

# 新聞稿

2013年11月21日

AMNESTY  
INTERNATIONAL



國際特赦組織(香港)

## 印尼外傭販運到港 遭剝削成現代奴隸

國際特赦組織認為由於香港及印尼政府失職，無法保障外傭免受廣泛剝削，令赴港當家庭傭工的印尼外傭頓成販運人口，猶如現代奴隸。

撰寫國際特赦組織最新報告《政府失職，漠視中介剝削；印尼外傭，頓成販賣人口》的亞太區移民工權利計劃研究員 Norma Kang Muico 指出，由印尼婦女遭誤導簽約到香港當外傭開始，印尼外傭已墮入勞動剝削高危處境，報告反映印尼僱傭代理如何剝削外傭使其形同遭受販運和強逼勞動，儼如「現代奴隸」。

國際特赦組織研究報告以 97 名印尼外傭深入訪談為研究基礎，其研究發現與印尼移民工工會相關外傭研究吻合。Muico 指出，香港及印尼政府漠視販賣印尼外傭到港強逼勞動情況，難辭其咎。當局或指已有本地法律保障外傭，但這些法律鮮有執行。

現時有逾30萬外傭在港，其中一半是印尼外傭，大多是女性。首先在印尼，外傭必須通過政府認可的僱傭代理辦理來港工作，包括離境前培訓。然而，僱傭代理慣常剝削外傭人工及費用、扣留身分證明文件及其他業權證明文件用作抵押以及收取比法定標準更高的費用。一旦外傭退出申請過程，則須支持高昂的全額招聘費用。

29歲Lestari表示首次到培訓中心時，「即被四周高聳的圍欄嚇呆，中心內所有女性頭髮全被剪短。中心職員給我英文文件，我只看懂2700萬。員工告訴我必須簽署文件。當時連同我約有30人，我們按指示簽名。隨後，職員說『你們剛才簽的文件，訂明如果你們決定離開，必須支付2700萬印尼盾』」。

來自不同印尼培訓中心的外傭，表示她們被強迫注射避孕針。許多外傭表示培訓中心職員經常以取消求職申請嘲笑、虐待及恐嚇她們。大部分外傭表示不能自由出入培訓中心。研究報告亦反映僱傭代理慣常不為外傭提供遷移時法例要求的文件，包括合約、強制保險及國外就業身分證，此將影響她們往後申訴。

雖然中介者承諾外傭赴港工作人工優厚，抵港則不然。當外傭抵達香港，本地僱傭代理及僱主嚴苛限制外傭。大部份接受國際特赦組織訪問的外傭表示，僱主或香港僱傭代理扣留外傭的證件。約三分之一受訪者表示不准離開僱主的家。國際特赦組織發現，受訪者平均一日工作17小時。部份外傭不獲外傭規定最低工資、禁止守宗教誠律及每星期無法休假一日。

由於招聘及中介費用高昂，外傭負債累累，並墮入強逼勞動的處境。印尼和香港僱傭代理合謀避開就外傭招聘及中介費用的法定限制，報告發現大部分外傭須付高於法定限制的費用。僱傭代理避開法例，透過第三者如財務公司向外傭收取高昂費用。雖然如此，香港勞工處處長只在2012年撤銷兩所僱傭代理的牌照，2013年首4月撤銷一所僱傭代理牌照。

Muico表示，僱傭代理公然違反原為保障外傭免受剝削的法例。香港及印尼當局袖手旁觀，令外傭繼續受到剝削。香港及印尼政府系統性失職，無法保障外傭免受剝削。當局部份政策甚至將外傭置於更易受剝削的風險。

### 無處可逃：被困及虐待

外傭到港後，由於害怕終止合約，需重新支付招聘費用，許多外傭繼續啞忍，難以離開施虐的僱主。三分之二受訪者表示曾受身體及心理虐待。由於法例要求外傭必須與僱主同住，更令外傭受隔絕，並處於易受剝削的境地。

其中一名受訪外傭分享遭僱主毆打的經歷：「他從後踢我，並扯著我的衣服拉我到房間。鎖好門後，他掌摑並以拳頭攻擊我。他推我跌至地上，並用腳踢我。我的臉、手臂及雙腳瘀黑，我的咀和前額流血。」

另其中一名受訪者指「女僱主經常虐待我。她曾指使兩隻狗咬我。我身上約被咬十處，傷口流血。她用手提電話拍攝情況，並經常笑著重看片段」。

受訪外傭指，若她們投訴工作待遇，或僱傭代理為了重收一筆招聘費，她們的合約會被終止。

另外，少付外傭工資是普遍問題。然而，至2012年5月兩年內，在30萬在港外傭中，只有342宗少付外傭工資個案。Muico指出「我們需要檢視現行法例實施情況以及為剝削問題伸張公義。只有這樣，才可看到終止由印尼到香港的強逼勞動。」

香港法例訂明外傭必須在合約完結後兩星期內重新獲聘，否則必要離境。此項規定令外傭逼不得以繼續留在備受凌虐的工作環境，因為一旦離職，外傭難以在兩星期內找到新工作，大有可能離境，以至無法償還債務或維持家庭生計。Muico指，現行香港制度針對外傭。若香港政府認真保障外傭，則應廢除「兩星期規定」及必須與僱主同住的要求，以免她們置於備受剝削的風險中。

香港及印尼政府應有所承擔，解決研究報告所反映的外傭遭剝削人權及勞工權的問題。同時國際特赦組織促請香港及印尼政府從速批准以及落實國際勞工組織《關於家庭工人體面勞動的公約》。

聯絡人：

香港---區美寶 [mau@amnesty.org.hk](mailto:mau@amnesty.org.hk) +852 93250030 Tom Mackey [tom.mackey@amnesty.org](mailto:tom.mackey@amnesty.org) +44 7904 398 285

倫敦 ---- [press@amnesty.org](mailto:press@amnesty.org) +44 207 413 55 66,

耶加達 ---Laura Haigh [laura.haigh@amnesty.org](mailto:laura.haigh@amnesty.org) +62 (0)821 1152 6461

AI Index: PRE 01/616/2013