

# СКРЫТЫЙ СТЫД РОССИИ

## Кампания «Международной амнистии» по России 2002-2003

«Тебя надо бить и бить. Ты просто кусок мяса: если я убью тебя, меня не накажут».

*Сергей Г, муж Татьяны*

**Женские правозащитные организации в Российской Федерации приводят страшные цифры. Например, что каждые сорок минут в России погибает женщина. Что ежедневно около 36 тыс. женщин подвергается избиениям со стороны своих мужей или сожителей.**

Согласно официальной статистике, насилие является жизненным фактом для каждой четвертой российской семьи. Экономический кризис, последовавший за распадом Советского Союза, привел, помимо прочего, к росту насилия по отношению к женщинам в семье. Экономические трудности усугубили проблему злоупотребления алкоголем, усложнив и наполнив дополнительным стрессом жизнь многих семей в стране. Женщины часто оказывались в положении жертв, когда чувство неудовлетворенности их супругов или родственников находило свое выражение в насильственном поведении по отношению к членам семьи.

Вероятность того, что мужчины, избивающие, насилующие своих жен или совершающие по отношению к ним иные насильственные действия, будут привлечены к уголовной ответственности, крайне мала. Причина этого кроется в том, что на настоящей момент насилие в семье не выделяется в законодательстве в качестве отдельного преступления. И несмотря на возможность возбуждения дела в связи с побоями и нанесением телесных повреждений, в реальности это происходит крайне редко. Многие женщины, все же пытающиеся преследовать своих обидчиков по закону, на более поздних стадиях забирают свои заявления, столкнувшись с безразличием или пренебрежением со стороны милиции и суда.

«Мой муж в основном пьет ночью. Он может проспять весь день, а потом в восемь, девять или десять вечера пойти за бутылкой и пить всю ночь, до пяти-шести утра. И это еще не все: он включает везде свет, телевизор, музыку и начинает «воспитывать» меня, детей и даже кошку. Он кричит на всех матом, вытаскивает меня из постели и таскает по всей квартире...Если я начинаю сопротивляться, он бьет меня, выкидывает меня из дома, оскорбляет, душит, связывает, рвет на мне одежду, волосы, толкает с балкона...»

Из заявления Кати В.

В значительной мере по причине отсутствия достаточного количества эффективных механизмов решения проблемы насилия в отношении женщин в семье органы милиции редко регистрируют подобные заявления и возбуждают по ним дела. В основной массе и женщины, перенесшие насилие в семье, стараются не доводить дело до суда. Это происходит, с одной стороны, из-за страха вступить в дальнейшие отношения с органами власти, а с другой – из-за стигмы, связываемой в общественном сознании с преступлениями на сексуальной почве. Согласно данным российской женской неправительственной организации «Сестры», подавляющее большинство жертв насилия в семье скрывает преступление даже от ближайших родственников и друзей.

Российские власти признают, что насилие в семье является широко распространенным явлением. В пятом периодическом докладе, представленном Российской Федерацией в начале 2002 г. Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин ООН (CEDAW), говорилось, что **ежегодно 14 тыс. женщин погибает от рук своих мужей или других родственников.** В докладе признавалось также, что «ситуация усугубляется отсутствием статистических данных, а также отношением органов правопорядка к этой проблеме не как к преступлению, а как к “личному делу” супругов». В некоторых российских регионах создание успешных партнерств местных НПО и органов милиции позволило бороться с насилием по отношению к женщинам в семье. На настоящий момент, однако, властями предпринимаются лишь ограниченные шаги для решения этой проблемы на федеральном уровне.

В своих рекомендациях 2002 г. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин ООН призвал к «немедленному принятию специального законодательства в области домашнего насилия, что способствовало бы привлечению нарушителей к уголовной ответственности».

В 2002 г. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин ООН (CEDAW) заявил следующее:

**«Комитет крайне встревожен высоким уровнем домашнего насилия в отношении женщин. Тревогу вызывает распространенная, в том числе и среди сотрудников правоохранительных органов, тенденция не видеть в подобном насилии преступление, но считать его личным делом супругов. Комитет обеспокоен тем, что правительство не принимает необходимые срочные меры для борьбы с домашним насилием и что ни один из многочисленных законопроектов в области домашнего насилия не обрел силу закона».**

CEDAW/C/2002/I/CPR.3/Add.3, para. 36 (Concluding Observations/Comments)

Пятый отчет: Российская Федерация  
28/01/2002.

Комитет также призвал правительство Российской Федерации «принять срочные и эффективные меры по обеспечению подготовки представителей правоохранительных органов и судей на всех уровнях» и по «подготовке работников органов здравоохранения и социальных служб с целью улучшения ситуации по выявлению и фиксированию случаев домашнего насилия», а также «меры по физической защите женщин, переживших домашнее насилие, к которым относится изоляция агрессора от семьи и финансирование из бюджетных средств достаточного количества мини-убежищ для женщин». В заключение Комитет заявил, что данные меры должны проводиться в сочетании с кампанией, направленной на изменение отношения общественности к насилию в семье и на превращение его из «личного дела» в уголовное преступление.

## ЧТО ВЫЗЫВАЕТ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ «МЕЖДУНАРОДНОЙ АМНИСТИИ»:

- **СБОР СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ** - Формы отчетности и процедуры регистрации преступлений в российских отделениях милиции не включают в себя необходимых базовых элементов для отслеживания и учета насилия в отношении женщин в семье. В них не фиксируется половая принадлежность потерпевшего и обвиняемого, а также отсутствует указание на наличие между ними близких или родственных отношений. Таким образом, данные о зарегистрированных преступлениях и возбужденных в связи с насилием в семье делах отсутствуют, в связи с чем насилие в отношении женщин не выделяется в качестве приоритетной проблемы, решение которой требует особого реагирования в рамках системы уголовной юстиции.
- **КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ** - Сотрудники российских правоохранительных органов не имеют официальных инструкций или руководства в отношении того, как реагировать на обращения женщин в связи фактами насилия в семье. Отсутствие базового кодекса поведения для сотрудников правоохранительных органов приводит к тому, что женщины не встречают должного обращения и их ситуации часто не воспринимаются с должной степенью серьезности. Отсутствие кодекса поведения лишь углубляет равнодушие правоохранительных органов к данной проблеме и укрепляет их в отношении к этим преступлениям как к «личному делу супругов».
- **ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ** - Правительство Российской Федерации не включает гендерные проблемы, вопросы прав женщин и насилия в отношении женщин в программу подготовки сотрудников правоохранительных органов. Общая согласованная программа обучения как высших чинов, так и тех сотрудников милиции, которые находятся в непосредственном контакте с гражданами, отсутствует. В результате отсутствует и понимание систематического характера насилия в семье и того, какой подход должны использовать сотрудники правоохранительных органов при общении с женщинами, пережившими подобное насилие.

«Сергей вошел в мою комнату, вытащил меня из постели и потащил в кухню. Там он заломил мне руки, толкнул на пол и стал бить головой об пол. Он сказал, что он - “царь и повелитель” и я буду делать все, что он скажет. Он заставил меня повторить его слова и заламывал мне руки, пока я не ответила. “Ты хочешь меня убить?” – спросила я. Он ответил: “Я доведу тебя до такого состояния, что ты сама наложишь на себя руки. Тебя надо бить и бить. Ты просто кусок мяса: если я убью тебя, меня не накажут”».

Из заявления Татьяны Г.

Термином «должная степень заботливости» характеризуются минимальные усилия, которые государство обязано предпринимать для выполнения своих

обязательств по защите граждан от нарушений их прав. Специальный докладчик ООН по проблеме насилия в отношении женщин, его причинам и последствиям заявил, что государство может считаться соучастником нарушений, если ему систематически не удастся обеспечить защиту граждан от частных лиц, нарушающих их права человека».

«Должная заботливость» подразумевает принятие эффективных мер по предотвращению нарушений, расследованию фактов насилия, если они имеют место, уголовному преследованию предполагаемых нарушителей и привлечению их к ответственности посредством справедливых процедур, а также предоставлению адекватной компенсации и других форм возмещения потерпевшим.

UN Doc. E/CN.4/1996/53, para. 32.

Правительство России не может оправдывать свою несостоятельность в поиске решения этой проблемы, ссылаясь на распространенное среди общественности и органов охраны правопорядка представление о данных преступлениях как о *«личном деле супругов»*. Правительство, безусловно, обязано разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению адекватного реагирования органов милиции и уголовной юстиции на насилие в отношении женщин. Каждое правительство обязано действовать с должной степенью заботливости для защиты, обеспечения и осуществления прав всех женщин на своей территории.

Когда 14 тысяч женщин ежегодно погибает от рук своих мужей или других родственников, а государство не в состоянии решать проблему насилия в отношении женщин как проблему нарушения прав человека – значит, государство не выполняет свои обязательства. Если государство не в состоянии задержать подозреваемых в совершении такого насилия, собрать необходимую доказательную базу для преследования их по закону и привлечения к ответственности – значит, государство не выполняет свои обязательства. Если государство не в состоянии обеспечить обстановку, в которой женщины, подвергнувшиеся насилию, чувствовали бы себя в безопасности и имели бы достаточную поддержку и защиту для того, чтобы не отказаться от желания наказать своих обидчиков – значит, государство не выполняет свои обязательства.

### РОССИЙСКИЕ НПО

В течение долгого времени неправительственные организации (НПО) занимались проблемой насилия в семье, несмотря на безразличие официальных органов и острый социально-экономический кризис. В некоторых регионах НПО выступили с инициативами, которые позволили им совместно с милицией и другими органами власти работать над созданием на местном уровне моделей реагирования на насилие в отношении женщин в семье. Результатом такой работы стал определенный уровень взаимопонимания и практического сотрудничества властей и НПО. Используя опыт, накопленный неправительственными организациями, правительство может предпринять конкретные шаги, с тем чтобы снабдить органы милиции необходимым арсеналом для должного реагирования на факты насилия в семье и защиты женщин, которые подвергаются такому насилию. «Международная амнистия» призывает правительство к сотрудничеству с Российской Ассоциацией кризисных центров в рамках долгосрочного стратегического планирования на пути борьбы с насилием в отношении женщин.

## РЕКОМЕНДАЦИИ «МЕЖДУНАРОДНОЙ АМНИСТИИ»

«Международная амнистия» полагает, что следующие меры могли бы позволить органам милиции и уголовной юстиции значительно лучше реагировать на случаи насилия в отношении женщин в Российской Федерации. Организация призывает российские власти:

- **пересмотреть статистическую форму отчетности по преступлениям таким образом, чтобы она позволяла точно фиксировать факты насилия в отношении женщин в семье и четко разделять данные по преступлениям в соответствии с полом потерпевшего и нарушителя, а также характера их отношений или степени их родства, если таковые имеются;**
- **разработать кодекс поведения для сотрудников правоохранительных органов, основанный на лучшей практике работы с женщинами, ставшими жертвами насилия;**
- **обеспечить обязательную подготовку сотрудников правоохранительных органов всех уровней в области гендерных проблем и особенностей;**
- **оказывать поддержку и взаимодействовать с российскими неправительственными организациями, занимающимися проблемой прав женщин;**
- **знакомить общественность с проблемой насилия в отношении женщин в Российской Федерации и с теми конструктивными действиями, которые правительство собирается предпринять для ее решения.**

«Международная амнистия» – это всемирное движение, которое проводит кампании по укреплению и развитию прав человека, признанных международным сообществом.

«Международная амнистия» считает, что мир должен быть устроен так, чтобы каждый человек имел возможность пользоваться всеми правами, закрепленными в Всеобщей декларации прав человека и других международных правозащитных стандартах.

Мы ставим перед собой задачу проведения исследовательской деятельности, а также осуществления акций, направленных на предотвращение и пресечение серьезных нарушений прав на физическую и психическую неприкосновенность личности, свободу совести и выражения, а также права не подвергаться дискриминации. Данная задача осуществляется в рамках работы по развитию и укреплению всех прав человека.

У нас есть члены и сторонники в более чем 140 странах. «Международная амнистия» нейтральна и не зависит ни от каких правительств, а также не связана политическими или религиозными убеждениями.

## **ЧТО Я МОГУ СДЕЛАТЬ?**

### **НАПИШИТЕ ПИСЬМО ПРЕЗИДЕНТУ ВЛАДИМИРУ ПУТИНУ И ПРИЗОВИТЕ ЕГО:**

- **Обеспечить принятие Министерством внутренних дел обозначенных ниже мер и выделение достаточных ресурсов для претворения их жизнь;**
- **Публично осудить насилие в отношении женщин во всех его формах.**

#### **Президент Российской Федерации**

Владимиру Владимировичу Путину

Президенту Российской Федерации

Кремль

Москва, Российская Федерация

Факс: +7 095 206 62 77; +7 095 206 85 10; +7 095 206 51 73; +7 095 230 24 08

**Обращение:** Уважаемый господин Президент

### **НАПИШИТЕ ПИСЬМО МИНИСТРУ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ПРИЗОВИТЕ ЕГО:**

- **Предпринять немедленные шаги по изменению форм статистического учета и по включению в них информации о половой принадлежности потерпевшего и нарушителя и характере их отношений или степени их родства, если таковые имеются;**
- **Предпринять немедленные шаги в направлении составления проекта кодекса поведения сотрудников правоохранительных органов в связи с насилием в отношении женщин;**
- **Предпринять немедленные шаги по введению обязательной подготовки в области гендерных проблем и особенностей;**
- **Проводить консультации и взаимодействовать с российскими неправительственными организациями, занимающими ведущие позиции в этой области, используя весь их опыт и ресурсы.**

#### **Министр внутренних дел**

Борису Вячеславовичу Грызлову

Министру внутренних дел

ул. Житная, 16

Москва, 117049

Российская Федерация

Факс: +7 095 237 49 25

**Обращение:** Уважаемый господин Министр внутренних дел

**ПОСЕТИТЕ ВЕБ-САЙТ КАМПАНИИ «МА» ПО РОССИИ**

**[www.amnesty.org/russia](http://www.amnesty.org/russia)**

**ДЕЙСТВУЙТЕ СЕЙЧАС!**