

达尔富尔问题上的空洞承诺

国际社会未能履行承诺

国际特赦组织呼吁国际社会，尤其是美国、中国、印度、俄罗斯、日本、澳大利亚、埃及、南非和包括英国、法国与德国在内的欧洲联盟成员国，运用他们的影响力，确保混合维和部队立即得到所需要的所有军事装备，特别是直升机。并不是只有这些国家才能向混合维和部队提供直升机或地面运输设备，还有许多其他国家有能力这样做。

“联合国和非盟混合维和部队之友”组织在2008年2月成立，为混合维和部队的兵源国提供训练和装备。该组织由美国和加拿大主持，成员包括欧盟、比利时、丹麦、法国、荷兰、挪威、瑞典、坦桑尼亚和英国。该组织的最大成就是向联合国维持和平行动部施加压力，加快混合维和部队的部署。但除了为非洲兵源国提供训练之外，在混合维和部队所需的额外资金、人员

或资源方面，该组织的大多数成员国均没有积极提供协助。虽然部署维和部队是联合国维持和平行动部的职责，“联合国和非盟混合维和部队之友”的更多支持对于加快维和部队在达尔富尔的全面部署至关重要。

国际社会必须向混合维和部队提供其目前所需的所有部队和军事装备，特别是直升机。

建议

必须结束多年来只作出空洞承诺的局面。国际社会必须立即行动。

国际特赦组织向国际社会建议：

■ 如一些国家已承诺向联合国和非盟混合维和部队提供兵力和其他必要人员，它们也须确保这些人员得到适当训练，并将他们迅速派到达尔富尔地区。

■ 美国、中国、印度、俄罗斯、日本、澳大利亚、埃及、南非和包括英国、法国与德国在内的欧洲联盟成员国，必须运用他们的影响力，来确保混合维和部队得到其需要的的地面和空中运输设备及部队，以履行其在达尔富尔保护平民的使命。

■ “联合国和非盟混合维和部队之友”组织必须及时向非洲兵源国提供训练、资金和设备，来促使部队立即到达达尔富尔地区。



© Evelyn Hockstein/Polaris

苏丹达尔富尔地区的冲突仍然持续。据联合国估计，冲突至今已直接或间接造成30多万人丧生，240多万人流离失所。另外还有27万至30万人在2008年被迫逃离家园，他们目前住在该国不同地区的难民营中。

国际社会仍未有顾及该地区的妇女和儿童。苏丹政府的武装部队及其民兵盟友与各种武装反对团体的战斗，仍在摧残平民的生活，尤其是妇女和女童的生活。

达尔富尔的一名人道救援工作者对国际特赦组织讲述：“我在2008年4月见到马斯图拉（真名被改动），她和一

卡尔马 (Kalma)
难民营运柴的妇女

个朋友来见我。她的朋友似乎都在鼓励她，促使她说出自己的悲惨遭遇。马斯图拉回避所有目光接触。她操马萨利特语，她的朋友为她作翻译。马斯图拉告诉我的事虽然很悲惨，但却是十分普遍。

国际特赦组织在全球开展运动，以制止严重侵犯人权的行为，在150多个国家和地区有220万人参与。

我们的理想是使每个人都享有《世界人权宣言》和其它国际人权准则上列载的所有权利。

国际特赦组织独立于任何政府、政治意识形态、经济利益或宗教。我们的资金主要来源于会员会费和捐款。

2009年1月
索引号: AFR 54/001/2009

国际特赦组织国际秘书处
International Secretariat
Peter Benenson House
1 Easton Street
London WC1X 0DW
United Kingdom
www.amnesty.org



她说到两个骑马的男人‘打她’。像我在达尔富尔遇到的大多数妇女那样，马斯图拉用这词语代表那些男人强奸了她。”

马斯图拉住在达尔富尔西部的杰奈纳(El Geneina)的难民营，该难民营是为在当地流离失所的人设置的。2008年3月，她和其余几名打算给家里拾柴火的妇女走出难民营，来到她们称为“野外”的地方。两名骑马的男人出现在她们每天捡柴的路上。因为是在野外，她们无处可逃，也无人能保护她们。联合国与非洲联盟驻扎在达尔富尔的维和部队承诺过为捡柴者提供巡逻保护，但仅是偶尔为之，而且某些情况下根本没有这样做。妇女只能独自冒险去捡柴。

“当马斯图拉见我时，她已经把自己的苦难遭遇保密了1个多月。她来到难民营外的中心来见我，因为她担心自己可能怀上两个男子中一人的孩子。几分钟后，她从一个塑料袋中拿出一件被撕坏的黄色衣服，这是她唯一拥有的关于自己遭遇的证据。她保存了它，等待着。只有一件被撕坏的衣服为她没提到的事情作证。”

“我和马斯图拉一起去了当地诊所，化验显示她怀孕了。那是我唯一一次看到马斯图拉哭泣。”

“后来的很多天中我和马斯图拉见面。她不想听从我的法律建议，因为她担心那件被撕坏的黄色衣服不足以为她伸冤，她的担心是对的。马斯图拉只想回到怀孕前的状态。而那只是其中一件我无法为她做到的事情。”

“马斯图拉告诉我说，她的丈夫在2006年失踪了。他去了喀土穆，从此之后就再也没有了音讯。”

达尔富尔地区的许多妇女有着和马斯图拉相同的遭遇。至今为止袭击仍然继续，那些强奸、抢掠并伤害妇女和女童的男子则逍遥法外。

联合国和非盟混合维和部队(UNAMID)在2008年1月完成部署，但达尔富尔地区平民的情况，包括妇女和女童的情况，并没有得到显著改善。尽管有混合维和部队驻扎，袭击仍然发生。

像马斯图拉的孩子那样，数量不明的儿童因为强奸而出生，他们目前生活在达尔富尔各地的难民营中。难民营中的居民称他们为“贾贾威德”(民兵组织)儿童。

联合国和非盟混合维和部队已在达尔富尔的一些地区恢复了巡逻，包括保护捡柴的巡逻。但混合维和部队对达尔富尔地区难民营居民的保护极为有限。农村和偏远社区面临最大的危险。例如，2008年2月在西达尔富尔的北部走廊地带，政府军在“贾贾威德”民兵的支援下袭击村庄色巴(Sirba)和塞利(Selea)，导致强奸、杀害平民、毁坏财物，和更多的被迫流离失所的情况。

达尔富尔的平民遭到冲突各方的多次袭击。联合国和非盟混合维和部队未能保护平民免遭这些袭击，这显示维和部队急需装备和资源。

卡利尔是一名在当地流离失所的人，他住在西达尔富尔的哈萨希萨(Hasa Hisa)难民营。他在2008年12月对国际特赦组织说：

“他们向我们保证，他们将开始进行捡柴巡逻，在我们的女人外出捡柴时保护她们。但过了1天巡逻就停止了。他们说没有装备。我们的女人被强奸，



© Lynsey Addario

驻扎在达尔富尔的联合国维和部队：人数太少，装备不足。

我们被杀害，我们遭受酷刑，这样的事每天都发生。他们(政府)把我们的人关进监狱...‘贾贾威德’民兵从昨天晚上开始包围了我们的营地。已经有5个人受伤；‘贾贾威德’现在把我们营地里的平民作为目标。混合维和部队曾干预其中，但不久就离开了。混合维和部队无法到哈萨希萨进行正常的巡逻，他们只是来报告情况。”

“他们在营地外面搭起了一顶帐篷，‘贾贾威德’民兵来的时候他们就把帐篷拆了。”

“我们想要国际社会注意到我们的情况，看到我们是怎样遭到‘贾贾威德’民兵和政府的随意袭击。我们孤立无援。”

国际社会仍在辜负达尔富尔的人民。联合国和非盟混合维和部队开始部署1年之后，维和部队仍未得到充足的兵力和军事装备。

尽管有关方面多次承诺提供部队、军事装备、资金和其它协助，混合维和部队的资源仍严重不足，无法有效保护平民。虽然国际社会的许多成员在口头上给予支持，但这并没有使混合维和部队得到履行其使命所急需的

面和空中运输设备，特别是直升机，及其它资源。至今为止，那些有能力向混合维和部队提供直升机等军事装备的国家还未有提供协助。

在承诺向混合维和部队提供兵员的非洲国家中，许多国家只派出部分兵力。而部署过程中的拖延进一步削弱了维和部队的力量，并减少了其在实地执行使命和援助最易受伤害的社群的能力。那些应该在达尔富尔危机问题上担当领导角色的国家，并未运用其对苏丹政府和武装反对团体的影响力，来制止针对平民的袭击。他们也未能确保混合维和部队得到充足的资源。

联合国和非盟混合维和部队(UNAMID)：部署迟缓而且资源不足

联合国安理会在2007年7月31日通过了第1769号决议，承诺向达尔富尔地区派出一支维和部队，即联合国和非盟混合维和部队。成立该混合维和部队是旨在接替非洲联盟驻苏丹的维和部队，来保障战火纷飞的达尔富尔地区取得和平。混合维和部队的联合特别代表阿达达(Rodolphe Adada)说：“我们是在这里维护并不存在的和平。”

联合国和非盟混合维和部队在2008年1月开始部署。至年底时，该部队只有规定兵力的一半，而且仍缺乏必要的军事装备。混合维和部队的人数应有31,042人，包括25,987名身穿制服的人员，并应有必要的装备，例如重型地面运输设备和攻击直升机，以履行其保护平民的使命。截至2008年10月31日，该部队的人数是11,415名穿制服的人员，及2,360名文职辅助人员。联合国秘书长发言人在2008年尾宣布，联合国和非盟混合维和部队的兵力达到其预定的63%，共有12,374名军事人员。

根据从公共领域取得的信息，包括联合国的报告与媒体报道，国际特赦组织就一些关键国家对混合维和部队的承诺和贡献进行了分析。国际特赦组织还请求一些政府提供有关他们承诺和贡献的具体信息，但这些要求往往得不到回复。