

**ДОКЛАД**

**AMNESTY INTERNATIONAL**

**2022/23**

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**



**AMNESTY  
INTERNATIONAL**



# AMNESTY INTERNATIONAL

Amnesty International – движение, объединяющее 10 миллионов человек, которое обращается к человечности в каждом из нас и борется за перемены, чтобы мы все могли пользоваться своими правами человека. Мы стремимся к миру, в котором власть имущие выполняют свои обещания, соблюдают международное право и несут ответственность за свои действия. Мы не зависим ни от каких правительств, политической идеологии, экономических интересов или религиозных воззрений и получаем основную часть средств за счёт членских взносов и добровольных пожертвований. Мы верим, что проявление солидарности и сострадания к людям во всём мире сможет изменить наши общества к лучшему.

Amnesty International – беспристрастна. Мы не занимаем никакой позиции по вопросам суверенитета, территориальных споров или международных политических или правовых договорённостей, которые могут быть использованы для реализации права на самоопределение. Данный доклад составлен по странам, мониторинг которых мы проводили в течение года. Как правило, это независимые государства, которые несут ответственность за ситуацию с правами человека на своей территории.

Впервые опубликовано в 2023  
Amnesty International Ltd

Peter Benenson House, 1, Easton  
Street, London WC1X 0DW United  
Kingdom

© Amnesty International 2022  
Индекс:  
POL 10/5670/2023

ISBN: 978-0-86210-502-0

Оригинальный язык: английский  
Если не указано иное, содержание

этого документа лицензировано в  
соответствии с Creative Commons

(с указанием авторства, для  
некоммерческого

использования, без производных,  
международная версия 4.0),

<https://creativecommons.org/licenses/by-nd/4.0/legalcode>

В этом докладе задокументирована работа Amnesty International и волнующие её  
проблемы по состоянию на 2022 год.

Отсутствие в данном докладе информации о той или иной стране или территории не

означает, что в течение года там не было зафиксировано нарушений прав

человека, вызывавших беспокойство Amnesty International. Кроме того, объём

информации о стране не является основанием для сравнения масштабов и

Дополнительную информацию вы  
можете найти на странице  
лицензий на нашем сайте:  
[www.amnesty.org](http://www.amnesty.org)

**ДОКЛАД**  
**AMNESTY INTERNATIONAL**  
**2022/23**

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**



# **ОГЛАВЛЕНИЕ**

# **ГОДОВОЙ ДОКЛАД 2022/23**

Предисловие Генерального секретаря	5
Глобальный обзор	11
Африка. Региональный обзор	23
Северная и Южная Америки. Региональный обзор	32
Азиатско-Тихоокеанский регион. Региональный обзор	41
Европа и Центральная Азия. Региональный обзор	50
Ближний Восток и Северная Африка. Региональный обзор	60
Азербайджан	70
Армения	72
Беларусь	74
Великобритания	77
Германия	82
Грузия	85
Израиль и Оккупированные Палестинские Территории	86
Индия	92
Иран	98
Казахстан	104
Китай	108
Кыргызстан	116
Латвия	119
Литва	120
Молдова	122
Польша	124
Россия	127
Сирия	133
США	138
Таджикистан	144
Туркменистан	147
Турция	150
Узбекистан	155
Украина	158
Франция	164
Эстония	168

# **ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

Уже более 10 лет правозащитные организации говорят о том, что в мире постоянно ухудшается ситуация с соблюдением прав человека и следованием принципу верховенства закона. Что же происходило в 2022 году? Этот год опять обернулся катастрофой для прав человека? Достигло ли нарушение международных норм новых рекордных показателей? И если да, то что должно делать с этой проблемой мировое сообщество?

В феврале 2022 года Россия вторглась в Украину, обрушив свою военную мощь на мирный народ и страну. За несколько месяцев была разрушена гражданская инфраструктура, убиты тысячи людей, ещё больше ранены. Действия России привели к всемирному энергетическому кризису и ухудшению работы систем производства и распределения продовольствия, что в свою очередь привело к всемирному продовольственному кризису, от которого больше всех пострадали бедные страны и расовые меньшинства.

Менее чем через неделю после начала российского вторжения главный прокурор МУС объявил о расследовании военных преступлений, совершенных в Украине. Второго марта подавляющее большинство стран на Генеральной Ассамблее ООН проголосовало за признание российского вторжения актом агрессии. И одновременно европейские страны, которые долгое время отказывались принимать беженцев, открыли свои границы для украинцев, ищущих убежища.

Весь 2022 год на международной арене раздавались громкие призывы обеспечить правосудие и поддерживать расследование военных преступлений. Вероятно, на волне этих призывов государства-члены ООН на Генеральной Ассамблее приняли резолюцию о необходимости противодействия праву вето в Совете Безопасности ООН как одному из основных источников его системной слабости.

Может ли агрессия России против Украины стать сигналом к общему пробуждению? Поможет ли она объединить мир вокруг прав человека и общечеловеческих ценностей?

## **Больше конфликтов, больше жертв**

В 2022 году в Эфиопии продолжалась война, унесшая, по некоторым оценкам, сотни тысяч жизней, что делает её одним из самых кровавых конфликтов в новейшей истории. Но большая часть этой бойни была скрыта от посторонних глаз – в Западном Тигре почти незаметно шла кампания этнических чисток тиграйцев.

Минувший 2022 год стал самым кровавым годом за последнее десятилетие и для палестинцев с Западного берега: по меньшей мере 153 человека, в том числе десятки детей, были убиты израильскими военными, главным образом в ходе участившихся военных рейдов и операций по задержанию. Военные Мьянмы систематически проводили карательные операции против мирных жителей страны – каренов и каренни, в результате которых погибли сотни людей и не менее 150 000 были вынуждены покинуть свои дома. Население Гаити, Мали, Венесуэлы, Йемена и многих других стран также страдало от вооружённых конфликтов или систематического насилия и связанных с ними нарушений прав человека.

**Больше климатических катастроф, больше нефти, меньше компенсаций**

В 2022 году стали очевидны разрушительные последствия ничем не сдерживаемого климатического кризиса. Наводнения, засухи, аномальная жара и пожары приводили к гибели людей, потере жилья и источников доходов, а также к растущему дефициту продовольствия.

Несмотря на все эти бедствия, мировые лидеры, собравшиеся на COP27 в Египте, не смогли выработать меры, необходимые для сдерживания роста мировой температуры ниже порогового значения в 1,5 °С. Государства также отказались решать проблему, лежащую в основе глобального потепления – производство и использование ископаемого топлива.

Международное сотрудничество по сдерживанию роста температуры оказалось малозэффективным, а на переговорах не удалось закрепить важнейшие обязательства стран по постепенному отказу от всех видов ископаемого топлива. Был достигнут определённый прогресс в вопросе выделения средств странам, пострадавшим больше других от климатических катастроф – создание фонда для возмещения ущерба и убытков стало лучом надежды для людей, живущих на переднем крае экологической катастрофы. Однако этот фонд ещё не начал работать, а ежегодное финансирование в размере 100 миллиардов долларов США, которое богатые страны обещают развивающимся с 2009 года, так и не было выделено.

Между тем, шесть крупнейших западных нефтяных компаний в 2022 году получили рекордную прибыль до уплаты налогов в размере более 200 миллиардов долларов США. Такое необычайное увеличение прибыли – это не только результат агрессии России против Украины, которая привела к росту цен на энергоносители. Такая прибыль отражает сознательное пренебрежение производителей ископаемого топлива к ущербу, который их бизнес наносит климату и окружающей среде, а также их непримиримый подход к выплате компенсаций и принятию мер по исправлению нанесённого ущерба.

## Двойные стандарты

Пандемия Covid-19, а теперь и война в Украине, привели к укреплению двойных стандартов. Богатые страны накапливали вакцины Covid-19 и ослабляли международные механизмы перераспределения медицинских препаратов, усугубляя неравенство. В 2022 году почти не было никаких признаков того, что ситуация меняется к лучшему. Богатые страны так и не смогли ничего сделать, чтобы избавить развивающиеся страны от непосильного долгового бремени.

Российская агрессия против Украины – это также и война против общечеловеческих ценностей и многосторонних систем, призванных их поддерживать. Чтобы победить в этой войне, западный мир не может фактически повторствовать аналогичным агрессиям в других регионах только потому, что там на кону стоят их интересы. Фактически демонстрацией двойных стандартов Запада стали гробовое молчание по поводу нарушений прав человека в Саудовской Аравии и Египте, а также противоречивая реакция на серьёзные нарушения прав человека в ходе других конфликтов, которые были иногда равносильны преступлениям против человечности, и на предоставление защиты беженцам, спасающимся от них.

В Израиле и на Оккупированных территориях в 2022 году укреплялась система апартеида. Сменявшие друг друга израильские правительства вводили в действие меры, вынуждавшие всё больше палестинцев покидать свои дома, расширяли незаконные поселения или придавали легальный статус существующим поселениям и форпостам на оккупированном Западном берегу. Вместо того чтобы потребовать положить конец этой системе угнетения, многие западные правительства предпочитали нападать на тех, кто осуждал израильскую систему апартеида. Открытые двери ЕС для украинских беженцев, спасающихся от российской агрессии, оставались закрытыми для тех, кто бежал от войны и репрессий в Афганистане и Сирии. С сентября 2021 года по май 2022 года США выслали более 25 тысяч гаитян, а многих задержали и подвергли пыткам и другим видам жестокого обращения, корни которых лежат в расизме.

Подобные примеры убедили остальной мир в том, что западная поддержка прав человека избирательна и преследует исключительно собственные интересы, и подорвали глобальную поддержку Украины. Эти двойные стандарты выгодны не только властям западных стран. Китай по-прежнему избегал международного осуждения со стороны Генеральной Ассамблеи и Комитета по правам человека ООН, несмотря на массовые нарушения прав человека, равносильные преступлениям против человечности, в отношении уйгуров и других мусульманских меньшинств.

## Защита прав человека на государственном уровне

Любые заявления о том, что реакция мира на российскую агрессию знаменует собой новую эру для международной системы, основанной на ценностях и верховенстве закона, также были ослаблены ощущим ухудшением защиты прав человека со стороны правительства разных стран.

Права коренных народов нарушались в Бразилии, Канаде, Швеции, Танзании, Вьетнаме и других странах, где правительства не защищали их от корпоративной или государственной экспроприации их земель.

Верховный суд США отменил многолетнюю конституционную норму, гарантирующую доступ к абортам, тем самым поставив под угрозу осуществление важнейших прав, включая право на жизнь, безопасность и недискриминацию для миллионов женщин, девочек и других людей. В Афганистане талибы ввели радикальные ограничения, лишив женщин и девочек права на образование, работу и самостоятельность, публично объявив о подчинённом положении женщин по сравнению с мужчинами. В Иране «полиция нравов» убила Махсу Амини за неправильно надетый головной платок, что вызвало всенародные протесты, в ходе которых было ранено, задержано или убито ещё больше женщин и девочек.

Эрозия наших свобод на протест и самовыражение в 2022 году приобрела характер полноценной лавины. На СМИ в России заводили уголовные дела и закрывали за простое упоминание о войне в Украине. Журналистов сажали в тюрьмы в Афганистане, Эфиопии, Мьянме, России и десятках других стран по всему миру. Против многих использовались различные современные технологии, чтобы заставить их замолчать, предотвратить общественные собрания или дезинформировать. Мирные протестующие сталкивались с непрерывно растущим арсеналом полицейских средств: от дубинок, слезоточивого газа и резиновых пуль до боевых боеприпасов, как в Иране, Перу и Шри-Ланке. В результате принятия нового законодательства в Великобритании полномочия полиции увеличились, а право на мирный протест ослабло.

Мы стали свидетелями ярких акций неповиновения, в том числе выхода афганских женщин на улицы в знак протesta против правления талибов и публикации иранскими женщинами видеозаписей, на которых они обрезают волосы в знак протesta против жестокого закона об обязательном ношении хиджаба. Мы можем утешаться тем, что на фоне таких репрессий тысячи людей всё же собрались вместе, чтобы написать письма, подписать петиции и выйти на улицы. Это должно напомнить власть имущим о том, что у нас нельзя отнять право требовать перемен, право свободно объединяться и действовать сообща.

## В заключение

Возможно, 2022 год стал переломным моментом для существующего международного порядка. Он, безусловно, ознаменовался обновлением Североатлантического альянса; в рамках НАТО сотрудничество США и других западных стран достигло уровня, который год назад, после беспорядочного вывода войск из Афганистана в 2021 году, трудно было даже представить.

Но никакого перелома в области соблюдения прав человека не наступило. Напротив, процесс деградации продолжался бесконтрольно. Агрессия России ещё больше destabilизировала международную многостороннюю систему, и без того ослабленную десятилетиями безнаказанного нарушения международного права сильными государствами. Война отвлекла ресурсы и внимание от климатического кризиса, других застарелых конфликтов и человеческих страданий во всём мире.

Реакция Запада на вторжение России в Украину также продемонстрировала его собственные двойные стандарты и непоследовательную реакцию на многие другие нарушения Устава ООН. Это, в свою очередь, ещё больше усугубило нестабильность и безнаказанность.

Если агрессия России и продемонстрировала что-либо для мира в будущем, так это важность эффективного и последовательно применяемого международного порядка, основанного на правилах. Те, кто возглавляет коалицию в поддержку Украины, должны активизировать свои усилия и наладить партнёрские отношения с другими странами для возобновления поддержки международной системы, которая отвечает интересам большинства людей в мире.

В 2023 году исполняется 75 лет со дня принятия Всеобщей декларации прав человека – документа, созданного на пепелище мировой войны. Давайте не будем ждать, пока мир снова запылает, чтобы вновь начать жить в соответствии с теми свободами и принципами, которые были достигнуты ценой миллионов жизней. 2023 год должен стать поворотным пунктом в деле защиты прав человека: любые другие действия со стороны мировых лидеров – это предательство, которое может подтолкнуть мир к пропасти.

*Аньес Калламар, генеральный секретарь*

# **ДОКЛАД**

# **AMNESTY INTERNATIONAL**

# **2022/23**

**ГЛОБАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ И  
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ**



# **Анализ ситуации в мире**

В 2022 году в мире начались новые вооружённые конфликты, а также снова разгорались старые или продолжались затяжные вооружённые конфликты. Нарушения международного гуманитарного права приводили к ужасным трагедиям. Международная реакция на тяжелейшие последствия различных конфликтов для прав человека, на необходимость защитить спасающихся от них людей, а также на другие вопиющие нарушения, которые в ряде случаев были равносильны преступлениям против человечности, отличалась крайней непоследовательностью. К таким нарушениям относились также жёсткое ограничение свободы выражения мнений, свободы объединений и мирных собраний, в том числе протестов. Зачастую именно те, кто защищали права человека, и подвергались суворым репрессиям.

Другой глобальной проблемой оставалось гендерно обусловленное насилие в отношении женщин, девочек и ЛГБТИ, несмотря на некоторые шаги по улучшению их законодательной защиты. Борьба за право на аборт в некоторых странах потерпела очевидное поражение, а в других добилась успеха. Многие страны начали восстанавливаться после эпидемии Covid-19, другие же продолжали сталкиваться с её последствиями. Экономические кризисы, связанные с последствиями пандемии, а также огромные долги, конфликты и изменения климата привели к стремительному росту стоимости жизни и нехватке продовольствия. Эти проблемы сильнее всего затронули наиболее маргинализированные слои населения и привели к росту неравенства.

Именно эти проблемы ярче всего проявились в ходе исследования, проведённого Amnesty International в 2022 году в 156 странах, и все они взаимосвязаны. Преследование инакомыслящих открывало дорогу вооружённым конфликтам. Вооружённые конфликты и перевороты в 2021 году создали благоприятные условия для репрессий в отношении гражданского общества. Сексуализированное насилие в отношении женщин и девочек было одной из самых характерных черт вооружённых конфликтов. Война, политические кризисы, рост стоимости жизни, ограничения права на аборт, насилие в отношении женщин и дискриминация были основными причинами протестов. В ходе исследования, проведенного Amnesty International, были выявлены факты, свидетельствующие о том, что бизнес-модель некоторых крупнейших технологических компаний наносит всё более значительный ущерб, а так же была продемонстрирована необходимость более решительных действий для борьбы с климатическим кризисом и ухудшением экологической обстановки.

## **Нарушения международного гуманитарного права и прав мигрантов**

По всему миру вспыхивали новые конфликты, возобновлялись старые и продолжались затяжные. Правительственные силы и вооружённые формирования нарушали международное гуманитарное право и права человека, что в ряде случаев было равнозначно военным преступлениям и преступлениям против человечности.

В Европе российская армия вторглась в Украину, совершив акт агрессии, и в ходе наступления проводила внесудебные казни, неизбирательные нападения на гражданское население, а также наносила удары по энергетической инфраструктуре страны в зимний период. В Африке столкновения правительственный войск и вооружённых формирований в Эфиопии, Демократической Республике Конго (ДРК) и регионе Сахель, а также во многих других местах, привели к гибели тысяч мирных жителей, причём некоторые из них погибли в ходе массовых убийств. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки давние конфликты в Ливии, Сирии и Йемене, а также возобновившиеся в августе вооружённые столкновения между Израилем и палестинской вооружённой группировкой, сопровождались неизбирательными воздушными ударами, в результате которых погибли и были ранены мирные жители, а также другими незаконными нападениями. Военные преступления также совершались в Афганистане, где талибы продолжали мстить сотрудниками бывших властных и силовых структур.

В условиях вооружённых конфликтов в разных регионах мира совершалось сексуализированное насилие, которое в том числе использовалось в качестве средства ведения войны. В Центральноафриканской Республике и Южном Судане десятки женщин и девочек сообщили об изнасилованиях во время столкновений между правительственными войсками и вооружёнными группировками или в результате нападений вооружённых группировок. В Эфиопии вооружённые формирования Тиграя совершили множество изнасилований и других актов сексуализированного насилия в условиях конфликта. В Украине, помимо сообщений о сексуализированном насилии со стороны российской армии, женщины столкнулись с другими гендерно-специфическими угрозами, так как обстрелы медицинских учреждений привели к резкому уменьшению услуг по охране материнства.

Из числа позитивных событий следует отметить, что большинство государств на Генеральной Ассамблее ООН осудили агрессию России против Украины, а Совет по правам человека ООН оперативно создал комиссию по расследованию этого вторжения. Перед лицом неспособности Совета Безопасности ООН принять меры по урегулированию многочисленных конфликтов Генеральная Ассамблея ООН повысила политическую цену применения права вето постоянными членами Совета Безопасности. Она сделала это, приняв в апреле резолюцию, которая требует, чтобы Генеральная Ассамблея автоматически собиралась

каждый раз, когда в Совете применяется право вето<sup>1</sup>. Генеральная Ассамблея собралась после того, как Россия, воспользовавшись правом вето, заблокировала резолюцию Совета Безопасности, требующую отмены принятого ею в сентябре решения об аннексии четырёх частично оккупированных областей Украины. Генеральная Ассамблея осудила это решение и признала его недействительным и незаконным. Однако самоуправство России было не единственным примером избирательного подхода к нарушениям в конфликтных ситуациях.

Западные государства горячо поддержали стремление Международного уголовного суда (МУС) расследовать заявления о военных преступлениях в Украине; при этом некоторые из них не поступали аналогичным образом в других ситуациях. Великобритания фактически выделила дополнительную помощь МУС, а США оказали политическую поддержку несмотря на то, что сами не ратифицировали Римский статут и выступали против расследований, в которых фигурировали их политические союзники, например, Израиль, или их собственные граждане в Афганистане и Ираке. В связи с 20-летием деятельности МУС возникает вопрос о том, применяются ли его принципы в равной степени к пострадавшим от преступлений по международному праву в любой ситуации или регионе. МУС публично разрекламировал крайне необходимое широкомасштабное расследование ситуации в Украине, вместе с тем, гораздо меньше ресурсов было направлено на другие расследования, в частности, на расследование ситуации в Нигерии и Палестине<sup>2</sup>. И ещё один пример непоследовательности: Совет ООН по правам человека, справедливо осудив нарушения в Украине, не смог серьёзно рассмотреть ситуацию с конфликтом в Йемене, допустив тем самым значительный просчёт в привлечении к ответственности.

Некоторые корпорации содействовали совершению нарушений в условиях вооружённых конфликтов, хотя правозащитники и правозащитные организации, а также правительства некоторых стран принимали меры, чтобы этого не допустить. Amnesty International зафиксировала участие компаний в импорте и продаже авиационного топлива, которое могло быть использовано при нанесении военными Мьянмы авиаударов по гражданскому населению. Впоследствии некоторые связанные с этими поставками компании объявили о прекращении или приостановке своей деятельности в Мьянме. Amnesty International также установила, что алгоритмы и методы ведения бизнеса компании Meta (владельца Facebook и Instagram) в значительной степени способствовали грубым нарушениям прав человека в 2017 году, повышая привлекательность контента, направленного против рохинджа, и способствуя тем самым военным операциям правительства Мьянмы.

Вооружённые конфликты предсказуемо приводили к потокам беженцев и перемещению людей внутри страны. Политика «открытых дверей» ЕС по

<sup>1</sup> «Amnesty International считает принятую Генеральной Ассамблеей ООН резолюцию по вето важнейшим шагом к подотчётности», 26 апреля

<sup>2</sup> «МУС 20 лет: двойным стандартам не место в международном правосудии», 1 июля

отношению к украинским беженцам, спасающимся от российской агрессии, показала, что, будучи одним из самых богатых объединений стран в мире, он более чем способен принять большое количество людей, ищущих защиты, и обеспечить им доступ к ключевым услугам, таким как здравоохранение, образование и жильё. Однако этот подход заметно отличается от подхода к людям, ищущим защиты из других регионов, что свидетельствует о наличии глубинного расизма и дискриминации. Как на сухопутных, так и на морских границах беженцы и мигранты подвергались принудительному, упрощённому и иногда насильтственному выдворению несмотря на то, что некоторые из них пережили пытки и другие нарушения в транзитных странах, например, в Ливии. Многих бросали на границах умирать.

В регионе Ближнего Востока и Северной Африки подрывалась защита прав беженцев. Ливанские власти расширили масштабы так называемого «добровольного возвращения» сирийцев. В Северной и Южной Америках отсутствие надёжных систем международной защиты беженцев в ряде стран по-прежнему приводило к тому, что всё больше людей, спасающихся от вооружённого насилия и других кризисов, оставалось без какой-либо защиты. В период с сентября 2021 года по май 2022 года США выслали более 25 тысяч граждан Гаити, а многих из них подвергли пыткам и другим видам жестокого обращения, что было обусловлено расизмом.

**Участники вооружённых конфликтов должны соблюдать международное гуманитарное право, расследовать заявления о нарушениях и привлекать к ответственности подозреваемых в совершении преступлений. Правительства остальных стран должны последовательно оказывать на них давление и действовать в целях более эффективного выполнения резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, которая призывает к принятию специальных мер по защите женщин и девочек от сексуализированного насилия в условиях вооружённых конфликтов, а также подчеркивает важность полного и равноправного участия женщин в урегулировании конфликтов и укреплении мира. МУС должен следить за тем, чтобы финансирование расследований выделялось на недискриминационной основе. Правительства всех стран должны обеспечить всем лицам, спасающимся от преследований, доступ к безопасности и международной защите и прекратить использовать двойные стандарты в отношении людей, ищущих защиты.**

## Свобода выражения мнений, объединений и собраний

Репрессии против инакомыслящих и гражданского общества оставались одной из главных мировых тенденций в области прав человека.

В некоторых случаях наступление на свободу выражения мнений и свободу объединений было связано с вооружёнными конфликтами. В России новое законодательство фактически запретило критические упоминания о войне в Украине. В результате были возбуждены тысячи административных и уголовных дел, а десятки независимых СМИ закрыты. В Эфиопии власти произвольно

арестовывали работников СМИ и препятствовали попыткам организаций гражданского общества призвать к миру.

В других случаях репрессии следовали за вооружённым захватом власти. В Афганистане власти Талибана подвергали журналистов произвольным арестам, а также пыткам и другим видам жестокого обращения за критические материалы о них после захвата контроля над страной в 2021 году. В Мьянме военные власти, пришедшие к власти после переворота в 2021 году, арестовали десятки работников СМИ, установили запреты на деятельность независимых СМИ и ограничивали законную работу НКО, наказывая за нарушение требований тюремным заключением. В Мали, где перевороты случились в 2020 и 2021 годах, власти приостановили работу национальных и иностранных вещательных компаний и арестовали или угрожали журналистам и другим лицам за критику правительства и армии.

В других регионах мира мощные государственные аппараты усиливали контроль над гражданским обществом, пытаясь предотвратить обсуждение своих нарушений прав человека как за рубежом, так и внутри страны. Китайское правительство обрушилось с критикой на фундаментальный и давно ожидавшийся доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), документально зафиксировавший потенциальные преступления против человечности в отношении уйгуров и других мусульманских этнических меньшинств в Синьцзяне, где тысячи мужчин и женщин, как считается, были произвольно заключены под стражу, а также установление повсеместной и изощрённой цензуры внутри страны. Индийское правительство ввело запрет на выезд за рубеж для правозащитников.

В Турции парламент принял новый закон о борьбе с дезинформацией, расширяющий полномочия правительства в отношении социальных сетей, а власти продолжали арестовывать и преследовать десятки журналистов, правозащитников и оппозиционных политиков по надуманным обвинениям в терроризме. В Египте правительство стремилось улучшить свой имидж в преддверии 27-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP27) в ноябре, в том числе освободив сотни людей, задержанных по политическим мотивам. Однако одновременно власти Египта произвольно задержали примерно втрое большее количество людей за реальное или предполагаемое выражение инакомыслия, в том числе арестовали сотни человек в связи с призывами к демонстрациям во время COP27.

События в Египте стали одним из наглядных примеров взаимосвязи между свободой выражения мнений, с одной стороны и климатической справедливостью и ухудшением экологической обстановки с другой. В ряде стран активистов, выступающих за защиту окружающей среды, убивали или же преследовали. Нигде это не проявилось с большей очевидностью, чем в Латинской Америке; в своём докладе за 2022 год организация Global Witness утверждает, что в 2021 году три четверти убийств правозащитников, занимающихся земельными и экологическими правами, произошли в этом регионе.

Всё мире люди объединялись, чтобы протестовать против бездействия в решении проблемы изменения климата, а также ряда других проблем, включая войны, политические кризисы, рост стоимости жизни, ограничения права на аборт, насилие в отношении женщин и дискриминацию. Для подавления протестов государства часто применяли противоправную, а иногда и летальную силу. Это со всей жестокостью было продемонстрировано в Иране: с сентября власти реагировали на беспрецедентное по масштабам восстание против десятилетий дискриминации по признаку пола, жестоких репрессий и даже шире – самой Исламской Республики, стрельбой боевыми патронами, металлическими гранулами и избиениями, в результате чего погибли сотни людей, в том числе десятки детей. Тем временем, в Перу более 20 человек были убиты после того, как сотрудники правоохранительных органов применили неправомерную силу при подавлении протестов во время политического кризиса, последовавшего за отстранением в декабре действующего президента страны.

Сотрудники правоохранительных органов в разных странах мира использовали для подавления акций протеста огнестрельное оружие и разные виды менее летальных средств, в том числе дубинки, слезоточивый газ и резиновые пули. Некоторые силовики произвольно задерживали протестующих и подвергали их пыткам или другим видам жестокого обращения, иногда используя такие очевидно жестокие средства, как утяжелённые кандалы. Широкому распространению и злоупотреблению средствами обеспечения правопорядка в рамках полицейской деятельности в целом способствовало отсутствие глобального контроля за соблюдением прав человека при их импорте и экспорте. Однако в мае по просьбе Генеральной Ассамблеи ООН Группа государственных экспертов опубликовала доклад, в котором предложила вариант юридически обязательного документа для регулирования такой торговли. Аргентина, ЕС и Монголия возглавили всемирный альянс из более чем 60 государств, выступающих за принятие такого договора. Правозащитные организации внесли свой вклад в его создание, предложив включить в него некоторые ключевые элементы<sup>3</sup>.

Государства подавляли протесты и другими способами. Власти таких стран, как Австралия, Индия, Индонезия и Великобритания, приняли новые законы,

---

<sup>3</sup> «Важнейшие элементы договора о запрете на торговлю орудиями пыток», 23 сентября

устанавливающие ограничения на проведение митингов. Для пресечения протестов против государственной политики правительства некоторых стран использовали в качестве предлогов чрезвычайное положение (как, например, в Шри-Ланке), или Covid-19 (в Китае), или безопасность в период выборов, как в Гвинее, где в 2021 году произошел переворот. Правительства также ограничивали гражданскую активность в интернете, пытаясь остановить выступления протестующих. В Иране и Мьянме отключали или прерывали работу интернета и средств связи.

Международная реакция на эти вопиющие нарушения прав человека и другие, выходящие за рамки свободы выражения мнений, объединений и мирных собраний, была непоследовательной, как и реакция ООН и МУС на вооружённые конфликты. С одной стороны, Совет по правам человека ООН учредил специального докладчика по ситуации с правами человека в России и механизм расследования ситуации в Иране после жестокого подавления протестов в этой стране. С другой стороны, он проголосовал за отказ от дальнейшего расследования или даже обсуждения свидетельств, собранных самими представителями ООН, возможных преступлений против человечности в китайском Синьцзяне и приостановил действие резолюции по Филиппинам. Аналогично, союзники Израиля решительно отвергли заявления постоянно растущего круга правозащитных организаций, в том числе Amnesty International, о существовании в стране системы апартеида несмотря на то, что этот вывод был поддержан экспертами ООН. Между тем, международная система прав человека, один из трёх «столпов» ООН, по-прежнему испытывала хронический недостаток финансирования, причём некоторые государства стремились манипулировать процессом финансирования, чтобы не допустить введения в действие необходимых механизмов.

**Правительства должны прекратить использовать разнообразные предлоги для подавления инакомыслия и пресечения обсуждений ситуации в области прав человека. Они должны расследовать убийства, запугивания и преследования правозащитников, прекратить применение силовыми структурами излишней или чрезмерной силы во время протестных акций и отменить или изменить законодательство, нарушающее право на мирные собрания. На многостороннем уровне правительства должны поддержать переговоры по согласованию нового договора о контроле за торговлей средствами для поддержания правопорядка. Они также должны последовательно внедрять механизмы привлечения к ответственности виновных в любых грубых нарушениях прав человека.**

## Гендерно обусловленное насилие и сексуальные и репродуктивные права

Насилие в отношении женщин, девочек и ЛГБТИ остаётся глобальной проблемой в области прав человека. В некоторых случаях, как уже упоминалось, такое насилие происходило в условиях вооружённых конфликтов. Однако в

большинстве случаев оно совершается в мирное время и в домашних условиях.

В одной только Мексике были зарегистрированы сотни феминицидов (гендерно обусловленных убийств женщин, ставших возможными благодаря безнаказанности) и это отражает общую тенденцию по всей Америке. Венесуэльские беженки подвергались гендерно обусловленному насилию и дискриминации в Колумбии, Эквадоре, Перу и Тринидаде и Тобаго. В Канаде женщины из коренных народов заявили о принудительной стерилизации, проводившейся в прошлые годы, а в США они по-прежнему сталкивались с непропорционально высоким уровнем изнасилований и сексуализированного насилия. Высокий уровень насилия сохранялся и в других странах, как в реальной жизни, так и в интернете. В Пакистане было зарегистрировано несколько громких убийств женщин членами их семей, однако парламент так и не смог принять закон о борьбе с домашним насилием, который рассматривается с 2021 года. В Индии безнаказанным оставалось насилие в отношении женщин из числаdalитов и адиваси, а также другие преступления на почве кастовой ненависти.

Ряд правительств приняли меры для усиления правовой защиты, в ответ на давление со стороны правозащитниц. В Европе новые законы об изнасиловании, основанные на принципе отсутствия добровольного согласия, вступили в силу в Бельгии, Финляндии и Испании. В Африке и Азии новые законы, направленные в том числе и на усиление защиты женщин и девочек от сексуализированного и гендерно обусловленного насилия, были приняты в таких странах, как Китай, Конго, Зимбабве, Индонезия, Папуа – Новая Гвинея. Однако на практике в этих и других странах мира властям часто не удавалось защитить женщин и девочек от укоренившегося гендерно обусловленного насилия или решить проблему безнаказанности за соответствующие преступления. В странах Ближнего Востока и Северной Африки, в Египте, Ираке, Иране, Йемене и Саудовской Аравии против правозащитниц и активисток даже возбуждали уголовные дела, и они подвергались другим формам преследования за выступления против сексуализированного насилия.

Как всегда, фоном для подобного насилия была продолжающаяся и повсеместная дискриминация женщин, девочек и ЛГБТИ как в законодательстве, так и на практике, подкрепляемая дискриминационными социальными установками и нормами. В Афганистане наблюдалось самое резкое ухудшение ситуации с правами женщин и девочек. Новые указы талибов запрещали женщинам и девочкам путешествовать без сопровождения мужчин, посещать общественные парки, средние школы и университеты и работать в НКО.

В этом году наблюдался как регресс, так и прогресс в борьбе за право на аборт. После того, как в июне в США право на аборт потеряло федеральную защиту, несколько американских штатов приняли законы о запрете аборта или ограничении доступа к нему, но в других штатах законодатели подавляющим большинством проголосовали за защиту этих прав. В Северной и Южной

Америках аборты оставались уголовными преступлениями в пяти странах, однако постановление конституционного суда Колумбии декриминализовало аборты до 24-й недели беременности, а новый закон Эквадора декриминализовал аборты в случаях изнасилования.

Аналогичные тенденции наблюдались и в Европе. В Венгрии, Польше и Словакии были введены новые меры для ограничения доступа к абортам, а в других странах, например, в Германии и Нидерландах, наоборот, сняли некоторые ограничения на доступ к abortu. Между тем, в таких странах, как Андорра и Польша, женщины-правозащитницы столкнулись с преследованиями за поддержку права на abort.

**Правительства должны принять всесторонние меры для предотвращения укоренившегося гендерно обусловленного насилия в отношении женщин, девочек и ЛГБТИ, для защиты и помочи пострадавшим, а также активно бороться с безнаказанностью за соответствующие преступления. Все государства, где abort до сих пор является уголовным преступлением, должны изменить свои законы об абортах, чтобы обеспечить каждой женщине доступ к информации и услугам, связанным с abortом, а также к уходу после abortа, без дискриминации и принуждения и с уважением к репродуктивной независимости и другим правам человека.**

## Экономические и социальные права

Во всех регионах мира экономические кризисы, связанные с последствиями пандемии Covid-19, а также непосильные долги, конфликты и изменение климата способствовали стремительному росту стоимости жизни и снижению продовольственной безопасности. В октябре Международный валютный фонд отметил, что более 60% стран с низким уровнем дохода и более 25% стран с развивающимися рынками вряд ли смогут выплачивать свои долги. Вторжение России в Украину не только прервало поставки пшеницы, от которых зависели многие страны, но и привело к значительному росту цен на топливо. Проблемы усугублялись тем, что правительства многих стран не смогли устранить барьеры структурного характера и основные предпосылки нарушений прав на достаточное питание, здоровье, социальное обеспечение, жилище и воду, в частности, социально-экономическое неравенство и недостаточные расходы на здравоохранение и социальную защиту. Эти проблемы больше всего затрагивают наиболее маргинализированные слои населения во всех регионах мира.

Африканский союз объявил 2022 год Годом питания, однако экстремальные погодные явления спровоцировали дефицит продовольствия в нескольких странах региона. В Сомали сильная засуха привела к резкому росту случаев истощения, а в Нигерии наводнения спровоцировали вспышку заболеваний, передающихся через воду, из-за чего погибли сотни людей. Экономический кризис привел к тому, что в Афганистане 97% населения живёт в бедности, по сравнению с 47% в 2020 году, а жители Шри-Ланки столкнулись с серьёзной

нехваткой продовольствия, топлива, лекарств и других предметов первой необходимости. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки экономические кризисы также обострили проблему нехватки продовольствия. В Сирии и Йемене ключевыми факторами были вооружённые конфликты. В Северной и Южной Америках гуманитарные кризисы привели к тому, что более 40% населения Гаити столкнулось с крайним голодом, а большая часть населения Венесуэлы – с нехваткой продовольствия. Из-за войны с Россией не менее полумиллиона детей в Украине жили в нищете. В других странах Европы огромный скачок цен на энергоносители, частично вызванный войной, привёл к рекордной инфляции и росту стоимости жизни, что в первую очередь отразилось на самых маргинализированных слоях населения.

Изменение климата внесло свой вклад в рост нищеты, нехватку продуктов и вынужденное перемещения населения. Повышение уровня моря и наводнения оказались на бедных прибрежных общинах в таких странах, как Бангладеш, Гондурас и Сенегал, а повышение температуры в сочетании со строительством объектов энергетической инфраструктуры отрицательно влияло на коренные народы в Канаде и России<sup>4</sup>. Кроме того, в Индии и Пакистане рекордная жара в сочетании с загрязнением воздуха отразилась на тех, кто был вынужден работать на улице, – фермерах, уличных торговцах и подёнщиках. Дожди и наводнения в Пакистане, усилившиеся в результате изменения климата, также катастрофически оказались на жизни людей и их материальном положении. Несмотря на всё вышесказанное и долгожданное принятие в июле резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, признающей право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, действия правительств в области борьбы с изменением климата по-прежнему оставались очевидно недостаточными. Хотя на COP27 был учреждён фонд для компенсации потерь и ущерба тем, кто пострадал от изменения климата, в ходе конференции не удалось достичь соглашения о постепенном отказе от всех видов ископаемого топлива<sup>5</sup>. В то же время существующие обязательства по сокращению выбросов обрекают человечество на катастрофические последствия глобального потепления на 2,5°C.

Во всём мире право людей на адекватное жильё подрывалось принудительными выселениями, от которых зачастую страдали наиболее уязвимые слои населения. В Африке, Северной и Южной Америках и Азии правительства разрабатывали горнодобывающие, сельскохозяйственные или инфраструктурные проекты, не получив добровольного, предварительного и осознанного согласия затронутых этими проектами коренных народов, что иногда приводило к принудительному выселению с принадлежащих им территорий. В Танзании власти принудительно высыпали членов общины коренных народов масаи с земли предков, чтобы освободить место для строительства туристического объекта.

<sup>4</sup> Нас может затопить любая приливная волна: истории эпохи климатического кризиса, ноябрь

<sup>5</sup> «COP27: фонд помощи пострадавшим – отличная идея, но почему нет заявлений об отказе от ископаемого топлива?», 21 ноября

Продолжалась работа по разработке нового договора, инициированного ООН, о глобальном налогообложении транснациональных предприятий, которая завершилась в декабре единогласным принятием резолюции на Генеральной Ассамблее ООН. Это означает, что действующее глобальное налоговое соглашение Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), одобренное в 2021 году, не позволяет устранить дисбаланс в распределении прав на налогообложение между странами-источниками прибыли компаний, которые часто находятся в странах глобального Юга, и странами, где они юридически зарегистрированы, которые чаще всего являются странами глобального Севера. Необходимо принятие дальнейших активных мер для создания справедливой системы, которая предоставит жизненно необходимые дополнительные ресурсы, в особенности странам с низким уровнем дохода, для более эффективного обеспечения экономических, социальных и культурных прав живущих в них людей<sup>6</sup>.

Правительства должны срочно принять меры по смягчению последствий изменения климата и сдерживанию глобального потепления на уровне менее 1,5°C сверх доиндустриального уровня, в том числе уделив первоочередное внимание скорейшему отказу от ископаемого топлива, гарантируя при этом справедливый и согласующийся с правами человека переход к экономике с нулевым уровнем выбросов углерода. Они должны принять меры, гарантирующие права каждого человека, в том числе маргинализированных лиц и слоёв населения, на достаточный уровень жизни, пищу, здоровье, социальное обеспечение, жильё и воду. Власти должны получать добровольное, предварительное и осознанное согласие представителей коренных народов на любые реализуемые на их землях проекты.

Богатые страны и международные финансовые институты должны в срочном порядке облегчить долговое бремя и выделить средства на поддержку стран, нуждающихся в помощи для реализации экономических, социальных и культурных прав, в том числе в условиях климатического кризиса. Страны с низким уровнем дохода также должны воспользоваться преимуществами более справедливого и инклюзивного подхода благодаря глобальной налоговой реформе, проводимой под эгидой ООН, которая обеспечит жизненно важные дополнительные ресурсы для достижения этих целей.

---

<sup>6</sup> [Налогообложение, нелегальные финансовые потоки и права человека, 28 июня](#)

## **Международные правозащитные механизмы**

В 2023 году исполняется 75 лет со дня принятия Всеобщей декларации прав человека, 30 лет со дня принятия Венской декларации и Программы действий и 25 лет со дня принятия Декларации ООН о правозащитниках. Однако определённые формы поведения государств подрывают эти договоры, как, например, непоследовательное или неадекватное выполнение своих обязательств в области прав человека, непоследовательная международная реакция на вопиющие нарушения прав человека и отказ выделять достаточные финансовые ресурсы для международных правозащитных механизмов.

В связи с этим государства должны снова подтвердить свою приверженность принципам этих договоров и предпринять конкретные шаги для повышения надежности и устойчивости международной структуры по защите прав человека. Это предполагает выделение увеличенного бюджета на правозащитную деятельность ООН, уделение особого внимания последовательному выполнению всего объёма международных обязательств государств в области прав человека и укрепление слаженности и эффективности в работе международных механизмов по борьбе с нарушениями прав человека во всём мире.

# АФРИКА

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Многочисленные вооружённые конфликты по-прежнему во многом определяли жизнь региона, и никаких признаков их скорого завершения не было. При этом в регионе наблюдался некоторый прогресс в деле обеспечения прав пострадавших на установление истины, правосудие, возмещение ущерба и привлечение виновных к ответственности за серьёзные нарушения и ущемления прав человека, которые могут быть приравнены к преступлениям по международному праву.

Почти все страны региона столкнулись с разрушительными экономическими последствиями пандемии Covid-19. Процесс восстановления тормозился вооружёнными конфликтами, экономическими трудностями, вызванными вторжением России в Украину, а также экстремальными климатическими явлениями, обострившимися на фоне изменения климата. В результате были серьёзно подорваны права миллионов людей на питание, здоровье и достаточный уровень жизни.

Власти стран по всему региону использовали разные методы, чтобы заставить замолчать мирных инакомыслящих. Усилилось подавление права на свободу мирных собраний, власти в качестве предлога для запретов, подавления или насильственного разгона протестных акций использовали обеспечение национальной безопасности или Covid-19. Власти ужесточали ограничения прав на свободу слова и объединений – правозащитники, активисты, журналисты и представители оппозиции столкнулись с запугиваниями и преследованиями, в том числе арестами, задержаниями и уголовными обвинениями.

Количество людей, спасавшихся от вооружённых конфликтов или климатических катастроф, продолжало

расти. Однако из-за отсутствия международного финансирования у властей разных стран почти не было возможности надлежащим образом удовлетворять основные потребности беженцев.

Уровень распространения насилия в отношении женщин по всему региону отражал укоренившиеся модели гендерной дискриминации и других форм неравенства. В некоторых странах представители ЛГБТИ сообщества и люди с альбинизмом никак не были защищены от дискриминации и насилия.

Сохранился высокий риск ухудшения экологической обстановки и перемещения населения из-за планов по строительству или уже действующих горнодобывающих предприятий или инфраструктурных проектов.

### Противоправные нападения и убийства

Как вооружённые группировки, так и правительственные войска нападали на мирных жителей, сея смерть и разрушения. В Буркина-Фасо вооружённые группировки «Группа поддержки ислама и мусульман» (ГПИМ) и «Исламское государство в Сахеле» (ИГС) совершали нападения на города и посёлки. В городе Джибо более 300 тысяч жителей пострадали, когда ГПИМ разрушила систему водоснабжения. По меньшей мере 80 человек, в основном гражданские лица, были убиты, когда в июне боевики ИГС напали на город Сейтенга; нападавшие ходили от дома к дому и убивали мужчин. В Камеруне вооружённые сепаратистские группировки в Северо-Западном и Юго-Западном регионах совершили нападения на людей, медицинские учреждения и школы; вооружённые группировки в северном регионе страны также совершали рейды на поселения, убив и похитив десятки гражданских лиц. В Центральноафриканской Республике (ЦАР) в период с февраля по март вооружённые группировки и правительственные войска убили не менее 100 мирных жителей. Нападения на мирных жителей также участились в восточных районах Демократической Республики Конго (ДРК), где вооружённые группировки убили более 1800 мирных жителей.

В Эфиопии целенаправленные нападения правительственные войск и вооружённых формирований на гражданское население в регионах Оромия, Бенишангул-Гумуз, Амхара, Тиграй и Гамбела сопровождались массовыми убийствами.

В Мали в результате нападений ГПИМ на три деревни в округе Банкасс в июне погибло около 130 человек, в основном мирные жители. В Мозамбике вооружённые формирования «Аш-Шабаб» расширили район своих действий и нападали на гражданских лиц как в Кабу-Дельгадо, так и в провинциях Ниасса и Нампула. В мае они обезглавили 10 мирных жителей во время нападения на три деревни в Кабо-Дельгадо, где они похитили женщин и девочек, а также разграбили и сожгли дома. В Нигерии «Боко Харам», ранее действовавшая в основном на северо-востоке страны, совершила нападения в штатах центральных и северо-западных районов. «Боко Харам», «Западноафриканская провинция Исламского государства» и неизвестные боевики убили по меньшей мере 6907 человек. В Сомали «Аш-Шабаб» несёт ответственность за 76% от 167 погибших и 261 раненого в результате нападений на гражданских лиц в период с февраля по май. В октябре в результате двух взрывов, прогремевших у здания Министерства образования и на оживленном рыночном перекрёстке в столице страны Могадиши, погибло более 100 человек.

Мирные жители также погибали в ходе неизбирательных нападений. В Буркина-Фасо французские войска, поддерживающие государственную армию, убили четырёх мирных жителей в феврале во время авиаудара по вооружённой группировке «Ансарул Ислам». Десятки гражданских лиц были убиты в результате аналогичных авиаударов вооружённых сил Буркина-Фасо в апреле и августе. В ЦАР с января по октябрь 11 человек погибли и 42 получили ранения в результате 40 взрывов самодельных взрывных устройств. В результате многочисленных авиаударов правительственные силы в Эфиопии, в том числе по детскому саду, погибли сотни мирных жителей в тиграйских городах Дедебит, Мекелле и Ади Даэро. В Нигере в

результате авиаудара нигерийской армии в феврале в регионе Маради погибли семь детей. Армии Нигера также обвинили в незаконном убийстве старателей золотодобытчиков в Таму в результате нанесённых в октябре авиаударов.

По-прежнему сексуальное насилие в условиях вооружённых конфликтов (СНВК) встречалось практически повсеместно, а пострадавшие сталкивались с психологическими и другими осложнениями здоровья. В Южном Судане более 130 женщин и девочек подверглись индивидуальному или групповому изнасилованию в период с февраля по май в южной части штата Юнити во время столкновений между правительственными войсками и связанными с ними ополченцами и оппозиционной Народно-освободительной армией Судана. Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Центральноафриканской Республике зафиксировала 47 случаев СНВК в ЦАР в период с июня по октябрь. В ДРК по меньшей мере шесть женщин были изнасилованы в мае, когда вооружённая группировка «Кооператив для развития Конго» напала на деревню золотодобытчиков в провинции Итури. ООН сообщила о четырёх случаях СНВК в Сомали в период с февраля по май. В Эфиопии четыре пострадавшие в регионе Афар заявили, что их изнасиловали и надругались над ними военнослужащие тиграйских сил.

Блокады и ограничение доступа гуманитарной помощи к нуждающимся по-прежнему использовались в качестве метода ведения войны. В Буркина-Фасо ГПИМ не только блокировали доступ и коммерческие поставки в несколько городов на севере и востоке страны, но и нападали на гражданские колонны снабжения, даже те, которые сопровождали военные. В восточной части ДРК постоянные нападения вооружённых групп, военные операции и преднамеренные ограничения на передвижение, введённые как правительственными силами, так и вооружёнными формированиями, ещё больше затрудняли доступ гуманитарной помощи и лишали местные общины возможности получить жизненно необходимую помощь. В Эфиопии, где ограничения на доставку гуманитарной

помощи в Тиграй были введены с началом конфликта в ноябре 2020 года, правительство объявило гуманитарное перемирие в марте, что позволило значительно увеличить количество автоколонн, прибывающих с гуманитарной помощью в регион. Однако поставки полностью прекратились в августе, когда боевые действия возобновились. В ноябре, после подписания соглашения о прекращении боевых действий (в Претории), поставки возобновились.

В Мали бойцы «Катиба Серма» в период с мая по сентябрь блокировали дорогу, соединяющую города Бони, Дуэнца, Хомбори и Госси, вынуждая торговцев пользоваться военным сопровождением. В августе вооружённая группировка напала на 19 грузовиков в Гомбори и сожгла их.

Стороны в вооружённых конфликтах должны защищать гражданское население и прекратить преднамеренные нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру, а также неизбирательные нападения. Также они должны способствовать безопасному и беспрепятственному доступу населения, подвергающегося опасности, к гуманитарной помощи.

## Право на установление истины, правосудие и возмещение ущерба

В регионе был достигнут некоторый прогресс в борьбе с безнаказанностью и обеспечением права на установление истины, правосудие и возмещение ущерба для жертв преступлений по международному праву и других серьёзных нарушений прав человека. В марте власти Чада выдали МУС лидера вооружённой группы «Анти-Балака» Максима Жоффруа Эли Моком Гавака для предъявления ему обвинений в военных преступлениях и преступлениях против человечности, предположительно совершённых в 2013 и 2014 годах в ЦАР. В мае власти Нидерландов арестовали бывшего офицера армии, подозреваемого в причастности к массовым убийствам тутси в городе Мугина, Руанда, во время геноцида 1994 года.

Судебные процессы над Али Мохаммедом Али, обвиняемым в военных преступлениях и преступлениях против человечности в Дарфуре в Судане, и Махаматом Саидом, предполагаемым командиром вооружённой группы «Селека» в ЦАР, начались в МУС в апреле и сентябре соответственно. Другие судебные процессы, касающиеся преступлений, совершенных членами вооружённых групп в ЦАР, начались в Суде присяжных в столице Банги и в Специальном уголовном суде. В Южном Судане военный трибунал в Йее осудил восемь солдат за изнасилование, совершенное в условиях вооружённого конфликта. Однако так и не было достигнуто никакого прогресса в создании Гибридного суда по рассмотрению дел в Южном Судане.

Правительства должны активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью и проводить щательные, независимые, беспристрастные, эффективные и прозрачные расследования преступлений по международному праву, а также привлекать подозреваемых в их совершении к ответственности в рамках справедливых разбирательств в гражданских судах.

## Экономические, социальные и культурные права

### Право на достаточное питание

Российское вторжение в Украину нарушило поставки пшеницы, от которых зависели многие африканские страны. Тем временем рост цен на топливо, ещё одно последствие войны в Европе, вызвал значительный скачок цен на продукты питания, что непропорционально сильно сказалось на маргинализированных и наиболее уязвимых к дискриминации группах населения. Нехватка продовольствия усугублялась, поскольку в ряде африканских стран засуха достигла беспрецедентных масштабов.

Широкие слои населения столкнулись с острым дефицитом продовольствия и острым отсутствием продовольственной безопасности, в том числе в Анголе, Буркина-Фасо, ЦАР, Чаде, Кении, Мадагаскаре, Нигере, Сомали, Южном Судане и Судане. В Анголе в провинциях Кунене, Уила и Намибе ситуация с дефицитом продовольствия была

одной из худших в мире, и в некоторых из этих районов взрослые и дети, чтобы выжить, вынуждены есть стебли травы. По оценкам УКГВ, к сентябрю в Буркина-Фасо 4,9 миллиона человек столкнулись с проблемой нехватки продовольствия, в том числе многие внутренне перемещённые лица, покинувшие свои дома из-за конфликта.

В результате вооружённого конфликта и перемещения населения обострилась проблема нехватки продовольствия в Нигере, от которой пострадали 4,4 миллиона человек (около 20% населения). В ЦАР 50% населения столкнулась с нехваткой продовольствия, а в некоторых районах этот показатель достигал 75%. Половина населения Сомали также столкнулась с острой проблемой отсутствия продуктов питания, а более 3 миллионов голов скота, необходимого для выживания скотоводов, погибли в основном из-за засухи. Массовую гибель скота в результате засухи зафиксировали и в Анголе.

## Право на здоровье

Как только эпидемия Covid-19 начала ослабевать, в нескольких странах произошли новые вспышки заболеваний и эпидемии, в том числе вспышка лихорадки Эбола в Уганде, о которой было объявлено в сентябре и которая привела к гибели 56 человек.

Эпидемия кори в конголезском округе Пуэнт-Нуар унесла жизни 112 детей; а в Зимбабве более 750 детей младшего возраста умерли, когда вспышка кори в округе Мутаса распространилась на другие районы. В Камеруне эпидемия холеры затронула семь регионов и привела к гибели 298 человек. В тюрьме «Нью Белл» в Дуале во время двух вспышек холеры умерли по меньшей мере 16 заключённых, в том числе Родриг Ндагуэхо Куфет, который произвольно содержался под стражей с сентября 2020 года за участие в мирном протесте. В Малави эпидемия холеры охватила 26 из 28 районов страны, и к 31 декабря было зарегистрировано 576 смертельных исходов.

В нескольких странах вспышки заболеваний были спровоцированы

экстремальными климатическими явлениями. Наводнения в Нигерии привели к вспышке заболеваний, передающихся через воду, в том числе холеры, от которой погибло более 320 человек в штатах Йобе, Борно и Адамава. По данным ВОЗ, сильная засуха в Сомали привела к резкому увеличению числа случаев недоедания, а количество предполагаемых случаев заболевания холерой и корью резко возросло по сравнению с предыдущими годами.

## Право на жилище

Принудительные выселения оставались одной из самых серьёзных проблем региона.

На юге Анголы продолжалась экспроприация общинных пастищных земель для коммерческого животноводства. В октябре полиция сожгла 16 домов и личные вещи в ходе рейда по выселению общины мукуба с их земель в районе Ндамба на окраине города Мосамедес, провинция Намибе, чтобы облегчить передачу земли владельцу коммерческого ранчо.

В Танзании власти насиливо выселили членов коренной общины масай с их исконных земель в районе Лолиондо, регион Аруша, чтобы освободить место для строительства туристического комплекса. Перед выселением власти не провели полноценных консультаций с жителями, не предупредили их заранее и не выплатили им компенсацию.

В городских центрах и крупных городах принудительные выселения происходили в основном в районах несанкционированных поселений. Например, в июне Региональный совет безопасности Большой Аккры в Гане снёс сотни домов, находившихся на земле, принадлежащей Совету по научным и промышленным исследованиям в районе Аккры Фрафрахе. Жителей уведомили о выселении всего за 48 часов. В Нигерии администрация Федеральной столичной территории и силовые структуры в августе снесли около 100 строений в деревне Дубайдна Дуруми 3. Сотрудники силовых структур применили слезоточивый газ, из-за чего двое детей потеряли сознание, а во время сноса домов применяли физическое насилие в отношении к жителям.

В Замбии муниципальный совет Чинголы снёс более 300 домов, построенных на землях вокруг Касомпе в округе Чингола.

Правительства должны немедленно принять меры и гарантировать соблюдение прав на достаточное питание, здоровье и жилище, в том числе используя международное сотрудничество и помочь, когда это необходимо. Они также обязаны обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека.

## Подавление инакомыслия

### Свобода собраний

Ограничения права на свободу собраний усиливались, власти использовали в качестве предлогов для запрета, подавления или насильственного разгона протестов национальную безопасность или пандемию Covid-19. Несмотря на это, решимость людей отстаивать своё право на протест почти не ослабевала. Крупные демонстрации, связанные с самыми разными проблемными вопросами, в том числе ростом цен на продукты питания, проходили в городах по всему региону.

В Гвинее, Кении, ДРК, Нигерии, Сенегале, Сьерра-Леоне, Сомали, Судане, Чаде и других странах сообщалось о гибели десятков демонстрантов, что объяснялось чрезмерным применением силы сотрудниками правоохранительных органов. В Чаде и Сьерра-Леоне, где в октябре и августе погибли по меньшей мере 50 и 27 демонстрантов соответственно, к концу года не были опубликованы результаты официальных расследований гибели этих людей.

Задержания и аресты демонстрантов по-прежнему носили массовый характер во всём регионе, в том числе были арестованы десятки людей в Кении, Сьерра-Леоне и Южном Судане, протестовавших против повышения стоимости жизни. Суданские силовики задержали сотни протестующих и подвергли насильственному исчезновению многих других в ходе массовых репрессий в отношении противников военного переворота 2021 года. В Гвинее, Сенегале и Уганде власти преследовали лидеров оппозиции или организаторов протестов.

Лидер угандинской оппозиции Кизза Бесидже был трижды задержан и арестован за акции протesta против инфляции и высокой стоимости жизни. Шесть женщин, протестовавших против его задержания, также были арестованы и обвинены в подстрекательстве к насилию и проведении незаконной акции протеста. В июле в Гвинее организаторы и участники запрещённого марша были привлечены к уголовной ответственности.

В нескольких странах, включая Чад, ДРК, Гвинею, Лесото, Нигер и Сенегал, запреты на демонстрации фактически ограничили право на протест.

Из положительных моментов стоит отметить, что в марте Суд ЭКОВАС пришёл к выводу, что приказ министра Сенегала от 2011 года, запрещающий демонстрации политического характера в центре Дакара (столице страны), нарушает право на свободу слова и мирных собраний. Суд потребовал от сенегальских властей отменить его.

### Свобода выражения мнений

Правозащитники, активисты, журналисты и представители оппозиции столкнулись с преследованиями, запугиваниями и угрозами всего лишь за осуществление своего права на свободу слова. В Нигерии суд города Кано приговорил двух известных блогеров к недельному заключению, порке и штрафу якобы за клевету на губернатора штата Кано в комедийной сценке. В Сенегале оппозиционный лидер и два активиста были арестованы и обвинены в клевете и распространении ложных новостей. В Судане женщины из Южного Кордофана были предъявлены обвинения в многочисленных правонарушениях в соответствии с Законом о киберпреступлениях, в том числе её обвинили в публикации ложной информации в связи с постом в социальной сети о вербовке детей в вооружённые силы Судана. Активист и писатель Каквенза Рукирабашайя бежал из Уганды после того, как был задержан из-за твитов, которые, по мнению полиции, могли быть потревожить покой генерал-лейтенанта Мухузи Кайнеругабы, сына президента.

В Замбии двое мужчин были приговорены к 24 месяцам тюремного заключения с каторжными работами за оскорбление президента в сети TikTok.

Продолжались посягательства на свободу СМИ. В Судане и Уганде силовики провели обыски в редакциях СМИ, а в Гане, Мали, Нигерии, Сомали и Танзании власти приостановили или закрыли работу СМИ за публикацию материалов, которые были признаны критическими или недоброжелательными по отношению к правительству. Многие журналисты по всему региону также подвергались арестам и задержаниям, а то и обычным преследованиям и запугиваниям. В Эфиопии власти арестовали не менее 29 журналистов и работников СМИ, многим из которых не были предъявлены официальные обвинения. В Эсватини Звели Мартин Дламини, редактор газеты «Новости Свазиленда», был объявлен террористом в соответствии с законом о борьбе с терроризмом. В Гане радиоведущий был приговорён к двум неделям тюремного заключения и штрафу в размере 3 000 ганских седи (около 377 долларов США) за неуважение к суду после того, как он опубликовал видео, в котором утверждалось, что президент Акуфо-Адо вступил в сговор с судьями, чтобы повлиять на результат президентских выборов 2020 года.

Права журналистов и правозащитников подавлялись в Бурунди, ДРК, Мадагаскаре, Малави, Мозамбике, Нигере, Руанде, Сомали и Зимбабве. На Мадагаскаре в июне зарезали 70-летнего экозащитника Анри Ракотоарисса. В Мозамбике предположительно сотрудники государственных органов ворвались в офис адвоката по правам человека Жуана Нампоссы и украли его компьютер, флэшнакопители, мобильные телефоны и различные документы; правозащитнику Адриано Нуувнга угрожали расправой.

### Свобода объединений

Власти в регионе ужесточили ограничения права на свободу объединений, что повлияло на организации гражданского общества. Например, в предверии

всеобщих выборов в Анголе полиция не позволила организации «Омунга» и «Ассоциации развития культуры и прав человека» провести конференцию по вопросам укрепления мира, а власти Бурунди в марте запретили проведение пресс-конференции. В Гвинее переходные власти распустили «Национальный фронт защиты конституции» – коалицию организаций гражданского общества и политических партий, требующих возвращения конституционного строя.

Также принимались законы, направленные на ограничение деятельности таких организаций и контроль над ними. В Нигере в феврале был опубликован указ, требующий одобрения правительством всех программ и проектов, реализуемых по инициативе НКО. В Зимбабве в парламент был внесён законопроект о поправках к закону о частных добровольных организациях, который содержит положения, угрожающие самому существованию организаций гражданского общества и их деятельности.

Правительства должны прекратить преследование и запугивание правозащитников, журналистов и активистов, снять все обвинения с тех, кому грозит судебное преследование, а также немедленно и безоговорочно освободить всех произвольно содержащихся под стражей; также обеспечить соблюдение свободы СМИ, в том числе предоставить СМИ возможность независимо осуществлять свою деятельность.

### Права внутренне перемещённых лиц, беженцев и мигрантов

Всё больше людей покидали свои дома из-за вооружённых конфликтов и климатических катастроф. В ДРК ещё 600 тысяч человек стали внутренне перемещёнными лицами, таким образом общее число перемещённых лиц достигло почти 6 миллионов, что стало самым высоким показателем в Африке. По мере разрастания вооружённого конфликта в Мозамбике число перемещённых лиц увеличилось до 1,5 миллиона человек. У них зачастую отсутствовал доступ к продовольствию и воде, что приводило к недоеданию, проблемам со здоровьем и сопровождалось неадекватными жилищными условиями. В Сомали более 1,8 миллиона

человек были вынуждены покинуть свои дома из-за засухи и вооружённого конфликта.

Уганда по-прежнему принимала наибольшее количество беженцев в Африке – почти 1,5 миллиона человек, примерно 100 тысяч из них прибыли в страну в 2022 году. Тем не менее, по состоянию на ноябрь потребности Уганды в финансировании были обеспечены только на 45%, в результате власти не смогли должным образом удовлетворить насущные потребности беженцев, такие как здравоохранение, водоснабжение, санитария и образование. Судан продолжал принимать новых беженцев из соседних стран – около 20 000 из Южного Судана и 59 800 из Эфиопии. Однако острая нехватка финансирования со стороны международного сообщества вынудила Всемирную продовольственную программу урезать рацион беженцев.

Мигранты столкнулись с целым рядом разных нарушений и злоупотреблений. Тысячи людей, в том числе 14 000 в период с января по май, были насильственно высланы из Алжира в «нулевую точку» на границе с Нигером. В июне 10 мигрантов были найдены мертвыми у границы с Ливией. В Экваториальной Гвинее десятки нелегальных мигрантов были депортированы в свои страны без соблюдения надлежащей правовой процедуры, не получив доступа к адвокату.

Правительства стран должны принять меры, чтобы обеспечить защиту беженцев, мигрантов и внутренне перемещённых лиц и предоставить им полный доступ к гуманитарной помощи, в том числе продовольствию, воде и жилью; немедленно прекратить незаконные депортации и задержания мигрантов и беженцев и обеспечить их необходимой защитой. Международное сообщество должно решить проблему нехватки международного финансирования, обеспечив долгосрочное устойчивое и предсказуемое финансирование, которое позволит принимающим странам адекватно удовлетворять насущные потребности беженцев.

## Дискриминация и маргинализация

### Права женщин и девочек

В Танзании и Экваториальной Гвинее продолжали исключать беременных девочек из школ. Из положительных изменений можно отметить, что в сентябре Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребёнка пришёл к выводу, что политика запрета на посещение школ в Танзании нарушает Африканскую хартию прав и благополучия ребёнка, и рекомендовал пересмотреть эту политику. Кроме того, в Сьерра-Леоне 800 детей, включая беременных девочек и девочек, бросивших школу из-за беременности, вернулись в школы.

В регионе по-прежнему было широко распространено гендерно обусловленное насилие. В Южной Африке количество убийств женщин увеличилось на 10,3%, с июля по сентябрь было убито 989 женщин, а число сексуальных преступлений и изнасилований увеличилось на 11% и 10,8% соответственно. В Эсватини жестокое убийство женщины её бывшим партнёром заставило женские правозащитные организации выступить с призывами об объявлении чрезвычайного положения в стране для борьбы с гендерно обусловленным насилием. В Гвинее женщины, пострадавшие от изнасилований, по-прежнему не могли добиться предотвращения подобных преступлений и были лишены какой-либо защиты от них, а также не имели надлежащего доступа к медицинской помощи, услугам и помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья, психологической поддержке, юридической и социальной помощи.

В ряде стран были приняты новые прогрессивные законы о гендерном равенстве. Парламент Конго принял «закон Муэбара» о борьбе с домашним и иным насилием в отношении женщин. В Сьерра-Леоне Закон о правах на землю по обычному праву предоставил женщинам равные права на владение и использование семейных земель; а закон о равенстве включил положение, предусматривающее, что 30% всех должностей в правительстве должно быть зарезервировано для женщин. В Зимбабве

было принято законодательство, запрещающее ранние и детские браки.

С другой стороны, председатель постоянной комиссии Национального собрания Мадагаскара отклонил проект закона, направленного на изменение уголовного кодекса с целью декриминализации абортов. В Нигерии Национальная Ассамблея проголосовала против пяти законопроектов, изобретенных содействовать гендерному равенству, и обязалась пересмотреть три из них только после протестов женских групп и организаций гражданского общества. В Руанде парламент отклонил законопроект, разрешающий продажу противозачаточных средств лицам старше 15 лет.

## Права ЛГБТИ

В многих странах преследования, аресты и уголовные дела против представителей сообщества ЛГБТИ были обычным делом. Трансгендерная женщина из Бенина, подвергшаяся нападению со стороны соседей и водителей мототакси, была избита в полицейском участке, где её раздели и сфотографировали. Её отпустили без предъявления обвинений после того, как она провела три дня в заключении, голая и без еды. В Замбии члены гомофобного движения #BanNdevupaNdevu #BanHomosexuality провели акцию протеста и использовали WhatsApp для призывов к убийству и другим видам насилия в отношении людей, которых они подозревали в том, что они геи. В Уганде государственное Агентство по делам НКО распорядилось закрыть «Сексуальные меньшинства Уганды» – зонтичную организацию, которая занимается защитой прав представителей ЛГБТИ.

В ряде стран были введены или рассматривались новые меры по введению уголовной ответственности за однополые отношения по обоюдному согласию. В Гане законопроект о дальнейшей криминализации представителей ЛГБТИ сообщества по-прежнему находится на рассмотрении в парламенте. В Экваториальной Гвинее готовился законопроект, регламентирующий права ЛГБТИ. Тем не менее, в Сенегале

Национальное собрание отклонило предложенный законопроект, предусматривавший уголовное преследование представителей ЛГБТИ.

Национальные суды практически не защищали ЛГБТИ. В Нигерии в Нинги, штат Баучи, суд шариата приговорил трёх геев к смертной казни. В Эсватини Высокий суд поддержал отказ Регистратора компаний зарегистрировать в качестве организации правозащитную группу по защите прав сексуальных и гендерных меньшинств Эсватини. В Намибии Высокий суд отклонил заявления супругов граждан Намибии, пытавшихся урегулировать свой иммиграционный статус на основании заключённых за пределами страны однополых браков. На региональном уровне Африканская комиссия по правам человека и народов отклонила заявления о предоставлении статуса наблюдателя трём организациям якобы потому, что они занимались вопросами соблюдения прав ЛГБТИ.

## Люди с альбинизмом

В отдельных частях Восточной и Южной Африки продолжали проводить калечающие операции и другие насильственные нападения на людей с альбинизмом, вызванные суеверными представлениями об альбинизме. На Мадагаскаре число насильственных нападений удвоилось: в феврале и августе сообщалось о похищениях детей с альбинизмом, а в марте в общине Берано, район Амбоасари-Ацимо, было найдено изуродованное тело шестилетнего мальчика. В Замбии в январе в деревне Мунгвалала в округе Чама Восточной провинции была обнаружена разрытая могила 12-летнего мальчика, у которого была отрублена рука. В июне трое мужчин отрубили указательный палец 10-летнему мальчику в районе Мкуши, Центральная провинция.

Правительства должны немедленно принять меры по защите людей от дискриминации и насилия, в том числе предпринять шаги по защите права женщин и девочек на равенство и отсутствие дискриминации и дать им возможность жить в условиях, свободных от гендерно обусловленного насилия, в том числе обеспечив пострадавшим

всесторонний доступ к сексуальной, репродуктивной и другой медицинской помощи, психологической поддержке, а также правовой и социальной помощи.

## Климатический кризис и ухудшение экологической обстановки

В регионе по-прежнему наблюдались экстремальные погодные явления, вызванные изменением климата. Африканский Рог пережил самую сильную засуху за последние 40 лет, а на юге Африки наблюдались экстремальные дожди. В период с января по апрель на Мадагаскар обрушились шесть тропических штормов и циклонов, в результате которых погибло более 200 человек. В южноафриканской провинции Квазулу-Наталь неэффективное городское планирование и плохое обслуживание инфраструктуры местными властями усугубили последствия наводнений, разрушивших тысячи домов. В Западной Африке власти Нигерии не приняли достаточных мер для смягчения последствий наводнений, в результате которых погибло не менее 500 человек и пострадало более 1,9 миллиона человек в 25 штатах. В Сенегале повышение уровня моря продолжало вызывать эрозию почвы в рыбачьих поселках, в том числе в Гуз-Ндар в Сен-Луи, что угрожало их источникам средств к существованию и вынуждало жителей переселяться вглубь страны.

В ряде стран сохранялся высокий риск ухудшения окружающей среды и перемещения общин в результате планируемых или уже реализуемых горнодобывающих или инфраструктурных проектов. В Намибии Высокий суд отклонил срочное ходатайство, поданное несколькими организациями, с целью остановить канадскую горнодобывающую компанию от продолжения геологоразведочных работ в районах Каванго. Танзания и Уганда продолжали участвовать в планах по строительству 1 443-километрового Восточно-Африканского нефтепровода, который пройдёт через населённые пункты и охраняемые заповедники, сельскохозяйственные угодья и водоёмы.

Некоторые страны ввели новые меры по преодолению климатического кризиса или решению проблемы ухудшения экологической обстановки. Премьер-министр Гвинеи поручил компании по добыче бокситов, обвинённой в серебряном загрязнении окружающей среды, соблюдать международные стандарты по контролю за уровнем выбросов. В Сомали федеральное правительство создало Министерство экологии и изменения климата и назначило специального уполномоченного президента по борьбе с засухой. В Южной Африке в парламент был внесён на рассмотрение законопроект об изменении климата, однако возникли опасения, что он недостаточно эффективен в борьбе с климатическим кризисом. В Южном Судане президент Сальваторе Киир приказал приостановить все дноуглубительные работы в стране до завершения оценки их последствий для местных общин и экосистем.

Правительства должны немедленно принять меры для защиты людей и общин от рисков и последствий, связанных с изменением климата и экстремальными погодными явлениями, в том числе обратиться за международной помощью и содействием для принятия необходимых мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

# СЕВЕРНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКИ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Спустя три года после начала пандемии коронавируса Северная и Южная Америки продолжали переживать её разрушительные последствия. Власти государств не сумели гарантировать миллионам людей основополагающие права на питание, воду, здоровье, а системы здравоохранения испытывали критическое недофинансирование. На фоне экономического спада власти многих стран ужесточали репрессии, чтобы заставить замолчать несогласных и не допустить разного рода протестов. В нескольких странах региона было введено чрезвычайное положение, которое привело к грубейшим нарушениям прав человека, в том числе к произвольным задержаниям, несправедливым судебным процессам и незаконным убийствам. Помимо этого, репрессивные меры в регионе включали в себя применение чрезмерной силы к людям, осуществлявшим своё право на протест, незаконную слежку и наблюдение за деятельностью активистов, нападения на журналистов. Представители коренных народов, чернокожие люди и прочие лица, подвергавшиеся расовой дискриминации, чаще других сталкивались с нарушениями своих прав, в том числе с произволом полиции, а также пытками и другими видами жестокого обращения в центрах содержания мигрантов. Имел место существенный откат назад в соблюдении сексуальных и репродуктивных прав; власти разных стран принимали меры, направленные на уменьшение доступности абортов, и запрещали всестороннее сексуальное просвещение. Повсеместно происходило насилие в отношении женщин и девочек, ЛГБТИ угрожали разного рода опасности: в некоторых странах число убийств трансгендерных людей достигло рекордных

уровней. В отдельных государствах власти предпринимали шаги, чтобы привлечь к ответственности виновных в преступлениях, совершенных в прошлом, однако в целом грубейшие нарушения прав человека оставались безнаказанными. Правительства не выполняли обязательства, принятые ими на себя в связи с изменением климата. На фоне того, что количество людей, ищущих убежища или лучшей жизни за рубежом, достигло исторического максимума, государства внедряли реакционные меры, которые нарушали права беженцев и мигрантов и противоречили нормам международного права.

## Экономические, социальные и культурные права

Количество людей, живущих в бедности, превышало допандемические уровни. Во многих государствах региона ничего не делалось для устранения структурных барьеров, из-за которых возник кризис, спровоцированный пандемией, таких как исходное социально-экономическое неравенство, низкий уровень налогообложения и государственных расходов на здравоохранение, а также недоступность прочих социальных благ, определяющих здоровье, а именно достаточного питания, чистой воды и базовой инфраструктуры.

Экономические трудности усугублялись инфляцией. По данным Международного валютного фонда, особенно высокой она была в Аргентине, Венесуэле, на Гаити, в Гондурасе, Колумбии, Никарагуа, Чили. Миллионы жителей региона не могли осуществлять базовые права на питание, здоровье и воду. В Бразилии более половины населения не имели достаточного и стабильного обеспечения продовольствием, причём особенно остро эта проблема стояла среди чернокожих людей и в маргинализованных сообществах. В Венесуэле большинство населения испытывало нехватку продовольствия, и по данным Всемирного банка, к августу страна вышла на третье место в мире по уровню продовольственной инфляции. На Кубе из-за дефицита продуктов люди часами стояли в очередях за элементарными товарами, а на Гаити более 40% населения голодали на фоне

распространяющейся холеры. В первом полугодии в Аргентине 36,5% населения жили в бедности.

Власти большинства стран не принимали мер для укрепления гарантий соблюдения права на здоровье, несмотря на то что пандемия продемонстрировала, что системы здравоохранения нуждаются в масштабной реформе. Бразильский конгресс принял минимальный бюджет здравоохранения за десять лет, что поставило под угрозу доступ к лечению и медикаментам по всей стране. В таких странах, как Гватемала, Гондурас и Парагвай, где госрасходы на здравоохранение находились на чрезвычайно низком уровне, медицинские учреждения были перегружены и неспособны удовлетворить базовые потребности населения. В сентябре в Чили большинство граждан проголосовали против проекта новой конституции, которая была призвана укрепить гарантии защиты экономических, социальных, культурных и экологических прав; до конца года там так и не были приняты реформы, касающиеся права на здоровье и сексуальных и репродуктивных прав.

Власти государств должны немедленно принять меры к тому, чтобы максимум доступных ресурсов выделялся на выполнение минимальных государственных обязательств в области экономических, социальных и культурных прав.

### Произвольные задержания, незаконные убийства, пытки и другие виды жестокого обращения

Власти многих стран не прекращали нарушать права людей на жизнь, свободу, справедливое судебное разбирательство и физическую неприкосновенность. Такие нарушения в основном были сопряжены с государственными репрессиями, которые власти разворачивали в ответ на политические кризисы или чрезвычайные ситуации, либо с неудовлетворительной работой силовых структур и судебных систем в целом, что оборачивалось нарушениями закона, произволом и несоразмерными

ответами.

По всему региону правоохранительные органы применяли чрезмерную силу и совершили незаконные убийства. В ряде стран, включая Аргентину, Бразилию, Венесуэлу, Колумбию, Доминиканскую Республику, Мексику и США, их операции зачастую сосредотачивались в районах с низким уровнем доходов и небольшим населением. В Венесуэле с января по сентябрь сотрудники силовых органов осуществили 488 предполагаемых внесудебных казней в разных частях страны. В Бразилии в ходе полицейских операций были убиты десятки людей.

Произвольное содержание людей под стражей широко практиковалось в Венесуэле, Колумбии, на Кубе, в Мексике, Никарагуа, Эквадоре, Эль-Сальвадоре. Людей, находившихся под стражей, часто пытали и подвергали другим видам жестокого обращения, а иногда и насилиственным исчезновениям. В марте власти Эль-Сальвадора объявили чрезвычайное положение в связи с резким ростом числа убийств, предположительно совершившихся бандами. Такой режим вылился в массированные нарушения прав человека: более 60 тысяч человек были задержаны, повсеместно попирались гарантии справедливых судебных разбирательств. В Эквадоре как минимум 146 человек, лишённых свободы, были убиты во время кризиса, который охватил пенитенциарную систему. В Мексике и Эквадоре принимались административные, судебные и законотворческие решения, направленные на расширение роли вооружённых сил в обеспечении общественной безопасности.

### Подавление проявлений несогласия и свободы выражения мнений

В нескольких странах общественные движения и активисты вышли на улицы, чтобы потребовать соблюдения базовых экономических и социальных прав, прекращения гендерно обусловленного насилия, освобождения несправедливо помещённых под стражу людей и чтобы выступить в защиту окружающей среды.

Власти постоянно реагировали на это ненужным и чрезмерным применением силы. В Эквадоре как минимум шесть человек скончались после того, как сотрудники силовых структур применили чрезмерную силу против протестующих представителей коренных народов, которые хотели привлечь внимание к социальным и экологическим вопросам. В Колумбии лидера коренного народа застрелили в ходе экологического протеста, а в другом случае в столице страны Боготе демонстрант получил травму глаза из-за попадания резиновой пули. В Перу в течение первого полугодия не менее трёх человек погибли на акциях протеста, на которые привлекалась национальная полиция, а в течение последних недель года как минимум 22 человека были убиты в ходе митингов, когда после свержения президента Педро Кастильо в декабре в стране разразился политический кризис.

В Боливии правоохранители жестоко подавляли протесты производителей листьев коки, выступавших против уничтожения их урожая, а иногда и произвольно задерживали участников акций. В США связи с протестами, вызванными гибелью в июне чернокожего мужчины Джейланда Уокера, в которого полицейские произвели 46 выстрелов в Акроне (штат Огайо), были задержаны более 75 демонстрантов. Власти Мексики продолжали стигматизировать феминисток и правозащитников, которые протестовали против бездействия государства в связи с гендерно обусловленным насилием, а в некоторых штатах сотрудники силовых структур жестоко избивали и произвольно арестовывали митингующих. Из Пуэрто-Рико и с Кубы сообщалось, что после урагана «Иэн» полиция применяла чрезмерную силу к людям, протестовавшим против отсутствия электроэнергии и выдвигавшим другие социальные требования.

Власти Никарагуа в течение года лишили юридического статуса более 1000 организаций, закрыли 12 университетов, а также отправляли в тюрьму журналистов и преследовали политических активистов и оппозицию. В Венесуэле спецслужбы и другие силовые ведомства при

непротивлении судебной системы продолжали произвольно удерживать под стражей, пытать и подвергать другим видам жестокого обращения предполагаемых оппонентов режима.

Правозащитников убивали за их работу в Боливии, Бразилии, Венесуэле, Гватемале, Гондурасе, Колумбии, Мексике и Перу. Кроме того, им угрожали, их притесняли, произвольно задерживали, против них возбуждали уголовные дела в Боливии, Бразилии, Венесуэле, Гватемале, Гондурасе, Колумбии, на Кубе, в Мексике, Никарагуа, Парагвае, Перу, Чили, Эквадоре, Эль-Сальвадоре и других странах. В Колумбии в течение года были убиты не менее 189 общественных лидеров и правозащитников. В Венесуэле как минимум 396 правозащитников подвергались запугиванию, стигматизации, получали угрозы. В Никарагуа шли суды над десятками арестованных диссидентов и критиков властей при несоблюдении элементарных процессуальных гарантий. В Парагвае против активистов фабриковали дела из-за их участия в протестах против государственной политики в области здравоохранения. В Гватемале безосновательные уголовные дела возбуждались против судей, прокуроров, правозащитников и участников протестов. В Боливии правозащитники подвергались судебным преследованиям за критику властей.

Свобода прессы оставалась под угрозой по всему региону. Убийства журналистов происходили в Венесуэле, на Гаити, в Колумбии, Мексике. В Мексике 2022 год стал самым смертоносным для работников СМИ: там были убиты как минимум 13 журналистов. Власти Венесуэлы и Никарагуа произвольно закрывали СМИ. В Гватемале журналистов, рассказывавших о коррупции и безнаказанности, часто пытались безосновательно привлечь к уголовной ответственности, разворачивались кампании по их дискредитации. В Эль-Сальвадоре были задокументированы нападения на десятки журналистов.

Применение шпионского программного обеспечения Pegasus для незаконной слежки за активистами и журналистами было зафиксировано в Мексике и Эль-Сальвадоре.

Для затыкания рта своим критикам власти прибегали к расплывчатым законам с чрезмерно широкими формулировками. В Эль-Сальвадоре были принятые поправки к Уголовному кодексу, предусматривающие наказание от 10 до 15 лет лишения свободы за создание «тревоги» и «паники» сообщениями о бандах. В Никарагуа общий закон «О регулировании и контроле деятельности некоммерческих организаций» пополнил ряд правовых норм, принятых после 2018 года, когда началось наступление на организации гражданского общества. На Кубе в декабре вступил в силу новый Уголовный кодекс, который мог окончательно закрепить давние ограничения свободы выражения мнений и мирных собраний. В Аргентине власти провинции Жужуй предложили внести поправки в конституцию провинции, ограничивающие протесты, а именно запретить перекрытие дорог и «узурпацию общественного пространства».

Власти государств должны уважать и защищать права на свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний и содействовать их осуществлению, в том числе принимать все меры к тому, чтобы журналисты, правозащитники и предполагаемые политические оппоненты могли делать свою работу и реализовывать свои права в безопасной, благоприятствующей обстановке, без притеснений, насилия и незаконной слежки.

Власти должны гарантировать людям возможность осуществлять права на мирный протест и прилагать все усилия к тому, чтобы сила применялась при охране правопорядка только при необходимости, соразмерно ситуации и законным образом.

## Сексуальные и репродуктивные права

Власти нескольких стран региона серьёзно попирали сексуальные и репродуктивные права. В Эль-Сальвадоре сохранялся полный запрет абортов. Как минимум две женщины оставались за решёткой по обвинениям, связанным с самопроизвольным прерыванием беременности; одна из них отбывала максимальный приговор к 50 годам заключения. Конгресс

Доминиканской Республики так и не внес проект нового Уголовного кодекса, декриминализующий abortion.

В июне Верховный суд США прекратил действие федеральных гарантит прав на abort, отменив решение по делу «Роу против Уэйда» — прецедентную норму, которая применялась почти 50 лет. Целый ряд штатов США после этого приняли свои законы о полном запрете на abortы либо об ограничении доступа к ним. Наряду с этим, жители различных штатов США с большим перевесом проголосовали за сохранение права на abort. В Пуэрто-Рико были отклонены пять законопроектов с предложениями ограничить право на abort. В Перу в конгресс был внесён законопроект, который в случае принятия поставит под угрозу доступ к abortам. В Аргентине женщины сталкивались со значительными препятствиями при попытках получить услуги по прерыванию беременности, несмотря на то что закон 2020 года декриминализовал и легализовал abortы в первые 14 недель беременности.

Наряду с этим наблюдался и некоторый прогресс в сфере сексуальных и репродуктивных прав. Так, Конституционный суд Колумбии в феврале декриминализовал abortы на сроках до 24 недель беременности. В Мексике ещё четыре штата декриминализовали abortы, и общее число таких штатов составило 11 (из 32). В Эквадоре президент подписал закон, который декриминализовал abortы в случаях изнасилования, но вместе с тем также содержал нормы, ограничивающие репродуктивные права.

Власти нескольких стран региона не защищали право на всестороннее сексуальное просвещение. Власти аргентинской провинции Чако, Парагвая, Перу и нескольких штатов США ограничивали просвещение по вопросам сексуальности и гендерного разнообразия в образовательных учреждениях.

Власти государств должны обеспечивать реализацию сексуальных и репродуктивных прав, в том числе доступ к услугам по выполнению безопасных abortов.

## **Насилие и дискриминация в отношении женщин, девочек и ЛГБТИ**

Власти не обеспечивали женщинам и девочкам защиту от укоренившегося гендерно обусловленного насилия и позволяли таким преступлениям оставаться безнаказанными. В Аргентине, по данным, собранным НКО, был зарегистрирован 233 случаев фемицида (гендерно обусловленных убийств), причём 91% из них произошёл в домашней обстановке. В Мексике, по имеющимся сведениям, с января по ноябрь случилось 858 феминицидов (гендерно обусловленных убийств, ставших возможными благодаря безнаказанности, а значит, ответственность за такое преступление лежит на государстве и правовых структурах). Венесуэльские организации сообщали, что в стране с января по сентябрь произошло 199 фемицидов. В Уругвае гражданская мониторинговая инициатива зафиксировала рост числа фемицидов по сравнению с предыдущим годом. В Перу было зарегистрировано 124 фемицида.

В США президент Байден подписал заново принятый конгрессом закон «О защите женщин от насилия», срок действия которого ранее истёк. Этот закон представляет собой основной механизм, посредством которого в США выделяется финансирование на меры по предотвращению насилия в отношении женщин и реагированию на него.

В различных странах региона ЛГБТИ рисковали быть убитыми, подвергнуться нападениям, дискриминации, запугиванием, а также сталкивались с препятствиями к юридическому признанию своей гендерной принадлежности. Особенно высоким риск убийства был для трансгендерных людей в Бразилии, Гватемале, Гондурасе, Колумбии и Мексике. Согласно опубликованным в январе данным, Бразилия 13-й год подряд занимала первое место в мире по количеству убитых трансгендерных людей.

Вместе с тем впервые за всю историю страны в федеральный конгресс Бразилии избрались две трансгендерные женщины.

В течение года был принят ряд правовых норм, касающихся прав ЛГБТИ. В Колумбии Конституционный суд признал возможным введение небинарной гендерной отметки в удостоверяющих личность документах, что создало юридический прецедент для гендерного многообразия. В сентябре по итогам референдума на Кубе был принят новый Семейный кодекс, легализующий однополые браки и позволяющий однополым парам усыновлять детей. В октябре мексиканский штат Тамаулипас легализовал однополые браки, тем самым сделав их законными на территории всей Мексики. В США в декабре был принят закон «Обуважении брака», обеспечивающий определённую федеральную защиту однополым бракам. И напротив, в мае пуэрториканская Комиссия по правам человека и трудовым вопросам отозвала предложения по законопроекту о правах для ЛГБТИ.

Власти стран региона должны срочно принять меры к предотвращению фемицидов и феминицидов и убийств представителей ЛГБТИ-сообщества, а также привлекать к ответственности виновных в таких преступлениях и обеспечивать гарантии неповторения.

## **Дискриминация в отношении коренных народов и чернокожих людей**

Права людей, которые исторически подвергаются расовой дискриминации, по-прежнему нарушались особенно часто. В ходе земельных конфликтов в Бразилии, Колумбии, Мексике и Эквадоре убивали лидеров коренных народов. В Колумбии происходили убийства и нападения на лидеров коренных народов и правозащитников, а в районах, где действовали группировки вооружённой оппозиции, коренные народы и сообщества потомков выходцев из Африки изгонялись из домов, что в некоторых случаях приводило к гуманитарным кризисам. Власти Парагвая не отреагировали надлежащим образом, когда происходили принудительные выселения

коренных народов с их земель. В Никарагуа вооружённые люди принудительно перемещали коренные народы и подвергали их насилию.

В нескольких странах, включая Аргентину, Бразилию, Венесуэлу, Гватемалу, Гондурас, Канаду, Мексику, Парагвай и Перу, власти не заручались свободным, предварительным и осознанным согласием коренных народов, прежде чем реализовывать затрагивающие их интересы добывающие, сельскохозяйственные и инфраструктурные проекты. В Аргентине коренные народы сталкивались с серьёзными трудностями при попытках реализовывать свои коллективные земельные права. В Эквадоре не прекращались убийства и запугивания лидеров коренных народов и правозащитников. Коренные народы Эквадорской Амазонии в январе пострадали от крупного разлива нефти и не получили никакой компенсации ни в связи с ним, ни в связи с предыдущим разливом 2020 года.

В США проблема сексуального насилия и изнасилований по-прежнему особенно сильно затрагивала представительниц коренных народов, а базовая медицинская помощь после изнасилования была им недоступна; среди этой же категории женщин был высокий уровень исчезновений и убийств. В Канаде представительницы нескольких коренных народов в Квебеке сообщили о насильственной стерилизации и других формах гинекологического насилия.

Канадский премьер-министр Трюдо официально признал роль католической церкви и канадского правительства в создании, поддержании и работе системы школ-интернатов для детей представителей коренных народов, и в октябре палата общин единогласно признала это геноцидом коренных народов.

Насилие со стороны государственных органов несоразмерно часто применялось к чернокожим людям в нескольких странах региона. В Бразилии несколько полицейских операций привели к многочисленным убийствам; в частности, в мае в районе Рио-де-Жанейро Вила-Крузейру так были убиты

23 человека. Согласно данным, собранным гражданскими активистами, 84% людей, убитых полицией в Бразилии, были чернокожими. Аналогично и в Пуэрто-Рико. Данные об убийствах, совершённых полицией, показывали, что для людей из расово смешанных сообществ с низким уровнем доходов риск быть убитыми полицией был выше, чем для белых сообществ с низким уровнем доходов. Власти США произвольно задерживали чернокожих просителей убежища с Гаити и подвергали их дискриминирующему, унижающему достоинство обращению, которое можно расценивать как пытки по признаку расы. Также в США, судя по ограниченным опубликованным данным, чернокожие люди несоразмерно чаще становились жертвами стрельбы на поражение со стороны полиции. Сенат США отклонил «закон Джорджа Флойда» о справедливости при охране правопорядка. Этот законопроект, призванный разобраться с широким спектром практик и проблем, касающихся охраны общественного порядка и подотчётности правоохранительных органов, был одобрен палатой представителей в 2021 году. В Канаде полиция Торонто сообщила, что силовые методы и обыски с раздеванием чаще применяются к представителям небелых общин, особенно к чернокожим.

Государственные власти должны уважать право коренных народов на самоопределение и заручаться их свободным, предварительным и осознанным согласием при реализации любых проектов на их территории. Убийства представителей коренных народов должны беспристрастно и эффективно расследоваться в кратчайшие сроки.

Государства должны принять решительные меры к искоренению системного расизма в полицейских практиках и иммиграционных системах и разработать системы для сбора данных с разбивкой по расе при полном и эффективном участии сообществ, чьи интересы это затрагивает.

## Безнаказанность и непривлечение к ответственности

Власти нескольких стран региона добились важного, хотя и небольшого прогресса в привлечении к ответственности виновных в нарушениях прав человека (включая преступления в рамках международного права), совершённых в предыдущие десятилетия. Что же касается преступлений и других грубейших нарушений прав человека, совершённых в менее отдалённом прошлом, власти, напротив, чаще всего не инициировали судебных преследований в отношении подозреваемых, и судебные системы по всему региону отличались своим попустительством безнаказанности.

В Аргентине, Боливии, Гватемале, Колумбии, Уругвае и Чили шли расследования и возбуждались уголовные дела в связи с нарушениями прав человека, совершёнными при прежних военных режимах и в ходе внутренних вооружённых конфликтов. Так, в Колумбии к концу года десяткам бывших военнослужащих были предъявлены обвинения в рамках особой юрисдикции во имя мира.

Вместе с тем в Эль-Сальвадоре было очень мало сделано для уголовного преследования подозреваемых в преступлениях и нарушениях прав человека, совершённых в ходе вооружённого конфликта в 1980–1992 годах. В США никто так и не понёс ответственности за систему тайных тюрем Центрального разведывательного управления, которая действовала с 2001 по 2009 год и в которой массово происходили нарушения прав человека, такие как насилистственные исчезновения, пытки и другие виды жестокого обращения. В Гватемале судьи и прокуроры, которые вела дела, касавшиеся внутреннего вооружённого конфликта 1960–1996 годов, не получали защиты со стороны государства от непрекращающихся запугиваний, притеснений и безосновательных уголовных преследований.

В Боливии, Венесуэле, Гондурасе, Колумбии, Никарагуа и Чили оставались безнака-

занными нарушения прав человека, совершенные властями во время силового подавления протестов в 2017–2021 годах. В Мексике общее количество пропавших без вести с 1960-х годов превысило 109 тысяч человек, причём более 90 тысяч из них исчезли после 2006 года.

Миссия ООН по установлению фактов в Венесуэле выявила манипуляции судебной системой, призванные оградить от уголовного преследования полицейских и военнослужащих, ответственных за нарушения, и установила всю командную вертикаль, которая связывает предполагаемых виновников с правительством Николаса Мадуро. Канцелярия прокурора Международного уголовного суда начала расследование предполагаемых преступлений против человечности в Венесуэле, и это стало первым расследованием такого рода в этом регионе.

В Чили под стражей оставались люди, которым инкриминируется — порой безосновательно — совершение правонарушений во время массовых протестов 2019 года. В то же время власти объявили о новой программе возмещения вреда более чем 400 человекам, получившим во время тех протестов травмы глаз. В Никарагуа в связи с кризисом в области прав человека, начавшимся в 2018 году, под стражей находились 225 человек.

В Бразилии генеральный прокурор обратился в Верховный суд с ходатайством о прекращении семи из 10 расследований, начатых в отношении президента Болсонару после доклада парламентской следственной комиссии о действиях правительства во время пандемии коронавируса: комиссия рекомендовала возбудить против Болсонару дела о шарлатанстве, злоупотреблении служебным положением и преступлениях против человечности. Незаконные убийства, совершённые бразильскими силовыми структурами и полицией, оставались безнаказанными.

В Венесуэле, Уругвае, Чили, Эквадоре и Эль-Сальвадоре тюрьмы были хронически переполнены.

В лагере на военно-морской базе США в заливе Гуантанамо на Кубе американские военные в нарушение норм международного

права продолжали произвольно и бессрочно удерживать под стражей 35 мусульман.

Власти государств должны положить конец безнаказанности и в кратчайшие сроки провести независимые, беспристрастные и эффективные расследования всех преступлений в рамках международного права и других нарушений прав человека, совершенных как в прошлом, так и в настоящем. Все подозреваемые в преступлениях в рамках международного права должны предстать перед судом, и власти должны обеспечить восстановление справедливости, установление истины и возмещение ущерба жертвам и пострадавшим.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата и ухудшения экологической обстановки

Власти государств не прилагали достаточных усилий к тому, чтобы обуздать масштабный климатический кризис, а активисты и представители коренных народов, пытавшиеся защитить окружающую среду и бороться с этим кризисом, подвергались за это нападкам и нападениям. Несмотря на риторику многих государств региона в поддержку глобального сокращения выбросов, власти не подкрепляли свои слова делом. В своём докладе 2022 года организация Global Witness сообщила, что три четверти убийств защитников земельных и экологических прав в 2021 году произошли в Латинской Америке. Такие убийства фиксировались в Аргентине, Боливии, Бразилии, Венесуэле, Гватемале, Гондурасе, Колумбии, Мексике, Никарагуа, Перу, Эквадоре.

По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций, Латинская Америка, наряду с Африкой, оставалась регионом с самой высокой скоростью сведения естественного лесного покрова. В Бразилии с января по октябрь темпы вырубки лесов в Бразильской Амазонии достигли самого высокого уровня с 2015 года. В Боливии, несмотря на заявленную властями решимость сохранять лесной покров и бороться с нелегальным сведением лесов,

было выжжено более миллиона гектаров земли, в основном для расширения сельскохозяйственной деятельности.

Власти нескольких государств утвердили свои обязательства в области изменения климата и приняли соответствующее законодательство, но ничего из этого не отвечало масштабам надвигающегося кризиса. На 27-й Конференции сторон (КС-27) в ноябре Канада и США отказались увеличивать свои цели по снижению выбросов до 2030 года.

Несмотря на то что конгресс США принял первый в истории США пакет законов, касающихся изменения климата, он вместе с тем вернул старые практики аукционов для сдачи федеральных земель и участков в Мексиканском заливе в аренду нефтегазовым предприятиям, что администрация Байдена пыталась отменить. Таким образом администрация была вынуждена провести несколько таких аукционов, которые возобновились в сентябре.

В Бразилии избранный президент Луис Инасиу Лула да Силва объявил, что будет продвигать защиту биомов страны, особенно в амазонских лесах, которые Межправительственная группа экспертов по изменению климата назвала крайне уязвимыми перед засухами и жарой. В то время как колумбийский президент Густаво Петро заявил на КС-27 о переходе на новые — в основном нетрадиционные возобновляемые — источники энергии, такие организации, как Nación Wayuu и Indepaz, сообщали о нарушении прав на свободные, предварительные и осознанные консультации с коренными народами при строительстве нескольких ветроэлектростанций в департаменте Гуахира.

Власти стран региона не выполняли обещания, под которыми подписались ранее как участники Парижского соглашения, а в некоторых случаях ещё и активно поддерживали проекты в области ископаемого топлива. Власти Бразилии заявили цели по определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ), которые не достаточны для того влияния, которое страна оказывает на изменение климата. К середине года канадское Агентство по развитию экспорта выделила

нефтегазовому сектору в Канаде и за рубежом 3,4 миллиарда канадских долларов (2,5 миллиарда долларов США). Вместе с тем Канада приступила к реализации плана по постепенному прекращению государственного финансирования новых проектов в области ископаемого топлива.

Власти должны срочно принять меры для обуздания углеродосодержащих выбросов, прекратить финансирование проектов в области ископаемого топлива и обеспечить коренным народам и правозащитникам защиту в рамках государственной экологической политики. Более богатые страны региона также должны в срочном порядке увеличить финансирование борьбы с изменением климата для стран с низким уровнем доходов и взять на себя обязательства по предоставлению дополнительного целевого финансирования на покрытие убытков и ущерба.

## Права беженцев и мигрантов

Сильные кризисы в области прав человека и гуманитарные кризисы в регионе привели к резкому росту числа людей, которые покидают свои страны в поисках защиты. В июне ЮНИСЕФ сообщил, что количество детей, пересекших Даръенский пробел между Колумбией и Панамой с начала 2022 года, превысило 5000, и это вдвое больше, чем за аналогичный период 2021 года. По подсчётам венесуэльской Межведомственной координационной платформы для беженцев и мигрантов, по состоянию на конец 2022 года из страны уехали 7,13 миллиона венесуэльцев, 84% из которых искали защиты в 17 странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Количество людей, уезжающих с Кубы и Гаити, тоже значительно выросло по сравнению с несколькими последними годами, и они пополнили ряды тех, кто постоянно бежал из Венесуэлы и стран Центральной Америки.

Из-за отсутствия надёжных систем предоставления международной защиты беженцы и мигранты оставались без поддержки в таких странах, как Аргентина, Канада, Колумбия, Мексика, Перу, Тринидад и Тобаго, США, Чили.

Федеральные суды в США оставили в силе

протоколы по защите мигрантов и нормы раздела 42 Кодекса США, причинявшие непоправимый вред десяткам тысяч просителей убежища, которых выдворяли в Мексику навстречу опасностям. Мексиканские власти продолжали сотрудничать с властями США в реализации мер, которые нарушали принцип невозврата. В США сохранилась система произвольного, массового взятия мигрантов под стражу, и в 2022 году на это выделялось финансирование из расчёта содержания под стражей 34 тысяч человек в сутки. С сентября 2021 года по май 2022 года США выслали без соблюдения процессуальных гарантий более 25 тысяч гаитян в нарушение национального законодательства и международных норм. Мексиканские власти удерживали под стражей как минимум 281 149 человек в переполненных центрах содержания мигрантов и депортировали не менее 98 299 человек (в основном выходцев из Центральной Америки), включая тысячи несопровождаемых детей.

Тринидад и Тобаго оставалась одной из немногих американских стран, где отсутствовало национальное законо-дательство о предоставлении убежища, и ООН выражала тревогу в связи с действовавшими там практиками выдворений, содержания под стражей в бесчеловечных условиях и депортаций просителей убежища из Венесуэлы. Венесуэльских беженок подвергали гендерно обусловленному насилию и дискриминации как минимум в Колумбии, Перу, на Тринидаде и Тобаго и в Эквадоре, где власти не обеспечивали соблюдение их прав на жизнь без насилия и дискриминации. В Перу так и не возобновилось рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища.

Власти Чили снова вернулись к практике немедленных высылок иностранных граждан без оценки их потребностей в международной защите и рисков по возвращении. Аргентинские власти не приняли законы, расширяющие доступ просителей убежища и беженцев к образованию, трудуоустройству и медицинской помощи.

Власти государств должны немедленно остановить незаконные депортации, прекратить содержание беженцев и мигрантов под стражей и удовлетворить их потребности в международной защите.

# **АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР**

В Азиатско-Тихоокеанском регионе забрезжили слабые проблески надежды на улучшение ситуации с правами человека: в нескольких странах наблюдались скромные успехи в сфере прав женщин и ЛГБТИ, в Пакистане появился новый закон об уголовной ответственности за пытки, в Папуа – Новой Гвинее отменили смертную казнь. И всё же общая картина оставалась печальной. Разрастающийся военный конфликт в Мьянме тяжким бременем ложился на гражданское население. Приходило осознание всей полноты последствий для прав человека, к которым вело правление «Талибана» в Афганистане, особенно катастрофы с правами женщин и девочек. Экономические кризисы, подстёгнутые рецессией из-за пандемии, экономические просчёты в управлении и вооружённые конфликты внутри региона и за его пределами сильно ударили по экономическим и социальным правам людей, в том числе в Афганистане, Лаосе и на Шри-Ланке, жители которых испытывали всё большие трудности с обеспечением продовольствием и получением медицинской помощи и всё меньше могли рассчитывать на надлежащий уровень жизни. Власти множества стран демонстрировали растущую нетерпимость к оппозиции, ужесточая ограничения, налагаемые на свободу выражения мнений и объединений, и произвольно задерживая и бросая за решётку своих критиков. Люди выходили на улицы по всему региону в знак протesta против несправедливости, лишений, дискриминации, при этом в таких странах, как Бангладеш, Индия, Индонезия, Непал, Пакистан, Таиланд и Шри-Ланка, власти реагировали на это применением

чрезмерной, порой смертоносной силы. Безнаказанность осложнялась тем, что Совет ООН по правам человека оказался неспособен эффективно ответить на серьёзные проблемы в Китае и на Филиппинах. Сохранялась глубоко укоренившаяся систематическая дискриминация, в том числе дискриминация меньшинств, женщин и девочек, ЛГБТИ и коренных народов. Большим шагом назад стало возобновление казней в Афганистане и Мьянме.

## **Экономические, социальные и культурные права**

Экономические кризисы сильно сказались на правах человека, включая право на достаточный жизненный уровень и право на здоровье. На Шри-Ланке в сентябре инфляция превысила 73%, сделав недоступными питание, медицину и удовлетворение других базовых потребностей для множества людей, особенно для подённых рабочих, многие из которых – женщины и представители меньшинства горных тамилов. В Лаосе высокая инфляция тоже сделала недоступными для многих базовые товары. В Афганистане разрастающийся экономический кризис поверг в бедность 97% населения: подавляющее большинство домохозяйств испытывали голод и всё чаще прибегали к негативным стратегиям преодоления трудностей, чтобы выжить, а после того как в декабре «Талибан» запретил своим указом женщинам работать в гуманитарных и прочих неправительственных организациях, ожидалось дальнейшее ухудшение ситуации. Указ, с одной стороны, ограничил возможность женщин зарабатывать, а с другой, лишил людей возможности получать те услуги, которые раньше предоставлялись женщинами.

В разных странах из-за отсутствия гарантий жилищных прав и сноса домов тысячи людей оказались или могли оказаться на улице и без средств к существованию. Власти Непала игнорировали призывы внести поправки в закон 2018 года о жилье, который не обеспечивает надлежащих прав на жильё, и в результате под угрозой выселения оказываются сотни семей, в основном представителями маргинализованных

сообществ и жители неофициальных поселений. Власти Индии в столице страны Нью-Дели и нескольких штатах незаконно сносили дома и другие частные строения, принадлежавшие в основном мусульманам, вызывая тем самым подозрения, что это было своего рода коллективным наказанием за предполагаемое участие в межобщинных столкновениях. В Камбодже и Монголии из-за градостроительных проектов множество домохозяйств оказались бездомными либо лишились средств к существованию.

Власти государств должны гарантировать соблюдение экономических, социальных и культурных прав без какой-либо дискриминации.

## Свобода выражения мнений

Право на свободу выражения мнений оставалось под угрозой в регионе, где власти многих государств усиливали наступление на оппозицию и старательно избегали критического внимания к своей деятельности.

В разных странах не прекращались посягательства на свободу прессы. В Афганистане журналистам грозили произвольные задержания и аресты, пытки и другие виды жестокого обращения за критику «Талибана» в репортажах. В Бангладеш, где журналисты сталкивались с нападениями, неправомерными судебными преследованиями и прочими притеснениями из-за своей деятельности, готовился законопроект о защите данных, который может ещё сильнее ограничить свободу выражения мнений. В Пакистане усиливалось давление на работников СМИ; журналистов и прочих деятелей задерживали по надуманным обвинениям. Смена власти на Филиппинах не облегчила положение СМИ: во второй половине года были убиты как минимум два журналиста, судебные преследования репортёров продолжались, сайты, принадлежащие независимым медиагруппам, оставались заблокированными.

В Китае усиливалась всепроникающая цензура и слежка в интернете. Власти Китая стремились не допустить обсуждения положения с правами человека в стране на

международнном уровне, в том числе публикации доклада УВКПЧ ООН, документирующего потенциальные преступления в рамках международного права и другие серьёзные нарушения прав человека в отношении уйгуров и прочих мусульманских этнических меньшинств в Синьцзяне.

Власти Индии тоже не оставляли попыток блокировать зарубежные обсуждения положения с правами человека и поэтому не выпускали из страны правозащитников. Кроме того, они пошли на экстраординарный и незаконный шаг, запретив произносить во время парламентских дебатов ряд обычных слов, чтобы, очевидно, ограничить критику со стороны оппозиционных партий.

Военные власти Мьянмы усиливали слежку в интернете и за его пределами и ограничивали право на информацию: по имеющимся данным, они использовали камеры видеонаблюдения с функцией распознавания лиц в крупных городах и время от времени отключали по всей стране интернет и другие виды связи. В Северной Корее любая критика властей оставалась под запретом.

В Индонезии по свободе выражения мнений был нанесён ещё один удар в декабре, когда был принят новый Уголовный кодекс, вернувший уголовную ответственность за оскорбление президента, государственных должностных лиц и государственных институтов. Парламент Мальдив принял закон, по которому теперь журналистов можно заставить раскрывать источники. Внушало надежду то, что правительство Мальдив рассматривало возможность внести поправки в закон, хотя и подвергалось за это ожесточённой критике.

Власти Вьетнама продолжали использовать действующий Уголовный кодекс, чтобы задерживать своих критиков и возбуждать против них дела. Согласно новому постановлению (постановлению № 53), технологические компании обязаны теперь хранить данные пользователей и потенциально передавать их властям, что может стать новым инструментом для затыкания рта оппозиции.

В Малайзии и Непале комикам грозили реальные тюремные сроки за их выступления.

Власти государств должны уважать свободы СМИ, прекратить все расследования и дела, начатые в связи с осуществлением права на свободу выражения мнений, без какой-либо дискриминации, а также отменить правовые нормы, которые криминализуют правомерное выражение мнений либо могут использоваться для его ограничения.

## Свобода мирных собраний и объединений

Несмотря на все усилия властей по подавлению оппозиционных настроений, жители региона всё равно реализовывали своё право на протест против несправедливости и дискриминации, зачастую рискуя быть произвольно задержанными и брошенными за решётку, получить ранения и даже погибнуть, когда власти применяли ненужную и чрезмерную силу.

На Шри-Ланке полиция стреляла боевыми патронами, использовала слезоточивый газ и водомёты против преимущественно мирных демонстрантов, протестовавших против экономического кризиса, что вылилось в гибель и ранения людей. Полиция Бангладеш применяла боевые патроны и резиновые пули, шумовые гранаты и слезоточивый газ для разгона студенческих и трудовых протестов.

Власти Пакистана с применением силы разгоняли мирные протесты активистов и родственников тех, кто стал жертвами насилиственных исчезновений. В Непале полиция встречала дубинками и произвольными задержаниями протесты пострадавших от ростовщиков. В индийском штате Джхаркханд полиция во время демонстраций застрелила 15-летнего юношу и ещё одного участника протестов. Полиция Индонезии тоже реагировала на протесты применением ненужной и порой смертоносной силы, в том числе в Папуа и Западном Папуа.

В нескольких странах были введены дополнительные ограничения, касающиеся права на протест. Высокий суд в индийском

штате Карнатака оставил в силе запрет проводить акции протesta где-либо, кроме специально отведённого места в столице штата. Новый Уголовный кодекс Индонезии запретил несанкционированные демонстрации. В Австралии несколько штатов приняли новые законы, предусматривающие штрафы и сроки заключения за участие в несанкционированных акциях протеста.

В ряде стран также велось дальнейшее наступление на свободу объединений. В Афганистане полностью исчезла возможность заниматься независимым правозащитным мониторингом и информировать о правах человека. В Индии законы об отмывании денег и прочие предлоги использовались, чтобы притеснять неправительственные организации. В Мьянме вводились всё новые ограничения, затрагивавшие законную деятельность неправительственных организаций, и нарушения карались лишением свободы.

В Камбодже оставалась под запретом главная оппозиционная партия, Партия национального спасения Камбоджи; продолжалось судебное преследование её членов и её преемницы, партии «Свеча». На Филиппинах по-прежнему практиковалось внесение организаций и отдельных людей в чёрные списки по обвинениям в связях с коммунистами, чтобы подавить оппозицию и заранее навесить на неё клеймо, грозящее произвольным арестом и незаконным убийством. В Монголии правозащитников обвиняли в шпионаже и подвергали другим узнаваемым видам запугивания. Пространство для гражданского общества в Специальном административном районе Китая Гонконге продолжало сужаться в 2022 году: происходила криминализация правомерной деятельности неправительственных организаций, что создавало атмосферу страха и приводило к самоцензуре.

Власти государств должны соблюдать права на свободу мирных собраний и объединений и содействовать их осуществлению. Им следует уважать и защищать деятельность правозащитников и обеспечивать им безопасную, благоприятствующую среду для работы.

## Произвольные задержания и аресты

Предположительно, в китайском Синьцзяне многие тысячи мужчин и женщин по-прежнему произвольно удерживались под стражей, несмотря на заверения китайских властей об обратном. Тибетских активистов в Китае приговаривали к длительным срокам заключения на несправедливых судебных процессах, где им инкриминировалось «разжигание сепаратизма» и «создание угрозы национальной безопасности».

В разных частях региона правозащитников, политических и экологических активистов и прочих людей произвольно задерживали и арестовывали за то, что они реализовывали своё право на протест и другими способами выражали против политики и действий властей.

В Таиланде за участие в протестах уголовные дела были возбуждены против более чем 1000 человек, включая сотни детей. На Шри-Ланке протестующих задерживали, произвольно удерживали под стражей и судили по обвинениям в терроризме и других преступлениях. В Мьянме продолжались массовые произвольные задержания и аресты оппонентов военного режима; более 1000 человек были признаны виновными в ходе крайне несправедливых судебных разбирательств.

Во Вьетнаме правозащитников и защитников земельных прав приговаривали к длительным срокам тюремного заключения. В Индии правозащитников удерживали под стражей без суда.

Власти должны полностью прекратить практику произвольных задержаний и содержания под стражей своих критиков и прочих людей и освободить всех тех, кто задержан исключительно за то, что мирно воспользовался своими правами человека, в том числе правами на свободу выражения мнений, мирных собраний и объединений.

## Безнаказанность и право на правосудие

Во многих странах региона царила безнаказанность, поскольку власти таких государств не осуществляли права жертв на установление истины, правосудие и возмещение ущерба, а международные органы зачастую отступали от своих обязательств по их защите.

Несмотря на доклад УВКПЧ, который пополнил и без того убедительные доказательства зверств Китая в Синьцзяне, Совет ООН по правам человека проголосовал даже против того, чтобы просто обсудить ситуацию. Аналогично совет предал и бесчисленных жертв «войны с наркотиками» на Филиппинах, отказавшись продлить мониторинговый мандат УВКПЧ, несмотря на тревожный рост числа людей, убитых полицейскими в ходе антинаркотических операций в течение года. И напротив, вида отсутствие прогресса в привлечении к ответственности виновных в преступлениях в рамках международного права во время и после вооружённого конфликта на Шри-Ланке, совет принял резолюцию о продлении мандата УВКПЧ на сбор доказательств для будущих судебных процессов.

В Афганистане безнаказанность продолжала укрепляться, поскольку та судебная система, которую создал «Талибан», не вызывала ни малейшего доверия. В Непале не наблюдалось никакого прогресса в реализации права на правосудие для десятков тысяч людей, чьи права человека были грубейшим образом нарушены во время внутреннего вооружённого конфликта 1996–2006 годов.

Когда же предполагаемые виновники всё же представляли перед судом, судебные процессы были зачастую омрачены нарушениями. Так, имелись серьёзные вопросы к суду в Индонезии над бывшим военным командиром, который обвинялся в незаконном убийстве четырёх старших школьников — папуасов в 2014 году, но был оправдан.

Власти государств должны бороться с безнаказанностью, а именно проводить щадительные, независимые, беспристрастные,

эффективные и прозрачные расследования преступлений в рамках международного права и других серьёзных нарушений прав человека и привлекать предполагаемых виновников к ответственности на справедливых судебных процессах. Им следует оказывать полное содействие международным расследованиям и правосудию.

## Нарушения норм международного гуманитарного права

На военных Мьянмы, которые всё чаще наносили неизбирательные и целенаправленные удары с земли и воздуха по гражданским лицам и объектам, лежала ответственность за военные преступления; ими были разграблены и сожжены деревни, убиты сотни людей и ещё тысячи насильно перемещены. Было задокументировано также применение кассетных бомб и противопехотных мин — видов оружия, запрещённых международным правом.

Военные преступления совершались также в Афганистане, где «Талибан» продолжал систематически расправляться с представителями прежней администрации и силовых структур. «Талибан» произвольно задерживал, казнил во внесудебном порядке и пытал тех, кого подозревали в связях с Фронтом национального сопротивления и другими группировками вооружённой оппозиции.

Вооружённые формирования тоже совершали грубые нарушения в Афганистане: так, «Исламское государство в Хорасане» продолжало нападать на этнические и религиозные меньшинства, в том числе взрывало религиозные и образовательные учреждения хазарейцев и сикхов. В Мьянме некоторые группировки использовали запрещённые противопехотные мины и самодельные взрывные устройства. Вооружённые группы в Джамму и Кашмире (Индия), по сообщениям, убили как минимум 19 мирных жителей, включая представителей индуистского меньшинства.

Все стороны вооружённых конфликтов должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, в частности прекратить прямые нападения на мирных жителей и гражданскую инфраструктуру и нападения неизбирательного характера.

## Корпоративная ответственность

После того как организация Amnesty International опубликовала доклад о роли бизнеса в импорте и поставках авиационного топлива, которое могло использоваться военно-воздушными силами Мьянмы для нанесения ударов по гражданским лицам, упомянутые в документе компании, включая Puma Energy и некоторые другие иностранные предприятия, заявили об уходе из Мьянмы или приостановке своей деятельности там.

Amnesty International также установила, что алгоритмы и деловые практики компании Meta (в прошлом сети Facebook) сыграли значительную роль в грубейших нарушениях прав рохинджа в Мьянме в 2017 году, и подчеркнула, что корпорации не должны пренебрегать своей ответственностью за защиту и поощрение прав человека, а в случае проявленной несостоятельности в этом вопросе — должны отвечать за провалы.

Бизнес должен проявлять должную предусмотрительность, чтобы его деятельность и деятельность его партнёров не нарушила права человека и не способствовала таким нарушениям. На случай любых потенциальных нарушений у бизнеса должны быть предусмотрены меры по смягчению вреда.

## Свобода вероисповедания и убеждений

В ряде стран региона велось наступление на свободу вероисповедания и убеждений. Так, в Индии, где мусульман постоянно задерживали и привлекали к судебной ответственности за осуществление религиозных свобод, власти штата Карнатака по примеру других штатов приняли закон об уголовной ответственности за насилиственное обращение в свою веру супруга (обычно речь идёт о женщинах-индуистках) при вступлении в брак, если о том будет сделано соответствующее заявление родственником или иным лицом. В

государственных школах Карнатаки девочкам запрещали носить платки.

В Пакистане, где не прекращалось насилиственное обращение в ислам индуисток, христианок и женщин и девочек — сикхов, подозрение в нарушении законов о богохульстве заканчивалось для подозреваемых смертными приговорами и линчеванием.

В Китае последователей «Фалуньгун» и религиозных лидеров произвольно задерживали и отправляли за решётку, а непрекращающиеся гонения на уйгуров, казахов и представителей других мусульманских этнических меньшинств в Синьцзяне грозили уничтожением их религиозной и культурной идентичности.

Власти государств должны принять эффективные меры к тому, чтобы провести правовые и политические реформы для обеспечения полноценной защиты, продвижения и гарантит свободы вероисповедания и убеждений без какой-либо дискриминации.

## Права женщин и девочек

В нескольких государствах региона, включая Индонезию, Китай и Папу — Новую Гвинею, были приняты новые законы, укрепляющие защиту женщин и девочек, в том числе законы о борьбе сексуальным и гендерно обусловленным насилием. В Индии Верховный суд вынес два прогрессивных решения о праве секс-работниц на достойное обращение. В соответствии с первым распоряжением суда, полиция должна прекратить их третировать. Другим своим постановлением, дав соответствующее толкование действующему законодательству, суд распространил право на аборт на всех женщин, независимо от их семейного положения.

И вместе с тем реальная жизнь многих женщин и девочек в регионе была по-прежнему полна систематической дискриминации и насилия. В Афганистане женщин и девочек фактически убрали из общественной жизни и общественных пространств: новые указы дополнительно ограничили их права и свободы и вдобавок

к запрету на работу в неправительственных организациях, среди прочего, запретили им передвигаться без мужчины-сопровождающего, учиться в средней школе и университетах, посещать общественные парки.

В Непале женщины были поражены в гражданских правах. Несмотря на увеличение срока давности для изнасилований в непальском законодательстве, период, отводимый на подачу заявления, оставался очень коротким, и это создавало значительные препятствия для пострадавших.

Юридические препятствия мешали женщинам участвовать в декабрьских парламентских выборах на Фиджи, где продолжал действовать оспариваемый в суде дискриминационный закон, согласно которому женщина, желающая голосовать под своей фамилией в замужестве, должна была изменить фамилию в свидетельстве о рождении. Женщины по-прежнему были мало представлены в общественной жизни, в том числе в Папу — Новой Гвинеи, где на 118 избранных в 2022 году депутатов приходилось лишь две женщины, и в Японии, где женщины составляли всего 10,6% депутатов в собраниях префектур.

Насилие над женщинами оставалось широко распространённым явлением. Эксперты ООН призывали власти Мальдив принять меры в связи с ростом гендерно обусловленного насилия в стране. В Бангладеш неправительственная организация зафиксировала сотни случаев изнасилований и убийств женщин их мужьями и другими родственниками; при этом предполагалось, что о многих случаях так и не становится известно, и повсеместно такие преступления остаются безнаказанными. Несмотря на введённую уголовную ответственность, в Папу — Новой Гвинеи продолжались жестокие нападения на женщин и девочек, заподозренных в колдовстве.

Из Пакистана в течение года поступала информация о резонансных убийствах женщин их партнёрами либо родственниками, и несмотря на это, национальная ассамблея так и не приняла закон о домашнем насилии, внесённый еще в 2021 году.

Власти государств региона должны нарастить усилия по защите женщин и девочек и прекращению их дискриминации, а также предпринять конкретные шаги к предотвращению гендерно обусловленного и сексуального насилия и привлечению к судебной ответственности виновных в нём.

## Права ЛГБТИ

В таких странах, как Сингапур, Тайвань и Япония, были предприняты некоторые шаги к юридическому признанию прав ЛГБТИ. В Сингапуре произошла декриминализация добровольных сексуальных отношений между мужчинами. Вместе с тем власти Сингапура внесли поправки в Конституцию, которые фактически блокируют возможность однополых браков. В целом ЛГБТИ оставались одной из самых незащищённых групп в регионе, особенно в Южной Азии.

Власти Шри-Ланки ничего так и не предприняли в связи со знаковым решением Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, что статья шриланкийского Уголовного кодекса об ответственности за добровольные однополые сексуальные отношения нарушает право на недискриминацию. В Афганистане ЛГБТИ были вынуждены скрываться, чтобы защититься от физического и сексуального насилия, произвольного ареста и других нарушений со стороны «Талибана». Власти Китая тоже продолжали свою кампанию против ЛГБТИ, жёстко ограничивая деятельность ЛГБТИ-активистов в интернете и за его пределами и цензурируя ЛГБТИ-контент. В Пакистане трансгендерные люди по-прежнему подвергались жестоким нападениям, получали угрозы, становились объектом ненавистнических высказываний, и уровень их убийств там оставался самым высоким в регионе.

Власти государств должны отменить законы и политики, дискриминирующие ЛГБТИ, в том числе декриминализовать добровольные однополые отношения и устраниТЬ юридические препятствия к регистрации однополых браков. Необходимо внедрить действенные меры по защите прав ЛГБТИ и создать им условия для

безопасной и достойной жизни.

## Дискриминация по этническому и кастовому признаку, права коренных народов

В Индии и Пакистане практически ничего не делалось для преодоления дискриминации по кастовому признаку. В Индииdalиты иадиваси безнаказанно подвергались насилию и дискриминации со стороны представителей доминирующих каст. В Бангладеш был внесён законопроект о запрете дискриминации по разным признакам, в том числе по признаку касты и вероисповедания, но буйственные толпы по-прежнему нападали на представителей индуистского меньшинства.

В Индонезии, Камбодже, Лаосе, Малайзии, Непале, Таиланде, на Филиппинах, Шри-Ланке и в Японии тоже продолжалась повсеместная дискриминация коренных народов, этнических и религиозных меньшинств. В Австралии среди заключённых было особенно много представителей коренных народов и коренного населения островов Торресова пролива. На Шри-Ланке по драконовскому закону «О предотвращении терроризма» чаще, чем других, произвольно задерживали и удерживали под стражей представителей мусульманского и тамильского меньшинств. В Японии продолжалась пропаганда ненависти к этническим корейцам и распространение дезинформации о них в интернете; их винили в покушении на бывшего премьер-министра Синдзо Абэ.

В Непале коренные народы, выселенные с земель их предков в процессе создания национальных парков и заповедных зон, не получили никакой земли взамен и в любой момент могли быть выселены снова из созданных ими неформальных поселений. Малайзийские власти принудительно переместили представителей одного коренного народа в штате Келантан, чтобы построить ГЭС. Из-за незаконной рубки лесов в Камбодже коренные народы рисковали остаться без средств к существованию и утратить свою культуру.

Власти государств должны обеспечить эффективный доступ к правосудию людям, которые пострадали от дискриминации по этническому, религиозному и кастовому

признаку и от преступлений на почве ненависти. Государства должны совместно с пострадавшими общинами выработать комплексные программы по ликвидации дискриминации в системе уголовного правосудия и устраниению пропаганды ненависти в интернете и за его пределами.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Во многих странах были широко распространены пытки и другие виды жестокого обращения под стражей; как минимум из 10 стран поступала информация о гибели людей под стражей, в том числе в результате пыток.

После десятилетней борьбы в Пакистане, наконец, был принят закон о криминализации пыток. Тем не менее оттуда продолжали поступать сообщения о пытках и других видах жестокого обращения с задержанными и заключёнными. В Монголии тоже имели место случаи пыток под стражей, несмотря на появление в стране национального механизма по предотвращению пыток. Из Непала сообщалось о применении пыток в следственных изоляторах с целью выбивания «признаний», а по закону 2017 года об уголовной ответственности за пытки так и не было вынесено ни одного приговора.

В Бангладеш за первые девять месяцев 2022 года было зафиксировано 54 предполагаемых случая гибели людей под стражей. Из Мьянмы, где в течение года под стражей погибли сотни людей, сообщалось о сексуальном насилии над задержанными и заключёнными. Поступала информация о пытках и других формах жестокого обращения также и из других государств, включая Вьетнам, Китай и Северную Корею.

В индонезийской провинции Ачех множество мужчин и женщин подверглись порке. В Афганистане тоже после возвращения к власти талибов возобновилась публичная порка с санкции государства.

Государства должны запретить и криминализовать пытки и другие виды жестокого обращения, обеспечить

эффективные гарантии защиты от них, а также заниматься предотвращением такого рода насилия. Если подобный инцидент всё же случается, государственные органы должны расследовать соответствующие утверждения, привлечь виновников к ответственности и обеспечить пострадавшим возмещение вреда.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

Катастрофические наводнения, жара, смертоносные тайфуны, береговая эрозия — все эти явления наглядно демонстрировали уязвимость региона перед лицом изменения климата. При этом не велось ни надлежащей подготовки, ни адаптации к ним, и наиболее и самые маргинализованные испытывали на себе самые большие последствия. В Пакистане из-за аномально жаркой погоды, засух, а потом катастрофических наводнений почти 750 тысяч человек лишились доступа к надлежащему жилью, образованию и медицинской помощи. В Индии рекордная жара и загрязнение воздуха особенно сильно сказались на фермерах, уличных торговцах, подённых рабочих и других людях, работающих вне помещений. В Бангладеш из-за климатических изменений, осложнённых дискриминацией, далиты и другие маргинализованные группы из юго-западных прибрежных районов лишились доступа к источникам воды и санитарии.

Несмотря на тревожные знаки, цели по выбросам, установленные многими странами региона, включая государства — крупнейшие источники выбросов, остались недостаточными для того, чтобы удержать рост среднемировых температур в пределах 1,5 °C, а государственная политика зачастую не отвечала даже таким целям.

Особенное беспокойство внушало непрекращающееся финансирование Японией глобальных нефтегазовых и угольных проектов, а также её планы по строительству новых угольных электростанций; наращивание производства угля в Китае, несмотря на обещанный правительством переход на возобновляемые источники энергии; несовместимость планов Южной Кореи по электрогенерации с необходимостью постепенного отказа от угля до 2030 года.

Власти государств региона должны срочно пересмотреть свои цели и политики в области изменения климата, чтобы они отвечали необходимости в сдерживании роста среднемировых температур. Необходимо увеличить ассигнования на обеспечение готовности к бедствиям и адаптацию. Следует приоритизировать защиту маргинализованных и прочих групп, которым угрожает особая опасность в связи с изменением климата. Более богатые страны региона должны срочно увеличить климатическое финансирование стран с более низким уровнем дохода и пообещать выделять дополнительное целевое финансирование на покрытие их убытков и ущерба.

## Права беженцев и мигрантов

Сохранилась сильная маргинализация беженцев и просителей убежища, они жили под постоянной угрозой выдворения.

Оставалось неурегулированным положение рохинджа, бежавших из Мьянмы. В Бангладеш произошли некоторые улучшения в доступе детей-рохинджа к образованию, но около 100 тысяч из них так и не ходили в школу. В Малайзии рохинджа и других беженцев из Мьянмы бессрочно удерживали под стражей, и некоторые из них погибли при попытке к бегству. Утверждалось, что жестокое обращение и неудовлетворительные условия в центрах содержания мигрантов стали причиной гибели многих граждан Индонезии в Малайзии.

В Австралии, Специальном административном районе Китая Гонконге и Японии сохранялась практика содержания под стражей беженцев и просителей

убежища сугубо в иммиграционных целях. Из Южной Кореи поступали сообщения о жестоком обращении с иностранцами в центрах содержания мигрантов. Независимое исследование установило, что система содержания мигрантов под стражей в Новой Зеландии устроена таким образом, что «неизбежно делает содержание под стражей произвольным», и в нём рекомендовалось прекратить удерживать просителей убежища в исправительных учреждениях.

Афганцев, бежавших от преследований на родине, выдворяли из соседних стран. Власти Малайзии депортировали тысячи человек в Мьянму, несмотря на тяжелейшее положение там с правами человека.

Власти государств должны прекратить задерживать просителей убежища исключительно на основании их иммиграционного статуса и позволить им обращаться за международной защитой, гарантировав им, что они не будут принудительно возвращены в страну, где им грозят преследования.

## Смертная казнь

Власти Папуа — Новой Гвинеи полностью отменили смертную казнь. В Афганистане, Мьянме и Сингапуре возобновились казни. В Сингапуре адвокаты приговорённых к смерти сталкивались с запугиванием и притеснениями.

Государства, где до сих пор сохраняется смертная казнь, должны как можно скорее предпринять шаги к её полной отмене.

# ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

2022 год запомнится в Европе и Центральной Азии как год, когда Россия вела полномасштабное военное вторжение в Украину, в ходе которого совершала военные преступления и потенциальные преступления против человечности, спровоцировав самую большую волну беженцев в Европе после Второй мировой войны. Из-за применявшейся Россией тактики незаконных осад, ударов по энергетической инфраструктуре и гражданским строениям тысячи мирных жителей были убиты, ранены и столкнулись с огромными лишениями.

Почти 7 миллионов человек переместились внутри Украины, 5 миллионов бежали в Европу, 2,8 миллиона переехали в Россию и Беларусь. ЕС продемонстрировал приехавшим поразительное гостеприимство, хотя порой оно сопровождалось некоторой дискриминацией, поскольку не распространялось на определённые категории людей, которые тоже бежали из Украины (чёрнокожих, лиц без украинского гражданства с временным видом на жительство, некоторых рома) и столкнулись с особыми препятствиями к получению защиты. Щедрый приём, оказанный большинству людей из Украины, резко контрастировал с отношением к беженцам и мигрантам на внешних рубежах Европы, которых отказывались принимать, зачастую сопровождая это насилием и произволом. В этих двойных стандартах проявился расизм, присущий политике и практике охраны внешних границ ЕС. Многие европейские страны также ввели жёсткие ограничения на въезд для граждан России, многие из которых пытались бежать от мобилизации.

Социально-экономические последствия войны почувствовал весь мир, и многие на глобальном Юге сильно пострадали от срыва экспортных поставок зерна и удобрений. В европейских странах резко подскочили цены на энергоносители. К концу года многие европейские страны переживали кризис, вызванный ростом стоимости жизни и рекордной инфляцией, что особенно сильно ударило по самым уязвимым. В Молдове инфляция превысила 30%, в Турции — 64%. Попытки противодействовать климатическому кризису натолкнулись на необходимость преодолеть зависимость от российской нефти и газа.

Война способствовала изменению политики в регионе в целом. Беларусь по большей части согласовывала свою внешнюю и военную политику с Москвой и разделяла ответственность за российский акт агрессии. В Беларуси и России война привела к усилению репрессий, трудностей и международной изоляции с символическим исключением России из Совета Европы и приостановкой её членства в Совете ООН по правам человека. Конфликт в Нагорном Карабахе вновь обострился из-за ослабления России как миротворца.

Война и российская политика также дестабилизовали Западные Балканы, где возникла угроза эскалации конфликта Сербии с Косово. Косвенным последствием стало и изменение политики расширения ЕС, который представил статус «условного» кандидата на вступление Боснии и Герцеговины, несмотря на несоответствие этой страны требованиям к членству. ЕС также одобрил начало переговоров о вступлении Украины и Молдавии, но не Грузии, где реформы остановились либо обратились вспять.

Что касается международных и региональных механизмов по правам человека, российское право вето часто парализовывало ОБСЕ, а также Совет безопасности ООН, сводя роль этих организаций к беспомощному наблюдению за конфликтом. Вместе с тем Международный уголовный суд с беспрецедентной скоростью уже 2 марта объявил о начале расследования ситуации в Украине.

В целом российская война в Украине усугубила негативные тенденции прошлых лет в области прав человека, усилив нестабильность и неравенство, что, в свою очередь, подстегнуло авторитарные силы и дало им повод для дальнейшего ущемления основных свобод. Эти самые силы беззастенчиво выступали с расистской, ксенофобской, мизогинной и гомофобной повесткой и часто реализовывали её. Жестокое подавление протестов в Казахстане и Таджикистане продемонстрировало, как власти этих стран продолжают использовать чрезмерную силу.

## Нарушения норм международного гуманитарного права

Российское вторжение в Украину спровоцировало огромный кризис в области прав человека, гуманитарный кризис и кризис, вызванный перемещением людей.

Расследователи задокументировали тысячи возможных военных преступлений и потенциальных преступлений против человечности, совершенных российскими силами, включая внесудебные казни и прочие незаконные убийства, пытки и другие виды жестокого обращения, насильственное перемещение населения, использование запрещённых видов оружия, сексуальное насилие, удары по школам и больницам. Применявшаяся Россией против гражданского населения тактика осад, атаки неизбирательного характера и удары по украинской энергетической инфраструктуре зимой, по-видимому, были призваны причинить мирным жителям максимальные страдания. Имели место случаи жестокого обращения с военнопленными, захваченными обеими сторонами конфликта, и, возможно, их внесудебные казни.

Не было никакого прогресса ни в расследовании нарушений норм международного гуманитарного права, допущенных в 2020 году в ходе армяно-азербайджанского конфликта, ни в привлечении подозреваемых в них к ответственности. Люди продолжали гибнуть, подрываясь на минах, установленных армянскими силами на территориях, которые отошли к Азербайджану. В конце

года обстановка обострилась, когда азербайджанские демонстранты перекрыли дорогу, соединяющую Нагорный Карабах с Арменией, и тем самым заблокировали его снабжение товарами и услугами первой необходимости. В неподконтрольных Грузии Абхазии и Южной Осетии / Цхинвальском регионе нарушения, совершенные в прошлом, оставались безнаказанными.

Все утверждения о военных преступлениях и преступлениях против человечности должны стать предметом беспристрастного и независимого расследования, в том числе с применением принципа универсальной юрисдикции.

## Права беженцев и мигрантов

В регион прибыло рекордное число людей без пристанища. Люди, бежавшие от российского вторжения в Украину, — это случай самого большого перемещения людей на континенте со времён Второй мировой войны. Больше всего их оказалось в Польше (1,53 миллиона), Германии (1,02 миллиона) и Чехии (468 тысяч). ЕС впервые ввёл в действие директиву о временной защите, предоставив тем, кто спасается от конфликта в Украине, быстрый доступ к жилью, рынку труда и получению образования. Приём, оказанный людям, которые искали защиты от войны в Украине, задал новый ориентир в Европе, продемонстрировав, что государства — члены ЕС имеют возможность предоставить достойную защиту миллионам человек. Например, в Нидерландах для муниципалитетов был принят закон о чрезвычайном положении, чтобы гарантировать 60 тысячам украинцев доступ к жилью и другим услугам. В Швейцарии беженцы из Украины получали поддержку быстро, хотя реализация проектов по улучшению условий в центрах размещения просителей убежища была отложена.

В странах ЕС также отмечалось максимальное с 2016 года количество поданных ходатайств о предоставлении убежища от людей из других стран мира и увеличение числа людей, которые прибывали туда через Западные Балканы, а также по центрально- и восточносредиземноморскому маршруту. На протяжении всего года европейские границы оставались местом расовой

исключённости, опасности и насилия для многих людей, которые прибывали из других частей мира (Афганистана, Сирии, стран Африки к югу от Сахары и др.) и искали защиты. И на морских, и на сухопутных границах беженцев и мигрантов принудительно, зачастую жестокими методами возвращали в ускоренном порядке, не изучая их индивидуальных обстоятельств. Многие беженцы и мигранты пострадали от рук должностных лиц, реализовывавших расистские меры по охране границ. Власти Испании отказывались принимать на себя ответственность за серьёзные нарушения прав человека во время операций пограничной службы страны в Мелилье в 2021 году, когда 37 человек из стран Африки к югу от Сахары погибли, ещё множество пострадали и как минимум 470 человек были в ускоренном порядке возвращены в Марокко.

Сотрудники государственных ведомств, патрулировавшие морские границы, не давали сходить на берег беженцам и мигрантам, которые приплывали на лодках. Пограничники и полиция произвольно задерживали, причём зачастую на длительное время, тех, кто добирался до территории ЕС. Они в упрощённом порядке (часто с применением насилия) вернули тысячи людей из Болгарии и Греции — в Турцию, из Турции — в Иран и Сирию, с Кипра — в Ливан, из Испании — в Марокко, из Франции — в Италию, из Хорватии — в Боснию и Герцеговину, из Венгрии — в Сербию, из Латвии, Литвы и Польши — в Беларусь.

Страны по-разному отреагировали на захват власти в Афганистане «Талибаном» в 2021 году. Дания начала пересмотр дел тех афганских просителей убежища, которые до этого получили отказ, тогда как Бельгия, напротив, возобновила практику отказов афганцам в международной защите. Хотя Германия приняла у себя значительное число афганцев, которым угрожает опасность, запущенная новая программа, рассчитанная на приём 1000 человек в месяц, вызывала тревогу по поводу справедливости и прозрачности заложенной в неё процедуры.

На востоке региона, в Таджикистане, власти задерживали и депортировали афганских беженцев. Российская война в Украине вызвала массовую миграцию россиян в Армению, Грузию, Казахстан и Кыргызстан. В Казахстане были инициированы поправки к законодательству, которые могут вынудить многих вернуться в Россию. Власти Беларуси не прекращали силой вынуждать беженцев и мигрантов пересекать границу страны с государствами ЕС, подвергая их пыткам и другим видам жестокого обращения.

Власти государств должны гарантировать каждому человеку соблюдение и защиту права на международную защиту без какой-либо дискриминации и возвращений навстречу преследованиям и прочим нарушениям прав человека.

## Права женщин и девочек

В области прав женщин наблюдался как прогресс, так и откат назад. В Польше вредоносное решение Конституционного суда, принятное в 2021 году, ограничивало право на аборт; вместе с тем 44 тысячи человек получили услуги по прерыванию беременности (в основном за границей) при содействии неправительственных организаций, которые многим рисковали ввиду возможительной кriminalизации подобной помощи. В Венгрии начали действовать новые правила, согласно которым те, кто хочет сделать аборт, должны показать медицинскую справку о том, что они прослушали «сердцебиение плода». Политические силы в Словакии внесли законопроекты о сокращении доступа к абортом.

Одновременно с этим несколько стран начали демонтировать ограничения в доступе к абортом. В Нидерландах отменили обязательный пятидневный период ожидания перед проведением аборта, а в Германии — уголовную статью, по которой врачи привлекались к ответственности за «рекламу аборта».

В Испании парламент принял закон, отменяющий требование получать родительское согласие на аборт для 16- и 17-летних, а также обязательное психологическое консультирование и периоды на обдумывание решений.

На Мальте началось обсуждение возможности разрешить прерывание беременности в случаях, когда жизни и здоровью женщины грозит опасность.

По всему региону продолжались проявления насилия в отношении женщин и домашнего насилия. Так, в частности, в Кыргызстане гендерно обусловленное насилие носило систематический характер, но при этом замалчивалось, а в Грузии росла тревога по поводу участившихся фемицидов. Несколько стран начали пересматривать законы об изнасиловании через призму принципа согласия. Новые законы вступили в силу в Бельгии, Испании и Финляндии, а в Нидерландах законодатели всё ещё обсуждали такие поправки.

Соединённое Королевство и Украина ратифицировали знаковую Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульскую конвенцию). Хотя ЕС не предпринял шагов к ратификации Стамбульской конвенции, Европейская комиссия предложила новую директиву о борьбе с насилием в отношении женщин и с домашним насилием.

По данным структуры «ООН-женщины», в затронутых войной районах Украины более трети домохозяйств, во главе которых стояли женщины, испытывали нехватку продовольствия, а российские удары по медицинским учреждениям привели к резкому сокращению услуг по охране материнства.

В апреле в Туркменистане в порядке насаждения «традиционных» ценностей и внедрения новых, юридически невнятных правил полиция начала запрещать женщинам сидеть на переднем пассажирском сиденье автомобилей.

Власти должны срочно принять меры по борьбе со всеми формами гендерно обусловленного насилия, которое особенно сильно затрагивает женщин и девочек, и по искоренению его первопричин.

## Право на неприкосновенность частной жизни

Продолжала вскрываться информация о программном обеспечении Pegasus: в 2022 году стало известно, что в Испании при помощи него следили за журналистами и оппозиционными политиками. В течение года также получили независимое подтверждение случаи слежки за журналистами и политиками при помощи шпионского программного обеспечения в Греции и Польше.

В нескольких государствах не прекращалось опасное расширение полномочий правоохранительных органов и спецслужб. Власти Сербии пытались провести закон, облегчающий биометрическую слежку и обработку данных. В Швейцарии и Ирландии неправительственные организации были тревогу по поводу законопроектов, расширяющих полномочия спецслужб в первой стране и внедряющих технологию распознавания лиц в охрану правопорядка во второй. В Грузии благодаря поправкам к законодательству расширились возможности правоохранительных органов для тайного ведения слежки. Туркменистанских активистов преследовали и за пределами страны, например, в Стамбуле, где сотрудник консульства Туркменистана набросился на мирных активистов за попытку доставить туда правозащитную петицию.

## Уничтожение независимости судебной власти и права на справедливое судебное разбирательство

В июне Венецианская комиссия Совета Европы указала на то, что скорость принятия в Грузии в 2021 году поправок к закону об общих судах и их масштабы могут «негативно повлиять на свободу выражения мнений судьями и на внутреннюю независимость судебной власти» и что, очевидно, целью этого является «взять судей под контроль и заставить их замолчать». В Беларуси были приняты законы, расширяющие возможности для заочного возбуждения и судебного слушания дел, а судебная система применялась для организации гонений на критиков властей. Судей и прокуроров в Венгрии и Польше

злонамеренно привлекали к дисциплинарной ответственности, отстраняли от работы, и власти обеих стран игнорировали критику международного сообщества по этому вопросу. В Турции исполнительная власть вот уже на протяжении нескольких лет укрепляет свой контроль над судебной, лишая её независимости, и это привело к тому, что против правозащитников, активистов и политических оппонентов безосновательно возбуждались дела, заканчивавшиеся вынесением обвинительных приговоров.

Государства должны остановить сползание общества в состояние, когда сложка становится нормой, уважать право на справедливое судебное разбирательство и прекратить уничтожение независимости судебной системы.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Война России в Украине сопровождалась систематическими пытками и другими видами жестокого обращения. Военнопленных подвергали жестокому обращению и, возможно, казнили во внесудебном порядке. В процессе организованной Россией «фильтрации» некоторых гражданских лиц в Украине пытали электрическим током, угрожали им казнью, не кормили и не поили, разлучали детей с родителями. В восточной части региона жестокое обращение широко практиковалось в следственных изоляторах. Из Казахстана сообщалось о пытках электрическим током и паровыми уготами, и по официальным данным, шесть человек скончались от «недозволенных методов дознания». Пытки и другие виды жестокого обращения повсеместно применялись в Таджикистане как в целях запугивания, так и для выбивания признательных показаний. В Беларуси людей, осуждённых по политически мотивированным обвинениям, содержали в бесчеловечных условиях в одиночном заключении. Казахстан полностью отменил смертную казнь. В Беларуси казнили как минимум одного человека.

Пограничники и полиция на внешних границах ЕС по-прежнему подвергали

беженцев и мигрантов жестокому обращению, которое зачастую могло расцениваться как пытки. В Италии суды продолжали рассматривать дела о пытках в тюрьмах.

Власти государств должны срочно положить конец пыткам и другим видам жестокого обращения и привлечь виновных к ответственности.

## Чрезмерные полномочия государства и свобода выражения мнений

Под предлогами разных «кризисов» власти государств притязали на всё новые полномочия. Так, под предлогом войны в Украине власти Венгрии наделили себя дополнительными полномочиями для ввода чрезвычайного положения. Латвия, Литва и Польша сохранили режим чрезвычайного положения на своих границах с Беларусью, неоправданно отказываясь допускать туда журналистов, неправительственные организации и тех, кто хотел оказывать гуманитарную помощь.

В Турции были арестованы и привлечены к суду по надуманным обвинениям террористического характера десятки журналистов, активистов и оппозиционных политиков. Парламент принял новый закон о Аезинформации, расширяющий полномочия государственных органов в отношении социальных сетей.

Власти государств Западных Балкан оказывали давление на журналистов, притесняли и запугивали их, особенно тех, кто освещал темы организованной преступности, коррупции и военных преступлений. Наблюдатели фиксировали нападения на журналистов в Косово, Сербии и Черногории. Всё чаще журналистов и экоактивистов злонамеренно преследовали при помощи стратегических судебных процессов против участия общественности (Strategic Litigation against Public Participation, SLAPP). Процессы SLAPP происходили в Австрии, Болгарии, Боснии и Герцеговине, Греции, а в Сербии, Словении и Хорватии частота их инициирования достигла пугающих масштабов. Еврокомиссия предложила директиву для противодействия процессам

SLAPP, обсуждение которой продолжалось.

На востоке региона шло жесточайшее наступление на свободу выражения мнений. Из-за введённых государством ограничений у россиян почти не осталось независимых источников информации. В марте в России были приняты новые законы об ответственности за «дискредитацию использования вооружённых сил» и за «распространение заведомо ложной информации об использовании вооружённых сил», что фактически означало запрет на любые критические высказывания о войне в Украине. За этим последовали тысячи административных и уголовных дел. Людей, критиковавших войну, задерживали, штрафовали на крупные суммы, приговаривали к административным арестам и лишению свободы. Многих известных критиков войны объявили «иностранными агентами». Десятки независимых медиа были закрыты, тысячи сайтов заблокированы, а компания Meta была объявлена «экстремистской организацией». В Беларусь были возбуждены дела против сотен людей, выражавших поддержку Украине или критиковавших власти, были задержаны ещё 40 независимых журналистов, а против уже осуждённых были выдвинуты новые обвинения. Сотни людей подверглись судебному преследованию в связи с «экстремистским» контентом.

Власти Таджикистана агрессивно преследовали независимые медиа и правозащитников в ответ на новую волну выступлений в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) и полностью отключили там интернет в первые месяцы года. По имеющимся данным, Туркменистан заблокировал 1,2 миллиарда IP-адресов, чтобы в страну не просачивалась информация из-за рубежа. В Азербайджане был принят новый закон о медиа, предусматривающий создание единого официального реестра журналистов и обязывающий СМИ распространять только «объективную» информацию.

## Свобода собраний

В западной части региона несколько стран ввели произвольные либо несоразмерные

запреты на мирные протесты. Власти Республики Сербской в составе Боснии и Герцеговины запретили акции в память о 30-летней годовщине военных гонений. Власти Турции постоянно запрещали марши Достоинства и демонстрации в память о жертвах насилиственных исчезновений. Власти часто прибегали и к другим мерам, таким как превентивные аресты (Швеция), применение чрезмерной силы к протестующим (Сербия), крупные штрафы (Словения), произвольные задержания (Греция), незаконные увольнения участников протестов (Венгрия).

Во многих государствах власти стремились предотвращать акции гражданского неповиновения либо наказывать за них, и особенно это касалось экоактивистов. Власти подавляли такие акции разными средствами, начиная с незаконных разгонов в Финляндии и заканчивая предъявлением обвинений протестующим в тяжких преступлениях, таких как саботаж, в Швеции. В Соединённом Королевстве по новому закону полиция получила право ограничивать протесты по причине шума и создания помех. Вместе с тем Федеральный административный суд в Германии принял прецедентное решение, что на постоянно действующие лагеря протестующих распространяется гарантированное в Конституции право на свободу собраний.

На востоке региона власти ряда стран отреагировали на мирные протесты применением чрезмерной силы, что в некоторых случаях привело к гибели людей, пыткам и ранениям. В январе в Казахстане внезапно вспыхнули массовые протесты с требованиями реформ. В ответ были задержаны более 10 тысяч человек; силовые структуры применяли боевые патроны и резиновые пули, а протестующих называли «террористами», подвергали жестокому обращению и держали в унижающих достоинство условиях. В ходе январских событий погибли как минимум 219 протестующих и 19 правоохранителей. По состоянию на конец года большинство инцидентов оставались нерасследованными.

В Таджикистане были жестоко подавлены протесты в ГБАО. В ходе «антитеррористической» операции были убиты

десятки протестующих-памирцев, и более 200 человек, включая активистов, поэтов и журналистов, были произвольно задержаны.

В Узбекистане в июле протесты вспыхнули в Каракалпакстане в ответ на предложенное изменение конституции, касающееся статуса этой автономной республики. На подавление выступлений были брошены силовые структуры, в ходе чего погиб по меньшей мере 21 человек, свыше 250 пострадали, сотни были произвольно арестованы, множество подверглись пыткам и другим видам жестокого обращения.

В Беларусь милиция жестоко разгоняла мирные протесты против российской агрессии против Украины, и на закрытых судебных заседаниях многих их участников приговорили к административным арестам или штрафам. Власти столицы Кыргызстана, Бишкека, ограничили те места, где могут проводиться публичные собрания. В России власти агрессивно преследовали не только участников протестов, но и тех, кто наблюдал за митингами.

## Свобода объединений

На западе региона Турция и Франция выделялись как страны, где ограничивалась свобода объединений и делались шаги к их роспуску. В Турции для таких целей чрезвычайно широко применялось антитеррористическое законодательство, в том числе для закрытия общественной организации, борющейся с фемицидами, а также против одной из главных оппозиционных партий страны, Демократической партии народов. Во Франции для преследования антифашистских групп, двух пропалестинских объединений и коллектива в защиту экологических прав власти неправомерно применили новый закон о «республиканских ценностях».

Власти Узбекистана зацементировали контроль над гражданским обществом принятием постановления, согласно которому у неправительственных организаций должны быть назначенные государством «национальные партнёры» для освоения иностранных грантов. В Кыргызстане появились новые требования

к неправительственным организациям о предоставлении отчётности об иностранном финансировании. В Беларусь для ликвидации более двух сотен организаций властями использовались обвинения в «экстремизме» и «терроризме».

Пространство, в котором каждый человек мог бы осуществлять свои права на свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний, должно быть защищено от чрезмерного государственного вмешательства под различными предлогами.

## Правозащитники

В Турции продолжались репрессии в отношении правозащитников. По состоянию на конец года Озтюрка Тюркодогана судили сразу по трём разным сфабрикованным уголовным делам: за «членство в террористической организации», за «оскорблении официального лица» и за «очернение турецкого народа». Аналогично адвокату-правозащитнице Эрен Кескин и известному судмедэксперту Шебнем Корур Финджанджи были предъявлены безосновательные обвинения в терроризме. Турецкие власти отказывались исполнять юридически обязательное постановление Европейского суда по правам человека по делу правозащитника Османа Кавалы, даже несмотря на санкционную процедуру. Вместе с тем Кассационный суд снял обвинения с бывшего руководителя Amnesty-Турция Танера Кылыча.

Власти Греции, Италии и Турции преследовали правозащитников, отстаивающих права беженцев и мигрантов. Защитники прав женщин подвергались гонениям сразу в нескольких странах. В Андорре Ванессе Мендосе Кортес был назначен огромный штраф за клевету после того, как она раскритиковала вредоносное воздействие полного запрета на аборты в стране. В Польше Юстину Выдженскую судили за то, что она помогла забеременевшей женщине, которая искала способа сделать аборт.

На востоке региона правозащитники подвергались произвольным арестам, насилию и запугиванию. В Беларусь особой мишенью была правозащитная организация «Весна»: нобелевский лауреат Алексей Беляцкий и его коллеги сидели в тюрьме, и против них

фабриковались новые дела; Марфу Рабкову и Андрея Челюка на закрытом суде приговорили к 15 и шести годам лишения свободы соответственно. Насту Лойку должно обвинили в «мелком хулиганстве», и пока она отбывала административный арест, ей отказывали в лекарствах, тёплой одежде и питьевой воде, а потом возбудили против неё сфабрикованное уголовное дело. В России на правозащитников не прекращали оказывать давление при помощи законов об «иностранных агентах» и о «нежелательных организациях», вынудив многих покинуть страну. В апреле Министерство юстиции лишило регистрации более десятка иностранных фондов и неправительственных организаций, включая Amnesty International, вынудив их закрыть представительства в России. В оккупированном Крыму не прекращались сильнейшие репрессии против крымскотатарских правозащитников и адвокатов.

Властям государств следует защищать правозащитников и признавать ключевую роль, которую они играют, вместо того чтобы стигматизировать их и криминализировать их деятельность.

## Дискриминация

Из ряда стран поступило рекордное количество сообщений об антисемитизме. В Германии и Соединённом Королевстве наблюдатели зафиксировали серебряный рост числа преступлений, совершённых на почве антисемитизма. В Словакии выяснилось, что подозреваемый в убийстве двух представителей ЛГБТИ-сообщества является автором злобной антисемитской пропаганды. В то же время латвийский парламент принял закон о реституции, предусматривающий компенсацию евреям за конфискацию имущества, отобранного во времена нацистской и советской оккупации.

Несколько стран продолжали усиливать существующие меры, направленные против мусульманок, и принимать новые. В Андорре был принят закон о запрете на ношение видимой религиозной символики, вследствие чего мусульманки лишились права носить головные платки. Во Франции местные власти запретили футбольисткам

проводить акцию протesta против попытки законодательно закрепить дискриминационное решение, запрещающее мусульманкам в хиджабах участвовать в спортивных соревнованиях. Высший административный суд оставил в силе запрет на ношение «буркини» в Гренобле. В Швейцарии после референдума 2021 года парламент рассматривал законопроект о запрете на ношение одежды, закрывающей лицо. Дискуссия об этих мерах изобиловала негативными стереотипами и погрязла в антимусульманской риторике.

Наблюдатели в Бельгии и Швейцарии собрали убедительные доказательства структурного расизма в отношении людей африканского происхождения. В Соединённом Королевстве полиция особенно часто останавливалась для обыска чернокожих людей. Как показало одно расследование, в течение двух лет было обыскано с раздеванием 650 британских детей, 58% из которых были чернокожими. В Дании жилищные компании выселили множество людей, чтобы их дома не были причислены к «гетто» по законам, которые запрещают концентрированное проживание людей «незападного происхождения». В Германии Национальная организация по мониторингу дискриминации и расизма указала на то, что расизм является частью повседневной жизни страны.

Рома постоянно слышали в свой адрес уничижительные высказывания и подвергались систематической дискриминации в различных сферах жизни, в том числе в вопросах жилья, образования и при охране правопорядка. Сегрегация рома в системе образования происходила, например, в Албании, Косово, Северной Македонии, Словакии и Хорватии. Расширению возможностей рома мешали расистские практики при охране правопорядка, отсутствие у них гражданства и удостоверяющих личность документов. Ожесточённое наступление на права человека в Беларуси затрагивало и национальные меньшинства, включая поляков и литовцев, а также защитников белорусского языка и культуры. На западе страны, где живёт много поляков, власти запретили двум школам вести занятия на польском языке, в Гродненской области была закрыта литовская школа, в

стране закрывались магазины, торговавшие книгами на белорусском языке.

## Права ЛГБТИ

В то время как в одних странах имела место дискриминация и насилие в отношении ЛГБТИ, в других наблюдался прогресс в судебной и законодательной сферах. Один из самых серьёзных инцидентов с применением насилия случился в Словакии, где два человека погибли и ещё один получил ранения в результате стрельбы, открытой рядом с гей-баром. В Польше, Северной Македонии и Черногории происходили нападения на ЛГБТИ-лидеров, поступали угрозы в их адрес.

В ряде стран суды вынесли решения, утверждающие права ЛГБТИ. Так, суды в Хорватии подтвердили, что у однополых пар должна быть возможность усыновлять детей на тех же условиях, что и у других людей. Конституционный суд Словении объявил запреты на гей-браки и усыновление детей однополыми парами противоречащими конституции. После решения Верховного суда в Латвии административные суды начали признавать однополые пары. В Швейцарии вступил в силу новый порядок легализации гражданских браков и усыновления для однополых пар. Испанский парламент принял знаковый закон, признающий право трансгендерных людей на самоопределение. Власти Германии и Финляндии внесли прогрессивные законопроекты о юридическом признании гендерной принадлежности.

Напротив, власти Венгрии организовали референдум на основании закона 2021 года, направленного против ЛГБТИ. В Польше многие административные образования по решению местных властей всё ещё именовались «зонами, свободными от ЛГБТИ», а активистов привлекали к суду в рамках процессов SLAPP и произвольно арестовывали.

В восточной части региона наблюдался некоторый прогресс. Президент Украины Владимир Зеленский пообещал принятие закона о гражданских партнёрствах. В Молдове состоялся самый многочисленный на сегодняшний день марш достоинства,

несмотря на угрозы мэра столицы страны, Кишинёва, запретить мероприятие. Вместе с тем в других странах права ЛГБТИ сильно ущемлялись. Россия распространяла запрет «пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений или предпочтений, пропаганды педофилии и смены пола» с несовершеннолетних на все возрастные категории. В Туркменистане и Узбекистане сохранялась уголовная ответственность за сексуальные отношения между мужчинами по взаимному согласию. В Узбекистане был внесён дискриминационный законопроект, позволяющий полиции брать обязательные анализы на инфекции у мужчин, практикующих секс с мужчинами.

Власти государств должны удвоить усилия, направленные на предотвращение дискриминации, в том числе евреев, мусульман, чернокожих людей, рома и ЛГБТИ.

## Экономические, социальные и культурные права

Война в Украине сильно сказалась на странах, имеющих тесные экономические связи с Россией. В самой России повысился уровень бедности. По данным Всемирного банка, в Украине уровень бедности возрос десятикратно, в бедность погрузились примерно полмиллиона детей.

К концу года большинство стран региона столкнулись с кризисами, связанными с ростом стоимости жизни, и рекордной инфляцией. Инфляция свыше 10% регистрировалась в 17 государствах — членах ЕС. Как всегда, это вкупе с отсутствием надлежащей социальной защиты сильнее всего ударяло по наиболее бедным и наименее социально защищённым категориям населения, включая людей с инвалидностью, пенсионеров и детей.

Власти государств должны немедленно принять меры по преодолению социально-экономических трудностей, направив, в том числе посредством комплексной социальной защиты, достаточные ресурсы на то, чтобы каждый человек мог осуществлять свои экономические, социальные и культурные права.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

Климатический кризис для многих стран выразился в беспрецедентных периодах аномальной жары летом с температурами, превышавшими кое-где 40°С. Из-за жары было зафиксировано около 25 тысяч избыточных смертей; она также привела к пересыханию рек, обрушению ледника в Италии, жесточайшей засухе, охватившей большую часть Португалии, и пожарам на обширных территориях Испании. Срочно принимать меры в связи с изменением климата мешали последствия войны России в Украине. Боевые действия на территории Украины приводили к загрязнению воздуха, воды и почв токсичными веществами, и военные действия России создавали угрозу ядерного инцидента в районе Запорожской АЭС. Необходимость сократить зависимость от российских нефти и газа привела к лихорадочным попыткам перейти на источники энергии, альтернативные ископаемому топливу, к решениям продлить сроки работы угольных и атомных станций, а также к временному сокращению налогов на топливо. Туркменистан, жительницы сельских районов которого особенно сильно страдали от изменения климата, оставался одним из мировых лидеров по выбросам метана.

Несмотря на попытки уклониться от создания фонда для покрытия потерь и ущерба, предпринятые до 27-й Конференции сторон, ЕС всё же поддержал его создание, дав тем самым надежду на климатическую солидарность. Однако европейские страны так и не согласовали свои цели по снижению выбросов до 2030 года таким образом, чтобы удержать среднемировой подъём температур в пределах 1,5°С.

Власти государств должны увеличить свои цели по сокращению выбросов таким образом, чтобы это отражало их ответственность за климатический кризис. Они должны внедрить надеждающие политики, предусматривающие соблюдение прав человека, включая поэтапный отказ от использования и производства ископаемого топлива путём справедливого перехода. Им

следует срочно увеличить климатическое финансирование стран с низким уровнем дохода и выделять дополнительное целевое финансирование на покрытие потерь и ущерба.

# **БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР**

Экономическая обстановка в регионе ухудшалась, что усугублялось такими международными событиями, как война в Украине, и локальными факторами, как конфликт и стихийные бедствия, вызванные изменением климата. Вместе с тем государства так и не смогли адекватно отреагировать на разрушительные последствия такого ухудшения для прав миллионов людей на питание, воду, жилище и медицину.

Из-за вооружённых конфликтов рушились жизни миллионов людей по всему Ближнему Востоку и Северной Африке. Мирные жители сталкивались с нападениями неизбирательного характера, разрушением жизненно важной инфраструктуры, вынужденным перемещением, произволом никому не подотчётных ополченцев, вооружённых группировок и силовых структур. В Иордании и Ливане по-прежнему находились миллионы беженцев из Сирии, однако власти обеих стран начали проводить политику, вынуждающую беженцев возвращаться. Власти государств не сумели обеспечить безопасное возвращение домой миллионов внутренне перемещённых лиц.

Драконовские меры применялись властями для ограничения прав на свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний. Власти цензурировали СМИ в интернете и за его пределами, заставляли их молчать. Правозащитников, журналистов, манифестантов, защитников прав женщин, политических активистов и прочих критиков

и людей оппозиционных взглядов произвольно арестовывали, безосновательно преследовали в уголовном порядке, судили на несправедливых процессах, приговаривали к тюремным срокам, не выпускали за границу, запугивали и подвергали иным гонениям. Сотрудники силовых ведомств применяли незаконную, временами смертоносную силу и прибегали к массовым задержаниям для разгона протестов.

Среди прочих нарушений прав человека отмечались дискриминация этнических и религиозных меньшинств, насильственные исчезновения, пытки и иные виды жестокого обращения, применение смертной казни и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов наказания.

Три события особо привлекли внимание к проблемам в области прав человека в регионе. В сентябре гибель Махсы (Жины) Амини, задержанной иранской «полицией нравов» за нарушение неправомерных законов о ношении платков, вызвала беспрецедентные волнения в Иране с требованиями положить конец Исламской Республике и создать систему, которая обеспечивала бы уважение к правам человека и равенство. В ноябре в Египте прошла Конференция сторон (КС-27), в ходе которой вскрылось чудовищное положение с правами человека в стране и участь десятков тысяч людей, сидящих в египетских тюрьмах по политическим причинам. Кроме того, на мероприятии отмечалась неспособность государственных властей по всему миру принять необходимые меры для предотвращения климатического кризиса и ухудшения экологической обстановки. В ноябре же в Катаре состоялся Чемпионат мира по футболу, и всеобщее внимание было привлечено к положению катарских трудовых мигрантов, некоторые из которых работали в условиях, могущих считаться принудительным трудом. Многие трудящиеся-мигранты в регионе сталкивались с аналогичными условиями. Чемпионат мира также выяснил дискриминацию ЛГБТИ в Катаре.

## **Нарушения норм международного гуманитарного права**

Затяжные вооружённые конфликты, военная оккупация и нестабильность оказывали разрушительное воздействие на жизни миллионов мирных жителей Израиля и оккупированных палестинских территорий (ОПТ), Ирака, Йемена, Ливии и Сирии. Стороны конфликтов — государственные и негосударственные субъекты — совершали военные преступления и прочие серьёзные нарушения норм международного гуманитарного права, включая нападения неизбирательного характера и прямые нападения, повлекшие за собой жертвы среди гражданского населения и уничтожение инфраструктуры.

Вооружённый конфликт в Сирии шёл уже 11-й год, хотя интенсивность его и снизилась. Сирийские и российские правительственные войска осуществляли незаконные наземные и воздушные атаки на гражданское население и гражданскую инфраструктуру, включая пункты водоснабжения и лагеря внутренне перемещённых лиц, в результате чего были убиты и пострадали множество мирных жителей.

В Йемене не прекращался опустошительный конфликт, несмотря на соглашение о прекращении огня. Все стороны конфликта осуществляли незаконные нападения, приводившие к гибели гражданского населения, блокировали доступ к гуманитарной помощи и разрушали гражданскую инфраструктуру.

В Ливии в целом сохранялся объявленный в октябре 2020 года общегосударственный режим прекращения огня. Однако ополченцы и вооружённые группировки по-прежнему участвовали в локальных столкновениях из-за контроля над территориями и ресурсами, что сопровождалось нападениями неизбирательного характера и разрушением гражданской инфраструктуры.

Снова вспыхнул конфликт между вооружёнными силами Израиля и палестинскими вооружёнными

формированиями. Израиль 5 августа начал в секторе Газа, находящемся под 15-летней незаконной израильской блокадой и дискриминационным управлением, трёхдневную боевую операцию против организации «Палестинский исламский джихад». В результате операции были уничтожены и повреждены около 1700 палестинских домов, перемещены сотни мирных жителей. Вследствие израильских нападений были убиты 17 гражданских палестинцев; ещё не менее семи погибли, по-видимому, в результате сбоев при запуске ракет палестинскими вооружёнными формированиями.

Все стороны вооружённых конфликтов должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, в частности прекратить прямые нападения на мирных жителей и гражданскую инфраструктуру и нападения неизбирательного характера. Иностранные правительства должны прекратить передачу вооружений в случаях, когда есть большой риск того, что они будут использоваться для грубого нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права либо способствовать таким нарушениям.

## **Права беженцев, мигрантов и внутренне перемещённых лиц**

Права беженцев, мигрантов и внутренне перемещённых лиц нарушились вследствие являющихся конфликтов и конфликтов, которые происходили в прошлом. Принимающие страны, такие как Иордания и Ливан, нарушили права беженцев, а государства-доноры не финансировали надлежащим образом гуманитарные программы. Власти задерживали и произвольно удерживали под стражей беженцев и мигрантов, выдворяли их в индивидуальном и массовом порядке.

На территории Ливана находилось около 1,5 миллионов сирийцев, однако из-за неспособности правительства смягчить последствия экономического кризиса в стране большинство беженцев жили в чрезвычайной бедности и не могли осуществлять права человека, такие как право на питание, жилище, образование и здоровье. Ливанские власти осуществляли всё больше так называемых добровольных

возвращений сирийцев, несмотря на многократно задокументированные гонения в Сирии и обстановку принуждения в самом Ливане, из-за которой согласие сирийских беженцев на возвращение было трудно назвать свободным и осознанным.

В соседней Иордании находилось около 2 миллионов палестинских беженцев и более 750 тысяч беженцев из других стран Ближнего Востока и Северной Африки, большинство из которых испытывали сложности с получением важнейших услуг из-за сильнейшего недофинансирования. Израиль принял десятки тысяч человек, бежавших из Украины, и позволил тысячам украинских евреев переехать в страну, но одновременно с этим продолжал отказывать в праве на возвращение миллионам палестинцев. Кроме того, он отказывал в предоставлении убежища десяткам тысяч людей, бежавших из стран Африки, в частности из Судана и Эритреи.

В Ливии официальные лица, ополченцы и вооружённые группировки повсеместно нарушали права беженцев и мигрантов, совершая незаконные убийства, пытки, изнасилования и другие виды жестокого обращения, бессрочно и произвольно удерживая их под стражей, принуждая к труду. Действовавшая при поддержке ЕС ливийская береговая охрана стреляла по лодкам с беженцами и мигрантами, пересекавшими Средиземное море, и целенаправленно наносила таким судам повреждения. Тысячи людей, перехваченных в море и сошедших на берег в Ливии, подверглись насильственным исчезновениям; ещё тысячи были выдворены на южных границах страны без возможности обратиться за убежищем.

Из-за применения силовыми структурами чрезмерной силы по обе стороны границы между северным Марокко и испанским анклавом Мелилья были убиты 37 человек из стран Африки к югу от Сахары, многие пострадали. Власти Алжира задержали и в упрощённом порядке депортировали десятки беженцев и просителей убежища. В Иране сотрудники силовых ведомств стреляли по афганцам, пытавшимся перейти афганско-иранскую границу, произвольно задерживали афганцев и подвергли их

пыткам, прежде чем незаконно выдворить их из страны. Саудовская Аравия насилием вернула десятки тысяч эфиопских мигрантов, которые предварительно были произвольно задержаны и помещены под стражу в бесчеловечных условиях, потому что у них не было разрешения на пребывание в стране, подверглись пыткам и другим видам жестокого обращения. В Ираке, Ливии и Сирии внутренне перемещённые лица не могли вернуться домой из-за нестабильной обстановки, страха перед произвольным задержанием и преследованиями со стороны силовых ведомств, а также отсутствия важнейших услуг и работы.

Власти государств должны прекратить произвольно удерживать под стражей беженцев и мигрантов на основании их миграционного статуса и защитить их от выдворений и массовых высылок. Необходимо предпринять конкретные шаги, чтобы обеспечить внутренне перемещённым лицам добровольное, безопасное и достойное возвращение домой.

## Свобода выражения мнений, собраний и объединений

Власти государств Ближнего Востока и Северной Африки продолжали произвольно задерживать, помещать под стражу, преследовать в судебном порядке и притеснять людей за выражение критических взглядов, участие в мирных протестах, правозащитную деятельность и политический активизм.

Чтобы заставлять оппозицию молчать, власти прибегали к законам о терроризме или расплывчато сформулированным обвинениям в посягательствах на «национальную безопасность» и выносили на основании этого приговоры к длительным срокам заключения. В Алжире экологистка Мохада Гасми приговорили к трём годам лишения свободы за переписку в электронной почте, касавшуюся добычи сланцевого газа в стране. В Иордании трём задержанным журналистам были предъявлены обвинения в «распространении фейков» за публикацию материалов об утечке документов, изобличивших финансовую деятельность некоторых компаний, политиков и короля. В

Марокко правозащитнику Сайду Алами приговорили к двум годам заключения за публикации в соцсетях, в которых она осуждала репрессии против журналистов и активистов; после обжалования приговор был ужесточён до трёх лет.

Власти некоторых государств усилили цензуру и всё сильнее ущемляли свободу слова. Хуситские фактические власти Йемена закрыли как минимум шесть радиостанций в столице страны и продолжали удерживать в тюрьме не менее восьми журналистов, четыре из которых были приговорены к смертной казни. Сирийские власти приняли новый закон о киберпреступности, предусматривающий длительные сроки лишения свободы за критику властей или конституции в интернете. В Тунисе новый декрет предусматривает наказание до 10 лет заключения за умышленное использование телекоммуникационных сетей для производства, отправки и распространения «фейков» или иной ложной либо клеветнической информации и позволяет властям распускать организации, признанные виновными в таких нарушениях. В Объединённых Арабских Эмиратах (ОАЭ) новый закон криминализовал «высмеивание, оскорбление и причинение ущерба репутации, престижу и положению государства» и «его лидеров-основателей».

Власти Ирана, Ливии и Сирии подавляли протесты, в том числе с использованием незаконной смертоносной силы и массовых задержаний. Власти Ирана отреагировали на беспрецедентные выступления против Исламской Республики применением боевых патронов, дроби, избиениями, в результате чего сотни человек были убиты (включая десятки детей) и тысячи пострадали. Власти отключали интернет и сотовую связь либо нарушали их работу, блокировали социальные сети. Тысячи человек были произвольно задержаны и привлечены к ответственности на несправедливых процессах, двое были казнены. Палестинские власти на Западном берегу и в секторе Газа время от времени применяли чрезмерную силу для разгона мирных собраний.

Незаконные убийства и другие серьёзные нарушения прав человека оставались безнаказанными на национальном уровне, однако на международном уровне имели место некоторые позитивные шаги. Так, в ноябре Совет ООН по правам человека создал миссию по установлению фактов для расследования нарушений прав человека, связанных с волнениями в Иране, которые начались в сентябре. Кроме того, власти нескольких европейских стран, пользуясь принципом универсальной юрисдикции, организовали расследования и судебные преследования в национальных судах в отношении людей, подозреваемых в совершении на территории Ирана и Сирии преступлений в рамках международного права.

В нескольких странах власти принимали и другие меры, чтобы подавить оппозицию. В Алжире членам оппозиционных политических партий и движений заткнули рты, сфабриковав против них дела по антитеррористическим статьям. Там также была приостановлена деятельность как минимум одной политической партии, и ещё по меньшей мере двум грозила приостановка. Израильские власти провели обыски в семи палестинских организациях гражданского общества и закрыли их, а также сняли палестинскую политическую партию с израильских парламентских выборов. В декабре адвоката-правозащитника Салаха Хаммури депортировали во Францию после девятимесячного административного задержания, в течение которого ему так и не предъявили обвинений и не передали его дело в суд, а кроме того, был аннулирован его вид на жительство в Восточном Иерусалиме.

С апреля и до конца года власти Египта отпустили на свободу 895 человек, находившихся за решёткой по политическим причинам. Однако за тот же период прокуратура задержала и допросила 2562 предполагаемых критика властей, включая сотни человек в связи с призывами к протестам во время КС-27 в ноябре. Тысячи правозащитников, журналистов, демонстрантов и прочих людей, которые критиковали власти и выражали оппозиционные взгляды либо подозревались в этом, произвольно удерживались под

стражей за осуществление своих прав человека.

Власти должны уважать права на свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний, в том числе гарантировать журналистам, правозащитникам и активистам возможность пользоваться такими правами без притеснений, насилия и преследований, а также отпустить на свободу всех тех, кто находится за решёткой за осуществление этих прав.

## Дискриминация

### Женщины и девочки

В 2022 году женщины и девочки подвергались дискриминации в законах и на практике по всему Ближнему Востоку и Северной Африке, в том числе в вопросах наследования имущества, развода, политического представительства, трудоустройства. Гендерно обусловленное насилие происходило повсеместно и безнаказанно. Власти Египта, Ирака, Ирана, Йемена и Саудовской Аравии возбуждали дела против правозащитниц и активисток, допрашивали их и притесняли иными способами за то, что они выступали против сексуального насилия и гендерно обусловленной дискриминации.

Женщины и девочки оказались в авангарде вспыхнувших в Иране в сентябре общенациональных протестов против десятилетий гендерно обусловленной дискриминации, насилия и дискриминационных, неправомерных законов об обязательном ношении платков.

Не прекращались так называемые «убийства чести» и другие виды фемицидов. В центральной части Ирака и в иракском Курдистане, несмотря на информацию об учащении таких убийств и других форм гендерно обусловленного насилия, в том числе в отношении трансженщин, власти так и не криминализовали домашнее насилие. В Алжире было зафиксировано 37 фемицидов.

В нескольких странах региона была дополнительно ослаблена юридическая защита от дискриминации. В марте Саудовская Аравия приняла свой первый

закон о гражданском состоянии и тем самым кодифицировала многие проблемные практики, присущие системе мужского опекунства, а также закрепила гендерно обусловленную дискриминацию в большинстве аспектов семейной жизни. Поправки к тунисскому закону о выборах ликвидировали положения, улучшавшие женское представительство в парламенте. Хуситская фактическая администрация Йемена запретила женщинам в подконтрольных ей провинциях передвигаться без сопровождения мужчины либо его письменного согласия.

Вместе с тем в некоторых странах имелись и признаки прогресса, несмотря на то что женщины по-прежнему сталкивались с дискриминацией и насилием. Мароккоratификовало Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, хотя в национальном законодательстве всё ещё сохранялось гендерное неравенство. Поправка к конституции в Иордании провозгласила равенство мужчин и женщин перед законом и запретила дискриминировать между ними, но никаких других шагов к изменению национального законодательства больше не предпринималось. Власти Кувейта приняли меры к увеличению женского представительства в государственном секторе и на руководящих должностях, однако в национальном законодательстве сохранялась дискриминация в отношении женщин. Власти Омана создали горячую линию для пострадавших от домашнего насилия, но так и не организовали убежища для них и не приняли законов, которые определяли бы домашнее насилие.

### ЛГБТИ

По всему региону из-за своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности ЛГБТИ сталкивались с задержаниями и судебными преследованиями, а порой и пытками, такими как принудительные ректальные осмотры. Некоторые уголовные суды выносили суровые приговоры людям, осуждённым за однополые отношения по взаимному согласию.

В некоторых странах наблюдались признаки регресса. В Ливане в ответ на требования

религиозных групп «отторгнуть распространение гомосексуальности» Министерство внутренних дел запретило мирные собрания ЛГБТИ, но суд приостановил действие этого решения. В ОАЭ, где существует уголовная ответственность за однополые отношения, власти распорядились, чтобы учителя не обсуждали в школах «гендерную идентичность, гомосексуальность и прочие виды поведения, неприемлемого в обществе ОАЭ». Власти Йемена преследовали негетеросексуальных и нецигендерных людей, подвергая их произвольным задержаниям, изнасилованиям и прочим пыткам.

## Этнические и религиозные меньшинства

По всему региону представители национальных, этнических и религиозных сообществ и меньшинств сталкивались с дискриминацией, глубоко укоренившейся в законах и на практике, в том числе в вопросах права на отправление культа, равного доступа к трудуоустройству и медицинской помощи, а также свободы от преследований и прочих серьёзных нарушений прав человека.

В Израиле сохранялась крайняя форма дискриминации — система апартеида, представлявшая собой угнетение палестинцев и доминирование над ними и выражавшаяся в поддержании территориальной раздробленности, сегрегации и контроля, отъёме земель и собственности, лишении экономических и социальных прав. Чтобы поддерживать такую систему, Израиль совершал разнообразные нарушения прав человека в отношении палестинцев: принудительные перемещения, административные задержания, пытки, незаконные убийства, поражение в основных правах и свободах, преследование, — что в совокупности является преступлением апартеида, преступлением против человечности. Для дальнейшего укрепления апартеида в марте был снова принят закон о тотальных ограничениях на воссоединение палестинских семей с целью сохранения еврейского демографического

большинства. В июле израильский Верховный суд оставил в силе закон, позволяющий министру внутренних дел лишать гражданства тех граждан, которые были осуждены за деяния, представляющие собой «нарушение лояльности государству».

В Иране этнические меньшинства, в том числе арабы-ахвази, азербайджанские тюрки, белуджи, курды и туркмены, сталкивались с систематической дискриминацией, мешавшей им получать образование, трудоустроиваться, селиться в нормальном жилье, занимать государственные должности. В Кувейте бидуны (уроженцы Кувейта, не имеющие, однако, его гражданства) всё сильнее дискриминировались законодательно.

Представители религиозных меньшинств сталкивались с глубоко укоренившейся дискриминацией в законах и на практике, в том числе в отношении своего права на отправление культа. Власти Алжира пользовались указом, который ограничивает все религии, кроме суннитского ислама, для организации гонений на приверженцев Ахмадийской религии мира и света и для закрытия как минимум трёх протестантских церквей. Египетские власти продолжали преследовать и сажать христиан, представителей других религиозных меньшинств, атеистов и приверженцев религиозных убеждений, несанкционированных государством, за «клевету на религию» и по другим надуманным обвинениям. В Иране бахаисты, христиане, дервиши суфийского религиозного ордена Гонабади, иудеи, последователи учения Ярасан и мусульмане-сунниты сталкивались с дискриминацией в законах и на практике, в частности в образовании, при трудоустройстве, замещении государственных должностей и в местах отправления культа.

Власти государств должны срочно приложить усилия к ликвидации гендерно обусловленной дискриминации и насилия в отношении женщин, девочек и ЛГБТИ, а также привлечь виновных в таких преступлениях к ответственности. Кроме того, необходимо декриминализовать однополые отношения по взаимному согласию. Власти также должны прекратить дискриминацию по национальному происхождению, этнической

принадлежности и вероисповеданию и провести правовые и политические реформы, чтобы обеспечивать равноправие для всех людей без дискриминации и чтобы защищать, поощрять и гарантировать свободу вероисповедания и убеждений.

## Экономические и социальные права

Экономические кризисы в ряде стран имели катастрофические последствия для стоимости жизни, продовольственной безопасности и обеспечения топливом, для прав на воду, жилище, здоровье и достаточный жизненный уровень. Особенно больно это ударило по представителям маргинализованных групп: женщинам, ЛГБТИ, этническим и религиозным меньшинствам, беженцам и мигрантам, низкооплачиваемым работникам.

Власти Ливана не справились с острым экономическим кризисом в стране, который, по оценке Всемирного банка, стал одним из худших в современной истории, и это привело к резкому ухудшению гарантий в сфере экономических и социальных прав. Почти половина ливанских домохозяйств испытывала сложности с обеспечением себя продовольствием. Электроэнергия подавалась меньше, чем на два часа в сутки. Медикаменты стали недоступны либо из-за дороговизны, либо из-за отсутствия в аптеках. Программы социальной защиты совершенно не отвечали потребностям населения. Египет стремительно скатывался в финансовый и экономический кризис, из-за которого страдали экономические и социальные права миллионов людей. Экономический кризис в Тунисе тоже усугубился: безработица достигла 15%, наблюдался дефицит базовых продуктов питания. В Сирии около 55% населения испытывали нехватку продовольствия. В Йемене вследствие обесценивания национальной валюты, высокой инфляции и высоких общемировых цен на продовольствие оно становилось всё менее доступным людям.

По всему региону власти государств ничего не делали для защиты низкооплачиваемых

работников от трудовых злоупотреблений, препятствовали объединению трудящихся в независимые профсоюзы, не давали беспрепятственно реализовывать право на забастовку. В Египте, Иордании и Иране участников трудовых протестов и забастовок и тех, кто стремился к созданию независимых профсоюзов, наказывали несправедливыми увольнениями, задержаниями, уголовным преследованием. В странах Персидского залива низкооплачиваемые трудовые мигранты, составляющие большую часть рабочей силы, часто подвергались запредельной эксплуатации, дискриминации на рабочем месте, разного рода физическому и психологическому насилию, жили в крайне неудовлетворительных условиях, сталкивались с недоплатой или невыплатой зарплат, малодоступностью медицинской помощи, в любой момент могли быть уволены и высланы на родину. Власти Катара продолжали реформировать систему спонсорства трудовых мигрантов (так называемая «кафала»), однако это так и не положило конец повсеместным трудовым нарушениям, включая хищение зарплат. Власти не провели надлежащего расследования случаев внезапной смерти трудовых мигрантов, в том числе тех, кто работал при экстремальной жаре и в течение длительного времени без перерывов и выходных. Из-за дискриминации по признаку расы, гражданства и языка многие трудовые мигранты получали более низкую зарплату, трудились в худших условиях, выполняли более тяжёлую работу. Домашние работники – преимущественно работницы – работали в тяжёлых условиях, подвергались серьёзному физическому, психологическому и сексуальному насилию. Власти также не позволяли трудящимся-мигрантам объединяться в профсоюзы и вступать в существующие – такое право имеется только у граждан Катара.

Власти государств должны срочно принять меры по созданию эффективной системы всеобщей социальной защиты, которая распространялась бы и на маргинализованные группы, чтобы смягчить негативные последствия кризисов. Правительства должны призвать кскоординированным международным усилиям, направленным на то, чтобы гарантировать право на здоровье, питание и

достаточный жизненный уровень. Государства также должны защищать право трудящихся на создание независимых профсоюзов и на протест и распространять предусмотренные трудовым законодательством гарантии на трудовых мигрантов, включая домашних работников и работниц.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

Государства региона, даже участники Парижского соглашения 2015 года (обязательного для исполнения международного договора об изменении климата), не предпринимали необходимых действий в связи с изменением климата и ухудшением экологической обстановки. События 2022 года наглядно демонстрировали разрушительное воздействие климатического кризиса на права человека. В Алжире лесные пожары уничтожили большие площади лесов и привели к гибели более 40 человек. В Иране исчезали озёра, реки, водно-болотные угодья и леса, наблюдалось сильное загрязнение воздуха и воды, происходили просадки грунта. В Ираке сильные засухи, периоды экстремальной жары и песчаные бури привели к перемещению более 10 тысяч семей.

Крупнейшие нефте- и газодобывающие страны региона не поддержали призыв к постепенному отказу от всех видов ископаемого топлива в соглашении по итогам КС-27 и не принимали на национальном уровне меры, необходимые для борьбы с климатическими изменениями. Саудовская Аравия, один из крупнейших в мире производителей нефти, не стала обновлять свои цели по определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ), чтобы сократить выбросы парниковых газов. Кувейт, Бахрейн и ОАЭ (которые занимают, соответственно, второе, третье и четвёртое место в мире по выбросам углекислого газа на душу населения) и Катар тоже не стали обновлять свои ОНУВ. В течение года ОАЭ даже нарастили уровень нефтедобычи, вопреки своим обязательствам в рамках Парижского соглашения. Другие государства тоже не

стали ни обновлять, ни пересматривать свои цели по выбросам до 2030 года, привлеченные удержать подъём среднемировых температур в пределах 1.5°C, либо же пообещали выполнить свои скромные обещания лишь при условии международной финансовой поддержки. Переговоры на КС-27 омрачились кризисом в области прав человека в Египте, где, среди прочего, произошла волна массовых задержаний в связи с призывами проводить акции протesta во время конференции. Мероприятие прошло в репрессивной обстановке и сопровождалось допросами участников, слежкой за ними и прочими формами притеснений.

Государства должны срочно предпринять шаги к обузданию своих углеродных выбросов и прекратить финансирование проектов в области ископаемых видов топлива. Они должны пересмотреть свои ОНУВ и выполнять соответствующие цели, а также полностью выполнять обязательства по Парижскому соглашению.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Пытки и другие виды жестокого обращения продолжали практически безнаказанно происходить в официальных и неофициальных тюрьмах Египта, Израиля/ОПТ, Ирака, Ирана, Йемена, Ливана, Ливии, Государства Палестины, Саудовской Аравии и Сирии. Насилие применялось, чтобы выбрать «признание» либо чтобы наказать узника. Использовавшиеся методы пыток включали в себя избиения, пытки электротоком, имитацию казни, подвешивание в болезненной позе, сексуальное насилие, отказ в медицинской помощи, длительную изоляцию. Почти никогда власти не проводили надлежащего расследования ни утверждений о пытках, ни подозрительных случаев гибели людей под стражей.

Ополченцы и вооружённые группировки в Ливии систематически пытали задержанных и подвергали их другим видам жестокого обращения, прибегая, среди прочего, к пыткам электрическим током, порке и сексуальному насилию; в некоторых случаях это заканчивалось гибелью задержанных. В Саудовской Аравии представители властей

пытали и подвергали жестокому обращению трудающихся-мигрантов и не оказывали им надлежащей медицинской помощи, что в ряде случаев привело к смерти. В Египте пытки повсеместно применялись в тюрьмах, в полиции и в Агентстве национальной безопасности. Силовые ведомства Израиля прибегали к пыткам и другим видам жестокого обращения с палестинскими задержанными. Пытки и жестокое обращение широко применялись и палестинскими властями на Западном берегу и в секторе Газа в следственных изоляторах и центрах для допросов. В Ливане следственный судья военного суда предъявил пятерым сотрудникам силового ведомства официальные обвинения в пытках сирийского беженца, который скончался под стражей, однако само дело рассматривалось в военных судах, разбирательство в которых не является справедливым.

В законодательствах Ирана, Ливии и Саудовской Аравии сохранялись телесные наказания, такие как ампутация, порка, ослепление, побивание камнями и распятие на кресте. В Иране с мая по сентябрь власти отсекли пальцы пятерым мужчинам, осуждённым за воровство.

По всему региону задержанных и заключённых зачастую содержали в бесчеловечных условиях: переполненные камеры, плохая вентиляция, антисанитария, недостаточное питание и нехватка воды, неоказание своевременной и надлежащей медицинской помощи, отсутствие свиданий с родственниками, отказ в прогулках и нахождении на свежем воздухе. В Бахрейне Ахмеду Джаберу Ахмеду на протяжении 11 месяцев не оказывалась медицинская помощь, из-за чего он лишился возможности ходить и самостоятельно одеваться. В итоге в больнице ему диагностировали туберкулёз с поражением позвоночника. В ОАЭ правозащитника Ахмеда Мансура prodолжали в одиночном заключении весь 2022 год; при этом ему не выдали ни матраса, ни подушки, ни средств личной гигиены, ни книг, ни его собственных очков.

Власти государств должны провести независимое, беспристрастное и эффективное расследование в связи со

всеми утверждениями о пытках, внесудебных казнях, насильственных исчезновениях и прочих преступлениях в рамках международного права и нарушениях прав человека. Необходимо принять меры к предотвращению таких преступлений и возмещению вреда жертвам.

## Смертная казнь

В большинстве стран региона сохранялась смертная казнь, и суды выносили смертные приговоры на несправедливых судебных процессах, в том числе за преступления, не связанные с умышленным убийством, и действия, охраняемые в международном праве, такие как однополые отношения по взаимному согласию и «вероотступничество», а также по разным надуманным и расплывчатым обвинениям, инкриминировавшимся диссидентам.

Казни состоялись в Египте, Ираке, Иране, Государстве Палестины (в находящемся под управлением фактической администрации ХАМАС секторе Газа, где это случилось впервые за пять лет) и в Саудовской Аравии. В Египте, Ираке, Иране, Ливии и Саудовской Аравии смертные приговоры выносились на крайне несправедливых судебных процессах, в том числе в чрезвычайных, военных и специальных судах. Власти Ирана широко использовали смертные приговоры как орудие политических репрессий, и в 2022 году количество казней увеличилось, возобновились публичные казни. Иран являлся единственной страной региона, где казнили людей за преступления, совершённые, когда они были ещё детьми. В Саудовской Аравии 12 марта состоялась крупнейшая за многие десятилетия массовая казнь, в ходе которой лишили жизни 81 мужчину. После двухлетнего неофициального моратория в Саудовской Аравии возобновились казни за преступления, связанные с наркотиками. В Египте и Ираке в 2022 году прошло меньше казней, по сравнению с предыдущими годами.

Государства должны незамедлительно ввести официальный мораторий на казни, а в дальнейшем полностью отменить смертную казнь.

**ДОКЛАД**

**AMNESTY INTERNATIONAL**

**2022/23**

**СИТУАЦИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ**



# АЗЕРБАЙДЖАН

## Азербайджанская Республика

Глава государства: **Ильхам Алиев**

Глава правительства: **Али Асадов**

Продолжали поступать сообщения о нарушениях норм международного гуманитарного права. Не наблюдалось сколько-либо значимого прогресса в расследовании предполагаемых военных преступлений, совершенных в 2020 году во время нагорно-карабахского конфликта. Свободы выражения мнений, созидающих и объединений жёстко подавлялись: власти произвольно задерживали гражданских активистов и возбуждали против них политически мотивированные дела, разгоняли мирные протесты, препятствовали работе независимых организаций и СМИ. Женщины и девочки сталкивались с дискриминацией.

### Краткая справка

Росла роль Азербайджана в поставках и транзите энергоносителей. Он проводил всё более решительную экономическую и военную политику, особенно после того, как российское влияние в регионе снизилось вслед за полномасштабным вторжением России в Украину и последовавшими западными санкциями.

Обстановка на армяно-азербайджанской границе оставалась крайне нестабильной. В ходе обострения 12–14 сентября азербайджанские обстрелы территории самой Армении, а именно её областей Сюник, Гехаркуник и Вайоц-Дзор, привели к гибели как минимум двух мирных жителей. В октябре Азербайджан и Армения согласились на краткосрочное разъёмывание на границе мониторинговой миссии ЕС.

Двенадцатого декабря началась блокада Лачинского коридора, не снятая до конца года. Коридор, единственную дорогу, соединяющую Нагорный Карабах с

Арменией, перекрыли десятки протестующих азербайджанцев, которые требовали прекратить предполагаемую незаконную добычу полезных ископаемых в районе и вернуть коридор под контроль Азербайджана. Вслед за этим российские миротворцы забаррикадировали дорогу, чтобы не допустить эскалации напряжённости. Этнические армяне, населяющие Нагорный Карабах, лишились доступа к жизненно важным товарам и услугам, сотни людей не могли вернуться домой.

### Нарушения норм международного гуманитарного права

Генеральная прокуратура 2 октября возбудила дело в связи с видеозаписью, которая незадолго до этого появилась в интернете. На записи группа мужчин в азербайджанской военной форме окружает и расстреливает как минимум шестерых армянских военнослужащих. По состоянию на конец года следствие продолжалось. По имеющейся информации, личности виновников так и не были установлены. Не продвигалось и расследование военных преступлений и прочих нарушений норм международного гуманитарного права, допущенных в 2020 году в ходе армяно-азербайджанского конфликта и сразу после его завершения. Подозреваемые в них так и не были ни установлены, ни привлечены к ответственности.

Согласно опубликованному в августе докладу Международного комитета Красного Креста, пропавшими без вести на азербайджанской территории чисились более 300 армян.

Люди погибали и получали ранения при подрывах на минах, которые, как утверждает Азербайджан, силы Армении продолжают устанавливать на международно признанной территории Азербайджана, контроль над которой он вернул себе в 2020 году. Власти Азербайджана также называли ненадёжными карты минирования, ранее предоставленные Арменией.

В октябре азербайджанские власти сообщили, что после конфликта 2020 года 45 человек погибли и 221 человек получил ранения, подорвавшись на минах.

## Свобода выражения мнений

Деятельность медиа сильно ограничивалась, оппозиционные сайты блокировались, критически настроенных пользователей соцсетей произвольно наказывали и привлекали к ответственности. Практически задушив большинство независимых СМИ внутри страны, власти начали преследовать оппозиционные СМИ, рассказывающие об Азербайджане из-за рубежа.

Президент 8 февраля подписал новый закон о медиа, согласно которому владельцы СМИ, ориентированных на азербайджанскую аудиторию, обязаны постоянно проживать в стране, что делало их уязвимыми для цензуры и притеснений. Новый закон увеличил контроль государства над азербайджанскими СМИ. В частности, теперь все журналисты обязаны официально регистрироваться и передавать информацию «объективно», хотя в законе не содержится чёткого объяснения, что такое требование может значить.

В течение года произвольные задержания и иные формы преследований со стороны властейкоснулись также гражданских активистов и независимых медиа. В сентябре азербайджанские правозащитные организации сообщили, что в стране по политически мотивированным обвинениям находятся в заключении 99 человек.

Особенно сильно преследования затронули журналисток. Пятнадцатого февраля полицейские арестовали и избили, осыпая оскорблениеми, двух журналисток: Фатиму Мовламы и Севиндж Садыхову, — когда они освещали акцию протеста, организованную матерями погибших азербайджанских военнослужащих. Восьмого мая неизвестный напал в лифте с ножом на Айтена Мамедову, причинив ей лёгкие повреждения. Из его угроз стало

ясно, что нападение связано с её журналистской работой.

Бывший узник совести и известный активист Бахтияр Гаджиев 23 апреля сообщил, что люди в масках похитили, избили его и велели ему больше не критиковать министра внутренних дел. Девятого декабря бакинский суд арестовал его на 50 дней на период следствия по политически мотивированным обвинениям в хулиганстве и неуважении к суду; предлогом для этого послужил бытовой спор. Против активистов и рядовых людей, не согласных с официальной точкой зрения на азербайджано-армянский конфликт, в интернете развернулась компания по дискредитации, которая, по имеющимся сведениям, была организована через провластные аккаунты в соцсетях.

Суд 20 сентября арестовал активиста и руководителя неправительственного движения «Демократия-1918» Ахмеда Мамедли на 30 суток за критику президента Алиева после столкновений между Арменией и Азербайджаном. В ноябре двух других активистов этого движения тоже арестовали на 30 суток за предполагаемое неподчинение полиции.

Главный редактор независимого информационного сайта Xural.com Аваз Зейналлы и адвокат Эльчин Садыхов, который часто представляет интересы оппозиционеров, были задержаны 11 сентября по политически мотивированным обвинениям в получении взятки и в пособничестве при получении взятки соответственно. Двадцатого сентября Эльчина Садыхова перевели под домашний арест, а Аваз Зейналлы по состоянию на конец года оставался в СИЗО.

Как минимум шесть активистов, критиковавших власти, были задержаны по разным, очевидно, сфабрикованным делам, связанным с хранением наркотиков, после того как Германия отказалась им в предоставлении убежища и депортировала обратно в Азербайджан.

## Свобода собраний и объединений

Право на свободу объединений в стране подавлялось, чрезмерные законодательные и практические ограничения затрудняли деятельность правозащитников и неправительственных организаций.

Власти произвольно ограничивали право на свободу мирных собраний. С мая по ноябрь полиция как минимум три раза разгоняла мирные антиправительственные митинги в столице страны Баку. Мирных демонстрантов хватали, избивали и произвольно задерживали. Большинство были вскоре освобождены без предъявления обвинений.

## Права женщин и девочек

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин 4 июля выразил тревогу в связи с ограниченным доступом внутренне перемещённых женщин и девочек к образованию, труду, устройству, медицинской помощи и жилью. Он порекомендовал Азербайджану отменить положения Трудового кодекса страны, запрещающие женщинам работать по 204 профессиям.

# АРМЕНИЯ

## Республика Армения

Глава государства: **Ваагн Хачатурян** (сменил в марте **Алена Симоняна**, который сменил **Армена Саркисяна** в феврале)

Глава правительства: **Никол Пашинян**

Не сообщалось ни о каком прогрессе в расследовании военных преступлений и прочих преступлений в рамках международного права, совершенных в 2020 году в ходе армяно-азербайджанского вооружённого конфликта и сразу после него. Сотрудники правоохранительных органов применяли чрезмерную силу во время антиправительственных выступлений. Свобода выражения мнений ограничивалась — против сотен человек были возбуждены уголовные дела за предполагаемое оскорбление должностных лиц. Поправки к Кодексу о недрах упростили обход общественного недовольства и природоохранных соображений. В стране отсутствовало надлежащее законодательство о борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

## Краткая справка

Обстановка на армяно-азербайджанской границе оставалась напряжённой, часто происходили перестрелки. Азербайджанские обстрелы территории Армении, в частности удары по областям Сюник, Гехаркуник и Вайоц-Дзор, привели к гибели более 200 человек, включая двух мирных жителей. В октябре Азербайджан и Армения согласились на краткосрочное разворачивание на границе мониторинговой миссии ЕС.

Массовый приток россиян в Армению, вызванный войной, способствовал повышению экономических показателей, но также привёл к росту цен на аренду жилья и увеличению стоимости жизни в целом.

В марте Европейский комитет по социальным правам выразил беспокойство в связи с тем, что в Армении не принимается достаточных мер для повышения безопасности и гигиены труда, отсутствует чёткая политика в области безопасности и гигиены труда, а также в связи с отсутствием социальных гарантий для всех работающих и их иждивенцев.

## **Нарушения норм международного гуманитарного права**

Практически не продвигалось расследование военных преступлений и прочих нарушений норм международного гуманитарного права, допущенных в 2020 году в ходе армяно-азербайджанского конфликта и сразу после его завершения. Подозреваемые в них так и не были привлечены к ответственности.

Люди погибали и получали ранения при подрывах на минах, которые вооружённые силы Армении оставили на территориях, отошедших под контроль Азербайджана. В октябре власти Азербайджана сообщили, что после конфликта 2020 года от мин пострадали 266 человек, и назвали карты минирования, предоставленные Арменией, ненадёжными.

Согласно опубликованному в августе докладу Международного комитета Красного Креста, после вооружённого противостояния 2020 года пропавшими без вести числятся более 300 армян.

## **Свобода собраний**

Правоохранительные органы ограничивали свободу мирных собраний, жестоко и несоразмерно реагируя на протестные акции.

С апреля по июнь происходили антиправительственные выступления с требованиями отставки премьер-министра Пашиняна из-за переговоров по поводу армяно-азербайджанского конфликта. Выступления часто принимали форму крупномасштабных акций, в ходе которых митингующие блокировали улицы и разбивали палаточные лагеря. Реакция властей временами была несоразмерной: разгоны сопровождались задержаниями сотен людей, десятки получили различные травмы.

Во время одних из самых ожесточённых столкновений, которые произошли 3 июня, полиция использовала светошумовые

гранаты и применила чрезмерную силу, чтобы не допустить приближения тысяч демонстрантов к зданию армянского парламента. По имеющимся данным, медицинская помощь потребовалась 50 человекам, включая 34 сотрудников полиции; десятки человек были задержаны за участие в «массовых беспорядках».

Организации, следящие за соблюдением прав медиа, сообщили, что с апреля по июнь при освещении протестов пострадали как минимум 11 журналистов; кроме того, некоторым репортёрам мешали освещать демонстрации. По состоянию на конец года ни одному сотруднику полиции не были предъявлены обвинения в применении чрезмерной силы в связи с антиправительственными выступлениями.

Двадцать пятого августа в столице страны Ереване полиция разогнала мирный митинг против российского вторжения в Украину и задержала 22 человека. К задержанным несколько часов не пускали адвокатов и переводчиков (к тем из них, кто не говорил по-армянски), но позже в тот же день их отпустили на свободу без предъявления обвинений.

## **Свобода выражения мнений**

В стране сохранялись неправомерные ограничения свободы выражения мнений. На свободе слова негативно сказывались уголовные дела, возбуждавшиеся в связи с законными критическими высказываниями в адрес властей.

Продолжался суд над защитником прав езидов Сашиком Султаняном, против которого было сфабриковано дело о «разжигании национальной ненависти» за критику того, как власти обращаются с национальными меньшинствами.

После того как в 2021 году были приняты законодательные поправки об уголовной ответственности за оскорбление общественных деятелей, было возбуждено более 200 уголовных дел за грубое оскорбление должностных лиц.

Генеральный прокурор 4 июля внёс новый проект поправок, наделяющих органы власти полномочиями во внесудебном порядке блокировать предположительно вредный онлайн-контент, что вызвало опасения по поводу усиления государственной цензуры и подавления свободы слова в интернете.

## Деградация окружающей среды

Парламент принял 18 июня поправки к Кодексу о недрах, благодаря которым стало проще обходить общественное недовольство, игнорировать природоохранные соображения и таким образом реализовывать добывающие проекты вопреки протестам. Местные экоактивисты выражали беспокойство, что новые правовые нормы позволят властям перезапустить разработку Амурского месторождения золота на юге Армении, которая была остановлена из-за экологических и прочих опасений и протестов гражданского общества.

## Права ЛГБТИ

ЛГБТИ сталкивались с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, поскольку антидискриминационное законодательство оставалось неудовлетворительным. Власти страны не выполняли рекомендации, которые были вынесены в 2021 году Комитетом Совета Европы по равенству и недискриминации и, среди прочего, предусматривали принятие эффективного законодательства и «регулирования», призванного усилить борьбу с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков».

Европейский суд по правам человека 17 мая постановил, что в 2012 году власти не защитили владельца ЛГБТИ-бара от гомофобного насилия (поджог, нападение и оскорблений) и не провели эффективного расследования инцидента.

# БЕЛАРУСЬ

## Республика Беларусь

Глава государства: **Александр Лукашенко**

Глава правительства: **Роман Головченко**

В стране по-прежнему сурово ограничивались права на свободу выражения мнений, объединений и собраний. Состоялась как минимум одна казнь. Пытки и другие виды жестокого обращения применялись повсеместно и безнаказанно. Судебная система служила инструментом для подавления инакомыслия, а судебные процессы носили несправедливый характер. Национальные и религиозные меньшинства подвергались дискриминации. Беженцы и мигранты сталкивались с насилием, происходили их выдача.

## Краткая справка

Беларусь преимущественно оставалась в международной изоляции из-за неизменного отказа ЕС и США признавать Александра Лукашенко президентом. Страна в целом соглашалась свою внешнюю и оборонную политику с Россией, в том числе содействуя войне, которую Россия вела против Украины.

После остановки торговли с Украиной и введения западными странами новых санкций против белорусских компаний ВВП рухнул, а инфляция выросла.

## Свобода выражения мнений

Свобода выражения мнений по-прежнему сурово ограничивалась. Против тысяч людей были возбуждены дела, в том числе за выражение поддержки Украине, за сообщения о передвижениях российских войск и военной техники и за критику властей. Произошли произвольные задержания 40

независимых журналистов, а уже отбывавшим наказания были предъявлены новые обвинения. По состоянию на конец года из-за своей профессиональной деятельности за решёткой находились 32 журналиста.

Сотни человек судили на закрытых процессах по обвинениям в «оскорблении» должностных лиц, «дискредитации» государственных институтов и символов и «разжигании социальной розни и вражды». В июле студентку Дануту Передно приговорили к шести с половиной годам лишения свободы за репост сообщения с критикой войны в Украине и роли Александра Лукашенко в ней.

Власти произвольно признавали «экстремистскими» организации, интернет-ресурсы, печатные и иные материалы. В связи с таким контентом тысячи человек были привлечены к ответственности, например за «лайки» под публикациями в соцсетях или за ношение футболок с «экстремистским» логотипом. В официальном списке «экстремистов» насчитывалось более 2200 человек, большинство из которых находились в тюрьме по политически мотивированным обвинениям.

Журналиста Юрия Гонцаевича приговорили в июле к двум с половиной годам лишения свободы по обвинению в «содействии экстремистской деятельности» за то, что он отправил фотографии российской военной техники независимым СМИ.

В ноябре Министерство внутренних дел запретило традиционное приветствие «Жыве Беларусь!», внеся его в список «нацистской символики и атрибутики».

## Свобода объединений

В стране не прекращались репрессии в отношении независимых организаций гражданского общества, начавшиеся после спорных президентских выборов 2020 года. Они коснулись неправительственных организаций, СМИ, профессиональных

организаций, этнических и религиозных сообществ.

Для ликвидации организаций властями использовались произвольные обвинения в «экстремизме» и «терроризме». Состоялись закрытия более 250 организаций гражданского общества и крупных независимых СМИ, многие из которых были признаны «экстремистскими организациями».

В апреле власти провели обыски в домах и офисах лидеров независимых профсоюзов и, не называя причин, задержали 16 человек. В июле Верховный суд ликвидировал Белорусский конгресс демократических профсоюзов, фактически тем самым запретив все независимые профсоюзы в стране.

## Свобода собраний

После начала российского полномасштабного вторжения в Украину 24 февраля милиция по всей Беларуси жестоко разгоняла мирные акции протesta. Только 27 февраля было задержано как минимум 700 демонстрантов. Многие из них на закрытых судебных заседаниях были приговорены к административным арестам на сроки до 30 суток по сфабрикованным обвинениям в «организации и подготовке действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активном участии в них», или оштрафованы.

Власти продолжали преследовать участников мирных выступлений 2020 года: за первое полугодие 2022 года были задержаны 280 человек.

В мае благодаря новым поправкам к законодательству у внутренних войск появилось право использовать боевое оружие и специальную военную технику для разгона участников публичных протестов и других действий, предположительно нарушающих общественный порядок.

## Смертная казнь

По меньшей мере один человек был казнён.

В мае была принята поправка к законодательству, вводящая смертную казнь за «покушение на совершение преступлений»

в делах о терроризме, что нарушает обязательства страны как участника Международного пакта о гражданских и политических правах. В декабре парламент принял в первом чтении законопроект, который предусматривает введение смертной казни за измену государству, совершённую должностным лицом или военнослужащим.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Пытки и другие виды жестокого обращения происходили повсеместно. Виновники пользовались полной безнаказанностью.

Обращение и условия содержания людей, осуждённых по политически мотивированным обвинениям, зачастую были хуже, чем у других заключённых. Часто их бесчеловечно содержали в изоляции, не разрешали им телефонные звонки, свидания с родственниками, получение передач, не выводили на прогулки. Такие произвольные ограничения постоянно накладывали на известного политического активиста Сергея Тихановского, отбывающего приговор к 18 годам заключения по сфабрикованному делу, и он более двух месяцев провёл в штрафном изоляторе.

## Правозащитники

Власти пресекали правозащитную деятельность, произвольно арестовывали, запугивали правозащитников, применяли к ним насилие. Среди тех, кто подвергался гонениям, были члены известной правозащитной организации «Весна», несколько из которых находились в предварительном заключении или отбывали приговоры. В сентябре осуждённым лидерам Алексю Беляцкому, Валентину Стефановичу и Владимиру Лабковичу предъявили новые сфабрикованные обвинения, касающиеся нарушения общественного порядка. Алекс Беляцкий 7 октября стал одним из лауреатов Нобелевской премии мира.

Марфу Рабкову и Андрея Чепюка, находившихся под стражей с 2020 года, на закрытом суде приговорили к 15 и шести годам лишения свободы соответственно.

Настя Лойка отбыла как минимум 15 суток административного ареста по сфабрикованным обвинениям в «мелком хулиганстве». Под арестом ей отказывали в лекарствах и предметах первой необходимости, включая тёплую одежду и питьевую воду. В декабре против неё было возбуждено уголовное дело об «организации действий, грубо нарушающих общественный порядок», и её перевели в предварительное заключение.

## Несправедливые судебные разбирательства

Власти повсеместно пользовались судебной системой, чтобы расправляться со всяческим инакомыслием, сажать в тюрьму своих критиков, запугивать и принуждать к молчанию защищающих их адвокатов. Против как минимум семи адвокатов были произвольно возбуждены дела, и не менее пяти из них были задержаны. По крайней мере ещё 17 адвокатов были лишены лицензии после работы над политически мотивированными делами.

Судебные заседания по политически мотивированным делам обычно проходили за закрытыми дверями и с многочисленными нарушениями. Законы, расширяющие возможности для заочного возбуждения и судебного слушания дел, были приняты в июле и далее применялись до конца года.

## Дискриминация

Власти усилили нападки на некоторые этнические меньшинства, включая поляков и литовцев, что, очевидно, стало местью за то, что Польша и Литва приняли уехавших из страны оппозиционеров и критиковали правительство Беларуси.

Вандалы неоднократно оскверняли польские военные кладбища, и никто не понёс за это ответственности. На западе Беларуси (где

проживает довольно многочисленное польское меньшинство) власти произвольно запретили двум школам вести занятия на польском языке, а в Гродно закрыли литовскую школу. Несмотря на официальный статус белорусского языка, власти преследовали школы и типографии за обучение и книгопечатание на белорусском, видя в нём язык политической оппозиции. Закрывались белорусские книжные магазины; происходили произвольные задержания активистов, научных работников, литературных и культурных деятелей, туристических гидов, говоривших на белорусском.

## Свобода вероисповедания и убеждений

Власти преследовали местных христианских лидеров и активистов, которые открыто осуждали насилие, применявшееся правоохранительными органами во время протестов 2020 года, и роль Беларусь в российской войне в Украине. В марте милиция провела обыски в домах нескольких католических священников. Один из них, Александр Баран, был произвольно помешён под стражу на 10 дней, а другой, Василий Егоров, оштрафован за выражение солидарности с Украиной.

После подозрительного пожара 26 сентября власти расторгли договор безвозмездного пользования с общиной костёла святого Симона и святой Елены в столице страны Минске. Во время митингов 2020 года костёл демонстративно укрывал у себя протестующих от насилия со стороны милиции.

## Право на здоровье

Качество и доступность медицинской помощи в стране сильно снизились, в том числе из-за непрекращающегося оттока медиков, увольняемых по политическим причинам, а также из-за дефицита некоторых лекарств и медицинского оборудования вследствие международных

санкций. Медицинским работникам, уволенным за поддержку мирных протестов 2020 года, произвольно отказывали в трудоустройстве. Власти отзывали лицензии как минимум у семи частных клиник в рамках, по-видимому, скоординированной кампании против независимого оказания медицинских услуг.

## Права беженцев и мигрантов

Власти по-прежнему вынуждали беженцев и мигрантов, в том числе из Сирии, Ирака и Афганистана, пересекать границу с Польшей, Литвой и Латвией. Многих из них выдворили обратно в Беларусь, где пограничники и прочие должностные лица подвергали их пыткам и другим видам жестокого обращения, где им не давали обратиться за убежищем и выдавали обратно на родину. В марте сообщалось, что власти выселили беженцев и мигрантов из импровизированного лагеря в посёлке Бруэги, лишив тем самым кровя и поддержки почти 700 человек, включая маленьких детей и людей с тяжёлыми заболеваниями и инвалидностями.

# ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

## Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Глава государства: **Карл III** (сменил **Елизавету II** в сентябре)

Глава правительства: **Риши Сунак** (сменил в октябре **Лиз Трасс**, которая сменила **Бориса Джонсона** в сентябре)

Принимались и вносились законопроекты, которые серьёзно подрывают права человека, включая замену основного акта,

**гарантирующего соблюдение прав человека в стране, и посягательства на свободу собраний, на свободу выражения мнений и на право на убежище. Появились новые предложения, призванные обеспечить безнаказанность грубейших нарушений прав человека. Доступность помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья была неодинаковой в разных частях страны.**

### **Краткая справка**

В июне правительство внесло законопроект об отмене закона «О правах человека», представляющего собой основную гарантию соблюдения прав человека в стране, и о замене его «биллем о правах». Билль о правах активно критиковали за его реакционность с точки зрения прав человека, в том числе за посягательства на позитивные обязательства по защите прав человека, за недостатки в его подготовке, а также за то, что он, вероятнее всего, приведёт к нарушению Белфастского соглашения в Северной Ирландии.

### **Несостоятельность в вопросах изменения климата**

В сентябре правительство обновило свои цели по определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ) в рамках Парижского соглашения. Тем не менее это обновление не коснулось целей сократить выбросы парниковых газов как минимум на 68% до 2030 года и добиться нетто-нулевых выбросов до 2050 года, о которых было заявлено в 2020 году. Власти Шотландии поставили цель достигнуть нетто-нулевых выбросов до 2045 года и сильнее сократить выбросы до 2030 года — на 75%.

### **Корпоративная ответственность**

В Высоком суде Южного Гаутенга (ЮАР) рассматривался коллективный иск к британскому горнодобывающему гиганту Anglo American. Истцами выступили множество детей и женщин из Замбии,

пострадавшие от отравления свинцом в результате столетней разработки компанией рудника в Кабве. У местных жителей наблюдается один из самых высоких уровней свинца в мире, и обследования выявили чрезвычайно тревожные уровни свинца в крови детей из Кабве в возрасте пяти и менее лет.

### **Права трудящихся**

Права трудящихся на выступления и коллективные переговоры через выбранный ими профсоюз соблюдались не всегда. В сентябре было достигнуто соглашение с профсоюзным активистом, который подал иск о несправедливом увольнении в независимый суд по трудовым спорам. Он был уволен в 2021 году после того, как попытался добиться улучшения условий труда уборщиков в лондонском офисе компании Metai.

### **Права беженцев и мигрантов**

В апреле парламент принял закон, в котором предпринималась попытка уклониться от исполнения международных обязательств страны в рамках Конвенции ООН о статусе беженцев, включая отказ в полной мере признавать определение беженца из конвенции и запреты на привлечение просителей убежища к уголовной ответственности за нелегальный въезд в страну, на дискrimинацию и на выдачу, а также требование конвенции к разделению ответственности за приём беженцев между государствами.

Власти приняли порядок высылки просителей убежища из Соединённого Королевства в Руанду согласно меморандуму о взаимопонимании с руандийским правительством. Высылки удалось приостановить через суд. Сам порядок по состоянию на конец года оставался предметом разбирательства в судах вышестоящих инстанций.

Правительство фактически не выполнило своё обязательство принять в стране афганских беженцев. На протяжении многих месяцев схемы выдачи виз беженцам из Украины

работали плохо и с задержками.

Тем не менее к середине декабря более 152 тысяч человек, получивших визу по украинской схеме, наконец, прибыли в страну.

Власти по-прежнему враждебно встречали тех, кто переплыval Ла-Манш на лодках, чтобы просить убежища. В системе обработки заявлений на предоставление убежища накапливались задержки. Люди жили в совершенно непригодных условиях. Из-за этого в октябре произошла вспышка дифтерии, а кроме того, пропали без вести более 200 детей, которых не сопровождали взрослые.

Иммиграционная политика в целом усугубляла бездомность, обездоленность и эксплуатацию среди мигрантов, особенно не имеющих легального статуса. Выдворения использовались в качестве дополнительного наказания за уголовные преступления, в том числе в отношении людей, которые прожили большую часть жизни или всю жизнь в Соединённом Королевстве.

## Свобода собраний

Закон 2022 года «О полиции, преступности, вынесении приговоров и судах» расширил полномочия полиции и министерств, позволив им дополнительно ограничивать свободу мирных собраний; среди прочего, полиция получила возможность ограничивать протесты из-за шума и создания помех, что может оказаться несоразмерным.

Прохождение законопроекта «Об общественном порядке» по состоянию на конец года еще не завершилось. Он предусматривает уголовную ответственность за широкий спектр мирной протестной деятельности, расширяет полномочия полиции останавливать и обыскивать людей, а также лишает права мирно собираться тех, в отношении кого действует запрет на участие в протестах.

## Применение чрезмерной силы

Официальное руководство по надлежащим критериям и условиям для применения электрошокеров полицией оставалось слабым. В августе два сотрудника полиции применили электрошокер, дубинку и газ, временно выводящий человека из строя, против 93-летнего мужчины с инвалидностью и деменцией в доме престарелых. Позднее он скончался. Сотрудники получили выговор за грубейший должностной проступок и по состоянию на конец года находились под следствием по обвинению в непредумышленном убийстве.

В июне полиция применила электрошокер к чернокожему мужчине, у которого, предположительно, был нервный срыв. Мужчина находился на мосту Челси в Лондоне и из-за применения к нему электрошокера упал оттуда в Темзу. Спустя два дня он скончался. Согласно статистике Министерства внутренних дел, для чернокожих людей вероятность угрозы применения электрошокера или его использования была в восемь раз выше, чем для белых.

## Насилие над женщинами и девочками

Соединённое Королевство, наконец,ratифицировало Конвенцию о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульскую конвенцию), которая вступила в силу с 1 ноября. Правительство, тем не менее, сделало оговорку относительно статьи 59 конвенции, которая возлагает на государство обязанность защищать мигранток.

## Безответственная передача вооружений

После изменения в декабре 2021 года критериев для получения экспортной лицензии экспорт вооружений разрешался в случаях, когда, по мнению властей, преимущества от передачи перевешивают риски того, что вооружения поспособствуют

дальнейшему разрастанию конфликта и нестабильности.

В течение года продолжались слушания по делу, в рамках которого оспаривалась законность экспорта оружия из Соединённого Королевства в Саудовскую Аравию в связи с тем, что оно используется для нарушения норм международного гуманитарного права в Йемене.

## Дискриминация

### Расизм

В течение года вспыхивали скандалы по поводу институционального расизма и мизогинии в столичной полиции, и они частично стали причиной вынужденной отставки комиссара столичной полиции, которая покинула пост в феврале. В марте появились сообщения об инциденте 2020 года, когда две сотрудницы полиции провели в школе обыск с раздеванием 15-летней чернокожей девочки. Как было установлено в дальнейшем в ходе расследования, столичная полиция в течение двух лет обыскала с раздеванием 650 детей, 58% из которых были чернокожими.

В апреле был принят закон «О полиции, преступности, вынесении приговоров и судах», который закрепил расистские правоохранительные практики: он расширил полномочия останавливать и обыскивать людей, а также позволил преследовать рома и людей, ведущих кочевой образ жизни, в рамках новых мер по борьбе с несогласованными лагерями и нарушением границ владений.

В феврале сообщалось о рекордном количестве антисемитских ненавистнических высказываний и нападений. Траст по обеспечению общественной безопасности, отслеживающий случаи антисемитизма в стране, зафиксировал 34-процентный рост таких инцидентов год к году.

### Закон о гражданстве

В закон о британском гражданстве были внесены поправки, позволяющие получить его людям, которые долгое время не могли этого сделать из-за дискриминационного характера прежней редакции. Это касалось многих потомков жителей архипелага Чагос, которые, уехав с родины, лишились британского гражданства. Они продолжали жить в эмиграции.

### Гендерная принадлежность

В декабре парламент Шотландии либерализовал процедуру формального признания гендерной принадлежности.

### Произвольное лишение гражданства

Власти продолжали лишать британских граждан гражданства, особенно тех, кто уехал из страны, чтобы присоединиться к ИГИЛ. Это касалось, среди прочего, тех, кто уехал в детстве, и тех, кого, по сообщениям британских СМИ, подтолкнули к отъезду агенты спецслужб Канады. В судах вышестоящих инстанций продолжалось оспаривание решений, в том числе отказов властей депатрировать британских граждан из Сирии.

Принятый 28 апреля закон 2022 года «О гражданстве и границе» предусматривал возможность лишить человека гражданства, не уведомляя его об этом.

### Право на установление истины, правосудие и возмещение ущерба

Несмотря на данные в ноябре 2021 года властями Северной Ирландии обещания, независимое публичное расследование в отношении «домов матери и ребёнка», «прачечных Магдалины» и «работных домов», которые действовали в 1922–1990 годах, так и не было начато. Множество женщин и девочек, забеременевших в то время вне брака, отправляли в такие учреждения, где их держали произвольно, принуждали к труду,

подвергали жестокому обращению, а также отбирали у них детей, отдавая тех на усыновление.

## Сексуальные и репродуктивные права

Несмотря на декриминализацию абортов в Северной Ирландии, с услугами по прерыванию беременности и их финансированием сохранялись проблемы. В октябре государственный секретарь Северной Ирландии объявил, что он лично поручит оказывать и финансировать такие услуги непосредственно через отделения Национальной службы здравоохранения, раз министр здравоохранения Северной Ирландии до сих пор этого не сделал. Северная Ирландия остаётся единственным субъектом Соединённого Королевства, где нет телемедицины.

В Шотландии не прерывают беременность на поздних сроках, так что женщинам приходилось ездить для этого в Англию.

В марте было опубликовано независимое расследование работы родильного отделения в больнице Шрусбери и Телфорда. Согласно его выводам, на протяжении 20 лет там скончались 201 младенец и девять рожениц, чьей смерти можно было бы избежать, будь качество оказываемой им там медицинской помощи выше. Полиция начала собственное расследование.

## Безнаказанность

В мае правительство представило законопроект «О проблемах Северной Ирландии (историческом наследии и примирении)». Он предусматривал прекращение всех уголовных, гражданских и коронерских дел, которые имеют отношение к конфликту, что фактически означает амнистию применительно ко всем нарушениям прав человека, совершенным во время конфликта, продолжавшегося с 1966 по 1998 год.

## Свобода выражения мнений

В Северной Ирландии вооружённые группировки продолжали угрожать некоторым журналистам насилием, особенно тем из них, кто расследует незаконную военизированную и преступную деятельность. В июне полиция предупредила репортёра газеты *Sunday World* о ведущейся за репортёром слежке со стороны «уголовных элементов», которые готовят «какое-то нападение» с возможным применением огнестрельного оружия.

Против учёного-правоведа профессора Колина Харви, который участвовал в обсуждении конституционного будущего Северной Ирландии, в течение многих лет разворачивалась кампания по его запугиванию и дискредитации его академического статуса.

## Бесчеловечные условия содержания под стражей

В апреле Комиссия Шотландии по психическому здоровью выразила серьёзное беспокойство касательно недостаточной доступности психиатрической помощи заключённым в Шотландии, в том числе касательно сегрегации заключённых с психическими заболеваниями и задержек с госпитализацией в специализированные медицинские учреждения заключённых, находящихся в остром состоянии.

## Право на жилище

В Англии насчитывались сотни тысяч бездомных, причём многие из них оказались в таком положении из-за бюрократических, регуляторных и правовых барьеров, не позволявших им обратиться к национальным системам обеспечения жильём и борьбы с бездомностью. Сюда относились меры иммиграционного контроля, квалификационные критерии для признания «нуждающимся в первоочередном порядке» и определение того, добровольно ли человек является бездомным.

Состояние социального и частного жилья во многих случаях было опасно плохим. В ноябре

коронер установил, что смерть младенца в 2020 году была вызвана длительным воздействием плесени в доме, где жила его семья. Никаких законодательных актов для решения этой проблемы в течение года не принималось.

## ГЕРМАНИЯ

### Федеративная Республика Германия

Глава государства: Франк-Вальтер Штайнмайер

Глава правительства: Олаф Шольц

**Ненадлежащее расследование заявлений о расовом профилировании нарушало право на недискриминацию. Восстановлению справедливости, установлению истины и возмещению вреда, причинённого дискриминационным полицейским произволом, по-прежнему мешало отсутствие независимого механизма для подачи жалоб. Суд постановил, что на постоянно действующие лагеря протестующих распространяется право на свободу собраний. Власти несоразмерно ограничивали некоторые акции протеста. Правительство запустило программу допуска в страну по гуманитарным основаниям для уязвимых афганцев и членов их семей. Суд признал закон ФРГ «О телекоммуникациях» противоречащим праву на неприкосновенность частной жизни. Статья 219а Уголовного кодекса о «рекламе абортов» была отменена. Германия поддержала создание международного финансового института для покрытия потерь и ущерба, вызванных изменением климата.**

### Дискриминация

В мае федеральное Министерство внутренних дел сообщило о существенном росте числа преступлений на почве ненависти, связанной с антисемитизмом (28,8%), сексуальной ориентацией (50,5%), гендерной принадлежностью (66,7%) и инвалидностью (81,5%), по сравнению с предыдущим годом. При этом ксенофобные преступления на почве ненависти оставались самыми распространёнными в абсолютных значениях.

В представленном министром внутренних дел в марте плане действий по борьбе с правым экстремизмом не нашла отражения проблема институционального и системного расизма. В мае Национальная организация по мониторингу дискриминации и расизма указала на то, что расизм является частью повседневной жизни в Германии.

В августе 16-летний беженец из Сенегала был убит выстрелами из пулемёта в ходе полицейской операции, сопровождавшейся несоразмерным применением силы. По состоянию на конец года продолжалось расследование уголовных дел, возбуждённых в отношении пяти сотрудников полиции.

В октябре Европейский суд по правам человека в деле «Басу против Германии» постановил, что ненадлежащим расследованием утверждений о расовом профилировании Германия нарушила право на недискриминацию. Отсутствие на федеральном уровне и на уровне земель независимого механизма для подачи жалоб препятствовало расследованию заявлений о жестоком обращении со стороны полиции. На федеральном уровне и в шести землях полицейские всё ещё не были обязаны носить идентифицирующие знаки на форме, несмотря на данные в коалиционном соглашении обещания ввести такую идентификацию для федеральной полиции.

### ЛГБТИ

В июне Министерство по делам семьи и Министерство юстиции представили проект закона о самоопределении, который позволит

трансгендерным, небинарным людям и интерсексам получать юридическое признание своей гендерной принадлежности и менять имя посредством простого заявления в отделе регистрации актов гражданского состояния. Новый закон призван заменить собой закон 1980 года «О транссексуалах», согласно которому трансгендерные люди должны проходить дискриминационную психологическую экспертизу и судебную процедуру, чтобы добиться юридического признания своей гендерной принадлежности.

## Свобода собраний

Вступивший в силу с января новый закон земли Северный Рейн—Вестфалия несоразмерно ограничил право на мирные собрания, расширив полномочия земельных властей по контролю и вмешательству в такое право. Изменения, внесённые в закон после шквала критики, оказались недостаточными для исправления важнейших положений, в том числе об уголовной ответственности для организаторов протестных акций за неподачу предварительных уведомлений.

В мае Федеральный административный суд оставил в силе знаковое решение, что лагеря протестующих, включая необходимую инфраструктуру, всесторонне защищены статьёй 8 Конституции о праве на свободу собраний.

Власти несоразмерно ограничивали некоторые протестные акции, зачастую заявляя, что они создают «угрозу общественной безопасности». В июне во время проходившего в Германии саммита большой семёрки на место его проведения допустили всего 50 демонстрантов.

## Право на установление истины, справедливость и возмещение вреда

В январе Высший земельный суд в Кобленце в соответствии с принципом

универсальной юрисдикции приговорил главного обвиняемого на первом уголовном процессе, касавшемся преступлений в рамках международного права, которые совершились сотрудниками сирийского Главного управления безопасности. Суд назначил бывшему сотруднику управления наказание в виде пожизненного лишения свободы за преступления против человечности. По состоянию на конец года в Высшем земельном суде во Франкфурте ожидался ещё один процесс по делу о преступлениях против человечности и пытках, обвиняемым на котором является сирийский врач.

## Права беженцев и мигрантов

По состоянию на конец года в Германию прибыли более 27 тысяч из 40 тысяч человек, которым после захвата власти в Афганистане Талибаном в 2021 году угрожает особая опасность из-за их работы или других обстоятельств. В октябре правительство запустило программу допуска в страну по гуманитарным основаниям, рассчитанную пропускать по 1000 таких людей и членов их семей в месяц. Действие программы не распространяется на тех, кто выехал из Афганистана в сопредельные страны. Власти передали неправительственным организациям всю трудоёмкую работу по номинированию и регистрации кандидатур и поручили создать автоматизированный алгоритм для рейтингования и окончательного отбора людей для допуска в страну, что вызвало опасения по поводу справедливости и прозрачности процедуры.

В соответствии с директивой ЕС о временной защите около 1021700 украинских беженцев получили такую защиту в Германии.

В декабре министры внутренних дел федеральных земель согласились временно приостановить депортации в Иран, за исключением лиц, осуждённых за преступления или признанных «способными совершить нападение».

## **Право на неприкосновенность частной жизни**

В апреле Федеральный конституционный суд признал неконституционными целый ряд положений закона Баварии «О защите конституции». Суд постановил, что полномочия государственных органов в сфере слежки, такие как проверка устройств и поголовное сохранение данных, не являются ни достаточно конкретными, ни соразмерными и нарушают конституционные права в Германии на информацию, самоопределение, конфиденциальность телекоммуникаций и неприкосновенность дома.

В сентябре Суд ЕС постановил, что закон Германии «О телекоммуникациях», требующий от интернет-провайдеров общего и неизбирательного сохранения всего пользовательского трафика и данных о местонахождении, противоречит законодательству ЕС, в том числе праву на неприкосновенность частной жизни. Министерство юстиции Германии объявило, что подготовит поправки к закону.

## **Корпоративная ответственность**

В мае федеральное Министерство экономики и защиты климата отказалось в гарантиях по инвестициям предприятию компании Volkswagen в Китае из-за сомнений в соблюдении прав человека.

## **Безответственная передача вооружений**

В октябре федеральное Министерство экономики и защиты климата сообщило об основных параметрах готовящегося закона о контроле над экспортом вооружений. В проекте предусмотрены обязательные критерии для согласования экспорта оружия, включая оценку ситуации с правами человека в государстве-получателе с акцентом на положении женщин, девочек и маргинализованных групп.

## **Сексуальные и репродуктивные права**

В июле была аннулирована статья 219а Уголовного кодекса, по которой против врачей возбуждались уголовные дела за «рекламу абортов». Благодаря её отмене у врачей появилась возможность предоставлять подробную информацию о вариантах прерывания беременности, не опасаясь уголовного дела. Все судебные решения, вынесенные по статье 219а, должны быть отменены.

Тем не менее в Уголовном кодексе сохранилась статья 218 о регулировании абортов, а комиссия по полной декриминализации абортов так и не начала работу, несмотря на соответствующие планы в коалиционном соглашении.

## **Несостоятельность в вопросах изменения климата**

Согласно прогнозу Федерального агентства по охране окружающей среды, Германия не удастся достичь установленных ею самой целей по снижению выбросов как минимум на 65% до 2030 года и на 88% до 2040 года относительно уровня 1990 года. Правительство ускорило принятие в стране мер, касающихся климата, в частности направленных на расширение возобновляемой энергетики, однако согласовало инвестиции в инфраструктуру для импорта сжиженного газа, а также одобрило временное сокращение налогов на бензин и дизель.

Германия продолжила выделять климатическое финансирование, однако не сдержала обещание нарастить его до 6 миллиардов евро. На КС-27 Германия поддержала создание международного финансового фонда для покрытия потерь и ущерба, понесённых теми странами, которые страдают от изменения климата. Германия также запустила «Глобальный щит от климатических рисков» и пообещала выделить дополнительные средства в этой сфере.

# ГРУЗИЯ

---

## Грузия

**Глава государства: Саломе Зурабишвили**

**Глава правительства: Ираклий Гарибашвили**

В стране продолжалось ограничение свободы выражения мнений. Сохранялась избирательность правосудия, не прекращались политически мотивированные судебные преследования оппозиции. Новые законы наделили власти дополнительными полномочиями в области слежки и сократили независимость судебных органов и контролирующих институтов. Женщины и девочки по-прежнему страдали от дискриминации и высокого уровня насилия. На подконтрольных и неподконтрольных территориях страны не проводилось эффективного расследования пыток и других видов жестокого обращения.

### Краткая справка

В Грузии продолжался затяжной политический кризис. Из-за этого в июне Европейская комиссия отложила предоставление Грузии статуса кандидата в члены ЕС, поставив условием исправление ситуации в 12 приоритетных областях, включая демократическое государственное управление, судебную реформу и соблюдение прав человека.

Резкий приток денежных средств из России и прибытие оттуда более 100 тысяч человек после полномасштабного вторжения в Украину послужили экономическому росту, но одновременно вызвали и рост стоимости жизни и экономического неравенства.

Большие сложности с трудоустройством для молодёжи вели к высокому уровню эмиграции.

В марте Европейский комитет по социальным правам выразил беспокойство в связи с тем, что в Грузии не принимается достаточных мер для борьбы с загрязнением окружающей среды, обеспечения доступа к безопасной питьевой воде, а также в связи с отсутствием социальных гарантий для всех работающих и их иждивенцев.

### Свобода выражения мнений и собраний

На свободе выражения мнений негативно сказывались всё более агрессивная риторика властей и иски о клевете к критически настроенным журналистам вкупе с нежеланием властей эффективно расследовать преступления в отношении журналистов. В мае неправительственная организация «Репортёры без границ» понизила рейтинг Грузии в своём индексе свободы прессы. Частично это связывалось со вмешательством государственных должностных лиц в свободу выражения мнений и с ростом угроз из-за журналистской деятельности. Обе эти тенденции сохранялись на протяжении всего года.

Тбилисский городской суд 4 апреля приговорил шесть человек к пятилетним срокам заключения за жестокие нападения на журналистов во время тбилисского марша достоинства в июле 2021 года, когда погиб оператор Лекко Лашкарава. Тем не менее организаторы нападения уголовному преследованию не подвергались.

В июле бывший высокопоставленный сотрудник силового ведомства, находящийся в предварительном заключении, опубликовал открытое письмо, в котором утверждал, что похищение и выдача азербайджанского журналиста Афгана Мухтарлы из Грузии в Азербайджан в 2017 году осуществлялась сотрудниками грузинских силовых структур. Афган Мухтарлы сказал в интервью грузинскому оппозиционному телеканалу «Пирвели» в октябре, что на фотографиях

опознал в высокопоставленном сотруднике грузинских силовых структур одного из своих похитителей. По состоянию на конец года эффективного расследования его похищения не проводилось, и никому не было предъявлено никаких обвинений.

## Право на неприкосновенность частной жизни

Парламент 6 сентября преодолел вето президента и принял спорные поправки, дающие правоохранительным органам расширенные полномочия по ведению тайной слежки. В новом законе увеличиваются масштабы и сроки ведения негласных следственных действий и допускается бессрочное наблюдение за человеком без его ведома.

Тайная слежка применялась к оппозиционерам, критически настроенным медиа и неправительственным организациям. В июле проправительственные СМИ опубликовали тайно сделанную аудиозапись редакционных обсуждений, которые велись сотрудниками критически настроенного телеканала «Мтавари». В сентябре другая утечка аудиозаписей и фотографий личного характера продемонстрировала, что за журналистами, членами оппозиционной партии и активистами предположительно следят спецслужбы. Недавно созданная Специальная следственная служба начала расследование в связи с возможным «ведением несанкционированных записей и прослушкой частных коммуникаций», однако по состоянию на конец года его результаты ещё не публиковались.

## Несправедливые судебные разбирательства

Сохранилось беспокойство касательно растущего влияния исполнительной власти на судебную, избирательности правосудия и политически мотивированных судебных преследований политических оппонентов и критически настроенных СМИ.

В январе к семилетним срокам лишения свободы по политически мотивированным обвинениям в мошенничестве были приговорены лидеры оппозиционной партии «Лело» Мамука Хазарадзе и Бадри Джапаридзе и основатель телеканала «Пирвели» Автандил Церетели. Тем не менее им позволили остаться на свободе в связи с истечением срока давности на момент вынесения решения. Но из-за судимости Бадри Джапаридзе лишился своего депутатского мандата.

Процесс по делу бывшего президента Грузии Михаила Саакашвили продолжался, состояние его здоровья ухудшилось. Несмотря на медицинские заключения, указывающие на возможное «отравление тяжёлыми металлами» и «значительно повысившийся риск летального исхода», по состоянию на конец года суд в Тбилиси не отложил для Михаила Саакашвили отбывание тюремного заключения по медицинским показаниям. В марте Европейский суд по правам человека принял к рассмотрению жалобы бывшего президента Грузии на нарушения его прав на справедливое судебное разбирательство.

В мае директора телеканала «Мтавари» Нику Гварамию приговорили к трём с половиной годам лишения свободы по безосновательным обвинениям в злоупотреблении служебным положением. В ноябре апелляционный суд оставил вынесенный приговор без изменений.

В июне Венецианская комиссия Совета Европы указала на то, что скорость принятия в 2021 году поправок к закону об общих судах и их масштабы могут «негативно повлиять на свободу выражения мнений судьями и на внутреннюю независимость судебной власти» и что, очевидно, целью этого является «взять судей под контроль и заставить их замолчать». В апреле пять судей оспорили новый закон в Конституционном суде из-за нарушений конституционных гарантий свободы выражения мнений.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Двенадцатого января была упразднена Служба государственного инспектора, уполномоченная расследовать нарушения прав человека полицией, и на её месте возникли два новых ведомства. Гражданское общество раскритиковало эти шаги, утверждая, что они снижают эффективность и независимость ведомств, а также плохо скажутся на способности государства эффективно расследовать нарушения прав человека полицией (включая заявления о пытках, жестоком обращении и смертях под стражей) и обеспечивать правосудие в связи с такими преступлениями.

## **Права женщин и девочек**

С января по сентябрь, по данным СМИ, произошло 14 убийств и 23 покушения на убийство женщин, в связи с чем выражалась тревога по поводу растущего числа фемицидов и других форм гендерно обусловленного насилия. Меры, принимавшиеся для сокращения младенческой и материнской смертности, были недостаточными. Экономическое неравенство внушало беспокойство: согласно опубликованным в марте оценкам Всемирного банка, 50% женщин от трудоустройства удерживала домашняя работа (для мужчин этот показатель составлял всего 5%), при этом женщины зарабатывали примерно на 16% меньше мужчин.

## **Абхазия и Южная Осетия / Цхинвальский регион**

Положение с правами человека на двух неподконтрольных грузинскому правительству территориях ухудшилось по целому ряду аспектов, включая свободу выражения мнений. Преступления, совершенные в прошлом, оставались безнаказанными.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Тридцать первого августа от травм, полученных в результате избиения и других видов жестокого обращения под стражей в 2020 году, скончался житель Южной Осетии / Цхинвальского региона Геннадий Кулаев. Эффективного расследования ни в его случае, ни в случае Инала Джабиева, который погиб в 2020 году из-за пыток под стражей, не проводилось.

Не проводилось эффективного расследования и связи с гибелю под стражей Анри Атебы в Абхазии в 2021 году. Сообщалось, что Ираклию Бебу, отбывающему приговор за сожжение абхазского флага в 2020 году, не оказывалась надлежащая медицинская помощь в связи с хроническими заболеваниями.

# **ИЗРАИЛЬ И ОККУПИРОВАННЫЕ ПАЛЕСТИНСКИЕ ТЕРРИТОРИИ**

---

## **Государство Израиль**

Глава государства: **Ицхак Герцог**

Глава правительства: **Биньямин Нетаньяху** (сменил в декабре Яира Аапида, который сменил **Наftали Беннета** в июле)

---

**Построенная на угнетении и дискриминации система, применявшаяся Израилем для управления палестинцами в Израиле и на оккупированных палестинских территориях**

(ОПТ), представляла собой апартеид, а израильские должностные лица совершали преступление апартеида — преступление в рамках международного права. В августе израильские силы провели в оккупированном секторе Газа трёхдневную военную операцию, в ходе которой ими совершались явные военные преступления. Это усугубило последствия непрекращающейся 15-летней израильской блокады, которая может расцениваться как коллективное наказание и ведёт к дальнейшей фрагментации палестинской территории. Израиль усилил наступление на свободу объединений палестинцев. Израиль также произвольно ограничивал свободу передвижения и перекрывал дороги, что может рассматриваться как коллективное наказание. В основном это происходило в северной части Западного берега в качестве показательного ответа на вооружённые нападения палестинцев на израильских военнослужащих и поселенцев. В течение года увеличилось количество палестинцев, незаконно убитых и серьёзно раненых израильскими силами в ходе рейдов на Западном берегу. Количество административных арестов палестинцев достигло 14-летнего максимума; не прекращались пытки и другие виды жестокого обращения. Израильские силы в 211-й раз снесли посёлок аль-Аракиб в Негеве/Накабе. Ещё 35 палестинских бедуинских поселения в Израиле не имели официального статуса, и их жителям грозило принудительное перемещение. Власти отказывались рассматривать тысячи ходатайств о предоставлении убежища и ограничивали таких просителей убежища в праве на работу.

### Краткая справка

В марте Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека на ОПТ установил, что «политическая система закрепившегося правления» на оккупированном Западном

берегу и в секторе Газа «по преобладающему критерию доказательности соответствует существованию апартеида». В ноябре Специальный докладчик ООН по вопросу о достаточном жилище пришёл к аналогичному выводу в контексте израильской политики по сносу домов. Некоторые государства, включая Южную Африку, осудили израильский апартеид, поддержав заявления палестинских, израильских и международных правозащитных организаций. Несмотря на растущее признание этой проблемы, Израиль пользовался безнаказанностью благодаря поддержке своих ключевых союзников.

В октябре Независимая международная комиссия Организации Объединённых Наций по расследованию событий в Израиле и на ОПТ, включая Восточный Иерусалим, пришла к выводу, что оккупация палестинских территорий незаконна в силу своей длительности и предпринимаемых Израилем мер по аннексии палестинских земель де-юре и де-факто, что в 2022 году выражалось в юридическом санкционировании поселений задним числом, в том числе Верховным судом Израиля.

В ноябре в Израиле состоялись пятые за три года выборы после развала идеологически разнородного коалиционного правительства, которое продолжало дискриминировать палестинцев по обе стороны «зелёной линии». Произошла поляризация голосов между сторонниками и противниками бывшего премьер-министра Биньямина Нетаньяху, хотя консенсус по поводу израильской оккупации палестинских и сирийских территорий сохранился. В декабре правый блок во главе с Биньямином Нетаньяху и религиозно-националистической коалицией получил большинство мест в парламенте и сформировал правительство.

### Апартеид

В феврале организация Amnesty International выпустила 280-страничный доклад, в котором рассказывается о том, как Израиль институционализировал режим угнетения палестинцев и доминирования над ними во всех сферах, где он осуществляет контроль над

их правами, фрагментируя и сегрегируя палестинских граждан Израиля, жителей ОПТ и палестинских беженцев, лишенных права на возвращение. Массированный отъём земель и недвижимости, незаконные убийства, причинение тяжких телесных повреждений, принудительное перемещение, произвольное ограничение свободы передвижения, отказ в гражданстве — за все эти и другие бесчеловечные и негуманные деяния израильские должностные лица могут понести ответственность как за преступление против человечности, апартеид, которое относится к юрисдикции Международного уголовного суда (МУС).

В марте израильские власти продлили действие закона «О гражданстве и въезде в Израиль (временный порядок)», который массово ограничивает воссоединение палестинских семей, состоящих из израильских граждан или жителей и их супругов с ОПТ, чтобы сохранить еврейское демографическое большинство.

В июле израильский Верховный суд оставил в силе закон, позволяющий министру внутренних дел лишать гражданства тех граждан, которые были осуждены за деяния, представляющие собой «нарушение лояльности государству». С момента принятия этого закона в 2008 году он применялся лишь к гражданам-палестинцам. Израильский Апелляционный трибунал 20 сентября оставил в силе отзыв разрешений на пребывание и временных видов на жительство у 10 палестинцев (четырёх детей, трёх женщин и троих мужчин), которые проживали в Иерусалиме, на том основании, что они являются дальними родственниками палестинца, совершившего нападение. Восемнадцатого декабря Израиль депортировал франко-палестинского правозащитника Салаха Хаммури после лишения его вида на жительство в Восточном Иерусалиме.

## Незаконные нападения и убийства

### Вооружённый конфликт между Израилем и палестинскими вооружёнными группировками в Газе

Израиль 5 августа начал в секторе Газа операцию против организации «Палестинский исламский джихад» и её вооружённого крыла. В результате неё были уничтожены и повреждены около 1700 палестинских домов, перемещены сотни мирных жителей. В течение трёхдневных боевых столкновений израильская армия и палестинские вооружённые группировки совершали явные военные преступления. (См. также статью о Государстве Палестины.)

По данным ООН, были убиты 49 палестинцев, в том числе 31 мирный житель. Организация Amnesty International установила, что израильские силы убили 17 мирных жителей, включая восемь детей. Семеро гражданских лиц, в том числе четверо детей, погибли при падении ракеты, выпущенной палестинской вооружённой группировкой; по всей видимости, ракета была неисправна. Седьмого августа израильская ракета, по-видимому, выпущенная беспилотником, попала в кладбище Аль-Фалуджа в лагере беженцев в Джабалии. Этот, очевидно, прицельный или неизбирательный удар по гражданским лицам унёс жизни пяти детей, ещё один ребёнок пострадал.

### Западный берег

По данным Канцелярии координатора гуманитарной помощи ООН на ОПТ, на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильские силы убили 151 палестинца и ранили ещё 9902 в ходе участившихся боевых операций, сопровождавшихся применением чрезмерной силы, вплоть до незаконных убийств и явных внесудебных казней. Палестинское отделение Международной организации в защиту детей (Defense for

Children International-Palestine) сообщало, что израильские силы и поселенцы убили на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме 36 детей.

Израильские военнослужащие 11 мая убили Ширина Абу Акхех – палестиноамериканскую журналистку «Аль-Джазиры» и ранили её коллегу, когда те делали репортаж о рейде израильских военных в лагере в Дженине. В сентябре израильские власти признали, что журналистку, «вероятно», убил израильский военнослужащий, но не усмотрели в этом состава уголовного преступления.

## Право на установление истины, правосудие и возмещение ущерба

Власти Израиля продолжали отказываться от сотрудничества со следствием, проводимым Канцелярией прокурора МУС, несмотря на принятые в 2021 году МУС решения расследовать ситуацию в Палестине. Сами власти не проводили надлежащего расследования нарушений и преступлений в рамках международного права.

## Свобода передвижения

На Западном берегу для контроля и фрагментации палестинских сообществ постоянно действовали 175 контрольно-пропускных пунктов и прочих блокпостов, а также множество временных неофициальных перекрытий и Араконовский пропускной режим вкупе с репрессивной системой биометрической слежки.

В октябре израильские власти ввели дополнительные ограничения свободы передвижения на оккупированном Западном берегу. Как сообщалось, это послужило ответом на нападения палестинцев на израильских военнослужащих и мирных жителей. Такие массовые и произвольные перекрытия серьёзно мешали в повседневной жизни и

могли квалифицироваться как незаконное коллективное наказание. В апреле израильская армия закрыла пропускные пункты на въезде в Дженин, чтобы, по всей видимости, задушить дженинские предприятия и торговлю с палестинскими гражданами Израиля. В октябре израильские силы снова перекрыли въезды в Дженин и заблокировали Наблус на три недели, а лагерь беженцев «Шуфат» в оккупированном Восточном Иерусалиме – более чем на неделю, что крайне негативно сказалось на свободе передвижения сотен тысяч палестинских гражданских лиц, которые живут там, и ограничило их доступ к медицинской помощи и другим важнейшим услугам.

По данным координатора правительенной деятельности на территориях (орган в составе Министерства обороны), Израиль аннулировал разрешения на работу в Израиле 2500 палестинцев, использовав это как средство коллективного наказания.

В октябре заработала новая процедура, созданная израильскими военными властями и произвольно ограничивающая обладателей иностранных паспортов в их праве жить со своими палестинскими супругами на Западном берегу: длительность их виз ограничили шестью месяцами, и таким образом теперь требуется запрашивать постоянный вид на жительство на Западном берегу, для получения которого нужно разрешение Израиля.

В Газе шёл 16-й год незаконной израильской блокады. По данным правозащитной организации «Аль-Мезан» из Газы, на фоне запутанных бюрократических отношений между Израилем, Палестинской автономией и хамасовской администрацией как минимум девять пациентов, в том числе трое детей, скончались в ожидании израильских разрешений на прохождение за пределами сектора Газа лечения, которое могло бы спасти им жизнь.

Единственной в Газе электростанции пришлось в августе на два дня прекратить работу из-за недельного закрытия Израилем всех пунктов пропуска, вследствие которого прекратился подвоз горючего.

## Принудительные выселения

В Израиле и на ОПТ под угрозой принудительного выселения оставались десятки тысяч палестинцев, включая 5000 представителей скотоводческих общин в долине реки Иордан и на юге Хевронского нагорья. Израильские власти снесли около 952 построек палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, что привело к перемещению 1031 палестинца и негативно сказалось на доходах ещё тысячи человек.

Верховный суд Израиля 4 мая оставил в силе принудительное перемещение более 1000 жителей района Масафер-Ятта в южной части Хевронского нагорья с земель их предков, которые Израиль назначил «зоной стрельбы 918» – военным учебным полигоном, закрытым для палестинцев.

В июле Верховный суд Израиля легализовал поселение Мицпе-Крамим, построенное на частных палестинских землях на оккупированном Западном берегу, назвав это «добропорядочным приобретением». Таким образом суд отменил своё решение 2020 года, предписывавшее правительству эвакуировать это поселение.

По данным УКГВ, 2022 год стал шестым годом подряд, когда наблюдался рост поддерживаемого государством насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев в Восточном Иерусалиме и на Западном берегу; насилие достигло своего пика в октябре, в сезон сбора урожая оливок. При этом израильская армия и полиция не расследовали жалобы палестинцев на случаи применения насилия.

В Израиле власти по-прежнему отказывали в официальном признании 35 палестинским деревням в пустыне Негев/Накаб, из-за чего там были недоступны базовые услуги. В

январе Земельное управление Израиля и Еврейский национальный фонд приступили к высадке деревьев на земле, принадлежащей деревне Саава аль-Атраш в пустыне Негев/Накаб, чтобы принудительно переместить её палестинское население.

В декабре израильские власти в 211-й раз с 2010 года снесли палатки и постройки в деревне аль-Аракиб.

## Произвольное содержание под стражей

Израильские власти стали ещё шире использовать административные аресты, что привело к массовому бойкоту израильских военных судов сотнями задержанных, включая Салаха Хаммури, который вместе с ещё 29 людьми объявил голодовку в знак протеста против содержания под стражей без предъявления обвинений и передачи дела в суд. По состоянию на 31 декабря под стражей в административном порядке находились 866 человек (подавляющее большинство – палестинцы, за исключением двух человек); это максимальный показатель за 14 лет.

Израильская полиция 15 апреля задержала более 400 палестинцев, включая детей, журналистов и прихожан, в ходе рейда в мечети Аль-Акса в Старом городе Иерусалима. По данным палестинского Красного Полумесяца, от применения резиновых пуль, боевых патронов и светошумовых гранат и от избиений пострадали как минимум 151 палестинец. Большинство задержанных были отпущены спустя несколько часов.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Сотрудники израильских силовых структур применяли к задержанным палестинцам пытки и другие виды жестокого обращения. Как и в прежние годы, отдел расследований по делам полицейских (МАХАШ) не проводил надлежащих расследований по жалобам на пытки. Двадцать четвёртого ноября окружной суд Беэр-Шевы продлил срок одиночного заключения Ахмада Манасры, который был

помещён под стражу в возрасте 13 лет в 2015 году и содержавшегося в одиночной камере с ноября 2021 года, на четыре месяца, что можно расценивать как пытку. В сентябре тот же суд отклонил его ходатайство о досрочном освобождении по медицинским показаниям, несмотря на его тяжёлое психическое заболевание.

## Свобода объединений и выражения мнений

Израильские военнослужащие 18 августа провели рейды в офисах семи палестинских организаций гражданского общества в Рамалле и разгромили там технику, изъяли документы и издали приказы о закрытии на основании Положений об обороне (чрезвычайном положении) 1945 года.

Центральная избирательная комиссия Израиля 29 сентября сняла с израильских парламентских выборов палестинскую партию «Балад» за то, что та призывала к созданию «государства для всех граждан», что противоречит Основному закону Израиля. В октябре Верховный суд отменил это решение.

Двадцать четвёртого ноября израильские военные в четвёртый раз (на этот раз на 45 суток) продлили срок содержания под стражей четырёх израильских подростков-евреев. Эйнат Герлиц, Эвьятар Моше Рубин, Наве Шабтай и Шахар Шварц содержатся под стражей с сентября 2022 года за отказ проходить обязательную военную службу по соображениям совести.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата и ухудшения экологической обстановки

Правительство 28 июня внесло климатический законопроект, предполагавший сокращение Израилем выбросов парниковых газов на 27% до 2030 года. Законопроект пока не был принят. Между тем военно-промышленный комплекс Израиля, в том числе в ходе

августовской операции в Газе, усугубил экологический ущерб, причинённый в ходе предыдущих нападений; Израиль продолжал игнорировать этот факт.

В марте израильские самолёты возобновили распыление гербицидов в буферной зоне сектора Газа, причинив тем самым вред палестинским сельскохозяйственным угодьям.

## Права ЛГБТИ

Минздрав Израиля 14 февраля выпустил циркуляр, запрещающий медицинским специалистам проводить медицинскую «конверсионную терапию» для изменения сексуальной ориентации геев и лесбиянок, однако документ не имел законодательного статуса.

## Права женщин

В Израиле вопросы брака и развода по-прежнему оставались в исключительном ведении религиозных судов, что вело к систематической дискриминации женщин в вопросах гражданского состояния.

Несмотря на правовую защиту от домашнего насилия, по данным израильской полиции, своими партнёрами и родственниками были убиты как минимум 24 женщины. С января 2020 года по август 2022 года были убиты 69 женщин. Из 40 фемицидов палестинских женщин, произошедших в Израиле за этот период, полиция не раскрыла 58% дел, тогда как все 29 фемицидов израильских евреек, случившихся тогда же, были раскрыты.

## Права беженцев и мигрантов

Израиль принял десятки тысяч человек, бежавших из Украины, и позволил тысячам украинских евреев переехать в страну на основании закона 1950 года «О возвращении», одновременно с этим продолжая отказывать палестинским беженцам в праве на возвращение.

Израиль отказал в убежище почти 30 тысячам просителей из африканских стран, в основном из Эритреи и Судана. После судебного

решения 2021 года более 2000 суданских просителей убежища из Дарфура, Голубого Нила и из Нубийских гор получили временный вид на жительство, включая доступ к национальной системе медицинского страхования и другим социальным гарантиям.

В октябре назначенная министром внутренних дел Израиля комиссия заключила, что просителям убежища из Дарфура и из Нубийских гор больше не угрожают гонения по национальному признаку и они могут безопасно вернуться в столицу Судана Хартум. Высказывались опасения, что такой шаг может представлять собой отказ от израильской общей политики, не допускающей депортаций.

В октябре вступили в действие официальные положения, запрещающие примерно 20 тысячам просителей убежища работать в 17 израильских городах, за исключением трудоустройства в таких сферах, как строительство, сельское хозяйство, индустрия гостеприимства и уход за пациентами в специализированных учреждениях.

правозащитников и религиозных меньшинств. Власти избирательно и жестоко репрессировали религиозные меньшинства, а политические лидеры и государственные должностные лица неприкрыто, повсеместно и безнаказанно разжигали ненависть к ним. Уничтожение мусульманских домов и предприятий, произведённое в карательных целях, осталось безнаказанным. Участники мирных митингов в защиту прав меньшинств изображались как угроза общественному порядку, и отношение к ним было соответствующим. Репрессивные законы, включая законы о противодействии терроризму, широко применялись для подавления инакомыслия. Власти использовали цифровые технологии, включая незаконную слежку, для запугивания правозащитников. Коренные народы (адиваси) и маргинализованные сообщества, включаяdalитов, сталкивались с насилием и глубоко укоренившейся дискриминацией.

## Свобода выражения мнений и Объединений

Верховный суд 11 мая предпринял прогрессивный шаг и приостановил исполнение действовавшей на протяжении 152 лет статьи 124А Уголовного кодекса об антиправительственной агитации до тех пор, пока она не пройдёт процедуру пересмотра.

Систематические притеснения, запугивания, незаконные и политически мотивированные ограничения коснулись организаций гражданского общества и правозащитников, включая активистов, журналистов, студентов и научных работников.

Нижняя палата парламента 14 июля запретила произносить во время парламентских дебатов ряд обычных слов, в частности, среди прочего: «коррумпированный», «сексуальные домогательства», «уголовный», «очковтирательство», «некомпетентный», «лицемерие». Запрет представлял собой попытку контролировать выступления оппозиционных депутатов.

Налоговое ведомство 7 сентября устроило

# ИНДИЯ

## Республика Индия

Глава государства: **Драупади Мурму** (в июле сменила на этом посту **Рама Натха Ковинда**)

Глава правительства: **Нарендра Моди**

Нормативные акты и регламенты, принимавшиеся без надлежащих общественных и парламентских обсуждений, уничтожали права

скоординированные рейды (названные «обследованиями») в офисах нескольких неправительственных организаций, включая Oxfam, Независимый и гражданственный медиафонд и Центр политических исследований, в связи с предполагаемыми нарушениями закона «О регулировании иностранных взносов».

А 27 и 28 сентября состоялись массовые рейды в неправительственной организации «Народный фронт Индии» (НФИ) и аффилированных с нею структурах по всей стране. Были задержаны более 300 высокопоставленных руководителей и членов НФИ. Позже Министерство внутренних дел объявило НФИ «незаконным объединением» по антитеррористическому закону «О (противодействии) противоправной деятельности» (ЗПД) в связи с тем, что фронт якобы занимался «финансированием терроризма и террористической деятельности», хотя против задержанных не было возбуждено ни единого уголовного дела и не состоялось ни одного суда.

Верховный суд 27 июля оставил в силе положения закона 2002 года «О предотвращении отмывания денег», касающиеся полномочий исполнительного директората — основного ведомства Индии по расследованию финансовых преступлений — в части произведения задержаний, конфискации собственности, обысков и изъятий. Директорат постоянно злоупотребляет своими полномочиями в целях подавления гражданского общества и инакомыслия.

В течение года власти регулярно запрещали выезд из страны независимым деятелям, в том числе правозащитнику и бывшему руководителю Amnesty International — Индия Аакару Пателу, журналистке Ране Айюб и как минимум двум журналистам из Кашмира, которые должны были выступать за рубежом и рассказывать о положении в Индии с правами человека.

## Произвольные аресты и задержания

### Произвольные задержания

Власти преследовали критиков посредством их произвольных задержаний, в том числе в нарушение процессуальных гарантий, по Араконовским, репрессивным законам.

Независимого депутата-далита из законодательного собрания Гуджарата Джигнтеша Мевани 25 апреля вновь задержали сразу после того, как суд в штате Ассам отпустил его под залог. Первоначальное его задержание состоялось после того, как он призвал через Twitter премьер-министра Нарендру Моди обеспечить мир в штате Гуджарат, в котором происходили столкновения на религиозной почве.

Известную правозащитницу Тисту Сеталвад и бывших сотрудников полиции Санджива Бхатта и Р. Б. Шрикумара 25 июня задержали и поместили под арест по обвинениям в фальсификации и фабрикации улик. Уголовное дело, по всей видимости, стало местью за их работу с пострадавшими во время беспорядков 2002 года в Гуджарате.

Полиция 28 июня задержала в столице страны Дели одного из основателей независимого фактчекингового сайта ALT News Мохаммеда Зубайру за предполагаемое «оскорбление религиозных чувств» и «возбуждение вражды» в сети Twitter, где он осудил дискриминацию меньшинств и раскритиковал усилившуюся цензуру.

Полиция 10 июня арестовала правозащитника Джаведа Мохаммеда, его жену и их дочь, а также множество других людей как якобы «главных заговорщиков», устроивших межобщинные столкновения в Праяградже (штат Уттар-Прадеш).

### Длительное содержание под стражей

В штате Махараштра по ЗПД под стражей без суда по-прежнему находились 11 правозащитников: учёные Шома Сен и Хани Бабу; защитник прав племён Махеш Раут; поэт Судхир Дхавале; адвокат Сурендра Гадлинг;

гражданские активисты Рона Уилсон, Арун Феррейра и Верон Гонсалвес; три представителя культурного объединения «Кабир Кала Манч»: Рамеш Гайчор, Джьюти Джагтап и Сагар Горкхе. Все они были задержаны в 2018–2020 годах сотрудниками главного антитеррористического ведомства Индии, Национального агентства расследований, за их предполагаемое участие в беспорядках, произошедших в 2018 году во время церемонии в честь битвы при Корегаоне недалеко от города Пуна.

Как минимум восемь мусульман – студентов, членов городского совета и правозащитников оставались под стражей без суда по ЗПД за то, что в феврале 2020 года они предположительно организовали в Дели беспорядки на религиозной почве, в результате которых погибли как минимум 53 человека, в основном мусульмане.

Журналист Сиддик Каппан и ещё три человека оставались под стражей по закону об антиправительственной агитации и ЗПД. На момент своего задержания в октябре 2020 года Сиддик Каппан направлялся в округ Хатхрас в штате Уттар-Прадеш, чтобы подготовить репортаж о групповом изнасиловании и убийстве молодойdalitki.

## **Незаконные нападения и убийства**

С апреля по июнь в штатах Гуджарат, Мадхья-Прадеш, Джхарикханд, Раджастан и Западная Бенгалия и в Дели во время праздников Рамнавами и Рамадан происходили вспышки межобщинного насилия. Вскоре после начала беспорядков разные политические лидеры и государственные должностные лица в штате Мадхья-Прадеш выступили с заявлениями, угрожая снести дома протестующих. Среди высказавшихся были заместитель главного инспектора полиции Кхаргона, а также комиссар полиции и министр внутренних дел штата Мадхья-Прадеш. Сообщалось, что последний, в частности, сказал: «Мы

сделаем так, что все дома, которые были связаны с бросающими камни, будут сами обращены в груду камня». После этих заявлений в штатах Мадхья-Прадеш, Гуджарат, Уттар-Прадеш и в Дели власти незаконно снесли частные дома людей, заподозренных в причастности к беспорядкам. Несколько известно, это было сделано без выдачи уведомлений и соблюдения других надлежащих процедур. Большинство снесённых домов принадлежали малоимущим мусульманам.

По сообщениям СМИ, 10 июня во время акции протеста в Ранчи (штат Джхарикханд) полиция применила дубинки против протестующих, бросала в них камни и стреляла по случайным прохожим. Один из прохожих был ранен шестью выстрелами полиции, когда просто возвращался с рынка. Двое протестующих, в том числе 15-летний юноша, были убиты полицией выстрелами в голову.

## **Свобода собраний**

### **Ограничение права на выражение протеста**

Власти вводили всё новые ограничения, касающиеся свободы выражения мнений и мирных собраний. Высокий суд в Карнатаке 3 марта оставил в силе распоряжение властей штата, которые запретили проводить акции протеста где-либо, кроме специально отведённого места в столице штата Бангалоре.

Полиция штата Гуджарат 26 сентября задержала правозащитника Сандипа Пандея и ещё семь человек, которые собирались участвовать в шествии с требованием публичных извинений перед Билкис Бано, подвергшейся групповому изнасилованию. Власти Гуджарата освободили из тюрьмы осуждённых за её изнасилование.

### **Применение чрезмерной силы**

Полиция применяла незаконные силовые методы и совершала другие нарушения прав человека, в том числе злоупотребляла законодательством, чтобы запугивать людей и

принуждать к молчанию инакомыслящих.

Как стало известно из видеозаписи, распространённой многими СМИ, 10 июня в Сахаранпуре (штат Уттар-Прадеш) полицейские избивали задержанных на акции протеста мужчин дубинками. Один из протестующих пожаловался на перелом руки. Вместо того чтобы осудить применение силы, бывшие полицейские и политики из правящей партии «Бхаратия Дajanata парти» (Индийской народной партии) всячески поддержали это в социальных сетях.

Полицейские из штата Гуджарат 4 октября привязали девятерых мужчин к столбу в городе Кхеда и затем на глазах у толпы побили их латхисами (палками) под радостные выкрики зрителей за то, что мужчины предположительно кидались камнями во время индуистского фестиваля.

### Свобода вероисповедания

Религиозные меньшинства, особенно мусульмане, несоразмерно часто подвергались уголовному преследованию. Полиция постоянно задерживала мусульман за то, что они якобы «возбуждают вражду между группами» и «оскорбляют религиозные чувства» своими действиями, такими как совершение намаза, правомерное ведение бизнеса, заключение брака с индуистками по взаимному согласию и поедание говядины.

В мае, июле и августе против множества мусульман были возбуждены уголовные либо административные дела за совершение намаза в публичных местах и частных домах.

В штатах Харьяна, Уттар-Прадеш, Мадхья-Прадеш, Керала и Гуджарат некоторые объединения индуистов выступили с инициативами об экономическом бойкоте мусульманских предприятий. Министр по вопросам права, делам парламента и законодательства штата Карнатака 23 марта заявил, что неиндуисты не должны заниматься торговлей вблизи индуистских храмов и учреждений. В Карнатаке также

звучали призывы бойкотировать мясные лавки, принадлежащие мусульманам, во время индуистского праздника Виджаидашами. Мэр Южного Дели 4 апреля распорядился закрыть все мясные лавки, принадлежащие в основном мусульманам, во время индуистского праздника Наваратри.

Индуистские священнослужители в Дели и в штате Уттар-Прадеш безнаказанно призывали к насилию в отношении мусульман, в том числе призывали насиливать и убивать мусульманок.

Власти штата Карнатака 17 мая без какого-либо общественного или парламентского обсуждения приняли закон, вводящий уголовную ответственность за вступление в брак, если утверждается, что имело место принудительное обращение предполагаемого потерпевшего (потерпевшей) в другую религию родственниками или коллегами. По новой статье за это грозит до 10 лет лишения свободы. В штате Карнатака 11 ноября пять человек были задержаны в связи поданными на них заявлениями о принудительном обращении в другую религию. В штате Уттар-Прадеш, где аналогичный закон был принят в 2021 году, происходили нападения на христиан, заподозренных в принудительном обращении людей в свою религию.

### Дискrimинация

#### Преступления на почве ненависти к определённой касте

Преступления на почве ненависти, в том числе насильтственные преступления противdalитов и адибаси, совершались безнаказанно. В 2021 году было зарегистрировано более 50 тысяч предполагаемых преступлений в отношении представителей каст неприкасаемых и более 9000 — в отношении адибаси. Свыше трёх четвертей тюремного населения в Индии составляли люди, арестованные до суда, причём среди них было особенно многоdalитов, адибаси и представителей других ущемляемых групп.

Как явствовало из сообщений СМИ, на протяжении года росло угнетение и насилие со

стороны доминирующих каст в отношенииdalитов (в том числе детей-dalитов), вплоть до лишения жизни за осуществление самых элементарных прав, например использование питьевой воды из общего колодца.

Несмотря на официальный запрет на ручную очистку канализационных сооружений, погибли, задохнувшись, как минимум 19 работников, которых представители частных компаний, политические лидеры и полиция заставили чистить канализацию и септики. В Индии примерно три четверти всех работников, занимающихся обслуживанием канализации, принадлежат к кастам неприкасаемых.

### Права коренных народов

Министерство окружающей среды, лесов и изменения климата 28 июня одобрило новые правила, касающиеся заповедных лесов, что позволило частным предприятиям сводить леса без получения предварительного свободного и информированного согласия их обитателей, включая народы адиваси, которые считают себя коренными.

Независимого журналиста Рупеша Кумара Сингха 17 июля произвольно задержала полиция Джхаркханда в отместку за широкое освещение ситуации с правами адиваси в округе Гиридих штата Джхаркханд.

Более 60 лесных жителей, защитников экологических прав человека и адиваси были задержаны в течение года за протесты против строительства в деревне Дхинкия (штат Одиша) металлургического завода компании Jindal Steel Works, разрешение на которое было получено от властей на основании сфабрикованной оценки воздействия на окружающую среду.

## Джамму и Кашмир

### Свобода выражения мнений

Были задержаны несколько кашмирских журналистов, включая Фахада Шаха, Асифа Султана и Саджада Гуля. После того как местные суды выпустили их под залог, их тут же задержали снова по ЗППД. Из-за непрекращающегося наступления на свободу выражения мнений и свободу передвижения иммиграционные власти не выпустили за границу журналистов Акаша Хасана и Сану Иршад Матту в отсутствие какого-либо судебного решения по этому поводу, ордера или хотя бы письменных объяснений. Правозащитник Хуррам Парвез находился под стражей без суда по ЗППД с ноября 2021 года.

### Незаконные убийства

Согласно официальным данным, на Джамму и Кашмир приходилась наибольшая доля смертей от рук полиции в Индии за период с апреля 2020 года по март 2022 года. Как следует из сообщений СМИ, в течение 2022 года вооружёнными формированиями были убиты как минимум 19 мирных жителей, из которых семь были индуистами, составляющими в регионе меньшинство.

### Право на неприкосновенность частной жизни

Парламент 6 апреля принял закон 2022 года «Об идентификации в уголовном процессе», который позволяет сотрудникам полиции собирать образцы подписей и почерка, биоматериал (кровь, семя, волосы, мазки), делать анализ ДНК для всех осуждённых и задержанных, в том числе отбывающих административный арест. Согласно этому закону, вся такая информация может храниться до 75 лет в централизованной базе данных, в отношении которой не предусмотрено никакой политики по защите данных.

Верховный суд 25 августа отказался опубликовать отчёт о выполненном по его поручению расследовании случаев предполагаемой незаконной государственной

слежки за мобильными устройствами журналистов, политиков, учёных и правозащитников, которая велась с применением программного обеспечения Pegasus.

## Права женщин

Сексуальное и домашнее насилие по-прежнему совершалось безнаказанно.

Власти штата Карнатака запретили женщинам и девочкам носить головные платки (хиджабы) в государственных школах. В марте Высокий суд Карнатаки оставил этот запрет в силе. В октябре голоса судей Верховного суда при рассмотрении этого дела разделились, и он передал дело более широкой коллегии судей. Тем временем запрет продолжал действовать, приводя к непрекращающемуся притеснению мусульманок.

В области прав женщин наблюдался некоторый прогресс. Верховный суд 26 мая подтвердил право секс-работниц и их детей на достойную жизнь и постановил, что полицейские не имеют право их оскорблять и применять к ним физическую силу. Двадцать девятого сентября Верховный суд дал прогрессивную трактовку закона 1971 года «О медицинском прерывании беременности» (МПБ) и наделил правом на аборт всех женщин, вне зависимости от того, состоят ли они в браке. Ранее власти Индии отказывались признавать уголовным преступлением изнасилование в браке. Теперь же, когда такое признание появилось в решении Верховного суда по закону об МПБ, это стало шагом на пути к признанию изнасилования в браке одной из форм насилия в отношении женщин.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

В августе Индия пересмотрела свои цели по определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ), чтобы сильнее сократить выбросы парниковых газов до 2030 года. Однако согласно рейтингу аналитического проекта Climate Action Tracker цели и

политика Индии в отношении климата оставались «крайне недостаточными».

## Деградация окружающей среды

На государственном уровне отсутствовала надлежащая политика по обеспечению готовности к бедствиям, и власти демонстрировали неспособность эффективно реагировать на наводнения и загрязнение окружающей среды. На северо-востоке штата Ассам происходили сильные наводнения, из-за которых в июле пострадали более 4,8 миллионов человек. Начиная с апреля превышение средних температур в Индии над нормальным уровнем достигало 4,5оС, что особенно плохо сказалось на людях, живущих в бедности, и представителях определённых профессий: подёнщиках, фермерах, уличных торговцах. С октября в Дели сильно ухудшилось качество воздуха — преимущественно из-за сжигания жнивья, использования фейерверков во время праздника Дивали и автомобильных выбросов. Это приводило к нарушению прав человека на жизнь и на здоровье.

# ИРАН

## Исламская Республика Иран

Глава государства: **Али Хаменеи**  
(Верховный руководитель)

Глава правительства: **Ибрахим Раиси** (президент)

Иран потрясали беспрецедентные народные выступления против установленной в Исламской Республике системы. Силовые структуры незаконно стреляли по протестующим боевыми патронами и дробью, в результате чего погибли сотни мужчин, женщин и детей, тысячи человек пострадали. Тысячи людей были произвольно помешаны

**под стражу и (или) были несправедливо привлечены к ответственности всего лишь за мирное осуществление своих прав человека.** Наблюдался рост дискриминации и насилия в отношении женщин, ЛГБТИ, представителей этнических и религиозных меньшинств. **Насильственные исчезновения, пытки и другие виды жестокого обращения, включая намеренный отказ заключённым в медицинской помощи, носили массовый и систематический характер.** Людей приговаривали к жестоким и бесчеловечным видам наказания, включая порку, ампутацию конечностей, ослепление, и приводили такие приговоры в исполнение. Участились применение смертной казни, возобновились публичные казни. Судебные разбирательства отличались систематической несправедливостью. Прошлые и длящиеся преступления против человечности, связанные с истреблением заключённых в 1988 году, и прочие преступления в рамках международного права систематически оставались безнаказанными.

## Краткая справка

С сентября Иран потрясали беспрецедентные народные волнения, участники которых требовали положить конец установленной в Исламской Республике системе. По состоянию на конец года протесты продолжались.

В марте Совет ООН по правам человека продлил действие мандата Специального докладчика ООН по Ирану. В ноябре совет создал миссию по установлению фактов для расследования нарушений прав человека, связанных с волнениями.

Всем независимым экспертам ООН и международным наблюдателям, кроме Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, власти отказывали в посещении Ирана.

В марте Иран подписал двусторонний

договор с Бельгией о передаче осуждённых лиц, что вызвало опасения касательно возможного применения этого документа для освобождения от ответственности государственных агентов Ирана, задержанных и осуждённых за рубежом за серьёзные нарушения прав человека. В декабре Конституционный суд Бельгии частично приостановил действие договора и в начале 2023 года собирался вынести решение по поводу его аннулирования.

Иран по-прежнему оказывал военную помощь правительенным войскам в вооружённом конфликте в Сирии (см. статью, посвящённую Сирии).

Иран поддерживал российское вторжение в Украину поставками дронов «Шахед-136», применявшимися для нанесения ударов по гражданской инфраструктуре.

В сентябре–октябре Корпус стражей исламской революции атаковал позиции курдских оппозиционных формирований на территории иракского Курдистана, в результате чего погибли более дюжины человек, включая одну беременную женщину.

## Свобода выражения мнений, собраний и объединений

Власти цензурировали медиа, глушили сигнал спутникового телевидения, а в сентябре добавили Instagram и WhatsApp в список заблокированных либо фильтруемых в стране мобильных приложений и социальных сетей, куда уже внесены Facebook, Signal, Telegram, Twitter и YouTube.

Во время акций протesta власти регулярно прибегали к отключениям и нарушениям работы интернет-сетей и мобильной связи, чтобы скрыть масштаб нарушений со стороны силовых структур.

Ожидал принятия законопроект о защите пользователей интернета, который предполагал дальнейшее сужение онлайн-свобод и доступа к глобальному интернету. В сентябре была издана исполнительная директива, дополнительно ограничивающая доступ к онлайн-контенту.

В стране под запретом находились все независимые партии, организации гражданского общества, независимые профсоюзы, бастующих преследовали.

## Свобода собраний

В ответ на локальные и общенациональные протесты власти систематически прибегали к военизированым методам.

В мае в провинции Хузестан и в провинции Чехармехаль и Бахтиария силовые структуры незаконно применили боевые патроны, дробь, слезоточивый газ и водомёты для подавления преимущественно мирных протестов против резкого роста цен на продовольствие и обрушения здания в Абадане (Хузестан), повлекшего за собой человеческие жертвы. При разгонах не менее четырёх человек были убиты. Ещё множество людей, включая детей, пострадали от попадания дроби, применение которой нарушает запрет на пытки и другие виды жестокого обращения.

Гибель задержанной иранской «полицией нравов» Махсы (Жины) Амини 16 сентября вызвала общенациональные волнения, продолжавшиеся до конца года. Власти реагировали на них чрезмерным и незаконным применением боевых патронов, дроби, слезоточивого газа, жестоким избиением протестующих. Организация Amnesty International задокументировала имена сотен участников протестов и случайных прохожих, незаконно убитых силовиками, включая десятки детей. Сотни людей лишились зрения и получили другие серьёзные травмы глаз из-за стрельбы силовиков дробью. Ещё тысячи получили травмы, но многие побоялись обращаться за медицинской помощью, опасаясь быть задержанными.

Более половины убитых принадлежали к угнетаемому меньшинству белуджей в провинции Систан и Белуджистан и к угнетаемому курдскому меньшинству в провинциях Курдистан, Керманшах и

Западный Азербайджан.

Студентов и учащихся школ, участвовавших в мирных протестах, отчисляли, избивали и подвергали другим видам жестокого обращения, устраивали у них силовые рейды.

## Произвольное содержание под стражей и несправедливые судебные разбирательства

Тысячи людей были произвольно помещены под арест и (или) были несправедливо привлечены к ответственности в течение года за мирное осуществление своих прав человека. Многие неправомерно оставались за решёткой.

Согласно официальному заявлению, аудиозапись которого просочилась в прессу, в течение первых недель волнений были взяты под стражу от 15 до 16 тысяч человек. Массовые произвольные задержания не прекращались до конца года и сопровождались неправомерным возбуждением дел против многих людей и несправедливыми судебными разбирательствами.

В связи с общенациональными выступлениями власти произвольно казнили двух молодых людей. Суд над ними представлял собой фарс, родственников не предупредили о предстоящей казни. Ещё многим людям уже были или могли быть вынесены на продолжавшихся судах смертные приговоры по чрезмерно расплывчатым обвинениям в богохульстве («мухараба») и моральном разложении («фасад филь арз»).

Власти продолжали наступление на гражданское общество: произвольное содержание под стражей и неправомерные судебные преследования коснулись сотен правозащитников, адвокатов, журналистов, политических диссидентов, активистов, экологов, писателей, артистов, музыкантов, студентов и школьников.

Сотни трудящихся, включая учителей, произвольно были помещены под стражу за

участие в забастовках, выход на митинги в Международный день солидарности трудящихся и другие действия, направленные на привлечение внимания к несоблюдению трудовых прав.

Власти продолжали прибегать к практике произвольного содержания под стражей иностранцев и обладателей двух гражданств с целью получения рычагов влияния, и в некоторых случаях это могло расцениваться как преступление – взятие в заложники.

Диссиденты Мехди Карруби, Мир-Хосейн Мусави и Захра Рахнавард уже 12-й год находились под домашним арестом.

Судебная власть была лишена независимости и руководила репрессивным аппаратом, который совершал многочисленные и систематические нарушения процессуальных норм, такие как отказ в доступе к адвокату на стадии следствия, насилиственные исчезновения, содержание под стражей без связи с внешним миром, использование выбитых под пытками «признаний» в качестве доказательств, суммарные и тайные суды-фарсы, не имевшие ничего общего с нормальным судебным процессом и завершавшиеся вынесением приговоров к заключению, порке и смертной казни.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Пытки и другие виды жестокого обращения, включая длительное содержание в изоляции и намеренный отказ заключённым в медицинской помощи, применялись широко и систематически. Выбитые пытками и другими видами жестокого обращения «признания» транслировались по государственному телевидению.

Администрации тюрем и прокуратуры, подчинявшиеся судебным органам, держали узников в жестоких и бесчеловечных условиях: в переполненных, кишящих насекомыми камерах с плохой вентиляцией, в антисанитарии, без

надлежащего обеспечения питанием, водой и спальными местами.

Десятки людей скончались под стражей при подозрительных обстоятельствах, сопровождавшихся достоверными утверждениями о пытках и неоказании медицинской помощи. Никакого расследования таких инцидентов в соответствии с международными стандартами не проводилось.

В Уголовном кодексе страны сохранялись наказания, нарушающие запрет на пытки и другие виды жестокого обращения, такие как порка, ослепление, ампутация конечностей, распятие на кресте и побивание камнями.

С мая по сентябрь как минимум пять мужчинам, осуждённым за воровство, отсекли пальцы: четвёртым в тюрьме «Эвин» в провинции Тегеран и одному в тюрьме «Раджай Шахр» в провинции Альборз.

В октябре дела двух мужчин и одной женщины были переданы в Управление исполнения наказаний в Тегеране для приведение в исполнение приговоров к ослеплению в соответствии с принципом кисаса («расплата натурой»). По состоянию на конец года никакой информации об исполнении приговоров не публиковалось.

По данным Центра имени Абдоррахмана Боруманда, суды вынесли как минимум 178 приговоров к порке.

## Дискриминация

### Этнические меньшинства

Этнические меньшинства, в том числе арабы-ахвази, азербайджанские тюрки, белуджи, курды и туркмены, сталкивались с повсеместной дискриминацией, мешавшей им получать образование, трудоустраиваться, селиться в нормальном жилье, занимать государственные должности. Недофинансирование регионов компактного проживания меньшинств усугубляло их бедность и маргинализацию.

Несмотря на постоянные призывы к языковому разнообразию, всё обучение в

начальной и средней школе велось только на персидском языке.

Представители силовых ведомств незаконно убили множество безоружных курдов — курьеров, которые занимаются переноской грузов через границу между иракским и иранским Курдистанами (кульбаров), а также белуджей —носильщиков горючего (сухтбаров) в провинции Систан и Белуджистан. Власти не расследовали эти убийства и не привлекали никого к ответственности за них.

### Религиозные меньшинства

Представители религиозных меньшинств, в том числе бахаисты, христиане, дервиши суфийского религиозного ордена Гонабади, иудеи, последователи учения Яресан и мусульмане-сунниты, сталкивались с дискриминацией в законах и на практике, в частности в образовании, при трудоустройстве, усыновлении детей, замещении государственных должностей и в местах отправления культа. Сотни человек подверглись произвольным задержаниям, неправомерному судебному преследованию, пыткам и другим видам жестокого обращения, разного рода гонениями за своё вероисповедание и исполнение религиозных обрядов. Людям, рожденным у родителей, которых власти считали мусульманами, за принятие другой веры или атеизм грозил произвольный арест, пытки и смертный приговор за «вероотступничество».

За следование своему вероучению бахаисты повсеместно и систематически сталкивались с нарушениями прав, включая произвольное содержание под стражей, допросы, пытки и другие виды жестокого обращения, насильственные исчезновения. Власти принудительно закрывали бизнесы бахаистов, десятками изымали у них объекты недвижимости, сносили их дома и кладбища, запрещали бахаистам получать высшее образование. В июне суд вышестоящей инстанции оставил в силе решение о конфискации 18 объектов недвижимости, принадлежавших бахаистам

в провинции Семнан. В августе власти бульдозерами снесли шесть домов бахаистов и конфисковали более 20 гектаров земли в селе в провинции Мазендеран, лишив тем самым людей средств к существованию.

В домашних церквях проходили рейды; людей, принявших христианство, произвольно задерживали, отнимали у них личное имущество, судили по обвинениям в подрыве национальной безопасности и приговаривали к лишению свободы, штрафам и внутренней ссылке.

Несколько дервиш ордена Гонабади по-прежнему неправомерно находились в заключении.

### ЛГБТИ

ЛГБТИ подвергались систематической дискриминации и насилию. Сексуальные отношения между лицами одного пола по взаимному согласию оставались преступлением, предусматривавшим наказание в диапазоне от порки до смертной казни. «Конверсионная терапия», которую можно квалифицировать как пытки и другие виды жестокого обращения, широко применялась с одобрения государства (в том числе к детям). Для юридического признания гендерной принадлежности в обязательном порядке требовалось пройти через гормональную терапию и хирургическое вмешательство, включая стерилизацию. Гендерно-неконформным людям грозило уголовное преследование, а также невозможность учиться и трудоустраиваться.

В августе революционный суд в городе Урмия (провинция Западный Азербайджан) приговорил защитницу прав ЛГБТИ Захру Седиги-Хамадани (известную как Сара) и ещё одну женщину, Эльхам Шубдар, к смерти за «моральное разложение» в связи с их реальной или предполагаемой сексуальной ориентацией и (или) гендерной идентичностью и активностью в соцсетях в поддержку ЛГБТИ-сообщества. В декабре Верховный суд отменил вынесенный им приговор и направил дело на повторное судебное разбирательство.

## Женщины и девочки

Власти неизменно относились к женщинам как к гражданам второго сорта, в том числе в вопросах брака, развода, опеки над детьми, трудоустройства, наследования имущества, занятия политических должностей.

Установленный законом возраст вступления в брак для девочек по-прежнему составлял 13 лет, причём отцы могли обращаться в суд за разрешением выдавать дочерей замуж в ещё более раннем возрасте.

Женщины и девочки возглавили народные волнения. Они выражали возмущение десятилетиями гендерно обусловленной дискриминации и насилия и отказывались соблюдать дискриминационные и унизительные законы об обязательном ношении платков, которые выливались в каждодневные притеснения и насилие со стороны государственных и негосударственных субъектов, произвольные аресты, пытки и другие виды жестокого обращения, а также в невозможность получать образование, работать, посещать общественные места.

В середине 2022 года за соблюдением таких законов стали следить ещё строже, что привело к гибели задержанной Махсы (Жины) Амини в сентябре через несколько дней после того, как её схватила иранская «полиция нравов». По сведениям из достоверных источников, её пытали и подвергали другим видам жестокого обращения.

Находящимся в заключении женщинам не оказывалась надлежащая гендерно обусловленная медицинская помощь.

Подготовленный более десяти лет назад проект закона «О защите достоинства женщин и ограждении их от насилия» лежал в парламенте без движения. Законодатели так и не пересмотрели этот документ, в котором отсутствовало определение домашнего насилия как отдельного преступления, не предусматривалась уголовная ответственность за

изнасилование в браке и за браки с детьми, а также соразмерные наказания для мужчин, которые убивают своих жен или дочерей.

## Права беженцев и мигрантов

Сотрудники силовых ведомств незаконно стреляли боевыми патронами по афганским мужчинам, женщинам и детям, пытавшимся перейти афганско-иранскую границу, что выливалось в незаконные убийства. Афганцев, которым удалось попасть в Иран, произвольно помещали под стражу, пытали и подвергали другим видам жестокого обращения, а потом незаконно и насильно возвращали на родину.

## Смертная казнь

По сравнению с прошлым годом количество казней увеличилось, и после двухлетнего перерыва возобновились публичные казни.

Власти использовали смертные приговоры как орудие политических репрессий в отношении демонстрантов, диссидентов и представителей этнических меньшинств.

Среди казнённых было особенно много представителей угнетаемого меньшинства белуджей.

Смертные приговоры выносились на крайне несправедливых судебных процессах, в том числе за преступления, которые не соответствуют критериям «самых тяжких» (например, за преступления, связанные с оборотом наркотиков, коррупцию, вандальизм), а также за деяния, которые защищаются международным правом в области прав человека (например, мирное осуществление права на свободу выражения мнений).

Несколько человек были казнены за преступления, совершенные тогда, когда они были несовершеннолетними. Дождались казни ещё множество приговорённых, которым на момент преступления не исполнилось 18 лет.

## Безнаказанность

Ни одно должностное лицо не находилось под следствием и не привлекалось к ответственности за внесудебные расправы и прочие незаконные убийства, пытки, насильственные исчезновения и другие грубые нарушения прав человека, совершенные в 2022 году и ранее.

Власти продолжали скрывать истинное число людей, убитых сотрудниками силовых структур во время протестов, виня в смертях «бунтовщиков», а иногда вообще заявляя, что гибель людей (включая детей) наступила в результате самоубийства или несчастного случая. Они отказывались принимать заявления у родственников убитых и грозили расправой или неприятностями им самим или их детям, если они осмелятся предать дело огласке.

Никакого независимого расследования смерти задержанной Махсы (Жины) Амини не проводилось. Власти отрицали какуюлибо ответственность, скрывали важнейшие улики и угрожали её родственникам и другим людям, которые выражали несогласие с официальной версией и требовали установления истины и справедливости.

Родственников, которые добивались установления истины и справедливости, и очевидцев ноябрьских протестов 2019 года, которые свидетельствовали на Международном народном трибунале по зверствам в Иране, проводившемся в Лондоне (Соединённое Королевство), произвольно брали под стражу и подвергали другим видам притеснений.

Не проводилось независимого расследования касательно незаконного применения силы к заключённым тюрьмы «Эвин» в октябре и обстоятельств гибели как минимум восьми узников.

Власти продолжали скрывать правду о сбитии ракетой украинского самолёта, выполнившего рейс 752, в январе 2020 года, когда погибли 176 человек. В августе суд объявил, что из-за «недоработок

следствия» в прокуратуру будет возвращено дело 10 младших офицеров, представших перед военным трибуналом за причастность к этому ракетному удару.

Безнаказанными оставались длящиеся преступления против человечности, связанные с массовыми внесудебными казнями и насильственными исчезновениями в 1988 году. Многие из причастных к ним занимали высокие посты, включая президента. Вокруг массового захоронения на кладбище Хаваран, где, предположительно, покоятся останки сотен жертв, воздвигли высокие бетонные стены, что вызвало беспокойство по поводу неприкосновенности этого места. В июле суд в Швеции вынес историческое решение и в соответствии с принципом универсальной юрисдикции приговорил бывшего сотрудника иранского государственного ведомства Хамида Нури к пожизненному заключению за преступления, связанные с истреблением заключённых в 1988 году.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата и ухудшения экологической обстановки

Эксперты-экологи критиковали власти за то, что не решаются проблемы, связанные с экологическим кризисом в Иране, который выражается в пересыхании озёр, рек и водно-болотных угодий; сведении лесов; загрязнении воздуха; загрязнении вод сливом стоков в городские источники воды; просадках грунта.

В июле Иран в числе всего восьми стран воздержался при голосовании по резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, принятой 161 государством и провозгласившей, что чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда – всеобщее право человека.

# КАЗАХСТАН

## Республика Казахстан

Глава государства: **Касым-Жомарт Токаев**

Глава правительства: **Алихан Смаилов** (сменил **Аскара Мамина** в январе)

Права на свободу выражения мнений, объединений и собраний необоснованно ограничивались, в том числе в контексте массовых протестов в январе. Силовики применяли к мирным демонстрантам чрезмерную силу, в результате чего множество людей пострадали и были убиты. Участников протестов произвольно задерживали и пытали под стражей. Правоохранители, как правило, не несли никакого наказания за нападения на протестующих и жестокое обращение с ними. Преследования коснулись журналистов, освещавших акции протesta, и некоторые из них были арестованы. Казахстан полностью отменил смертную казнь.

### Краткая справка

В январе после отмены топливных субсидий по всему Казахстану вспыхнули протесты. В результате столкновений и применения властями смертоносной силы были убиты более 200 гражданских лиц.

5 января президент Токаев отправил правительство в отставку и уволил несколько высокопоставленных должностных лиц, которые считались близкими к бывшему президенту Нурсултану Назарбаеву. Последний, в свою очередь, покинул пост председателя Совета безопасности и правящей партии «Нур Отан».

8 июня и 17 сентября в Конституцию страны были внесены два пакета поправок. Они урезали президентские полномочия, ограничили пребывание на посту президента одним семилетним сроком, ввели должность Уполномоченного по правам человека, изменили структуру органов власти и вернули столице страны Нур-Султан прежнее название — Астана.

20 ноября президент Токаев победил на досрочных президентских выборах, набрав 81% голосов избирателей. Наблюдатели из ОБСЕ критиковали выборы как «лишённые конкуренции» и отмечали, что ограничения прав на свободу выражения мнений и на доступ к информации «ограничили возможности избирателей сделать осознанный выбор».

### Свобода собраний

Массовые протесты начались 2 января после резкого скачка цен на топливо. Вскоре протестующие перешли от экономических требований к политическим и антикоррупционным. В частности, многие демонстранты требовали отстранения от власти бывшего президента Нурсултана Назарбаева, который сохранил значительное политическое и экономическое влияние после своей формальной отставки в 2019 году.

Большинство протестующих вели себя мирно, однако в ряде городов, включая Алматы, многие совершали насильственные действия. Власти отреагировали массовыми произвольными задержаниями и применением чрезмерной силы, включая стрельбу резиновыми пулями и боевыми патронами. 5 января президент Токаев ввёл чрезвычайное положение и комендантский час по всей стране, назвал протестующих «террористами» и направил армию для их разгона. Были задержаны более 10 тысяч демонстрантов. Многие из них были избиты, подверглись другим видам жестокого обращения, содержались в бесчеловечных условиях. Более 3000 человек были приговорены к административному аресту на срок до 15 суток. Против примерно 1600 человек были возбуждены уголовные дела,

преимущественно за «участие в массовых беспорядках» и за другие насилистенные преступления.

27 октября парламент принял закон об амнистии для тех, кто подвергся уголовному преследованию в связи с январскими выступлениями. По словам официальных лиц, под действие закона подпадают 1071 человек, однако он не будет распространяться на обвиняемых в терроризме, экстремизме, организации массовых беспорядков, коррупции и пытках.

В законе о мирных собраниях сохранялись неправомерно ограничительные нормы. Он позволял властям произвольно запрещать нежелательные протесты под расплывчатыми, техническими предлогами, чем они постоянно и пользовались. По данным казахстанских правозащитных организаций, в 2022 году власти отказались согласовать как минимум 154 мирных акции протesta. Правоохранительные органы часто проводили так называемые «превентивные задержания» потенциальных участников протестов, что нередко носило произвольный характер.

### Применение чрезмерной силы

В январе представители силовых ведомств неизбирательно и незаконно использовали резиновые пули и огнестрельное оружие против мирных протестующих и погромщиков, мародёров и случайных прохожих. 7 января президент Токаев фактически одобрил такую практику, публично заявив, что отдал приказ правоохранительным органам и армии стрелять без предупреждения. По официальным данным, в ходе январских событий были убиты как минимум 219 гражданских лиц и 19 сотрудников правоохранительных органов.

Военные, которые были направлены на охрану правопорядка во время протестов, не имели ни надлежащей подготовки, ни соответствующего снаряжения. Поступало множество сообщений о том, что во время

командантского часа вооружённые люди стреляли по пешеходам и машинам. Как минимум некоторые из таких нападений, по всей видимости, были совершены представителями государственных силовых структур. По состоянию на конец года большинство этих инцидентов так и не были расследованы. Объявленная 27 октября амнистия, возможно, позволит совершившим эти убийства силовикам избежать уголовной ответственности.

### Пытки и другие виды жестокого обращения

Многие из задержанных за участие в январских протестах подверглись пыткам и другим видам жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов. Права задержанных нарушались — среди прочего, их нередко размещали вне официальных мест содержания под стражей, например в спортзалах, или в переполненных камерах, вынуждали стоять в неудобных позах, спать на полу, почти не кормили и не поили, отказывали им в медицинской помощи. Силовики, часто одетые в чёрную форменную одежду без знаков различия, нередко избивали задержанных по прибытии в места содержания под стражей и на протяжении всего их нахождения в заключении.

Местные правозащитные организации сообщали, что сотни задержанных подверглись пыткам и другим видам жестокого обращения, чтобы выбить из них признания или наказать их. Людей избивали, пытали электрическим током, прижигали утюгами, душили полиэтиленовыми пакетами, загоняли им иглы под ногти. Официальные лица признали, что из-за «недозволенных методов дознания» в январе под стражей погибли шесть человек.

Власти не провели эффективного, беспристрастного и тщательного расследования в связи сообщениями о пытках и других видах жестокого обращения, причём даже в смертельных случаях. Если же следствие формально и начиналось, то оно

редко заканчивалось судебным преследованием. По словам официальных должностных лиц, было расследовано более 300 случаев пыток, но по состоянию на октябрь в связи с январскими событиями к ответственности по различным обвинениям были привлечены лишь 49 сотрудников правоохранительных органов. В одном из таких исключительных случаев в городе Талдыкорган перед судом предстали пять сотрудников полиции, обвиняемых в пытках 24 задержанных, включая двоих детей.

Двенадцатого января была задержана Райгуль Садырбаева – правозащитница, которая вела мониторинг протестов в городе Семей. Её ложно обвинили в участии в массовых беспорядках. На протяжении двух недель её держали без связи с внешним миром, подвергали жестокому обращению, инсценировали её казнь, угрожали ей изнасилованием и отказывали в медицинской помощи, чтобы заставить оговорить себя. В предварительном заключении она пробыла до 14 марта, когда её перевели под домашний арест. В сентябре ей изменили меру пресечения на подписку о невыезде, но по состоянию на конец года возбуждённое против неё дело не было закрыто. В октябре власти, насколько известно, отказались начинать расследование её заявлений о пытках, сославшись на отсутствие состава преступления.

## Свобода выражения мнений

Правоохранители произвольно задерживали журналистов, освещавших январские протести. Некоторые из репортёров были приговорены к административному аресту за «участие в незаконном публичном мероприятии».

В течение года СМИ продолжали работать в обстановке ограничений. Сотрудники правоохранительных органов 3 июля задержали независимого журналиста Махамбета Абжана по обвинениям в вымогательстве денег у местного предпринимателя. Его преследование могло быть связано с критикой властей. По

состоянию на конец года он оставался под стражей.

## Свобода объединений

Участие в организациях, произвольно признанных «экстремистскими», оставалось уголовным преступлением по статье 405 уголовного кодекса и каралось лишением свободы на срок до шести лет. С января по октябрь уголовному преследованию по этой статье подверглись 16 человек, тогда как за аналогичный период 2021 года – 66 человек.

Полиция 25 февраля задержала лидера оппозиционной Демократической партии Жанболата Мамая. Сначала его отправили под административный арест за организацию мирного пикета в память об убитых во время январских событий. Однако 14 марта он был взят под стражу уже в рамках уголовного дела, а 2 ноября его перевели под домашний арест, где он и оставался по состоянию на конец года. Жанболату Мамаю инкриминируется «распространение заведомо ложной информации», «оскорблении представителя власти», «нарушение порядка организации и проведения мирных собраний». Все обвинения связаны с реализацией им прав человека.

## Права беженцев и мигрантов

С началом 24 февраля полномасштабного вторжения России в Украину тысячи россиян устремились в Казахстан, где граждане России могли находиться до 90 дней, въехав в страну по внутреннему российскому паспорту. Около 20 тысяч граждан РФ прибыли в Казахстан до 21 сентября, когда в России началась мобилизация, и ещё до 200 тысяч человек въехали после этой даты, хотя многие впоследствии вернулись обратно или отправились в другие страны.

Власти Казахстана пообещали прибывшим из России помочь и в целом прилагали к этому усилия, в том числе открыв дополнительные центры для регистрации иностранных граждан и для временного их размещения. В октябре власти предложили обязать российских граждан использовать для оформления вида

на жительство загранпаспорт (который есть далеко не у каждого российского гражданина). Если такие изменения будут приняты, это вынудит многих возвращаться в Россию или обращаться за убежищем, процедура получения которого остается долгой и неэффективной.

## Смертная казнь

Восьмого января вступили в силу принятые за месяц до этого поправки к Уголовному кодексу, убравшие из него все упоминания смертной казни.

Восьмого июня вступили в силу конституционные поправки, которые закрепили отмену смертной казни в Конституции.

А 24 июня вступила в силу ратификация Казахстаном второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

Энергетический сектор Казахстана почти полностью зависел от ископаемого топлива. Правительство не пересматривало свои определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) с целью сократить выбросы парниковых газов после 2016 года.

достаточное питание. При помощи всепроникающей интернет-цензуры власти неизменно подавляли любую критику своей политики и действий, как и обсуждение чувствительных тем. Происходили произвольные задержания и аресты, в том числе критиков властей, правозащитников, демократических активистов, религиозных лидеров и рядовых верующих. Не прекращались систематические репрессии в отношении этнических меньшинств в Синьцзяне и Тибете. Власти попытались не допустить публикации доклада Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), документирующего потенциальные преступления против человечности и прочие международные преступления в Синьцзяне. Женщины подвергались сексуальному насилию и домогательствам, сталкивались с другими нарушениями своих прав. Власти Гонконга продолжили расправляться с демократическим движением. Закон «Об обеспечении национальной безопасности» и прочие репрессивные нормы применялись ими для судебного преследования и лишения свободы журналистов, вешателей и книгоиздателей. Против организаций гражданского общества, базирующихся в самом Гонконге и за рубежом, разворачивались гонения и возбуждались уголовные дела в связи с их законной деятельностью. Несмотря на ряд позитивных намерений, включая увеличение использования возобновляемых источников энергии, цели Китая по снижению CO2 назывались «крайне недостаточными», а добыча угля выросла.

## Краткая справка

Власти большую часть года придерживались политики «нулевого ковида», что означало массовые локдауны и обязательные карантины. Начиная с середины ноября начали набирать обороты локальные протесты против жёстких ограничений. После пожара в многоквартирном доме в Урумчи (столица Синьцзян-Уйгурского автономного района — Синьцзяна) 24 ноября, когда погибли по

# КИТАЙ

## Китайская Народная Республика

Глава государства: Си Цзиньпин

Глава правительства: Ли Кэцян

Жесточайшие ковидные ограничения в ряде случаев негативно сказались на соблюдении права на здоровье и

крайней мере 10 человек, демонстрации охватили как минимум 20 городов. Власти отрицали, что жильцы дома в Урумчи не могли покинуть здание из-за заблокированных дверей, однако после инцидента начали ослаблять ковидные ограничения.

В мае тогдашняя Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет побывала с шестидневной миссией в Китае, включая два дня в Синьцзяне. В июне 42 независимых эксперта ООН по правам человека призвали китайское правительство предоставить неограниченный доступ специальным процедурам и механизмам ООН, чтобы они могли проверить утверждения о серьёзных нарушениях прав человека в стране, особенно в Синьцзяне, Тибете и Гонконге. В августе правительство ратифицировало конвенции Международной организации труда № 29 относительно принудительного труда и № 105 об упразднении принудительного труда.

В октябре 20-й Всекитайский съезд Коммунистической партии Китая (КПК) утвердил Си Цзиньпина на посту генсека КПК на третий срок, в связи с чем выражались опасения, что после десятилетия его руководства, сопровождавшегося усилением репрессий, положение с правами человека в стране и дальше продолжит ухудшаться. В феврале в Китае прошли зимние Олимпийские игры.

### Право на здоровье

Из районов, где вводились локдауны, поступали сообщения о дефиците продовольствия и задержках либо отказах в оказании срочной медицинской помощи. Неизвестно, сколько человек погибли из-за отказов в госпитализации. Условия в местах, где люди с положительным анализом на коронавирус должны были проходить карантин, были зачастую неудовлетворительными и антисанитарными. В некоторых случаях во время карантина детей и родителей разделяли.

Седьмого декабря центральное правительство объявило о значительном ослаблении ограничений, а 26 декабря — что большинство элементов политики «нулевого ковида» будут в существенной степени отменены с 8 января 2023 года. После этого заболеваемость и смертность от коронавируса выросли; из многих городов сообщалось о крайней перегруженности больниц и остром дефиците медикаментов.

### Свобода выражения мнений и собраний

Интернет цензура становилась всё более всепроникающей и изощрённой. Она применялась для подавления критики властей и усиливалась после громких событий и в период значимых годовщин.

В качестве страны-хозяйки зимних Олимпийских игр Китай обещал гарантировать свободу медиа до и во время Олимпиады и обеспечить возможность проведения мирных протестов, но власти так и не сдержали этих обещаний. Накануне Игр они предсторегли спортсменов от «любого поведения и высказываний», которые нарушают «китайские законы и правила». Известные диссиденты подвергались цензуре, их свобода передвижения ограничивалась. Аккредитованные на Олимпиаде журналисты сообщали, что власти постоянно вмешивались в освещение подготовки к мероприятию и в интервью со спортсменами и местными жителями как внутри олимпийских объектов, так и за их пределами.

Власти всё активнее прикладывали усилия к тому, чтобы критика локдаунов не звучала в соцсетях, что распространялось также на просьбы о помощи от тех, кто пребывал в локдауне, и на утверждения о нарушениях прав человека в карантинных учреждениях. Чтобы неправомерно ограничивать свободу передвижения людей и свободу мирных собраний, власти манипулировали телефонным приложением, которое отслеживало коронавирусный статус и требовалось для входа в общественные здания, магазины, для пользования

общественным транспортом и поездок. В провинции Хэнань во время демонстраций против заморозки вкладов местными банками в июне многие сообщали, что приложение внезапно выдало красные коды, обязывающие пользователей отправиться на 14-дневный карантин. Пять местных должностных лиц позже получили административные взыскания за манипуляции с приложением.

В сентябре накануне Всекитайского съезда КПК органы, отвечающие за регулирование китайского киберпространства, запустили трёхмесячную «чистку» интернета от «слухов и фейков», требуя от технологических компаний удвоить усилия по мониторингу, отслеживанию и блокировкам контента и пользователей. Также сообщалось о новых попытках заблокировать инструменты для обхода цензуры, такие как виртуальные частные сети (VPN).

Полиция 13 октября задержала Пэн Лишу за то, что тот на мосту в столице страны Пекине во время Всекитайского съезда КПК развернул растяжку, на которой критиковал государственную политику «нулевого ковида» и называл Си Цзиньпина диктатором. Изображения акции стали вирусно распространяться по всему миру, однако из китайских соцсетей были вычищены все видео и ключевые слова. Несколько известно, власти задержали несколько человек за репосты изображений с этой акции.

Множество людей были арестованы за участие в мирных протестах против ковидных ограничений после фатального пожара в жилом доме в Урумчи в ноябре. Остаётся неясным, сколько из них оставались под стражей в конце года. В интернете циркулировали видео, на которых полицейские избивают протестующих во время задержаний.

В стране по-прежнему действовал полный запрет на любые обсуждения и акции памяти погибших при подавлении демократических выступлений 1989 года.

Накануне годовщины разгона

протестующих на площади Тяньаньмэн 4 июня силами военных известного инфлюэнсера отключили от трансляции, по всей видимости, за то, что он показал скульптуру из мороженого, напоминающую танк.

## Правозащитники

Правозащитников, включая гражданских журналистов и адвокатов-правозащитников, продолжали удерживать в тюрьмах. Им создавали тяжелейшие условия и подвергали пыткам и другим видам жестокого обращения.

Первого марта на свободу вышел адвокат-правозащитник Юй Вэньшэн, отбывший четырёхлетний срок за «подрыв государственной власти» (очевидно, за критику председателя КНР). Юй Вэньшэн рассказал, что к нему применяли перцовый газ, заставляли сидеть на металлическом стуле до частичной потери сознания, не кормили надлежащим образом в предварительном заключении.

В январе во избежание принудительного кормления прекратила голодовку гражданская журналистка Чжан Чжань, приговорённая к четырём годам лишения свободы в 2020 году за «создание поводов для ссоры и конфликтной ситуации», после того как она сообщила о вспышке коронавируса. Оставалось неясным, позволили ли Чжан Чжань, чьё здоровье пошатнулось из-за голодовки, получать надлежащую медицинскую помощь.

В апреле стало известно о сильном ухудшении состояния здоровья Хуан Ци — находящегося в заключении основателя и руководителя сичуаньского правозащитного сайта 64 Tianwang. Отбывающий 12-летний приговор за правозащитные публикации, Хуан Ци, по имеющимся данным, не получал надлежащей медицинской помощи и не имел доступа к банковскому счёту, куда друзья и родственники перечисляли ему деньги на лекарства и прочие вещи. Ему не позволяют контактировать ни с кем из родных с 2020 года.

Многие адвокаты оставались за решёткой или под пристальным надзором. В их число входили учёный-правовед Сюй Чжилюн и адвокат-правозащитник Дин Цяси, которых тайно судили по предъявленным в октябре 2021 года обвинениям в «подрыве государственной власти». Оба являлись видными членами «Нового гражданского движения» — сети активистов, созданной для борьбы за прозрачность государства и разоблачения коррупции. В течение месяцев, предшествовавших суду, ни к одному из них не допускали адвокатов.

В апреле Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям призвала власти Китая немедленно освободить защитника трудовых прав Ван Цзяньбина. Его арестовали в сентябре 2021 года в Гуанчжоу вместе с активисткой движения #MeToo Софией Хуан Сюэцинь по обвинению в «подстрекательстве к подрыву государственной власти» в связи с их участием в частных собраниях дома у Ван Цзяньбина, на которых обсуждалось сокращение пространства для гражданского общества. Обоих удерживали под стражей без связи с внешним миром и подвергали жестокому обращению.

## Свобода вероисповедания и убеждений

Власти не прекращали притеснять и лишать свободы людей за их вероисповедание и убеждения. В 2022 году произвольные задержания и аресты коснулись религиозных лидеров и рядовых верующих, в том числе прихожан домашних церквей, уйгурских имамов, тибетских буддистских монахов, членов «Фалуньгун».

## Этнические автономные районы

Не прекращались систематические репрессии в отношении этнических меньшинств в Синьцзяне и Тибете под предлогом «борьбы с сепаратизмом», «противодействия экстремизму», «борьбы с терроризмом». Доступ в оба региона был

сильно ограничен, что делало почти невозможным документирование и освещение ситуации с правами человека. Из-за повсеместной слежки жители районов не могли передавать информацию о нарушениях прав человека.

## Синьцзян

Власти продолжали реализовывать масштабный комплекс мер, которые сурово ограничивали свободы уйголов, казахов и представителей других мусульманских этнических меньшинств в Синьцзяне, что грозило уничтожением их религиозной и культурной идентичности.

Берховного комиссара ООН по правам человека и членов её команды во время майского визита в регион не допустили к задержанным и их родственникам, и их постоянно сопровождали представители властей. Не признав серьёзных нарушений прав человека в стране в ходе миссии, в августе УВКПЧ, однако, опубликовало долгожданный доклад. В документе оно подтвердило предыдущие выводы Amnesty International и других организаций, что произвольное и дискриминационное содержание под стражей уйголов и представителей других народов в Синьцзяне может представлять собой международные преступления, в частности преступления против человечности. УВКПЧ также задокументировало сообщения о различных грубых нарушениях прав человека, включая пытки и другие виды жестокого обращения, случаи сексуального и гендерно обусловленного насилия, принудительный труд и насильственные исчезновения.

Китайское правительство попыталось не допустить публикации доклада, в том числе мобилизовав на решение этой задачи другие правительства. Несмотря на выводы доклада и призывы десятков независимых экспертов ООН созвать специальную сессию Совета ООН по правам человека, посвящённую Китаю, 6 октября совет проголосовал против резолюции о проведении дискуссии по Синьцзяну на своей следующей сессии.

В ноябре Комитет по ликвидации расовой дискриминации потребовал от Китая немедленно расследовать все утверждения о нарушениях прав человека и освободить всех людей, произвольно лишённых свободы в Синьцзяне. Несмотря на утверждения правительства, что все лагеря для интернированных (которые они называют «учебными» или «образовательными» центрами) уже закрыты, есть информация, что в таких лагерях, тюрьмах и других учреждениях власти произвольно удерживали тысячи мужчин и женщин, подвергая их, по многочисленным сообщениям, политической индоктринации, физическим и психологическим пыткам и прочим видам жестокого обращения.

Китайское правительство продолжало преследовать уйгуров и других жителей Синьцзяна, выехавших за рубеж, и давить на власти других стран, чтобы добиться от них возвращения живущих за границей уйгуров в Китай.

В июне власти уведомили родственников 25-летнего студента-уйгура Зуляра Ясина, что ему грозит лишение свободы на срок до пяти лет за «сепаратизм». Зулляр Ясин два года провёл в Турции, где изучал финансы в Стамбульском университете. В декабре 2021 года его арестовали. Суд над ним должен был начаться 28 июня, однако судебные заседания дважды откладывались из-за ковидных локдаунов, и в итоге начало процесса было перенесено на начало 2023 года.

Четырём уйгурям грозила депортация из Саудовской Аравии в Китай, где их права человека могут быть серьёзно нарушены. Саудовские власти 31 марта арестовали Бухеликуму Абулу и её 13-летнюю дочь. Бывший муж Бухеликуму Абулы, Нуермаймайти Рузе, и богослов Аймидула Вайли находились под стражей без предъявления обвинений с ноября 2020 года.

Аймидула Вайли уже побывал в китайской тюрьме в 2013–2016 годах и рассказал Amnesty International, что там его неоднократно пытали.

Задержанный в Марокко в июле 2021 года уйгур Идрис Хасан (по профессии дизайнер компьютерной графики) оставался под стражей с перспективой принудительного возвращения в Китай, несмотря на то что Интерпол аннулировал «красное уведомление», послужившее причиной его задержания, а Комитет ООН против пыток и другие специальные процедуры обратились к властям Марокко с просьбой не экстрадировать его.

## Тибет

Этнические тибетцы по-прежнему сталкивались с дискриминацией и ограничением прав на свободу вероисповедания и убеждений, выражения мнений, объединений и мирных собраний. Несмотря на это, протесты против репрессий со стороны китайских властей не прекращались.

В сентябре народный суд средней ступени в Гардзе (провинция Сычуань) приговорил шесть тибетских писателей и активистов к лишению свободы на сроки от четырёх до 14 лет за «разжигание сепаратизма» и «создание угрозы государственной безопасности». Ганкье Друпа Кьяб, Сейнам, Ганбу Юдум, Церин Долма и Самдул были арестованы в марте–апреле 2021 года. Пема Ринчен находился под стражей с конца 2020 года и до самого суда был лишён связи с внешним миром. Всех их ранее уже произвольно арестовывали из-за того, что они писали, и из-за протестов против китайских властей. Здоровье некоторых из них пошатнулось из-за перенесённых избиений, неудовлетворительных условий содержания и прочего жестокого обращения, пережитого тогда.

Тибетскому монаху Ринчену Цултруму по-прежнему отказывали в любых контактах с родственниками и адвокатами, несмотря на то что родственники обращаются с просьбами

о свиданиях с момента взятия его под стражу в августе 2019 года. В ноябре 2020 года в ходе несправедливого процесса суд приговорил его к четырём с половиной годам заключения.

## Смертная казнь

В Китае по-прежнему казнили людей больше, чем где-либо ещё в мире. Тем не менее данные о казнях и смертных приговорах оставались государственной тайной. Смертной казнью карались 46 преступлений, включая ненасильственные деяния, которые не соответствуют критерию «самых тяжких» в международном праве и стандартах.

## Права женщин

Высший законодательный орган страны 30 октября принял поправки к закону «О защите прав и интересов женщин». Новая редакция закона вступает в действие с 1 января 2023 года и включает в себя положения, укрепляющие защиту женщин на рабочем месте, включая требование к работодателям исключить гендерную дискриминацию при найме и не допускать сексуальных домогательств на рабочем месте.

Насилие в отношении женщин, в том числе сексуальное насилие и сексуальные домогательства, носило повсеместный характер, однако государственная цензура пресекала общественное обсуждение проблемы.

Государственная цензура быстро убрала все обсуждения и запретила соцсетям размещать видео июньского инцидента, снятого камерами видеонаблюдения, когда группа мужчин напала на нескольких женщин в ресторане в городе Таншань (провинция Хэбэй).

За причастность к нападению 28 человек были приговорены к лишению свободы. Журналиста Мао Хуэйбина, который опубликовал видеозапись и статью об инциденте, задержали в июле. Ему грозило до пяти лет заключения за «создание поводов для ссоры и конфликтной ситуации».

В августе Хайдяньский районный народный суд отклонил жалобу Чжоу Сяосюань на решение суда, отказавшего ей в извинениях и компенсации ущерба по иску, который она подала к Чжу Цзюю — известному телеведущему на государственном ТВ. В своём иске она утверждала, что он хватал и насильно целовал её, когда она стажировалась на телеканале в 2014 году. Из-за своей публичной позиции по сексуальным домогательствам Чжоу Сяосюань столкнулась с травлей в интернете и государственной цензурой.

В январе появилась видеозапись, быстро ставшая вирусной и демонстрировавшая женщину в тяжёлом психологическом и физическом состоянии, которая была прикована цепью в какой-то надворной постройке в Сюйчжоу (провинция Цзянсу). Запись вызвала волну общественного возмущения по всему Китаю. Как минимум четыре активиста были задержаны за расследование и предание огласке этого случая и за поддержку женщины, которая, как они подозревали, стала жертвой торговли людьми, что местные власти поначалу отрицали. Одну из активистов, У И, по имеющимся сведениям, тайно судили за «создание поводов для ссоры и конфликтной ситуации», однако информация о её приговоре и местонахождении отсутствовала. Согласно февральским сообщениям СМИ, в связи с этим делом понесли наказание либо оказались под следствием 17 местных должностных лиц. В марте Министерство общественной безопасности объявило о начале годичной кампании по расследованию торговли женщинами и детьми.

## Права ЛГБТИ

Власти мешали вести борьбу за права ЛГБТИ в интернете и за его пределами. Десятки ЛГБТИ-

групп в соцсетях оставались заблокированными из-за повсеместной цензуры. Телепрограммы и фильмы цензуривались, из них удалялись фрагменты, имеющие отношение к ЛГБТИ.

В июле Университет Цинхуа в Пекине направил двум студентам официальные предупреждения за «распространение несанкционированных агитационных материалов», после того как камеры наблюдения зафиксировали, что они оставили радужные флаги в кампусе учебного заведения. В ноябре Пекинская муниципальная комиссия по образованию одобрила дисциплинарные меры, принятые университетом к студентам. Обсуждения инцидента в интернете цензуривались властями.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

Согласно переданным в 2021 году целям по определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ), Китай собирался снизить выбросы CO<sub>2</sub> более чем на 65% до 2030 года от уровней 2005 года, чтобы достичь пика углеродных выбросов к 2030 году и прийти к углеродной нейтральности «до 2060 года». В ноябре глобальный научно-аналитический проект Climate Action Tracker присвоил китайским целям, политикам и мерам рейтинг «крайне недостаточных», поскольку они не отвечают задаче ограничить потепление 1,5 градусами Цельсия.

В марте правительство выпустило новый программный документ по инфраструктурному проекту «Пояс и путь», охватывающему 72 страны. В документе подтверждается, что новых угольных электростанций в рамках проекта строиться не будет и что уже начатое строительство угольных электростанций будет производиться «с осторожностью».

В 2022 году были обнародованы новые внутренние цели по возобновляемым источникам энергии, предполагающие наращивание энергогенерации от

возобновляемых источников примерно на 35% до 2025 года относительно уровней 2020 года. Вместе с тем внутреннее производство угля выросло, вопреки обещаниям сдерживать потребление угля до 2025 года, а затем начать постепенный отказ от него.

## Специальный административный район Гонконг

Власти Гонконга продолжали репрессии в отношении демократических активистов, журналистов, правозащитников и прочих граждан. Для преследования тех, кто осуществлял свои права на свободу выражения мнений, мирных собраний и объединений, широко применялись различные репрессивные законы, включая принятый в 2020 году закон «Об обеспечении национальной безопасности» (ЗНБ). Комитет ООН по правам человека призвал власти Гонконга отменить ЗНБ и статьи уголовного кодекса о подстрекательстве к мятежу, а до тех пор воздержаться от их применения.

В июле Джон Ли, бывший глава силовых структур Гонконга, руководивший полицейским разгоном протестов в 2019 году и реализацией ЗНБ, занял пост главы администрации Гонконга: центральное правительство в Пекине выдвинуло его как единственного кандидата на эту должность на майских выборах.

## Свобода выражения мнений и собраний

В течение года как минимум 11 человек были приговорены за мирное выражение мнений к тюремным срокам по колониальным законам о подстрекательстве к мятежу.

В сентябре пять логопедов получили по одному году и семи месяцам лишения свободы за подстрекательство к мятежу, которое выразилось в том, что они издали детские книги, где упоминалось подавление демократических выступлений в 2019 году и другие вопросы.

В октябре радиоведущего, комментировавшего события общественной жизни, Эдмунда Ваня (известного также как Гигс), приговорили к двум годам и восьми месяцам лишения свободы по обвинениям в «подстрекательстве к мятежу» и «отмывании денег» за то, что он критиковал правительство и собирал деньги на оплату обучения молодых гонконгских активистов, бежавших на Тайвань после протестов 2019 года. Гигса, проведшего под стражей до вынесения приговора год и семь месяцев, отпустили на свободу 18 ноября, потребовав передать все собранные средства в пользу государства.

Политические активисты, журналисты, правозащитники и прочие люди, арестованные по ЗНБ, подолгу ждали суда под стражей. По состоянию на 31 октября с момента вступления ЗНБ в силу в 2020 году по нему были задержаны как минимум 230 человек.

Мирный протест в Гонконге наталкивался на многочисленные ограничения; участие в демонстрациях или призывы к участию могли повлечь за собой возбуждение дел. В январе активистку Чоу Хан-тун признали виновной в «подстрекательстве к участию в заведомо запрещённом митинге» и приговорили к одному году и трём месяцам лишения свободы за то, что в 2021 году она разместила в соцсети пост с просьбой к людям частным образом отметить годовщину событий на площади Тяньаньмэнь. В декабре Чоу Хан-тун удалось успешно обжаловать обвинительный приговор. Тем не менее она оставалась под арестом в связи с аналогичным уголовным делом, возбуждённым против неё по ЗНБ, который предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет.

## Свобода объединений

Власти привлекали людей к уголовной ответственности за правомерную гражданскую деятельность и иными способами препятствовали ей. На организациях гражданского общества

негативно сказывалось применение репрессивных правовых норм, таких как ЗНБ и указ «Об ассоциациях», который наделяет полицию чрезмерными полномочиями отказывать в регистрации, отменять регистрацию и ликвидировать организации гражданского общества. Более 100 организациям гражданского общества пришлось самораспуститься или реформироваться после принятия ЗНБ в июле 2020 года.

Ограничения затрагивали и меньшие, более неформальные группы. Так, в июне полиция, как сообщалось, вручила письменные требования зарегистрироваться как минимум пяти представителям малых гражданских групп, включая неформальные группы в сети Facebook и религиозные сети. Отказ регистрироваться рассматривался как нарушение указа «Об ассоциациях».

В мае были задержаны пять бывших членов правления фонда гуманитарной помощи 612 Humanitarian Relief Support Fund, созданного для содействия участникам протестов 2019 года в покрытии юридических и прочих расходов и закрытого в 2021 году. В ноябре за «сговор с иностранными силами» был задержан по ЗНБ бывший секретарь фонда. Всем им грозило до 10 лет лишения свободы. В декабре всех шестерых признали виновными в том, что они не зарегистрировали фонд в соответствии с указом «Об ассоциациях», и оштрафовали каждого на сумму от 2500 до 4000 гонконгских долларов (около 321–513 долларов США).

Расширились нападки на группы, действующие за пределами Гонконга. В марте Департамент национальной безопасности полиции Гонконга направил письмо генеральному директору базирующейся в Соединённом Королевстве организации Hong Kong Watch. В письме организация обвинялась в «создании угроз национальной безопасности» путём «лоббирования санкций со стороны иностранных государств» и «другой враждебной деятельности». Также говорилось, что группа нарушила статью 29 ЗНБ об

уголовной ответственности за «говор с иностранными силами», предусматривающую экстерриториальную юрисдикцию. Полиция также заблокировала сайт Hong Kong Watch на территории Гонконга.

Чтобы сохранить возможность работать и заниматься фандрейзингом, организации гражданского общества занимались самоцензурой. Местные платёжные и краудфандинговые платформы заморозили фандрейзинговые аккаунты двух организаций. Одна из платформ проинформировала группу, что сделала это из-за «чрезмерных рисков», связанных с обслуживанием аккаунта. В другом случае три активиста, судившиеся с гонконгской полицией из-за жестокого обращения во время протестов против несоблюдения земельных прав в 2014 году, сообщили, что международная краудфандинговая платформа удалила их аккаунт как сопряжённый со слишком высокими рисками для компании.

### Права ЛГБТИ

Несмотря на создание в 2014 году межведомственной рабочей группы по вопросу о признании гендерной принадлежности и проведённые в 2017 году консультации, власти Гонконга так и не приблизились к подготовке закона о юридическом признании гендерной принадлежности.

# КЫРГЫЗСТАН

### Кыргызская Республика

Глава государства: **Садыр Жапаров**  
Глава правительства: **Акылбек Жапаров**

На проведение мирных митингов налагались серьёзные ограничения. Для неправительственных организаций, получающих иностранное финансирование, были введены новые виды отчётности. Журналисты и активисты, критиковавшие власти, сталкивались с нападками в соцсетях и безосновательными судебными преследованиями. Разные законы применялись, чтобы ограничивать свободу выражения мнений и не допускать критики публичных деятелей со стороны журналистов и медиа. Гендерно обусловленное насилие по-прежнему носило системный характер; случаи гендерно обусловленного насилия не получали должного освещения, а виновники редко подвергались судебному преследованию. Условия содержания под стражей не отвечали минимальным стандартам в области прав человека, что в ряде случаев приводило к гибели людей.

### Краткая справка

В сентябре по обе стороны границы с Таджикистаном произошли столкновения с участием местных жителей и пограничников. В результате как минимум 15 гражданских лиц из Кыргызстана погибли и десятки пострадали.

### Свобода собраний

В марте мэрия столицы страны Бишкека ограничила перечень мест, где могут проводиться публичные собрания. Так, стало невозможным митинговать в ряде популярных мест, в том числе рядом со зданиями парламента, президентской администрации и российского посольства. Позже в том же месяце власти вообще

запретили проводить собрания в центре Бишкека, кроме одного небольшого сквера. Изначально ограничения назывались временными и необходимыми для «предупреждения и пресечения возможных массовых беспорядков на межнациональной основе» из-за вторжения России в Украину. Затем действие ограничений продлили до 31 декабря и распространяли вообще на все публичные гражданские акции и собрания.

Несмотря на ограничения, в Бишкеке неоднократно проводились митинги в поддержку Украины. Во время мирных митингов и пикетов 5 и 17 марта несколько активистов и правозащитников были задержаны за выражение солидарности с Украиной и протесты против незаконного ограничения права на свободу мирных собраний. Четырёх человек оштрафовали за «неповинование законному требованию сотрудника органов внутренних дел». Митинг же в поддержку России рядом с российским посольством 7 марта прошёл без каких-либо помех и задержаний. В течение апреля милиция произвольно задерживала мирных протестующих, в том числе и в специально отведённом для митингов сквере. Только 2 апреля милиция задержала 28 митингующих и составила административные протоколы на 26 из них. Суд, однако, не усмотрел нарушения закона в их действиях.

В октябре власти сообщили о прогрессе в делимитации границы с Узбекистаном, однако детали процедуры спровоцировали сильное общественное возмущение. Активисты созвали курултай (традиционное публичное собрание) в городе Узген и образовали комитет против соглашения, потребовав от властей обнародовать все его пункты. Протесты происходили и в других местах. Власти отреагировали арестом 26 активистов по безосновательным обвинениям в «организации массовых беспорядков». По состоянию на конец года 24 из них оставались в следственном изоляторе, двое — под домашним арестом.

## Свобода объединений

Двадцать второго марта налоговые органы приняли новые правила для подачи отчётности об использовании иностранного финансирования некоммерческими организациями (НКО). НКО получили одну неделю на сдачу отчётности, которая включала в себя информацию об активах, источниках финансирования и расходах.

## Свобода выражения мнений

В течение года происходило постепенное ограничение свободы выражения мнений, особенно для медиаработников и правозащитников. В сентябре был представлен новый законопроект, который предусматривает ограничения для СМИ в военное время и при чрезвычайных ситуациях, ужесточает регистрационные требования для СМИ, распространяя их и на онлайн-ресурсы, а также обязывает все СМИ перерегистрироваться в течение двух месяцев после принятия закона. По состоянию на конец года этот закон ещё не был принят.

Закон 2021 года «О защите от недостоверной (ложной) информации» применялся для дальнейшего ограничения деятельности СМИ. В июле Министерство культуры заблокировало сайт издания ResPublica, после того как на нём появилась информация о предполагаемой контрабанде в аэропорту. По состоянию на конец года сайт оставался недоступен. Министерство культуры 26 октября также заблокировало доступ к сайту радио «Азаттық» и к вещающему в интернете телеканалу «Настоящее время». А 27 октября были заморожены банковские счета «Азаттық».

Кроме того, для подавления свободы выражения мнений власти прибегали к возбуждению уголовных дел по обвинениям в разжигании ненависти и в призывах к неповиновению, массовым беспорядкам и насилию, в том числе против работников СМИ и с целью пресечь критику официальных лиц со стороны журналистов и СМИ.

Гражданина России и Кыргызстана журналиста Болота Темирова 23 января задержали, провели у него обыск и обвинили его в хранении наркотиков. Кроме того, 20 апреля он был обвинён в подделке документов и незаконном пересечении границы. В мае его лишили гражданства Кыргызстана. Ранее на его YouTube-канале выходили расследования о коррупции при экспорте нефтяного топлива. В сентябре его оправдали по всем обвинениям, кроме подделки документов, по которой истёк срок давности. Несмотря на это, 24 ноября его депортировали в Россию.

Третьего марта арестовали директора телеканала Next TV Таалайбека Дүйшебиева за то, что он поделился публикацией бывшего сотрудника силовых структур в соцсети. В публикации утверждалось, что Кыргызстан побещал России военную помочь в её войне с Украиной. В сентябре Таалайбеку Дүйшебиеву вынесли приговор, не связанный с лишением свободы.

Ырыса Жекшеналиева 14 августа арестовали за то, что он в сети Facebook критиковал планы властей по разработке железорудного месторождения Жетим-Тоо. Его обвиняют в призывах к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и массовым беспорядкам. Двадцать шестого октября его перевели под домашний арест. Суд над ним начался 7 декабря и не закончился до конца года.

## Права женщин и девочек

Гендерно обусловленное насилие представляло собой системное явление, о котором пострадавшие сообщали далеко не всегда. Статистика по домашнему насилию составлялась без разбивки по отдельным категориям, что мешало видеть размах насилия в отношении отдельных групп, включая женщин и девочек с инвалидностью.

В августе суд приговорил двух сотрудников милиции и ещё одного мужчину, соответственно, к 10, 15 и восьми годам лишения свободы за то, что на протяжении почти полугода они неоднократно насиловали 13-летнюю девочку. Кроме того, суд распорядился, чтобы каждый из них выплатил компенсацию в размере 100 тысяч кыргызских сомов (1000 долларов США). Это дело широко освещалось в прессе и вызвало волну протестов по всему Кыргызстану. Реакция высокопоставленных должностных лиц была разной: сочувствие пострадавшей; сожаления, что дело вредит туризму; критика в адрес СМИ за то, что они привлекают к этому случаю повышенное внимание.

В июле 27 организаций в защиту прав женщин обратились с открытым письмом к президенту, потребовав принять эффективные меры в связи с насилием в отношении женщин и указав на системные проблемы в системе уголовного правосудия и в правоохранительной системе. Их просьба о срочной встрече осталась без удовлетворения.

В сентябре правительство приняло Национальную стратегию по достижению гендерного равенства до 2030 года и сопутствующий Национальный план действий на 2022–2024 годы.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

В октябре Национальный центр по предупреждению пыток (НЦПП), которому поручено на национальном уровне следить за исполнением Конвенции ООН против пыток, привлёк внимание к высокому числу смертей в пенитенциарных учреждениях. Он указал на то, что треть камер изоляторов временного содержания (ИВС) располагается в сырых, тёмных и плохо вентилируемых помещениях. В отсутствие СИЗО в некоторых регионах арестованных отправляют в ИВС.

В июне Управление Верховного комиссара ООН по правам человека выразило озабоченность в связи с планами властей распустить НЦПП и тем самым ослабить работу по предупреждению пыток в Киргизстане.

# ЛАТВИЯ

## Латвийская Республика

Глава государства: Эгилс Левитс

Глава правительства: Артурс Кришьянис Кариньш

**Происходили насильственные выдворения беженцев и мигрантов в Беларусь. Разные группы людей подвергались дискриминации. Свыше 43 тысяч человек, бежавших из Украины, получили защиту.**

### Права беженцев и мигрантов

Введённый в августе 2021 года на границе с Беларусью режим чрезвычайного положения неоднократно продлевался, что делало возможным незаконное выдворение беженцев и мигрантов и не позволяло НКО осуществлять мониторинг ситуации. Несмотря на фактическую приостановку обращений за убежищем в приграничных районах, начиная с апреля люди могли подать заявления в центре временного содержания иностранцев в Даугавпилсе и на пограничных пунктах пропуска. За год Латвия приняла 200 человек по гуманитарным основаниям и сообщила, что было «предотвращено» более 5000 переходов границы, что в действительности означает суммарные возвращения. Большинство людей, которых

забрали от границы, включая детей, были произвольно взяты под стражу.

В октябре было опубликовано исследование, в котором задокументированы насильственные выдворения в Беларусь, произвольное содержание людей под стражей в неустановленных местах в районе границы (что могло представлять собой насильственные исчезновения), жестокое обращение вплоть до пыток в некоторых случаях, а также применение силы и обмана, чтобы вернуть людей на родину<sup>7</sup>. В качестве основных нарушителей назывались латвийские пограничники, работавшие вместе с некоторыми членами неустановленных силовых формирований.

В декабре НКО зафиксировали новые случаи «исчезновения» людей на границе и выдворений. Гражданин Афганистана умер на границе от переохлаждения.

В мае Европейский суд по правам человека коммуницировал жалобу на Латвию, поданную группой иракских граждан «Х. М. М. и другие против Латвии» из-за выдворений в Беларусь и содержания под стражей. Украинский конфликт

Свыше 43 тысяч человек, бежавших из Украины, получили статус временной защиты. В марте был принят закон, обеспечивший им возможность жить и работать в стране, а также более широкие меры поддержки.

### Экономические, социальные и культурные права

Европейский комитет по социальным правам сообщил о провалах в сфере охраны здоровья и обеспечения безопасности на рабочем месте, а также в области права на здоровье, социальной защиты и социальной поддержки.

### Дискриминация

Не наблюдалось никакого прогресса с исполнением рекомендации ООН о принятии комплексного законодательства о

*Latvia: Return Home or Never Leave the Woods* («Латвия. Вернуться домой — или навсегда остаться в лесу»), 12 октября

недопустимости дискриминации. Совет Европы порекомендовал принять меры, направленные на сокращение гендерного разрыва в оплате труда.

В феврале был принят закон о реституции, предусматривающий компенсацию евреям за конфискацию имущества, отобранного во время нацистской и советской оккупации.

Число «неграждан» сократилось, но всё же оставалось значительным. «Неграждане» по-прежнему сталкивались с ограничениями, в том числе применительно к праву голосовать и работать в государственном секторе.

## Права женщин

Страна так и не приблизилась к ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульской конвенции).

## Права ЛГБТИ

После решения Верховного суда административные суды начали признавать статус однополых пар во исполнение постановлений Конституционного суда, поскольку парламент так и не принял закон о гражданских союзах. В декабре парламент не возвращался к работе над этим законом.

# ЛИТВА

## Литовская Республика

Глава государства: Гитанас Науседа  
Глава правительства: Ингрида Шимоните

Люди, бежавшие из Украины, получили в стране тёплый приём и помощь. Однако других мигрантов принудительно возвращали в Беларусь или произвольно удерживали под стражей, не давая возможности обратиться за убежищем, а в некоторых случаях — подвергая пыткам и другим видам жестокого обращения. Однополые союзы так и не были легализованы.

## Права беженцев и мигрантов

Литва приняла у себя по меньшей мере 71932 человека, бежавших из Украины после российского вторжения, и оказала им помощь. Беженцы и мигранты не из Европы, прибывавшие через Беларусь, по-прежнему жестоко выдворялись с территории страны, подвергались произвольным задержаниям и сталкивались с иными нарушениями<sup>8</sup>. Пограничники в течение года принудительно выдворили из страны по меньшей мере 11097 человек, несмотря на угрозу пыток и других видов жестокого обращения со стороны белорусских властей.

В июне Суд ЕС признал не соответствующим законодательству ЕС литовский закон о чрезвычайном положении, поскольку он лишает людей возможности обращаться за убежищем и предусматривает автоматическое задержание исключительно на том основании, что человек нелегально попал на территорию страны. По состоянию на конец года этот закон оставался в силе. В августе Министерство внутренних дел внесло

<sup>8</sup> Amnesty International представляет доклад о выдворениях, незаконных задержаниях, обмане и произволе в отношении

беженцев и мигрантов в Литве», 27 июня

законопроект, дополнительно формализующий практику выдворений на границе.

По состоянию на март примерно 4000 человек долговременно содержались под стражей в государственных центрах, откуда они не могли обратиться к нормальным процедурам ходатайства об убежище. После ряда судебных решений большинству из них позже разрешили покинуть центры, но к декабрю под стражей всё ещё оставались 39 человек.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Беженцы и мигранты в центрах содержания под стражей содержались в переполненных помещениях; в них не хватало туалетов, передвижение их обитателей несоразмерно ограничивались, и им не оказывалась надлежащим образом медицинская помощь. В январе и июле омбудсмен сейма заключила, что условия в центрах в Кибарте и Мядининкае представляют собой бесчеловечное и унижающее достоинство обращение. Центр в Мядининкае был впоследствии закрыт; также власти приняли решение закрыть центр в Кибартае в начале 2023 года.

Сотрудники государственных органов, осуществлявшие принудительные выдворения на границе и подавлявшие протесты в центрах содержания иностранцев, нападали на просителей убежища и мигрантов, в том числе с дубинками, перцовыми аэрозолями и электрошокерами.

Спецподразделение, предназначеннное для подавления беспорядков, провело 1-2 марта рейд в центре содержания иностранцев в Мядининкае. Его сотрудники подвергли сексуализированным унижениям группу чернокожих женщин: вывели их, полуобнажённых и со связанными руками, на холод, а потом заперли в контейнере. В октябре правоохранительные органы прекратили досудебную проверку по факту рейда, ссылаясь на отсутствие улик и

объективных оснований для возбуждения уголовного дела.

## Права ЛГБТИ

В мае в парламенте началось обсуждение компромиссного законопроекта о гендерно нейтральных гражданских союзах, который наделил бы однополые пары некоторыми правами. Предыдущая версия законопроекта о легализации однополых партнёрств была отклонена в 2021 году.

## Право на установление истины, правосудие и возмещение ущерба

В январе появилась информация о том, что Литва выплатила узнику Гуантанамо и гражданину Палестины Абу Зубайде компенсацию в размере приблизительно 100 тысяч евро. В 2018 году Европейский суд по правам человека постановил, что Литва сознательно помогала ЦРУ в осуществлении насильственного исчезновения и пыток Абу Зубайды. Поскольку Абу Зубайда по-прежнему находится под стражей, а его счета заморожены, он не смог получить компенсацию.

В марте Литва подписала с Украиной и Польшей соглашение о создании совместной следственной группы для расследования преступлений в рамках международного права, совершенных на территории Украины.

# МОЛДОВА

---

## Республика Молдова

Глава государства: **Майя Санду**

Глава правительства: **Наталья Гаврилица**

---

Ничего ощутимого не предпринималось, чтобы уменьшить количество случаев пыток и других видов жестокого обращения под стражей. Нарушения прав человека, совершенные в прошлом сотрудниками правоохранительных органов, оставались безнаказанными. Были введены новые «временные» ограничения, касающиеся публичных собраний. Права ЛГБТИ осуществлялись не в полной мере, вследствие чего такие люди подвергались притеснениям, дискриминации и насилию. Некоторые центры приёма беженцев отказывались работать с беженцами — представителями религиозных и этнических меньшинств. В неподконтрольном властям страны Приднестровье людей продолжали преследовать в уголовном порядке и сажать в тюрьму за мирное инакомыслие.

### Краткая справка

Политическая напряжённость в стране усилилась из-за российской агрессии в отношении соседней Украины и непрекращающегося присутствия российских войск в неподконтрольном центральным властям регионе Молдовы — Приднестровье. Из Приднестровья поступали сообщения о взрывах, вследствие чего ненадолго был повышен уровень террористической опасности.

Молдова оставалась одной из беднейших стран Европы. К наиболее обездоленным категориям населения относились женщины, дети, пожилые люди, люди с инвалидностью и сельские жители.

Война в Украине подстегнула и без того высокую инфляцию и цены на электроэнергию, а в ноябре привела к отключениям электричества.

Двадцать третьего июня Молдова получила статус кандидата на вступление в ЕС при условии проведения структурных реформ.

### Пытки и другие виды жестокого обращения

Не наблюдалось никакого прогресса в устранении институциональных причин пыток и других видов жестокого обращения под стражей. Пенитенциарные учреждения, где содержались взрослые, несовершеннолетние и смешанный контингент, повсеместно отличались переполненностью, антисанитарией, неудовлетворительными условиями содержания и плохим медицинским обслуживанием.

### Безнаказанность

Нарушения прав человека, совершенные в прошлом сотрудниками правоохранительных органов, включая пытки и другие виды жестокого обращения с демонстрантами в 2009 году, оставались безнаказанными.

В деле о похищении и принудительном возвращении в Турцию семерых турецких учителей молдавскими спецслужбами в 2018 году не наблюдалось никаких подвижек. После того как жена одного из учителей обратилась в суд, власти Молдовы были вынуждены рассекретить материалы уголовного дела, что привело к осуждению и штрафу для бывшего директора Службы информации и безопасности (СИБ) Василия Ботнаря в 2020 году. Он был осуждён за чисто экономическое преступление, связанное со стоимостью чартерного рейса, которым перевозили учителей. Соответствующее судебное решение оставалось засекреченным до тех пор, пока не истёк срок для обжалования решения родственниками потерпевших.

Больше никто не понёс ответственности в связи с похищением и незаконной выдачей семерых учителей, которые впоследствии в

Турции были лишены свободы.

Несмотря на это дело и прочий произвол, реформа СИБ так и не состоялась. Вместо этого, в ноябре в парламент был внесён законопроект, предусматривающий дополнительные полномочия для спецслужб, в том числе в области слежки.

## Свобода выражения мнений и собраний

Девятнадцатого апреля президент Санду подписала закон о запрете использования символов, ассоциирующихся с российскими боевыми действиями за рубежом: георгиевской ленты и букв Z и V. Ождалось, что их будут использовать пророссийские политические группы на традиционных демонстрациях 9 мая в честь Дня Победы во Второй мировой войне. Несмотря на то что само мероприятие прошло без каких-либо помех, личность людей, которые демонстрировали запрещённые символы во время него или на своих машинах, была установлена, и позже полиция выписала 196 штрафов, в том числе 16 депутатам парламента от Блока коммунистов и социалистов.

Тринадцатого октября были введены ограничения на проведение демонстраций, после того как президент Санду накануне попросила правительство внести временные поправки в нормативно-правовую базу, «которые позволят полиции обеспечить общественный порядок» во время протестных акций оппозиционной партии «Шор». Народный адвокат (омбудсмен Молдовы) раскритиковал это решение. С 16 октября полиция неоднократно демонтировала палаточный городок протестующих, развернутый перед зданиями государственных органов.

## Права ЛГБТИ

В январе в Совете ООН по правам человека во время УПО Молдовы множество государств призвали её усилить защиту ЛГБТИ. Молдавская неправительственная организация «ГЕНДЕРДОК-М» в начале

2022 года сообщила, что по всей Молдове широко распространено негативное отношение к ЛГБТИ, и молодёжь из числа ЛГБТИ по-прежнему сталкивается с притеснениями и насилием.

В феврале Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства объявил, что во время прохождения военной службы Марин Павлеску подвергался притеснениям из-за сексуальной ориентации. В конце 2021 года Министерство обороны угрожало отдать Марина Павлеску под суд за дезертирство, после того как он самовольно покинул армию из-за травли и унижений, однако в мае 2022 года прокуратура отказалась возбуждать против него уголовное дело. Марин Павлеску продолжил сталкиваться с дискриминацией при попытках трудоустройства, поскольку о его сексуальной ориентации фактически стало всем известно из-за огласки вокруг его дела.

В июне в столице страны Кишинёве состоялся самый многочисленный на сегодняшний день марш достоинства, несмотря на угрозы мэра города запретить мероприятие.

## Права беженцев и мигрантов

К декабря в Молдову из Украины прибыли более 740 тысяч человек, в результате чего нагрузка на местные службы оказалась огромной. Большинство из этих людей поехали дальше в Европу или вернулись в Украину. Тем не менее на территории Молдовы осталось почти 90 тысяч беженцев.

Народный адвокат обращал внимание на то, что некоторые центры приёма беженцев отказывались работать с рома и другими представителями религиозных или этнических меньшинств, прибывшими из Украины. С некоторыми руководителями таких центров, по имеющимся данным, связывалась местная полиция и предупреждала, чтобы они не размещали у себя рома.

## Приднестровье

### Свобода выражения мнений

Фактические власти Приднестровья приговорили Виктора Плещанова к пяти суткам административного ареста за «мелкое хулиганство», после того, как он, насколько известно, угрожал вывесить у себя на балконе украинский флаг назло самопровозглашённому Министерству государственной безопасности. Его адвокат сообщил, что после этого на закрытом процессе его приговорили к трём годам и двум месяцам лишения свободы по засекреченному делу об экстремизме.

## ПОЛЬША

### Республика Польша

Глава государства: **Анджей Дуда**

Глава правительства: **Матеуш Моравецкий**

Доступ к абортам в стране ограничивался всё сильнее. Власти ущемляли свободу выражения мнений, используя в качестве инструмента уголовное преследование. Власти продолжали уничтожать независимость судебной системы. Свобода мирных собраний ограничивалась. Не прекращались нарушения прав ЛГБТИ. Было сделано много хорошего, чтобы принять в стране от 1 до 2 миллионов беженцев из Украины, однако государство по-прежнему демонстрировало враждебность по отношению к тем беженцам и мигрантам, которые с 2021 года прибывали в страну из Беларуси.

### Сексуальные и репродуктивные права

В январе вступило в силу решение Конституционного трибунала о неконституционности аборта в случаях тяжёлых патологий плода, что ещё сильнее ограничило доступ к абортом в стране. В апреле эксперты ООН снова обратились к властям с призывом декриминализовать аборты.

Родственники скончавшейся беременной женщины требовали расследовать ту роль, которую в её гибели мог сыграть отказ в аборте. В октябре этот случай спровоцировал протесты, а в ноябре — призывы к восстановлению справедливости и реформам. В июне Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) официально запросил у Польши ответ по ещё пяти делам, касавшимся отказов в прерывании беременности.

Согласно опубликованной в июле официальной статистике в 2021 году в больницах было выполнено лишь 107 аборта, что представляет собой резкое сокращение по сравнению с 1076 абортами годом ранее. В октябре организация «АбORTы без границ» обнародовала свои данные, демонстрирующие, что за 12 месяцев с октября 2021 года она посодействовала в получении помощи в прерывании беременности 44 тысячам человек, включая 1515 женщин, бежавших из Украины от войны.

### Правозащитники

В апреле начался суд над правозащитницей Юстиной Выдженской, привлечённой к ответственности по драконовским, дискриминационным законам за то, что она помогла информацией беременной женщине, которая нуждалась в безопасном аборте, и поддержала её<sup>9</sup>. В апреле же эксперты ООН призвали власти снять с Юстины Выдженской все обвинения и прекратить преследовать

<sup>9</sup>“Poland: Charges against activist accused of aiding an abortion must be dropped” [«Адело, возбуждённое в Польше против активистки за

содействие аборту, должно быть закрыто»], 7 апреля

правозащитников, особенно тех, кто выступает против ограничительного национального законодательства в области абортов.

## Несправедливые судебные разбирательства

В течение года власти продолжали атаковать судей и прокуроров, которые выражали обеспокоенность в связи с судебными реформами. Двое судей, отстранённых от работы Дисциплинарной палатой, так и не смогли вернуться к исполнению обязанностей.

Одного из них, Петра Гонцярека, не допустили к работе, даже несмотря на решение о полном его восстановлении в судебских правах.

Ещё множество дисциплинарных дел было начато против других независимых судей, некоторые из которых были отстранены от работы за применение постановлений ЕСПЧ и Суда ЕС.

Международное сообщество по-прежнему волновало уничтожение независимости судебных органов в стране. В феврале ЕСПЧ постановил, что процедура назначения судей в Гражданскую палату Верховного суда изменилась таким образом, что теперь этот орган не может считаться независимой и беспристрастной судебной инстанцией. В октябре ЕСПЧ постановил в деле «Юшишин против Польши», что приостановка судебских полномочий Павла Юшишина Дисциплинарной палатой Верховного суда нарушила его право на справедливое судебное разбирательство и право на неприкосновенность частной жизни.

## Свобода собраний

В марте несколько неправительственных организаций, включая альянс CIVICUS, раскритиковали практику постоянного применения властями и их сторонниками

так называемых «циклических собраний» (собраний, проводимых регулярно), чтобы не давать оппозиционно настроенным гражданам законно и мирно собираться в том же месте и то же время. В октябре своим «циклическим собранием» члены правящей партии «Право и справедливость» не дали оппонентам провести в Кракове ежемесячную акцию памяти жертв авиакатастрофы под Смоленском, в которой погиб тогдашний президент страны.

## Права ЛГБТИ

По состоянию на конец года 79 польских административных единиц всё ещё называли себя «зонами, свободными от ЛГБТИ», однако многим другим пришлось аннулировать аналогичные решения под давлением гражданского общества и Европейской комиссии.

Зашитников прав ЛГБТИ привлекали к уголовной и гражданской ответственности. Против некоторых из них (например, против активистов, создавших интерактивный «Атлас ненависти») начинались стратегические судебные процессы против участия общественности (SLAPP, то есть недобросовестные иски, чаще всего о диффамации, ставящие своей целью оградить истца от общественной критики)<sup>10)</sup>.

В январе во время судебного слушания по иску, поданному активистом, которого произвольно задержали 24 часа после акции «Радужная ночь» в 2020 году, задержавший его сотрудник полиции признался: «Мне приказали задерживать всех, кто демонстрирует цвета ЛГБТ, независимо от их поведения».

В марте районный суд в Гданьске вынес решение в пользу неправительственной организации «Толерадо» в уголовном деле частного обвинения, возбуждённом в связи с использованием так называемых «гомофобусов» — автомобилей, которые разъезжали по польским городам и с

[\[“Poland: They Treated Us Like Criminals”: From Shrinking Space to Harassment of LGBTI Activists”\]». С нами обращаются как с уголовниками». От сокращения пространства для деятельности](#)

[ЛГБТИ-активистов до прямых гонений на них в Польше], 20 июля

гомофобными лозунгами и транспарантами.

## Права беженцев и мигрантов

В феврале на границе было мгновенно развернуто оказание гуманитарной помощи людям, бежавшим из Украины после нападения России, и благодаря щедрости гражданского общества и согласию властей Польша приняла у себя более 7 миллионов человек. В июле Специальный докладчик ООН по вопросу о правах мигрантов высоко оценил такую реакцию и порекомендовал польским властям обеспечить украинским беженцам устойчивую поддержку, учитывая нагрузку, которую создаёт такой внезапный огромный наплыв людей, нуждающихся в жилье, медицинской помощи и получении образования. По состоянию на конец года на территории Польши всё ещё проживали от 1 до 2 миллионов бежавших из Украины. Среди прочего, выражалась тревога в связи с доступом к образованию для украинских детей, испытывающих языковые трудности.

Такое отношение резко контрастировало с той враждебностью официальных властей, с которой принимали беженцев и мигрантов, попадавших в страну со стороны Беларусь с июля 2021 года. Пограничники с применением насилия и незаконной силы заставляли людей покинуть польскую территорию и вернуться туда, где они сталкивались с дальнейшими серьёзными злоупотреблениями со стороны сотрудников белорусских государственных органов.

Большинство просителей убежища польские власти помещали в переполненные, не приспособленные для этого центры, где люди не могли подать ходатайство о предоставлении убежища и рассчитывать на его справедливое рассмотрение и где охранники жестоко обращались с ними.

Многих принудительно вернули в страну происхождения, причём некоторым из них официальные лица давали седативные препараты, чтобы они не сопротивлялись отъезду<sup>11</sup>. В марте были задержаны пять активистов, которым были предъявлены обвинения в «содействии нелегальному въезду в страну» за то, что они оказывали гуманитарную помощь группе людей (включая детей), брошенных в лесу на польско-белорусской границе, где у них не было ни воды, ни еды, ни кровя, ни медицинской помощи.

Материальная помощь от государства тем, кто принимал у себя беженцев, выделялась лишь 120 дней. Закон о помощи беженцам из Украины, упрощающий, среди прочего, трудоустройство и получение медицинской помощи, не применялся равным образом ко всем людям, спасавшимся от конфликта. Специальный докладчик ООН указывал на «двойные стандарты» применительно к гражданам третьих стран, на которых не распространялись эти правовые нормы.

Кроме того, неправительственные организации выражали тревогу в связи с дискриминацией со стороны официальных лиц в отношении беженцев-рома из Украины<sup>12</sup>. Происходили нападения и расистские выходки в отношении неукраинских граждан<sup>13</sup>.

## Право на неприкосновенность частной жизни

Amnesty International установила, что шпионское программное обеспечение (ПО) Pegasus производства компании NSO Group, специализирующейся на технологиях слежки, применялось против руководителя штаба крупнейшей оппозиционной партии во время парламентских выборов, а также против нескольких других оппозиционеров и их сотрудников<sup>14</sup>. Власти отказывались предпринимать в связи с этим какие-либо

[«Poland: Cruelty not compassion, at Europe's other borders»](#) [«Польша: жестокость вместо сострадания на другой европейской границе»], 11 апреля

[«Polska: Przyjechaliśmy tu, nie chcieli nas wrócić»](#). Romowie z Ukrainy traktowani jak niechciani uchodźcy

[\[«Украинцы из новых страданий», 24 марта\]](#)

[\[«Użycie programu Pegasus do inwigilowania polityków stanowi zagrożenie dla społeczeństwa obywatelskiego»\]](#) [«Применение в Польше программы Pegasus для слежки за политиками — угроза гражданскому обществу»], 7 января

следственные действия вплоть до сентября, когда суд постановил расследовать применение шпионского ПО против одного прокурора.

## Гендерно обусловленное насилие

В августе министерство юстиции предложило поправки к законодательству, касающиеся охранных ордеров для пострадавших от домашнего насилия, чтобы обеспечить соблюдение Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульской конвенции). Однако не было предложено никаких поправок с тем, чтобы дать определение изнасилованию на основе отсутствия согласия, а также признать экономическое насилие, как того требует конвенция.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

В октябре стало известно, что прокуратура закрыла дело против бывшего руководителя разведки Збигнева Семёntковского, возбуждённое в связи с тайной тюрьмой ЦРУ в посёлке Старе-Кейкуты. Решение об этом было принято ещё в 2020 году, но ранее не публиковалось.

Агрессивная война, развязанная Россией против Украины, сопровождалась ростом репрессий в отношении оппозиции внутри самой России. Мирные антивоенные акции разгонялись, часто с применением силы; против тех, кто выступал против войны, возбуждались административные и уголовные дела. Были приняты новые законы, ограничивающие протестную активность, деятельность НКО и гражданских активистов. Продолжались преследования свидетелей Иеговы. Пытки и другие виды жестокого обращения с задержанными, арестованными и заключёнными происходили повсеместно. Из Чечни не прекращали поступать сообщения о похищениях и насильственных исчезновениях. В стране постоянно попирались стандарты справедливого судебного разбирательства. Людям, отказывавшимся от службы в армии по соображениям совести, не позволяли проходить альтернативную гражданскую службу. Новые законы стигматизировали и дискриминировали ЛГБТИ.

## Краткая справка

Двадцать четвёртого февраля Россия начала полномасштабное военное вторжение в Украину. Она оккупировала большие части соседней страны и в сентябре объявила об аннексии четырёх областей Украины. Тысячи мирных жителей Украины были убиты. Российские силы совершали военные преступления и преступления в рамках международного права (см. статью об Украине). Украинские силы наносили удары, очевидно, по военным базам, инфраструктуре связи и нефтебазам на российской территории. По сообщениям российских СМИ, в результате был убит как минимум 21 мирный житель, 39 пострадали.

Сотни тысяч россиян покинули страну, особенно с началом «частичной мобилизации» в сентябре, когда множество мужчин были отправлены на фронт без надлежащей подготовки и снаряжения. По имеющимся данным, тысячи осуждённых были завербованы частной военной компанией и отправлены воевать в Украину. Легализация

# РОССИЯ

## Российская Федерация

Глава государства: **Владимир Путин**

Глава правительства: **Михаил Мишустин**

такой практики произошла задним числом с принятием в ноябре соответствующего закона.

Усиливалась международная изоляция России: в ответ на вторжение в Украину ЕС, США и другие страны ввели экономические санкции, вслед за чем страну начали массово покидать международные компании. Доля россиян, живущих в бедности, увеличилась.

Россия 15 марта вышла из Совета Европы, а в июне приняла закон, позволяющий российским властям задним числом начиная с 15 марта игнорировать постановления Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), в том числе те из них, которые предусматривают выплату компенсаций.

В апреле Генеральная Ассамблея ООН проголосовала за приостановку членства России в Совете ООН по правам человека. В октябре совет учредил должность Специального докладчика ООН по вопросу о положении в области прав человека в Российской Федерации.

В ноябре суд в Нидерландах установил, что Россия осуществляла общий контроль над удерживаемым сепаратистами регионом на востоке Украины, где в июле 2014 года был сбит гражданский авиалайнер, и все 298 человек, находившиеся на борту, погибли. В связи с этим нападением суд заочно осудил трёх человек: двух россиян и одного гражданина Украины — и приговорил их к пожизненному заключению.

## Свобода выражения мнений и собраний

В ходе своего непрекращающегося наступления на оппозицию власти вводили всё новые суровые ограничения, касающиеся свободы выражения мнений и мирных собраний. Полиция разгоняла —

зачастую с чрезмерным применением силы — мирные акции протesta против войны и мобилизации. Были задержаны более 19,4 тысяч человек, включая журналистов, освещавших протесты. Большинство из задержанных были оштрафованы либо отправлены под административный арест<sup>15</sup>.

В марте были принятые новые законы о «дискредитации использования вооружённых сил» и о «распространении заведомо ложной информации об использовании вооружённых сил». По состоянию на декабрь по ним было заведено, соответственно, более 100 и 180 уголовных дел, а также составлено как минимум 5518 административных протоколов за «дискредитацию». Ещё свыше 200 уголовных дел были возбуждены за антивоенную деятельность по другим статьям.

В апреле по обвинению в «распространении заведомо ложной информации об использовании вооружённых сил» была арестована художница Александра Скочиленко. Ей грозит до 10 лет лишения свободы за то, что она подменила ценники антивоенными листовками в одном петербургском супермаркете. Под стражей ей не оказывалась медицинская помощь. Суд над нею начался в декабре.

В июле муниципального депутата Алексея Горинова приговорили к семи годам заключения за критику российского вторжения в Украину на одном из заседаний совета депутатов<sup>16</sup>. В декабре суд приговорил оппозиционного политика Илью Яшина к восьми с половиной годам лишения свободы за то, что на YouTube он рассказывал о массовых убийствах мирных жителей украинского города Буча российскими военными.

В стране были закрыты десятки независимых изданий, заблокированы тысячи сайтов. В марте была закрыта радиостанция «Эхо Москвы», а её сайт заблокирован. В марте же Роскомнадзор заблокировал социальные сети Twitter, Facebook и Instagram. Компанию

«Россия: „Тебя всё равно задержат“: Репрессии против лиц, ведущих мониторинг, и сотрудников СМИ, освещавших протестные акции». 25 ноября

«Московский муниципальный депутат Алексей Горинов приговорён к семи годам за выступление против войны в Украине». 8 июня

Meta, которой принадлежат Facebook и Instagram, власти затем объявили «экстремистской организацией».

В сентябре суд в Москве лишил лицензии независимую «Новую газету». С ноября аагестанская независимая газета «Черновик» стала выходить только в цифровом формате, после того как под давлением властей типографии отказались её печатать.

Из-за такого давления отменялись концерты, выставки и другие мероприятия с участием деятелей культуры, выражавших оппозиционные взгляды. Одних, например рок-музыканта Юрия Шевчука и рэпера Оксимирона, оштрафовали за «дискредитацию» вооружённых сил. Других, например рок-музыканта Андрея Макаревича и писателя Дмитрия Быкова, признали «иностранными агентами». В апреле по обвинению в «распространении заведомо ложной информации об использовании вооружённых сил» был арестован на время следствия главный редактор хакасского интернет-издания «Новый фокус» Михаил Афанасьев. В Екатеринбурге в июне и июле издание «Вечерние ведомости», его издательница и редактор были оштрафованы на общую сумму 450 тысяч рублей (7828 долларов США) за «дискредитацию» вооружённых сил.

В июле Уголовный кодекс пополнился расплывчато сформулированной статьёй о «сотрудничестве на конфиденциальной основе с иностранным государством, международной либо иностранной организацией», предусматривающей наказание до восьми лет лишения свободы. К декабрю поступила информация о двух задержаниях по этой новой статье, однако на чём именно основывались обвинения, не сообщалось.

В декабре поправки к закону о митингах расширили перечень мест, где запрещено протестовать, пополнив его административными зданиями, школами, вузами, больницами, аэропортами, железнодорожными и автовокзалами.

Региональные власти получили право вводить дополнительные ограничения.

## Свобода объединений

Усилилось наступление на организации гражданского общества и оппозиционные ассоциации.

Минюст пополнил соответствующие реестры ещё 166 «иностранными агентами» и 23 «нежелательными организациями». В июне ЕСПЧ постановил, что российский закон об «иностранных агентах» нарушает право на свободу объединений. В декабре вступил в силу новый закон об «иностранных агентах». В нём расширился перечень тех, кто может быть признан «иностранным агентом», и перечень оснований для присвоения такого статуса физическому лицу или организации, а также ужесточились наказания и дискриминационные меры, ограничивающие участие «иностранных агентов» в общественной жизни.

В декабре оппозиционного политика и активистку Юлию Галямину проинформировали о разрыве контракта с московским вузом из-за её «иноагентского» статуса.

В мае власти заблокировали сайт незарегистрированного молодёжного движения «Весна» и возбудили дела против некоторых его членов, очевидно, в отместку за антивоенную деятельность «Весны». В сентябре суд приостановил деятельность «Весны», а в октябре «Весну» и двух её членов объявили «иностранными агентами». В декабре движение признали «экстремистским».

Власти продолжали репрессии в отношении активистов ликвидированного движения «Открытая Россия» и сторонников оппозиционного политика и узника совести Алексея Навального. В феврале суд в Новосибирске постановил, что блогер Тимур Ханов и местный депутат Антон Карталин должны вместе выплатить 3 024 877 рублей (47 тысяч долларов США) в счёт покрытия расходов на охрану правопорядка во время мирной акции протesta против уголовного преследования Алексея Навального, которая

состоялась в январе 2021 года. В ноябре суд вышестоящей инстанции оставил это решение в силе. Аналогичные решения выносились и в других частях России.

В июле бывшего лидера «Открытой России» и узника совести Андрея Пивоварова приговорили к четырём годам лишения свободы за предполагаемое нарушение закона о «нежелательных организациях». В ноябре суд вышестоящей инстанции оставил приговор без изменений<sup>17</sup>.

## Правозащитники

Помимо законов об «иностранных агентах» и о «нежелательных организациях», власти применяли и другие разнообразные механизмы для давления на правозащитников.

В феврале суд арестовал давнего члена «Мемориала» Бахрома Хамроева по надуманным обвинениям в «публичном оправдании терроризма». В октябре в отношении него завели ещё одно дело по статье об «организации деятельности террористической организации».

В октябре суд в Московской области лишил российского гражданства экоактивиста и организатора акций Fridays for Future в России Аршака Макичяна, который к тому моменту уже уехал из России. Активист, ставший лицом без гражданства, полагает, что таким образом ему отомстили за мирный активизм.

В ноябре президент Путин вывел из Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека нескольких известных правозащитников и заменил их людьми, известными своей провластной позицией.

## Свобода вероисповедания и убеждений

В июне ЕСПЧ нашёл, что Россия нарушила сразу несколько статей Европейской конвенции по правам человека своим запретом «Свидетелей Иеговы» и преследованиями членов организации за их вероисповедание. ЕСПЧ постановил, что Россия должна прекратить все уголовные дела, возбуждённые против свидетелей Иеговы, и освободить всех тех из них, кто уже отбывает заключение. Несмотря на это и два других постановления ЕСПЧ, выпущенных в феврале, притеснения и уголовные преследования свидетелей Иеговы продолжились, и назначаемые им наказания варьировались в диапазоне от крупных штрафов до семи лет лишения свободы.

В мае датский гражданин и узник совести Деннис Кристенсен, который стал первым свидетелем Иеговы, осуждённым после запрета организации в 2017 году, вышел на свободу из колонии после отбытия шестилетнего срока.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Пытки и другие виды жестокого обращения повсеместно применялись в местах содержания под стражей и в местах лишения свободы, и виновников редко привлекали к ответственности. Задержанным и заключённым не оказывалась надлежащая медицинская помощь. Для оказания давления на заключённых, особенно оппозиционеров, администрации колоний запрещали им любые контакты с внешним миром и произвольно помещали в штрафные изоляторы (ШИЗО).

В течение года оппозиционного политика Алексея Навального 10 раз помещали в ШИЗО, где он провёл более 90 дней в бесчеловечных, унижающих достоинство условиях за такие «нарушения» распорядка, как «нарушение формы одежды». В ноябре

<sup>17</sup>Российский политик Андрей Пивоваров приговорён к четырём годам лишения свободы по препрессивному закону о

«нежелательных организациях», 15 июля

администрация колонии поместила его в помещение камерного типа (ПКТ) и запретила все контакты с родственниками, включая переписку.

Гражданин Украины Александр Марченко продолжал отбывать приговор к 10 годам заключения за шпионаж, вынесенный на основании признательных показаний, которые он, по его словам, дал под пытками.

Ему постоянно отказывали в неотложной медицинской помощи, отправляли в ШИЗО и ПКТ по надуманным причинам, не давали общаться с родственниками.

Полиция применяла пытки, чтобы оказывать давление на инакомыслящих. В марте некоторые из задержанных на антивоенных митингах жаловались на пытки и другие виды жестокого обращения в отделениях полиции. В сентябре полицейские избили и, как утверждается, подвергли сексуальному насилию поэта Артёма Камардина у него дома во время обыска, связанного с агитацией им стихотворения в поддержку Украины. Его и ещё двоих человек задержали по подозрению в «возбуждении ненависти» и поместили в СИЗО. По состоянию на конец года его утверждения о пытках расследованы не были.

## Насильственные исчезновения

В Чечне не прекращались насильственные исчезновения.

Так и не было расследовано насильственное исчезновение в 2020 году модератора Telegram-канала 1ADAT Салмана Тепсуркаева. В августе его соратники по 1ADAT рассказали, что его казнили во внесудебном порядке в сентябре 2020 года.

Канал 1ADAT сообщил о похищениях, в том числе о насильственных исчезновениях, как минимум 964 человек, включая тех, кого власти заставляли ехать воевать в Украину под угрозой уголовного преследования.

После начала российского вторжения российские силы и их ставленники в процессе так называемой «фильтрации» подвергли насильственным исчезновениям множество гражданских лиц из Украины, которых, как утверждается, незаконно перевозили из отдельных частей оккупированной Украины в Россию и там удерживали без связи с внешним миром. Среди нескольких сотен человек (в основном военнопленных), возвращённых в Украину в течение года в ходе «обмена пленными», оказались гражданские лица, которые подтвердили такую информацию и сообщили, что их удерживали под стражей без предъявления обвинений в российских пенитенциарных учреждениях, где пытали и подвергали другим видам жестокого обращения<sup>18</sup>.

## Несправедливые судебные разбирательства

Власти по-прежнему нарушали стандарты справедливого судебного разбирательства.

В феврале Ачхой-Мартановский суд Чечни приговорил братьев Салеха Магамадова и Исаила Исаева к восьми и шести годам заключения соответственно по сфабрикованным обвинениям в «пособничестве» «участию в незаконном вооружённом формировании». Открыто критиковавшие чеченские власти, в 2021 году они были похищены силовиками из Нижнего Новгорода, где скрывались, и вывезены в Чечню<sup>19</sup>.

В августе Ленинский районный суд Грозного начал рассматривать сфабрикованное дело Заремы Мусаевой, которой инкриминируется мошенничество и применение насилия в отношении полицейского. Зарему Мусаеву,

\* По этапу\*: незаконное перемещение Российской гражданских лиц в Украине и злоупотребления в процессе «фильтрации», 10 ноября

«Российский суд оставил в силе приговоры чеченским братьям из

| АГБТИ-сообщество\*, 25 октября |

мать чеченских активистов Ибрагима и Абубакара Янгулаевых, произвольно задержали чеченские полицейские в её квартире в Нижнем Новгороде и увезли в Чечню якобы в качестве свидетельницы по другому делу. Её здоровье и состояние вызывали серьёзную обеспокоенность.

В сентябре Московский городской суд на политически мотивированном процессе приговорил бывшего журналиста Ивана Сафонова к 22 годам лишения свободы по сфабрикованным обвинениям в «госизмене». В декабре суд вышестоящей инстанции оставил приговор без изменений.

## Безнаказанность

После того как Россия вышла из Совета Европы в марте, люди, чьи права были нарушены, лишились возможности обращаться в ЕСПЧ.

В декабре Госдума в первом чтении (из обязательных трёх) приняла законопроект, согласно которому «не является преступным и наказуемым деяние», если оно совершено до 30 сентября 2022 года и «было направлено на защиту интересов Российской Федерации» на незаконно аннексированных украинских территориях.

## Права отказчиков по соображениям совести

Несмотря на то что возможность проходить альтернативную службу предусмотрена Конституцией, военкоматы и суды постоянно отказывали в этом мобилизованным, которым предстояла отправка в Украину. Власти утверждали, что поскольку в законодательстве нет положений об альтернативной службе в период «частичной мобилизации», то такие конституционные гарантии неприменимы. В ноябре был принят закон, согласно которому лица, проходящие альтернативную гражданскую службу, при

объявлении мобилизации могут служить в качестве гражданского персонала в вооружённых силах.

## Права ЛГБТИ

В июне Минюст внес художнику-феминистку, ЛГБТИ-активистку Юлию Цветкову в реестр «СМИ-иноагентов». В июле её оправдали по делу о «распространении порнографических материалов». В ноябре суд вышестоящей инстанции оставил оправдательный приговор в силе<sup>20</sup>.

В декабре был принят закон, распространяющий запрет «пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений или предпочтений, пропаганды педофилии и смены пола» с несовершеннолетних на все возрастные категории. За такие расплывчатые административные правонарушения, как «пропаганда», «распространение информации и (или) совершении публичных действий, направленных на формирование нетрадиционных сексуальных установок», и «навязывание информации, вызывающей интерес к смене пола», закон предусматривает санкции в виде блокировки сайтов, запрета продажи материалов, содержащих запрещённую законом информацию, и штрафов в размере до 5 миллионов рублей (80 тысяч долларов США).

## Права беженцев и мигрантов

По данным Управления Верхового комиссара ООН по делам беженцев, в Россию из Украины въехали более 2,8 миллионов перемещённых лиц. Одни направлялись в Россию добровольно; других же, оказавшихся на оккупированной Россией территории, российские власти не выпускали в подконтрольную украинским властям часть страны и незаконно, недобровольно переместили и депортировали из Украины. Волонтёры уверяют, что помогли как минимум 9000 украинцев перебраться из России в третью страну. Российские власти

<sup>20</sup>Российская художница Юлия Цветкова оправдана по делу о «распространении порнографии». Это редкая и долгожданная

«победа здравомыслия», считает Amnesty International, 15 июля

транспортировали украинцев в пункты временного размещения как минимум в 54 регионах, в том числе в Сибири и на Дальнем Востоке, что затруднило и удорожило их перемещение в третью страну или возвращение в Украину. Российские власти подталкивали украинских беженцев к принятию российского гражданства, а порой и заставляли это делать. Риск недобровольной абсорбции в российское общество был особенно велик для детей, оставшихся без попечения родителей, и людей с инвалидностью.

## СИРИЯ

**Сирийская Арабская Республика**

**Глава государства: Башар Асад**

**Глава правительства: Хусейн Арнус**

Сирийский конфликт продолжался, хотя интенсивность боевых действий снизилась. Вместе с тем социально-экономическая обстановка в стране ухудшилась. Стороны конфликта не прекращали грубейшим образом нарушать права человека, нормы международного гуманитарного права, совершать преступления в рамках международного права (в том числе военные преступления), пользуясь при этом полной безнаказанностью. На севере Сирии правительственные войска, группировки вооружённой оппозиции и их союзники с воздуха и при помощи артиллерии незаконно атаковали гражданское население и гражданскую инфраструктуру, включая пункты водоснабжения и лагеря перемещённых лиц. Государственные структуры, формирование «Сирийская национальная армия» (СНА) и Автономная администрация Северной и Восточной Сирии (автономная администрация) похищали мирных жителей,

произвольно лишали их свободы и подвергали насильственным исчезновениям. Президент Асад подписал первый сирийский закон о запрете пыток, который, однако, не решал ни проблему безнаказанности, ни проблему возмещения вреда пострадавшим и их родственникам. Он также ратифицировал новый закон о киберпреступлениях, вводящий уголовную ответственность за критику властей и конституции в интернете. Группировки вооружённой оппозиции «Хайят Тахир аш-Шам» и автономная администрация ограничивали свободу выражения мнений и собраний. Власти мешали жителям северо-запада Сирии, включая лиц, перебравшихся туда из других частей страны, осуществлять экономические и социальные права; в частности, они препятствовали доставке гуманитарной помощи перемещённым лицам, находящимся в лагере «Рукбан» на границе с Иорданией.

### Краткая справка

В феврале сотни жителей города Эс-Сувайда на юго-западе Сирии с друзским большинством населения протестовали против непрекращающегося ухудшения условий жизни. В течение года учителя в районах северо-запада Сирии, подконтрольных «Хайят Тахир аш-Шам», выступали против низких зарплат и требовали оплатить работу постоянных волонтёров.

В феврале Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) сообщила, что «есть весомые основания» полагать, что сирийское правительство в 2016 году применило хлор в ходе атаки на город Кафр-Зита (провинция Хама). Россия 30 марта наложила вето на предложенную США резолюцию Совета Безопасности ООН, которая позволила бы инспекторам ОЗХО установить, на ком лежит ответственность за нападения с применением химического оружия в Сирии.

В апреле Всемирная продовольственная программа сообщила, что 55% населения Сирии испытывают нехватку продовольствия. Экономические и социальные условия в стране ухудшались; по некоторым оценкам,

14,1 миллиона человек в Сирии нуждались в гуманитарной помощи в сфере продовольствия, водоснабжения и санитарии, медицины, образования и жилья.

ЕС и другие международные доноры 10 мая пообещали выделить лишь 6,7 из 10,5 миллиардов долларов США, необходимых нуждающимся в помощи.

Автономная администрация 27 июля заявила об обнаружении массового захоронения с телами как минимум 29 человек, которые могли быть убиты вооружённой группировкой «Исламское государство», когда та контролировала этот район.

Министерство здравоохранения 10 сентября сообщило о вспышке холеры в шести провинциях, включая Алеппо и Дейр-эз-Зор.

В октябре в расследовании Associated Press прозвучали утверждения о служебных злоупотреблениях и коррупции в отношении представительницы ВОЗ в Сирии. Согласно собранным доказательствам, представительница «агрессивно вела себя, заставляя сотрудников ВОЗ заключать контракты с высокопоставленными политиками из сирийского правительства и постоянно нецелевым образом расходовала средства ООН и доноров». Сообщалось, что внутреннее расследование ВОЗ ещё не завершилось.

Израиль продолжил наносить авиационные удары по позициям сирийских правительственных войск, иранских сил и «Хезболлы» на территории Сирии. В июне исполнилось 55 лет с момента оккупации им Голанских высот.

## Незаконные нападения

Воюющие стороны и их союзники продолжали осуществлять незаконные наземные и воздушные атаки на гражданское население и гражданскую инфраструктуру на севере Сирии, в результате чего были убиты и пострадали десятки мирных жителей.

## Сирийское правительство и его союзник Россия

Сирийское правительство при поддержке российской армии осуществляло неизбирательные и прямые удары по пунктам водоснабжения, лагерям перемещённых лиц, птицефермам и жилым районам на северо-западе Сирии. Шестого ноября они произвели серию артиллерийских и авиационных ударов по лесу рядом с лагерями перемещённых лиц в деревне Кафр-Джалес на северо-западе страны, в результате чего четыре внутренне перемещённых лица (три ребёнка и одна женщина) погибли, пострадали более 70 мирных жителей.

Как сообщала Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике (комиссия ООН по расследованию), сирийская армия и Россия нанесли несколько воздушных и наземных ударов по гражданским лицам и гражданским объектам на северо-востоке страны. Так, 2 января в результате авиаудара по водопроводной станции в селе Арашани, которая снабжает водой город Идлиб, пострадал один мирный житель, без воды временно остались как минимум 300 тысяч человек. В результате авиаударов по двум птицефермам в провинции Идлиб 3 января и 12 мая пострадали, соответственно, женщина с восьмилетним сыном и мужчина. В докладе комиссии добавляется, что имеются «разумные основания полагать, что проправительственные силы ... целенаправленно нанесли преднамеренные удары по объектам, необходимым для выживания населения».

## Группировки сирийской вооружённой оппозиции и их союзник Турция

Группировки сирийской вооружённой оппозиции и их союзник Турция осуществляли неизбирательные удары (наземные и при помощи беспилотников) по жилым районам, в том числе по школе и лагерю внутренне перемещённых лиц на севере Сирии.

Беспилотник турецких правительственные войск, нацеленный на военный объект, нанёс 24 февраля удар по гражданскому автобусу на автодороге Амуда – Эль-Камышлы на северо-востоке Сирии. В результате нападения пострадали как минимум четыре мирных жителя: три женщины и один мужчина.

По данным комиссии ООН по расследованию, тяжёлые пулемёты, скорее всего, были использованы в районе, оккупированном Турцией и подконтрольном СНА, во время нападения на школу в селе рядом с городом Африном на севере Сирии. В ходе нападения пострадали 11 детей в возрасте от шести до 12 лет.

## Произвольное содержание под стражей и насильственные исчезновения

### Власти Сирии

Сирийские власти по-прежнему подвергали насильственным исчезновениям десятки тысяч человек, включая журналистов, правозащитников, адвокатов и политических активистов, причём для многих из них исчезновение длилось свыше 10 лет.

В феврале и апреле власти частично раскрыли информацию о судьбе примерно 1056 человек, подвергшихся насильственному исчезновению с начала конфликта: они обновили акты

гражданского состояния и выдали свидетельства о смерти. Таким образом стало известно о дате смерти людей, но не о её обстоятельствах. Власти так и не передали родственникам тела покойных.

Президент Асад 30 апреля издал законодательный декрет № 7 о всеобщей амнистии за преступления «террористической направленности», кроме тех, которые привели к гибели людей. Власти не объявили, сколько именно заключённых в итоге освободились по амнистии; местные организации сообщали о как минимум 150 людях.

### Автономная администрация

Автономная администрация продолжала незаконно удерживать в лагерях «Аль-Холь» и «Родж» на северо-востоке страны в отвратительных условиях около 17 тысяч женщин и 37 тысяч детей, обладающих гражданством Сирии, Ирака и других стран. В отношении всех этих людей не соблюдались никакие правовые процедуры. Седьмого февраля «Асайиш» (полиция автономной администрации) открыла огонь в лагере «Аль-Холь», в результате чего был убит один ребёнок, три женщины и трое детей пострадали<sup>21</sup>.

Двадцатого января сотни детей, помещённых в тюрьму для взрослых «Гвайран» в Эль-Хасаке, на 10 дней оказались почти без доступа к продовольствию и медицинской помощи, пока шли боевые действия между «Сирийскими демократическими силами» (СДС, вооружённые силы автономной администрации) и группировкой «Исламское государство». Детей продолжали удерживать под стражей в неудовлетворительных условиях в нарушение Конвенции о правах ребёнка.

### Поддерживаемая Турцией Сирийская национальная армия

В июле объединение в поддержку пострадавших на севере Сирии «Хевдести-Синерджи» сообщило о задержании СНА и аффилированными с ней группировками 79

<sup>21</sup> ["Syria: Fatal shooting of a child in al-Hol camp must be a call to international action"](#) [«В Сирии в лагере „Аль-Холь“ застрелян ребёнок. Международное сообщество должно вмешаться»]. В феврале

человек в Африне, Рас-эль-Айне и Тельль-Абъяде (районах, находящихся под турецкой оккупацией). Эти люди оказались под стражей за их предполагаемые связи с автономной администрацией, попытки нелегально перейти границу с Турцией, вымогательство или просто за их курдское происхождение. Тринадцать из них отпустили, судьба и местонахождение остальных оставались неизвестными.

В августе сирийская организация «Сирийцы за правду и справедливость» зафиксировала, что в первом полугодии в Африне — городе на севере Сирии с преимущественно курдским населением — за курдское происхождение либо с целью дальнейшего вымогательства были задержаны 311 человек. Из них 282 человека вышли на свободу.

Как сообщала комиссия ООН по расследованию, СНА удерживала людей под стражей без связи с внешним миром от трёх месяцев до трёх лет, не допускала к ним адвокатов, угрожала задержать родственников, когда те пытались выяснить судьбу и местонахождение своих близких, либо разрешала свидания с родными только за взятки.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Президент Асад 30 марта подписал первый сирийский закон об уголовной ответственности за пытки (закон № 16/2022), который, однако, не решал проблему безнаказанности военных и силовиков, не обеспечивал возмещение вреда людям, пострадавшим от пыток в прошлом (включая отсутствие каких-либо мер защиты для свидетелей и самих жертв), не предусматривал компенсации пострадавшим или — в случае их смерти — их родственникам<sup>22</sup>.

По данным комиссии ООН по расследованию, сирийские власти не

прекращали подвергать людей, находящихся под стражей, пыткам и другим видам жестокого обращения, «например ударом электрическим током, поджиганием различных частей тела, засовыванием в автомобильные шины (дулаб) и подвешиванием за одну или две конечности на длительное время (шабех), часто в сочетании с жестоким избиением различными инструментами, включая палки или тросы».

## Свобода выражения мнений, собраний и объединений

### Власти Сирии

В апреле после усилившейся критики государственной социально-экономической политики был принят новый закон о киберпреступлениях, предусматривающий суровые приговоры и штрафы за критику властей или конституции в интернете. Статьи 24 и 25 вводят уголовную ответственность за «электронную клевету», определяемую как обмен между двумя людьми (в том числе в личных сообщениях) клеветнической или унижающей достоинство информацией о других людях, причём если другой человек является должностным лицом, то это карается более крупным штрафом и лишением свободы. Статьи 27–29 предусматривают лишение свободы на сроки от трёх до 15 лет за публикацию в интернете информации, которая «направлена на незаконное изменение конституции или содержит призывы к такому изменению», «подрывает престиж государства» и «подрывает финансовое положение государства».

В июне министр внутренних дел отчитался, что по закону о киберпреступлениях за распространение «ложной информации» в сети Facebook были задержаны 11 человек.

### «Хайят Тахир аш-Шам»

Группировка «Хайят Тахир аш-Шам» подавляла свободу выражения мнений: она произвольно удерживала под стражей людей,

<sup>22</sup> ["Syria: New anti-torture law 'whitewashes' decades of human rights violations"](#) [«Новый сирийский закон о запрете пыток — неудачная попытка прикрыть десятилетия нарушений прав человека»], 31 марта

критиковавших её власть, журналистов и активистов, не допуская к ним адвокатов и родственников.

Как рассказывали Amnesty International местные организации, группировка ограничивала определённую деятельность гуманитарных организаций либо заставляла их координировать свою работу с нею, что привело к приостановке или полному отзыву финансирования донорами.

### АВТОНОМНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

В январе СДС открыли огонь боевыми патронами по людям, протестовавшим против ухудшающейся экономической ситуации и недоступности базовых услуг в провинции Ракка. При этом пострадали не менее 50 человек.

Автономная администрация 5 февраля приостановила лицензию медиасети «Рудав», базирующейся в Иракском Курдистане, на вещание на северо-востоке Сирии, обвинив сеть в распространении дезинформации и разжигании ненависти.

### Право на установление истины, справедливость и возмещение вреда

Власти нескольких европейских стран, пользуясь принципом универсальной юрисдикции, организовали расследования и судебные преследования в национальных судах в отношении людей, подозреваемых в совершении на территории Сирии преступлений в рамках международного права.

Высший земельный суд в Кобленце (Германия) 13 января приговорил бывшего сотрудника сирийской спецслужбы к пожизненному заключению за преступления против человечности.

В другом городе Германии, Франкфурте, в соответствии с принципом универсальной

юрисдикции 19 января начался процесс по делу врача, обвиняемого в преступлениях против человечности, включая 18 пунктов пыток и убийств заключённых в военных госпиталях в столице страны, Дамаске, и в Хомсе в 2011–2012 годах. Полиция Германии задержала его в июне 2020 года.

Апелляционный суд в Париже (Франция) 4 апреля одобрил уголовное преследование за военные преступления, включая пытки, Ислама Алуша — бывшего лидера группировки вооружённой оппозиции в провинции Дамаск. Его арестовали в Париже в 2020 году.

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

Количество внутренне перемещённых лиц в Сирии достигло 6,9 миллиона человек. Из примерно 4 миллионов жителей северо-запада Сирии, подконтрольного группировкам вооружённой оппозиции, 2,8 миллиона были внутренне перемещёнными лицами. Правительство по-прежнему мешало им получать базовые услуги и отказывало в них<sup>23</sup>. В результате жители региона полностью зависели от координируемой ООН гуманитарной помощи, поставлявшейся посредством трансграничного механизма, работу которого Совет Безопасности ООН продлил в июле на шесть месяцев после того, как Россия заветировала 12-месячное продление.

Из всех внутренне перемещённых лиц на северо-западе Сирии примерно 1,7 миллиона жили в лагерях, причём 58% из обитателей лагерей составляли дети, 22% — женщины. Подавляющее большинство жило в палатах, практически без личного пространства и без защиты от сильной жары, холода и дождя, в условиях ограниченной доступности или недоступности воды, санитарии и медицинской помощи. Лишь у 40% жителей лагерей имелся доступ к работающим унитазам.

<sup>23</sup> "Syria: 'Unbearable Living Conditions': Inadequate Access to Economic and Social Rights in Displacement Camps in North-West Syria" [«Невыносимые условия жизни». Невозможность

осуществлять экономические и социальные права в лагерях перемещённых лиц на северо-западе Сирии], 5 июля

Потребности в воде для бытовых нужд (для питья, приготовления пищи и личной гигиены) не удовлетворялись, и жители лагерей полностью зависели от заполнения ёмкостей для воды гуманитарными организациями.

На протяжении ещё одного года сирийское правительство не давало доставлять предметы первой необходимости (продовольствие, воду, медикаменты) в лагерь «Рукбан», расположенный на изолированной, пустынной территории между сирийской и иорданской границей, где более 8000 перемещённых сирийцев живут в тяжелейших условиях.

## Оккупированные Голанские высоты

Голанские высоты остались под израильской оккупацией в результате незаконной аннексии. По данным сирийской правозащитной неправительственной организации «Аль-Марсад», действующей на Голанских высотах, количество еврейских израильских поселенцев в 35 незаконных поселениях на Голанских высотах превысило общее количество жителей-сирийцев: 29 тысяч против 28 тысяч. В июле израильский Национальный совет по планированию и строительству согласовал два новых поселения по 2000 жилых единиц каждое в рамках анонсированного в декабре 2021 года государственного плана, призванного удвоить число еврейских поселенцев на Голанских высотах, на что выделено 293 миллиона долларов США. Тем временем жители-сирийцы сталкивались с дискриминацией в жилищных вопросах и при распределении природных ресурсов, таких как вода.

## Права беженцев

По состоянию на конец 2022 года количество сирийцев, бежавших за границу с начала конфликта в 2011 году, составляло 5,6 миллиона человек.

Из-за ухудшения экономической обстановки в соседнем Ливане и введённых ливанскими властями ограничений беженцы продолжали возвращаться обратно в Сирию, где некоторым из них грозил арест, пытки и другие виды жестокого обращения, а также насильственные исчезновения (см. статью о Ливане). С февраля по июль турецкие власти произвольно задержали, арестовали и незаконно возвратили сотни сирийских беженцев — мужчин и мальчиков (см. статью о Турции).

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

Правительство не установило цели по определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ). Не публиковалось никакой информации о каком-либо прогрессе в исполнении данного в 2018 году правительством обещания довести долю возобновляемых источников в производстве электроэнергии до 10% к 2030 году, если будет получена поддержка от международных доноров.

# США

## Соединённые Штаты Америки

Глава государства и правительства:  
**Джозеф Байден**

США возобновили участие в работе международных институтов по правам человека, начав с обзора ситуации в стране в Комитете ООН по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) — впервые с 2014 года. В своих заключительных замечаниях КЛРД указал на отсутствие изменений к лучшему в США по ряду вопросов, включая распространённость преступлений на почве

**ненависти, нападения с применением огнестрельного оружия, применение чрезмерной силы правоохранителями, насилие в отношении женщин. Суды сокращали гарантии соблюдения прав человека: уничтожали право на аборт, ослабляли регулирование в сфере огнестрельного оружия, не позволяли администрации прекратить выдворения на границе между США и Мексикой.**

### **Краткая справка**

#### **Сексуальные и репродуктивные права**

В июне Верховный суд США прекратил действие федеральных гарантий права на аборт, отменив решение по делу «Роу против Уэйда» — прецедентную норму, которая применялась почти 50 лет. Многие штаты немедленно приняли отложенные или новые законы о полном запрете на abortion либо о сильном ограничении доступа к ним. Как минимум в одном штате после этого женщина была взята под стражу и привлечена к уголовной ответственности за оказание помощи в проведении самостоятельного abortionа.

Вместе с тем законодательные органы нескольких штатов приняли законы, которые защищают право на аборт и расширяют доступность abortionов. В июле и августе президент Байден подписал указы, которые, наряду с прочими механизмами обеспечения репродуктивных прав, дополнительно расширяют доступ к медикаментозным abortionам и дают поддержку тем, кто едет прерывать беременность в другой штат. В августе в Канзасе состоялось первое после решения Верховного суда США общенародное голосование по поводу abortionов, и подавляющее большинство избирателей там высказались против поправки, ограничивающей доступ к abortionам в штате. Одновременно с ноябрьскими выборами также проводились референдумы, в ходе которых избиратели в Калифорнии, Мичигане и Вермонте поддержали

гарантию права на аборт, а в Кентукки и Монтане — отклонили инициативу о дальнейшем ограничении права на аборт.

### **Гендерно обусловленное насилие**

Проблема сексуального насилия и изнасилований по-прежнему особенно сильно затрагивала представительниц коренных народов, а базовая медицинская помощь после изнасилования была им недоступна; среди этой же категории женщин был высокий уровень исчезновений и убийств. Точное количество представительниц коренных народов, которые стали жертвами насилия или пропали без вести, неизвестно, поскольку власти США не собирают такую статистику, и надлежащая координация между ними и руководством племён отсутствует.

Президент Байден подписал заново принятый конгрессом закон «О защите женщин от насилия» (Violence Against Women Act, VAWA), срок действия которого ранее истёк. Этот закон представляет собой основной механизм, посредством которого выделяется финансирование на меры по предотвращению насилия в отношении женщин и реагированию на него. В него были включены новые положения, восстанавливающие при определённых обстоятельствах ограниченную уголовную юрисдикцию применительно к не принадлежащим к коренным народам лицам, совершившим сексуальное насилие в отношении представительниц коренных народов. Несмотря на то что 96% пострадавших от сексуального насилия представительниц коренных народов хотя бы раз подвергались сексуальному насилию со стороны партнёра, не принадлежащего к коренным народам, действующее законодательство США по-прежнему не позволяет властям племён привлекать виновных к ответственности в таких случаях, в результате чего не принадлежащие к коренным народам насилии фактически никогда не предстают перед судом.

## Права ЛГБТИ

Администрация Байдена поручила государственным ведомствам защитить ЛГБТИ-семьи и детей от посягательств на их доступ к медицинской помощи, скомпенсировать влияние законов штатов, направленных против ЛГБТИ-учащихся, а также возглавить инициативу, призванную снизить для таких людей угрозу так называемой «конверсионной терапии». Кроме того, Государственный департамент заявил, что обладатели паспортов США могут обратиться с просьбой изменить их гендерную принадлежность в документе, не предоставляя никаких медицинских справок. Заявители могут теперь также выбрать «Х» в графе гендерной принадлежности. В декабре был принят Закон об уважении брака, обеспечивающий однополым бракам некоторую защиту на федеральном уровне.

Отдельные штаты продолжали рекордными темпами принимать законы, направленные против ЛГБТИ. Так, во Флориде был принят закон о запрете на любое упоминание вопросов сексуальной ориентации и гендерной идентичности во время обучения и обсуждений среди воспитанников детских садов и учащихся начальных классов в группах, где большинство детей не достигли 10 лет. Кроме того, штаты приняли множество законов об ограничении доступа к медицинским услугам по коррекции пола для трансгендерных подростков. В Аризоне появился закон, запрещающий хирургическую коррекцию пола до 18 лет. Верховный суд Техаса разрешил властям штата возбуждать дела о злоупотреблениях в отношении детей в связи со случаями предоставления трансгендерным подросткам медицинской помощи по коррекции пола.

## Права беженцев и мигрантов

Протоколы по защите мигрантов (ПЗМ) и

нормы раздела 42 Кодекса США по-прежнему сильно ограничивали доступ к процедуре получения убежища на границе между США и Мексикой. Администрация Байдена прилагала усилия к отмене обоих регламентов, но решениями федеральных судов они оставались в силе в течение всего 2022 года. Эти регламенты нанесли непоправимый вред десяткам тысяч просителей убежища, которые были высланы обратно в Мексику или в страны происхождения, где им грозит опасность. Раздел 42 Кодекса США делал невозможным обращение за убежищем и оценку рисков. А из-за ПЗМ просителям убежища приходилось обращаться к системе получения убежища с территории Мексики.

Власти США произвольно задерживали просителей убежища с Гаити и подвергали их дискриминирующему, унизительному жестокому обращению, которое можно расценивать как пытки по признаку расы и миграционного статуса, что уходит корнями в систематическую дискриминацию чернокожих<sup>24</sup>.

Администрация США предоставила статус временной защиты гражданам Камеруна, Судана, Украины, Эфиопии и Южного Судана, обезопасив их от высылки с территории США. Она запустила pilotную программу частного спонсорства мигрантов, позволяющую общинам напрямую переселять беженцев через программу приёма беженцев в США.

Конгресс так и не принял поправку, касающуюся афганцев, из-за чего эвакуированные из Афганистана остались в подвешенном состоянии, поскольку получили лишь временное право на въезд и пребывание в стране по гуманитарным основаниям.

Сохранилась система произвольного, массового взятия мигрантов под стражу, в 2022 году ежедневно выделялось финансирование на содержание под стражей 34 тысяч человек. Продолжала существовать многомиллиардная индустрия частных тюрем,

<sup>24</sup> USA: «They Did Not Treat Us Like People». Race and Migration-Related Torture and Other Ill-Treatment of Haitians Seeking Safety in the USA («Они нас за людей не считали». Гаитян, пытающихся

получить убежище, в США пытают и подвергают жестокому обращению из-за их расы и миграционного статуса), 22 сентября

куда помещали людей, ищущих безопасности. В качестве альтернативы взятию под стражу к почти 285 тысячам семей и физических лиц применялась слежка, в частности посредством электронного мониторинга.

## Свобода собраний

В связи с протестами, вызванными гибелью в июне чернокожего мужчины Джейланда Уокера, в которого полицейские произвели 46 выстрелов в Акроне (штат Огайо), были задержаны более 75 демонстрантов. Организаторами выступлений и мероприятий с требованиями привлечь полицейских к ответственности выступили представители местных сообществ и активисты. Местные власти ввели в центральном районе Акрона комендантский час, который действовал в течение двух недель после гибели Джейланда Уокера.

В конгресс и законодательные органы как минимум 11 штатов было внесено не менее 16 законопроектов, которые ограничивают свободу собраний, и два штата уже успели принять их в 2022 году. Предлагаемые законодательные ограничения свободы собраний включали в себя введение в федеральное законодательство нового правонарушения — перекрытия федеральной автомагистрали в ходе протестов, а также повышение в отдельных штатах штрафов за акты гражданского неповиновения, связанные с инфраструктурными объектами, такими как трубопроводы, перекрытием дорог, порчей памятников и общественного имущества.

## Применение чрезмерной силы

Как минимум 1093 человека были убиты в 2022 году полицейскими с использованием огнестрельного оружия. Судя по ограниченным опубликованным данным, чернокожие люди несопротивляемо чаще становились жертвами стрельбы на поражение со стороны полиции.

Министерство юстиции США не вело точной

статистики по умершим под стражей, как того требует закон 2013 года «Об отчётности по смертям под стражей», и объявило, что в 2021 налоговом году оно изначально не предоставило сведения о 990 случаях гибели людей в тюрьмах, следственных изоляторах и при задержаниях.

Сенат США так и не принял «закон Джорджа Флойда» о справедливости при охране правопорядка, который был одобрен Палатой представителей в 2021 году. Этот законопроект позволил бы разобраться с широким спектром практик и проблем, касающихся охраны общественного порядка и подотчётности правоохранительных органов, требования о чём выдвигались во время массовых протестов 2020 года.

В ходе изучения ситуации в США КЛРД выразил тревогу в связи с применением чрезмерной и смертоносной силы правоохранителями к представителям расовых и этнических меньшинств и в связи с остающимися безнаказанными преступлениями полицейских. КЛРД порекомендовал пересмотреть федеральное законодательство и законы штатов, регулирующие применение смертоносной силы, чтобы обеспечить их соответствие международному праву и стандартам, а также создать или усилить независимые надзорные органы для обеспечения привлечения виновников к ответственности.

## Смертная казнь

Несмотря на то что во многих штатах и на федеральном уровне в ходе законодательной сессии 2021–2022 годов были внесены законопроекты об отмене смертной казни, ни в одной из этих юрисдикций так и не было принято ни одного закона. Вместе с тем губернатор Калифорнии подписал закон «О расовой справедливости для всех», который имеет обратную силу в отношении закона 2020 года «О расовой справедливости». Закон 2020 года позволяет любому человеку, обвиняемому в преступлении или осуждённому за преступление, воспользоваться аргументом о том, что при рассмотрении его дела имели место расовые

предубеждения. Это открывает новые возможности для некоторых из примерно 682 заключённых, ожидающих в 2022 году казни в Калифорнии.

В июле Апелляционный суд по уголовным делам в Оклахоме назначил даты казней для 25 из 43 смертников в штате — примерно по одной казни в месяц за период с августа 2022 года по декабрь 2024 года. В случае исполнения этого решения штат казнит 58% своих заключённых, приговорённых к высшей мере наказания. Алабама и Южная Каролина не оставляли попыток вернуться к методам казней, которые по международным стандартам считаются жестокими, — к газовым камерам и расстрелам соответственно.

### Произвольное содержание под стражей

В лагере на военно-морской базе США в заливе Гуантанамо на Кубе в нарушение норм международного права продолжали произвольно и бессрочно находиться под стражей 35 мусульман. Администрация Байдена мало что сделала для закрытия лагеря, несмотря на соответствующие намерения.

В 2022 году комиссия по периодическому пересмотру дел одобрила перевод девяти узников Гуантанамо. Таким образом число узников, остающихся в лагере без предъявления им обвинений после одобрения их перевода, достигло 20 человек, причём некоторые из них находятся в таком статусе уже больше 10 лет. Также под стражей оставался один узник, который признал вину по предъявленным ему обвинениям и уже отбыл свой приговор. За 2022 год с базы были переведены трое узников. Оставшимся узникам не оказывалась надлежащая медицинская помощь, а те, кто подвергся пыткам и другим видам жестокого обращения со стороны американских агентов, не получали надлежащей реабилитации.

Десяти узникам в нарушение норм международного права и стандартов справедливого судебного разбирательства обвинения были предъявлены в военном трибунале, и в случае признания виновными им может грозить смертная казнь. Применение же высшей меры наказания по итогам процесса, не отвечающего международным стандартам, будет считаться произвольным лишением человека жизни.

Процесс по делу обвиняемых в преступлениях, связанных с атаками 11 сентября 2001 года, многократно откладывался в последние годы и до сих пор не начался. Прокуроры военного трибунала пытались заключить с некоторыми из обвиняемых сделку о признании ими вины.

### Пытки и другие виды жестокого обращения

Десятки людей прошли через систему тюрем Центрального разведывательного управления (ЦРУ) в рамках программы тайных задержаний, которая действовала с 2001 по 2009 год. Однако более чем десятилетие спустя никто так и не понёс ответственности за преступления в рамках международного права и систематические нарушения прав человека, совершившиеся в этой программе, такие как насилистственные исчезновения, пытки и другие виды жестокого обращения. Доклад комитета Сената по разведке о пытках в ЦРУ оставался засекреченным годы спустя после того, как немногочисленные расследования таких преступлений завершились без возбуждения дел против кого бы то ни было.

### Право на жизнь и личную неприкосновенность

Нападения с применением огнестрельного оружия носили массовый характер по всей стране, и согласно опубликованной официальной статистике, по предварительным оценкам, в 2021 году от них погибли почти 49 тысяч человек, что продолжает тенденцию резкого роста смертей от огнестрельного оружия, возникшую во время пандемии коронавируса. Нападения с применением

огнестрельного оружия стали ведущей причиной смерти среди детей и подростков впервые за 40 лет, в течение которых собираются такие данные.

Участившиеся случаи нерегулируемого приобретения огнестрельного оружия и владения им вкупе с растущим политическим экстремизмом, ксенофобией и расизмом привели к целому ряду массовых убийств. В мае 18-летний юноша напал на супермаркет в чёрном районе Буффало (штат Нью-Йорк) и убил 10 человек. Несколько неделями позже другой 18-летний юноша убил 21 человека в начальной школе в Ювалдэ (штат Техас); 19 из погибших были детьми. В июле 21-летний мужчина открыл огонь по людям, отмечавшим День независимости в Хайлэнд-Парке (штат Иллинойс), и убил семь человек.

В июне Верховный суд США выпустил мнение по своему первому за более чем десятилетие делу о правах на оружие. Суд признал не соответствующим конституции 100-летней давности закон штата Нью-Йорк, согласно которому на скрытое ношение оружия в общественных местах требуется лицензия, равно как и аналогичные законы ещё семи штатов с большим населением.

Конгресс принял первый почти за 30 лет закон, регулирующий элементы приобретения огнестрельного оружия, владения им и его использования. Двухпартийный закон о повышении безопасности сообществ предполагает выделение финансирования штатам под постановления об обеспечении защиты в кризисных ситуациях, а также на местные программы профилактики преступлений с применением огнестрельного оружия, на защиту пострадавших от домашнего насилия и на усиление проверок в отношении лиц младше 21 года, приобретающих оружие. Кроме того, в законе вводится уголовная ответственность на федеральном уровне за приобретение огнестрельного оружия для лица, которое не

имеет законного права на такую покупку или которое не хочет, чтобы его имя фигурировало в документах, а также за незаконный оборот огнестрельного оружия. Этот закон обеспечил некоторый прогресс в данном вопросе, но так и не усилил базовые важнейшие гарантии, такие как, среди прочего, всеобщие проверки для всех покупателей огнестрельного оружия и запрет на штурмовое оружие и магазины повышенной ёмкости.

## Внесудебные казни

Власти США продолжали применять смертоносную силу в разных странах мира, в том числе с использованием боевых дронов. Правительство отказывалось раскрывать юридические стандарты, критерии и политику, которыми силы США руководствуются при применении смертоносной силы. Власти также не обеспечивали восстановление справедливости, установление истины и выплату компенсаций в связи с убийствами гражданских лиц, совершенными в прошлом.

Администрация Байдена начала пересмотр политики применения смертоносной силы и в сентябре выпустила новый План реагирования и действий для снижения вреда, причиняемого мирному населению. Планом поручается Министерству обороны разработать регламенты и процедуры, обеспечивающие гражданским лицам большую защиту, и повысить качество расследований в случаях причинения вреда мирным жителям в будущем. Вместе с тем детали новой политики ещё предстояло проработать, и она не будет распространяться на смертоносные удары, осуществляемые ЦРУ.

США продолжали игнорировать многочисленные случаи причинения вреда гражданскому населению в прошлом и по-прежнему отрицали даже хорошо задокументированные случаи гибели мирных жителей, получения ими ранений и прочего ущерба, вопреки всем убедительным доказательствам, собранным неправительственными организациями.

Чтобы укрепить американские меры по защите гражданского населения, в ноябре в ирландском Дублине США подписали Политическую декларацию об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населённой местности.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата и ухудшения экологической обстановки

В 2022 году конгресс одобрил выделение лишь 1 миллиарда долларов США в рамках международного финансирования для решения проблем, связанных с климатом. Это намного меньше возможностей и ответственности страны и тех 11,4 миллиарда долларов в год до 2024 года, которые президент Байден обещал в 2021 году.

Принятый в августе закон 2022 года о мерах по снижению инфляции одновременно касается «зелёной» энергетики и отраслей ископаемого топлива и представляет собой первый законодательный акт в истории США, касающийся изменения климата.

Несмотря на то, что в законе заложено обязательство достигнуть целей по определяемым на национальном уровне вкладам (ОНУВ) и сокращению выбросов к 2030 году, эти цели не соответствуют требованиям удержать повышение температуры в пределах 1,5 градусов.

Принятые обязательства также не соответствуют уровню ответственности США за климатический кризис и возможностям страны по его преодолению.

Законом также были вновь возвращены старые практики аукционов для сдачи федеральных земель и участков в Мексиканском заливе в аренду нефтегазовым предприятиям, что администрация Байдена пыталась отменить.

Таким образом администрация была вынуждена провести несколько таких аукционов, которые возобновились в сентябре.

Не прекращавшиеся в июле дожди привели к наводнениям на востоке Кентукки — в регионе, где ведётся разработка угольных месторождений открытым способом и в нагорных карьерах. В результате не менее 44 человек погибли, тысячи остались без кровла. Интенсивность лесных пожаров в стране была максимальной более чем за 10 лет. От них преимущественно пострадали западные штаты. Пожарам способствовала экстремальная жара и длительная засуха, вызванная изменением климата. В сентябре ураган Иэн причинил большой ущерб юго-западу Флориды — подверженному наводнениям региону, застройка которого велась посредством уничтожения мангровых лесов и осушения болот. Только в одной Флориде от урагана погибли как минимум 144 человека.

## Право на воду и санитарные услуги

В августе в городе Джексон (штат Миссисипи), где проживает в основном чернокожее население, произошло наводнение, повредившее городские водоочистные сооружения. В результате почти 150 тысяч человек остались без питьевой и нормальной технической воды. Город давно не получал от штата достаточного финансирования для решения сохраняющихся десятилетиями проблем со снабжением жителей чистой водой.

# ТАДЖИКИСТАН

## Республика Таджикистан

Глава государства: Эмомали Рахмон

Глава правительства: Кохир Расулзода

**В ходе жестокого подавления демонстраций и «антитеррористической операции» на востоке страны силовые структуры убили десятки этнических памирцев. Власти задержали и осудили на несправедливых процессах целый ряд активистов, местных лидеров, журналистов и блогеров. Многие сообщали о том, что подверглись пыткам. Доступ к информации жёстко ограничивался, будь то СМИ или интернет. Домашнее насилие происходило повсеместно; пострадавшим редко удавалось добиться справедливость или получить поддержку. Афганских беженцев помещали под стражу и депортировали.**

### Краткая справка

Экономическая и политическая жизнь Таджикистана оставалась под жёстким контролем президента, находящегося у власти 30-й год, и его родственников.

В ходе сентябрьских столкновений на границе между Таджикистаном и Кыргызстаном более 100 человек (включая десятки мирных жителей) были убиты, жилые дома, школы, рынки были разрушены.

В мае, после многомесячных целенаправленных репрессий со стороны центрального правительства длительная напряжённость между властями и небольшим непризнанным этническим меньшинством памирцев (муслимане-шииты исмаилитского толка) в Горно-Бадахшанская автономной области (ГБАО)

на востоке страны вылилась в новые протесты. Выступления были жестоко подавлены властями в ходе начатой 18 мая «антитеррористической операции», в течение нескольких недель которой были убиты десятки памирцев, свыше 200 человек были задержаны.

### Право на жизнь и личную неприкосновенность

По официальным данным, во время «антитеррористической операции» в ГБАО был убит 21 человек, тогда как неофициальные источники называют цифру, более чем вдвое превышающую это значение. В отсутствие независимой информации из Таджикистана из-за обстоятельств многих смертей высказывались предположения, что могли иметь место внесудебные расправы. Происходили произвольные задержания видных активистов, неформальных лидеров местных сообществ, поэтов, религиозных лидеров и журналистов.

Несколько известных представителей памирской диаспоры в России были похищены, а затем обнаружились под стражей в Таджикистане. К концу года большинство из них были приговорены к длительным срокам тюремного заключения на несправедливых судебных процессах, где им обычно инкриминировалась принадлежность к преступному сообществу и попытки свержения конституционного строя. Судьба и местонахождение некоторых из задержанных оставались неизвестными, что порождало опасения об их насилиственном исчезновении.

### Экономические, социальные и культурные права

Репрессии в отношении влиятельных памирцев, памирских лидеров и активистов сопровождались более широким наступлением на культурное наследие памирцев. После беспорядков в мае–июне власти закрыли несколько местных организаций, связанных с Сетью развития Ага Хана и занимавшихся вопросами

образования, экономического развития и религиозного воспитания, и изъяли их собственность.

## Свобода выражения мнений

Свобода выражения мнений в стране сурово ограничивалась. Немногие оставшиеся независимые СМИ, правозащитники и блогеры подверглись целенаправленным преследованиям после протестов в ГБАО.

Так, 17 мая журналисты таджикской службы «Радио Свободная Европа» и региональной редакции «Настоящего времени» Муллораджаб Юсуфи и Анушервон Арипов были жестоко избиты неизвестными в столице страны Душанбе. Незадолго до этого они взяли интервью у известной памирской журналистки и правозащитницы Ульфатхоним Мамадшоевой о событиях в ГБАО.

На следующий день саму Ульфатхоним Мамадшоеву задержали и предъявили ей обвинение в «публичных призывах к насилиственному изменению конституционного строя». В декабре её приговорили к 21 году лишения свободы на закрытом, несправедливом судебном процессе. После её задержания власти распорядились, чтобы частное информационное агентство Asia-Plus, на которое она работала, прекратило освещать события в ГБАО. Другие СМИ столкнулись со сходными мерами принуждения.

Девятнадцатого мая задержали памирского блогера и журналиста Хушруза Джумаева (известного под интернет-псевдонимом Хуш Гулям). В декабре суд приговорил его к восьми годам заключения по расплывчатым обвинениям, связанным с майскими событиями в ГБАО.

Среди других активистов, ставших в течение года обвиняемыми на несправедливых судебных процессах, были около дюжины членов «Комиссии 44» — независимого объединения адвокатов и правозащитников, созданного для расследования убийства активиста в

ноябре 2021 года, которое спровоцировало протесты в ГБАО. Шафтому Бекдавлатова и Худжамри Пирмамадова приговорили к 18 годам лишения свободы по обвинениям в создании преступного сообщества и получении финансовой помощи из-за рубежа. Руководителя Ассоциации юристов Памира Манучехра Холикназарова 9 декабря приговорили к 15 годам заключения.

Журналистов и блогеров также преследовали в судебном порядке за критические публикации, не имеющие отношения к ГБАО.

Двух журналистов, много писавших о нарушениях экономических и социальных прав: Далера Имомали и Авазмада Гурбатова (также известного как Абдулло Гурбати) — задержали 15 июня, вскоре после выхода материала о сносе домов в Душанбе.

Авазмада Гурбатова суд приговорил 4 октября на закрытом процессе к семи с половиной годам заключения по сфабрикованным обвинениям в нападении на милиционера и в членстве в произвольно запрещённой политической организации «Группа 24». В рамках другого судебного разбирательства двумя неделями позже Далера Имомали приговорили к 10 годам лишения свободы по не менее надуманным обвинениям в уклонении от уплаты налогов, распространении ложной информации и предполагаемом членстве в «Группе 24».

Власти в первые несколько месяцев года полностью отключили интернет в ГБАО, после чего до конца года он вновь спорадически пропадал. По всей стране доступ к интернету жёстко ограничивался.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Пытки и другие виды жестокого обращения применялись повсеместно как в целях запугивания, так и для выбивания признательных показаний. Люди, находившиеся под стражей, сообщали о произволе и пренебрежительном отношении, включая избиения, нехватку еды и воды, холод и сырость в камерах.

Находясь в предварительном заключении после своего задержания в июле, Абдусаттор Пирмухаммадзода (блогер, уволенный с государственного радио за критику властей в 2020 году) сумел передать на волю письмо, в котором рассказал, что для получения признания его жестоко избивали, пытали электрическим током, подвергали психологическим пыткам, включая угрозы в адрес родственников. В ноябре его приговорили к семи годам лишения свободы.

В июне Элобат Огаликову задержали на концерте в душанбинском парке за то, что на ней было чёрное платье в знак траура по одному из сыновей — эту традиционную практику запретили в 2017 году. В ОМВД по Спитаменскому району её избили так, что ей потребовалась госпитализация. Когда она подала жалобу, ей начали угрожать 15 сутками ареста за неповинование требованиям сотрудника милиции.

### Права женщин и девочек

Согласно многим данным, публикавшимся в течение года, в том числе согласно докладу Всемирного экономического форума о глобальном гендерном разрыве, Таджикистан является лидером по гендерному разрыву среди всех центральноазиатских стран и одним из общемировых лидеров.

Согласно опубликованному в июне исследованию совместной инициативы ЕС и ООН «Луч света», 77,3% опрошенных полагают, что насилие в отношении женщин распространено в Таджикистане, и 34% респондентов (обоих полов) считают позволительным бить партнёра, который не слушается.

В сопровождавшем исследование докладе указывалось на множество давних проблем: слабую нормативно-правовую базу, ограниченный спектр и недofинансирование услуг по защите, стереотипное отношение со стороны государственных органов, включая правоохранительные. Внесённый в парламент в 2021 году проект уголовного кодекса, предусматривающий уголовную

ответственность за домашнее насилие, так и не был принят до конца года.

### Права беженцев и мигрантов

В августе Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) выразило серьёзную тревогу в связи со взятием под стражу и депортациями афганских беженцев. Только в августе-сентябре УВКБ ООН задокументировало десятки таких случаев. Представители афганской беженской общины в Таджикистане, которая насчитывает почти 14 тысяч человек, сообщали о насильственных выдворениях, которые происходили без соблюдения каких-либо процессуальных норм и не имели никакого оправдания.

## ТУРКМЕНИСТАН

---

### Туркменистан

Глава государства и правительства:  
**Сердар Бердымухамедов** (сменил  
Гурбангулы Бердымухамедова в  
марте)

Глава правительства: **Сердар  
Бердымухамедов**

---

Повсеместно продолжали происходить серьёзные нарушения прав человека, включая произвольные задержания и политически мотивированные приговоры для тех, кто осмеливался критиковать государственную политику или спорить с нею. Власти сохранили строгий контроль над информационными потоками и всеми медиа. Туркменистан так и не предпринял сколько-либо содействительных шагов в связи с изменением климата. В стране были дополнительно ограничены права и свободы женщин и девочек, в том числе их телесная автономия. АбORTы фактически находились под запретом.

**Секс между мужчинами по взаимному согласию считался уголовным преступлением.**

## Краткая справка

В марте Сердар Бердымухамедов стал преемником своего отца, Гурбангулы Бердымухамедова, на посту президента по итогам выборов, которые международные наблюдатели не признали ни честными, ни свободными. Новый президент не принял никаких существенных мер для преодоления усугубляющегося кризиса в социально-экономической сфере, в сфере здравоохранения и в связи с изменением климата.

## Подавление инакомыслия

Власти неуклонно подавляли все формы мирного инакомыслия и публичной критики.

В мае Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям пришла к выводу, что реальной и единственной причиной ареста в 2020 году юриста Пыгамберды Аллабердыева и его последующего шестилетнего тюремного срока за хулиганство стало мирное осуществление им прав на свободу выражения мнений и свободу объединений. Пыгамберды Аллабердыев занимался организацией мирной демонстрации, когда его задержала полиция якобы за нападение на посетителя булочной. Тайный суд над ним продлился всего два часа, его держивали под стражей без связи с внешним миром до декабря 2022 года, когда он был освобождён по президентскому помилованию.

Власти также не оставляли попыток пресекать мирные протесты активистов и граждан, живущих за рубежом. В августе сотрудник консульства Туркменистана в Стамбуле (Турция) физически накинулся, сопровождая свои действия оскорблениеми, на пятерых туркменистанских активистов-эмигрантов, их турецкого адвоката и турецкого правозащитника, когда те попытались

передать письмо с выражением тревоги по поводу положения с правами человека в Туркменистане. Турецкая полиция ненадолго задержала Атамурата Сапарова, который получил травмы головы и нуждался в оказании первой медицинской помощи, и Дурсолтан Таганову.

## Свобода выражения мнений

Государство контролировало информационные потоки и подвергало цензуре любые негативные сообщения, будь то об экономических тяготах, дефиците основных видов продовольствия, влиянии климатических изменений или о ковиде. Доступ в интернет строго ограничивался, чтобы люди не могли получать альтернативную информацию из-за рубежа. В октябре издание «Фергана» рассказало, что власти заблокировали 1,2 миллиарда IP-адресов. Спецслужбы тщательно отслеживали использование виртуальных частных сетей (VPN) и прокси-серверов и наказывали тех, кто пытался обойти государственный контроль. Им грозили штрафы, арест и даже уголовное преследование.

Независимая журналистка Солтан Ачилова, которая раньше сотрудничала с «Радио Свободная Европа / Радио Свобода», сообщила, что силовики неотступно следят за ней и предупреждают тех, кого она интервьюировала об экономических и социальных проблемах, что она работает на организации, которые пытаются нанести вред государству.

Члены Европейского парламента, правозащитники и независимые журналисты 14 июля выступили с совместным заявлением в первую годовщину с момента взятия под стражу врача Хурсанай Исматуллаевой, которая публично протестовала против своего несправедливого увольнения. В заявлении выдвигалось требование о её немедленном освобождении. Хурсанай Исматуллаеву в 2021 году приговорили к девяти годам лишения свободы по сфабрикованному делу о мошенничестве, которое рассматривалось на вопиюще несправедливом судебном процессе. Таким образом её наказали за то,

что она обратилась к помощи правозащитников и независимых журналистов, чтобы привлечь внимание к своему несправедливому увольнению. Хурсанай Исматуллаева вышла на свободу по амнистии в декабре.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

Несмотря на широко разрекламированную Национальную стратегию по изменению климата, принятую в 2012 году, в Туркменистане так и не появилось законов и политик, направленных на свое временный и эффективный отказ от ископаемого топлива. Страна лишь в мае обновила свои определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ). Туркменистан оставался одним из мировых лидеров по выбросам метана и мало что делал для устранения утечек и ненадлежащих практик нефте- и газодобычи. Согласно данным, собранным с помощью Международной космической станции, с июля по октябрь Туркменистан являлся «суперисточником загрязнения».

Никаких существенных мер по смягчению воздействия климатического кризиса на уязвимые группы населения и адаптации с точки зрения прав человека не принималось, несмотря на то что Туркменистан оказался в числе стран, на которых сильнее всего сказался подъём температур и опустынивание скучных пахотных земель. В ноябре Программа развития ООН подчеркнула, что жительницы сельских районов Туркменистана могут особенно сильно пострадать от изменения климата.

## Дискриминация

На государственном уровне не прекращалась дискриминация женщин, девочек и ЛГБТИ, которых произвольно ограничивали в правах, свободах и телесной автономии под предлогом культурных традиций и туркменской национальной идентичности (*Turkmençilik*).

## Женщины и девочки

В апреле полиция начала контролировать исполнение новых правил, согласно которым женщины не могут занимать переднее сиденье в автомобиле. Кроме того, после издания новых внутренних официальных инструкций, запрещающих женщинам и девочкам делать некоторые косметические процедуры, такие как наращивание ресниц и ногтей и инъекции ботокса, начались рейды по салонам красоты. Инструкции отличались юридической невнятностью, являлись дискриминационными по признаку гендерной принадлежности и внедрялись полицией произвольно.

## ЛГБТИ

Секс между мужчинами по взаимному согласию оставался уголовным преступлением по статье 133 (ранее 135) Уголовного кодекса, предусматривавшей наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет. Туркменистан не предпринимал никаких шагов для исполнения обязательства по пересмотру этой статьи и декриминализации, взятого на себя в третьем периодическом докладе для Комитета ООН по правам человека в 2020 году.

## Сексуальные и репродуктивные права

В апреле был обнародован закон, принятый в 2015 году, но никогда ранее не публиковавшийся, о сокращении с 12 до пяти недель срока, на котором допускается прерывание беременности. Фактически это означало запрет на аборты, потому что на таких ранних сроках о беременности редко становится известно. Активисты, боровшиеся за репродуктивное здоровье, выражали опасения, что женщины и девочки будут вынуждены сохранять нежелательные беременности или избавляться от них незаконными и небезопасными методами. Согласно исследованию, проведённому в 2021 году Фондом ООН в области народонаселения, 60% женщин в стране не могли принимать автономные решения о

контрацепции и беременности. Национальные СМИ продолжали закреплять гендерные стереотипы, превознося роль женщин как жён и матерей, подчиняющихся своим мужьям.

# ТУРЦИЯ

## Турецкая Республика

Глава государства и правительства: **Реджеп Тайип Эрдоган**

Продолжались безосновательные расследования, судебные преследования и вынесение приговоров в отношении правозащитников, журналистов, оппозиционных политиков и иных граждан. Парламент внёс в действующее законодательство драконовские поправки, которые ещё сильнее ограничили свободу выражения мнений в интернете. Полиция незаконно применяла силу при задержаниях сотен участников запрещённых маршей достоинства в нескольких провинциях; право на свободу мирных собраний по-прежнему сурово ограничивалось. Государственный совет отказался отменять решение 2021 года о выходе страны из Стамбульской конвенции. На территории Турции продолжало находиться самое большое в мире количество беженцев. Тем не менее власти насилием возвращали в ускоренном порядке афганцев и граждан других стран, в результате чего люди гибли и получали серьёзные ранения. От политиков и СМИ всё чаще исходили расистские высказывания, направленные против беженцев. Звучали серьёзные и убедительные заявления о применении пыток и других видов жестокого обращения.

## Краткая справка

В марте Европейский комитет по социальным правам заключил, что в Турции «отсутствует надлежащий всеобъемлющий и скоординированный подход к борьбе с бедностью и социальной исключённостью». К концу года по официальным данным инфляция достигла 64,27%, что усугубило критический рост стоимости жизни для миллионов жителей страны.

В результате подрыва бомбы в Стамбуле 13 ноября погибли шесть человек, пострадали свыше 80. Власти возложили вину на Рабочую партию Курдистана (РПК) и отряды народной самообороны, базирующиеся в Сирии. Двадцатого ноября Турция нанесла авиаудары по территории Сирии и Северного Ирака, назвав это акцией возмездия за взрывы бомбы.

## Свобода выражения мнений

В мае вступило в законную силу решение Государственного совета о приостановке действия директивы, запрещавшей журналистам и представителям общественности вести запись на публичных демонстрациях.

В июне в Диyarbakıre по обвинению в «членстве в террористической организации» были арестованы 16 журналистов из трёх изданий и сопредседатель журналистской ассоциации «Диджле Фырат». По состоянию на конец года обвинительное заключение ещё не было готово.

В августе поп-певицу Гюльшен взяли под стражу за предполагаемое «разжигание в обществе ненависти и вражды» из-за распространённого в соцсетях апрельского видео с обменом остротами между нею и участником ансамбля. Через три дня её перевели под домашний арест, который через две недели был снят, однако по состоянию на конец года возбуждённое против неё дело так и не закрыли.

В сентябре Региональный апелляционный суд в Анкаре отменил обвинительные приговоры, вынесенные в 2019 году 11 членам

национального правления Турецкой медицинской ассоциации по обвинениям в пропаганде терроризма и разжигании ненависти. В октябре прокуратура обжаловала это решение в Кассационном суде, разбирательство в котором к концу года ещё не завершилось.

В октябре парламент принял пакет поправок к ряду законов, получивший название «закон о цензуре». Эти меры включали в себя: введение уголовной ответственности за «публичное распространение дезинформации»; расширение полномочий Управления информационных и коммуникационных технологий в сфере принуждения социальных сетей к удалению контента и передаче пользовательских данных под угрозой штрафов и замедления трафика; дополнение существующих строгих требований к социальным сетям с введением уголовной, административной и финансовой ответственности<sup>25</sup>. В декабре журналист из Битлиса Синан Айгюль стал первым человеком, арестованным по этой новой уголовной статье за твит, где он поделился неподтверждённым сообщением о сексуальном насилии. Он был освобождён через 12 дней, 22 декабря.

В декабре на политически мотивированном процессе был осуждён мэр Стамбула Экрем Имамоглу за «оскорбление официального лица», что повлекло за собой запрет для Имамоглу занимать государственные должности. Дело было возбуждено после того, как он назвал членов Высшего избирательного совета «дураками» в комментариях для СМИ в 2019 году. Предстояло обжалование приговора.

## Свобода собраний

Власти по-прежнему не давали группе под названием «субботние матери / субботние

собрания» реализовывать право на свободу мирных собраний на площади Галатасарай, куда они регулярно приходят в знак протеста против насильственных исчезновений людей в 1980–1990 годах. В июне полицейский спецназ разогнал 900-й мирный пикет этой группы и задержал адвокатов-правозащитников Озтюрка Тюркодагана и Эрен Кескин, а также нескольких родственников тех, кто подвергся насильственному исчезновению<sup>26</sup>. В августе полиция помешала «субботним матерям» провести мирную акцию в честь Международного дня жертв насильственных исчезновений на кладбище Алтыншехир и задержала 14 человек. Продолжалось дело, безосновательно возбуждённое против 46 человек за участие в 700-м собрании в августе 2018 года. В сентябре полиция не позволила участникам объединения сделать заявление для прессы перед зданием судебного комплекса Чаглаян накануне пятого судебного заседания по их делу и задержала 16 человек, включая трёх адвокатов.

Власти продолжали незаконно ограничивать проведение маршей достоинства. По данным ЛГБТИ-организаций, по всей стране было запрещено 10 таких мероприятий, более 530 человек были задержаны в сезон их проведения, и это больше, чем суммарное количество задержаний с момента первого запрета стамбульского марша достоинства в 2015 году. Полиция 10 июня помешала проведению студенческого марша достоинства в Ближневосточном техническом университете в Анкаре, и задержала 38 учащихся. За три дня до этого университетский ректорат разоспал всем студентам электронное письмо, сообщив о «категорическом запрете» проводить марш достоинства<sup>27</sup>.

В июне власти произвольно запретили все мероприятия недели достоинства в Стамбуле.

<sup>25</sup> «*Türkiye's disinformation law tightens government control and curtails freedom of expression*» [«Турецкий закон о дезинформации усиливает государственный контроль и ограничивает свободу выражения мнений»], 24 октября

<sup>26</sup> «*Türkiye: Police detain human rights defenders and relatives of disappeared people on Saturday Mothers/People 900th vigil*» [«Турецкая полиция задержала правозащитников и родственников

исчезнувших людей во время 900-го пикета „субботних матерей“], 25 июня

<sup>27</sup> «*Türkiye: Further information: Pride march dispersed with excessive force*» [«Турция, Новые сведения: марш достоинства разогнан с применением чрезмерной силы»], 23 июня

Полиция 26 июня с применением слезоточивого газа и пластиковых пуль разогнала ЛГБТИ-активистов, собравшихся на улице Истикляль вопреки запрету, и произвольно задержала как минимум 370 участников.

В октябре прокуратура потребовала признать виновными в «нанесении ущерба общественному имуществу» во время акции протеста в январе 2021 года четырёх из восьми студентов Босфорского университета, несмотря на отсутствие доказательств совершения уголовно наказуемого деяния. Это преступление карается лишением свободы на срок до четырёх лет. В ноябре всем 70 студентам Босфорского университета, задержанным в мае во время марша достоинства в кампусе университета, предъявили обвинения в «отказе расходиться, несмотря на предупреждения».

## Свобода объединений

Турция оставалась в «сером списке» межправительственной Группы разработки финансовых мер и использовала её рекомендации по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в качестве предлога для притеснения неправительственных организаций. Власти стали активнее проводить изматывающие проверки неправительственных организаций, предусмотренные законом «О предотвращении финансирования распространения оружия массового поражения».

По состоянию на конец года ещё не завершился начатый в 2021 году судебный процесс о закрытии второй по величине оппозиционной партии в стране, Демократической партии народов, и о запрете 451 её руководителю и члену в течение пяти лет заниматься политической деятельностью. В ноябре Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) постановил, что Турция нарушила права бывшей сопредседательницы партии Фиген Юкsekдаг и 13 других бывших депутатов парламента, в том числе предусмотренные

статьёй 18, которая устанавливает предел для ограничения прав человека государствами.

В апреле в стамбульском Гражданском суде первой инстанции № 13 началась процедура ликвидации неправительственной организации «Платформа „Остановим фемициды“». Утверждалось, что под предлогом защиты прав женщин организация занимается «незаконной и безнравственной деятельностью... разрушающей структуру турецкой семьи».

В мае начался судебный процесс по вопросу о закрытии общественного центра района Тарлабаш в Стамбуле из-за предполагаемых «попыток повлиять на сексуальную ориентацию детей путём нормализации сексуальности лиц, известных в обществе как ЛГБТИ». К концу года процесс ещё не завершился. Другое судебное решение о приостановке деятельности центра, вынесенное в феврале, было отменено в апреле.

## Безнаказанность

В апреле суд в Стамбуле приостановил уголовное дело, возбуждённое заочно против 26 граждан Саудовской Аравии по обвинению в убийстве в 2018 году журналиста Джамаля Хашогги, и постановил, что оно должно быть передано в Саудовскую Аравию. После этого авусторонние отношения между двумя странами улучшились.

Второй год продолжалось судебное преследование трёх сотрудников полиции и одного предполагаемого члена РПК, которые обвиняются в убийстве адвоката-правозащитника Тахира Эльчи в 2015 году.

Также продолжался суд над 13 полицейскими, которым в 2020 году были официально предъявлены обвинения в причинении смерти Метину Локумджу во время акции протеста в городе Хопа в 2011 году.

## Правозащитники

В течение года сопредседателя АПЧ Озтурка Тюркогдана судили сразу по трём разным уголовным делам: за «членство в

террористической организации», за «оскорбление официального лица» и за «очернение турецкого народа»<sup>28</sup>. Оправдательные приговоры по двум первым уголовным делам ожидали обжалования в Региональном апелляционном суде Анкары. По состоянию на конец года разбирательство по третьему делу ещё не закончилось.

Суды не выполнили постановления ЕСПЧ по делам Османа Кавалы и Селахаттина Демиртеша, а президент и другие высокопоставленные члены правительства ложно утверждали, что Турция не обязана выполнять такие постановления. Отказ освобождать Османа Кавалу из тюрьмы, как того требует постановление 2019 года, вынудил Совет Европы в феврале начать против Турции санкционную процедуру, и это всего лишь второй случай за всю историю, когда такая процедура инициирована в отношении государства-члена.

В апреле стамбульский Суд по тяжким преступлениям № 13 при повторном рассмотрении вновь признал виновными Османа Кавалу и семь других обвиняемых в деле о протестах в парке Гези, несмотря на отсутствие каких-либо доказательств. Османа Кавалу осудили за «попытку свержения правительства» и приговорили к пожизненному заключению без права на досрочное освобождение. Другие обвиняемые по этому делу: Мюджелла Япыджи, Тайфун Каҳраман, Джан Аталай, Мине Озерден, Чигдем Матер, Хакан Алтынай и Йигит Экмекчи — получили по 18 лет лишения свободы за предполагаемое пособничество Осману Кавале. По состоянию на конец года жалобы на все приговоры были поданы в Региональный апелляционный суд.

В апреле Региональный апелляционный суд в Стамбуле оставил в силе приговор, вынесенный адвокату-правозащитнице

Эрен Кескин за «членство в террористической организации» на основном процессе, связанном с курдской газетой «Озгюр Гюндем», которая была закрыта после неудачной попытки переворота в 2016 году. По состоянию на конец года совокупный срок заключения, назначенный Эрен Кескин на процессах в связи с занимавшимися ею символическим постом главного редактора «Озгюр Гюндем», составил 26 лет и девять месяцев. Процедура обжалования в Кассационном суде ещё не завершилась.

В мае ЕСПЧ постановил, что предварительное заключение Танера Кылыча в 2017–2018 годах нарушило его права на свободу и личную неприкосновенность и на свободу выражения мнений, и заключил, что «помещение его под стражу произошло в отсутствие убедительных оснований подозревать его в совершении предполагаемых преступлений». В ноябре в рамках старого дела правозащитников, задержанных во время семинара на острове Бююкада, Кассационный суд отменил неправосудный приговор, вынесенный Танеру Кылычу за «членство в террористической организации», в связи с «недоработками следствия», а также приговоры трём другим правозащитникам за «пособничество террористической организации» в связи с «отсутствием улик».

В сентябре были предъявлены официальные обвинения «в членстве в террористической организации» 23 человекам, включая как минимум 15 рядовых членов, сотрудников и членов правления Ассоциации по мониторингу миграции. Прокуратура утверждает, что в трёх выпущенных ассоциацией докладах содержалась «пропаганда террористической организации» и что полученные ею из различных иностранных источников средства передавались вооружённому формированию. Первое заседание по этому делу состоялось 13 декабря.

<sup>28</sup> «*Türkiye: Baseless prosecution of Özтурк Türkdoğan an ‘attack on all those who speak out for human rights’*» («Безосновательное уголовное преследование Озтурка Тюркогана в Турции — „атака на всех, кто

В октябре руководительницу Турецкой медицинской ассоциации профессора Шебнем Корур Финджанджи арестовали за «пропаганду террористической организации»<sup>29</sup>.

Она публично призывала провести независимое расследование утверждений об использовании химического оружия в иракском Курдистане против РПК. Суд по тяжким преступлениям № 24 в Стамбуле принял к рассмотрению соответствующее обвинительное заключение в декабре. Первое заседание по её делу состоялось 23 декабря.

## Дискриминация

### Права женщин

В мае вступил в силу закон о защите женщин и медицинских работников от насилия. Закон определил непрерывный stalkинг в отношении женщин как отдельное преступление, ограничил усмотрение судей по смягчению приговоров преступникам и увеличил сроки заключения, а также сделал невозможным досрочное освобождение, если преступление совершено против ребёнка или бывшей супруги.

По официальной статистике, за первые десять месяцев года мужчины убили как минимум 225 женщин в ходе фемицидов, однако по некоторым данным, цифры могут быть намного выше. Так, платформа «Остановим фемициды» сообщила, что были убиты 393 женщины.

В марте полиция взяла под стражу трёх руководительниц женской ассоциации «Роза» в Диярбакыре по безосновательным обвинениям в «членстве в террористической организации». Прокуратура утверждала, что в Международный женский день и в Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин

ассоциация действовала в соответствии с указаниями вооружённой группы.

В июле высший административный суд Турции, Государственный совет, отклонил ходатайства десятков женских организаций, адвокатских коллегий и прочих лиц с просьбой аннулировать президентское решение 2021 года о выходе из Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульской конвенции). Своим решением суд фактически утвердил односторонний выход из соглашения по воле руководителя исполнительной власти. Предстояло обжалование решения Госсовета об отклонении ходатайств, и несколько отдельных ходатайств женских организаций не были рассмотрены до конца года.

### Права ЛГБТИ

Политики, включая государственных должностных лиц, постоянно выступали с ненавистническими высказываниями и дискредитацией в адрес ЛГБТИ-сообщества, что усугублялось некоторыми СМИ. Дискриминация, запугивание и насилие особенно отчётливо просматривались в сезон проведения маршей достоинства, когда полиция с применением силы разгоняла мирные шествия и задерживала их участников.

В сентябре Верховный совет радио и телевидения Турции (RTÜK) одобрил рекламное объявление, в котором ЛГБТИ называются «вирусом» и обвиняются в «разрушении семей». Реклама призывала принять участие в демонстрации против прав ЛГБТИ в Стамбуле.

### Права беженцев и мигрантов

Турецкие власти незаконно применяли силу, в том числе использовали огнестрельное оружие с боевыми патронами, чтобы суммарно вернуть в Иран тысячи афганцев, нуждавшихся в защите<sup>30</sup>. Среди прочего,

<sup>29</sup> «Ведущая турецкая правозащитница Шебнем Корур Финджанджи помещена под стражу по обвинению в „терроризме“. Это является „ухаживающим злоупотреблением властью“, считает Amnesty International», 27 октября

<sup>30</sup> «Afghanistan: ‘They Don’t Treat Us Like Humans’: Unlawful Returns of Afghans From Turkey and Iran» | «Они не видят в нас людей»: Незаконные возвращения афганцев из Турции и Ирана», 31 августа

пограничники незаконно стреляли по пытавшимся пересечь границу афганцам, и в некоторых случаях это привело к ранениям и гибели людей. Некоторых людей незаконно депортировали в Афганистан самолётами, назвав это «добровольными возвращениями».

В июле ЕСПЧ в деле «Аккад против Турции» постановил, что принудительное возвращение в Сирию законно проживавшего в Турции сирийца по неправомерному приказу о «добровольном возвращении» представляло собой нарушение запрета на выдачу, права на эффективное средство правовой защиты, права на свободу и личную неприкосновенность и запрета на унижающее достоинство обращение (из-за тех условий, в которых происходило возвращение заявителя). Правозащитные организации зафиксировали, что в период с февраля по июль турецкие власти произвольно арестовывали, задерживали и незаконно возвращали сотни сирийских беженцев.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

По свидетельствам очевидцев, в апреле большая группа надзирателей в стамбульской тюрьме «Мармара» (ранее известной как «Силиври») избила заключённых и потребовала от узников совершить самоубийства. Один из заключённых, Ферхан Ильмаз, в апреле скончался в больнице, как утверждается, из-за пыток и других видов жестокого обращения, которым подвергли его тюремные надзиратели. По имеющимся данным, 10 других заключённых перевели в разные тюрьмы по всей стране, после того как они тоже заявили об избиениях со стороны охраны. Офис главного прокурора района Силиври объявил, что начато расследование таких сообщений, однако по состоянию на конец года его результаты оставались неизвестными.

# УЗБЕКИСТАН

## Республика Узбекистан

Глава государства: **Шавкат Мирзиёев**

Глава правительства: **Абдулла Арипов**

Силовые структуры незаконно применили силу при подавлении преимущественно мирных протестов в Республике Каракалпакстан; над 22 предполагаемыми организаторами протестов шёл несправедливый, политически мотивированный суд. Благодаря законодательным реформам стало возможным большее участие гражданского общества в обсуждении государственной политики, однако государство по-прежнему жёстко контролировало свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний. Дискриминационные гендерные стереотипы мешали женщинам, девочкам и ЛГБТК получать защиту от насилия и затрудняли им доступ к правосудию. Добровольные сексуальные отношения между мужчинами оставались уголовным преступлением.

## Краткая справка

Среди предложенных в июне поправок к Конституции имелась поправка о лишении Каракалпакстана автономии в составе Узбекистана. Это спровоцировало беспрецедентные массовые публичные протесты по всему Каракалпакстану, кульминацией которых стал мирный выход десятков тысяч людей на центральные улицы столицы региона, Нукуса, 1 июля. При разгоне протестующих как минимум 21 человек был убит, включая четырёх сотрудников правоохранительных органов, сотни человек пострадали. Позже соответствующая поправка была отозвана. Суд над 22 предполагаемыми организаторами протестов по политически мотивированым

обвинениям начался 28 ноября за пределами Каракалпакстана — в Бухаре.

## Применение чрезмерной силы

В ноябре организация Human Rights Watch опубликовала исследование, которое подтвердило сообщения активистов и правозащитников, что силовые структуры использовали чрезмерную силу и «неоправданно применили летальные средства» для разгона преимущественно мирных демонстрантов в Нукусе и других частях Каракалпакстана. Собранные организацией доказательства указывают на то, что имело место «применение стрелкового оружия и различных типов гранат, которые в случае несоблюдения мер предосторожности могут нанести тяжелые ранения и привести к смерти». На видеозаписях, верифицированных независимыми экспертами, видно, что полученные участниками протестов тяжёлые травмы (рваные раны кожи, зияющие ранения) соответствуют тому типу телесных повреждений, которые причиняет оружие взрывного действия, включая гранаты. Сотни протестующих были произвольно задержаны, десятки содержались под стражей без связи с внешним миром и подвергались пыткам и другим видам жестокого обращения.

После информационного запроса со стороны парламентской Комиссии по изучению ситуации и событий в Республике Каракалпакстан, учреждённой в июле, генеральный прокурор подтвердил в декабре, что начато отдельное расследование в связи с сообщениями о применении чрезмерной силы.

## Свобода выражения мнений

Изменения в законодательстве предполагали расширение общественных консультаций по поводу правовой, политической и социальной реформы, а также более глубокое взаимодействие между государством и организациями гражданского общества. Однако в проекте Информационного кодекса сохранились

ограничения права на свободу выражения мнений: в документе предлагается регулировать «оскорбительную» и «неуважительную по отношению к обществу и государству» информацию. Критиков властей (как правило, блогеров) привлекали к ответственности, штрафовали и сажали в тюрьму. СМИ по-прежнему прибегали к самоцензуре.

После массовых протестов в Каракалпакстане власти фактически установили контроль над информацией и преследовали каракалпакских блогеров и журналистов, которые критиковали поправки к конституции на своих медиаплатформах либо участвовали в протестах.

Независимую каракалпакскую журналистку Лолагул Калмыханову арестовали в июле в Ташкенте и удерживали под стражей без связи с внешним миром до ноября, когда в Бухаре начался коллективный процесс по делу предполагаемых организаторов протестов. По словам её сторонников, её пытками вынудили сознаться в планировании насильственного свержения конституционного строя.

Адвоката, бывшего редактора газеты Даутлетмурата Тажимуратова обвинили в том, что он возглавлял каракалпакскую «сепаратистскую группу» и что он в сговоре «агентами», базирующимися за рубежом, организовал протесты с целью захвата власти. На сделанной в Нукусе 1 июля видеозаписи видно, как он призывает собравшихся людей воздерживаться от насилия. Его арестовали 2 июля и удерживали в предварительном заключении без связи с внешним миром в городе Хорезм на северо-западе страны. На суде он заявил, что под стражей его пытали.

## Свобода объединений

В ноябре коалиция неправительственных организаций и гражданских активистов призвала власти отменить постановление, согласно которому у неправительственных организаций должны быть назначенные государством «национальные партнёры» для координации проектов и освоения иностранных грантов. Неправительственные

организации опасались, что выпущенное в июне без предварительных общественных консультаций постановление добавит новые, избыточные бюрократические требования к и без того сложному процессу согласования иностранных грантов.

## Дискриминация

Гендерные стереотипы и упор на дискриминационные традиционные семейные ценности и культурные нормы сильно мешали прогрессу с реализацией прав женщин, девочек и ЛГБТИ.

В августе Министерство внутренних дел внесло законопроект, наделяющий органы внутренних дел правом брать обязательные анализы на инфекции, передающиеся половым путём, у «опасных групп людей»: секс-работниц, мужчин, практикующих секс с мужчинами, и наркопотребителей.

Суд в Ташкенте 11 ноября на пять дней отправил под административный арест блогера Севинч Садулаеву за то, что своими опубликованными видео и фотографиями она якобы попирает социальные и культурные нормы поведения и одежды для женщин. Её отпустили из-под ареста на день раньше, после того как она пообещала удалить все такие материалы.

## Гендерно обусловленное насилие

Власти признавали, что насилие в отношении женщин, включая домашнее насилие, происходило повсеместно, однако настаивали, что расширение доступа женщин к правосудию и услугам защиты являлось приоритетом политики.

Вместе с тем в указе президента об ускорении работы «по системной поддержке семьи и женщин», изданном с заявленной целью «защиты прав и законных интересов женщин», в случаях гендерно обусловленного насилия приоритет отдавался регулированию внутрисемейных

конFLICTов и примирению сторон, а не привлечению к уголовной ответственности. Это делалось вопреки рекомендации об обратном со стороны Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>31</sup>.

В марте Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) порекомендовал властям ускорить принятие законопроекта о домашнем насилии, однако к декабрю никакого прогресса не наблюдалось.

Министерство внутренних дел сообщило, что по состоянию на октябрь оно выдало охранные ордера 32783 женщинам и девочкам, подвергшимся насилию. Защитники прав женщин отмечали, что это лишь малая доля происходящих инцидентов, потому что стыд и страх перед местью удерживают многих женщин от того, чтобы подавать заявления о насилии.

## Права ЛГБТИ

За решёткой оставались около 30 мужчин, осуждённых за добровольные сексуальные отношения с мужчинами. КЭСКП призвал власти декриминализовать подобные отношения и выразил глубокую обеспокоенность «распространённостью случаев запугивания, преследования, насилия и стигматизации в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей». В декабре власти предложили запретить пропаганду «противоестественных отношений между однополыми лицами».

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

Сильное усыхание Аральского моря влекло за собой серьёзные экологические, социальные, экономические и медицинские последствия для миллионов людей. Власти пытались смягчить влияние изменения климата, реализуя крупномасштабные экологические проекты, однако ставили меры в области

<sup>31</sup> «Насилие в отношении женщин в Восточной Европе и Центральной Азии

Центральной Азии: жительницам Восточной Европы и Центральной Азии требуется защита от насилия в кризис и в обычное время», 14 декабря

климата в зависимость от экономического роста. В марте КЭСКП выразил обеспокоенность «недостаточностью мер по адаптации, принятых для решения проблемы воздействия изменения климата на население». Активистов тревожило отсутствие содержательных консультаций с заинтересованными лицами, которых сильнее всего затрагивает изменение климата.

продолжались репрессии против инакомыслящих и правозащитников.

## Краткая справка

Двадцать четвёртого февраля Россия начала полномасштабное военное вторжение в Украину, в том числе с территории сопредельной Беларусь. Российские войска дошли до пригородов Киева, захватили территории на востоке и юге страны, но получив ожесточённый отпор, были вынуждены отойти. К концу года российские силы отступили с большой части вновь завоёванных территорий, однако удержали значительную территорию на востоке, юго-востоке и юге Украины, включая Крым.

Война оказала колossalное влияние на мирное население Украины. ООН зафиксировала почти 18 тысяч жертв среди гражданского населения в 2022 году, включая как минимум 6884 убитых, причём большинство из убитых погибли от оружия взрывного действия с широким радиусом поражения. Скорее всего, реальное количество жертв значительно больше.

Почти 8 миллионов украинцев (в основном женщин, детей и пожилых людей) покинули страну, создав самую большую волну беженцев в Европе после Второй мировой войны. Внутри самой страны насчитывалось ещё почти 7 миллионов перемещённых лиц.

В сентябре Россия провозгласила нелегальную аннексию четырёх частично оккупированных областей Украины.

Общественная, политическая и гражданская жизнь Украины определялась войной. Введённое в стране 24 февраля военное положение продолжало действовать до конца года. Украинские власти предпринимали шаги к тому, чтобы сократить российское медицинское, культурное и политическое влияние внутри страны, в том числе путём блокировок различных российских интернет-ресурсов. За предполагаемую подрывную деятельность и связи с российскими властями были запрещены как минимум 11 политических партий.

# УКРАИНА

## Украина

Глава государства: **Владимир Зеленский**

Глава правительства: **Денис Шмыгаль**

Полномасштабное вторжение России в Украину в феврале стало нарушением Устава ООН и актом агрессии, что представляет собой преступление в рамках международного права. Российские силы наносили неизбирательные удары, приведшие к тысячам жертв среди мирного населения; множились доказательства совершения ими и других преступлений, таких как пытки, сексуальное насилие, незаконные убийства. Атаки по гражданской инфраструктуре нарушили права на жилище, здоровье и образование. Новый закон о СМИ наделил чрезмерными полномочиями украинского государственного медиарегулятора. Обещанный новый закон о гражданском партнёрстве, по-видимому, будет распространяться также и на однополые пары. Война усугубила существующее неравенство женщин, сообщалось о росте числа случаев гендерно обусловленного насилия. В оккупированном Россией Крыму

В мае одна из двух главных православных церквей, Украинская православная церковь (УПЦ), которая, в отличие от Православной церкви Украины, сохраняла формальное подчинение Московскому патриархату, изменила свой устав, удалив из него все положения о подчинённости, хотя её отношения с Москвой и остались автусмысленными. Тем не менее в декабре власти задались целью запретить её деятельность в Украине и начали расследование её, предположительно, подрывной работы, проводя обыски в церквях и монастырях по всей стране.

Всемирный банк прогнозировал сокращение украинской экономики примерно на 45% и сообщал о десятикратном росте бедности в стране, где в бедности оказались почти полмиллиона детей. В декабре чиновница Всемирного банка назвала новейшие оценки затрат на восстановление страны — от 500 до 600 миллиардов евро. К концу года уровень безработицы превысил 30%.

## Нарушения норм международного гуманитарного права

Российское вторжение в Украину спровоцировало огромный кризис в области прав человека, гуманитарный кризис и кризис, вызванный перемещением людей. Российские силы осуществляли неизбирательные нападения с применением оружия с широким радиусом поражения, приведшие к тысячам жертв среди мирного населения. Так, 30 сентября в результате российского ракетного удара по гуманитарной колонне в городе Запорожье были убиты как минимум 25 гражданских лиц<sup>32</sup>. Кроме того, российские силы, оккупировав большие куски территории, отказывали мирному

населению в получении гуманитарной помощи. После возвращения Украиной части территории под свой контроль появлялось всё больше доказательств того, что российские силы незаконно лишали людей свободы, пытали, совершили сексуальное насилие, незаконные убийства и прочие преступления.

На оккупируемых территориях российские власти отключали украинские средства связи, в том числе заменяли украинские мобильные сети своими собственными. Они преследовали местных жителей, сообщавших о нападениях на оккупированных территориях, в частности похищали, пытали их, незаконно удерживали под стражей. Поступала информация о внесудебных расправах над мирными жителями. Так, в Буче Amnesty International расследовала пять случаев явных внесудебных расправ, совершенных во время российской оккупации в марте<sup>33</sup>.

Из-за ограничений, налагаемых на коммуникации, и недопуска независимых СМИ и наблюдателей на оккупированные Россией территории было трудно перепроверить информацию о военных ударах, приписываемых украинским силам, в том числе о тех из них, что привели к жертвам и повреждению гражданской инфраструктуры<sup>34</sup>. Российские официальные лица и подконтрольные государству СМИ постоянно выступали с заявлениями о незаконных украинских ударах, некоторые из которых оказались ложными. Так, российские власти винили украинские силы в уничтожении театра в Мариуполе 16 марта, несмотря на убедительные доказательства того, что российские военно-воздушные силы намеренно нанесли удар по зданию, где укрывались сотни мирных жителей<sup>35</sup>.

<sup>32</sup> «Ракетный удар по колонне с гуманитарной помощью в Запорожье — ещё одно доказательство полного гнёнебрежения Россией к жизни мирных жителей» — Amnesty International, 30 сентября

<sup>33</sup> «Он не вернётся»: военные преступления в северо-западных районах Киевской области», 6 мая

<sup>34</sup> «Военная деятельность России на территории Запорожской АЭС —

серьёзная угроза безопасности региона, считает Amnesty International», 7 сентября

<sup>35</sup> «ДЕТИ»: нападение на Донецкий академический областной драматический театр в Мариуполе в Украине», 30 июня

## Военнопленные

Военнопленных подвергали жестокому обращению и, возможно, казнили во внесудебном порядке. Российские силы и их ставленники, как правило, отказывали в гуманитарном доступе к людям, которых они удерживали. В августе ООН объявила о создании миссии по установлению фактов в связи с июльским ударом в Еленовке, в результате которого погибли десятки украинских военнопленных, удерживаемых подконтрольными России силами, однако миссия не смогла выехать на место. Украина отрицала свою причастность к удару и утверждала, что это было целенаправленное убийство пленных теми, кто их удерживал.

В соцсетях циркулировали фотографии и видео пыток и других видов жестокого обращения с пленными и задержанными, а также возможных внесудебных казней, что представляет собой военное преступление. В июле появились видеозаписи, на которых видно, как российский военнослужащий кастрирует украинского пленного, а затем убивает его. Сообщалось, что российские силовики допросили подозреваемого и назвали видео фейком, несмотря на то что запись независимо верифицировали специалисты, проводящие расследования с использованием открытых данных.

Звучали призывы к Украине расследовать насилие над пленными и их убийства. В ноябре в соцсетях появились видео и фотографии возможной внесудебной казни, когда как минимум 10 сдавшихся российских военнослужащих на одной видеозаписи видны живыми и лежащими лицом в землю, а на другой, сделанной с воздуха — уже мёртвыми. В Украине началось расследование, но до конца года о его результатах не сообщалось.

## Несправедливые судебные разбирательства

В июне сепаратистский «суд» в находящемся под российской оккупацией Донецке в нарушение норм международного гуманитарного права «приговорил» троих военнослужащих украинской регулярной армии (одного марокканца и двух британцев) к смерти за иностранное наёмничество и участие в боевых действиях<sup>36</sup>. В июле российские власти заявили, что 92 украинским военнопленным были предъявлены обвинения в «преступлениях против мира и безопасности человечества» и что их планируется судить в «международном трибунале» в оккупированном Мариуполе; тем самым военнопленные лишились прав на справедливое судебное разбирательство<sup>37</sup>.

## Насильственное перемещение

Из Мариуполя и с других оккупированных территорий Украины российские власти насильственно перемещали и депортировали гражданских лиц, что представляет собой военное преступление и, скорее всего, преступление против человечности<sup>38</sup>. Это сопровождалось процедурой проверки — так называемой «фильтрации», в ходе которой некоторых мирных жителей подвергали пыткам и другим видам жестокого обращения: избивали, пытали электрическим током, угрожали казнить. Также во время «фильтрации» людям порой отказывали в пище и воде, содержали в опасных условиях, в переполненных помещениях. Иногда детей разлучали с родителями. После такого насильственного перемещения либо депортации пожилые люди, люди с инвалидностью, несопровождаемые, разлучённые с родителями или осиротевшие дети часто не имели средств, необходимой поддержки или юридических прав, чтобы уехать из России или с оккупированных Россией территорий.

<sup>36</sup> «Вынесенные в Донецке „смертные приговоры“ трём иностранным военнослужащим украинских Вооруженных сил являются вопиющим нарушением международного права — Amnesty International», 9 июня

<sup>37</sup> «Предъявляя обвинения 92 украинским военным в „преступлениях

против человечности“, Россия подрывает право на справедливое судебное разбирательство», 25 июля

<sup>38</sup> «По этапу”: незаконное перемещение Российской гражданских лиц в Украине и злоупотребления в процессе „фильтрации“, 28 ноября

## **Право на установление истины, правосудие и возмещение ущерба**

Прокурор Международного уголовного суда (МУС) 2 марта после обращения 39 государств — членов МУС объявил о начале расследования ситуации в Украине, которая так и не ратифицировала Римский статут. По состоянию на конец года расследование продолжалось. Совет ООН по правам человека 4 марта проголосовал за создание независимой международной следственной комиссии.

Суд в Нидерландах 17 ноября заочно осудил двоих россиян и одного гражданина Украины, связанных с так называемой «Донецкой народной республикой», за убийство 298 пассажиров и членов экипажа малайзийского самолёта, выполнявшего рейс MH17 и сбитого в небе над восточной Украиной в июле 2014 года.

## **Экономические, социальные и культурные права**

Агрессивная война России намеренно создавала колossalные тяготы для украинского народа и вылилась в резкое ухудшение уровня жизни, жилищных условий, уровня здравоохранения и образования.

Во второй половине года Россия стала ещё интенсивней наносить удары по критически важным объектам гражданской инфраструктуры, включая электростанции и объекты водоснабжения, чтобы значительно и целенаправленно усугубить экономические трудности. К наступлению холодов ракетные удары и атаки беспилотников серьёзно повредили как минимум 40% украинской энергетической инфраструктуры, следствием чего стали регулярные и массовые отключения электроэнергии. Таким образом нескользко миллионов украинцев регулярно и одновременно оставались без света, нарушалось оказание жизненно важных услуг (включая медицинские и

образовательные), происходили перебои с подачей тепла и воды при минусовых температурах. В какие-то моменты без водоснабжения оставались 80% населения Киева.

По данным Киевской школы экономики, к концу октября по всей стране были уничтожены или серьёзно повреждены свыше 126,7 тысяч частных домов и 16,8 тысяч многоквартирных домов. Согласно Академическим данным украинского Министерства здравоохранения, 1100 учреждений здравоохранения были повреждены и 144 уничтожены.

## **Права трудящихся**

В июле были принятые два закона, которые ущемляют трудовые права и, по некоторым оценкам, могут повлиять на положение примерно 70% всех работающих в Украине. Украинские власти позиционировали их как меры, необходимые в военное время. Похожие положения предлагались ещё в 2020–2021 годах, но тогда под давлением профсоюзов и критики со стороны Международной организации труда были отозваны. Первый закон легализует трудовые договоры с нефиксированным рабочим временем, по которым могут теперь работать до 10% сотрудников предприятия. Гарантированная заработка плата по такому договору выплачивается не менее, чем за 32 часа в месяц. Второй закон отменяет действие различных гарантит, предусмотренных Трудовым кодексом, для компаний со штатом не более 250 человек, в частности отменяет возможность заключать коллективный договор, об условиях которого раньше договаривались профсоюзы. Предполагалось, что многие положения будут действовать до тех пор, пока в стране сохраняется военное положение.

## **Права пожилых людей**

Среди погибших и раненых из-за войны было особенно много пожилых людей: из всех погибших мирных жителей, чей возраст известен, 34% составляли люди в возрасте от 60 лет. Пожилые люди, особенно с

инвалидностью или хроническими заболеваниями, часто не могли ни добраться до частных или общественных убежищ, ни эвакуироваться из районов, затронутых конфликтом. В оккупированных районах, куда российские силы не допускали подвоз гуманитарной помощи, пожилые люди оказывались без лекарств и прочей медицинской помощи. Будучи вынужденными покинуть свой дом, пожилые люди испытывали трудности с жильём, поскольку центры временного размещения обычно были физически им недоступны, а очень низкая пенсия не позволяла снять жильё на частном рынке. После февраля как минимум 4000 пожилых людей были размещены в переполненных государственных специуреждениях с неудовлетворительными условиями проживания (например, в интернатах для пожилых людей); другие же продолжали жить в полуразрушенных домах без электричества, отопления и водоснабжения<sup>39</sup>.

## Свобода выражения мнений

В марте президент своим указом объединил национальные телеканалы, чьё вещание составляют преимущественно информационные и информационно-аналитические передачи, в единый круглосуточный информационный марафон «Единые новости». Поначалу такое объединение носило строго обязательный характер, однако позже условия стали мягче.

Тринадцатого декабря был принят закон о СМИ, наделивший государственного медиарегулятора, Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания, обширными полномочиями выдавать предупреждения, штрафовать, лишать лицензии, приостанавливать работу любого СМИ, а также во внесудебном порядке блокировать доступ к интернет-ресурсам, не являющимся СМИ.

## Права ЛГБТИ

Война подтолкнула людей к большей солидарности с ранее маргинализованными группами. Если в 2014 году, когда начались боевые действия на востоке Украины, присутствие ЛГБТИ в украинской армии не поощрялось, то в 2022 году открытых геев, лесбиянок и трансгендерных волонтёров и добровольцев всячески приветствовали и уважали в рядах вооружённых сил.

В июле петиция с призывом легализовать однополые браки собрала более 25 тысяч подписей, что потребовало ответа президента. В августе президент Зеленский поддержал этот шаг, отметив, однако, что такое изменение потребует внесения поправок в Конституцию, а это невозможно при военном положении. Вместо этого, он пообещал принятие нового закона о зарегистрированном гражданском партнёрстве, подразумевая, что он может распространиться на однополые пары.

Трансгендерные люди с документами, где указана неправильная гендерная принадлежность, сообщали, что в связи с запретом на выезд из страны для мужчин 18–60 лет в период действия военного положения их задерживали при попытках покинуть страну и порой плохо обращались с ними.

## Права женщин

В то время как женщины всё больше брали на себя функции, которые раньше чаще всего выполнялись мужчинами, особенно в вооружённых силах, они по-прежнему были недостаточно представлены в политических структурах и структурах, ответственных за принятие решений.

Некоторые виды существующего неравенства усугубились. По данным структуры «ООН-женщины», в затронутых конфликтом районах более трети домохозяйств, во главе которых стояли женщины, испытывали нехватку продовольствия.

Конфликт также сильно сказался на охране

<sup>39</sup> «У меня был свой дом»: как пожилые люди в Украине переживают войну, перемещение и трудности в доступе к жилью». 6 декабря

материнства. Из-за российских ударов по медицинским учреждениям и энергосетям, дефицита подготовленных кадров сильно сократился набор доступных услуг, резко возросло число случаев рождения недоношенных детей.

Многие из тех, кто работает с пострадавшими от домашнего насилия, сообщали об участившемся гендерно обусловленном насилии и сокращении доступной помощи.

Сообщалось о таких военных преступлениях, как изнасилования и сексуальное насилие, в оккупированных Россией районах. Однако государственные органы и неправительственные организации испытывали сложности с их документированием в силу множества причин, в том числе из-за недоверия пострадавших и ассоциируемой с такими преступлениями социальной стигмы.

В июле Украина ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульскую конвенцию) и стала её полноправным членом с 1 ноября.

## Деградация окружающей среды

Война оказывала разрушительное воздействие на окружающую среду: в ходе боевых действий расходовалось огромное количество ископаемых видов топлива, разрушались естественные ареалы обитания, происходили лесные пожары, загрязнение воздуха, воды и почв Украины токсичными веществами.

Военные действия России создавали угрозу ядерного инцидента. С момента захвата Запорожской АЭС 4 марта на её территории располагались российские войска и военная техника. Сообщалось, что в непосредственной близости от станции неоднократно происходили миномётные обстрелы и взрывы. В них обе стороны конфликта винили друг друга, была повреждена часть инфраструктуры. К сентябрю были заглушены все шесть

реакторов. По состоянию на конец года под руководством Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) велись переговоры о создании вокруг АЭС демилитаризованной зоны.

В ноябре российские удары по общей энергосистеме Украины привели к экстренной остановке всех ядерных реакторов в Украине. Из-за опасностей, сопряжённых с многократным отключением и перезапуском ядерных реакторов, МАГАТЭ назвала ситуацию «рискованной, сложной и потенциально опасной».

## Крым

В отличие от других оккупированных Россией территорий, Крым, который был незаконно аннексирован в 2014 году, меньше пострадал непосредственно от боевых действий, хотя Украина нанесла несколько ударов по разным целям на его территории, включая корабли и аэродромы, а мост, соединяющий полуостров с Россией, был частично повреждён взрывом.

## Свобода выражения мнений, собраний и объединений

Не прекращалось наступление фактических властей Крыма на свободу выражения мнений, мирных собраний и объединений. Репрессиям подвергались видные члены и активисты крымскотатарской общины, люди с проукраинскими взглядами, представители малочисленных религиозных сообществ. Проявления украинской культуры и музыки фактически криминализировались. Несколько человек были приговорены к административному аресту или крупным штрафам за исполнение украинских песен на частных мероприятиях.

У местных адвокатов, представлявших интересы клиентов, которых преследовали по политическим мотивам, проходили незаконные обыски, их произвольно задерживали, штрафовали на крупные суммы, помещали под административный арест. Пятнадцатого июля адвокатов Лию Гемеджи, Рустема Кямилева и Назима Шейхмамбетова лишили профессионального статуса в связи с

их деятельностью по защите крымскотатарских активистов<sup>40</sup>.

В сентябре узника совести Наримана Джеляля (самого видного из оставшихся бывших членов произвольно запрещённого Меджлиса крымскотатарского народа) признали виновным по сфабрикованному делу о саботаже и приговорили к 17 годам лишения свободы. Другие обвиняемые по этому делу также получили большие сроки.

производству вооружений было подано заявление о возбуждении уголовного дела в связи с их возможной причастностью к военным преступлениям и преступлениям против человечности на территории Йемена. Сильная переполненность тюрем выливалась в бесчеловечные и унижающие достоинство условия содержания.

## Дискриминация

### Права мусульманок

Участницам сообщества футбольисток Les Nijsabeuses незаконно запретили проводить акцию протesta во время обсуждения в парламенте предложенного запрета на ношение религиозной одежды на спортивных соревнованиях. Внесённый как поправка к закону о демократизации спорта, этот законопроект закрепил бы существующий дискриминационный запрет, мешающий мусульманкам, которые носят хиджаб, участвовать в футбольных соревнованиях. Административный суд отменил запрет на акцию протesta, но уже после того, как она не состоялась. Хотя поправка была отклонена, парламентская дискуссия по этому вопросу была омрачена дискриминационной риторикой<sup>41</sup>.

По состоянию на конец года высший административный суд Франции, Государственный совет, ещё не вынес решение по жалобе сообщества Les Nijsabeuses на дискриминационную политику Федерации футбола Франции, запрещающую женщинам в хиджабах участвовать в футбольных соревнованиях.

В июне Государственный совет оставил в силе решение суда нижестоящей инстанции о запрете полностью закрывающих тело купальников («буркини») в общественных бассейнах Гренобля. Суд постановил, что разрешение на ношение «буркини» в Гренобле «нарушило бы равное отношение» к

# ФРАНЦИЯ

## Французская Республика

Глава государства: Эммануэль Макрон

Глава правительства: Элизабет Борн (сменила Жана Кастекса в мае)

В стране сохранялась расовая и религиозная дискриминация, особенно в отношении мусульман и мусульманских объединений. Полиция не несла никакой ответственности за чрезмерное применение силы. Закон о «защите республиканских ценностей» ограничивал свободу объединений. Европейский суд по правам человека постановил, что Франция нарушила права чеченских беженцев и просителей убежища, не имеющих средств к существованию. Франция не соблюдала стандарты, касающиеся качества воздуха. Бывшего командира либерийских повстанцев приговорили за зверства, совершенные во время войны в Либерии. На три французские компании по

<sup>40</sup> «Потребуйте от российской Федеральной палаты адвокатов вернуть адвокатский статус защитникам прав крымских татар!», 26 августа

<sup>41</sup> «France: Prefecture of Police Tries to Suppress Women Footballers' Protest against Lawmakers' Latest Attempt to Undermine Muslim

Women in Sport» [«Во Франции префектура полиции пытается запретить футбольисткам протестовать против обсуждаемых законодательными посредством возможности мусульманок заниматься спортом!】 10 февраля

другим пользователям общественных услуг. Он сослался на закон 2021 года о «защите республиканских ценностей». Критики этого документа ранее выражали опасения, что он может привести к нарушениям прав человека и особенно к дискриминации мусульман и мусульманских объединений.

### Антисемитизм

В июне в Авиньоне появилось граффити, на котором с использованием явно антисемитской символики и образов был изображён некий политический советник, контролирующий президента Макрона. Местные власти отказались убирать изображение, сославшись на необходимость уважать свободу выражения мнений. В конечном итоге рисунок испортили рядовые граждане.

### Расовая дискриминация

В декабре Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации призвал Францию удвоить усилия для эффективного предотвращения расистских ненавистнических высказываний и борьбы с ними, поскольку «со стороны политических лидеров постоянно и повсеместно исходит расистский и дискриминационный дискурс в отношении некоторых этнических меньшинств, особенно рома, лиц, ведущих кочевой образ жизни, африканцев, потомков выходцев из Африки, людей арабского происхождения и неграждан». Комитет также выразил беспокойство в связи с расовым профилированием, постоянно применяемым правоохранителями.

По состоянию на конец года ещё не завершилось рассмотрение поданного в 2021 году коалицией организаций в Государственный совет группового иска, в котором утверждалось, что правительство не приняло мер, чтобы предотвратить расовое профилирование, и что системная расовая дискриминация со стороны полиции не прекращается.

### Безнаказанность

Государственный прокурор решил закрыть Адело, возбуждённое в связи с тем, что молодой человек лишился руки в ходе полицейской операции во время вечеринки неподалёку от Редона. Тогда правоохранители ненадлежащим образом применили травматические боеприпасы, светошумовые гранаты и слезоточивый газ ночью, в условиях плохой видимости, создав таким образом опасность для здоровья людей. По утверждениям прокурора, применение силы было необходимым и соразмерным, что прямо противоречит выводам доклада, подготовленного Amnesty International в 2021 году.

Не было никаких подвижек в восстановлении справедливости, установлении истины и возмещении вреда в связи с гибелью гражданки Алжира Зинеб Редан, скончавшейся от попадания ей в лицо ёмкости со слезоточивым газом, который применила полиция во время акции протеста рядом с её квартирой в декабре 2018 года. Несмотря на появившиеся в 2021 году в СМИ утверждения, что отдел внутренних расследований полиции порекомендовал привлечь полицейского, выпустившего ёмкость, к административной ответственности, директор национальной полиции отказался налагать какие-либо санкции, и дело, очевидно, было спущено на тормозах на уровне следственного судьи.

### Свобода объединений и выражения мнений

Организации гражданского общества сталкивались с ограничениями, в том числе из-за закона 2021 года о «защите республиканских ценностей» и последующего указа о его вступлении в силу с 1 января. До введения этого закона неправительственные организации предупреждали, что он может несоразмерно ограничить права на свободу объединений и свободу выражения мнений. Несколько организаций находились под угрозой ликвидации в административном порядке по другим законам.

В мае Государственный совет приостановил ликвидацию антифашистской организации и двух пропалестинских организаций, постановив, что они не занимаются подстрекательством к «дискриминации, ненависти, насилию и действиям, которые могут спровоцировать террористические акты».

В январе министр внутренних дел объявил о роспуске независимого медиа *Nantes Révoltée*, однако процедура его ликвидации так и не была запущена. В сентябре префект департамента Вьенна призвал органы власти Пуатье отозвать финансирование у фестиваля, который проводило местное движение *Alternatiba*, борющееся с изменением климата и социальным неравенством. Призыв отзывать финансирование был мотивирован тем, что в ходе фестиваля планировались семинары по акциям гражданского неповиновения, что якобы нарушает заключённый «республиканский договор».

## Права беженцев и мигрантов

В августе Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) вынес два постановления по делам «Р. против Франции» и «В. против Франции», в которых указал на то, что власти страны нарушили запрет на пытки и бесчеловечное и унижающее достоинство обращение (статью 3) тем, что не оценили надлежащим образом риски с точки зрения прав человека при депортации в Россию чеченцев, лишённых во Франции статуса беженцев. В декабре ЕСПЧ вынес решение по делу *M.K. и другие против Франции* о том, что правительство нарушило право на доступ к суду (статья 6) обездоленных лиц, ищущих убежища, не выполнив постановления о предоставлении жилья в экстренном порядке, выпущенные судьёй Административного суда по рассмотрению срочных заявлений.

Пограничники в упрощённом порядке возвращали в Италию людей, в том числе несопровождаемых несовершеннолетних, не соблюдая должных процедур и не изучая индивидуальные обстоятельства. Правоохранители применяли расовое профильтрование к людям, которые пользовались железнодорожным транспортом либо пересекали границу пешком или на машине. Людей, пересекавших границу ночью, задерживали без каких-либо правовых оснований, а затем утром передавали итальянской полиции. Десятки людей погибли, пытаясь пересечь границу опасным способом.

Тысячи людей пытались переплыть Ла-Манш в маленьких лодках ввиду отсутствия безопасного и легального способа попасть в Соединённое Королевство<sup>42</sup>.

По данным УВКБ ООН, Агентства ООН по делам беженцев, по состоянию на конец октября во Францию из Украины прибыли 118994 беженца.

## Несостоятельность в вопросах изменения климата

В сентябре Государственный совет подтвердил, что право жить в здоровой экологической обстановке — фундаментальное право.

В октябре Государственный совет оштрафовал правительство на 20 миллионов евро за два полугодия (с июля 2021 года по июль 2022 года), в течение которых оно не выполняло своё юридическое обязательство соблюдать европейские стандарты по качеству воздуха. Получателями штрафов стали экологические объединения. До конца года государство так и не приняло адекватных мер по улучшению качества воздуха, чтобы «в кратчайшие сроки» обеспечить соответствие допустимым уровням загрязнения.

В октябре города Париж, Нью-Йорк и Пуатье, а также Amnesty International — Франция

<sup>42</sup> «France: Rights under pressure: Amnesty International Submission to the 43rd Session of the UPR Working Group» [«Франция: давление на права. Материалы, представленные Amnesty International к 43-й

сессии Рабочей группы по УПО»], 1 мая 2023, 26 October.

присоединились к иску, поданному в 2017 году к компании TotalEnergies гражданской коалицией. Основанием для иска послужило невыполнение компанией целей Парижского соглашения и непроявление должной осмотрительности в вопросах, касающихся климатического кризиса, как того требует французский закон о должностной бдительности.

## Право на установление истины, правосудие и возмещение ущерба

В ноябре Кассационный суд вынес историческое решение, приговорив бывшего командира либерийских повстанцев Кунти Камару за военные преступления, совершенные в Либерии в 1989–1996 годах, в том числе за причастность к преступлениям против человечности и за непосредственное участие в пытках и «варварских деяниях».

Сохранились вопросы к интерпретации универсальной юрисдикции во французском законодательстве. Такая интерпретация — одна из самых жёстких в мире — делала фактически невозможным осуществление универсальной юрисдикции применительно к большинству преступлений в рамках международного права.

## Безответственная передача вооружений

В июне коалиция неправительственных организаций обратились в парижский суд с заявлением о возбуждении уголовного дела против французских оружейных компаний: Dassault Aviation, Thales Group и MBDA France. В качестве основания для заявления указывалась их возможная причастность к военным преступлениям и преступлениям против человечности вследствие передачи оружия Саудовской Аравии и Объединённым Арабским Эмирятам для применения его в Йемене. Правительство и парламент так и не приблизились к достижению соглашения о

создании механизма парламентского контроля за передачей вооружений.

## Бесчеловечные условия содержания под стражей

В июне французская секция Международного центра по наблюдению за тюрьмами и Amnesty International потребовали разработать общенациональный план действий для срочного решения проблемы переполненности и бесчеловечных условий содержания во французских тюрьмах, о чём уже говорилось в постановлении ЕСПЧ в 2020 году.

## Жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение

Двадцать четвёртого февраля Комитет ООН по правам ребёнка осудил отказ Франции депатрировать французских детей и других членов их семей, содержащихся под стражей в опасных для жизни условиях в сирийских лагерях для лиц, подозреваемых в связях с «Исламским государством» (ИГИЛ, организация запрещена в РФ), что является нарушением их права на жизнь и свободу от бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

В июле Франция депатрировала 35 детей, семеро из которых были несовершеннолетними без сопровождения взрослых, и 16 матерей, содержащихся в лагерях на северо-востоке Сирии. В сентябре ЕСПЧ осудил Францию в решении по делу Х.Ф. и другие против Франции за отказ депатрировать двух имеющих французское гражданство женщин, содержащихся в лагерях; их партнёров подозревали в том, что они были боевиками ИГИЛ.

Франция продолжала придерживаться избирательного подхода к депатриации, в то время как десятки других граждан, включая детей, женщин и мужчин, по-прежнему содержались в опасных условиях в переполненных местах содержания под стражей.

# ЭСТОНИЯ

## Эстонская Республика

Глава государства: **Алар Карис**

Глава правительства: **Кая Каллас**

В стране по-прежнему отсутствовало комплексное антидискриминационное законодательство. Определение изнасилования по-прежнему не основывалось на отсутствии добровольного согласия. Парламент принял поправки к закону «О государственной границе», которые нарушают Европейскую конвенцию по правам человека и Конвенцию ООН о статусе беженцев. Однополые пары подвергались дискриминации из-за закона «Об именах».

## Дискриминация

В мае Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность в связи с тем, что в Эстонии по-прежнему отсутствует комплексное антидискриминационное законодательство. Комитет порекомендовал принять национальный план по ликвидации безгражданства и продолжать усилия по сокращению неизменно большого числа лиц с неопределенным гражданством, а также пересмотреть «карательный подход» к поощрению официального языка, особенно в сфере занятости.

## Права женщин и девочек

В своём первом оценочном докладе, подготовленном по итогам посещения страны в феврале, группа экспертов, которая следит за исполнением Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (ГРЕВИО), приветствовала усилия, предпринятые для

воплощения в жизнь положений Конвенции, но отметила, что принятые меры всё ещё не охватывают все формы насилия в отношении женщин целостным и всеобъемлющим образом; эксперты также отметили отсутствие в Уголовном кодексе определения изнасилования, основанного на отсутствии добровольного согласия.

## Права беженцев и мигрантов

В июле власти страны ускорили прохождение поправок к закону «О государственной границе», чтобы у пограничников появились полномочия в ускоренном порядке, насильно возвращать мигрантов и просителей убежища без принятия индивидуального решения в каждом отдельном случае, а также отказывать в приёме заявлений о предоставлении международной защиты, если они подаются вне специального пункта пропуска через границу. И Агентство ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), и Комиссар Совета Европы по правам человека выражали тревогу в связи с законопроектом и призывали эстонский парламент не принимать положения, нарушающие Европейскую конвенцию по правам человека и Конвенцию ООН о статусе беженцев. Они напомнили парламентариев, что защита от принудительной высылки — это право, которое не допускает отступлений, и поэтому в нём не может быть отказано из-за чрезвычайной ситуации в стране или из-за того, что люди въезжают нелегально.

## Права ЛГБТИ

Несмотря на несколько решений Верховного суда, в которых говорится, что право на формирование семьи распространяется также и на однополые пары, живущие в зарегистрированном партнёрстве, закон «Об именах» не позволял брать общую фамилию без регистрации брака, и это фактически мешало однополым парам носить одну и ту же фамилию.



# ДОКЛАД

## AMNESTY INTERNATIONAL 2022/23

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

В 2022 году к возобновившемся и продолжавшимся вооружённым конфликтам добавились новые, все они приводили к ужасным трагедиям. Некоторые из них были равноценны военным преступлениям и преступлениям против человечности. Когда люди пытались бежать от этих конфликтов и других кризисов, то некоторые государства не обращались с ними гуманно. По всему миру власти продолжали жёстко подавлять универсальные свободы. Реакция международного сообщества на такие серьёзные нарушения была самой разнообразной. Некоторые из них осуждались, другие поддерживались, а многие и вовсе были проигнорированы.

Экономический кризис привёл к стремительному росту цен на продукты питания и топливо, а также к увеличению нагрузки на здравоохранение и другие социальные службы. Больше всего пострадали самые маргинализированные слои населения, выросло неравенство. Женщины, девочки и ЛГБТИ сталкивались с гендерным насилием и дискриминацией. Правительства не смогли оказать людям помощь в ситуации, когда их положение ухудшилось.

В докладе Amnesty International за 2022/23 годы эти проблемы рассматриваются во взаимосвязи на всемирном и региональном уровнях. В публикуемом на английском языке докладе анализируется ситуация с правами человека в 2022 году в 156 странах и содержатся призывы к конкретным действиям. В нём говорится, какие шаги могут предпринять правительства и другие организации для решения насущных проблем и улучшения жизни людей во всём мире. Этот доклад будет интересен членам правительств, политикам, адвокатам, активистам и всем, кого волнуют права человека. В сокращённом переводе на русский язык приведён анализ ситуации в 26 странах.

AMNESTY  
INTERNATIONAL

