



Ключевые принципы Договора о торговле оружием

В ДТО должно быть заложено следующее:

1. Чёткие гуманитарные и правозащитные цели

Назначение ДТО — предотвратить международные передачи обычных вооружений, которые усугубляют страдания людей или способствуют им. Для этого договор должен задавать максимально высокие всеобщие международные стандарты по импорту, экспорту и передаче обычных вооружений. Эти стандарты должны содействовать предотвращению нелегальной торговли, а также укреплению мира и безопасности, социально-экономическому развитию и соблюдению норм международного права, а в особенности — международного права в области прав человека и гуманитарного права.

2. Чётко сформулированные обязанности государств

Государства должны эффективно контролировать все аспекты международной торговли и передачи обычных вооружений в своей юрисдикции. Подобные сделки должны проходить лишь с предварительной санкции властей и отвечать национальному законодательству и правоприменительной практике, в которых должны найти отражение, как минимум, обязательства страны в рамках ДТО и других международных соглашений в этой области. Государства, на территории или в юрисдикции которых предполагается осуществить транзит или перевалку оружия, должны заранее уведомляться о таких операциях государством-отправителем и иметь право ответить отказом на основании норм международного права.

3. Всеобъемлющий характер договора: должны быть охвачены все виды оружия и все способы передачи вооружений

ДТО должен налагать на государства обязанность по контролю за полным спектром обычных вооружений, включая любой тип оружия, боеприпасов, снаряжения и прочих изделий, используемых в боевых действиях и операциях по обеспечению внутренней безопасности. Кроме того, сюда должны войти запасные части, комплектующие и компоненты для подобных изделий, а также оборудование, технологии и технические разработки по их изготовлению, конструированию, техническому обслуживанию и развёртыванию. Каждое государство-участник договора должно открыто вести государственный контрольный перечень, отражающий всеобъемлющий характер ДТО.

Кроме того, ДТО должен обязывать государства жёстко регулировать все формы международной торговли обычными вооружениями, все виды их передачи и сделок с ними. Это включает в себя такие операции, как экспорт, импорт, реэкспорт, транзит, перевалка, временный импорт, передача от государства государству, дарение, продажа, заём, лизинг и оказание основных видов услуг по осуществлению сделок (посредничество, транспортировка, финансирование).

4. Строгие критерии и процедуры оценки рисков

ДТО должен учитывать существующие международно-правовые обязательства государств, согласно которым они, помимо прочего, не имеют права санкционировать передачу вооружений в

обход оружейного эмбарго Совета Безопасности ООН или иных действующих международных, региональных и субрегиональных обязательств по контролю и регулированию международного оборота обычных вооружений.

В ДТО должен быть в явном виде заложен принцип должной добросовестности, а именно комплексной экспертизы сделок. Исходя из него, государства обязаны оценивать риски, связанные с предлагаемой сделкой, включая следующие:

- нарушение существующих позитивных обязательств о том, что международная торговля оружием и передача вооружений не должны ни усугублять, ни способствовать грубым нарушениям международного гуманитарного права и права в области прав человека или преступлениям в рамках международного права;
- серьёзное нарушение мира и безопасности или же применение вооружений, ведущее к дестабилизации внутренней, региональной, субрегиональной или международной обстановки либо к усугублению или продлению нестабильности;
- создание серьёзных препятствий на пути к сокращению бедности или отвлечение значительных ресурсов от социально-экономического развития страны-получателя;
- использование огнестрельного оружия для массовых убийств и ранений людей;
- попадание оружия в руки нежелательных конечных пользователей;
- применение оружия для гендерного насилия, включая изнасилования и прочие формы насилия на сексуальной почве;
- применение коррупционных схем;
- использование оружия в международной организованной преступной деятельности;
- использование оружия для оказания помощи в террористической деятельности или для осуществления терактов.

В случае, когда имеется значительная угроза причинения любого из вышеперечисленных видов вреда, государство должно позаботиться о том, чтобы передача вооружений не происходила до тех пор, пока не появятся убедительные доказательства того, что риски были снижены в достаточной степени, и угроза больше не является значительной.

5. Увеличение прозрачности в международной торговле оружием

ДТО должен способствовать повышению прозрачности при передаче вооружений и уверенности в совместной системе безопасности, выстроенной государствами на основе международного права, а также усилению подотчётности и соблюдению принципа верховенства закона. Для обеспечения прозрачности, помимо прочего, каждое государство должно ежегодно предоставлять открытый доклад, освещающий: (а) все типы обычных вооружений и формы международной передачи оружия, сделок с ним и услуг, подпадающие под действие ДТО; (б) последовательное выполнение всех обязательств в рамках ДТО на национальном уровне, включая описание принимаемых законов, нормативных актов и механизмов по их реализации.

6. Создание эффективных систем контроля на национальном уровне

ДТО должен налагать обязательства на государства по созданию на национальном уровне эффективной системы контроля либо, если таковая уже имеется, по её поддержанию. Подобная система должна включать в себя:

- контроль за конечным использованием вооружений путём взятия письменных обязательств, поддающихся проверке и служащих целям выполнения ДТО;

- создание нормативной базы для строгого регулирования посреднической деятельности в сфере вооружений, перевозки и прочих услуг, включая регистрацию таких предприятий и лицензирование их деятельности;
- раскрытие необходимой информации при подаче заявки и предоставление всей сопроводительной документации до получения санкции на передачу вооружений;
- принятие законодательных и прочих мер к введению уголовной и иной ответственности за импорт, экспорт, транзит, перевалку, передачу обычных вооружений и боеприпасов, а также за посредничество в этой сфере, если они осуществляются без лицензии или санкции, выданной в соответствии с ДТО;
- систему подробного учёта всех международных сделок с оружием, прошедших через систему государственного контроля, с хранением всех записей не менее 20 лет.

7. Расширение сотрудничества, взаимопомощи и возможностей отдельного государства

В ДТО должны присутствовать положения о расширении сотрудничества между государствами, включая обмен информацией, правовую взаимопомощь и прочую поддержку. Нужно также включить положения об укреплении возможностей отдельного государства, касающихся внедрения национальной системы контроля. Государства должны выполнять взятые на себя обязательства по оказанию помощи пострадавшим и — при необходимости — по сотрудничеству в этой области.

8. Механизмы проведения ежегодных совещаний стран-участниц договора, урегулирования споров и пересмотра ДТО

Для повышения эффективности практики применения ДТО необходимо создать независимый институт, обеспечивающий реализацию договора (например, орган по обеспечению выполнения договора). Он возьмёт на себя функции, связанные с реализацией договора, в том числе сбор и хранение национальных докладов. В рамках международного института ДТО следует не реже раза в год проводить совещание стран-участниц, которое станет главным надзорным органом, принимающим решения. Необходимы также положения о периодическом проведении конференций по пересмотру договора, которые, помимо прочего, будут изучать действие договора и пересматривать его статус. Кроме того, в ДТО должны быть заложены механизмы разьяснения спорных ситуаций и вопросов, связанных с соблюдением договора (например, через дипломатические каналы), а также механизмы мирного урегулирования или передачи дела на рассмотрение Международного суда в соответствии с его статутом.

Индекс AI: АСТ 30/065/2012