

前言

AMNESTY
INTERNATIONAL



Amnesty International Publications

First published by

Amnesty International Publications

International Secretariat

Peter Benenson House

1 Easton Street

London WC1X 0DW

United Kingdom

www.amnesty.org

国际特赦组织是一场全球运动，在 150 多个国家和地区拥有 220 万名成员，为终止严重侵犯人权的行为而开展活动。

我们的理想是使每个人都享有《世界人权宣言》和其它国际人权准则所刊载的所有权利。

我们独立于任何政府、政治意识形态、经济利益或宗教，我们的资金主要来源于其成员和公众捐款。

**AMNESTY
INTERNATIONAL**



内容

前言	5
被违背的承诺	5
糟糕的记录	6
新兴的强国	8
为共同目标而重新团结	10

前言

被违背的承诺

*正值《世界人权宣言》颁布 60 周年，
《2008 年报告》的前言是为声援世界各地
的人权捍卫者而撰写。*

《世界人权宣言》在 60 年前颁布，但宣言所承诺的正义和和平仍没有实现，世界各国的领袖应为此而道歉。60 年来，许多政府更感兴趣的是滥用权力或追求政治私利，而不是尊重他们所领导的人民的权利。

不可否认，无论在国际、地区还是在国家层面，人权的标准、制度和机构都有所进展。根据这些标准和原则，世界许多地区都有很大进步。现在为人权提供宪法和法律保障的国家比过去任何时候都要多。只有少数国家公开否认国际社会有权审视其人权记录。联合国人权理事会在 2007 年首次全面运作，通过该理事会，联合国成员国已同意会公开辩论各国的人权表现。

尽管这些进步，不公正、不平等和逍遥法外的现象仍标志今天的世界。

1948 年，世界各国领袖共同通过了《世界人权宣言》，显示出卓越的领导能力。联合国刚成立时，成员国对全球价值观寄托了信任，从而表现出卓越的远见和勇气。他们清楚地了解二战的恐怖，也明白冷战出现的严峻现实。他们的目光并不局限于欧洲所发生事件的影响。在 1948 年发生的事件还有：缅甸独立、甘地遇刺、南非开始实行种族隔离法律。世界上大部分地区仍未摆脱殖民的枷锁。

《世界人权宣言》的起草者有一个信念：只有一个遵照全球价值观的多边体系才能应对未来的挑战，而这个体系应基于平等、正义和法治。他们顶住了来自不同政治阵营的压力，体现了真正的领导能力。他们拒绝为言论自由权利、教育权利、免于酷刑的权利和社会保障的权利排列优先次序。他们认同人权是普世的——即人人人生来自由并平等；而且人权是不可分割的——要以同样的努力来实现经济、社会、公民、政治和文化等所有权利。这既是保障我们共同安全的基础，也是我们共同人性的基础。

但在随后的岁月中，前瞻性的领导力被狭隘的政治利益所取代。随着两个“超级大

国”进行意识形态和地缘政治的斗争来确立霸权，人权成为导致人们不和的游戏。争斗的一方否认公民和政治权利，另一方则贬低经济和社会权力。人权被用作实现战略目的的工具，而不是维护人民的尊严和福利。刚诞生的独立国家卷入了超级大国的争霸，在民主和法治上举步维艰，或干脆放弃努力而选择各种形式的威权统治。

人们对人权的希望随着冷战的结束而增强，但又随着种族冲突和一些国家的内乱而破灭，这些动乱造成了大批人道危机，特征是大规模的严重侵犯人权行为。同时，腐败、统治不当和众多的人权侵犯者逍遥法外的现象在世界许多地区都很猖獗。

进入 21 世纪后，2001 年的 911 恐怖袭击再次把人权辩论转变为“西方”与“非西方”之争，造成分裂和祸患，使自由受到限制，使政府和人民加深猜疑、恐惧、歧视和偏见。

经济全球化带来了新的希望，也带来挑战。虽然世界领袖声称致力于消除贫困，但在大多数情况下他们无视那些导致和加深贫困的侵犯人权行为。《世界人权宣言》仍只是纸面上的承诺。

回顾过去，最令人惊异的是当年联合国成员国所表现出的一致目标，《世界人权宣言》颁布时并没有一票反对。而现在，世界充满危机，越来越不安全和不平等，面对着一连串亟待解决的人权危机，世界领导人却没有共同的意愿来处理当前的人权挑战。

今天的政治局势和 60 年前大不相同。现在的国家比 1948 年时要多得多。一些前殖民地崛起成为全球大国，与他们的前宗主国并肩而立。我们能否期望新旧大国像 1948 年时的前辈那样携手合作，并重新致力于人权事业？2007 年的记录并不令人鼓舞。在这个纪念周年，新领袖和来自公民社会的压力是否会改变局势？

我们能否期望新旧大国像 1948 年时的前辈那样携手合作，并重新致力于人权事业？

糟糕的记录

美国作为世界上最强大的国家，为全世界政府的行为设立了标准。但美国政府以法律上惊人地模糊不清的地带来继续破坏绝对禁止酷刑和其它虐待行为的准则。高层官员拒绝谴责臭名昭著的“水刑”（"water-boarding"）做法。尽管违反国际法罪行中的强迫失踪，美国总统授权中央情报局继续进行秘密拘禁和审问行动。关塔纳摩和巴格拉姆的数百囚犯和伊拉克的数千囚犯仍未经起诉和审判就遭关押，许多人已经被关了 6 年多。美国政府未能确保对其部队在伊拉克犯下的侵犯人权行为进行彻底追查。联盟驻伊拉克管理当局（Coalition Provisional Authority）在 2004 年 6 月签发一项命令，批准在伊拉克活动的外国私营军事和保安公司可以不受伊拉克法院的检控，这进一步令追究责任困难重重。2007 年 9 月，私营保安公司“黑水”雇佣的警卫杀死至少 17 名伊拉克平民，引起广泛关注。这些行为对反恐于事无补，而且严重地损害了美国的国际形象和影响。

美国政府继续支持巴基斯坦总统穆沙拉夫，令他们在国外的民主和自由呼吁显得空

洞。穆沙拉夫逮捕了数千名要求民主、法治和司法独立的律师、记者、人权捍卫者和政治活动人士。他非法颁布全国紧急状态，罢免首席大法官，并在高级法院塞满更听命于他的法官，而美国政府则以他是“反恐战争”中“不可缺少”的盟友为由支持他。但巴基斯坦的城市和边境地区的局势不断恶化，这说明穆沙拉夫实施的强制失踪和任意拘禁等镇压政策不但没有遏制极端势力的暴力，而且还造成更多的怨恨，助长了反西方情绪，为该地区更猛烈的动荡埋下火种。虽然美国继续支持穆沙拉夫，巴基斯坦人民则对他的政策表示强烈反对。

世界需要美国真正地在本国和国外投入和致力于人权事业。2008年11月，美国人民将选举出新总统。如果要使美国具有人权倡导者的道德权威，下一届政府必须关闭关塔纳摩俘虏营，要么在普通的联邦法院审判那些囚犯，要么释放他们。下届政府必须废除《军事委员会法案》，并确保在所有的军事和安全行动中尊重国际人道法律和 인권。他们必须杜绝以强制手段取得证据，并谴责不论出于何种目的而采取的任何形式的酷刑和虐待。新一届政府必须为国际和平与安全设立可行的策略；必须停止支持专制领袖，转而扶持能提供长远稳定的民主、法治和 인권机构；此外，他们还必须准备结束美国与国际 인권体系隔绝的情况，并与联合国理事会进行有建设性的接触。

这边厢美国政府近年来公然漠视国际法律，昭然若揭；而那边厢欧洲国家政府则显示出双重标准的倾向。欧洲联盟自称是“一个价值观的联盟，因尊重法治而联合，因通行的标准和共识而形成，致力于宽容、民主和 인권。”但2007年的新证据显示，在中央情报局绑架、秘密拘禁和非法把囚犯转移到他国施加酷刑和虐待的行动中，一些欧盟国家或是不予理会，或是同流合污。虽然欧洲理事会多次呼吁，尚没有一个政府对错误行为进行全面调查、公布情况或采取适当措施，来防止欧洲领土将来再被用作秘密引渡和秘密拘禁。

与此相反，一些欧洲国家政府试图淡化欧洲人权法院在1996年作出的裁决，该裁决禁止把嫌疑犯送回到他们可能面临酷刑的国家。欧洲人权法院对其2007年审理的两个案件中的一个做出判决，再度确认绝对禁止酷刑和其它虐待行为。

很多人抱怨欧盟法规过多，但在欧盟境内缺乏人权法规几乎没有引起愤慨。事实是欧盟无法就欧盟法律之外的人权事宜追究其成员国的责任。2007年成立的基本权利署的权限实在有限，以至于无法真正地追究任何责任。欧盟为成员申请国设立了较高的人权标准（这样做是对的），但这些国家加入欧盟后却可以在不受欧盟追究的情况下违背这些标准。

当欧盟及其成员国自己也成为酷刑的共谋时，他们还能呼吁中国或俄罗斯尊重人权吗？当欧盟成员国限制难民和寻求避难者的权利时，他们还能要求其它贫穷得多的国家开放边境吗？当欧盟未能尽力处理其境内的吉普赛人、穆斯林和其他少数民族所遭到的歧视时，他们还能在国外宣扬宽容的精神吗？

无论是美国还是欧洲，未来的1年将带来重要的政治转变。欧盟各国政府在2007年12月签署了《里斯本条约》，要求成员国对欧盟作出新的承诺。一些关键的成员国，全国大选和其它的情况发展已经或将要产生新的政治领袖。这为欧盟内部和全球的人权行动提供了机会。

随着美国和欧盟自身的人权纪录出现问题，他们对其他国家的影响力也下降。2007年缅甸发生的事件，可见他们对人权无能为力。军政府用暴力镇压僧侣领导的和平示威；他们查抄并关闭庙宇，没收并毁坏财产，枪击、殴打和拘禁抗议者；对其亲友家人进行骚扰，或把他们扣押为人质。美国与欧盟用最强烈的语言谴责了缅甸政府的行径，并加强了贸易和武器禁运，但这对缅甸的人权形势几乎没有任何效果。数千人仍在缅甸遭到关押，其中至少有700名良心犯，最著名的是诺贝尔奖得主昂山素姬，她在过去的18年中有12年被软禁。

和缅甸的情况一样，西方政府对达尔富尔的人权局势也未能发挥影响力。达尔富尔问题引起的国际公愤和广泛的公众动员给世界良知留下深刻的烙印，但那里人民遭受的苦难几乎没有减轻，谋杀、强奸和暴力没有收敛。如果有变化的话，则是冲突变得日益复杂，政治解决的前景更为渺茫。虽然联合国安理会通过了一系列决议，非洲联盟和联合国的混合维和部队尚未全面部署。

欧盟无法就欧盟法律之外的人权事宜追究其成员国的责任。

新兴的强国

无论是关于缅甸还是达尔富尔，世界认为具有必要的经济和政治影响力来改善局势的，是中国而不是美国。这样的看法不是没有理由的。中国是苏丹最大的贸易伙伴，是缅甸的第二大贸易伙伴。国际特赦组织的研究显示，中国的武器被转运到达尔富尔地区，公然违背了联合国的武器禁运决议。长期以来，中国一直以人权是主权国家的内政，并不属于外交政策事宜为由，来支持苏丹、缅甸、津巴布韦等侵犯人权的国家，因为这样做对中国的政治和商业利益有利。

但中国的立场并非不可改变的。2007年，中国投票支持向达尔富尔部署混合维和部队；向缅甸施加压力要求其接受联合国特别大使的访问；还减少了对津巴布韦总统穆加贝的公开支持。那些过去驱使中国与这些压迫人民的政权建立关系的因素——即对能源和其它天然资源的可靠来源的需求，现在则可能促使中国改变对这些国家的政策。国际特赦组织和其他人权组织一直指出，人权记录恶劣的国家不能建立良好的营商环境，而商业则需要政治稳定和人权来提供那样的环境。有可能中国也意识到，支持人权记录恶劣的不稳定政权，从商业角度来说并不精明，如果要保护其海外的资产和公民，就必须支持能建立长久政治稳定的全球价值观。

尽管有这些外交转变，中国仍需作出很多努力。自2004年以来，中国是苏丹最大的军火供应者；2007年1月，中国在联合国安理会否决了谴责缅甸人权做法的决议；中国在北京奥运会前夕也没有履行其在人权方面的承诺。虽然中国就死刑的应用作了一些改革，并在2007年放松了对外国媒体的管理规定，但这些积极因素被消极因素所掩盖——人权活动人士和国内媒体遭到压制，“劳动教养”这种不经起诉或审判就进行的拘禁的使用范围愈来愈大，并利用在奥运会前夕“整顿”北京。

北京奥运会临近之际，使改善中国人权的空间更小，而造成对抗的可能性增大。奥运会尘埃落定之后，国际社会将需要制定更有效的策略，来把中国人权的辩论提高到更有建设性和更为进步的水平。中国政府则必须认识到，其国际领导力带来相应的责任和期望，一个世界强国若想令人信服，就不能忽视那些构成国际社会集体身份的价值观和原则。

俄罗斯在人权方面的领导力如何？俄罗斯因拥有大笔石油收入而变得自信，但俄罗斯亦镇压政治异议，向独立记者施加压力，并颁布法规来控制非政府组织。在 2007 年，和平的公众示威被暴力驱散；律师、人权捍卫者和记者遭到威胁和袭击；司法体系仍易于受到行政压力；普遍的贪污问题损害了法治和人们对司法体系的信任；逍遥法外的情况在车臣仍很严重，驱使一些受害者到斯特拉斯堡的欧洲人权法院讨回公道。

俄罗斯新总统梅德韦杰夫会在 2008 年采取新的人权方针吗？他应该环顾世界局势，然后作出结论，即只有开放的社会和负责的政府才能产生长久的政治稳定和经济繁荣。

如果联合国安理会的常任理事国几乎没有促进人权，而且还做了许多损害人权的事，那么我们对于印度、南非和巴西这样新兴的强国的领导力能有什么期望呢？

印度用法律保护人权的传统根深柢固，也是司法独立的自由民主国家，具有成为强有力的模范潜能。印度在联合国人权理事会起着积极作用。它使尼泊尔的主流政党和毛派反叛势力握手言和，结束了一场造成大规模侵犯人权行为的长期武装冲突。但印度需要更有力地在其国内落实人权，并在人权的国际领导方面更为坦率。在缅甸，即使军政府暴力镇压僧侣和其他民众的和平抗议，印度仍与其进行开采石油的谈判。在印度西孟加拉邦南蒂格拉姆（Nandigram），农民在抗议建立工业经济特区时遭到袭击，导致伤亡，而警察则与袭击者合谋。

非洲发展新伙伴计划强调善治，而南非在计划中带来了新的希望，令人们认为非洲的领袖会承担起解决非洲问题的责任，包括人权问题。但南非政府不愿公开谴责津巴布韦发生的侵犯人权行为。所有人都应享有人权，南非比任何其他国家都更清楚这点。很少有国家比南非更有道义上的责任来倡导这些普世价值，而无论这些价值在哪里被违背。

像巴西和墨西哥这样的国家一直在国际上积极促进人权，并支持联合国的人权机制。但除非他们消除其国际政策和国内表现之间的差异，他们就不能成为令人信服的人权倡导者。

人权不是西方价值观，实际上，西方政府对人权表现出和其他国家政府一样的轻视。人权是全球价值观，因此其成功与否和联合国的领导力密切相关。虽然联合国安理会在人权问题上仍因其常任理事国的不同利益而受到束缚，但联合国大会在 2007 年通过决议，呼吁全球暂停执行死刑，从而体现出其领导潜力。这展示了世界需要从联合国得到的方向指引：政府互相激励进行更好的统治，而不是用最恶劣的语言互相诋毁。这是联合国表现最出色的时候。联合国人权理事会在 2008 年推出“世界对等审议”系统（Universal Peer Review system）时将会表现出相似的领导力吗？

2007 年 9 月，面对一些极其强大的国家的反对，联合国大会 143 个成员国投票通过了《原住民权利宣言》，显示出勇敢的领导力，并结束了对此 20 多年的争论。在澳大利亚投票反对该宣言两个月后，新当选的首相陆克文就该国历届政府给原住民“造成的巨大悲痛、苦难和损失”的法律和政策正式作出道歉。

一个世界强国若想令人信服，就不能忽视那些构成国际社会集体身份的价值观和原则。

2007年9月，联合国大会143个成员国投票通过了《原住民权利宣言》，显示出勇敢的领导力。

为共同目标而重新团结

随着地缘政治秩序的巨变，老牌强国在违背人权承诺，而新的领导者尚未出现，或者对人权态度暧昧。那么人权的希望何在？

前方的道路是崎岖的。根深蒂固的冲突给人们造成巨大损失，这在中东、伊拉克和阿富汗表现尤其明显，而在一些地区则被人遗忘，如斯里兰卡和索马里。世界领袖未能找到改善局势的办法，比如在伊拉克和阿富汗；或者缺乏政治意愿来找到解决方案，例如在以色列/巴勒斯坦，那里的冲突历史比《世界人权宣言》的历史还长，并特别体现出国际集体领导者（美国、欧盟、俄罗斯和联合国四方）未能处理逍遥法外和不公正的情况。

随着全球金融市场出现动荡，富有者利用其地位和不正当的影响力来减少自己的损失，贫困者和弱势者的利益则面临被遗忘的危机。由于政府暗地支持并拒绝有效地进行监管，太多的大公司继续逃避其参与侵犯人权行为的责任。

关于消除贫困的谈论很多，但却没有足够的政治意愿来采取行动。至少有20亿人仍生活在贫困之中，难以得到清洁用水、食物和住房。气候变化将影响到我们所有人，但最贫困的人们将受到最严重的打击，他们会失去土地、食物和生计。2007年7月是联合国实现千年发展目标时间表的中界点。虽然远不算是完美，实现这些目标将能在2015年前为许多发展中国家的人口改善健康、生活条件和教育。但大多数这些最低限度目标都没有能按时间表来实现，而且不幸的是，进程中也没有适当地考虑人权。很明显我们需要改变尝试的方式和重点。

消除性别暴力的领导者又在哪里？几乎在世上所有地区，妇女和女童都遭受严重的性暴力侵犯。在战火肆虐的达尔富尔，不受惩罚的强奸行为仍在肆虐。在美国的贫困和边缘化的原住民社区，许多强奸幸存者无法从联邦政府当局和部落中讨回公道和得到有效保护。领袖们必须更着力落实妇女和女童的权利。

这些都是带有人性的全球性挑战。他们需要全球性的应对。国际认可的人权则提供了最好的应对框架，因为人权代表了全球共识，可决定对政府政策及做法中哪些限度可接受和哪些缺点不可接受。

和1948年时一样，《世界人权宣言》对于今天的开明领袖来说仍是行动蓝图。各国政府必须重新致力于人权事业。

如果政府日益拒绝人们对平等和自由的要求，不安、愤怒和理想破灭的人们就不会保持沉默。孟加拉因米价暴涨而引起广泛不满，埃及因为面包价格而出现骚动，肯尼亚在选举后发生暴力，中国因拆迁和环境问题而爆发公众示威，这些不仅表现了公众对经济和社会问题的忧虑，还象征着愤怒的基层民众抗议政府未能履行其落实

正义和平等的诺言。

在某种程度上 1948 年时几乎无法想象的是，今天有一场全球公民运动要求各国领袖重新致力维护和促进人权。无论是穿着黑色西装的巴基斯坦律师，还是身披橙色袈裟的缅甸僧侣，或者在 2007 年 10 月 17 日要求对贫困问题采取行动的 4370 万人，他们都提醒人们全球公民决心为人权挺身而出，并要他们的领袖问责。

在孟加拉北部的一个尘土飞扬的村庄中，一群妇女坐在竹垫上。她们在参加一个法律知识项目。她们中的大多数几乎不能读写。她们仔细倾听教师用招贴画来解释说，法律禁止儿童婚姻，还需要妇女在知情的情况下同意婚姻。这些妇女刚通过小额信贷计划得到贷款，该计划是由孟加拉一个大型的非政府组织农村发展委员会经营的。一名妇女买了一头奶牛，并希望通过卖牛奶来赚一些额外收入。另一名妇女计划买一台缝纫机，并自己开一家小裁缝铺。她希望能从课程中得到什么呢？“我想更了解我的权利。”她说。“我不想让我的女儿像我那样受苦，所以我需要学习怎样来保护我的权利和她们的权利。”她的眼中闪耀着希望和决心，就像世界数百万像她一样的人那样。

在《世界人权宣言》颁布 60 周年之际，人们创造希望并带来改变的决心仍然十分炽热。人权意识正席卷全球。

如果世界各国领袖忽视这一点，他们将付出代价。

如果政府日益拒绝人们对平等和自由的要求，不安、愤怒和理想破灭的人们就不会保持沉默。

Amnesty International
International Secretariat
Peter Benenson House
1 Easton Street
London WC1X 0DW

www.amnesty.org

**AMNESTY
INTERNATIONAL**

