

## 非洲地区概述

**“这可能是言论和结社自由得到尊重的一年...这可能是埃塞俄比亚人不再因政治信仰而遭监禁的一年。”**

2011年9月，在埃塞俄比亚新年除夕，该国记者和前良心犯埃斯金德·耐加（Eskinder Nega）在关于新闻自由的演讲中说。他在几天之后被捕，被控犯有恐怖主义罪和叛国罪。

北非各地的民众运动，引起撒哈拉以南非洲人民的共鸣，特别是在那些专制国家。工团主义者、学生和政治反对派人士受到鼓舞来组织示威。人们走上街头，因为他们怀有政治愿望，要争取更多的自由，并对贫困生活深感不满。他们抗议自己所处的社会和经济绝望境地，以及生活费用的上涨。

导致北非和中东起义的许多潜在因素也存在于非洲其他地区，这包括专制统治者掌权数十年，并依靠保安机关来打压异议。贫困和腐败广泛存在，缺乏基本自由，大群人经常被主流社会边缘化。2011年，该地区对示威的残酷镇压显示，那里的政治领袖几乎没有从北非领导人的遭遇中汲取任何教训。

## 贫困

在过去10年中，非洲的贫困率一直在下降，并朝向实现《千年发展目标》的方向迈进。但数百万人仍生活在贫困之中，无法得到基本的服务，例如清洁用水、卫生设施、医疗保健和教育。

快速的城市化意味着许多非洲人没有适当住房，他们经常住在贫民窟中，缺乏基本设施，并一直面临遭到当局强制拆迁的危险。遭强制拆迁的人经常在家园被毁时丧失财产，许多人还失去生计，这使他们进一步陷入贫困。肯尼亚内罗毕至少5个非正规定居点发生了大规模强制拆迁，数千人受到影响。在尼日利亚联邦首都区的一个定居点，数百人遭到强制拆迁。乍得的恩贾梅纳和安哥拉的不同地区也继续发生强制拆迁。

包括在反政府示威时发生的暴力行为，有时部分是因为严重的失业和贫困情况。由于缺乏政治支持，反腐败举措经常是徒劳无功，例如在尼日利亚，总统在经济和金融犯罪委员会主席任职期满前6个月就将她解职，而没有做出任何解释。

## 政治镇压

受到北非局势的激发，从1月底开始，苏丹喀土穆和其他城镇的反政府抗议者走上了街头，他们遭到保安部队的殴打，数十名活动人士和学生被任意逮捕和拘留，据报许多人在被拘留时遭受了酷刑。在乌干达，政治反对派人士呼吁人们效仿埃及的抗议并走上街头，但示威受到暴力行为的破坏。乌干达政府在2月禁止了一切公开抗议活动，警察和军队对抗议者使用过度武力，反对派领导人基扎·贝西杰（Kizza Besigye）遭到骚扰和逮捕。在津巴布韦，大约45名

活动人士在 2 月仅因讨论北非局势而被捕，其中 6 人起初被控犯有叛国罪。4 月，斯威士兰当局用过度武力镇压了类似的抗议。

在安哥拉、布基纳法索、几内亚、利比里亚、马拉维、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂和南苏丹，保安部队对反政府抗议者使用了实弹，导致多人伤亡。当局通常未能调查过度使用武力的情况，没有任何人因造成死亡而被追究责任。

非洲大多数国家的维权者、记者和政治反对派人士，继续受到任意逮捕和拘留、殴打、威胁和恐吓，一些人遭到武装组织或政府保安部队杀害。当局对布隆迪维权者恩尼斯特·马尼伦瓦（Ernest Manirumva）2009 年遇害事件的调查，没有取得显著进展。6 月，5 名刚果民主共和国的警察因在 2010 年杀害人权活动人士弗洛里贝尔·舍贝亚（Floribert Chebeya）而被定罪。尽管如此，人们仍担忧一些据称曾参与这起罪行的人没有受到调查。

布隆迪、刚果民主共和国、赤道几内亚、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、索马里、苏丹和乌干达的政府试图控制公共信息，他们限制对某些事件的报道，关闭广播电台或使他们停业，封堵某些网站，或禁止某些报纸的出版。卢旺达开始进行增加媒体自由的改革，但一些在 2010 年被当局查封的媒体仍然停业，两名记者还被判处长期徒刑。

安哥拉和南非的国民议会，对可能严重限制言论自由和信息渠道的法规进行了辩论。比较积极的是，尼日利亚总统古德勒克·乔纳森（Goodluck Jonathan）终于签字使《信息自由法案》成为法律。

## 冲突

科特迪瓦 2010 年 11 月总统大选后爆发的政治暴力，在 2011 年上半年升级为武装冲突。效忠于阿拉萨内·瓦塔拉（Alassane Ouattara）的部队得到法国和联合国维和部队的支持，他们在 4 月末控制了该国，并逮捕前总统洛朗·巴博（Laurent Gbagbo）及其数十名支持者。冲突导致数十万人流离失所，许多人逃到邻国，特别是利比里亚。经济首都阿比让和该国西部有数千名平民伤亡。3 月和 4 月，在西部的迪埃奎及其附近村落地区，冲突双方非法杀害了数百名平民，人们因为自己的民族出身或其被认为的政治立场而遭袭击。联合国维和部队则未能适当地保护迪埃奎的平民。冲突双方部队还犯下性暴力罪行，包括强奸。10 月，国际刑事法院授权调查冲突双方犯下的战争罪行和危害人类罪行。在逮捕令下达之后，巴博于 11 月被移交给荷兰的国际刑事法院。为保持其公信力，国际刑事法院应确保调查那些忠于瓦塔拉的部队犯下的罪行，并起诉相关人员。该法院还应调查发生在 2010 年 11 月总统大选前的战争罪行和危害人类罪行，因为科特迪瓦的司法机关一直无力或不愿作出行动。

在 1 月的自决公投中，南苏丹人民以压倒性多数投票赞成独立。随着南苏丹独立日期被定于 7 月 9 日，在阿卜耶伊、南科尔多凡州和青尼罗河州的所谓过渡地区，局势变得紧张。阿卜耶伊没有按计划在 1 月另行举行公投，冲突在 5 月

爆发，苏丹政府军在民兵支持下控制了阿卜耶伊，导致丁卡恩古克族（Dinka Ngok）社区的数万人逃到南苏丹，阿卜耶伊镇的房屋遭到劫掠和摧毁，部署在那里的联合国维和部队也未能采取任何有效行动，来防止袭击并保护平民。至年底，关于阿卜耶伊的地位问题仍未达成任何决议。

随着对保安安排和州选举结果的争议，南科尔多凡州的局势升级为苏丹人民解放运动北方局和苏丹政府军之间的武装冲突。不安全的局势和冲突导致数十万人流离失所。苏丹政府军对目标不加区分地进行了空袭，导致多名平民死伤。联合国和国际特赦组织等各个组织记录了这些不加区分的袭击和非法杀戮，例如，农民安吉洛·埃尔瑟（Angelo al-Sir）描述了6月19日在卡杜格利东部的乌姆瑟迪巴村，他怀孕的妻子、两个孩子和其他两名亲属如何在空袭中丧生。

至9月，南科尔多凡州的冲突扩散到青尼罗河州，这又导致数万人逃往南苏丹和埃塞俄比亚。苏丹政府阻止独立的人道组织、人权监察员和其他观察员前往该地区，从而基本上将南科尔多凡州和青尼罗河州与外界隔绝。非洲联盟和平与安全理事会和联合国安理会未能采取任何切实行动来处理局势，包括没有谴责人道组织无法进入该地区的情况，或持续发生的侵犯人权行为。

苏丹达尔富尔地区的冲突也继续激烈进行，迫使更多的人逃离家园。那些已经生活在国内流离失所者难民营中的人因为被认为支持武装反对派组织，而遭到苏丹当局攻击。当地继续传来关于强奸和其他形式性暴力的报告。苏丹仍拒绝与国际刑事法院合作，该法院的检察官要求根据达尔富尔发生的战争罪行和危害人类罪行，对苏丹国防部长阿卜杜勒希拉姆·穆罕默德·侯赛因（Abdelrahim Mohamed Hussein）下达逮捕令。

索马里境内针对伊斯兰武装组织青年党的战斗继续进行，而肯尼亚和埃塞俄比亚部队的直接介入使该冲突区域化。冲突各方不加区分的袭击导致数千名平民伤亡，这主要发生在摩加迪沙。数十万人仍因不安全的局势和冲突而继续流离失所。该地区的干旱使人道情况雪上加霜，索马里部分地区还宣布出现饥荒，人道组织在向人们提供紧急救助时面临巨大困难。

刚果民主共和国东部的冲突也没有结束的迹象，强奸和其他形式的性暴力仍广泛发生，政府保安部队和武装反对派组织都犯下此类罪行。其他主要由武装组织犯下的侵犯人权行为继续发生，例如非法杀戮、抢劫和绑架。该国的司法体系仍无力处理冲突期间犯下的许多侵犯人权行为。童兵仍被招募，并被用于各个冲突，例如在中非共和国、刚果民主共和国和索马里的冲突。

一些非洲国家政府仍不愿确保根据国际法追究犯罪责任。塞内加尔继续拒绝起诉或引渡乍得前总统侯赛因·哈布雷（Hissène Habré）。布隆迪政府在年底讨论了关于成立真相与和解委员会的修改提议，但政府似乎没有足够的政治意愿，来按照联合国 2005 年的建议设立特别法庭。

## 正义和有罪不罚的情况

保安和执法人员的许多侵犯人权行为仍未得到处理。对报告的任意逮捕和拘留、酷刑或其他虐待、法外处决等非法杀戮及强迫失踪行为，当局几乎从未进行独立和公正的调查。极少发生有人因为侵犯人权而被追究责任的情况，这导致该地区许多国家的人们对执法机构和司法体系失去了信心。高昂的费用也阻碍人们使用正规的司法体系，包括那些人权遭受侵犯的人。

在布隆迪、喀麦隆、刚果共和国、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、尼日利亚、塞内加尔、苏丹、斯威士兰、坦桑尼亚和津巴布韦，执法人员侵犯人权后有罪不罚的情况普遍存在，例如，布隆迪当局关于法外处决的调查委员会没有公布其调查结果，布隆迪当局还未能调查关于国家情报机构在2010年使用酷刑的指称。另一个显示制度化有罪不罚情况的明显例子是，在人权理事会在9月对苏丹进行普遍定期审议期间，苏丹拒绝理事会呼吁其审议2010年的《国家安全法案》并改革国家情报和安全机构的建议，结果，侵犯人权的国家情报和安全机构人员继续不受到起诉或纪律制裁。

因为大多数国家的司法体系无法保障不受不当拖延的公正审判，审判前被拘留的人数仍然很多。许多被捕者无法得到律师协助。许多国家的拘留条件仍十分恶劣，拘留场所过度拥挤，缺乏基本卫生设施、医疗保健、水或食物，还缺少监狱工作人员。拘留条件经常低于国际最低标准，并构成不人道、残忍和有辱人格的待遇或处罚。一个特别令人震惊的事件是，9月，在乍得莱雷镇国家宪兵队的拘留场所，9人因过度拥挤而窒息身亡。

废除死刑的趋势仍然持续。贝宁议会投票批准了《公民权利和政治权利国际公约》的《第二项任择议定书》，从而确认了其废除死刑的意图。加纳的宪法审议委员会建议废除死刑。尼日利亚的检察总长和司法部长在10月告知国际特赦组织的代表团，该国政府已正式暂停执行死刑。塞拉利昂政府在9月作出了类似的宣布。与这些积极进展相比，索马里、南苏丹和苏丹等国是撒哈拉以南非洲仍执行处决的最后一批国家，而且处决经常发生在严重不公的审判之后。

## 边缘化

在许多国家，难民和移民尤其受到侵犯人权行为的影响。刚果公民在被从安哥拉驱逐时，再度遭到基于性别的暴力。毛里塔尼亚任意逮捕了数千名移民，然后把他们驱逐到邻国。在莫桑比克的难民和移民也遭受人权侵犯，据报包括被执法人员非法杀戮。在南非，难民和移民继续遭遇暴力，他们的财产被毁。12月，联合国难民署建议接纳卢旺达难民的国家，采取步骤来取消其领土上大多数卢旺达人的难民身份。然而，难民和人权组织表示忧虑的是，联合国难民署没有足够清楚地说明其建议的理由，而且各国对该建议的落实可能使大批仍需保护的人被强行遣送回卢旺达。

数万名南苏丹人决定离开苏丹前往南苏丹，因为在南苏丹宣布独立后，他们面临失去苏丹公民身份权的危险。他们面对许多困难，包括行程前和行程中受到的骚扰，以及到达南苏丹后的恶劣人道局势。

许多国家仍广泛存在针对妇女的暴力和歧视，包括源自文化习俗和传统的行为。一些国家的现存法规使针对妇女的歧视制度化。歧视还影响到妇女能否获得医疗保健服务。

在那些陷入冲突或有大批难民或流离失所者的国家，女童和妇女仍遭到强奸和其他形式的性暴力，这包括乍得东部、中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国东部和苏丹（达尔富尔）。政府保安部队人员经常对此负责，而在大多数情况下没有进行任何调查。

## 歧视

基于他人认为或真实存在的性取向或性身份的歧视有所恶化。政界人士不仅未能保护人们的权利免遭歧视，还经常用言论和行动来煽动基于他人认为的性取向的歧视和迫害。

在喀麦隆，被认为有同性恋关系的人遭受迫害，许多人被捕，一些人被判处长期徒刑，例如让-克劳德·罗杰·姆贝德（Jean-Claude Roger Mbede）。喀麦隆政府还提议修改刑法，来增加对被定罪具有同性恋关系的人的刑期和罚款。在马拉维、毛里塔尼亚和津巴布韦，一些男子也因为他人眼中的性取向而遭逮捕和起诉。马拉维政府颁布了将女子同性性关系定罪的法规，总统宾古·瓦·穆塔里卡（Bingu wa Mutharika）在政治集会上称男同性恋者“还不如狗”。在尼日利亚，参议院通过了进一步对同性恋关系定罪的法案。在加纳，西部地区部长要求逮捕所有的男同性恋者和女同性恋者。

乌干达的反同性恋法案没有在议会得到讨论，但也未正式被撤销。1月，重要的维权者和同性恋、双性恋与跨性别者权利活动人士大卫·卡托（David Kato）在家中遇害，一名男子因这起凶杀被捕，并在11月被判处30年徒刑。在南非，公民社会施加压力要求制止针对同性恋、双性恋和跨性别者的暴力，特别是针对女同性恋者的暴力，这导致当局成立了一个专门工作组来防止基于他人眼中的性取向的暴力。

在厄立特里亚，人们继续由于宗教原因而遭迫害。多人受到任意逮捕，还被认为在被拘留时遭到虐待。

## 安全和人权

非洲日益易于遭到一些伊斯兰武装组织的恐怖袭击，包括在萨赫勒地区几个国家活动的伊斯兰马格里布基地组织；整年加大在尼日利亚炸弹袭击活动的“博科圣地”教派；以及活跃于肯尼亚和索马里的青年党。这些武装组织对多起侵犯人权行为负责，包括不加区分的袭击、非法杀戮、绑架和酷刑。

作为回应，一些政府加强了军事合作，包括在萨赫勒地区的合作。一些邻国也进行军事干预。尼日利亚设立了专门军事工作组来打击“博科圣地”在一些州的活动。在对武装组织的暴力活动作出回应时，政府保安部队经常对侵犯人权的行为负责。在毛里塔尼亚，14名因恐怖主义罪行被判刑的犯人被转移到一处不明地点时，遭到强迫失踪。在尼日利亚，面对一些州不断升级的暴力，保安部队的反应是任意逮捕和拘留数百人，并实行强迫失踪和法外处决。

## 面临迎接变革的时刻

在撒哈拉以南非洲地区，人权的尊重和保护可能不会像北非地区那样急剧改善，在一些地区情况甚至可能恶化。尽管如此，可持续的经济增长、对更好治理的要求、新现的中产阶级、更强大的公民社会和信息渠道及通讯技术的改善等因素，将逐渐促成更好的人权局势。问题是非洲的政治领导者将迎接这些变革，还是把变革视为对他们掌权的威胁。2011年，在回应抗议和异议时，大多数政治领导人变成问题的一部分，而非解决问题。