

ЗАЯВЛЕНИЕ

19 сентября 2013 года

Индекс AI: EUR 58/002/2013

Предложенный законопроект посягает на свободу объединений в Кыргызстане

Amnesty International обеспокоена недавним вынесением на общественное обсуждение законопроекта «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики». Ранее в этом месяце организация направила обращение Спикеру и Председателю Комитета по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству Парламента Кыргызской Республики. В обращении Amnesty International призвала Парламент отказать от рассмотрения этого законопроекта и не допустить принятия подобных законодательных инициатив в дальнейшем, поскольку это станет нарушением международных обязательств Кыргызстана в области прав человека, и, в частности, права на свободу объединений. Amnesty International получила ответ на это обращение, в котором парламентарии разделили обеспокоенность организации по поводу возможных последствий для соблюдения прав человека в Кыргызской Республике. Законопроект был направлен Парламентом Кыргызстана в Европейскую комиссию за демократию через право (Венецианскую Комиссию) для получения заключения экспертов Комиссии.

Законопроект был вынесен 6 сентября 2013 года двумя депутатами парламента от фракции «Ар-Намыс» на общественное обсуждение. В тексте этого документа и сопровождающей его справке-обосновании содержится предложение ввести новый «правовой статус» для некоммерческих организаций (НКО) – «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента». Также, предлагается внести ряд новых требований по их отчетности, и, соответственно, расширить полномочия государственных органов в сфере контроля над деятельностью НКО. Это предложение наложит на НКО дополнительное финансовое и административное бремя.

В случае принятия, этот закон обяжет НКО, получающие иностранное финансирование и занимающиеся «политической деятельностью», регистрироваться в качестве «юридического лица с иностранным участием, в том числе выполняющим функции иностранного агента». НКО также будут обязаны сопровождать все публикуемые ими материалы, в том числе в сети Интернет, указанием на то, что «эти материалы издаются и/или распространяются некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента». За отказ выполнить это требование НКО грозят санкции, вплоть до приостановления деятельности. При этом «политической деятельности» дано расширенное толкование, в связи с чем под действие соответствующего определения попадут правозащитные и иные НКО, руководствующиеся общественным интересом и отстаивающие права своих сограждан, а не иностранных государств, как подразумевает язык законопроекта. Дополнительный риск связан с тем, что эта и ряд иных предложенных в законопроекте формулировок открывают возможность для произвольного толкования и злоупотребления законом со стороны чиновников и органов власти в отношении НКО.

Целью предлагаемых мер заявлено «обеспечение открытости, публичности, транспарентности деятельности иностранных некоммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента». При этом само понятие «некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента», очевидно, позаимствовано из близкого по сути и принятого в ноябре 2012 года в Российской Федерации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

Принятие этого закона в Российской Федерации стало очередным посягательством на право на свободу объединений. Этот закон также обязал российские неправительственные организации, получающие материальную помощь из-за рубежа в какой бы то ни было форме и ведущие «политическую

деятельность», регистрироваться в качестве «организаций, выполняющих функции иностранного агента». Неподчинение этому требованию влечёт суровые наказания в виде крупных штрафов, приостановления деятельности НКО, а также предусматривает уголовную ответственность в отношении лидеров НКО. Вступив в силу, закон стал очередным шагом по подавлению развития гражданского общества в России, и одними из первых организаций, в отношении которых после принятия закона последовали проверки и санкции, стали правозащитные и иные НКО, которых отличала независимость из позиции и критика в адрес властей.

Amnesty International неоднократно подчёркивала, что российский закон служит цели дискредитировать такие организации в глазах общественности, поскольку формулировка "иностраннный агент" вызывает отрицательные ассоциации у носителей русского языка и нередко употребляется синонимично понятию «шпионаж». Принятие предложенного законопроекта в Кыргызстане неизбежно послужит той же цели. Подобное навязывание ярлыка, дающего умышленно искажённое и провокационное представление о целях и характере работы НКО, является формой намеренной дискредитации независимых организаций гражданского обществ.

Amnesty International обеспокоена, что принятие подобного закона в Кыргызстане приведет к подавлению гражданской активности, заглушению голосов критиков, осложнению доступа организаций гражданского общества к внешним источникам финансирования, и подрыву их независимости. Организация призывает Парламент воздержаться от рассмотрения и принятия этого законопроекта, а также иных шагов, нацеленных на дальнейшее ущемление права на свободу объединений в Кыргызстане.