

中国

中华人民共和国

国家元首：习近平

政府首长：李克强

政府继续假借“国家安全”名义，制定和颁布对人权构成严重威胁的新法律。诺贝尔和平奖得主刘晓波在关押期间死亡。活动人士和人权捍卫者被当局以“颠覆国家政权”、“寻衅滋事”等模糊和过于宽泛的指控，拘押、起诉和判刑。警方在正规拘留设施以外的地点长期拘禁人权捍卫者，有时禁止他们与外界联系，此举给在押者造成酷刑和其他虐待的额外风险。互联网受到监控的力度加大。国家许可的教会以外的宗教活动受到的压制加剧。在新疆维吾尔自治区和藏人聚居地区，“反分裂”或“反恐”运动之下实行的镇压仍尤为严重。香港的言论自由受到打击，政府用模糊和过于宽泛的指控来起诉民主活动人士。

法律、宪法或体制发展

当局继续起草和颁布涵盖范围极广的国家安全法规，授予当局更大权力来压制异议、审查信息、骚扰和起诉人权捍卫者。

1 月 1 日起，针对中国境外非政府组织的管理法开始生效，其规定阻碍了已注册的非政府组织的独立运作，至于尚未登记而继续在中国运作的境外非政府组织则可能面临当局冻结银行账户、封闭场所、没收资产、暂停活动、拘押员工的情况。6 月，《国家情报法》获得通过并生效。该法与《反间谍法》、《刑法修正案（9）》、《国家安全法》、《反恐怖主义法》和《网络安全法》是中国 2014 年引入之国家安全法律体系的一部分，对人权保护造成了严重威胁。

《国家情报法》利用同样模糊和过于宽泛的国家安全概念，实际上授予国家情报机构不受限制的权力，而且未明确其作用和责任。这些法律都缺乏保障规定，无法防止人们免遭任意拘押，也未能保护隐私权、言论自由和其他人权。¹

《监察法（草案）》于 11 月开始征求意见，若按草案现有的内容通过该法，将促使“留置”这种新的任意拘押方式合法化，并建立一套具有广泛权力的法外体系，此举很可能造成侵犯人权行为。²

当局继续实行“指定居所监视居住”这种与外界隔绝的秘密拘押形式，让警察可以在正式拘押制度以外关押任何人长达 6 个月，在此期间，被拘者无法联系自己选择的法律顾问、家属或其他人，置嫌疑人于酷刑和其他虐待的危险之中。这种拘押方式被用来限制人权捍卫者的活动，包括律师、活动人士和宗教奉行着。

人权捍卫者

7 月 13 日，诺贝尔和平奖得主刘晓波在关押期间因肝癌死亡。当局拒绝刘晓波及其家人提出让他出国接受治疗的请求。³至年底时，刘晓波的遗孀刘霞仍遭监视和非法“软禁”，该情况自 2010 年刘晓波被授予诺贝尔和平奖以来一直持续。至少有 10 名活动人士由于为他举行纪念活动而被拘押。

11 月，被拘押了近半生的作家和批评政府的人士杨同彦在保外就医后不久去世。

2015年7月，政府对人权律师和其他活动人士进行前所未有的镇压，在近250名受到国安人员审问或拘押的目标人员中，有9人因“颠覆国家政权”、“煽动颠覆国家政权”或“寻衅滋事”的罪名被定罪，3人被处以缓刑，1人被“免除刑事处罚”但仍受监视，另有5人仍被监禁。4月，自镇压开始一直被拘押的北京律师李和平因“颠覆国家政权罪”被判处3年徒刑，缓期执行。他称在羁押候审期间遭受了酷刑，包括被强制喂药。尹旭安在5月被判3年半有期徒刑。王芳在7月被判处3年有期徒刑。于2016年11月失踪的北京律师江天勇在8月的审判中，“供认”他编造了律师谢阳遭受酷刑的描述，并曾出席海外研讨会来讨论改变中国政治体制，结果在11月因“煽动颠覆国家政权罪”而被判刑两年。2016年被定罪的胡石根和周世锋仍在狱中。北京人权律师王全璋自镇压开始以来一直遭到拘押，期间与外界隔绝，他被控“颠覆国家政权罪”，至年底时仍在等待审判。1月，谢阳的会见笔录被公开，他在其中说自己在羁押期间遭受酷刑和其他虐待。5月，谢阳在庭审没有公布裁决的情况下获得取保候审。12月26日，法院宣布他犯有“煽动颠覆国家政权”的罪行，但裁定他“免除刑事处罚”。不过，他仍然受到监视。

北京律师王宇在2015年7月9日被拘押标志着这场镇压的开始。7月，她在网上发表了一篇文章，当中写道自己在拘押期间遭到虐待。她在2016年年中获得保释，但仍被严密监视。律师李殊云、任全牛、李春福和活动人士勾洪国说，他们在关押期间曾被灌药。⁴

除了250名目标人员外，活动人士吴淦在8月因“颠覆国家政权罪”而受到闭门审判。他曾在一家后来成为当局打击目标的律师事务所工作，受审前遭拘押近27个月。12月26日，他被判处有期徒刑8年。

3月，广东活动人士苏昌兰因在网上批评中国共产党和中国社会主义制度，而被以“煽动颠覆国家政权罪”判处有期徒刑3年。2014年，她在声援香港2014年争取民主的雨伞运动后被拘押。10月，她在服刑期满后获释，但关押条件恶劣使她的健康问题恶化。

3月19日，台湾一家非政府组织经理李明哲在从澳门进入中国大陆时，被国安人员拘押。9月，他在湖南因“颠覆国家政权”的罪名受审，在11月被判处有期徒刑5年。⁵

6月，至少11名活动人士因纪念1989年天安门镇压事件而被拘押，当中大部分人被控“寻衅滋事”。李小玲、史庭福仍被拘押，丁亚军则在9月被判有期徒刑3年。

8月，律师高智晟在陕西省一个偏僻村庄失踪。2014年从监狱释放以来，他一直在严密监视下住在那里。他的家人后来得知他被当局关押，但他所在地点和状况依然不明。

律师李昱函在10月被拘押，她称在拘押期间遭受了酷刑和虐待。

工人权利

5月，劳工活动人士华海峰、李招和苏恒在江西省调查华坚制鞋厂的劳工情况时被扣留。这些活动人士在6月获得保释，但仍在密切监视之下。

7月，劳工活动人士刘少明因发表文章，谈到关于他在1989年加入民主运动并成为中国第一个独立工会成员的反思，以及1989年天安门镇压事件的经历，结果被广州一家法院判处有期徒刑4年半。

言论自由 —— 互联网

数以千计的网站和社交媒体服务仍被封堵，包括脸书、Instagram 和推特。6 月 1 日，《网络安全法》正式生效，规定在中国运营的互联网公司义务审查用户的内容。8 月，国家互联网信息办公室和广东省互联网信息办公室对互联网服务提供商腾讯、新浪、百度的微信、微博和贴吧展开调查，因为这些平台存在用户“传播暴力恐怖、虚假谣言、淫秽色情等危害国家安全、公共安全、社会秩序的信息”。9 月，在中国占主导地位的通讯服务微信推出了新的服务条款，收集广泛的个人信息，并让政府获取其 9 亿多用户的数据。

六四天网的共同创始人黄琦被控“泄露国家机密”，该网站报道并记录中国的抗议事件。他被拘押 8 个月后才获准与自己的律师见面，他称在拘押期间遭到虐待。2017 年底，10 名六四天网的记者被关在狱中，包括王晶、张继新、李敏、孙恩伟、李春华、危文元、肖建芳、李昭秀、陈明燕和王淑荣。

人权网站“民生观察”创始人刘飞跃在 2016 年末被拘押，并控以“煽动颠覆国家政权”的罪名。他的律师说，该指控主要与他公开表达并在网站上公布的意见有关。

8 月，在推特和博客上记录中国抗议活动的卢昱宇被判犯有“寻衅滋事罪”，被判处有期徒刑 4 年。

9 月，网络平台“权利运动”的执行理事甄江华因涉嫌“煽动颠覆国家政权”而被刑拘，后来被“指定居所监视居住”。警方没收了大量与他的网站有关的文件，包含基层维权活动人士发来的报告。

宗教和信仰自由

6 月，国务院通过了新修订的《宗教事务条例》，并将于 2018 年 2 月 1 日起生效，将国家全面控制宗教事务各个范畴编纂入法，并加大各级政府的权力，以监督、控制并可能处罚宗教活动。新修订的法律强调国家安全，目标是“遏制极端，抵御渗透”，可以被用来进一步压制宗教信仰自由权，特别是对于藏传佛教徒、维吾尔穆斯林和未被认可的教会而言。⁶

法轮功学员继续遭受迫害、任意羁押、不公审判、酷刑和其他虐待。陈惠霞自 2016 年起因涉嫌“利用邪教组织破坏法律实施罪”而一直被拘押。5 月，她的审判在其律师要求法庭排除通过酷刑获取的证据后休庭。

死刑

最高人民法院院长在 3 月宣布，过去 10 年来，由于最高法院收回所有死刑的复核权，“严格控制慎重适用死刑”，死刑“只适用于极少数罪行极其严重的犯罪分子”。尽管联合国机构和国际社会 40 多年来一直要求得到更多信息，而且中国当局自己也承诺让刑事司法系统更为开放，但政府仍继续隐瞒死刑适用的真实情况。⁷

西藏自治区和其他省份的藏区

经济、社会和文化权利

6 月，联合国赤贫与人权问题特别报告员在关于他 2016 年访问中国的报告中称，虽然在减贫方面的成就大体上“令人印象深刻”，但藏人和维吾尔人的境况存在严重问题，“中国大多数少数民族都面临严重的人权挑战，包括更高的贫困率、族裔歧视和强迫搬迁。”

藏语教育倡导者扎西文色在年底时仍被羁押候审，无法与家人联系。他在 2016 年初被带走，原因是他接受《纽约时报》的访问，期间表示担心藏族语言文化逐渐失传。

言论自由

藏人仍在宗教信仰自由、意见和言论自由、和平集会和结社自由的权利方面受到歧视和限制。

在这一年中，至少有 6 人在藏区自焚，以抗议镇压政策，令到 2009 年 2 月以来已知的自焚事件达到 152 起。3 月 18 日，白玛坚参（Pema Gyaltzen）在四川省甘孜藏族自治州自焚。藏人消息人士说，据信他被警方带走时还活着。他的亲属在向当局查询他的下落时，遭到拘押和殴打。国外的藏人非政府组织表示，在 2011 年自焚后幸存并被拘押的藏族僧人洛桑贡确（Lobsang Kunchok）于 3 月获释。⁸ 12 月 26 日，藏族电影制作人当知项欠（Dhondup Wangchen）在美国与家人团聚。他从被中国当局关押，直至在美国与家人团聚已经相距近 10 年时间。他因在 2008 年北京奥运会举行之前制作独立纪录片，讲述藏族民众的看法，结果被中国当局拘押。

新疆维吾尔自治区

在新任自治区党委书记陈全国的领导下，新疆维吾尔自治区当局着力推进该地“社会稳定”和长治久安。媒体报道，新疆境内设立了不少被称为“去极端主义培训班”、“政治学习中心”或“教育转化培训中心”的拘押设施，人们在没有明确期限的时间里被任意拘押在这些地方，被迫学习中国的法律和政策。

3 月，新疆颁布了《去极端化条例》，禁止各种被列为“极端主义”的行为，如散布“极端化思想”、诋毁或拒绝收看公共广播电视节目、穿戴蒙面罩袍、“非正常”蓄须、抵制国家政策，出版、下载、存储或查阅含“极端化内容”的文章、出版物、音视频。

4 月，政府公布了一份禁止取名的名单，其中大部分是源自伊斯兰教的名字，并要求所有 16 岁以下、有这些名字的儿童改名。

5 月有媒体报道称，中国当局在新疆实行强制所有维吾尔留学生回国的政策。6 名曾在土耳其留学但回到新疆的维吾尔人因不明确的指控判处有期徒刑 5 至 12 年。4 月，中国当局拘押了几名在埃及的学生的亲属，以强迫他们在 5 月底前回国。据报，一些人回国后遭受了酷刑和监禁。7 月，埃及当局在埃及大规模围捕了数百名中国人，主要是维吾尔人，其中至少有 22 名维吾尔人被强制遣返中国。

在埃及求学两年后于 2015 年返回中国的维吾尔族妇女布再娜甫·阿布都热西提（Buzainafu Abudouexiti）于 3 月被拘押，经秘密审判后于 6 月被判处有期徒刑 7 年。⁹

国际媒体在 8 月报道，教育部门于 6 月在大多为维吾尔族人口的和田地区下令禁止在学校使用维吾尔语，包括在“教育系统集体活动、公共活动和管理工作中”。媒体报道说，该地区的家庭需要将《古兰经》和任何其他宗教物品交给当局，否则会遭到处罚。

香港特别行政区

在这一年间，香港当局采取的一系列行动让人更加担心言论自由与和平集会自由是否受到威胁。

3 月，占中运动的发起人戴耀廷、陈健民和朱耀明因为参与雨伞运动而被控以“公众妨碍”相关罪名，最高可被判处 7 年监禁。

7 月，高等法院裁定 4 名支持民主的民选议员罗冠聪、梁国雄、刘小丽和姚松炎的议员资格被取消，因为他们在 2016 年 10 月宣誓就职时，不符合全国人大常委关于《香港基本法》作出的解释中规定的要求。

8 月，上诉庭分别判处黄之锋、周永康和罗冠聪 6 个月、7 个月和 8 个月监禁，这是因为他们 在 2014 年 9 月学生主导的示威中所扮演的角色，该示威触发了雨伞运动。黄之锋和周永康在 2016 年被判“参与非法集会”罪名成立，罗冠聪则被判“煽惑他人参与非法集会”罪名成立。一家裁判法院起初作出社会服务令或缓刑判决，但检控官成功上诉，要求更严厉的处罚。10 黄之锋和罗冠聪在 10 月获得保释，周永康在 11 月得到保释，该案的上诉仍然待决。

7 名警员因为在雨伞运动抗议活动期间袭击抗议人士曾健超，在 2 月被区域法院判处两年监禁。宣判后，中国喉舌媒体策划发动了一场攻击香港司法体制的运动。至年底时，该案的上诉仍然待决。

男女同性恋、双性恋、跨性者者和双性人的权利

原讼法庭在 4 月裁定，政府拒绝给一名公务员同性丈夫享有工作福利的做法是基于性取向的歧视行为。

上诉法庭在 9 月判决，入境事务处拒绝给一名外国专业人士的同性婚姻伴侣发受养人签证的做法带有歧视性。政府已对这两起案件的裁决提起上诉。

澳门特别行政区

8 月，澳门政府阻止 4 名香港记者入境澳门报道台风“天鸽”的破坏情况和清理工作。据媒体报道，台风造成 10 人死亡。澳门立法会在 12 月投票决定，中止支持民主的议员苏嘉豪的职务，并取消其刑事豁免权。他在 9 月当选，之后于 11 月被指控参与 2016 年 5 月和平抗议澳门特区行政长官的活动。

¹ 《中国：就〈国家情报法（草案）〉提交的意见书》 ([ASA 17/6412/2017](#))

² 《中国：就〈监察法（草案）〉提交的意见书》 ([ASA 17/7553/2017](#))

³ 《刘晓波：人权巨人给中国以至全世界留下不朽的遗产》 ([新闻稿](#), 7 月 13 日)

⁴ 《更多信息：中国——获保释的律师仍遭严密监视：谢阳》 ([ASA 17/6307/2017](#))

⁵ 《中国：台湾活动人士被判有期徒刑 5 年》 (新闻稿, 11 月 28 日)

⁶ 《中国为何必须废除加强当局控制宗教活动的新法律》 ([新闻报道](#), 8 月 31 日)

⁷ 《中国的致命秘密》 ([ASA 17/5849/2017](#))

⁸ 《中国：披露两名试图自焚的藏人下落》 ([ASA 17/6098/2017](#))

⁹ 《维吾尔女子秘密受审，羁押期间与外界隔绝》 ([ASA 17/7168/2017](#))

¹⁰ 《香港雨伞运动：起诉和平示威者的寒蝉效应，侵害香港的言论自由》 ([新闻报道](#), 9 月 26 日)

印度

印度共和国

国家元首：**拉姆·纳特·考文德**（Ram Nath Kovind，在 7 月取代普拉纳布·慕克吉）

政府首长：**纳伦德拉·莫迪**（Narendra Modi）

宗教少数派群体日益受到印度教强硬团体、亲政府媒体和一些国家官员妖魔化，当中以穆斯林尤甚。原住民社区继续由于工业项目而变得流离失所，针对达利特人的仇恨犯罪仍普遍发生。当局公开批评人权捍卫者和人权组织，助长对他们的敌意氛围。暴民暴力加剧，包括自发护牛团体实施的暴力。新闻自由和大学的言论自由遭到攻击。印度没有尊重该国在联合国人权理事会所作的人权承诺。最高法院和高等法院作出了几项渐见进步的判决，但有些裁决则损害了人权。侵犯人权者不受惩罚的现象依然存在。

武装团体的侵害行为

1 月，在查谟和克什米尔邦（Jammu and Kashmir）的阿克努尔（Akhnoor），被怀疑是武装组织贾马特-乌德-达瓦（Jamaat-ud-Dawa）成员的人袭击了一个军营，造成 3 名筑路工人死亡。1 月 26 日，阿萨姆邦（Assam）各地有 7 枚炸弹被引爆，但没有传来人员伤亡报告，（独立）阿萨姆联合解放阵线（United Liberation Front of Asom (Independent)）声称负责。7 月，疑似武装团体虔诚军（Lashkar-e-Taiba）成员的人在查谟和克什米尔的博坦戈（Botengoo）袭击了一辆载有印度教朝圣者的公共汽车，造成 8 人死亡，17 人受伤。

被怀疑是武装团体成员的人在查谟和克什米尔邦威胁和攻击政治工作者，洗劫国家警务人员的住所。东北部各邦的武装团体涉嫌绑架和非法杀戮。印度共产党（毛派）武装团体涉嫌在几个邦杀死被怀疑是警方“线人”的人员。

基于种性的歧视和暴力

11 月公布的官方统计数字显示，2016 年据报发生了 4 万多起侵害表列种姓的犯罪。在据报发生的几起事件中，达利特人因为使用公共和社会空间，或被认为做出违背种姓制度的行为，而遭到占主导地位种姓成员的袭击。

5 月，在北方邦（Uttar Pradesh）的萨哈兰普尔（Saharanpur），在社区成员间发生冲突后，占主导地位种姓的男子杀死两名达利特男子，打伤多人，并烧毁数十幢住房。8 月，17 岁的达利特少女阿妮塔（S. Anitha）自杀身亡，事件在泰米尔纳德邦（Tamil Nadu）引发抗议，阿妮塔之前曾开展运动反对实行医学院入学全国统一考试。抗议者说，该考试会对来自边缘化背景的学生造成不利影响。

活动人士称，这一年中至少有 90 名被雇用为手工拾荒员的达利人在清理下水道时死亡，而该做法受到禁止。不少死者是政府机构非法雇用的。德里邦（Delhi）政府在 8 月表示，那些雇用手工拾荒员的人会被起诉犯过失杀人罪。11 月，联合国享有安全饮用水和卫生设施问题特别报告员表示担忧，因为政府将修建新厕所作为“清洁印度任务”的一部分，但此举可能会让手工拾荒现象持续下去。

儿童权利

11 月公布的统计数字显示，2016 年据报发生超过 10 万 6 千起针对儿童的暴力案件。6 月，印度批准了国际劳工组织两项关于童工问题的主要公约。然而，活动人士仍批评童工法修订案，因为修订案允许儿童在家族企业工作。

3 月份公布的全国调查数据显示，5 岁以下儿童中体重不足者近 36%，身高不足者超过 38%。8 月，70 名儿童据称因为氧气供应中断，而死于北方邦戈勒克布尔（Gorakhpur）的一家医院内。印度的公共卫生支出额仍低，仅占国内生产总值的 1.2%。政府推行项目，为 6 岁以下的儿童提供营养和学前教育，但这方面的支出仍然不足。

社区和种族暴力

全国各地发生了数十起针对穆斯林的仇恨犯罪。至少 10 名穆斯林男子遭受自发护牛团体动用私刑，多人受伤，不少护牛团体似乎是在执政印度人民党的成员支持下活动。有人被捕，但没有传来定罪报道。9 月，拉贾斯坦邦（Rajasthan）警方消除 6 名被怀疑杀害奶农培鲁·汗（Pehlu Khan）的男子的嫌疑，培鲁·汗在死前曾说出嫌疑人的名字。一些印度人民党官员作出似乎为袭击行为辩护的言论。9 月，最高法院称邦政府有义务为自发护牛暴力的受害者提供赔偿。

一个特别调查组在 2015 年成立，重新调查在 1984 年发生的锡克教屠杀事件的结案案件。该调查组在 12 个月中就 241 起案件结案，另外就 12 起案件提出指控。8 月，最高法院成立了一个由两名前任法官组成的小组，负责审议结案决定。

3 月，暴民在北方邦大诺伊达（Greater Noida）对非洲黑人学生发动了一系列种族主义袭击，却未受惩罚。6 月，在西孟加拉邦（West Bengal）的大吉岭（Darjeeling），3 人在警察和抗议者之间发生的暴力冲突中丧生，当时抗议者要求单独成立廓尔喀兰邦（Gorkhaland）。

言论自由

记者和新闻自由日益遭受攻击。9 月，记者高丽·蓝克希（Gauri Lankesh）在班加罗尔（Bengaluru）的住所外被身份不明的枪手枪杀，她生前直言不讳地批评印度民族主义和种姓制度。同月，记者山塔努·鲍米克（Shantanu Bhowmick）在阿加尔塔拉（Agartala）附近被殴打致死，他当时在报道政治暴力冲突。9 月，摄影记者卡姆兰·尤素夫（Kamran Yousuf）在查谟和克什米尔邦因据称煽动民众向保安部队投掷石块，而被当局以不符合国际人权标准的法律拘捕。11 月，记者苏迪普·达塔·鲍米克（Sudip Datta Bhowmik）在阿加尔塔拉附近的一个准军事营地被枪杀，杀人者据称是一名准军事部队人员。12 月，一名为一部关于克什米尔冲突的纪录片进行研究的法国电影制片人在查谟和克什米尔邦被拘押了 3 天，据称是因为违反签证规定。

记者继续面对政界人士和公司提起的刑事诽谤诉讼。6 月，卡纳塔克邦（Karnataka）立法机关判处两名记者各有期徒刑 1 年，因为他们据称撰写关于邦议员的诽谤性文章。

压制性的法律被用来扼杀言论自由。6 月，在收到投诉指有人为巴基斯坦板球队战胜印度队而喝彩后，20 人在中央邦（Madhya Pradesh）和拉贾斯坦邦因煽动叛乱罪被捕。7 月，31 名达利特活动人士因为组织了一场关于种姓暴力的新闻发布会，而在勒克瑙（Lucknow）被捕，并被拘押了 1 天。一些邦政府查禁书籍，中央电影审查委员会以模糊和过于宽泛的理由，禁止某

些电影公映。11 月，5 个邦政府以印地语史诗式电影《帕德瓦玛蒂王后》（Padmaavat）会“伤害社区感情”为由，禁止该片放映。

大学的言论自由仍受威胁。印度教民族主义组织国民志愿服务团（Rashtriya Swayamsevak Sangh）的学生团体用威胁和暴力，阻止一些大学的活动和讲谈。6 月，8 名勒克瑙大学的学生因为针对北方邦首席部长发起抗议而被捕并拘押了 20 天。9 月，北方邦警务人员用警棍殴打学生，其中大多数是女生，当时她们在贝拿勒斯印度大学（Banaras Hindu University）抗议性侵。

8 月，印度最高法院作出具有里程碑意义的裁定，表示隐私权是宪法赋予的生命权和人身自由权的一部分。

人权捍卫者

内政部在 1 月称，已拒绝延长非政府组织“人民观察”（People's Watch）的外国资金许可证，因为该组织据称在国际上“负面”地叙述印度的人权纪录。

3 月，活动人士和学者赛巴巴（GN Saibaba）和另外 4 人被马哈拉施特拉邦（Maharashtra）一家法院定罪，他被判处终身监禁，因为他是一个被禁的毛派组织的成员和支持者。定罪判决主要基于信件、小册子和视频，并引用了《非法行为预防法》这不符合国际人权标准之法律的规定。

同月，原住民活动人士贾拉尔·拉西亚（Jailal Rathia）据称遭到他开展运动反对的土地黑社会成员下毒杀害，死于恰蒂斯格尔邦（Chhattisgarh）的赖加尔（Raigarh）。4 月，恰蒂斯格尔邦赖布尔（Raipur）中央监狱的一名工作人员瓦莎·东莉（Varsha Dongre）被调走，此前她曾在脸上发帖，称自己看到警察对原住民女童实施酷刑。

5 月，4 名男子在金奈（Chennai）被捕，并遭到行政拘留 3 个多月，原因是他们试图为斯里兰卡内战中丧生的泰米尔人举行纪念仪式。同月，奥里萨邦（Odisha）警方拘捕了反对在尼亚玛吉里（Niyamagiri）山区开采铝土矿的原住民活动分子库妮·西卡卡（Kuni Sikaka），而且仅在记者面前把将说成是投降的毛派分子后才释放她。

8 月，活动人士麦德哈·帕特卡（Medha Patkar）和另外 3 人针对受萨达尔萨罗瓦尔（Sardar Sarovar）水坝项目（见下文）影响的家庭生活未完全恢复正常的问题提出抗议，结果被以捏造的指控拘捕，并被拘押超过两周。

原住民权利

11 月发布的统计数字显示，2016 年针对表列部落的犯罪超过 6,500 起。原住民社区继续因为工业项目而面临流离失所。政府没有在原住民自由、事先和知情同意的情况下，就引用特别法取得用于开采煤炭的土地。环境部一个小组在 7 月称，试图力求提高产能最高 40% 的煤矿不必咨询受影响社区的意见。

9 月，活动人士针对古吉拉特邦（Gujarat）萨达尔萨罗瓦尔水坝的启用典礼发起抗议。他们称约 4 万个流离失所的家庭没有得到适当补偿，其中包括不少原住民家庭。6 月，98 名在恰蒂斯

格尔邦赖加尔的原住民试图引用《表列种姓和表列部落（防止暴行）法》提起刑事诉讼，指自己遭到恐吓和威逼后被迫出售土地给私营公司的代理人。警方接受了投诉，但拒绝立案。

查谟和克什米尔

4 月，议会席位进行补选期间发生抗议活动，之后有 8 人被保安部队杀死，其中一些人是被人使用过度武力所杀。选民法鲁克·艾哈迈德·达尔（Farooq Ahmad Dar）遭到军方人员殴打，更被绑在一辆军用吉普车前方，四处行驶 5 个多小时，此举似乎是要警告抗议者。5 月，被怀疑对此负责的军官因为他在平叛行动中的工作而受到军队嘉奖。7 月，查谟和克什米尔邦人权委员会下令州政府向法鲁克·达尔支付 10 万卢比（约合 1,500 美元）的赔偿金。11 月，邦政府拒绝支付赔偿金。

侵犯人权者不受惩罚的现象依然存在。6 月，准军事边防保安部队属下的一家军事法庭宣布两名被指控杀害 16 岁少年萨西德·法鲁克·谢赫（Zahid Farooq Sheikh）的军人无罪。该部队已成功阻止该案件在平民法庭进行起诉。7 月，最高法院以时间推移为由，拒绝重审 215 起案件，有关案件涉及超过 700 名克什米尔婆罗门（Kashmiri Pandit）社区成员于 1989 年在查谟和克什米尔被杀的事件。同月，一家军事上诉法庭中止了对 5 名军人终身监禁的刑罚，5 人因为 2010 年在马奇尔（Machil）法外处决 3 名男子而被军事法院定罪。11 月，邦人权委员会重申了一项在 2011 年向邦政府发出的指令，要求政府调查超过 2,000 个无名墓地。

保安部队继续于抗议活动中利用在本质上未能精准发射弹丸的霰弹枪，致使几个人失明和受伤。当局经常以关注公共秩序为由，关闭互联网服务。

警察和保安部队

1 月，4 名中央邦达尔（Dhar）的原住民妇女说自己遭到警方人员轮奸。3 月，恰蒂斯格尔邦苏克马（Sukma）的原住民村民指控保安部队人员轮奸一名 14 岁的原住民女童。9 月，两名准军事人员因涉嫌于 7 月在米佐拉姆（Mizoram）杀害一名妇女、强奸她的朋友并向该人泼酸而被捕。

4 月，一名在准军事性质的中央后备警察部队任职的高级警官以书面形式向其指挥当局提出指控，表示多个安全机构在阿萨姆邦以法外处决方式杀死了两名疑似武装团体的成员。这名军官被调走。最高法院在 7 月下令中央调查局，调查 1979 年至 2012 年期间警方和安全部队人员据称在曼尼普尔（Manipur）进行的 80 多起法外处决。法院裁定，案件不应仅因时间推移而不受调查。

6 月，中央邦警察枪杀了 5 名在曼德绍尔（Mandsaur）抗议人群中的农民，抗议者当时要求提高农作物价格。8 月，一名自称“神人”或大师的人被判犯有强奸罪后，哈里亚纳邦发生了抗议活动。警察在抗议期间向人群开枪，至少 38 人被杀，其中一些人被人使用过度武力所杀。

难民和移徙者权利

据估计，有 4 万名罗兴亚人在印度面临大规模驱逐的威胁，其中包括 1 万 6 千多名被联合国难民署确认为难民的人。内政部在 8 月致函各邦政府，要求他们辨别包括罗兴亚人在内的“非法移民”。9 月，内政部指所有在印度的罗兴亚人都是“非法移民”，并声称有证据证明一些罗兴亚人与恐怖组织有关联。10 月，最高法院针对两名罗兴亚难民提出的呈请，暂时推迟了驱逐行动。

内政部在 9 月称，将向大约 10 万名在 1960 年代从孟加拉国逃到印度的查克马（Chakma）和哈琼（Hajong）难民授予公民身份。

酷刑和其他虐待

1 月至 8 月间，该国共记录到 894 起司法拘留期间死亡和 74 起警方拘留期间死亡的案件。中央政府部长乌玛·巴蒂（Uma Bharti）在 2 月称，她在担任中央邦首席部长时曾下令对强奸嫌疑人实施酷刑。8 月，孟买（Mumbai）比卡拉（Byculla）监狱的一名女囚曼珠拉·谢蒂（Manjula Shetye）据称因投诉狱中食物而遭到官员殴打和性侵，之后死亡。一个到访比卡拉监狱的议员小组报告说，囚犯经常遭到殴打。11 月，德里高等法院成立的一个委员会说，新德里提哈（Tihar）监狱内 18 名囚犯在抗议自己的枕套被拿走后遭到殴打。

9 月，在联合国人权理事会对印度进行普遍定期审议期间，印度政府第 3 次接受批准联合国《禁止酷刑公约》的建议，该国在 1997 年签署了上述《公约》。印度法律委员会在 10 月发布报告，建议政府批准该《公约》并颁布法律将酷刑定为罪行。

妇女权利

11 月发布的统计数据显示，2016 年记录了超过 33 万 8 千宗侵害女性的犯罪案件，包括 11 万多出自丈夫和亲属之手的暴力案件。针对在法庭上提出的、要求将婚内强奸定为罪行的呈请，中央政府称这样做会“使婚姻制度不稳”。

8 月，最高法院禁止三重塔拉克（伊斯兰教即时离婚）的做法，宣布该做法是任意和违宪的。但在其他案件中，法院的裁决损害了妇女的自主权。8 月，最高法院要求公民社会“家庭福利委员会”（family welfare committees）对投诉作初步评估，此举削弱了旨在保护妇女免遭婚姻暴力的法律。10 月，最高法院表示将审视其裁决。该法院在同一个月裁定，如果一名男子的妻子未满 18 岁，那么他们性交就会构成强奸。

几名包括女童在内的强奸幸存者根据印度法律要求，向法院请求允许终止超过 20 周的怀孕。法院批准让部分人堕胎，但拒绝了其他人的请求。8 月，中央政府指示各邦立即成立常设医疗委员会，以便对此类案件迅速做出决定。

日本

日本国

政府首长：安倍晋三

国会通过了一项有争议性的法律，针对合谋实施“恐怖主义”和其他严重犯罪的行为，无视公民社会和学者曾对此猛烈批评，担心人权会被削弱。大阪市当局批准一对同性伴侣成为寄养家长，另有两个城市正朝承认同性伴侣关系的方向推进。一名著名和平活动人士被拘押的事件引起各方对公正审判的疑虑。一家地区法院裁定免学费制度适用于一家朝鲜学校，该校据称由于与朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）有联系而被排除在免学费制度之外。该国继续处决死囚。

男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的权利

基于真实或被认为的性取向和性别身份的歧视行为仍普遍存在，但部分市政府取得了一些进展。¹ 根据为没有监护人或被忽视或虐待的儿童提供支持的寄养计划，大阪市当局批准了一对男同性恋伴侣成为寄养家长，二人自 2 月开始一直在照顾一名十多岁的男童。这是首次有同性伴侣成为寄养家长，而且被该市视为单个家庭的事例。札幌市和港区正跟随另外 5 个市政府在 2015 和 2016 年的做法，朝承认同性伴侣关系的方向推进。

言论自由

6 月，国会通过了一项针对所谓合谋实施“恐怖主义”和其他严重犯罪的法律。该法在没有提供充分保障的情况下，授予当局广泛的监控权力，这些权力可能会被滥用来限制言论自由权、结社自由权和隐私权。

该法还对独立非政府组织的合法工作构成威胁，因为“有组织犯罪集团”的定义含糊不清、过于宽泛，并不明确限于构成有组织犯罪或对国家安全构成真正威胁的活动。针对该法对公民社会的潜在不利影响，多地举行了抗议。

集会自由

著名和平活动人士山城博治（Hiroji Yamashiro）因为在针对冲绳美军建设项目的抗议活动中所扮演的角色被捕，并在严格限制的条件下于 2016 年末至 2017 年 3 月被羁押 5 个月，期间无法联系家人。² 他是最直言不讳反对美军在冲绳兴建新基地的人士之一，在不尊重释放候审这推定的情况下将他长时间拘押，对其他行使和平集会权利的人产生了寒蝉效应。一些活动人士因害怕遭报复而对参与抗议有所顾虑。

歧视 —— 少数民族

大阪地方法院在 7 月裁定，政府将大阪朝鲜高中排除在高中教育免学费计划之外的做法非法。法院认定，该做法妨碍了朝鲜裔儿童受教育的权利。这是有关此类学校是否符合该计划资格的同类诉讼中的第一个裁决。虽然自 2010 年以来公立高中已根据该计划免除学费，但政府担心朝鲜学校由于历史上与朝鲜有联系而可能会滥用补贴，因而将这些学校排除在外。

工人权利 —— 移徙工作者

11 月，政府开始根据技术实习生培训计划（Technical Intern Training Program），接收首批 1 万名在 3 年的时间里入境的越南人，以满足日本劳动力短缺的问题。该计划由于造成广泛的侵犯人权行为，而受到人权倡议者的严厉批评。批评人士担心，在未解决问题的情况下扩大该计划，将导致更多的性侵犯、涉及工作的死亡事件以及构成强迫劳动的工作条件。

难民和寻求庇护者

虽然庇护申请数量继续大幅增加，但政府在 2 月称，在 2016 年的 10,901 份申请中批准了 28 份，申请数量比前一年增加了 44%。

侵害妇女和女童的暴力

韩国总统文在寅在 12 月发表声明，表示日本和韩国在 2015 年就日军性奴役制度达成的协议未能解决问题，这是 7 月被任命对协议进行审议的特别工作组得出的调查结果。有关协议受到公民社会组织和历史学家的批评，因为协议没有奉行全然以受害者为中心的做法，而且日本也未正式和明确就军队在二战前和二战期间严重侵犯妇女和女童人权的行为承担责任。

¹ 《日本：人权法和针对同志群体的歧视》 ([ASA 22/5955/2017](#))

² 《日本：著名活动人士遭拘押后未获保释——山城博治》 ([ASA 22/5552/2017](#))

朝鲜（民主主义人民共和国）

朝鲜民主主义人民共和国

国家元首：金正恩

政府首长：朴凤柱

虽然政府采取一些积极步骤与国际人权机制接触，但当地情况并未显示真正的进展。多达 12 万人仍被任意拘押在政治集中营中，监禁条件远未达到国际标准。言论自由和行动自由权利仍遭严厉限制。派往国外的工人工作条件恶劣。

背景

朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）在 9 月 3 日进行了核试验，这是其历史上的第 6 次，还在全年进行了大量的中远程导弹试验。军事挑衅导致联合国对该国实施了前所未有的严厉制裁。朝鲜与美国两国政府之间在军事和政治上相互威胁进一步加剧紧张局势。媒体报道一个核试验场附近发生山体滑坡之后，对核试验安全风险的忧虑随之增加，而之前居住在试验场附近的人则显示出可能曾接触辐射的迹象。2 月 13 日，两名女子据称在马来西亚用化学制剂杀死领导人金正恩同父异母的兄长金正男，事件令人怀疑朝鲜国家特工可能有份参与。

任意拘捕和羈押

该国继续发生有系统和广泛的严重侵犯人权行为，多达 12 万人仍被关押在 4 所人所共知的政治集中营中，并遭受强迫劳动及酷刑和其他虐待。其中一些侵害行为构成危害人类罪；这一年来，当局没有采取任何行动来确保对肇事者追究责任。许多住在集中营中的人并未因为犯下任何国际公认的刑事犯罪而被定罪；而是因为与被认为威胁国家的人有关，或因“株连之罪”而遭任意拘押。

此外，继续有外国人被捕并遭长期拘押。同样在外国出资的平壤科技大学任职的美国公民托尼·金（Tony Kim）与金学松（Kim Hak-song）分别于 4 月 22 日和 5 月 6 日因“对国家的敌对行为”被捕。一名美国外交官在 6 月获准与他们见面。朝鲜当局称正在调查他们据称犯下的罪行，法院尚未进行判决和判刑。在年底时，这两名男子仍被拘押。

2016 年因窃取一张宣传海报而入狱的美国公民奥托·瓦姆比尔（Otto Warmbier）于 6 月 19 日死亡，6 天前，他才在昏迷中被送回美国。朝鲜当局未充分解释他健康状况不佳的原因。9 月 27 日，一份在他家乡所在的俄亥俄州公布的验尸官报告表示，没有证据指出他曾遭受酷刑或其他虐待，但也没有排除这种可能性。

在 2015 年被判处终身劳役监禁的加拿大牧师林铉洙（Lim Hyeon-soo）在 8 月 9 日因“人道理由”获释，在被关押的两年多时间里，他无法得到适当治疗。¹

工人权利 —— 移徙工作者

当局继续派遣工人到其他国家，包括中国和俄罗斯。外派工作人员数目难以估计，但据信正在下降，因为中国、科威特、波兰、卡塔尔和斯里兰卡等国停止对朝鲜人更新或发放更多工作签证，以遵守联合国对朝鲜在国外经济活动的新制裁措施。朝鲜的国家财政收入部分来源于这些工人，这些工人没有直接从雇主那里得到工资，而是从政府那里收到扣除大笔款项后余下的工资。朝鲜当局严格管控工人的通讯和行动，让他们无法在接收国得到关于劳工权利的信息。

留在接收国的工人仍然工作时间过长，在职业健康和​​安全方面易遭侵害。媒体报道了朝鲜人在俄罗斯工作时死亡的事件，至少有两万名朝鲜人在俄罗斯工作。5 月，两名建筑工人诉说出现呼吸问题后，在俄罗斯首都莫斯科死亡；据信死因是急性心力衰竭。2016 年 11 月，1 名工人在圣彼得堡世界杯体育场项目工地死于心力衰竭，该项目的分包商在接受媒体采访时说，许多工人由于长时间连续工作数月而没有休息日，因此严重疲劳。

行动自由

这一年里有 1,127 名朝鲜人离开朝鲜，到韩国（大韩民国）定居，这是 2002 年以来的最低数字，中朝两国加强边界保安可能是造成上述变化的一个原因。一些朝鲜妇女成功通过贩运人口者离境，结果却发现自己到中国后受到人身和性虐待，并承受剥削性的工作条件。

此外，这一年有更多朝鲜人在中国被拘押，或者被强行送回朝鲜，这些人在回国后面临强迫劳动、酷刑和其他虐待的风险。² 媒体也报道，朝鲜政府积极要求中国遣返那些涉嫌未经事先批准而离开朝鲜的人。

联合国朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员等一些消息来源称，一些已离开该国的朝鲜人在抵达韩国后返回或表示希望返回朝鲜。一些回国者出现在国家媒体上，作证讲述他们在朝鲜境外遇到的困难。由于大家不清楚这些人通过什么方式重返朝鲜，他们的出现引起人们猜测他们是自愿还是被绑架回国，以及他们是否被朝鲜当局说服来讲述虚构的证词。

言论自由

政府继续严格限制朝鲜人与世界其他国家的​​信息交流。所有电信、邮政和广播服务都是国有，该国也没有独立的报纸、其他媒体或公民社会组织。除少数被挑选的统治精英外，民众无法上网和使用国际手机服务。

尽管有遭拘捕和拘押的危险，邻近中国边界的人仍利用走私手机连接中国移动网络，以联系国外的人。有媒体报道说，当局进一步加强在中国网络上追踪手机活动的力度，并通过在边境地区安装新型雷达探测器来干扰信号。

国际监督

在朝鲜于 2016 年 12 月批准联合国《残疾人权利公约》之后，残疾人权利问题特别报告员在 5 月 3 至 8 日正式访问了朝鲜，这是联合国人权理事会指定的独立专家首次访问该国。

联合国消除对妇女歧视委员会和联合国儿童权利委员会在 2017 年审议了朝鲜的人权记录。朝鲜分别在相隔 14 年和 9 年后向这些委员会提交了报告，并在会议上回答问题。儿童权利委员会在审议时特别提到朝鲜儿童无法与在不同国家居住的​​父母和家人定期沟通的问题。³ 他们还注意到该国现行的《保护儿童权利法》（Act for the Protection of the Rights of the Child）并未涵盖 16 和 17 岁的儿童，而且有些儿童需要从事大量繁重的劳动。

¹ 《朝鲜：林铉洙牧师被监禁两年多后获释》 ([ASA 24/6921/2017](#))

² 《中国：8 名朝鲜人面临强行遣返的危险》 ([ASA 17/6652/2017](#))

³ 《朝鲜：国际特赦组织向联合国儿童权利委员会提交的意见书》 ([ASA 24/6500/2017](#))

韩国（大韩民国）

大韩民国

国家元首和政府首长：**文在寅**（在 5 月接替代总统**黄教安**，**黄教安**则在 3 月接替**朴槿惠**）

民众针对涉及前总统**朴槿惠**的腐败丑闻举行了大规模抗议集会。她在 3 月被解职。韩国国家警察厅在政府更换后接纳了全面改革的建议，有关改革要求改变维持集会秩序的整体做法，以便更尊重和平集会自由，但在年底时改革仍未全面实施。

作出裁决承认出于良心拒服兵役权利的下级法院日增。男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人在公共生活中遭受歧视的现象仍然普遍，尤其是在军队中。以措辞模糊的《国家安全法》任意拘押人的情况持续。一系列涉及移徙工人死亡的事件引发大家对工作场所安全的疑虑。

背景

在宪法法院于 3 月裁定维持国会弹劾时任总统**朴槿惠**的投票结果后，前人权律师和民主党领袖**文在寅**在 5 月当选为总统。针对**朴槿惠**的指控包括贿赂和滥用权力。¹

集会自由

韩国民主劳动组合总联盟委员长**韩相均**（**Han Sang-gyun**）因 2014 和 2015 年间示威者与警方之间爆发的零星冲突，以及在组织一系列大体上和平的反政府抗议活动中所扮演的角色而承担刑事责任。5 月，最高法院无视联合国任意拘留问题工作组的意见，驳回了**韩相均**就 3 年有期徒刑的判决提出的最终上诉。该工作组认为，对**韩相均**的指控侵犯了他的言论自由与和平集会的权利，而且他遭到了任意拘押，所以要求立即释放他。

6 月，韩国国家警察厅厅长**李哲圣**（**Lee Cheol-seong**）向农民活动人士**白南基**（**Baek Nam-gi**）的家人致歉。**白南基**在 2016 年抗议政府的农业政策时，因警方使用水炮而受伤其后去世。家属和公民团体批评了这迟来的道歉，因为警方没有在道歉中明确承担责任。

9 月，在公民社会组织的呼吁下，韩国国家警察厅接受了新成立的警察改革委员会（**Police Reform Committee**）的建议。² 有关建议包括假设集会将是和平的，而且自发和其他紧急的和平集会将受到保护，这标志着改变之前维持秩序的整体做法。虽然该决定是向前迈出的重要一步，但在其他方面的措施却不尽人意，包括没有取消对特定时间和地点举行的户外集会所施加的一揽子禁令。此外，这些措施需要明确纳入法律之中，以便与国际人权法和国际人权标准接轨。

出于良心拒服兵役者

在宪法法院审议出于良心拒服兵役之合法性的同时，做出对出于良心拒服兵役者有利的裁决的下级法院日增。至 12 月，这包括至少 44 项地方法院在 2017 年所作的判决。

5 月和 12 月，首尔行政法院下令暂停公布出于良心拒服兵役者的姓名、年龄和地址等个人信息，直至法院就两起案件（针对军事人力资源管理总局公布名单的行为提出诉讼）作出最终裁决为止。行政法院特别提到，此类公开披露信息的做法对出于良心拒服兵役者造成不可挽回的损害。

要求引入其他替代性役务以取代兵役的呼声增加。5 月，再有两项《兵役法》修订案被提交给国会。6 月，韩国国家人权委员会（National Human Rights Commission of Korea）再次向国防部提出建议，要求引入替代性役务以取代兵役。

男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的权利

男同性恋者在服义务兵役时面临相当大的困难，难以在不受暴力、欺凌或辱骂的情况下服役。5 月，一名男同性恋士兵被判违反了《军事刑法》第 92 条第 6 款，有关条款禁止军人进行双方同意的同性性行为。此外，还有数十人以同一条款被指控。

倡议组织韩国军队人权中心（Center for Military Human Rights Korea）公布了一些约会应用程序上对话的屏幕截图，该组织称对话是出于军方施压，让目标男子确认其他据信是同性恋男子的身份。该组织说，军方调查人员没收了多达 50 名怀疑同性恋军人的手机，并坚持要他们在联系人名单和同性恋约会应用程序上指认其他同性恋男子。

9 月，国会否决让总统提名的金二洙（Kim Yi-su）担任宪法法院院长。在国会听证会上，他被问到关于自己支持同志权利的事情，另外，一些宗教团体也积极开展运动反对让他成为院长候选人。

工人权利 – 移徙工作者

在就业许可制度之下，移徙工作者仍易遭剥削，包括需要长时间工作但休息时间极少或欠奉；薪酬低而且被拖欠或领不到工资，以及工作条件危险。

5 月，两名尼泊尔移徙工作者在庆尚北道一个养猪场清理化粪池时窒息死亡。两周后，在京畿道另一个养猪场，两名来自中国和泰国的移徙工作者在清理粪便时昏迷，随后死亡。

8 月，一名尼泊尔移徙工作者在忠清北道的工厂宿舍内自杀。他留下一张纸条，称他的雇主不准他更换工作地或返回尼泊尔治疗严重失眠。

任意拘捕和羁押

以措辞含糊的《国家安全法》任意拘押人的现象持续。网上图书馆“劳工图书”的所有者李镇永（Lee Jin-young）在网上发布了被认定为“有利于”朝鲜的材料后，因据称违反《国家安全法》而被起诉。7 月，一家地方法院宣判他无罪，但政府向高等法院提出上诉，有关上诉仍然待决。

言论自由

首尔行政法院在 4 月裁定，互联网内容审查机构韩国通讯标准委员会（Korea Communications Standards Commission）取缔名为“朝鲜技术”的博客的决定非法，该博客讲述朝鲜的信息技术发展。通讯标准委员会称该网站违反《国家安全法》，该法过去曾被用来监禁那些“颂扬”或表示同情朝鲜的人。

公司责任

一些法院作出判决，确认跨国公司对前任或现任雇员与工作有关的死亡或疾病负责。这包括最高法院 8 月对三星电子的判决，认定一名前工厂工人应被承认为患有职业病。最高法院将案件

发回高等法院，指出公司拒绝提供信息和政府调查不当所造成的证据不足，不应成为对该工人不利的因素。

¹ 《韩国：对总统候选人提出的 8 点人权纲领》 ([ASA 25/5785/2017](#))

² 《任务失败：维持韩国集会的秩序》 ([ASA 25/7119/2017](#))

马来西亚

马来西亚

国家元首：国王苏丹穆罕默德五世（King Muhammad V）

政府首长：纳吉布·敦·拉扎克（Najib Tun Razak）

公民权利和政治权利继续受到打击，致使公民空间进一步缩小。利用无限制和任意的旅行禁令来约束和威胁人权捍卫者行动自由的情况有所增加。原住民权利活动人士和记者因开展运动反对和报道侵犯人权行为，而遭到拘捕和调查。

言论自由

政府继续通过使用《煽动叛乱法》和《通信与多媒体法》等限制性法律，骚扰、拘押和起诉批评人士。60 多人根据不同的法律被拘捕、指控或监禁。此外，4 人根据《通信与多媒体法》第 233 条被指控，另外还有 1 人被定罪，该法将“滥用网络设施”来批评政府或与政府有关的讽刺作品列为犯罪行为。

行动自由

上诉法院在 7 月裁定，政府有绝对酌情权禁止任何公民出国，而无需提供理由。¹ 这一裁决助长当局持续侵犯人权捍卫者的行动自由权和工作，其中包括漫画家祖那（Zunar）和活动人士希山慕丁·莱益斯（Hishamuddin Rais）。当局还禁止几名人权捍卫者进入马来西亚，包括孟加拉国活动人士阿迪洛尔·拉赫曼·汗（Adilur Rahman Khan）² 和新加坡活动人士韩慧慧，二人在试图参加人权会议后被驱逐出境。当局发出出行禁令的做法秘密而任意，而且不能上诉，也没有事先通知。

结社和集会自由

人权捍卫者和反对派议员仍因参加和平抗议而受到审判。7 月，哥打基纳巴卢（Kota Kinabalu）高等法院推翻了推事法庭早先对活动人士珍妮·拉辛邦（Jannie Lasimbang）的无罪判决，拉辛邦根据 2012 年《和平集会法》第 9 条被指控。她在年底时受审。一些议员和活动人士在参加和平的 #KitaLawan（抗争到底）抗议集会后被指控；包括沈志勤议员（MP Sim Tze Tzin）、玛丽亚·陈·阿卜杜拉（Maria Chin Abdullah）、曼迪星（Mandeep Singh）和阿当·阿德利（Adam Adli）。对玛丽亚·陈·阿卜杜拉、曼迪星和沈志勤的指控起初被法庭驳回，但在 10 月再次提起，阿当·阿德利则在 11 月被推事法庭判处无罪。

原住民权利

1 月，针对地方当局颁发伐木许可证出现和平抗议活动后，北部吉兰丹州 21 名塔米亚人（Temiar）原住民人权捍卫者被拘押，两名记者也被捕。³ 他们在 48 小时后获释，但由于伐木活动继续在没有得到社区自由、知情和事先同意的情况下进行，原住民的传统土地权利仍遭威胁。8 月，霹雳州 11 名原住民人权捍卫者对一家伐木公司发起和平抗议时被警方拘捕。

任意拘捕和羁押

《防范恐怖主义法》和《安全罪行（特别措施）法》等防范性拘留法律继续被用来拘押、起诉和监禁据称犯下违反安全罪行的人。在议会表决后，《安全罪行（特别措施）法》规定的 28 天最长拘留期限从 7 月 31 日起仍维持有效 5 年。

4月26日，吉隆坡高等法院因为斯蒂·努尔·爱莎（Siti Noor Aishah）持有12本书而判处她5年监禁，判决是根据《安全罪行（特别措施）法》一项涵盖范围广泛的规定，该规定禁止拥有、保管或管理任何与恐怖团体或实施恐怖行为有关的物品。⁴ 爱莎拥有的并非禁书，这令人进一步关注到该法的任意性质和应用方式。

警察和保安部队

关押期间死亡以及过度使用武力和枪支事件有罪不罚的现象持续。年内至少有5人在关押期间死亡，包括巴拉姆鲁干（S. Balamurugan），狱友称他在讯问期间遭到警察殴打。一名推事之前已下令将他释放并给予医疗照顾。据了解，警方没有对他的死亡事件进行任何调查。

死刑

死刑继续被保留为部分罪行的强制性惩罚，包括贩毒、谋杀和某些情况下意图杀人或造成伤害的开枪行为。该国在年内继续执行处决，而且没有就已安排的处决作通知的既定程序。⁵ 11月，议会修订了《危险毒品法》，让司法机关在被告是运毒者并配合执法部门“打击贩毒活动”的情况下，可酌情决定是否判处强制性死刑。该条文包括15下鞭刑的强制性规定。

男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的权利

同志群体继续在法律和实际上遭受歧视。《刑法》第377A条将成年男子之间双方自愿的性关系定为犯罪。6月，卫生部因决定就青少年如何“防止性别混淆”（包括“男女同性恋、变性者、易装者和假小子”）举办视频比赛，而受到当地和国际批评。卫生部的用词随后被删除。

酷刑和其他虐待

7月，吉兰丹州议会通过了《2002年伊斯兰刑事程序法》修正案，允许公开鞭答罪犯。《该州的《伊斯兰刑法》或《马来西亚刑法》都没有适当界定或禁止酷刑。

¹ 《马来西亚：无限制的出行禁令侵犯了人权捍卫者的权利》（[ASA 28/6697/2017](#)）

² 《马来西亚：孟加拉人权活动人士被拘押》（[新闻报道](#)，7月20日）

³ 《马来西亚：停止骚扰原住民权利捍卫者》（[ASA 28/5549/2017](#)）

⁴ 《马来西亚：学生被判持有“非法”书籍——斯蒂·努尔·爱莎》（[ASA 28/6136/2017](#)）

⁵ 《马来西亚：停止处决预定在周五被执行绞刑的犯人》（[新闻报道](#)，3月23日）

缅甸

缅甸联邦共和国

国家元首和政府首长：廷觉（Htin Kyaw）

人权状况急剧恶化。数以十万计的罗兴亚人因针对他们犯下的危害人类罪行为而从若开邦（Rakhine State）逃到邻近的孟加拉国，那些留下的人继续生活在相当于种族隔离的制度下。军队犯下大量违反国际人道法的罪行。当局继续在全国各地限制人道救援进出。言论自由仍遭限制。宗教不容忍和反穆斯林情绪增加。针对过去和正在发生的侵犯人权行为，肇事者仍不受惩罚。

背景

以国务资政昂山素季实际为首的文官政府已在 3 月完成第一年的任期。经济改革停滞，旨在结束数十年国内武装冲突的和平进程陷于停顿。军方保留着巨大的政治权力，且仍不受文官监督。10 月 6 日，缅甸批准了《经济、社会、文化权利国际公约》，并将于 2018 年 1 月 6 日在该国生效。

违反国际法的罪行 —— 危害人类罪

8 月下旬，武装团体若开罗兴亚救世军（Arakan Rohingya Salvation Army）对 30 个保安哨所发动了协同式袭击。之后，安全部队在若开邦北部对以穆斯林为主的罗兴亚少数民族发起暴力行动，令该邦陷入危机。在袭击发生几小时前，前联合国秘书长科菲·安南（Kofi Annan）率领的一个委员会才刚提出建议，希望在该邦“防止暴力、维护和平并促进和解”。

军队往往与边境警察和当地治安团体合作，杀害人数不详的罗兴亚男女孩童；对罗兴亚妇女和女童实施酷刑和其他虐待，包括强奸和其他形式的性暴力；埋设地雷；并焚烧了数以百计的罗兴亚村庄，联合国人权事务高级专员称之为“种族清洗的典型例子”。安全部队的行为构成危害人类罪。¹

超过 65.5 万罗兴亚人因为暴力而逃到孟加拉国。其他少数族群社区也受到影响，估计有 3 万人暂时流落到若开邦其他地区。另外还有关于侵害行为的报告，包括若开罗兴亚救世军杀害线人，以及令若开族和繆族（Mro）村民被强迫失踪。

留在若开邦的罗兴亚人继续生活在等同种族隔离的制度下，几乎生活的各个方面都受到严格限制，且与社会其他族群隔绝。² 他们在国籍、行动自由、最高可达的健康标准、教育、工作、食物、宗教和信仰自由以及参与公共生活方面的权利经常因为歧视而受到有系统的侵犯。

政府否认了侵犯人权的指称，并无视要求调查和问责的呼声。政府与孟加拉国签署了一项协议，准备根据核查程序来遣返难民，更宣布将致力于落实科菲·安南提出的建议，并将为若开邦带来发展。

国内武装冲突

在缅甸北部，政府军和民族武装组织之间的战斗加剧。政府军对属于少数民族的平民犯下广泛的侵犯人权行为，包括法外处决和其他非法杀戮、强迫失踪、任意拘押、酷刑和其他虐待，以及强迫劳动。政府军经常在与民族武装组织作战时发射迫击炮弹和大炮炮弹，但炮弹经常落在

平民区。5 月，一枚迫击炮弹在掸邦（Shan State）北部南坎镇（Namhkan）一名 81 岁妇女的家附近爆炸，导致她死亡。³ 其中几起侵害行为可能构成战争罪。

民族武装团体犯下违反国际人道法的罪行，包括强迫失踪、强行征兵和勒索。缅甸政府军和少数民族武装组织都埋设杀伤人员地雷或类似地雷的武器，导致许多流离失所者害怕返回家园。

缺乏人道援助渠道

文官政府和军方继续严厉和任意限制人道救援进出，使数以十万计的人身处险境。

在若开邦，当局在若开罗兴亚救世军 8 月的袭击后限制援助的进入，并在该邦北部完全中止援助。当局后来允许红十字运动和世界粮食计划署在该地区活动，但他们的活动受限，不足以满足需求。在若开邦的其他地方，由于当地的紧张局势和对国际援助组织的敌意，援助途径进一步受到损害。⁴

当局进一步限制与缅甸北部流离失所人群的接触，特别是生活在不受政府控制的领土上的人。2 月，缅甸政府军阻止向在克钦独立组织控制地区流离失所的妇女和女童运送 200 个联合国盖章的“尊严包”，内里包括基本的卫生用品。

难民和国内流离失所者

平民因冲突、暴力和自然灾害而流离失所。超过 9.8 万人仍因缅甸北部的冲突而流离失所。约 12 万人继续住在若开邦内为流离失所者而设的营地里，这些营地环境肮脏，住在这里的大部分是罗兴亚人，在 2012 年的暴力事件后已在那里被困了 5 年。

在若开邦北部地区发生非法和过度的军事行动后，至年底时已有超过 65.5 万名罗兴亚难民逃到孟加拉国。缅甸和孟加拉国在 11 月签署了一项协议，遣返难民回缅甸，即便人们仍继续越境逃离缅甸。在若开邦等同种族隔离的制度仍然持续下，任何返回该国的人都不会安全或具有尊严。

还有约 10 万名来自缅甸的难民继续住在泰国的难民营中，在那里面对日益减少的人道援助。许多人表示担心返回缅甸，理由是持续的不稳定、少数民族地区的军事化以及缺乏获取必要服务的途径。

良心犯

虽然当局在 4 月和 5 月特赦了囚犯，但良心囚犯仍被拘押。当局继续利用一系列措辞模糊而且限制言论、结社与和平集会自由权的法律，拘捕和监禁那些仅仅和平行使权利的人。

良心犯拉派·甘（Lahpai Gam）是一名克钦族农民，他身患重病，但仍被关在狱中。他在 2012 年被捕时遭受了酷刑。

政府没有帮助前良心犯及其家属恢复原有的生活，例如赔偿、享有教育和就业机会方面的援助，以及其他形式的补偿。

言论、结社与和平集会自由

言论、结社与和平集会自由权仍受严格限制。根据 2013 年《通信法》第 66 条 (d) 项被控“网上诽谤”的人数激增。⁵ 在国内和国际压力下，议会对法律略作修订，但“网上诽谤”仍属刑事犯罪。

人权捍卫者、律师和记者受到监视、恐吓和袭击，特别是那些就罗兴亚局势、宗教不宽容和军方侵权行为公开发声的人。1 月 29 日，律师哥尼 (Ko Ni) 在印度尼西亚出席宗教间会议回国后，在仰光国际机场被枪杀。至年底时，针对 4 名据称行凶者的审判仍在进行；第 5 名嫌犯仍然在逃。11 月，克钦族牧师达姆道·诺昂·拉特 (Dumdaw Nawng Lat) 和他的助手朗乔·盖姆 (Langjaw Gam) 因为 2016 年末向报道勐古镇 (Monekoe) 附近军方空袭的记者提供援助而被监禁。这两名男子根据《非法结社法》分别被判处两年监禁，而达姆道·诺昂·拉特则因“诽谤罪”被加判两年徒刑。

独立媒体的活动日益受限，在有些情况下，记者因履行职务而受到刑事起诉。6 月，3 名从缅甸北部一个少数民族武装控制的地区返回的媒体工作者被捕，并被指控与“非法组织”联系，但指控于 8 月被撤销，之后他们获释。⁶ 12 月，两名路透社记者根据《官方保密法》被拘押，这与他们报道若开邦局势的工作有关。两人遭到关押两周，期间与外界隔绝，在年底时仍被拘押。

宗教和信仰自由

若开邦在 8 月发生袭击后，宗教不宽容和反穆斯林情绪急剧上升。政府容许并直接以出版物和在网上制造煽动歧视和暴力的仇恨言论，从而使局势恶化。国家媒体发表贬损罗兴亚人的文章；政府官员在社交媒体上发表煽动性帖子。

在这一年中，宗教少数派仍受到歧视，特别是穆斯林。4 月，在一群佛教强硬派民族主义者的压力下，地方当局和警方关闭了两间在首都仰光的宗教学校。9 月，克伦邦 (Kayin State) 当局下令要求该邦所有穆斯林在出国之前向地方当局报告。尽管克伦邦首席部长后来称，该命令是一个“行政错误”，但据报道出行限制在年底时仍存在。

公司责任

数以千计住在实皆地区莱比塘 (Letpadaung) 铜矿附近的家庭仍然由于扩大该项目的计划，而面临失去家园和农田的威胁。⁷ 住在矿区附近的村民继续就项目发起抗议活动。3 月，警方向一群村民发射橡皮子弹，至少 10 人受伤，村民当时正抗议运送材料到矿区的卡车所造成的影响。地方当局称，6 名警察被抗议者利用弹弓打伤。⁸

8 月，国防部拒绝了让一家硫酸厂搬迁的提议，该厂生产的硫酸是供应给矿区。这对附近社区居民的健康构成严重威胁。至年底时，有关该项目在环境和人权方面的疑虑未解决。

死刑

法院继续按照允许处以死刑的法律规定作出死刑判决。当局没有执行处决。

缺乏问责性

安全部队侵犯人权的行为一直未被惩罚。大多数在过去和现在侵犯人权的人都没有就他们的行为被追究责任，包括犯下违反国际法罪行的人，。

对于在若开邦犯下危害人类罪等严重侵犯人权行为的人，政府未适当调查并追究责任。总统成立了一个调查委员会，负责调查 2016 年 10 月发生的袭击事件及其后续发展，8 月，该委员会公布了调查结果概要，当中承认发生人员伤亡、建筑物毁坏、财产损失和流离失所的情况，但没有对这些行为确定责任，也未说明是否采取了任何行动起诉犯罪者。该调查缺乏独立性。⁹ 一项军方调查在 11 月得出结论，称在 8 月 25 日的若开罗兴亚救世军袭击事件和随后的军事行动后，若开邦没有发生任何侵犯人权行为。

国际监督

3 月，联合国人权理事会成立了一个独立的国际调查特派团，以便就有关侵犯人权行为“查明事实和情况”，特别是涉及若开邦的。人权理事会要求特派团于 2018 年 9 月提交调查结果，但此举遭到缅甸政府强烈反对，表示其与调查无关，并拒绝让调查团入境。

在 8 月袭击事件后，缅甸和若开邦的危机引起的国际关注显着增加。11 月 6 日，联合国安理会发表主席声明，呼吁结束暴力，并取消对人道援助的限制。同月，联合国大会通过了一项关于缅甸境内人权状况的决议。12 月，人权理事会就罗兴亚人和其他少数民族的情况举行了特别会议。欧盟和美国暂停向缅甸高级军官发出邀请。

联合国缅甸人权状况特别报告员在进入该国方面面临越来越多的限制，至年底时，当局禁止她在剩余任期内入境该国。她此前对该国恶化的局势表示担忧。

¹ 《“我的世界完了”：缅甸对罗兴亚人犯下危害人类罪》 ([ASA 16/7288/2017](#))

² 《露天牢笼：罗兴亚人陷入种族隔离制》 ([ASA 16/7484/2017](#))

³ 《“所有平民都遭难”：缅甸北部的冲突、流离失所和侵害》 ([ASA 16/6429/2017](#))

⁴ 《缅甸：对国际援助的限制使数千人面临威胁》 ([新闻报道](#)，9 月 4 日)

⁵ 《缅甸：废除 2013 年通信法第 66 条(d)款》 ([ASA 16/6617/2017](#))

⁶ 《缅甸：立即释放记者》 ([新闻报道](#)，6 月 26 日)

⁷ 《麻烦堆积如山：缅甸莱比塘铜矿继续发生侵犯人权行为》 ([ASA 16/5564/2017](#))

⁸ 《缅甸：调查警方在引起纷争的矿区对抗议者使用武力的情况》 ([ASA 16/5983/2017](#))

⁹ 《缅甸：国家未作出适当努力调查若开邦暴力》 ([ASA 16/5758/2017](#))

俄罗斯联邦

俄罗斯联邦

国家元首：弗拉基米尔·普京 (Vladimir Putin)

政府首长：德米特里·梅德韦杰夫 (Dmitry Medvedev)

言论自由、结社自由与和平集会的权利受到进一步限制。人权捍卫者与独立的非政府组织仍遭骚扰和恐吓。报复和自我审查等令文化权利被削弱。宗教少数群体继续面临骚扰和迫害。公正审判的权利经常受到侵犯。酷刑和其他虐待仍持续发生；对拘留场所进行独立监督之机构的工作进一步受到破坏。北高加索地区继续发生严重侵犯人权行为。俄罗斯运用否决权，阻止联合国安理会通过关于叙利亚的决议。当局没有保护移民和难民的权利。部分形式的家庭暴力被非罪化。同志群体继续面临歧视和暴力；车臣当局通过绑架和实施酷刑与杀戮的协同式行动，打击车臣的男同性恋者。

法律、宪法或体制发展

宪法法院在 2 月 10 日裁定，仅仅举行“未经授权的”和平集会在《刑法》第 212.1 条款之下并不构成刑事犯罪。《刑法》将屡次违抗抗议规则的行为定为犯罪。¹ 活动人士伊尔达·达丁 (Ildar Dadin) 因和平抗议而被判处监禁，2 月 22 日，他的判决按照第 212.1 条受到审议；最高法院下令将他释放。

7 月，该国颁布了一些法规，允许当局剥夺那些已取得俄罗斯公民资格但正“意图”威胁“(俄罗斯)宪法秩序基础”的人。非政府组织批评该法的用词，说有可能被任意应用。

侵害妇女和女童的暴力

2 月，当局颁布了一项法律，让“近亲”犯下只造成痛苦但未导致受伤或失去工作能力的家庭暴力非罪化。此举让主要针对妇女的暴力事件在几个地区增多。

集会自由

全国各地发生了多年来最大规模的抗议活动。数以百计的和平抗议者、旁观者和记者被捕；许多人遭到残忍、不人道和有辱人格的待遇；被长期任意拘押；并受到不公审判，最终要缴付巨额罚款和被“行政拘留”数天。

3 月，至少有 97 个城镇发生了反腐集会。在不少地方，警方使用不必要和过度的武力驱散和平抗议者。1,600 多人被捕，包括至少 14 名报道抗议活动的记者。许多被捕者因为出于政治动机的指控而面临不公审判，数以百计的人仅因和平行使言论自由和集会自由的权利而被拘押。反腐败基金会 (Anti-Corruption Foundation) 在网上对抗议进行直播，受到广泛关注，该组织的 14 名员工和志愿者在首都莫斯科的办公室被任意拘捕。3 月 27 日和 28 日，其中 12 人被判处以“行政拘留”。²

自 3 月 26 日以来，至少有 8 名抗议者被刑事定罪，这些人当时在莫斯科、彼得罗扎沃茨克 (Petrozavodsk) 和伏尔加格勒 (Volgograd)，为试图保护自己或他人免遭警察暴力而据称进行了暴力犯罪。当局针对更多抗议者提起刑事诉讼；其中一些人面临更多令人怀疑的指控。

许多参加最大规模抗议的人是青少年和年青学生。当局通过学校和大学向他们施压，如利用非正式的警告和开除手段，在有些情况下还威胁挑战未成年示威者父母的监护权。

2月7日，欧洲人权法院对拉什曼金等人诉俄罗斯案（Lashmankin and Others v. Russia）作出裁决，该案涉及23名来自不同区域的申请人。欧洲人权法院裁定，就街头抗议地点、时间和行为方式施加的限制侵犯了他们的集会自由权，而他们无法得到有效补救。这些申请涉及2009至2012年的事件，当时对抗议的限制不如2017年时严格。

结社自由

非政府组织受到有关“外国代理人”的法律影响。再有13家获外国资助的非政府组织被列入司法部的“外国代理人”名单。数十家组织在被关闭后，或者其外国资助或“外国代理人”法律所定义的“政治活动”停止后，从名单中被剔除，让名单上的组织数目在年底时维持85家。然而，受“外国代理人”法律影响的非政府组织并不认为这是一项进步，当中包括主要的人权组织。

3月，欧洲人权法院将61家俄罗斯非政府组织针对“外国代理人”法律作出的投诉合并以及向俄罗斯传达，当局在9月提出了意见。该案在年底时仍在欧洲人权法院待决。

6月19日，由于缺乏犯罪的要素，有关人权捍卫者瓦伦蒂娜·车仁瓦申科（Valentina Cherevatenko）“蓄意规避”“外国代理人”法律所规定义务的指控被撤销，该案是首起也是唯一一起同类刑事案件。

另有4家外国组织被宣布为“不受欢迎”，让它们在俄罗斯成为非法组织，为它们工作或支持他们的行为在俄罗斯也属非法。至年底时，共有11家被列为“不受欢迎”的组织。

9至11月期间，非政府组织索瓦中心（SOVA Centre）、安德烈·里尔科夫（Andrey Rylkov）健康和社会正义基金会、独立社会研究中心（Centre for Independent Social Research）和社会伙伴关系中心（Centre for Social Partnership）据称因散发“不受欢迎”组织的材料，而被启动行政程序。这些非政府组织没有删除之前提及“不受欢迎”组织的内容和与他们网站的超链接。针对索瓦中心的行政程序因时效届满而终止，其他非政府组织则各被罚款5万卢布（871美元）。

言论自由

大多数媒体仍处于国家实际控制之下，被当局用来抹黑人权捍卫者、政治对手和其他异议声音。在全国各地，支持批评声音的抗议领袖和政治活动人士受到骚扰，面临行政和刑事诉讼，并遭遇亲政府活动人士和“身份不明”人员（据信是安全人员或与他们勾结者）实施的身体暴力。

在进一步打击言论自由的行动中，当局禁止使用匿名工具（anonymizers，隐藏IP地址）和虚拟私人网络，并采取其他新的限制性措施。5月，总统批准了《2017-2030年信息社会发展战略》（Strategy for the Development of the Information Society for

2017-2030），其中提到在应用信息和通信技术时以“俄罗斯传统精神伦理价值观为重点”。

反极端主义立法进一步扩大，并被任意用于打击受保护的言论。8月，针对这些法律被用来打压易受歧视的群体成员，联合国消除种族歧视委员会表示担忧，并重申其建议，即立法应对极端主义有明确的法律定义，并废弃“极端主义材料联邦清单”。

艺术表达不时在保守团体的压力下受到限制，因为某些艺术作品被认为冒犯了这些团体的宗教信仰。表演被取消，与之相关的人面临骚扰和暴力。在莫斯科，一些著名的剧院工作人员被提起刑事诉讼，他们的坚定支持者普遍谴责这是出于政治动机。

11月颁布的一项法律允许当局将国外登记和外国出资的媒体机构视作“外国代理人”，从而令这些媒体蒙上污名，并对它们施加严格的报道要求。至年底时，有9家大众媒体机构被认定为“外国代理人”。

宗教和信仰自由

宗教少数群体继续受到骚扰，包括被查禁、封锁网站，以及出版物被列入“极端主义材料联邦清单”中。

4月20日，最高法院取缔了耶和华见证人的中央组织及其在俄罗斯的所有分支机构。法院裁定，该个由395个地方组织和17万多名追随者组成的团体是“极端主义者”。继续表明信仰的耶和华见证人成员有可能受到刑事起诉和面临最高12年的监禁。

2016年，该国对传教活动引入了限制，有关限制在不加区分的情况下被实施。这包括当局1月在圣彼得堡因为一名瑜伽教练的公开演讲，而试图起诉他，以及在符拉迪沃斯托克（Vladivostok）没收救世军的圣经，因为这些圣经没有分发组织的正式标志。

博客作者鲁斯兰·苏科洛夫斯基（Ruslan Sokolovsky）因为发布一段显示他在一座大教堂玩《精灵宝可梦 GO》游戏的视频，而被控“煽动仇恨”和“冒犯信徒感情”，叶卡捷琳堡一家法院在5月11日判处他3年半的有条件徒刑，上诉后刑期减为2年3个月。

男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的权利

国家促进的、对同志群体的歧视和迫害持续不断，恐同的“宣传法”被积极执行。10月18日，活动人士伊芙多吉亚·罗曼诺娃（Evdokia Romanova）被判犯有“用互联网向未成年人宣传非传统性关系”的行政罪行。她因为于2015和2016年在社交媒体上分享国际组织性与生殖权利青年联盟网站（Youth Coalition for Sexual and Reproductive Rights）的链接，而被萨马拉（Samara）的一家法院罚款5万卢布（871美元）。³

独立报纸《新报》（Novaya Gazeta）在4月报道，车臣有100多名据信是同性恋的男子遭到绑架，并在秘密监狱遭受酷刑和虐待，有些人被杀。逃脱的幸存者称当局协调实行了一场暴力运动。目击者说，一些被绑架者遭到杀害，一些则被移交给他们的家人，在当地“传统”下进行“荣誉杀人”。

联邦调查机构对这些报告的反应缓慢。尽管联邦监察员为确定和核实有关事实而作出了努力，但联邦调查机构初期长时间的调查未能确认指称具有充分根据，此后亦拒绝开展正式调查。至年底时，据了解当局没有开始任何调查。

北高加索地区

北高加索地区继续传来严重侵犯人权的报告，包括强迫失踪、非法拘押、对被拘者实施酷刑和其他虐待，以及法外处决。车臣局势正进一步恶化。过去针对车臣人权捍卫者发生暴力事件，但行凶者仍不受惩罚。

1 月，车臣议会议长马格迈德·达杜夫（Magomed Daudov）通过他的 Instagram 帐户，对独立在线新闻项目“高加索之结”（Caucasian Knot）的主编格雷戈里·什韦多夫（Grigory Shvedov）发出个人威胁。⁴ 4 月，《新报》记者因为报道车臣的反同性恋运动，而收到来自车臣的威胁。莫斯科回声电台（Radio Ekho Moskvy）记者也因声援《新报》记者而收到同类威胁。⁵

《新报》报道，数十人从 2016 年 12 月开始遭到非法拘禁，至少 27 名被俘者在 1 月 26 日遭到保安部队的秘密处决。至年底时，据了解没有任何人因这些事件受到调查或被追究责任。

不公审判

独立监督审判的人士称，公正审判权在刑事和行政审理中遭到有系统的侵犯，包括在那些针对和平示威者的案件中。大多数行政审判都极度依赖广受争议的警察报告，以此作为唯一证据。这些审判的结果大多是长时间拘押和巨额罚款。审判往往很快结束；在 3 月 26 日的抗议之后，莫斯科的特韦尔斯科伊（Tverskoi）地方法院在 17 个工作日内审理了 476 起案件。

8 月 22 日，前圣彼得堡十月地区法院秘书及举报人亚历山大·伊瓦佐夫（Aleksandr Ivazov）因据称“干扰法院工作”而被捕，原因是他拒绝在别人汇编的一次庭审记录上签名并倒填日期。他是法院多起违反法庭程序、司法伦理和侵犯工作者权利行为的见证人，并曾向当局投诉所有违规行为，还在社交媒体上分享这些信息。据了解，伊瓦佐夫的投诉未得到处理。虽然他患有气喘，但在年底时仍被拘押。⁶

酷刑和其他虐待

有关俄罗斯各地监狱和拘留所发生酷刑和其他虐待的报告仍然持续。运送囚犯的条件构成酷刑和其他虐待，在许多情况下更构成强迫失踪。⁷ 一些囚犯乘坐过于拥挤的火车和货车前往偏远的监狱流放地，旅途长达 1 个月或更长时间，行程中在临时牢房内度过数周，但他们的家属和律师没有就他们的命运和下落得到任何信息。

良心犯伊达尔·达丁在被转移到另一个监狱时，遭受了强迫失踪 1 个月；他的下落在 1 月才为人所知。2016 年 10 月，他在谢格扎（Segezha）监狱流放地提出遭受酷刑的指称，结果被当局转移到另一个监狱流放地。在他转移期间，当局拒绝就他的下落向他的家人和律师提供任何消息，直到他抵达流放地之后。

5 月，欧洲人权法院对 8 名俄罗斯申请人的案件作出裁决，认为监狱机构运送他们的条件构成不人道和有辱人格的待遇，当中包括安娜·罗金斯卡娃（Anna Lozinskaya）

和瓦列里·托卡列夫 (Valery Tokarev) 的案件，他们多次在只有 0.3 平方米大小的单人车厢中被运送。

作为专门监督拘留场所的独立机制，公共监督委员会 (Public Oversight Commissions) 的作用和成效进一步受到损害，包括因为资金持续不足的问题。规管委员会成员由公共庭 (由国家任命的公民社会组织成员组成的咨询机构) 提名的规则已经改变，此举导致一些委员会的成员减少。在有些情况下，由于这实际上让某些人权捍卫者不能成为委员，其独立性受到影响。

有报告称，监狱管理部门任意拒绝独立监督人士前往监狱流放地，这包括公共监督委员会和总统人权理事会成员。

武装冲突 —— 叙利亚

俄罗斯 5 次运用其在联合国安理会的否决权，阻止决议通过，这些决议要求制裁叙利亚生产和使用化学武器，谴责化学武器据报袭击汗谢洪镇 (Khan Shaykhun) 的事件，呼吁叙利亚政府允许调查人员进入并有权检查任何地点，并延长为确定化学武器袭击者而设立的联合调查机制的任务期限。

难民和移徙者权利

俄罗斯继续将寻求庇护者和难民送回他们可能遭受酷刑和其他虐待的国家。

莫斯科一家法院在 8 月 1 日裁定，乌兹别克斯坦公民和记者库都博迪·诺马托夫 (Khudoberdi Nurmatov, 也被称为 Ali Feruz) 违反了俄罗斯的移民法，应该被遣返乌兹别克斯坦。诺马托夫多年前逃离乌兹别克斯坦，以躲避安全部门由于他拒绝充当秘密线人而施加的迫害。根据将同性恋定为犯罪的乌兹别克斯坦法律，他也会受到起诉。在欧洲人权法院决定为诺马托夫提供紧急临时措施之后，莫斯科市法院在 8 月 8 日暂停将他驱逐出境，但将他关押在一个为外国人而设的拘留所，在年底时他仍在那里。12 月，欧洲人权法院通报了他的申诉。

劳工和其他移徙者仍需在居住地向当地警察登记，才能享有医疗保健和教育的机会。但法规要求房东同意登记，却经常被许多房东所拒绝。

9 月，人权捍卫者塔蒂亚娜·科特利亚 (Tatiana Kotlyar) 被定罪，原因是她以自己的地址虚构登记为 167 名移徙者的地址，以便他们符合移民条例并获得必要服务。法院判处她罚款 15 万卢布 (2,619 美元)。由于这一罪行的时效期限已过，罚款被取消。

1 《俄罗斯：法院给被入狱抗议者伊尔达·达丁的上诉案带来“一线光明”》 ([新闻报道](#)，2 月 10 日)

2 《俄罗斯联邦：被拘押的反腐监督机构人员是良心犯，应立即获释》 ([EUR 46/5998/2017](#))

3 《俄罗斯：恐同法律被用来迫害那些在脸书上分享同志文章的活动人士》 ([新闻报道](#)，10 月 18 日)

4 《俄罗斯联邦：记者被车臣官员威胁 —— 格雷戈里·什韦多夫》 ([EUR 46/5442/2017](#))

5 《俄罗斯联邦：报纸因报道绑架而遭威胁》 ([EUR 46/6075/2017](#))

6 《俄罗斯联邦：举报者因虚假指控而被拘押 —— 亚历山大·伊瓦佐夫》 ([EUR 46/7200/2017](#))

7 《俄罗斯的犯人运送 —— 走入未知境地》 ([EUR 46/6878/2017](#))

英国

大不列颠及北爱尔兰联合王国

国家元首：**女王伊丽莎白二世** (Queen Elizabeth II)

政府首长：**特蕾莎·梅** (Theresa May)

北爱尔兰妇女继续在寻求堕胎方面受到严重限制。反恐法律继续限制权利。针对英国情报机构和武装部队实施酷刑的指称确保追究责任的事情尚未实现。

法律、宪法和体制发展

首相在 3 月启动了《欧盟条约》第 50 条，正式开始了英国退出欧盟（脱欧）的进程。7 月，《（退出）欧盟法案》在下议院进行首读。该法案可能会大大减少现有的人权保护。法案规定在英国脱欧后，其国内法律将剔除《欧盟基本权利宪章》（全部内容）以及针对违反《欧盟一般原则》行为采取行动的权利。法案还授予部长广泛权力，在没有适当议会监督的情况下修改法律，让现有的权利和关于平等方面的法律受到威胁。

司法制度

1 月，政府表示将于 2018 年 4 月底前完成对 2012 年《法律援助与犯罪者量刑处罚法》的实施后检讨。自该法颁布以来，对民事案件的法律援助大幅下降。10 月，当局公布了一份立法后内部检讨备忘录，并宣布计划在 2018 年中完成检讨。

7 月，海尔夫人被任命为最高法院的第一位女院长。该法院另外只有一名女法官，该国所有法官中只有 28% 为女性。法官中的少数族裔人数仍引人关注；只有 7% 的法官宣称自己是少数族裔成员。

反恐和安全

3 月至 6 月间，41 人在首都伦敦和曼彻斯特的袭击中丧生，包括袭击者，另外还有多人受伤。6 月，政府宣布将检讨其反恐战略，并委托独立“认证”其安全机关 (Mi5) 和警方对袭击事件所进行的内部检讨。6 月，当局宣布成立反极端主义委员会 (Commission for Countering Extremism) 的计划。

5 月，联合国和平集会自由权和结社自由权问题特别报告员发表了一份报告，警告说英国政府对“非暴力极端主义”的做法可能侵犯这两项自由。

10 月，政府宣布有意对 2000 年《恐怖主义法》第 58 条提出修正案，该条款是关于收集、记录或持有对犯下或准备进行恐怖行为的人有用的信息。提案谋求将罪行的范围扩大到包括反复观看或流式传输网上资料，并可对这种观看行为处以最高 15 年监禁。在有关刺探军队情报的罪行方面，政府也提出了类似的提高酌情定刑的建议。

根据 2000 年《恐怖主义法》附表 7 的规定，倡议组织 CAGE 主任穆罕默德·拉巴尼 (Muhammed Rabbani) 被判定“蓄意阻挠或试图阻挠检查或搜查”。他之前在伦敦希思罗机场拒绝向警察透露其笔记本电脑和电话的密码。至 6 月时，警方已根据附表 7 授予的权力截停了 17,501 人，却无需出于对这些人可能有任何不法行为的怀疑。

酷刑和其他虐待

在北爱尔兰的酷刑问题

2014 年，爱尔兰政府要求欧洲人权法院复核 1978 年爱尔兰诉英国一案的判决，该案涉及 1971 至 1972 年间在北爱尔兰的拘禁营中所使用的酷刑手段，该复核裁决的要求仍待审理。北爱尔兰警察总局早前决定终止对 14 名“被蒙面者”所受酷刑的初步调查，这些人在 1971 年于爱尔兰被拘留时，遭到英国陆军和皇家阿尔斯特警察的虐待。然而，北爱尔兰高等法院在 10 月推翻了北爱尔兰警察总局这一决定。

引渡

1 月，最高法院就贝哈吉等人诉杰克·斯特劳等人案（Belhaj and Others v. Jack Straw and Others）和拉赫马图拉诉国防部和其他部门案（Rahmatullah v. Ministry of Defence and Another）的联合上诉作出判决。法院裁定，政府不能依靠“主权豁免”和“外国国家行为”的法律原则，逃避在两起指称英国涉及外国政府侵犯人权案件中的民事索赔。第一起案件是关于前利比亚反对派领袖阿卜杜勒·哈基姆·贝哈吉（Abdul Hakim Belhaj）和他的妻子法蒂玛·布德查（Fatima Boudchar），二人称在英国官员知情和合作的情况下，于 2004 年遭到美国和利比亚两国政府实施引渡、酷刑和其他虐待。第二起案件由尤努斯·拉马图拉（Yunus Rahmatullah）提起，他于 2004 年在伊拉克被英国部队拘押，后来被移交给美军，据称遭受酷刑及在未受指控的情况下被监禁超过 10 年。

武装部队

英国武装部队被指于 2003 至 2008 年期间在伊拉克犯下战争罪，这些指控仍处于国际刑事法院检察官办公室的初步调查阶段。12 月 3 日，该办公室宣布，有合理依据相信英国武装部队成员在法院管辖范围内对他们关押的人员犯下战争罪。有关案件可受理性的评估正在进行中。

下议院国防特别委员会（House of Commons Defence Select Committee）在 4 月发布一份报告，建议对 1998 年以前英国军人和其他保安部队人员据称所犯罪行引入诉讼时效。

监控

国际特赦组织和其他申请人就《调查权力法》的合法性、大规模监视制度和情报分享做法提起诉讼，该案仍在欧洲人权法院待决，至年底时仍未有判决。

北爱尔兰——遗留问题

1 月，历史机构虐待调查项目（Historic Institutional Abuse Inquiry）公布了对北爱尔兰 22 个儿童寄宿机构的调查结果，涵盖 1922 至 1995 年期间的情况。调查发现英国和各机构在对受照料儿童承担责任时普遍和系统性失职。在年底时，政府尚未落实任何建议。

政府继续拒绝拨款落实北爱尔兰首席大法官的计划，以处理积压的“历史遗留”法医鉴定。

政府继续拒绝就帕特里克·菲纽肯（Patrick Finucane）在 1989 年遇害的事件进行独立公开的调查，尽管此前政府业已承认此案存在“共谋”。

性权利和生殖权利

在几乎任何情况下，堕胎在北爱尔兰仍是犯罪行为，只有在妇女或女童的生命或健康受到威胁时才允许堕胎。妇女在使用世卫组织批准的药物进行流产时面临刑事起诉。2016 年，724 名来自北爱尔兰的妇女为了堕胎前往英格兰和威尔士。

针对一名前往英格兰堕胎的 15 岁少女和她的母亲的案件，最高法院在 6 月裁定，居住在北爱尔兰的妇女无权使用国家医疗服务体系进行免费堕胎。北爱尔兰医务人员若向寻求堕胎的女性提供转诊往大不列颠岛的建议，有机会面临起诉，9 月，这些医务人员受到起诉的威胁被解除。

英国最高法院挑战北爱尔兰堕胎法的案件正在进行中。该案审议堕胎法是否因禁止强奸或乱伦以及严重/致命的胎儿损害情况下的堕胎，而侵犯了妇女权利，并预计在 2018 年初有裁决。

北爱尔兰女性居民在英格兰和苏格兰接受免费堕胎服务的安排分别于 10 月和 11 月得到确认。

歧视

1 月，苏格兰政府安排对苏格兰的仇恨犯罪法进行独立审议。

北爱尔兰仍是英国唯一剥夺同性伴侣婚姻权利的尔地区。7 月，数以千计的人在贝尔法斯特市参加了游行，要求婚姻平权。

9 月，一项针对英格兰和威尔士刑事司法系统中少数民族情况进行的独立审议公布了结果，发现少数民族在监狱中的比例过高，有 25% 的囚犯（尽管少数民族在受审议的各郡人口中占 14%）和 40% 的在押青少年来自少数族裔背景。

8 月，联合国残疾人权利委员会严厉批评英国未能确保残疾人在教育、就业、适足生活水平和社会保障等方面的权利。

生命权

6 月 13 至 14 日晚上，在伦敦格伦费尔大楼（Grenfell Tower）社会住房发生的一场大火中，至少有 71 人死亡，数十人受伤。9 月，有关方面开始公开调查火灾原因、应急服务机构与当局的反应、大楼的结构和改造，以及监管框架的适当性。火灾引起人们质疑当局和私人机构是否有遵守人权义务和责任，包括保护生命权和保障适足住房权等适足生活水准。

难民和移徙者的权利

政府继续在公共和私人生活领域中扩大移民相关的控制措施，从学校收集有关儿童国籍和出生国的数据，并扩大对人们使用免费医疗时的国籍和移民检查。

7 月，政府终止了其所谓的“杜布斯修正案”（Dubs Amendment）计划。根据该计划，480 名已经在欧洲、无人陪伴的难民儿童将在英国定居。尽管地方当局提供了 280 个安置名额，但 2017 年没有儿童到当地定居。非政府组织“帮助难民”就政府有限实施该计划的做法提出了法律挑战，但在高等法院输了官司，该组织已提出上诉。

9 月，政府推出了《数据保护法案》，当中包括一项规定，表示为了“有效的出入境管制”目的，可剔除关于获取、持有和使用个人数据的基本保障措施。

高等法院在 10 月裁定，内政部关于拘押酷刑受害者的“有风险成人”（Adults at Risk）政策属于非法。

侵害妇女和女童的暴力

6 月，首相宣布计划通过新的《家庭暴力和虐待法案》，并任命一位家庭暴力和虐待专员（Domestic Violence and Abuse Commissioner）。然而，政府尚未批准其于 2012 年签署的《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》（《伊斯坦布尔公约》）。

人们仍然担忧财政紧缩导致的资金削减对于为经历过家庭暴力或虐待的妇女提供的专业服务所造成的影响。

武器贸易

尽管沙特阿拉伯领导的联军持续在也门严重违反国际人道法，但英国仍继续向该国供应武器。

美国

美利坚合众国

国家元首和政府首长：**唐纳德·特朗普（Donald Trump）** [在 1 月接替贝拉克·奥巴马（Barack Obama）]

暂停几个穆斯林为主国家的公民前往美国的行政命令持续整年引发法律挑战。妇女和女童权利受到攻击。18 名被羁押者从古巴关塔那摩湾美国海军基地被转移到他国；41 名被羁押者仍留在该基地，军事委员会继续进行审前程序。枪械暴力事件依然高发。该国出现死刑判决并有执行处决。

背景

1 月 20 日，唐纳德·特朗普宣誓就任总统。在此前的竞选活动中，他发表的言论和承诺推出的政策具有歧视性，或违反国际人权原则。

难民和移徙者权利

总统特朗普在年内签署了一些影响移徙者、寻求庇护者和难民的行政命令。两项 1 月 25 日发出的命令要求在美国和墨西哥边界修建隔离墙；允许驱回（强行遣返）和加强拘押寻求庇护者及其家属；增加移民和海关执法人员的职能和数量；优先驱逐移徙者，特别是那些涉嫌犯罪的人；并取消资助那些不与联邦当局合作拘捕非正规移徙者的“避难所城市”（sanctuary cities）。

1 月 27 日签署的第 3 份行政命令禁止来自伊朗、伊拉克、利比亚、索马里、苏丹、叙利亚和也门的外国公民入境 90 天，暂停美国难民接纳计划（US Refugee Admissions Program）120 天，将 2017 财年有资格入境的难民人数从 11 万减少到 5 万，并无限期禁止重新安置来自叙利亚的难民。该命令立即引起混乱和抗议，以及以歧视穆斯林的为由的法律挑战。一周后，一名联邦法官下令在全国暂停执行该行政命令，上述法令在上诉后维持不变。政府于 3 月 6 日发布经修订的命令，再次暂停美国难民准入计划 120 天，重提 5 万名难民的限额，并禁止 6 国（原先的 7 国减去伊拉克）公民入境美国 90 天。马里兰州和夏威夷州的联邦法官下令在全国暂时阻止该命令的实施。6 月 26 日，最高法院允许缩减版的命令生效。法院还裁定，这项禁令可适用于受到重新安置机构帮助的难民。

9 月 24 日，总统特朗普签署该命令的第二修订版，无限期地禁止乍得、伊朗、利比亚、朝鲜、索马里、叙利亚和也门这 7 个国家的公民移民美国，还禁止向乍得、伊朗、利比亚、朝鲜、叙利亚和也门公民发放某些非移民类别的签证，并特别禁止向委内瑞拉某些政府机构官员及其家属发放签证。10 月 17 日，夏威夷州和马里兰

州的联邦法官再次对这一措施作出不利裁决，阻止政府对 6 国公民执行该命令。11 月 13 日，一家联邦上诉法院小组允许第 3 项禁令适用于与美国没有合法联系的人。

特朗普总统在 10 月 24 日发布行政命令，在“加强审查程序”的情况下恢复美国难民接纳计划。12 月 4 日，最高法院批准了政府的请求，暂时允许最新的所谓“穆斯林禁令”在案件继续处于司法程序期间完全生效。

8 月 16 日，联邦国土安全部终止了中美洲未成年人计划。该计划允许那些自萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯逃离暴力，而且父母在美国有正规身份的 21 岁以下者，在前往美国之前申请进行有关难民重新安置的面谈。这 3 个国家中不符合难民资格而且也没有其他方式与父母团聚的儿童，也能在该计划之下申请入境。

政府在 9 月 5 日宣布，如果国会没有找到立法方案，处理那些受“童年入境者暂缓遣返计划”（Deferred Action for Childhood Arrivals）保护的人的移民身份，政府就会在 6 个月内结束该计划，致使 80 多万人面临被驱逐出境的威胁。“童年入境者暂缓遣返计划”旨在保护在童年时来到美国，而且符合特定资格标准的人不被驱逐出境。国会推出了“梦想法案”，为“童年入境者暂缓遣返计划”的受惠者提供获得正规移民身份的渠道；但该法案在年底时尚未通过成为法律。

1 月至 8 月间，超过 17,000 名无人陪伴的儿童和 26,000 名以家庭为单位的人在以非正规方式跨越美国和墨西哥边境后被捕。这些家庭被拘押数月，许多人在争取申请留在美国时，没有适当途径获取医疗保健和法律顾问帮助。

妇女权利

妇女和女童的权利遭到广泛和多方面的攻击。总统特朗普的政府推翻了要求大学将性暴力视为性别歧视进行调查的政策，并暂停有关帮助妇女确定她们的报酬是否低于男性同事的同工同酬举措。针对妇女生殖健康和权利的攻击尤其恶劣。政府和国会多次试图切断对“计划生育联合会”（Planned Parenthood）的拨款，该健康组织提供重要的生殖和其他健康服务，特别是对低收入妇女。政府颁布规定，让雇主在与其宗教或道德观念相冲突的情况下，免于提供避孕方面的医疗保险，使得数以百万计的妇女面临失去避孕服务的风险。遭到强奸的原住民妇女仍然在获取治疗方面饱受严重不平等之苦，这包括接受检查、医务人员使用法医证据工具包以及其他必要保健服务方面。政府还出台了所谓的“全球堵嘴规则”，禁止美国向任何提供有关安全合法堕胎护理信息的医院或机构给予任何资助。

男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的权利

这一年中，在州和联邦法律持续歧视同志群体的背景下，谋杀同志的案件增多。政府对同志社群的进一步歧视性措施有所增加。美国仍缺乏联邦保护，以禁止在工作场所、住房或医疗保健方面基于性取向和性别身份的歧视行为。跨性别者仍遭到边缘化。总统特朗普的政府推翻了保护跨性别学生在公立学校使用与其性别身份相符之设施的指导方针。8月，总统特朗普下令扭转2016年宣布的允许公开的跨性别者参军的政策，该政策本来预期在2018年1月1日生效。10月30日，一名联邦法官发布了一项禁止实施该指令的初步禁令。

反恐和安全

11月28日，华盛顿特区的一个联邦陪审团判决利比亚公民艾哈迈德·阿布·哈塔拉（Ahmed Abu Khattala）犯有恐怖主义罪行，指控涉及2012年美国在利比亚班加西的一个外交驻地受到袭击的事件，当时有4名美国人丧生。陪审团判他谋杀罪名不成立。在利比亚被美军抓获后，艾哈迈德·阿布·哈塔拉（Ahmed Abu Khatallah）在美国海军船上被与外界隔绝的关押近两周，法官在8月裁定，他在这段时间所作的任何陈词都可以作为证据。10月29日，美军在利比亚抓获了另一名利比亚公民穆斯塔法·阿尔伊玛姆（Mustafa al-Imam）。他被空运到美国，与被与外界隔绝地拘押5日后，于11月3日在联邦法院出庭。在年底时，他因涉及班加西袭击的恐怖主义罪行而面临审判。

10月31日，纽约发生袭击事件，造成8人死亡，12人受伤，此后乌兹别克斯坦公民赛富洛·哈比布拉维奇·赛波夫（Sayfullo Habibullaevic Saipov）受到指控，虽然两名资深参议员要求将他视作“敌方战斗人员”转交军方羁押，而且总统特朗普也表示考虑将他送往关塔那摩湾，但他将在联邦法院受审。总统特朗普在推特上的一系列帖文公然无视无罪推定原则，要求对赛富洛·赛波夫判处死刑。

1月，总统奥巴马的政府将18名被羁押者从关塔那摩湾拘留所转移到阿曼、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国。余下41名在关塔那摩湾的被羁押者大多在未经起诉或审判的情况下受到关押。总统特朗普在大选前承诺将保留拘留设施的运营，并增加那里的犯人数目；关塔那摩湾年内再没有犯人转移进或出该处。

10月，最高法院拒绝考虑两项司法管辖权挑战，从而允许在关塔那摩湾继续进行军事委员会程序，此举违反国际公平审判标准。

沙特阿拉伯公民艾哈迈德·穆罕默德·艾哈迈德·哈扎·阿尔达比（Ahmed Mohammed Ahmed Haza al-Darbi）在2014年对阴谋、恐怖主义和其他指控认罪

后，于 10 月被军事委员会判处 13 年监禁。他于 2002 年在阿塞拜疆被捕，两个月后被移交给美国特工。

酷刑和其他虐待

总统特朗普在 1 月 25 日接受采访时表示支持酷刑，同时称他将“依靠”国防部长、中央情报局局长等人来决定美国是否应使用酷刑。该国没有采取任何行动，杜绝有系统的侵犯人权行为不受惩罚的现象，包括 2001 年 911 袭击事件后中央情报局秘密拘留计划中实施的酷刑和强迫失踪。

至少 3 名据称参与秘密拘留计划的人被总统特朗普提名担任政府高级职位：吉娜·哈斯佩尔（Gina Haspel）在 2 月被挑选成为中央情报局副局长；斯蒂芬·布拉德伯里（Steven Bradbury）被提名为交通部总法律顾问；斯蒂芬·恩格尔（Steven Engel）被提名为司法部法律顾问办公室（Office of Legal Counsel）主管。吉娜·哈斯佩尔据信在 2002 年担任中央情报局在泰国的幕僚长，当时中央情报局在该国运营一处所谓的“黑狱”，至少有两名被羁押者在那里遭受酷刑和强迫失踪。她后来担任中央情报局反恐中心主任的幕僚长，该中心运营秘密拘留计划。2005 至 2009 年之间，斯蒂芬·布拉德伯里担任司法部法律顾问办公室的代理助理总检察长时为中央情报局撰写了一些备忘录，从法律角度批准使用违反国际禁止酷刑和其他虐待规定的审讯方式和拘留条件。在 2007 年担任司法部法律顾问办公室的助理司法部长时，斯蒂芬·恩格尔也参与了其中一份备忘录的撰写。11 月 7 日，参议院以 51 票对 47 票确认了对他的任命。11 月 21 日，参议院以 50 票对 47 票确认了对斯蒂芬·布拉德伯里的任命。对吉娜·哈斯佩尔的任命不需要参议院的确认。

两名中央情报局外包的心理学家詹姆斯·米切尔（James Mitchell）和约翰·“布鲁斯”·杰森（John “Bruce” Jessen）在中央情报局拘留计划中起了领导作用，二人的民事陪审团审判本来预计于 9 月 5 日开始，但该案在 8 月达成了庭外和解。

2001 年 911 袭击事件后，数百名在美国被拘押的外国人中有多名阿拉伯或南亚裔人士对一些前美国官员提起了诉讼，最高法院在 6 月 19 日作出裁决。袭击事件发生后，被羁押者在恶劣的条件下被关押多月，并称发生了一系列虐待行为。最高法院称，如果指称属实的话，那么被羁押者所遭遇就是“悲惨的”的事，“本意见的任何部分不应被理解为容忍他们声称其所遭受的待遇”。但法院裁定，该案基本上不能推进，因此涉及 2001 年袭击事件以来在反恐情况下侵犯人权案件的司法救济继续受到阻挠。

过度使用武力

当局仍无法追踪在全美被执法人员杀死的人的确切人数。《华盛顿邮报》收集的数据显示，执法人员在年内共枪杀了 987 人。根据这项数据，占总人口 13% 的非洲裔美国人在 2017 年占被杀者人数近 23%。在被杀者中，有 24% 的人据了解患有精神健康问题。司法部提出建议，根据《关押死亡报告法》建立追查此类死亡事件的制度，但该建议对于执法机构没有强制性，因此有可能导致低报的问题。当局没有公布任何信息，说明是否已在年内启动报告程序。

在 25 个州，至少 40 人在警方对他们使用发射式电击武器后死亡，使得 2001 年以来此类死亡人数达到至少 802 人。在警察动用电击武器时，大多数死者没有武器，而且似乎没有构成死亡或重伤威胁。

9 月，一名在 2011 年枪杀安东尼·拉马尔·史密斯（Anthony Lamar Smith）的前警察被判无罪，结果在密苏里州圣路易斯市各地引发抗议持续数周，导致数百人被捕。当地民权组织指称，警方非法拘押了人们，而他们对抗议者使用化学刺激物的行为构成过度使用武力。圣路易斯警方用重型防暴装备和军事级别武器及装备来维持示威秩序。8 月，总统特朗普取消了前政府制定的、限制将某些军事级别装备转移到执法机构的措施。

枪械暴力

10 月，一名枪手利用能够像全自动枪械一样快速发射的“撞火枪托”配件改装的枪支，枪击内华达州拉斯维加斯一场演唱会的观众，造成 58 人死亡。针对该屠杀事件，国会的回应是考虑禁止此类装备的立法和条例，但是这些措施并未被颁布。国会于 11 月另外推出了一项旨在防止枪械暴力的法案，但未获得通过。

至年底时，有两项联邦立法待决，有关法律会让人们更易获得枪支消声器和携带隐藏的武器。1996 年颁布的法律继续令疾病控制与预防中心无法得到拨款，进行或赞助关于枪械暴力成因及预防办法的研究。

总统特朗普的政府考虑通过将处理国际非军事武器销售的责任从国务院转移到商务部，放宽对突击步枪和弹药等小型武器的出口限制。该举措将严重削弱对武器销售的监督，并可能让更多枪械流入那些饱受严重武装暴力的国家。

死刑

23 名男子在 8 个州被处决，令 1976 年美国最高法院批准新死刑法以来的处决总数增至 1,465 人。法院作出了大约 39 项新的死刑判决。至年底时，该国大约有 2,800 名死囚。

阿肯色州自 2005 年以来首次执行死刑。俄亥俄州在停顿 3 年多后恢复了处决。佛罗里达州自 2016 年 1 月以来首次执行处决，当时美国最高法院裁定其死刑判决违宪。佛罗里达州最高法院认定，该裁决只追溯适用于约一半的死囚，让该州可以开始处决那些被认为不能受益于裁决的人。法院在年内首次根据一项新的判决法规做出了死刑判决。

在这一年中，4 名原本在特拉华州、佛罗里达州、阿肯色州和路易斯安那州被判死刑的犯人沉冤得雪。自 1973 年以来，这类案件已经达到了 160 起。