and human resources to effectively implement its national action plan on human rights (Philippines);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 26</p>	Supported	<p>A46 National Plans of Action on Human Rights (or specific areas)</p> <p><b>Affected persons:</b> - general</p>	<p><b>Partly implemented.</b></p> <p>The government's second National Action Plan on Fundamental and Human Rights (2017-2019) lacked resources and left out many crucial human rights issues, including rights of refugees and asylum-seekers and transgender and intersex people. The third Action Plan (2020-2023) focuses on monitoring Finland's human rights situation and includes a newly created human rights indicator framework. It has also been granted a small annual budget for the first time.</p>
<p>100.32 Mobilize adequate resources to complete its second National Action Plan on Fundamental and Human Rights (Canada);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 26</p>	Supported	<p>A46 National Plans of Action on Human Rights (or specific areas)</p> <p><b>Affected persons:</b> - general</p>	<p><b>Partly implemented.</b></p> <p>See comments to recommendation 100.31.</p>

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.80 Effectively monitor and evaluate the 2016-2017 National Action Plan against Human Trafficking and provide an update in a subsequent universal periodic review report (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 60-63</p>	Supported	<p>A46 National Plans of Action on Human Rights (or specific areas)</p> <p>D27 Prohibition of slavery, trafficking</p> <p><b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty</p>	



<p>100.81 Ensure the full implementation of the National Action Plan against Human Trafficking as a means of ensuring the promotion and protection of victims of trafficking (Botswana);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 60-63</p>	<p>Supported</p>	<p>A46 National Plans of Action on Human Rights (or specific areas) D27 Prohibition of slavery, trafficking</p> <p><b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty</p>	<p><b>Partly implemented.</b></p> <p>Several research projects have been conducted as part of the NAP against Human Trafficking. A study that was part of the implementation of the Government Plan for Analysis, Assessment and Research focused on how criminal provisions on human trafficking and its associated crimes are applied in practice and found that the nature of the act of human trafficking is not fully understood in Finland. This also applied to the understanding of the purpose and content of criminal legislation on human trafficking. Based on the research, challenges in applying legislation on human trafficking result from the sparsity of legal practice concerning human trafficking. There is no proper education on the matter for legal practitioners, nor police. The research also emphasized that the status of the victim should be improved. In addition, attention should be paid to obtaining evidence during criminal investigation and using appropriate and possible coercive measures in investigating human trafficking and associated crimes (Ihmiskauppa ja sen lähirikokset: Säännösten soveltamiskäytäntö, <a href="https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-330">https://urn.fi/URN: ISBN:978-952-383-330</a>. Research report published in March 2022).</p> <p>Another research from 2021 examined residence permit practices related to issuing residence permits to victims of trafficking in human beings. It studied types of cases in which victims of trafficking in human beings were identified, and how the Aliens Act was applied in processing their residence permit applications. The study revealed that assessment of vulnerability of victims of trafficking in human beings was diverse but varied significantly. Assessment of vulnerability was not consistent and in some very similar cases one applicant received a positive decision while another received a negative decision.</p> <p>The main finding of the research was that the application of the provision on the issue of residence permits for victims of trafficking in human beings (section 52a) was relatively rare. The study showed that it is very difficult for victims of trafficking in human beings to receive a continuous residence permit based on their vulnerable position. The threshold for deeming that a victim of trafficking in human beings is in a particularly vulnerable position was remarkably high. (Ihmiskaupan uhrien oleskelulupakäytäntö, Publication by the Non-Discrimination Ombudsman, <a href="https://syrijinta.fi/julkaisut">https://syrijinta.fi/julkaisut</a>).</p> <p>Another research reports show that the victims of trafficking were not provided with the housing services or/and social and healthcare services they are entitled to (Selvitys ihmiskaupan uhrien turvallisesta ja tuetusta asumisesta, Report on the supported and safe housing of victims of human trafficking. Finnish institute for health and welfare, <a href="https://www.julkari.fi/bitstream/handle/10024/143486/URN%20ISBN%20978-952-343-755-5.pdf">https://www.julkari.fi/bitstream/handle/10024/143486/URN ISBN 978-952-343-755-5.pdf</a>)</p> <p>Government has started a legislative reform. The goal of the reform is to clarify the legislation on trafficking</p>
---	------------------	---	--

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
			in human beings. The ultimate goal is to enhance the rights of the victims. According to the Ministry of the Interior the Government Proposal is to be presented to the Parliament in the fall 2022.
100.72 Prevent hate speech on the Internet and intensify the fight against hate crime through the implementation of the National Action Plan on Fundamental and Human Rights and other measures (Cuba); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	A46 National Plans of Action on Human Rights (or specific areas) D43 Freedom of opinion and expression <b>Affected persons:</b> - media	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.62. and 100.71.
100.120 Establish a national action plan to address domestic and family violence (Australia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	A46 National Plans of Action on Human Rights (or specific areas) D8 Rights related to marriage & family <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.121.
100.64 Strengthen measures to prevent hate speech and harassment against minority groups and persons with disabilities, in line with the National Action Plan for the Prevention of Violent Radicalization and Extremism (Indonesia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	A46 National Plans of Action on Human Rights (or specific areas) G1 Members of minorities <b>Affected persons:</b> - persons with disabilities	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.71 and 100.62.
<b>Theme: A51 Human rights education - general</b>			
100.33 Sustain and create new platforms for human rights education (Bosnia and Herzegovina); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 27-31	Supported	A51 Human rights education - general E51 Right to education - General <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented</b> In 2018-2019 a project run by the Human Rights Centre, the Ministry of Education and Culture, the Ministry of Justice and the University of Helsinki developed tools and an online course on democracy and human rights education for the use of universities. However, there are no sustained resources for human rights education and training of teachers, only project funding, which does not guarantee long-term or systemic solutions that would reach all teaching staff.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.34 Provide sufficient resources to continue with systematic human rights education and training of teachers at all levels of national education (Slovenia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 27-31	Supported	A51 Human rights education - general E51 Right to education - General <b>Affected persons:</b> - educational staff	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.33.
100.94 Take efforts to strengthen the education system through the provision of mandatory training on human rights education (Maldives); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 74	Supported	A51 Human rights education - general E51 Right to education - General <b>Affected persons:</b> - general	<b>Not implemented</b>
<b>Theme: B32 Racial discrimination</b>			
100.35 Strengthen and enhance existing laws countering different forms of discrimination, racism and xenophobia (Lebanon); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 32-33	Supported	B32 Racial discrimination <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45 and 100.50.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.36 Enhance efforts aimed at the elimination of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance by adopting a long-term systematic response to these scourges (South Africa);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 34-36</p>	Supported	<p>B32 Racial discrimination</p> <p><b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>In the <a href="#">fifth country report on Finland</a>, ECRI noted that racist and intolerant hate speech in public discourse is escalating and targeted mainly against asylum-seekers and Muslims. According to ECRI, accounts of alleged practices of ethnic profiling by the police continue to be reported, while there is no independent body entrusted with the investigation of such cases. ECRI also recommended Finland to bring the criminal, civil and administrative laws in line with its General Policy Recommendation No. 7.</p> <p>In September 2020, the Ministry of Justice published <a href="#">an assessment report</a> of the need to address the most serious forms of organized racism through legislation. According to the report, there is no need to amend the Criminal Code. The report highlights the need to raise awareness of certain existing provisions in the Criminal Code, and to organize training for public officials about applying the provisions. No practical measures to implement the conclusions of the report have been announced.</p> <p>In October 2021, the government adopted <a href="#">an action plan for combating racism and promoting good relations between population groups</a>. The action plan aims to dismantle structural inequalities in society, promote non-discrimination in the Finnish working life, strengthen the authorities' equality competence, raise awareness of racism and its various forms, and develop research and data collection related to racism. Amnesty International has not analyzed the Action Programme for compliance with Finland's human rights obligations.</p> <p>According to a 2021 <a href="#">Together Against Hate shadow report</a> published by Anti-Racist Forum, an NGO working to fight for social justice, racially motivated discrimination and hate incidents remain common. Respondents to their questionnaire reported of discrimination in the labour market or at the workplace, and of hate incidents including physical assaults, verbal insults, shouting and spitting. According to the findings of the <a href="#">report</a>, hatred was often directed at persons of African and Asian descent.</p> <p>See also comments to recommendation 100.37.</p>
<p>100.42 Adopt a long-term and comprehensive framework to tackle discrimination, racism and xenophobia, focusing both on prevention and on combating human rights violations (Brazil);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 37-39</p>	Supported	<p>B32 Racial discrimination</p> <p><b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>See comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45, 100.50 and 100.141.</p>

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.54 Strengthen prevention and awareness-raising programmes to address xenophobia and violent extremism at the national and subregional levels (Philippines); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 44-48	Supported	B32 Racial discrimination <b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36, 100.37 and 100.141.
100.55 Take measures against xenophobia and Islamophobia. Improve the implementation of the existing legal framework for combating racism (Turkey); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 44-48	Supported	B32 Racial discrimination <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36 and 100.37.
100.56 Take further steps to eliminate discrimination, racism and xenophobia in the country (Uzbekistan); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 44-48	Supported	B32 Racial discrimination <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45, 100.50 and 100.141.
100.58 Further combat racial discrimination and xenophobia, and effectively reduce the number of cases of hate crime (China); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 44-48	Supported	B32 Racial discrimination <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36 and 100.37.
100.60 Consider improving the implementation of the legal framework for combating racism (Namibia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	B32 Racial discrimination <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.36.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.69 Strengthen efforts to restrict outbreaks of racism and xenophobia, especially manifestations of racism on the Internet (Italy); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	B32 Racial discrimination D43 Freedom of opinion and expression <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups - media	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.36.
100.70 Strengthen the fight against xenophobia on social networks and the Internet (Algeria); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	B32 Racial discrimination D43 Freedom of opinion and expression <b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI) - media	
100.57 Continue strengthening measures against racism, xenophobia and Islamophobia, as well as discrimination against migrants (Chile); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 44-48	Supported	B32 Racial discrimination G4 Migrants <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.36 and 100.37.
100.67 Continue to reinforce the measures of fight against xenophobia, racism and intolerance with regard to migrants and asylum seekers (Angola); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	B32 Racial discrimination G4 Migrants G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups - refugees & asylum seekers	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36 and 100.37.
100.68 Strengthen measures aimed at fighting against discrimination, racism and xenophobia in the country, especially concerning migrants and asylum seekers (Côte d'Ivoire); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	B32 Racial discrimination G4 Migrants G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - refugees & asylum seekers	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36, 100.37, 100.45, 100.50 and 100.141.
<b>Theme: D26 Conditions of detention</b>			

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.132 Review national laws to prohibit the detention of minors (Portugal); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 97-98	Supported	D26 Conditions of detention <b>Affected persons:</b> - children	
<b>Theme: D27 Prohibition of slavery, trafficking</b>			
100.78 Continue efforts to combat trafficking in human beings and take effective measures to prevent and eradicate human trafficking and adopt procedures for the determination of the best interests of child victims of trafficking (Turkey); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 60-63	Supported	D27 Prohibition of slavery, trafficking <b>Affected persons:</b> - children - persons deprived of their liberty	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.77. and 100.81.
100.79 Develop clear guidelines on how to identify and protect victims of trafficking in persons (United States of America); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 60-63	Supported	D27 Prohibition of slavery, trafficking <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.77 and 100.81.
100.83 Seek to adopt procedures for the determination of the best interests of child victims of trafficking and children of victims, including with a view to strengthening the identification of victims of trafficking, especially women and children (Bulgaria); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 60-63	Supported	D27 Prohibition of slavery, trafficking <b>Affected persons:</b> - women - children	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.77 and 100.81.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.82 Continue strengthening measures of fighting against domestic violence and human trafficking, including by increasing the number and geographic coverage of reception centres for families and victims (Chile); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 60-63	Supported	D27 Prohibition of slavery, trafficking D29 Domestic violence <b>Affected persons:</b> - women - children	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.77, 100.81 and 100.120. An Action Plan for Combating Violence against Women exists for 2020–2023.
<b>Theme: D28 Gender-based violence</b>			
100.112 Consolidate support services for women victims of violence (Republic of Moldova); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	D28 Gender based violence <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> The Social Welfare Act entered into force in March 2015. It recognizes for the first time in law the need for support and social services for domestic violence survivors. However, there is no nation-wide network offering long-term services for survivors of violence. (See for example resent research: The background of the clients in Seri Support Centers (for victims and survivors of sexual violence), their use of support services and the progress of the criminal procedure. An interim report. Publications of the Government's analysis, assessment and research activities 2021:69. The clients wished for better access to further treatment, longer duration of the support and proximal services. In Finnish, description in English).  Further, the specific needs of women and girls who are undocumented, asylum seekers, refugees, non-Finnish speaking, transgender, older person or living with a disability are not adequately identified in social and health care services. (Research on municipalities on policies and support services in 2017 and 2021 by Amnesty International Finnish section. In Finnish only. 2017: <a href="https://frantic.s3.amazonaws.com/amnesty-fi/2017/01/Amnestyn-kuntaselvitys-naisiin-kohdistuvasta-v%C3%A4kivallasta.pdf">https://frantic.s3.amazonaws.com/amnesty-fi/2017/01/Amnestyn-kuntaselvitys-naisiin-kohdistuvasta-v%C3%A4kivallasta.pdf</a> and 2021: <a href="https://www.amnesty.fi/uploads/2021/05/amnestyn-seurantatutkimus-2021.pdf">https://www.amnesty.fi/uploads/2021/05/amnestyn-seurantatutkimus-2021.pdf</a> )
<b>Theme: D29 Domestic violence</b>			



Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.113 Provide adequate support services to protect victims of domestic and sexual violence (Turkey); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	D29 Domestic violence <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comment to recommendations 100.112.
100.119 Provide further support assistance services to better protect victims of domestic violence (Sierra Leone); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	D29 Domestic violence <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comment to recommendations 100.112.
100.121 Establish a national coordination unit and provide adequate resources and other support for the implementation of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (Canada); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	D29 Domestic violence E32 Right to just and favourable conditions of work F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Prevention of violence against women is systematically under-resourced. The systematic lack of funding for support services for victims can be seen in the financing of Government Action Plans on violence and State funded services for victims seeking safety, like shelters. A 2016 study evaluating earlier Action Plans concluded that measures aimed at reducing violence against women were not fully implemented due to lack of funds. (See Törmä, Sinikka ja Pentikäinen, Merja (2016): <i>Tavoitteena naisiin kohdistuvasta väkivallasta ja perheväkivallasta vapaa Suomi</i> . Only available in Finnish. <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/75030/Rap_ia_muist_2016_15_1.pdf?sequence=1">http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/75030/Rap_ia_muist_2016_15_1.pdf?sequence=1</a> )  The new action plan for the Istanbul Convention (2022-2025) is lacking a dedicated budget for its implementation.  The government has established a post of an independent rapporteur on violence against women. However, the resources for the new rapporteur are inadequate.  According to an unpublished assessment of the previous National Action Plan on the Implementation of the Istanbul Convention, the Coordination Unit, NAPE, also lacks adequate funding. Findings of the assessment were presented to the subcommittee of NAPE on 30 March 2022.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.115 Implement the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence in order to provide improved protection and assistance to women and children that have become victims of violence (Germany); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	D29 Domestic violence E32 Right to just and favourable conditions of work F13 Violence against women F31 Children: definition; general principles; protection <b>Affected persons:</b> - children	<b>Partly implemented.</b> Please see comment to recommendations 100.121.
100.117 Further continue its efforts to combat domestic violence and intensify the implementation of the Government Action Plan for Gender Equality (Mongolia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	D29 Domestic violence F12 Discrimination against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comment to recommendations 100.121.
<b>Theme: D42 Freedom of thought, conscience and religion</b>			
100.63 Enhance efforts to curb hate crimes against certain religious communities, ethnic groups and other minorities including indigenous people (India); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	D42 Freedom of thought, conscience and religion G3 Indigenous peoples <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups - Indigenous peoples	<b>Partly implemented</b> In the <a href="#">fifth country report on Finland</a> (2019), ECRI noted that the Finnish authorities should make a determined effort to persuade relevant local authorities to actively participate in research and dialogue aimed at improving the social integration of members of the Sámi community.  See comments to recommendations 100.71 and 100.62.
<b>Theme: D8 Rights related to marriage &amp; family</b>			
100.151 Provide the necessary protection for and preserve the dignity of asylum seekers, ensure their access to legal assistance, facilitate family reunification procedures for migrants, and provide them with social security (Egypt); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	D8 Rights related to marriage & family E24 Right to social security G4 Migrants G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - refugees & asylum seekers	<b>Partly implemented</b> Amendments to the Aliens Act in 2016 restricted the right to fair and effective asylum procedures, including access to legal assistance. In August 2021, the government abolished many of the restrictions through a law reform.  See comments to recommendation 100.129.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.128 In cases when the Finnish authorities decide that the separation of children from their natural family is necessary for the best interests of the child, adopt that measure according to a decision taken by a judicial authority, as required by the provisions of article 9 of the Convention on the Rights of the Child (Romania); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 94	Supported	D8 Rights related to marriage & family F31 Children: definition; general principles; protection <b>Affected persons:</b> - children	
<b>Theme: E24 Right to social security</b>			
100.87 Continue with its structural reforms in social welfare and health care with a focus on protecting the rights of women, children and vulnerable groups (Pakistan); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 69	Supported	E24 Right to social security E41 Right to health - General F12 Discrimination against women F31 Children: definition; general principles; protection <b>Affected persons:</b> - women - children - vulnerable persons/groups	<b>Partly implemented.</b> Social security reform is ongoing, 2020-2027 Healthcare reform is ongoing, 2019-2023
<b>Theme: E31 Right to work</b>			
100.137 Continue efforts to promote opportunities for productive and paid employment for persons with disabilities (Colombia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 100-101	Supported	E31 Right to work <b>Affected persons:</b> - persons with disabilities	
100.98 Exert more efforts aiming at the elimination of all forms of discrimination against women, particularly in the labour market (Libya); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 79	Supported	E31 Right to work F12 Discrimination against women <b>Affected persons:</b> - women	
<b>Theme: E32 Right to just and favourable conditions of work</b>			

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.90 Continue to narrow wage disparities between men and women in line with the country's Equal Pay Programme for 2016-2019 (Sri Lanka); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 72	Supported	E32 Right to just and favourable conditions of work <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Equal Pay Programme is ongoing (2020-2023)
<b>Theme: E41 Right to health - General</b>			
100.97 Conduct public awareness campaigns in the media to fight against drug consumption, abusive consumption of alcohol and suicide among young women and girls (Algeria); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 78	Supported	E41 Right to health - General <b>Affected persons:</b> - women - girls	<b>Partly implemented.</b> Suicide Prevention Programme is ongoing (2020-2030) Programme for Prevention of Substance Abuse is ongoing (2015-2025)
<b>Theme: F12 Discrimination against women</b>			
100.25 Provide its existing and new national institutions and bodies for the advancement of women and gender equality with adequate human, technical and budgetary resources (Timor-Leste); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 19	Supported	F12 Discrimination against women, S05 gender equality and women's empowerment <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> The Equality Ombudsman focuses on supervising the Act on Equality between Women and Men. Following the 2015 amendment to the Act, the Ombudsman's mandate now includes the grounds of gender identity and gender expression in addition to previous gender equality issues. In 2019, ECRI noted that no additional staff was provided to the institution despite the new aspect of its mandate. ECRI recommended that the authorities increase the capacity and staff of the Ombudsman in order to enable the institution to adequately deal with gender identity issues falling within its mandate. <a href="https://rm.coe.int/fifth-report-on-finland/1680972fa7">https://rm.coe.int/fifth-report-on-finland/1680972fa7</a>  Wider work for the advancement of women in accordance with the provisions of the Beijing Platform for Action is carried out by the Ministry of Social Welfare and Health. Overall, the resources of the institutions to promote gender equality and women's rights remain insufficient.  See comments to recommendations 100.121 and 100.37.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.26 Establish a national institution for the advancement of women in accordance with the provisions of the Beijing Platform for Action (Honduras); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 21	Supported	F12 Discrimination against women, S05 gender equality and women's empowerment <b>Affected persons:</b> - women	Please see comment on recommendation 100.25.
100.95 Continue the action aimed at the promotion of gender equality in all public and private activities (Angola); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 75	Supported	F12 Discrimination against women <b>Affected persons:</b> - women	
100.99 Continue the work accomplished to prevent gender-based discrimination, promote equality between women and men and thus improve women's condition, particularly in working life (Cuba); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 79	Supported	F12 Discrimination against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Gender-based discrimination has deep roots in the Finnish society: violence against women is widespread; the wages, especially in healthcare and social work, where women are the vast majority of the workforce, are low compared to other sectors.  Violence against women at work has tripled in the past three decades, according to Statistic Finland.
100.108 Prepare a national plan with allocated targets to combat violence and discrimination against women and provide access and financial aid to support services, and strengthen cooperation between different government agencies (Islamic Republic of Iran); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80	Supported	F12 Discrimination against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendation 100.121.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.101 Ensure proper implementation of policies directed towards combating violence against women, including the recommendations made by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women regarding sexual violence (Republic of Moldova); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80	Supported	F12 Discrimination against women F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> The government's proposal to introduce a consent-based rape legislation was given to the parliament in February 2022. In the proposal the central aspect of the legal definitions of rape and other sexual crimes is the lack of consent assessed in the context of the surrounding circumstances. However, in certain cases abusing a position of authority continues to be defined as sexual abuse, not rape. Causing the victims vulnerability or committing the crime in close relationship are still not seen as aggravating factors in sexual crimes.
100.103 Promote gender equality and further combat violence against women (China); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80	Supported	F12 Discrimination against women F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
100.107 Continue its efforts aimed at eliminating discrimination and preventing violence against women and children, as well as taking further measures, with a longer-term strategy, aimed at protecting women's rights (Iceland); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80	Supported	F12 Discrimination against women F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women - children	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
100.96 Continue to enhance the protection and the rights of women and children (Bosnia and Herzegovina); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 76-77	Supported	F12 Discrimination against women F31 Children: definition; general principles; protection <b>Affected persons:</b> - children	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
100.150 Ensure the effective protection of migrants, particularly women migrant workers, against discrimination (Philippines); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	F12 Discrimination against women G4 Migrants <b>Affected persons:</b> - migrants	
<b>Theme: F13 Violence against women</b>			

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.23 Continue strengthening national laws on offences related to violence against women and girls (Botswana);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 18</p>	Supported	<p>F13 Violence against women</p> <p><b>Affected persons:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- women</li> <li>- girls</li> </ul>	<p><b>Partly implemented.</b></p> <p>The government's proposal to introduce a consent-based rape legislation was given to the parliament in February 2022. In the proposal the central aspect of the legal definitions of rape and other sexual crimes is the lack of consent assessed in the context of the surrounding circumstances. However, in certain cases abusing a position of authority continues to be defined as sexual abuse, not rape. Putting the victim in a situation of vulnerability or committing the crime in close relationship are still not seen as aggravating factors in sexual crimes.</p> <p>The Ministry of Justice assessed the need for criminalization of forced marriages and concluded that criminalization was not necessary. The government proposal on annulling forced marriages was submitted to the parliament in October 2021. However, a possibility of repealing a forced marriage was not included in the proposal. Repealing would erase all existing legal consequences of marriage. Women's rights and human rights organizations called for the possibility of repealing in addition to annulment. (See the submission by the Human Rights League in Finland: <a href="https://ihmisoikeusliitto.fi/lausunto-avioliittoon-pakottamisen-rangaistavuudesta/">https://ihmisoikeusliitto.fi/lausunto-avioliittoon-pakottamisen-rangaistavuudesta/</a> and the submission by the The National Council of Women of Finland: <a href="https://naisjarjestot.fi/naisjarjestojen-keskusliiton-lausunto-arviomuistiosta-avioliittoon-pakottamisen-rangaistavuudesta/">https://naisjarjestot.fi/naisjarjestojen-keskusliiton-lausunto-arviomuistiosta-avioliittoon-pakottamisen-rangaistavuudesta/</a> and the statement by the Multicultural Women's Association: <a href="https://monikanaiset.fi/tiedotteet/naisjarjestot-pakkoavioliittojen-lopettaminen-vaatii-rikoslain-muutoksen/">https://monikanaiset.fi/tiedotteet/naisjarjestot-pakkoavioliittojen-lopettaminen-vaatii-rikoslain-muutoksen/</a> and the statement by Amnesty Finland: <a href="https://www.amnesty.fi/amnestyn-lausunto-avioliittoon-pakottamisen-kriminalisoinnista/">https://www.amnesty.fi/amnestyn-lausunto-avioliittoon-pakottamisen-kriminalisoinnista/</a>)</p> <p>Mediation is still widely used, resulting in dropping of charges or poor police investigation in cases where the victim is a woman or a girl, and the context of the crime is intimate relationship.</p> <p>There is no explicit provision in the Criminal Code that criminalizes psychological violence.</p> <p>In addition, the current legislation does not oblige municipalities or regions to take measures for active prevention of gender-based violence. Further, the specific needs of women and girls who are undocumented, asylum seekers, refugees, non-Finnish speaking, transgender, elderly or living with disability are not identified in social and health care services.</p> <p>See comments to recommendation 100.112.</p>

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.100 Continue its good efforts to address violence against women (Lithuania); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80	Supported	F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
100.102 Establish a specific action plan to combat gender-based violence with a special system of prevention for this type of violence and also broaden the network of assistance for victims of sexual violence or gender-based violence (Spain); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80	Supported	F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
100.104 Take further measures aimed at eradicating violence against women (Georgia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80	Supported	F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
100.105 Ensure the implementation of measures aimed at combating violence against women (Iceland); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80	Supported	F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
100.106 Strengthen efforts to prevent violence against women (Iraq); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80	Supported	F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
100.116 Strengthen the measures to combat violence against women as well as support victims and survivors of such violence (India); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.



Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.122 Take further measures to address violence against women, including domestic and sexual violence, especially in the field of prevention (Estonia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
100.123 Take all the necessary measures to put an end to violence committed against women and children (Libya); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 80-85	Supported	F13 Violence against women F31 Children: definition; general principles; protection <b>Affected persons:</b> - women - children	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
<b>Theme: F31 Children: definition; general principles; protection</b>			
100.124 Reinforce the measures to protect the rights of the child (Georgia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 90	Supported	F31 Children: definition; general principles; protection <b>Affected persons:</b> - children	
100.125 Provide training on the rights of the child to public officials and civil servants (Timor-Leste); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 90	Supported	F31 Children: definition; general principles; protection <b>Affected persons:</b> - children	
<b>Theme: F34 Children: Juvenile justice</b>			
100.127 Establish additional standards to guarantee the swift and appropriate appointment of guardians to unaccompanied minors (Portugal); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 92	Supported	F34 Children: Juvenile justice <b>Affected persons:</b> - children	
<b>Theme: F4 Persons with disabilities</b>			

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.135 Accompany the implementation of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities with sufficient funds and concrete indicators through a new national disability policy (VAMPO) that continues the 2010-2015 policy (Spain); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 100-101	Supported	F4 Persons with disabilities <b>Affected persons:</b> - persons with disabilities	
<b>Theme: G1 Members of minorities</b>			
100.141 Continue with the policies of inclusion of the Roma population (Peru); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 102-104	Supported	G1 Minorities <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	<b>Partly implemented</b> In May 2018, Finland adopted its <a href="#">second National Roma Policy for 2018-2022</a> , aiming to support the progress seen in the societal integration of Roma and positive development in Roma linguistic, cultural and social rights. According to NGO shadow reports, published in <a href="#">May 2018</a> , <a href="#">January 2019</a> and <a href="#">May 2020</a> , Roma still form a marginalized group in Finland. Reports find that Roma still need affirmative actions to ensure their social, cultural and economic equality, especially in the area of employment. Turning the goodwill of National Roma Policy into an action at the local level remains as a challenge, and the Policy does not give enough importance for addressing antigypsyism. Stereotypes and negative attitudes are deeply rooted. In addition, reports suggest that the Policy should be more targeted and that the measures suggested should be more evidence-based.
100.142 Continue its efforts to prevent discrimination against Roma (Timor-Leste); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 102-104	Supported	G1 Minorities <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.141.
100.143 Protect the economic, social and cultural rights of the Sami people from the negative effects that may result from logging and other activities carried out by private agents (Guatemala); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 105	Supported	G1 Minorities <b>Affected persons:</b> - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.85 Continue efforts to guarantee the representation in political and public life of women belonging to disadvantaged groups like women with disabilities, ethnic minorities, Roma people and migrants (Colombia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 65-67	Supported	G1 Members of minorities G4 Migrants <b>Affected persons:</b> - women - migrants - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	
100.139 Establish and promote culturally sensitive initiatives to provide services for minority groups such as Roma and Sami and for migrants and refugees (Maldives); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 102-104	Supported	G1 Members of minorities G4 Migrants G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - refugees & asylum seekers	
<b>Theme: G4 Migrants</b>			
100.140 Consider introducing incentives for better political participation of minorities and immigrants with a view to upholding their integration into society (Serbia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 102-104	Supported	G4 Migrants <b>Affected persons:</b> - migrants - minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups	
100.145 Strengthen social integration policies, especially for migrants (Lebanon); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	G4 Migrants <b>Affected persons:</b> - migrants	
100.148 Continue its efforts to combat discrimination, particularly against migrant workers (Bangladesh); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	G4 Migrants <b>Affected persons:</b> - migrants	

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.66 Intensify efforts to prevent and combat discrimination against persons with immigration backgrounds (Turkey); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 50-53	Supported	G4 Migrants, G5 Refugees and asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - refugees & asylum seekers	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36 and 100.37.
100.144 Strengthen national efforts to protect migrants and refugees (Iraq); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	G4 Migrants G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - refugees & asylum seekers	<b>Partly implemented</b> Law reform strengthening legal aid for asylum seekers in August 2021
100.146 Strengthen the policies related to receiving and the integration of migrants and refugees (Peru); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	G4 Migrants G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - refugees & asylum seekers	<b>Not implemented</b> In 2015 a law reform limited reception services to asylum seekers who have received a negative asylum decision. Previously people received reception services until they were returned to their home country. Since 2015, reception services have not been granted to rejected asylum seekers who have not returned to their home country voluntarily or whom the authorities have been unable to return by force.
100.149 Take urgent measures for the investigation and punishment of acts of hate and discrimination towards migrants, refugees and minorities, and strengthen its awareness-raising programmes for the population in general and for public officials (Argentina); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 106-109	Supported	G4 Migrants G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - refugees & asylum seekers	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.36 and 100.37.
<b>Theme: S08 SDG 8 - economic growth, employment, decent work</b>			
100.88 Redouble its efforts to implement the principle of equal pay for work of equal value, including through the further development of the Equal Pay Programme (South Africa); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 70	Supported	S08 Employment and decent work <b>Affected persons:</b> - general	

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.91 Effectively provide for the application of laws prohibiting wage discrimination for equal work between men and women (Uzbekistan); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 72	Supported	S08 Employment and decent work <b>Affected persons:</b> - women	
100.27 Further strengthen its national human rights institutions, especially in the form of greater resource allocation (Pakistan); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 22	Supported	S16 peace, justice and strong institutions <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented.</b> See comments to recommendation 100.29.
100.28 Provide the national human rights institution with sufficient resources to carry out its mandate effectively and independently, including the promotion and protection of economic, social and cultural rights (Guatemala); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 23	Supported	S16 peace, justice and strong institutions <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented.</b> See comments to recommendation 100.29.
<b>Theme: A12 acceptance of international norms</b>			
100.12 In accordance with the commitment made after the universal periodic review of 2012, ratify the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance; the ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention 1989, (No. 169); and the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (Bolivarian Republic of Venezuela); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 9	Supported/ Noted	A12 Acceptance of international norms D32 Enforced disappearances E32 Right to just and favourable conditions of work G3 Indigenous peoples G4 Migrants S08 SDG 8 - economic growth, employment, decent work <b>Affected persons:</b> - migrants	<b>Partly implemented.</b> The Ministry for Foreign Affairs has drafted a proposal to ratify the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance in 2022. The ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention 1989, (No. 169) and the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families are yet to be ratified.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<b>Theme: A41 Constitutional and legislative framework</b>			
100.65 Ensure that the law enforcement, security and judicial authorities have the necessary knowledge and skills to address hate crimes against immigrants, asylum seekers and refugees by providing mandatory training and guidelines, and amend laws specific to hate crime and hate speech (Islamic Republic of Iran); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 54	Supported/ Noted	A41 Constitutional and legislative framework G4 Migrants G5 Refugees & asylum seekers <b>Affected persons:</b> - migrants - refugees & asylum seekers	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.62 and 100.71.
<b>Theme: E41 Right to health – General</b>			

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.50 Revise the Trans Act (on the Legal Recognition of the Gender of Transsexuals) by abolishing the need for sterilization, other medical treatment and a mental health diagnosis as requirements for a person's legal recognition of their gender identity and ensure that medical procedures performed on intersex infants and children take into account the best interest of the child (Sweden);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 42</p>	Supported/ Noted	<p>E41 Right to health - General F13 Violence against women</p> <p><b>Affected persons:</b> - women</p>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>The procedure to obtain legal gender recognition continues to violate transgender people's right to privacy, and the rights of the child. As of March 2022, legal gender recognition requirements included proof of sterilization or infertility, a psychiatric diagnosis, and a blanket minimum age of 18. Despite the ongoing process to amend the legislation, the government has introduced no plan to enact a gender recognition system for minors. The government has estimated to introduce the bill in summer 2022.</p> <p>Children with variations in sex characteristics are routinely subjected to 'normalizing' surgical and other medical procedures. Despite a provision in the government programme to strengthen intersex children's right to self-determination, measures to ensure their bodily integrity remained unclear as of March 2022.</p> <p>In February 2019, Ministry of Justice and Ministry for Foreign Affairs published <a href="#">a study</a> on the rights and experiences of intersex persons. In January 2020, the working group appointed by the Ministry of Social Affairs and Health (MoSAH) published <a href="#">a report</a> concerning alternatives to develop legislation concerning transgender and intersex people.</p> <p>In May 2021, MoSAH appointed <a href="#">a new working group</a> to prepare the legal suggestions to ensure the rights of transgender and intersex people in accordance with the government programme.</p> <p>As a part of <a href="#">the National Child Strategy</a>, the Government has committed to establishing National Best Practice Recommendations for counseling and medical advice provided to families with children with variations of sex characteristics. The recommendations are <a href="#">estimated</a> to be ready in early 2023.</p> <p>In November 2021, the Parliament started to consider <a href="#">a citizens' initiative</a> to reform the law on gender recognition based on self-determination and including minors.</p>
<b>Theme: A12 Acceptance of international norms</b>			
<p>100.14 Ratify the International Labour Organization Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) (Mexico);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 11</p>	Noted	<p>A12 Acceptance of international norms E32 Right to just and favourable conditions of work G3 Indigenous peoples</p> <p><b>Affected persons:</b> - Indigenous peoples</p>	<p><b>Not implemented</b></p> <p>See comments to recommendation 100.15.</p>

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.16 Consider ratifying the International Labour Organization Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) (Peru); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 11	Noted	A12 Acceptance of international norms E32 Right to just and favourable conditions of work G3 Indigenous peoples <b>Affected persons:</b> - Indigenous peoples	<b>Not implemented</b> See comments to recommendation 100.15.
100.3 Promptly ratify the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families and the ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169) (Guatemala); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 6-7	Noted	A12 Acceptance of international norms E32 Right to just and favourable conditions of work G3 Indigenous peoples G4 Migrants S08 SDG 8 - economic growth, employment, decent work <b>Affected persons:</b> - migrants	<b>Not implemented</b> See comments to recommendation 100.15.
100.2 Ratify the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (Philippines) (Egypt) (Honduras); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 6-7	Noted	A12 Acceptance of international norms G4 Migrants <b>Affected persons:</b> - migrants	<b>Not implemented</b>
100.4 Consider ratifying the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (Mozambique) (Chile); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 6-7	Noted	A12 Acceptance of international norms G4 Migrants S08 SDG 8 - economic growth, employment, decent work <b>Affected persons:</b> - migrants	<b>Not implemented</b>



Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.5 Consider ways forward for the ratification of the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (Indonesia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 6-7	Noted	A12 Acceptance of international norms G4 Migrants S08 SDG 8 - economic growth, employment, decent work <b>Affected persons:</b> - migrants	Not implemented
100.6 Continue to consider acceding to the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families and recognize the competence of its committee (Uruguay); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 6-7	Noted	A12 Acceptance of international norms G4 Migrants S08 SDG 8 - economic growth, employment, decent work <b>Affected persons:</b> - migrants	Not implemented
<b>Theme: A13 Reservations</b>			
100.1 Withdraw its reservation to the International Covenant on Civil and Political Rights (South Africa) (Portugal); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 2	Noted	A13 Reservations <b>Affected persons:</b> - general	
<b>Theme: A41 Constitutional and legislative framework</b>			
100.51 Reform legislation to remove the requirement of infertility or sterilization as a condition for the legal recognition of gender reassignment (Australia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 41	Noted	A41 Constitutional and legislative framework <b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)	Partly implemented See comments to recommendation 100.50.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.53 Amend its laws to remove the requirement for sterilization or infertility before recognition of the gender of transsexual persons and further, consider moving to a process allowing persons to self-declare their gender identity (Ireland);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 41</p>	Noted	<p>A41 Constitutional and legislative framework</p> <p><b>Affected persons:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)</li> </ul>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>See comments to recommendation 100.50.</p>
<p>100.74 Ensure that its policies, legislation, regulations and enforcement measures effectively serve to prevent and address the heightened risk of business involvement in abuses in conflict situations, which include situations of foreign occupation (State of Palestine);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 56</p>	Noted	<p>A41 Constitutional and legislative framework</p> <p><b>Affected persons:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- general</li> </ul>	
<p>100.59 Take effective and rapid steps through the enactment of legislation to combat hate speech, Islamophobia and aggressive racist acts, which are increasingly prevalent in society, and ensure their effects are addressed in the long term (Egypt);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 49</p>	Noted	<p>A41 Constitutional and legislative framework</p> <p>B32 Racial discrimination</p> <p><b>Affected persons:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- minorities/ racial, ethnic, linguistic, religious or descent-based groups</li> </ul>	<p><b>Partly implemented</b></p> <p>See comments to recommendation 100.36.</p>

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.110 Implement new measures to ensure victims of rape seek redress, and modify the law to ensure the penalties for rape are more severe (Sierra Leone); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 87	Noted	A41 Constitutional and legislative framework B51 Right to an effective remedy F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> The government's proposal to introduce a consent-based rape legislation was given to the Parliament in February 2022. In the proposal the central aspect of the legal definitions of rape and other sexual crimes is the lack of consent assessed in the context of the surrounding circumstances. However, in certain cases abusing a position of authority continues to be defined as sexual abuse, not rape. Causing the victims vulnerability or committing the crime in close relationship are still not seen as aggravating factors in sexual crimes.
<b>Theme: A43 Human rights policies</b>			
100.73 Take an effective stand against hate speech and aggressive attitudes that are becoming increasingly mainstream (Islamic Republic of Iran); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 55	Noted	A43 Human rights policies <b>Affected persons:</b> - general	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendations 100.62. and 100.71.
<b>Theme: D26 Conditions of detention</b>			
100.134 Take measures to separate juvenile detainees from adults in all places of detention (Algeria); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 99	Noted	D26 Conditions of detention <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	
100.84 Release prisoners detained as conscientious objectors to military service and ensure that civilian alternatives to military service are not punitive or discriminatory and remain under civilian control (Uruguay); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 64	Noted	D26 Conditions of detention D42 Freedom of thought, conscience and religion <b>Affected persons:</b> - persons deprived of their liberty	<b>Not implemented.</b> The length of the civilian alternative to military service remains punitive and discriminatory. Conscientious objectors who refuse both military and non-military service continue to be convicted and given custodial sentences of up to nearly six months which, in most cases, means electronic monitoring. Amnesty International is concerned that the number of such convictions may rise as a legal provision exempting Jehovah's witnesses from military and non-military service was repealed by the parliament in 2019. Recommendations on future development of military service and national defence by a parliamentary committee in 2021 did not resolve these problems. Contrary to international recommendations, they included steps that would tie the civilian service closer to national defence.
<b>Theme: D28 Gender-based violence</b>			

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.109 Increase its funding to actors engaged in combating violence and sexual abuse of women (Sweden); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 86	Noted	D28 Gender based violence <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> See comments to recommendation 100.121
<b>Theme: D29 Domestic violence</b>			
100.118 Allocate sufficient resources in order to ensure full implementation of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (Netherlands); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 89	Noted	D29 Domestic violence E32 Right to just and favourable conditions of work F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendation 100.121.
<b>Theme: D8 Rights related to marriage &amp; family</b>			
100.86 Provide protection for the family as a natural and basic unit of society (Egypt); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 68	Noted	D8 Rights related to marriage & family <b>Affected persons:</b> - general	
<b>Theme: E31 Right to work</b>			
100.89 Eliminate the persistent wage gap for labour between women and men by eliminating the significant segregation between the genders on the labour market (Russian Federation); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 71	Noted	E31 Right to work E32 Right to just and favourable conditions of work <b>Affected persons:</b> - women	

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.93 Take further measures to address discrimination against non-native Finnish citizens in the area of employment, particularly by reducing the wage gap between immigrants and native Finns (Serbia); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 73	Noted	E31 Right to work E32 Right to just and favourable conditions of work G4 Migrants <b>Affected persons:</b> - migrants	
<b>Theme: E41 Right to health - General</b>			
100.46 Eliminate, in the case of transsexuals, the requirement of sterilization, medical treatment and a mental health diagnosis in order to complete the process of legal recognition of gender identity (Mexico); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 41	Noted	E41 Right to health - General <b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.50.
100.47 Amend the current Act on the Legal Recognition of the Gender of Transsexuals by abolishing the need for sterilization or infertility as a requirement for a person's legal recognition of their gender identity (Netherlands); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 41	Noted	E 41 Right to health <b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.50.
100.48 Eliminate sterilization as a necessary criterion for the recognition of the gender of transgender persons (Portugal); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 41	Noted	E41 Right to health - General <b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.50.

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
100.49. Remove the current norm for mandatory sterility to officially register gender reassignment (Spain); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 41	Noted	E41 Right to health - General <b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.50.
100.52 Remove the requirement of infertility or sterilization before an individual may change their gender on legal documents (Canada); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 41	Noted	E41 Right to health <b>Affected persons:</b> - lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI)	<b>Partly implemented</b> See comments to recommendation 100.50.
<b>Theme: F13 Violence against women</b>			
100.111 Carry out a review of criteria for prosecuting cases of rape and sexual assault, to ensure that lack of consent, not only the use of force, is given adequate consideration when bringing cases for prosecution (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 87	Noted	F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> The government's proposal to introduce a consent-based rape legislation was given to the Parliament in February 2022. In the proposal the central aspect of the legal definitions of rape and other sexual crimes is the lack of consent assessed in the context of the surrounding circumstances. However, in certain cases abusing a position of authority continues to be defined as sexual abuse, not rape. Causing the victims vulnerability or committing the crime in close relationship are still not seen as aggravating factors in sexual crimes.
100.114 Continue its efforts to implement the Istanbul Convention by ensuring that it has a sufficient budget, increase the number of shelters for women and children victims of violence, strengthen penalties for rape, improve the training of professionals for better reception of victims and better processing of their complaints (France); <b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 88	Noted	F13 Violence against women <b>Affected persons:</b> - women	<b>Partly implemented.</b> Please see comments to recommendations 100.111 and 100.22, 100.23, 100.24, 100.25 and 100.99, 100.108, 100.101.
<b>Theme: F32 Children: family environment and alternative care</b>			

Recommendation	Position	Full list of themes	Amnesty International's Assessment/comments on level of implementation
<p>100.130 Provide training in the area of the rights of the child for State officials and civil servants at all levels, in particular to prevent cases of the unjustified removal of children from their families (Russian Federation);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 95</p>	Noted	<p>F32 Family environment and alternative care</p> <p><b>Affected persons:</b> - children</p>	
<b>Theme: F34 Children: Juvenile justice</b>			
<p>100.133 Adopt measures to hold juvenile and adult offenders separately (Russian Federation);</p> <p><b>Source of position:</b> A/HRC/36/8/Add.1 - Para. 99</p>	Noted	<p>F34 Juvenile justice</p> <p><b>Affected persons:</b> - children - youth</p>	

<sup>1</sup> Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Finlandia, 14 de julio de 2017, doc. ONU A/HRC/36/8; gobierno de Finlandia, *Universal Periodic Review – third cycle. A mid-term report on the implementation of the recommendations by the Government of Finland*, 18 de septiembre de 2019, [lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session27/FI/FinlandThirdCycleMid-TermReport.pdf](https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session27/FI/FinlandThirdCycleMid-TermReport.pdf).

<sup>2</sup> Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Finlandia, 14 de julio de 2017, doc. ONU A/HRC/36/8, recomendaciones 100.9-100.12 (Argentina, Bosnia y Herzegovina, Francia, Montenegro, Italia, Ucrania y Venezuela); gobierno de Finlandia, *Universal Periodic Review – third cycle. A mid-term report on the implementation of the recommendations by the Government of Finland*, 18 de septiembre de 2019, [lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session27/FI/FinlandThirdCycleMid-TermReport.pdf](https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session27/FI/FinlandThirdCycleMid-TermReport.pdf)<https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session27/FI/FinlandThirdCycleMid-TermReport.pdf>.

<sup>3</sup> Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Finlandia, 5 de julio de 2012, doc. ONU A/HRC/21/8, recomendación 89.8 (Nicaragua); Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Finlandia, 14 de julio de 2017, doc. ONU A/HRC/36/8, recomendaciones 100.3 (Guatemala), 100.12 (Venezuela) y 100.15 (Noruega); gobierno de Finlandia, *Universal Periodic Review – third cycle. A mid-term report on the implementation of the recommendations by the Government of Finland*, 18 de septiembre de 2019, <https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session27/FI/FinlandThirdCycleMid-TermReport.pdf>. En su examen de 2017, el gobierno dijo que decidiría más adelante en el año si empezaba a dar pasos hacia la ratificación. El gobierno ya había presentado una propuesta de ratificación al Parlamento en 2014, pero fue retirada en enero de 2019. En 2021, un grupo de trabajo establecido por el Ministerio de Justicia publicó una propuesta sobre la reforma de la Ley del Parlamento Sami, considerada un requisito imprescindible para la ratificación de la Convención, pero aún no se ha entregado al Parlamento una propuesta gubernamental sobre el asunto.

<sup>4</sup> En 2019, la Delegación de Derechos Humanos del Centro de Derechos Humanos, ambos incluidos en la Institución Nacional de Derechos Humanos junto con el Defensor del Pueblo Parlamentario de Finlandia, concluyeron que el marco nacional de derechos humanos es complejo desde un punto de vista individual y que los mandatos de los distintos órganos coinciden parcialmente pero contienen lagunas. De hecho, hay espacio para la mejora de sus recursos ya que muchos órganos son pequeños en relación con sus cometidos, que no dejan de aumentar. Delegación de Derechos Humanos del Centro de Derechos Humanos, *Perus- ja ihmisoikeustilanne Suomessa. Ihmisoikeusvaluuskunnan suosittukset hallituskaudelle 2019–2023*, 2019, [bin.yhdistysavain.fi/1586428/tK46if0u3XSk9Xrv122B0UqnUl/Perus-%20ja%20ihmisoikeustilanne%20Suomessa%20-%20Ihmisoikeusvaluuskunnan.pdf](https://bin.yhdistysavain.fi/1586428/tK46if0u3XSk9Xrv122B0UqnUl/Perus-%20ja%20ihmisoikeustilanne%20Suomessa%20-%20Ihmisoikeusvaluuskunnan.pdf).

La información preliminar obtenida del Centro de Derechos Humanos en un intercambio de correo electrónico con la Sección Finlandesa de Amnistía Internacional en febrero de 2022 en relación con su investigación en curso incluye conclusiones parecidas. La publicación del estudio está prevista para la primavera de 2022.

<sup>5</sup> Ministerio de Justicia, *Kansallinen perus- ja ihmisoikeustoimintaohjelma 2017-2019* (Plan Nacional de Acción sobre Derechos Humanos y Fundamentales (2017-2019), 16 de febrero de 2017, <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/79277>.

Una evaluación independiente del Plan de Acción concluyó que la orientación política afectó al grado de ambición de los proyectos incluidos en dicho plan y, a pesar de que la mayoría de los proyectos ya se habían implementado, no fue posible evaluar si habían dado lugar a una mejora de la situación de los derechos humanos en Finlandia. Pauli Rautiainen, Kaisa Sinkkilä y Anssi Keinänen, *Demokratiapoliittisen toimintaohjelman 2017–2019 sekä kansallisen perus- ja ihmisoikeustoimintaohjelman 2017–2019 arviointi, Oikeusministeriön julkaisu, Selvityksiä ja ohjeita 2020:2*, [julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/162286/OM\\_2020\\_02\\_SO%20%281%29.pdf](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/162286/OM_2020_02_SO%20%281%29.pdf), pp. 13 y 28.

Múltiples comentaristas criticaron al gobierno por excluir los temas difíciles del Plan de Acción. Véase, por ejemplo, el artículo del profesor Pauli Rautiainen en el blog de Derecho Constitucional, 6 de junio de 2019, <https://perustuslakiblogi.wordpress.com/2019/06/06/pauli-rautiainen-ihmisoikeuspolitiikan-rakenteet-hallitusohjelmassa-kriittisia-huomioita/>.

<sup>6</sup> *National Action Plan on Fundamental and Human Rights 2020–2023: Developing the Monitoring of Fundamental and Human Rights*, junio de 2021, <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/163742>.

<sup>7</sup> En diciembre de 2020, el Ministerio de Justicia creó una red gubernamental (Valtioneuvoston vaikutusarviointin osaamisverkosto 2020-2023) para ayudar al funcionariado público encargado de elaborar los proyectos de ley del gobierno en la identificación y evaluación de los efectos de la legislación propuesta y para reforzar la cooperación entre ministerios en la realización de evaluaciones de impacto. Ministerio de Justicia, <https://oikeusministerio.fi/hanke?tunnus=OM018:00/2021>.

<sup>8</sup> En mayo de 2021, el Comité de Derechos Humanos de la ONU expresó su preocupación respecto a los informes que señalan la falta de un enfoque sistemático en dicha evaluación y su efectividad limitada a la hora de hacer respetar los derechos de niños y niñas, mujeres, personas solicitantes de asilo, migrantes y el pueblo sami, en concreto respecto a la recopilación y análisis de datos pertinentes (art. 2). Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Observaciones finales sobre el séptimo informe periódico de Finlandia*, 3 de mayo de 2021, doc. ONU CCPR/C/FIN/CO/7.

En marzo de 2021, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU recomendó que Finlandia llevase a cabo evaluaciones de impacto sobre los derechos consagrados en el Pacto, incluidos los relacionados con la igualdad de mujeres y hombres, no sólo en la legislación propuesta sino también en los procesos de elaboración de políticas. Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU, *Observaciones finales sobre el séptimo informe periódico de Finlandia*, 30 de marzo de 2021, doc. ONU E/C.12/FIN/CO/7.

<sup>9</sup> La actual Red Gubernamental de Personas de Contacto por los Derechos Humanos y Fundamentales es la tercera que se constituye y fue establecida en febrero de 2020. Ministerio de Justicia, *Valtioneuvoston perus- ja ihmisoikeusverkosto 2020-2023 OM024:00/2020*, 2020, [oikeusministerio.fi/hanke?tunnus=OM024:00/2020](https://oikeusministerio.fi/hanke?tunnus=OM024:00/2020).



<sup>10</sup> Véase, por ejemplo, Viljanen, Jukka; Seppä, Tarja; Järvinen, Petra y Keskilampi, Nelli, *Evaluation of the Implementation and Monitoring of the Council of Europe Human Rights Treaties, Publications of the Government's analysis, assessment and research activities 2022:17*, 28 de febrero de 2022, [https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/163872/VNTEAS\\_2022\\_17.pdf](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/163872/VNTEAS_2022_17.pdf) (hoja de descripción en inglés).

<sup>11</sup> Statistics Finland, *Statistics – Greenhouse gases*, [tilastokeskus.fi/til/khki/2020/khki\\_2020\\_2021-12-16\\_tie\\_001\\_en.html](https://tilastokeskus.fi/til/khki/2020/khki_2020_2021-12-16_tie_001_en.html) (consultado el 10 de febrero de 2022).

<sup>12</sup> La Ley sobre el Cambio Climático (609/2015) de Finlandia entró en vigor en 2015. La ley establece un marco de planes —el plan a medio plazo para 2030, el plan climático a largo plazo y el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático— con el objetivo de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y adaptarse al cambio climático en Finlandia. Asimismo obliga a las autoridades del gobierno central a vigilar las tendencias en emisiones e informar sobre ellas. Durante el proceso actual de reforma se añadirá a la Ley un plan climático del sector del uso de la tierra que permita incluir objetivos para reforzar los sumideros de carbono con arreglo a la Ley. Si desean más información consulten, por ejemplo, Ministerio de Medioambiente, *The Reform of the Climate Change Act*, [ym.fi/en/the-reform-of-the-climate-change-act](https://ym.fi/en/the-reform-of-the-climate-change-act).

<sup>13</sup> Las políticas principales que describen las medidas adoptadas por Finlandia para cumplir los objetivos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero incluyen el plan de política climática a medio plazo (sectores del Reglamento de reparto del esfuerzo de la UE, RRE), la estrategia sobre energía y clima (sectores del Régimen de comercio de derechos de emisión de la UE, RCDE UE), el mapa de ruta para la descarbonización del transporte y el plan climático para el sector del uso de la tierra.

<sup>14</sup> Gobierno de Finlandia, *Inclusive and competent Finland – a socially, economically and ecologically sustainable society – Programme of Prime Minister Sanna Marin's Government 2019*, capítulo 3.1, "Carbon neutral Finland that protects biodiversity", [valtioneuvosto.fi/en/marin/government-programme/carbon-neutral-finland-that-protects-biodiversity](https://valtioneuvosto.fi/en/marin/government-programme/carbon-neutral-finland-that-protects-biodiversity).

Comisión Europea, *Propuesta de reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) 2018/842 sobre reducciones anuales vinculantes de las emisiones de gases de efecto invernadero por parte de los Estados miembros entre 2021 y 2030 que contribuyan a la acción por el clima, con objeto de cumplir los compromisos contraídos en el marco del Acuerdo de París*, 14 de julio de 2021, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML?uri=CELEX:52021PC0555&from=EN>.

<sup>15</sup> Ministerio de Medioambiente, *Hallituksen esitys eduskunnalle ilmastolaiksi ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ* (sólo en finlandés), 2 de julio de 2021, [ym.fi/documents/1410903/0/HE\\_ilmastolaki\\_fi\\_luonnos.pdf/be397a14-18ee-d22e-658a-34b6239f8182/HE\\_ilmastolaki\\_fi\\_luonnos.pdf](https://ym.fi/documents/1410903/0/HE_ilmastolaki_fi_luonnos.pdf/be397a14-18ee-d22e-658a-34b6239f8182/HE_ilmastolaki_fi_luonnos.pdf). Además del objetivo para 2050, la propuesta de ley incluye objetivos a medio plazo para 2030 y 2040, concretamente reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> al menos un 60% antes de 2030 y al menos un 80% antes de 2040.

<sup>16</sup> Ministerio de Medioambiente, *Keskipeitän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelma* (sólo en finlandés), 8 de diciembre de 2021, <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/DownloadProposalAttachment?attachmentId=16934>; Grupo de Expertos de Finlandia sobre el Cambio Climático, *Ilmastotoimien riittävyden arviointi vuosien 2030 ja 2035 tavoitteiden osalta. Suomen ilmastopaneelin julkaisuja 1/2022*, 2022, [https://www.ilmastopaneeli.fi/wp-content/uploads/2022/02/VN-990-2022\\_ilmastotoimien-arviointi\\_ilmastopaneeli.pdf](https://www.ilmastopaneeli.fi/wp-content/uploads/2022/02/VN-990-2022_ilmastotoimien-arviointi_ilmastopaneeli.pdf).

<sup>17</sup> Paula Kivimaa, Suvi Huttunen, Anu Lähteenmäki-Uutela, Milja Heikkinen, Sirkku Juhola, Minna Kaljonen, Jukka Käyhkö, Peter Lund y Klemetti Näkkäljärvi, *How to consider justice in climate policy? The Finnish Climate Change Panel, Publication 5/2021*, 2021, [ilmastopaneeli.fi/wp-content/uploads/2021/12/Finnish-Climate-Change-Panel-how-to-consider-justice-in-climate-policy\\_publication-5-2021.pdf](https://www.ilmastopaneeli.fi/wp-content/uploads/2021/12/Finnish-Climate-Change-Panel-how-to-consider-justice-in-climate-policy_publication-5-2021.pdf).

<sup>18</sup> Ministerio de Medioambiente, "Ilmastolain uudistus etenee – lakiehdotukseen lähes 450 lausuntoa", 17 de noviembre de 2021, [ilmastolain-uudistus-etenee-lakiehdotukseen-lahes-450-lausuntoa](https://www.ilmastolain-uudistus-etenee-lakiehdotukseen-lahes-450-lausuntoa).

<sup>19</sup> Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU, *Observaciones finales sobre el séptimo informe periódico de Finlandia*, 30 de marzo de 2021, doc. ONU E/C.12/FIN/CO/7.

<sup>20</sup> Se descubrió que, en el periodo 2016-2018, los ingresos disponibles de las mujeres se redujeron con mayor frecuencia y en mayor proporción que los de los hombres. Los ingresos de unas 500.000 personas disminuyeron más de 50 euros anualmente durante ese periodo. De ellas, se calcula que el 55% eran mujeres y que sus ingresos disminuyeron un 2,29%, mientras que el porcentaje para los hombres en ese mismo grupo fue del 1,88%. Hanna Elomäki y Hanna Ylöstalo (eds.), *Tasa-arvoa talousarvioon – talousarvion sukupuolivaikutusten arviointi ja sukupuolittietoinen budjetointi*. Análisis, evaluación y actividades de investigación gubernamentales, 4 de septiembre de 2018, [julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161000](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161000).

<sup>21</sup> Susanna Munkkila y Paula Saikkonen, *Vuoden 2020 talousarvion vaikutukset perusturvaan*, Documento de trabajo 16/2020, Instituto de Salud y Bienestar de Finlandia, 2020, [julkari.fi/bitstream/handle/10024/139548/URN\\_ISBN\\_978-952-343-487-5.pdf](https://julkari.fi/bitstream/handle/10024/139548/URN_ISBN_978-952-343-487-5.pdf); Susanna Munkkila y Jussi Tervola, *Vuoden 2021 talousarvion vaikutukset perusturvaan*, Documento de trabajo 12/2021, Instituto de Salud y Bienestar de Finlandia, 2021, [julkari.fi/bitstream/handle/10024/141155/URN\\_ISBN\\_978-952-343-643-5.pdf](https://julkari.fi/bitstream/handle/10024/141155/URN_ISBN_978-952-343-643-5.pdf); *Hallituksen esitys vuoden 2022 talousarvioksi*, 27 de septiembre de 2021, [eduskunta.fi/FI/vaski/Kasittelytiedot/Valtiopaivaasia/Sivut/HE\\_146+2021.aspx](https://eduskunta.fi/FI/vaski/Kasittelytiedot/Valtiopaivaasia/Sivut/HE_146+2021.aspx).

<sup>22</sup> Amnistía Internacional, "I Live under constant duress and in a state of emergency": *Inadequate social security in Finland* (Índice: EUR 20/4804/2021), 31 de agosto de 2021, [amnesty.org/es/documents/eur20/4804/2021/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/eur20/4804/2021/en/).

<sup>23</sup> Amnistía Internacional, "I Live under constant duress and in a state of emergency": *Inadequate social security in Finland* (Índice: EUR 20/4804/2021), 31 de agosto de 2021, [amnesty.org/es/documents/eur20/4804/2021/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/eur20/4804/2021/en/).

<sup>24</sup> A la hora de controlar policialmente protestas de activistas que utilizan la desobediencia civil colectiva para bloquear carreteras, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley suelen poner más empeño en evitar las alteraciones del tráfico rodado que en proteger el derecho a la libertad de

reunión pacífica. Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Observación general núm. 37 (2020), relativa al derecho de reunión pacífica (artículo 21)*, 17 de septiembre de 2020, doc. ONU CCPR/C/GC/37, párr. 16: “Si la conducta de los participantes en una reunión es pacífica, el hecho de que sus organizadores o participantes no hayan cumplido algunos requisitos jurídicos internos al respecto no los sitúa, por sí solo, fuera del ámbito de protección del artículo 21. Las campañas de desobediencia civil o acción directa colectiva pueden estar cubiertas por el artículo 21, siempre que no sean violentas”.

Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Observación general núm. 37 (2020), relativa al derecho de reunión pacífica (artículo 21)*, 17 de septiembre de 2020, doc. ONU CCPR/C/GC/37, párr. 23: “La obligación de respetar y garantizar las reuniones pacíficas impone a los Estados deberes negativos y positivos antes, durante y después de su celebración. El deber negativo implica que no haya injerencias injustificadas en las reuniones pacíficas. Los Estados tienen la obligación, por ejemplo, de no prohibir, restringir, bloquear, dispersar o perturbar las reuniones pacíficas sin una justificación imperiosa ni sancionar a los participantes o los organizadores sin una causa legítima”.

<sup>25</sup> Ejemplos de estas medidas se exponen con más detalle *infra*. Al mismo tiempo, algunos activistas y simpatizantes del grupo de acción climática Elokapina están procesados por delitos de fraude y recaudación de fondos, y un simpatizante está procesado por incitación. **Ministerio Fiscal Nacional**, “Syytteitä nostettu Elonvaalijat ry: tä ja Elokapina-liikettä koskevassa asiassa”, 20 de enero de 2022, [syyttajalaitos.fi/-/syytteita-nostettu-elonvaalijat-ry-ta-ja-elokapina-liiketta-koskevassa-asiassa](https://syyttajalaitos.fi/-/syytteita-nostettu-elonvaalijat-ry-ta-ja-elokapina-liiketta-koskevassa-asiassa).

<sup>26</sup> También llamado pulverizador de pimienta.

<sup>27</sup> El acto obtuvo una amplia cobertura en los medios de comunicación; véase por ejemplo MTV News, “Video näyttää, miten poliisi kaasutti istuvia mielenosoittajia Helsingissä – asiantuntija arvioi poliisin voimankäyttöä: 'On perusoikeus osoittaa mieltä'”, 4 de octubre de 2020, [mtvuutiset.fi/artikkeli/video-naytaa-miten-poliisi-kaasutti-istuvia-mielenosoittajia-helsingissa-asiantuntija-arvioi-poliisin-voimankaytoa-on-perusoikeus-osoittaa-mieltä/7943718#gs.rbc5sj](https://mtvuutiset.fi/artikkeli/video-naytaa-miten-poliisi-kaasutti-istuvia-mielenosoittajia-helsingissa-asiantuntija-arvioi-poliisin-voimankaytoa-on-perusoikeus-osoittaa-mieltä/7943718#gs.rbc5sj); Iltalehti, “Video: Poliisi sumutti kadulla istuvia mielenosoittajia Helsingissä – sisäministeri Ohisalo saanut alustavan selvityksen voimankäytöstä”, 3 de octubre de 2020, [iltalehti.fi/kotimaa/a/bf8f6ca8-bddd-44b4-b3f0-37d88d94802d](https://iltalehti.fi/kotimaa/a/bf8f6ca8-bddd-44b4-b3f0-37d88d94802d), que incluye material videográfico.

<sup>28</sup> La fiscalía considera los posibles cargos en función de las pruebas obtenidas en la investigación preliminar y decide si va a acusar formalmente del delito a los presuntos autores.

<sup>29</sup> Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Observación general núm. 37 (2020), relativa al derecho de reunión pacífica (artículo 21)*, 17 de septiembre de 2020, doc. ONU CCPR/C/GC/37, párr. 86: “La fuerza que es probable que cause una lesión más que

insignificante no se debería utilizar contra personas o grupos que se resistan pasivamente”.

Yle News, “Six police officers are suspected of assault or breach of duty concerning the use of OC spray”, 1 de octubre de 2021, [yle.fi/news/3-12124597](https://yle.fi/news/3-12124597).

<sup>30</sup> Los presuntos delitos cometidos por los activistas, junto a la presunción policial de que iban a continuar cometiendo actos ilegales o a dañar las pruebas, justificarían su detención con arreglo a la legislación finlandesa. Según juristas que comentaron los hechos, es cuestionable que hubiera algún motivo para considerar a los manifestantes sospechosos de “invasión agravada de edificios públicos”: los activistas no intentaron entrar en el edificio ni recurrieron a la violencia. Yle News, “Oikeusoppinut: 'Törkeä julkisrauhan rikkominen on raflaava rikosnimike' – poliisi vahvistaa pidättäneensä yhden Elokapinan mielenosoittajan”, 11 de octubre de 2021, [yle.fi/uutiset/3-12138077](https://yle.fi/uutiset/3-12138077).

En el informe policial sobre los hechos se afirma que queda por aclarar cuántas personas no pudieron asistir a una reunión durante la protesta. No está claro si alguna reunión resultó afectada, y los miembros del gobierno, incluido el presidente de la república, dijeron que habían accedido al edificio de la forma habitual. No hubo violencia ni amenazas de violencia, elemento imprescindible del delito de obstrucción de una reunión pública establecido en el Código Penal. MTV News, “Elokapinan mielenosoitus syyteharkintaan yli 50 ihmisen osalta – osassa epäilyistä maksimirangaistus kaksi vuotta vankeutta”, 11 de octubre de 2021, [mtvuutiset.fi/artikkeli/elokapinan-mielenosoitus-valtioneuvoston-linnan-edustalla-menee-syyteharkintaan-yli-50-ihmisen-osalta/8357078#gs.rb26t0](https://mtvuutiset.fi/artikkeli/elokapinan-mielenosoitus-valtioneuvoston-linnan-edustalla-menee-syyteharkintaan-yli-50-ihmisen-osalta/8357078#gs.rb26t0).

<sup>31</sup> Del 2 al 22 de octubre de 2021, Amnistía Internacional Finlandia entrevistó a 17 activistas que habían participado en la sentada pacífica el 8 de octubre de 2021. De las personas entrevistadas, 15 habían permanecido detenidas toda la noche y 2 habían sido liberadas antes por ser menores de edad. Según los activistas entrevistados por Amnistía, aceptaron el cargo de rebeldía frente a la policía (por negarse a obedecer las órdenes policiales) pero no reconocieron otros que se les imputaban. La presunción de rebeldía frente a la policía no justifica legalmente la detención.

Sólo uno de los activistas entrevistados por Amnistía mencionó que era posible que hubiera sido informado de la detención poco después de su arresto, a la hora indicada en los documentos oficiales. De los 15 activistas arrestados, 14 contaron a Amnistía que no habían sido informados oportunamente de los motivos de su arresto ni de que estaban detenidos. La mayoría recibió esta información durante un interrogatorio de varias horas tras su arresto. Seis de los entrevistados dijeron a la policía que les habían comunicado su detención a través de la puerta de la celda a altas horas de la noche o a primera hora del día siguiente, sin explicarles los motivos. Además, los activistas entrevistados informaron de otras violaciones de derechos humanos durante la detención, como el hecho de que la policía no les comunicara sus derechos ni los respetara. Por ejemplo, los activistas no fueron debidamente informados de su derecho a asistencia letrada ni de su derecho a hablar en privado con un abogado. (Entrevista con activista nº 5 de Elokapina, Helsinki, 21 de octubre de 2021; Entrevista con activista nº 2 de Elokapina, Helsinki, 12 de octubre de 2021; Entrevista con activista nº 14 de Elokapina, Helsinki, 12 de octubre de 2021.)

<sup>32</sup> Yle News, “Police pass cases against over 50 climate activists to prosecutor”, 17 de febrero de 2022, [yle.fi/news/3-12321562](https://yle.fi/news/3-12321562).

<sup>33</sup> Durante la protesta, la policía tuiteó que “controlar la circulación de personas al interior del Palacio de Gobierno puede interpretarse en cierto modo como una amenaza de violencia”. Departamento de Policía de Helsinki, publicación de Twitter, 8 de octubre de 2021, [twitter.com/HelsinkiPoliisi/status/1446435878986043401](https://twitter.com/HelsinkiPoliisi/status/1446435878986043401).

Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Observación general núm. 37 (2020), relativa al derecho de reunión pacífica (artículo 21)*, 17 de septiembre de 2020, doc. ONU CCPR/C/GC/37, párr. 15: “En el contexto del artículo 21, la ‘violencia’ suele implicar el uso por los participantes de una fuerza física contra otros que pueda provocar lesiones, la muerte o daños graves a los bienes. Los empujones o la interrupción del tráfico de vehículos o peatones o de las actividades diarias no constituye ‘violencia’”.

<sup>34</sup> La Junta Nacional de Policía (Poliisihallitus) ha planteado la operación policial como un asunto de control interno de garantías jurídicas. El Departamento de Policía de Helsinki ha entregado un informe solicitado por la Junta Nacional de Policía en el que admite un fallo parcial de comunicación en relación con la protesta y la evaluación de la amenaza de seguridad. Gobierno de Finlandia, “National Police Board to look into police operations in dealing with the demonstration held on 8 October outside of the Government Palace”, 11 de octubre de 2021, [valtioneuvosto.fi/en/-/25235045/national-police-board-to-look-into-police-operations-in-dealing-with-the-demonstration-held-on-8-october-outside-of-the-government-palace](https://valtioneuvosto.fi/en/-/25235045/national-police-board-to-look-into-police-operations-in-dealing-with-the-demonstration-held-on-8-october-outside-of-the-government-palace); Policía, 19 de noviembre de 2021, *Poliisihallituksen selvitys- ja lausuntopyyntö 11.10.2021 POL-2021-130362 – Helsingin poliisilaitoksen selvitys ja lausunto*, [poliisi.fi/documents/25235045/49245886/Helsingin+poliisilaitoksen+selvitys+ja+lausunto.pdf/5682e1ab-1705-ffca-b135-6b17bc8f432c?t=1637331471903](https://poliisi.fi/documents/25235045/49245886/Helsingin+poliisilaitoksen+selvitys+ja+lausunto.pdf/5682e1ab-1705-ffca-b135-6b17bc8f432c?t=1637331471903).

<sup>35</sup> Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, *Violence against women – an EU wide survey*, 5 de marzo de 2014, [fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report](https://fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report).

<sup>36</sup> Según datos estadísticos de 2020, los casos de violencia de género en la pareja denunciados a la policía aumentaron un 6%, aunque la violencia perpetrada por exparejas se redujo un 34% respecto al dato de 2019. En 2021 aumentó considerablemente la violencia sexual: se registraron 1.806 violaciones, es decir, 356 casos (24,6%) más que en 2020. Asimismo se registraron 1.415 delitos sexuales de otra índole. De ellos, 726 fueron casos de acoso sexual, es decir, 171 (30,8%) más que en 2020. Datos estadísticos disponibles más recientes de Statistics Finland: Statistics Finland, *Statistics – Statistics on offences and coercive measures*, [tilastokeskus.fi/til/rpk/2021/04/rpk\\_2021\\_04\\_2022-01-19\\_tie\\_001\\_en.html](https://tilastokeskus.fi/til/rpk/2021/04/rpk_2021_04_2022-01-19_tie_001_en.html) (consultado el 21 de marzo de 2022).

<sup>37</sup> Esta información se basa en las conclusiones preliminares de la investigación dirigida por el Instituto de Salud y Bienestar de Finlandia, que investiga los efectos de la pandemia de COVID-19 en las experiencias de violencia de género intrafamiliar y el uso de servicios. Las conclusiones preliminares fueron presentadas el 25 de noviembre de 2021 por la investigadora Johanna Hietamäki en un seminario organizado por el Observatorio Nacional de Violencia contra las Mujeres, y no se han publicado documentos. Más información sobre el proyecto de investigación: Instituto de Salud y Bienestar de Finlandia, *Impacts of the coronavirus epidemic on experiences of domestic violence and the use of services (KOVÄ) 2020-2023*, 16 de marzo de 2021, [thl.fi/en/web/thlfi-en/research-and-development/research-and-projects/impacts-of-the-coronavirus-epidemic-on-experiences-of-domestic-violence-and-the-use-of-services-kova-](https://thl.fi/en/web/thlfi-en/research-and-development/research-and-projects/impacts-of-the-coronavirus-epidemic-on-experiences-of-domestic-violence-and-the-use-of-services-kova-).

<sup>38</sup> Un estudio publicado por el Ministerio de Salud y Asuntos Sociales en 2020 revela la falta de estructuras y de medidas preventivas para combatir la violencia de género en municipios finlandeses. El estudio municipal examinó las estructuras de trabajo existentes sobre la violencia de género en la pareja en municipios y autoridades municipales conjuntas. Suvi Nipuli, *Lähisuhdeväkivaltaan puuttumisen ja ehkäisyn prosessit : Lähisuhdeväkivallatyön hyvät käytännöt rakenteisiin* (descripción en inglés), *Raportteja ja muistioita 2019:55*, 21 de enero de 2020, <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/162012>. La investigación realizada por la Sección Finlandesa de Amnistía Internacional en 2017 (sólo disponible en finlandés) llegó a conclusiones parecidas. Sección Finlandesa de Amnistía Internacional y Satu Lidman, *Kuka ottaa vastuun? Naisiin kohdistuva väkivalta ja ihmisoikeusvelvoitteiden toteutuminen*, 2017, [frantic.s3.amazonaws.com/amnesty-fi/2017/01/Amnestyn-kuntaselvitys-naisiin-kohdistuvasta-v%C3%A4kivallasta.pdf](https://frantic.s3.amazonaws.com/amnesty-fi/2017/01/Amnestyn-kuntaselvitys-naisiin-kohdistuvasta-v%C3%A4kivallasta.pdf). En la investigación complementaria realizada por Amnistía Finlandia en 2021 (sólo disponible en finlandés), políticos locales y representantes de ONG solicitaban una legislación clara que requeriría la planificación de medidas preventivas por ayuntamientos y consejos regionales. Sección Finlandesa de Amnistía Internacional y Satu Lidman, *Onko reitti selvä? Naisiin kohdistuva väkivalta ja ihmisoikeusvelvoitteiden toteutuminen kunnissa*, 2021, [amnesty.fi/uploads/2021/05/amnestyn-seurantatutkimus-tiivistelma-2021.pdf](https://amnesty.fi/uploads/2021/05/amnestyn-seurantatutkimus-tiivistelma-2021.pdf). Esta era una de las recomendaciones incluidas en el estudio publicado por el Ministerio de Salud y Bienestar Social. Las autoridades del Instituto de Salud y Bienestar de Finlandia (THL) llevan tiempo reclamando una legislación que establezca expresamente las estructuras necesarias para una prevención eficaz de la violencia de género. (Véase, por ejemplo, especialistas del THL, “Kuntien väkivallan vastaisen työn rakenteista tarvitaan laki” (sólo en finlandés), 12 de febrero de 2021, [blogi.thl.fi/kuntien-vakivallan-vastaisen-tyon-rakenteista-tarvitaan-laki/](https://blogi.thl.fi/kuntien-vakivallan-vastaisen-tyon-rakenteista-tarvitaan-laki/)).

<sup>39</sup> La profesora adjunta Satu Lidman dirigió una investigación en 2016 para la Sección Finlandesa de Amnistía Internacional sobre el trabajo preventivo a nivel político y los servicios destinados a sobrevivientes de violencia de género en los municipios finlandeses. Las principales conclusiones revelan que las necesidades especiales de las mujeres y niñas marginadas y/o pertenecientes a minorías —incluidas las mujeres y niñas indocumentadas, solicitantes de asilo, refugiadas, no hablantes de finlandés, transgénero, discapacitadas o de avanzada edad— no son identificadas ni en los servicios sociales y médicos municipales ni en los servicios prestados por las ONG locales. Por tanto, no existen planes para cubrir sus necesidades. Resumen del estudio (sólo en finlandés): Sección Finlandesa de Amnistía Internacional y Satu Lidman, *Kuka ottaa vastuun? Naisiin kohdistuva väkivalta ja ihmisoikeusvelvoitteiden toteutuminen*, 2017, [frantic.s3.amazonaws.com/amnesty-fi/2017/02/Vuoden-2016-kuntaselvityksen-tiivistelm%C3%A4-ja-johtop%C3%A4%C3%A4t%C3%B6kset.pdf](https://frantic.s3.amazonaws.com/amnesty-fi/2017/02/Vuoden-2016-kuntaselvityksen-tiivistelm%C3%A4-ja-johtop%C3%A4%C3%A4t%C3%B6kset.pdf).

<sup>40</sup> El viceministro de Justicia recibió una queja de la Federación de Hogares y Refugios para Madres e Hijos en abril de 2019. Se refería a un caso de violencia de género en la pareja, que la policía había decidido no registrar como delito porque en ese centro se había llamado a la policía frecuentemente y porque tanto la víctima como su agresor estaban en estado ebrio cuando la policía llegó al lugar. La víctima había buscado seguridad en un refugio y contado lo sucedido a los trabajadores sociales. El viceministro de Justicia concluyó que la policía era responsable de investigar e informar exhaustivamente sobre la violencia de género en la pareja y todos los casos de violencia de género intrafamiliar, y de informar a la víctima sobre los servicios de apoyo existentes, y que las responsabilidades de la policía se basaban en los tratados internacionales de derechos humanos, el derecho de la UE y la legislación nacional. Viceministro de Justicia, *Poliisin menettely parisuhdeväkivaltatilanteessa OKV/1325/1/2018*, 12 de abril de 2019, [okv.fi/media/filer\\_public/85/e3/85e3b9d3-7e89-43ef-9d27-f75478da9e9d/okv\\_1325\\_1\\_2018.pdf](https://okv.fi/media/filer_public/85/e3/85e3b9d3-7e89-43ef-9d27-f75478da9e9d/okv_1325_1_2018.pdf).

Ese mismo año, el viceministro de Justicia revisó las instrucciones policiales para casos de violencia de género intrafamiliar y en el ámbito de la pareja. En su revisión subrayó que la mediación no implica prescindir del proceso penal, y señaló que las autoridades finlandesas deben asegurarse de que todo el personal encargado de hacer cumplir la ley sepa que la mediación está prohibida en los casos de violencia reiterada. Viceministro de Justicia, “Parisuhdeväkivallan erityispiirteet jäävät vähälle huomiolle Poliisihallituksen ohjeissa - apulaisoikeuskansleri kehottaa parantamaan ohjeistusta”, 28 de noviembre de 2019, [okv.fi/fi/tiedotteet-ja-puheenvuorot/526/parisuhdevakivallan-erityispiirteet-jaavat-vahalle-huomiolle-poliisihallituksen-ohjeissa-apulaisoikeuskansleri-kehottaa-parantamaan-ohjeistusta](https://okv.fi/fi/tiedotteet-ja-puheenvuorot/526/parisuhdevakivallan-erityispiirteet-jaavat-vahalle-huomiolle-poliisihallituksen-ohjeissa-apulaisoikeuskansleri-kehottaa-parantamaan-ohjeistusta).

El 16 de enero de 2022, un artículo publicado en el periódico *Helsingin Sanomat* reveló pruebas basadas en cinco casos distintos de que la policía no investigaba debidamente —o en absoluto— los delitos en que la víctima normalmente era una mujer o una niña y la naturaleza del delito era de violencia sexual o violencia de género en la pareja. El viceministro de Justicia ha puesto en marcha una investigación sobre el asunto a raíz del artículo. *Helsingin Sanomat*, “Aiheetonta viivytystä”, 16 de enero de 2022, [dynamic.hs.fi/a/2022/tutkinta](https://dynamic.hs.fi/a/2022/tutkinta).

El 22 de enero de 2022, *Helsingin Sanomat* presentó el caso de una mujer que había sufrido violencia de género en la pareja repetidamente durante años. Tras el divorcio, una orden de alejamiento no impidió al exmarido enviarle numerosas amenazas de muerte, lo que el tribunal no consideró un riesgo para la vida de la mujer. A pesar de la violencia y de conocerse el abuso de sustancias por parte del perpetrador, se permitía que los hijos de la expareja vivieran con él. *Helsingin Sanomat*, “Uhkailijaisä voitti oikeudessa”, 22 de enero de 2022, [hs.fi/kotimaa/art-2000008528596.html](https://hs.fi/kotimaa/art-2000008528596.html).

El 13 de febrero de 2022 se publicó un artículo más en el que la representante de una ONG explicó que la víctima de un homicidio por honor había pedido ayuda repetidamente a diversas autoridades, entre ellas la policía. Denunciar la violencia a la policía no había conducido a un procesamiento ni a una investigación policial exhaustiva. *Helsingin Sanomat*, “Naisrauhan turvaaja”, 13 de febrero de 2022, [hs.fi/sunnuntai/art-2000008567452.html](https://hs.fi/sunnuntai/art-2000008567452.html).

El Grupo de Expertos en la lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica (GREVIO), del Consejo de Europa, instó a las autoridades finlandesas a introducir, con carácter sistemático y obligatorio, formación inicial y permanente sobre todas las formas de violencia incluidas en el Convenio de Estambul para todo el personal de los organismos encargados de hacer cumplir la ley y de las fiscalías. GREVIO promovió enérgicamente que se imparta formación a todos los profesionales que trabajan con mujeres o menores que han sido víctimas de violencia para garantizar el conocimiento de las características y necesidades concretas de diversos grupos vulnerables, y que dicha formación esté basada en directrices y protocolos claros que fijan las normas que el personal debe cumplir en sus respectivos campos. Además, animó a las autoridades finlandesas a desarrollar y difundir ampliamente unas directrices para el tratamiento de las distintas formas de violencia que abarca el Convenio de Estambul, tomando en consideración las características de cada forma de violencia, su interrelación, los factores de riesgo para la revictimización y cómo la violencia puede afectar a la capacidad y voluntad de personas de distinta procedencia a la hora de poner esa violencia en conocimiento de la policía u otras autoridades públicas. Se publicaron recomendaciones en un informe de evaluación en 2019: Grupo de Expertos en la lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica (GREVIO), *Baseline Evaluation Report – Finland*, 2019, [rm.coe.int/grevio-report-on-finland/168097129d](https://rm.coe.int/grevio-report-on-finland/168097129d).

<sup>41</sup> Instituto de Salud y Bienestar de Finlandia, *Mediation of domestic violence crimes* (resumen en inglés), Documento de trabajo 2/2019, 2019, [julkari.fi/bitstream/handle/10024/137475/URN\\_ISBN\\_978-952-343-269-7.pdf](https://julkari.fi/bitstream/handle/10024/137475/URN_ISBN_978-952-343-269-7.pdf).

En su informe de evaluación preliminar, GREVIO instaba a las autoridades finlandesas a introducir directrices y protocolos claros sobre mediación en los casos de violencia de género intrafamiliar con vistas a garantizar que:

- todo el personal de los organismos encargados de hacer cumplir la ley y las fiscalías sabe que la mediación está prohibida en los casos de violencia reiterada;
- todas las propuestas de mediación se aceptan de manera completamente voluntaria;
- una propuesta de mediación en casos de violencia contra las mujeres no da lugar a la interrupción de la investigación criminal y el enjuiciamiento.

Además, GREVIO pidió a las autoridades finlandesas que reconsideraran el poder otorgado a la policía para proponer la mediación como medida de justicia penal en los casos de violencia de género intrafamiliar, ya que disponer de ese poder podría comprometer la eficacia de la investigación criminal. Grupo de Expertos en la lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica (GREVIO), *Baseline Evaluation Report – Finland*, 2019, [rm.coe.int/grevio-report-on-finland/168097129d](https://rm.coe.int/grevio-report-on-finland/168097129d).

<sup>42</sup> *Hallituksen esitys eduskunnalle seksuaalirikoksia koskevaksi lainsäädännöksi HE13/2022* (propuesta gubernamental para legislación sobre delitos sexuales), 17 de febrero de 2022, [valtioneuvosto.fi/paatokset/paatos?decisionId=0900908f8078d3e6](https://valtioneuvosto.fi/paatokset/paatos?decisionId=0900908f8078d3e6). Véase también Yle News, “‘Historic’ reform: Tougher laws against sexual assault and harassment to take effect in 2023”, 17 de febrero de 2022, [yle.fi/news/3-12322971](https://yle.fi/news/3-12322971).

<sup>43</sup> En la propuesta gubernamental, el acto se clasifica como violación cuando la persona sospechosa ha utilizado su posición de autoridad de forma “enérgica” o “grave” (*vakava valta-aseman hyväksikäyttö*). Pero si la ha utilizado de otra forma menos grave, se considera abuso sexual. Según la propuesta, el abuso sexual se aplicaría a los casos en que el agresor abusa de su posición de autoridad sobre una persona hospitalizada, residente en una institución o incapaz de expresar su consentimiento para tener una relación sexual, de la índole que sea, que vulnere su autonomía sexual. Esta formulación de la propuesta entra en conflicto con el principio del consentimiento libremente otorgado, que está presente en otras disposiciones, entre ellas la relativa a la violación. Además, incumple las obligaciones establecidas en el artículo 36 del Convenio del Consejo de Europa sobre prevención y lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica (Convenio de Estambul) e ignora la recomendación general núm. 35 del Comité de la ONU para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, sobre la violencia por razón de género contra la mujer, por la que se actualiza la recomendación general núm. 19, 14 de julio de 2017, Doc. ONU CEDAW/C/GC/35. La propuesta ignora asimismo el artículo 46 del Convenio de Estambul, que establece que la legislación nacional debe identificar como circunstancias agravantes, entre otras, que el delito haya sido cometido contra un cónyuge o pareja por un miembro de la familia, una persona que convive con la víctima o una persona que ha abusado de su autoridad, y que se haya cometido contra una persona que se encuentra en situación de vulnerabilidad por la concurrencia de circunstancias particulares.

<sup>44</sup> El 46% de las personas trans y el 70% de las personas intersexuales encuestadas en Finlandia para la segunda encuesta de la Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE sobre las experiencias de las personas LGBTI en Europa (EU LGBTI Survey II) opinaban que habían sido personalmente discriminadas por ser LGBTI el año pasado. Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, *LGBTI Survey Data Explorer*, 2022, [fra.europa.eu/en/data-and-maps/2020/lgbti-survey-data-explorer?locale=EN&dataSource=LGBTI&media=png&width=740&topic=2.+Discrimination&question=DEXover\\_discr&subset=AllSubset&country=FI&su\\_perSubset=05--Trans-people&plot=inCountry&M2V=inCountry](https://fra.europa.eu/en/data-and-maps/2020/lgbti-survey-data-explorer?locale=EN&dataSource=LGBTI&media=png&width=740&topic=2.+Discrimination&question=DEXover_discr&subset=AllSubset&country=FI&su_perSubset=05--Trans-people&plot=inCountry&M2V=inCountry). Según la Encuesta Nacional de Salud Escolar de 2019, el 27% de los jóvenes pertenecientes a minorías de género habían sufrido amenazas físicas el año anterior. Para las personas encuestadas que se identificaron como cisgénero, el dato correspondiente fue un 14%.

Satu Jokela, Pauliina Luopa, Anni Hyvärinen, Tupu Ruuska, Tuija Martelin y Reija Klemetti, *Sukupuoli- ja seksuaalivähemmistöihin kuuluvien nuorten hyvinvointi – Kouluterveyskyselyn tuloksia 2019*, Documento de trabajo 38/2020, Instituto de Salud y Bienestar de Finlandia, 2020, [julkari.fi/bitstream/handle/10024/140742/URN\\_ISBN\\_978-952-343-580-3.pdf](https://julkari.fi/bitstream/handle/10024/140742/URN_ISBN_978-952-343-580-3.pdf), p. 24.

En mayo de 2021, el Comité de Derechos Humanos de la ONU recomendó a Finlandia que intensificara sus esfuerzos para erradicar toda forma de discriminación y violencia y de estigmatización social basada en la orientación sexual o identidad de género de la persona. Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Observaciones finales sobre el séptimo informe periódico de Finlandia*, 3 de mayo de 2021, doc. ONU CCPR/C/FIN/CO/7, párr. 21. En marzo de 2021, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU señaló con preocupación las conclusiones de la Encuesta de Salud Escolar, que ponían de relieve peores resultados educativos y acoso escolar del alumnado LGBTI. Además, el Comité recomendó a Finlandia que habilitara apoyo social y garantizara que las agencias inmobiliarias no participan en prácticas discriminatorias contra grupos como el colectivo LGBTI. Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU, *Observaciones finales sobre el séptimo informe periódico de Finlandia*, 30 de marzo de 2021, doc. ONU E/C.12/FIN/CO/7, párrs. 39.b y 46.

<sup>45</sup> Outi Lepola, *Tensions all the time – Multiple discrimination as experienced by people belonging to sexual and gender minorities* (resumen en inglés), Ministerio de Justicia, 19 de diciembre de 2018, [julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161239](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161239).

<sup>46</sup> En septiembre de 2019, la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia recomendó, con carácter prioritario y de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos, que la Ley sobre el Reconocimiento Legal del Género de las Personas Transexuales se modifique para eliminar el requisito de ser infértil o someterse a una esterilización para obtener el reconocimiento legal. Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia, *ECRI report on Finland (fifth monitoring cycle)*, 18 de junio de 2019, [rm.coe.int/fifth-report-on-finland/1680972fa7](https://rm.coe.int/fifth-report-on-finland/1680972fa7), párr. 101.

En mayo de 2021, el Comité de Derechos Humanos de la ONU expresó su preocupación ante la excesiva duración del procedimiento para el reconocimiento legal de la identidad de género y los requisitos de la esterilización y el diagnóstico de “transexualismo”, que se define como un trastorno mental. Asimismo se mostró preocupado por el hecho de que los menores transgénero con la madurez suficiente para dar su consentimiento informado tal vez no pudieran acceder al procedimiento para el reconocimiento legal de la identidad de género. El Comité recomendó a Finlandia la adopción de medidas legislativas y de otra índole que establezcan un procedimiento administrativo sencillo y accesible para cambiar de estado civil respecto a la identidad de género que sea compatible con el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Observaciones finales sobre el séptimo informe periódico de Finlandia*, 3 de mayo de 2021, doc. ONU CCPR/C/FIN/CO/7, párrs. 20 y 21.b.

<sup>47</sup> Finlandia, *Laki transseksuaalin sukupuolen vahvistamisesta 563/2002* (Ley sobre el reconocimiento legal del género de los transexuales), 2002, [finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2002/20020563](https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2002/20020563).

<sup>48</sup> El gobierno se ha comprometido a promulgar una ley sobre el reconocimiento legal de la identidad de género que respete el derecho de libre determinación. Según el programa del gobierno, se eliminará el requisito de infertilidad de la ley y se separarán los tratamientos médicos del cambio de género legal. La persona adulta que presente un relato razonado de su experiencia permanente de pertenecer al género contrario podría cambiar de género legal mediante solicitud. Se introduciría un periodo de reflexión para quienes desean cambiar de género. Gobierno de Finlandia, *Inclusive and competent Finland – a socially, economically and ecologically sustainable society – Programme of Prime Minister Sanna Marin’s Government 2019*, 3.3.1, “Strengthening the rule of law”, [valtioneuvosto.fi/en/marin/government-programme/strengthening-the-rule-of-law](https://valtioneuvosto.fi/en/marin/government-programme/strengthening-the-rule-of-law). Según el informe final del grupo de trabajo designado por el Ministerio de Salud y Asuntos Sociales para el periodo comprendido del 1 de mayo de 2019 al 31 de enero de 2020, la disposición contenida en el programa gubernamental no reconoce plenamente las dificultades relacionadas con los derechos y las situaciones de los menores. Ministerio de Salud y Asuntos Sociales, *Vaihtoehtoiset sääntelymallit sukupuolivähemmistöjen oikeudellisen aseman järjestämiseksi*, 2020, [api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/3e8dd589-9843-4fb7-bef9-bdae9e5746be/d48353e1-bab9-4404-8066-b0c5a6bf82e6/RAPORTTI\\_20200207144129.pdf](https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/3e8dd589-9843-4fb7-bef9-bdae9e5746be/d48353e1-bab9-4404-8066-b0c5a6bf82e6/RAPORTTI_20200207144129.pdf), pp. 37-40, 49. En mayo de 2021, el Ministerio estableció un nuevo grupo de trabajo encargado de preparar las propuestas jurídicas que garanticen los derechos de las minorías de género en consonancia con el programa gubernamental. Ministerio de Salud y Asuntos Sociales, *Translainsäädännön uudistamisen työryhmä STM021:00/2021*, 2021, <https://stm.fi/hanke?tunnus=STM021:00/2021>. En noviembre de 2011, el Parlamento comenzó a examinar una iniciativa ciudadana en favor de la reforma de la ley de reconocimiento de género basada en la libre determinación y que incluya a menores. Parlamento de Finlandia, *Oikeus olla - kansalaisaloite oikeudenmukaisemman translain puolesta KAA 6/2021 vp*, 2021, [https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/KasittelytiedotValtiopaivaasia/Sivut/KAA\\_6+2021.aspx](https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/KasittelytiedotValtiopaivaasia/Sivut/KAA_6+2021.aspx).

<sup>49</sup> El Defensor del Pueblo Parlamentario ha publicado varias decisiones no vinculantes sobre violaciones de la legislación nacional y del derecho constitucional a unos servicios de salud adecuados cometidas cuando el acceso a una evaluación médica para recibir tratamiento de afirmación de género se ha demorado más de tres meses. El Defensor del Pueblo ha manifestado que la demora no podía justificarse por la falta de recursos y los factores organizativos. Defensor del Pueblo Parlamentario, *HYKS: n sukupuoli-identiteetin tutkimuspoliklinikan menettely EOAK/2842/2017*, 24 de octubre de 2018, [oikeusasiamies.fi/rfi/raatkaisut/-/eoar/2842/2017](https://oikeusasiamies.fi/rfi/raatkaisut/-/eoar/2842/2017); Defensor del Pueblo Parlamentario, *EOAK/501/2019*; Defensor del Pueblo Parlamentario, *Sukupuoli-identiteetin tutkimuksen resurssit EOAK/8482/2020*, 2 de diciembre de 2021, [oikeusasiamies.fi/rfi/raatkaisut/-/eoar/8482/2020](https://oikeusasiamies.fi/rfi/raatkaisut/-/eoar/8482/2020); Defensor del Pueblo Parlamentario, *Hoitoon pääsy sukupuoli-identiteetin tutkimuspoliklinikalle EOAK/2119/2020*, 3 de mayo de 2021, [oikeusasiamies.fi/rfi/raatkaisut/-/eoar/2119/2020](https://oikeusasiamies.fi/rfi/raatkaisut/-/eoar/2119/2020).

En septiembre de 2019, la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia señaló que ha habido varios casos de graves retrasos en el acceso a los pertinentes servicios de salud que forman parte del procedimiento de reasignación de género en Finlandia. La Comisión recomendó a las autoridades finlandesas que, para evitar los largos retrasos actuales, establezcan un tercer centro encargado de prestar los servicios de salud necesarios a quienes desean someterse a una reasignación de género. Las autoridades deberían asimismo considerar la posibilidad de cubrir los gastos del procedimiento de reasignación de género en el extranjero hasta que este tercer centro esté plenamente operativo. Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia, *ECRI report on Finland (fifth monitoring cycle)*, 18 de junio de 2019, [rm.coe.int/fifth-report-on-finland/1680972fa7](https://rm.coe.int/fifth-report-on-finland/1680972fa7), párrs. 102-103.

<sup>50</sup> Las recomendaciones se basan en la obsoleta décima edición de la Clasificación Internacional de Enfermedades (ICD-10) de la Organización Mundial de la Salud (OMS), en la que las identidades transgénero y no binaria se clasificaban como “trastornos mentales o conductuales”. Además dificultan el acceso a servicios especializados, ya que exigen que la “disforia de género” sea importante y duradera, y que exista apoyo psicológico en una unidad médica local antes de acceder a esos servicios. El tratamiento no comenzaría hasta que la “disforia de género” hubiera durado al menos dos años. Además, las ONG que trabajan sobre los derechos de las personas trans han expresado la preocupación de que las unidades de salud locales no poseen conocimientos especializados suficientes para ofrecer el apoyo psicológico requerido. Según la recomendación sobre “disforia de género asociada a una identidad de género no binaria”, ciertos tipos de tratamiento disponibles para las personas transgénero no estarían disponibles para las personas diagnosticadas como no binarias en el marco de la ICD-10. Amnistía Internacional, *Finland: Submission to the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights: 68th Session, 8 – 9 October 2020* (EUR 20/2939/2020), 22 de septiembre de 2020, <https://www.amnesty.org/es/documents/eur20/2939/2020/en/>. La nueva edición de la Clasificación Internacional de Enfermedades (ICD-11) de la OMS, adoptada en mayo de 2019, despatologiza las identidades transgénero, sustituyendo las categorías diagnósticas anteriores por categorías de incongruencia de género, que ya se clasifican como condiciones asociadas a la salud sexual. Según la OMS, la inclusión de la incongruencia de género en la ICD debería garantizar a las personas transgénero el acceso a una asistencia médica de afirmación de género. Organización Mundial de la Salud, *WHO/Europe brief – transgender health in the context of ICD-11*, [euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/gender/gender-definitions/who-europe-brief-transgender-health-in-the-context-of-icd-11](https://euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/gender/gender-definitions/who-europe-brief-transgender-health-in-the-context-of-icd-11) (consultado el 22 de marzo de 2022).

<sup>51</sup> Según un informe publicado en 2016 por la Junta Consultiva Nacional de Ética de la Asistencia Social y Médica, las prácticas relativas a tratamientos de cirugía estética varían de un hospital universitario a otro. Tuula Wahlman-Calderara y Ritva Halila, *Intersukupuolisuus. Taustaraportti ETENE: n kannanottoon*, 2016, [etene.fi/documents/1429646/2056382/IS-raportti20160331.pdf/58bf2412-48a9-4521-b5ae-81a3ee3bc07b/IS-raportti20160331.pdf](https://etene.fi/documents/1429646/2056382/IS-raportti20160331.pdf/58bf2412-48a9-4521-b5ae-81a3ee3bc07b/IS-raportti20160331.pdf). La Junta Consultiva recomendó a Finlandia que reforzara el derecho de libre determinación del menor en los asuntos que sean importantes para su identidad. Una premisa para ello sería la de no adoptar medidas para modificar las características sexuales externas hasta que el menor sea capaz de definir su propio género y formarse una opinión sobre la propia sexualidad. Junta Consultiva Nacional de Ética de la Asistencia Social y Médica, *Care and treatment of intersex children*, 22 de marzo de 2016, [etene.fi/documents/66861912/66865202/2016+POSITION+STATEMENT+intersex.pdf/77dc4b30-2a6d-4811-aa99-c30032f400b0/2016+POSITION+STATEMENT+intersex.pdf?t=1464333216000](https://etene.fi/documents/66861912/66865202/2016+POSITION+STATEMENT+intersex.pdf/77dc4b30-2a6d-4811-aa99-c30032f400b0/2016+POSITION+STATEMENT+intersex.pdf?t=1464333216000). A menudo se llevan a cabo operaciones por motivos sociales y no por necesidad médica. Cuando estas operaciones se llevan a cabo sin consentimiento informado ni información adecuada, violan el derecho de la persona a la integridad física y pueden tener consecuencias duraderas sobre su derecho a la salud y sus derechos sexuales y reproductivos, sobre todo porque pueden menoscabar gravemente su fertilidad. Amnistía Internacional, *Finland: Submission to the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights: 68th Session, 8 – 9 October 2020* (EUR 20/2939/2020), 22 de septiembre de 2020, <https://www.amnesty.org/es/documents/eur20/2939/2020/en/>. Un informe publicado en 2019 por el Ministerio de Justicia y el Ministerio de Asuntos Exteriores citaba a personas intersexuales que opinaban que no tenían información ni capacidad de decisión suficiente en relación con las intervenciones médicas. En algunos casos, el tratamiento médico se había realizado sin su consentimiento. Algunas consecuencias negativas eran dolor físico, autolesiones y otros problemas de salud mental, estigma y vergüenza. Según el informe, varias de las 12 personas encuestadas que habían sido sometidas a cirugía no deseada para modificar sus características sexuales en la infancia definieron su experiencia como violencia sexual o abuso sexual. Tikli Oikarinen, *Ei tietoa eikä vaihtoehtoja: Selvitys intersukupuolisten ihmisten oikeuksista ja kokemuksista, Oikeusministeriön julkaisu, Selvityksiä ja ohjeita 2019:3*, 28 de febrero de 2019, [julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161410](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161410). En mayo de 2021, el Comité de Derechos Humanos de la ONU recomendó a Finlandia que adoptara medidas efectivas para evitar que se practiquen intervenciones médicas irreversibles en menores intersexuales que aún no son capaces de dar su consentimiento pleno, libre e informado, a menos que exista una necesidad médica imperiosa para tales procedimientos. Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Observaciones finales sobre el séptimo informe periódico de Finlandia*, 3 de mayo de 2021, doc. ONU CCRP/C/FIN/CO/7, párr. 21.c.

<sup>52</sup> El programa del gobierno establece que el derecho a la libre determinación de los menores intersexuales será reforzado, y que ya no se realizarán intervenciones no médicas y estéticas en genitales de menores de corta edad. Gobierno de Finlandia, *Inclusive and competent Finland – a socially, economically and ecologically sustainable society – Programme of Prime Minister Sanna Marin’s Government 2019*, 3.3.1, “Strengthening the rule of law”, [valtioneuvosto.fi/en/marin/government-programme/strengthening-the-rule-of-law](https://valtioneuvosto.fi/en/marin/government-programme/strengthening-the-rule-of-law). Según el informe final del grupo de trabajo designado por el Ministerio de Salud y Asuntos Sociales para el periodo del 1 de mayo de 2019 al 31 de enero de 2020, mejorar la situación de los menores intersexuales requiere adoptar medidas específicas, entre ellas recibir orientación del Ministerio, reforzar la supervisión de los tratamientos e impartir formación a ciertos profesionales. Ministerio de Salud y Asuntos Sociales, *Vaihtoehtoiset sääntelymallit sukupuolvähemmistöjen oikeudellisen aseman järjestämiseksi*, 2020, [api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/3e8dd589-9843-4fb7-bef9-bdae9e5746be/d48353e1-bab9-4404-8066-b0c5a6bf82e6/RAPORTTI\\_20200207144129.pdf](https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/3e8dd589-9843-4fb7-bef9-bdae9e5746be/d48353e1-bab9-4404-8066-b0c5a6bf82e6/RAPORTTI_20200207144129.pdf), pp. 42-44 y 49. El nuevo grupo de trabajo, designado por el Ministerio en mayo de 2021, tiene el encargo de hacer propuestas para reforzar el derecho de libre determinación de los menores intersexuales. Ministerio de Salud y Asuntos Sociales, *Translainsäädännön uudistamisen työryhmä STM021:00/2021*, 2021, <https://stm.fi/hanke?tunnus=STM021:00/2021>.

<sup>53</sup> En agosto de 2021 entró en vigor una reforma jurídica que eliminaba restricciones, como el limitado acceso a asistencia letrada gratuita y los reducidos plazos para presentar recursos de apelación. Antes de la reforma, el derecho a asistencia letrada gratuita en las actuaciones en primera instancia sólo podía ejercerse si se estaba en situación de especial vulnerabilidad, como era el caso de menores no acompañados que solicitaban asilo. La reforma restableció la asistencia letrada gratuita para todas las personas solicitantes de asilo, incluso en primera instancia. Por otra parte, el plazo de presentación de recursos en los casos de asilo antes de la reforma era de 21 días ante el Tribunal Administrativo y de 14 días ante el Tribunal Administrativo Supremo, en comparación con los 30 días de plazo para recurrir ante uno y otro en todos los demás casos. Con la reforma se restablecieron los plazos habituales, que eran de 30 días en ambos casos.

<sup>54</sup> Antes de 2016, las personas que solicitaban asilo podían elegir su propio abogado en todas las instancias. Actualmente, en primera instancia, las personas solicitantes de asilo sólo pueden solicitar asistencia letrada gratuita del servicio público de asistencia jurídica, que decide si la persona va a recibir asesoramiento de un abogado del servicio público o puede solicitar la ayuda de otro abogado. El servicio público de asistencia jurídica no siempre dispone de abogados con conocimiento de la Ley de Asilo y de información sobre el país de origen, y tener que cambiar de representante letrado en una fase posterior del proceso puede afectar a la confianza de la persona solicitante de asilo en el proceso y en la asistencia jurídica gratuita.

<sup>55</sup> La ley permite recluir a menores de 15 a 17 años de edad no acompañados durante un periodo de 72 horas, prorrogable otras 72. Finlandia, Ley 301/2004 de Extranjería, 2004, [finlex.fi/en/laki/kaannokset/2004/en20040301.pdf](https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/2004/en20040301.pdf), artículo 122.

<sup>56</sup> Según los datos estadísticos facilitados a Amnistía Internacional y la información recopilada por otra ONG en una visita al centro de detención de Joutseno en marzo de 2020, el tiempo medio de estancia en la Unidad de Detención Familiar de Joutseno es de 16,6 días. El periodo más largo de permanencia allí fue de 48 días en 2018. En febrero de 2022, el centro de detención de Joutseno contó a Amnistía Internacional que el periodo más largo de permanencia había sido de 50 días en 2021 y de 3 días en 2020. Sin embargo, la mayoría de las familias permanecían cinco días como máximo en detención.

<sup>57</sup> Pueden consultar aquí las modificaciones de los requisitos para la reagrupación familiar que entraron en vigor en 2016: Finlandia, *Ulkomaalaislaki 301/2004* (Ley de Extranjería), 2004, [finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2004/20040301](https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2004/20040301). Antes de estas modificaciones, el requisito de que el solicitante de la reagrupación familiar (reagrupante) tuviera unos ingresos fijos se aplicaba a todas las personas extranjeras excepto las beneficiarias de protección internacional.

<sup>58</sup> Centro Finlandés de Asesoramiento a Personas Refugiadas y ACNUR, *Family Reunification Practices in Finland - A report by the Finnish Refugee Advice Centre*, 15 de marzo de 2021, [pakolaisneuvonta.fi/wp-content/uploads/Family-Reunification-Practices-in-Finland\\_Report\\_FRAC.pdf](https://pakolaisneuvonta.fi/wp-content/uploads/Family-Reunification-Practices-in-Finland_Report_FRAC.pdf). Según un informe de la Defensora del Pueblo contra la Discriminación, los derechos del menor no se hacen efectivos en las decisiones sobre reagrupación familiar. Defensora del Pueblo contra la Discriminación, *Children without families, family reunification of under-age beneficiaries of international protection*, 2 de marzo de 2020, [syrjinta.fi/documents/25249352/0/Children+without+families+%E2%80%93+family+reunification+of+under-age+beneficiaries+of+international+protection+\(PDF\).pdf/2ecb870c-69e9-378b-9312-4b63d07b21d9/Children+without+families+%E2%80%93+family+reunification+of+under-age+beneficiaries+of+international+protection+\(PDF\).pdf?t=1612968552586](https://syrjinta.fi/documents/25249352/0/Children+without+families+%E2%80%93+family+reunification+of+under-age+beneficiaries+of+international+protection+(PDF).pdf/2ecb870c-69e9-378b-9312-4b63d07b21d9/Children+without+families+%E2%80%93+family+reunification+of+under-age+beneficiaries+of+international+protection+(PDF).pdf?t=1612968552586).

El gobierno se comprometió en su programa de 2019 a suprimir para los menores no acompañados a quienes se haya concedido protección internacional el requisito de unos ingresos fijos para acceder a la reagrupación familiar. Sin embargo, el estudio de la Defensora del Pueblo contra la Discriminación reveló el uso de una amplia variedad de motivos para denegar solicitudes de reagrupación familiar, especialmente cuando el reagrupante es menor de edad y, por tanto, la eliminación que se prevé del requisito de los ingresos a los reagrupantes menores no acompañados no será suficiente para garantizar el derecho de un menor a su familia y no tiene en cuenta el derecho a la reagrupación familiar de reagrupantes adultos.

<sup>59</sup> En parte se debe a una legislación inadecuada: el artículo 6 de la Ley de Extranjería establece que “debe prestarse una atención especial al interés superior del niño”. El texto difiere notablemente del artículo 3 de la Convención sobre los Derechos del Niño, que establece que “una consideración primordial a que se atenderá será el interés superior del niño”. Autoridades, legisladores y tribunales invocan con frecuencia el artículo 6 de la Ley de Extranjería, a pesar de que el artículo 3 de la Convención sobre los Derechos del Niño debería prevalecer. Otra legislación relativa a niños y niñas sí refleja el texto de la Convención, por lo que preocupa que las protecciones jurídicas proporcionadas a los menores sujetos a procedimientos de migración sean más débiles. Asimismo, la Defensora del Pueblo contra la Discriminación ha informado de que el interés superior del niño o la niña no es una consideración primordial en las decisiones relativas a migrantes menores. Defensora del Pueblo contra la Discriminación, *Children without families, family reunification of under-age beneficiaries of international protection*, 2 de marzo de 2020, [syrjinta.fi/documents/25249352/0/Children+without+families+%E2%80%93+family+reunification+of+under-age+beneficiaries+of+international+protection+\(PDF\).pdf/2ecb870c-69e9-378b-9312-4b63d07b21d9/Children+without+families+%E2%80%93+family+reunification+of+under-age+beneficiaries+of+international+protection+\(PDF\).pdf?t=1612968552586](https://syrjinta.fi/documents/25249352/0/Children+without+families+%E2%80%93+family+reunification+of+under-age+beneficiaries+of+international+protection+(PDF).pdf/2ecb870c-69e9-378b-9312-4b63d07b21d9/Children+without+families+%E2%80%93+family+reunification+of+under-age+beneficiaries+of+international+protection+(PDF).pdf?t=1612968552586).

Según las conclusiones del estudio del gobierno —basado en análisis, evaluación y actividades de investigación— sobre el efecto de las reformas de la Ley de Extranjería en 2015-2019, el interés superior del menor solía utilizarse de forma inespecífica y los principios de la Convención sobre los Derechos del Niño no se evaluaban sistemáticamente en las decisiones adoptadas tanto por el Servicio de Inmigración como por los tribunales. Elna Pirjatanniemi, Inka Lilja, Maija Helminen, Kristiina Vainio, Outi Lepola y Anne Alvesalo-Kuusi, *Ulkomaalaislain ja sen soveltamiskäytännön muutosten yhteisvaikutukset kansainvälistä suojelua hakeneiden ja saaneiden asemaan, Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan julkaisusarja 2021:10*, 16 de febrero de 2021, [julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/162850/VNTEAS\\_2021\\_10.pdf](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/162850/VNTEAS_2021_10.pdf).

<sup>60</sup> Los municipios pueden ofrecer mejor cobertura médica. Ministerio de Salud y Asuntos Sociales, *Healthcare and social welfare for illegal residents*, [stm.fi/laittomasti-maassa-oleskelevien-sosiaali-ja-terveydenhuolto?p\\_p\\_id=com\\_liferay\\_journal\\_content\\_web\\_portlet\\_JournalContentPortlet\\_INSTANCE\\_7SjjYVdYeJHp&p\\_p\\_lifecycle=0&p\\_p\\_state=normal&p\\_p\\_mode=view&com\\_liferay\\_journal\\_content\\_web\\_portlet\\_JournalContentPortlet\\_INSTANCE\\_7SjjYVdYeJHp\\_languageId=en\\_US](https://stm.fi/laittomasti-maassa-oleskelevien-sosiaali-ja-terveydenhuolto?p_p_id=com_liferay_journal_content_web_portlet_JournalContentPortlet_INSTANCE_7SjjYVdYeJHp&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&com_liferay_journal_content_web_portlet_JournalContentPortlet_INSTANCE_7SjjYVdYeJHp_languageId=en_US) (consultado el 22 de marzo de 2022). Sin embargo, sólo unos pocos han concedido acceso a los servicios de asistencia médica “necesarios”, como el tratamiento de enfermedades crónicas, a las personas migrantes indocumentadas. Instituto de Salud y Bienestar de Finlandia, *Health services for undocumented migrants*, 2 de diciembre de 2021, <https://thl.fi/en/web/migration-and-cultural-diversity/immigrants-health-and-wellbeing/health-services-for-undocumented-migrants>.

<sup>61</sup> Ministerio de Educación y Cultura, *Demokratia- ja ihmisoikeuskasvatuksen kehittämisen ohjausryhmä OKM035:00/2020* (Grupo conductor para la educación en democracia y derechos humanos), 2020, [okm.fi/en/project?tunnus=OKM035:00/2020](https://okm.fi/en/project?tunnus=OKM035:00/2020).

---

<sup>62</sup> Universidad de Helsinki, *Human rights, democracy, values and dialogue in education – Final report of the project for the development of education for democratic citizenship and human rights education in teacher education (1 August 2018 – 31 July 2019)* (resumen en inglés), 15 de abril de 2020, [helsinki.fi/sites/default/files/atoms/files/hy\\_hankkeen\\_loppuraportti.pdf](https://helsinki.fi/sites/default/files/atoms/files/hy_hankkeen_loppuraportti.pdf).

<sup>63</sup> Centro de Derechos Humanos, *Human rights education in Finland*, 2014, [bin.yhdistysavain.fi/1586428/5JNn7JIWh5FZrX8fCndaOV3LQL/HR%20education%20in%20FIN\\_en.pdf](https://bin.yhdistysavain.fi/1586428/5JNn7JIWh5FZrX8fCndaOV3LQL/HR%20education%20in%20FIN_en.pdf). Las conclusiones del estudio de 2014 aún son válidas. Véase, por ejemplo, Tuija Kasa y Arto Kallioniemi, *Ihmisoikeudet, demokratia ja sosiaalinen oikeudenmukaisuus opettajankoulutuksessa. Kieli, koulutus ja yhteiskunta*, 11(6), 2020, [kieliverkosto.fi/fi/journals/kieli-koulutus-ja-yhteiskunta-lokakuu-2020/ihmisoikeudet-demokratia-ja-sosiaalinen-oikeudenmukaisuus-opettajankoulutuksessa](https://kieliverkosto.fi/fi/journals/kieli-koulutus-ja-yhteiskunta-lokakuu-2020/ihmisoikeudet-demokratia-ja-sosiaalinen-oikeudenmukaisuus-opettajankoulutuksessa).

<sup>64</sup> La duración del servicio civil es de 347 días, más del doble de los 165 días que dura la modalidad más corta de servicio militar.

<sup>65</sup> Finlandia, *Laki Jehovan todistajien vapauttamisesta asevelvollisuuden suorittamisesta eräissä tapauksissa annetun lain kumoamisesta 330/2019*, 2019, [finlex.fi/fi/laki/alkup/2019/20190330](https://finlex.fi/fi/laki/alkup/2019/20190330).

<sup>66</sup> Gobierno de Finlandia, *Development of conscription and fulfilling national defence obligation Report of the Parliamentary Committee* (resumen en inglés), *Publications of the Finnish Government 2021:91*, 26 de noviembre de 2021, [julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/163633](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/163633).

<sup>67</sup> Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Observaciones finales sobre el séptimo informe periódico de Finlandia*, 3 de mayo de 2021, doc. ONU CCPR/C/FIN/CO/7; *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Finlandia*, 14 de julio de 2017, Doc. ONU A/HRC/36/8; Gobierno de Finlandia, *Universal Periodic Review – third cycle*.