

ПРОГРАММА ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ ПРОТИВ ФАШИЗМА

Принята участниками конференции «Фашизм – угроза будущему России». Москва, 14 мая 2006 г.

Мы, участники антифашистской конференции в Москве 14 мая 2006 г., выражаем свою крайнюю обеспокоенность нарастающей угрозой фашизма для будущего России. Мы убеждены, что неонацизм, ксенофобия, дискриминация по этническому, расовому и другим признакам угрожают развитию страны и фундаментальным ценностям общества. Перспективы развития стабильной, процветающей, демократической России требуют, чтобы государство проявило возложенную на него ответственность и активизировало усилия по искоренению этих явлений. Однако усилиями только власти, без активных действий самих российских граждан, победить это зло невозможно. Сохранение целостности нашей страны и перспектив ее мирного развития заложено в общенародном противодействии угрозе фашизма, в совместных действиях государства и общества по отстаиванию основ конституционного строя, ценностей правового государства и демократии. Мы, граждане России – участники антифашистской конференции, осознаем этот вызов и свою ответственность и принимаем следующую Программу гражданских действий против фашизма:

Самоорганизация антифашистских сил

1. Консолидировать усилия всех обеспокоенных угрозой фашизма гражданских сил России – неправительственных организаций, политических партий, национально-культурных объединений, неформальных антифашистских групп, молодежных объединений, общественных деятелей и политиков, представителей экспертного сообщества, журналистов, деятелей науки и культуры – в борьбе с различными формами неонацизма, ксенофобии и расовой дискриминации в России как в их институциональной форме, так и в повседневной «бытовой» практике. В ближайшее время провести с различными институтами гражданского общества, включая национально-культурные объединения, активные консультации о создании широкого гражданского движения против фашизма – **Антифашистского фронта**. Наряду с этим начать консультации с целью создания межрегиональной Студенческой антифашистской организации.

2. Создать базу данных успешных моделей гражданского противодействия проявлениям неонацизма, ксенофобии и расовой дискриминации и способствовать их широкому распространению в практике. Формировать систему оперативного обмена информацией и методиками обучения. Организовывать межрегиональные сетевые акции с использованием успешных моделей.

3. Координировать мониторинговые исследования в целях воздействия на политику государства, законодательство, правоприменительную практику и общественное мнение, для выявления системных механизмов этнической и расовой дискриминации и приводящих к ее возникновению практик. Данные исследования должны быть сконцентрированы на таких сферах, как правоохранительная деятельность, трудовые отношения, образование, жилищная сфера, здравоохранение и социальное обеспечение, получение гражданства, статуса беженца и вынужденного переселенца.

4. Активно осуждать в публичных выступлениях и печатных материалах любые ксенофобские высказывания государственных деятелей и публичных политиков. Отказываться в сотрудничестве самим и призывать других к бойкоту политических партий, общественных объединений, конкретных политиков и общественных деятелей, журналистов, деятелей культуры, провозглашающих националистические и ксенофобские взгляды и призывы. Требовать от представите-

лей власти ясно и предметно выражать позицию государства в отношении таких высказываний. Добиваться уголовного преследования указанных лиц и организаций в случаях, когда они явно преступают закон, но правоохранительные органы не реагируют или неадекватно реагируют на такие действия.

5. Разработать согласованные позиции институтов гражданского общества в отношении механизмов общественного контроля в области законодательных, институциональных и других практических мер, предпринимаемых органами государственной власти в сфере борьбы с национал-экстремистской деятельностью, ксенофобией и расовой дискриминацией.

6. Активно осуждать политические партии расистского или ксенофобного характера в любой форме, явной или скрытой, и отказываться получать поддержку от таких партий. Требовать от политических партий:

- подписать Хартию европейских политических партий за свободное от расизма общество и следовать ее принципам во всех партийных делах;

- не допускать, чтобы партийные кандидаты на любых выборах использовали в своей избирательной кампании лозунги с расистским или ксенофобным подтекстом.

7. Активно сотрудничать с международными антифашистскими и правозащитными организациями.

8. Приступить к выпуску Информационного бюллетеня для публикации данных мониторинга проявлений расизма и дискриминации, реакции властей, информации об антифашистской деятельности внутри страны и за рубежом и для дискуссий по всему этому кругу проблем. Создать веб-сайт Антифашистского фронта.

9. Продолжить работу оргкомитета конференции. Собрать практически предложения участников конференции и сформировать рабочие группы для обсуждения и реализации конкретных планов, основанных на данной Программе. В частности, систематизировать работу по оказанию помощи тем, кто пострадал от нападений на почве ненависти.

Законодательство и правоприменение

10. Совместно с государством выработать механизм мониторинга случаев нападений на почве расовой, этнической и иной идеологической ненависти и правоприменения по этим случаям. Мониторинг должен проводиться на ос-

нове четкой методологии, определяющей основные критерии, конституирующие расистское нападение. Необходимо обеспечить доступность этой информации для правительственных органов, неправительственных организаций и широкой публики.

11. Совместно с государством выработать поправки в законодательство, включая Уголовный кодекс РФ, и добиваться их принятия с тем, чтобы привести нормы права в более полное соответствие с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и иными международными обязательствами России, а главное – чтобы способствовать эффективному правоприменению и уменьшить возможности для правоприменения произвольного. В частности, способствовать конкретизации определения экстремистской деятельности.

12. Способствовать широкой общественной и профессиональной дискуссии с целью преодоления расширительного и репрессивного толкования в обществе и во власти правовых норм и идей, направленных на защиту основ демократии, прав человека и меньшинств (т.н. анти-экстремистского законодательства).

13. Способствовать пересмотру российского законодательства для того, чтобы обеспечить запрет и наказуемость более широкого, чем в настоящее время, круга проявлений расовой дискриминации, в частности, ввести в законодательство определения дискриминации, сегрегации, подстрекательства к дискриминации, принуждения к дискриминации и поддержки дискриминации. Способствовать включению в законодательство прямого запрета дискриминации и сегрегации в таких областях, как жилищные отношения, сферы образования и досуга.

14. Способствовать внесению поправок в процессуальное законодательство, которые позволили бы общественным организациям подавать иски, относящиеся к дискриминации и возбуждению расовой и этнической вражды, в защиту неопределенного круга лиц.

15. Более активно использовать возможности гражданского общества для возбуждения судебных дел для защиты граждан от насилия на расовой почве и расовой дискриминации и предоставления правовой помощи жертвам.

Просвещение

16. Организовать, самостоятельно и совместно с органами власти, общественные дискуссии по всей стране, массовые просветительские кампании и акции, направленные на инициирование широкого общественного диалога в стране по проблеме опасности неонацизма, ксенофобии и расовой дискриминации для будущего России, создание атмосферы их морального неприятия и осуждения, на развитие межкультурного диалога, гражданской солидарности, защиту прав всех людей без какой-либо дискриминации, консолидацию общественных сил.

17. Совместно с органами власти разрабатывать, внедрять и повышать эффективность превентивных мер по преодолению проявлений расизма и расовой дискриминации, в частности, путем воспитания неприятия расизма и уважения к культурному многообразию у представителей государственной власти во всех сфе-

рах жизни общества, в особенности у милиции, судей и других представителей правоохранительных органов, военнослужащих, преподавателей и других работников просвещения, работников здравоохранения и социального обеспечения, в том числе, посредством принятия и внедрения кодексов поведения и профессиональной этики.

18. Самостоятельно и совместно с органами власти принять меры в области образования и работы с молодежью для преодоления предрасудков, ведущих к дискриминации и расизму, в частности:

- прививать знания о культурном многообразии и способствовать позитивному освещению этой темы в воспитании детей и молодежи, чтобы предупредить формирование стереотипов, дезинформацию и отторжение, которые могут приводить к проявлениям расизма и дискриминации;

- ввести курсы по правам человека, противодействию ксенофобии и развитию навыков жизни в мультикультурном обществе в национальную программу начальной и средней общеобразовательной школы, разработав и внедрив на конкурсной основе для этой цели учебно-методическую литературу, корректировать уже существующие учебные программы в духе уважения к культурному многообразию;

- включить образование в сфере прав человека, противодействия ксенофобии и развития навыков жизни в мультикультурном обществе в программы профессиональной подготовки педагогов.

- сотрудничать с уже существующими государственными программами, федеральными и региональными, гражданского воспитания и развития толерантности.

19. Развивать механизмы гражданского и профессионального контроля образовательной практики; проводить самостоятельно и совместно с органами власти экспертизу учебных программ, методик обучения и учебников по всем предметам во всех сферах и на всех уровнях образования детей и взрослых с тем, чтобы исключить положения, ведущие к формированию предубеждений, расистских взглядов и негативных этнических стереотипов, побуждающие к ненависти и вызывающие расовую, этническую или религиозную враждебность, обращая особое внимание на непредвзятое преподавание истории и общественных дисциплин; добиваться предоставления государственной поддержки инициативам по обучению представителей наименее защищенных групп на их родном языке.

20. Сохранять и распространять память о Холокосте, сталинских депортациях народов и других фактах геноцида. Развивать различные формы увековечения памяти Холокоста и других фактов геноцида, вместе с памятью о Великой Отечественной войне, включая ежегодно проводить Дни памяти Холокоста и Международный день борьбы с фашизмом и антисемитизмом.

Масс-медиа

21. Сотрудничать со средствами массовой информации и журналистским сообществом и оказывать содействие СМИ в том, чтобы они могли:

- объективно и гармонично отображать жизнь общества в его культурном, этническом и религиозном многообразии; содействовать пониманию и признанию ценности многообразия;

- избегать стереотипного изображения представителей культурных, этнических или религи-

озных сообществ, в том числе воздерживаясь от ненадлежащего упоминания о принадлежности лица к той или иной этнической группе, в особенности при освещении криминальной хроники;

- сообщать достоверный фактический материал об актах этнической и расовой дискриминации, расизма и нетерпимости;

- сообщать об этнически окрашенных конфликтах объективно и с пониманием культурной специфики;

- обращать внимание общества на то, как опасны нетерпимость и неофашизм, в частности, выявляя подоплеку расистских высказываний политиков и общественных деятелей;

- не ограничивать право общества знать об опасной деятельности национал-экстремистов, но и не допускать их к прямому эфиру, а информацию об их действиях всегда сопровождать адекватным редакционным комментарием.

22. Сотрудничать с медийным сообществом в разработке профессиональных стандартов, этических норм и механизмов саморегулирования в освещении этнических, расовых, религиозных тем, в повышении понимания журналистами проблемы тиражирования мифов, использования стереотипов, языка нетерпимости, а также вопросов дискриминации, соблюдения прав и положения различных меньшинств, и добиваться принятия таких стандартов и кодексов СМИ. Публично поощрять и поддерживать тех журналистов и СМИ, которые успешно действуют в этом направлении.

23. Сотрудничать с провайдером Интернета в разработке кодексов профессионального поведения и мер саморегулирования при размещении сайтов, форумов, блогов и других форм коммуникации. Вести диалог со всеми провайдерами Интернета с целью обсуждения добровольного принятия ими мер по ограничению или исключению расистского и ксенофобского контента. Изучать пути использования Интернета для борьбы с неонацизмом, ксенофобией и дискриминацией.

24. Способствовать разработке и внедрению на факультетах журналистики специальных курсов по этическим принципам и профессиональным навыкам освещения культурного, этнического и религиозного многообразия и аналогичных учебных программ для уже работающих журналистов, редакторов, менеджеров СМИ.

Мы будем требовать от государства:

25. Сотрудничать с гражданским обществом по всем упомянутым выше направлениям.

26. На уровне руководителей государства признать серьезность проблемы неонацизма, ксенофобии и расовой дискриминации для будущего страны и необходимость принятия согласованных с гражданским обществом мер для её решения; положить конец неадекватной реакции государства на резкий рост числа и активности открыто экстремистских националистических и неонацистских группировок, открыто пропагандирующих идеи расового превосходства, распространяющих призывы к национальной и расовой розни и совершающих акты насилия на почве расовой ненависти. Обществу необходимы ясные и конкретные выступления представителей власти всех уровней против неонацизма, расизма и дискриминации.

27. Принять меры к тому, чтобы система уголовного правосудия была эффективным оружием в борьбе с проявлениями национал-экстремизма, расизма и расовой дискриминации. В частности:

- квалифицировать преступления на почве расовой и этнической вражды, расово мотивированное насилие и организованную расистскую деятельность именно как таковые, а не в качестве «хулиганства» или преступлений, совершенных «из хулиганских побуждений»;

- не допускать необоснованных отказов в приеме и рассмотрении заявлений, связанных с такими преступлениями;

- тщательно и незамедлительно расследовать правонарушения, носящие расистский и ксенофобский характер;

- в соответствии с международными обязательствами России в области прав человека разработать четкие инструкции и провести обучение для сотрудников милиции, прокуроров и судей, занимающихся подобными делами;

- создать базу данных судебных решений по делам, касающимся преступлений на почве ненависти, включая как обвинительные, так и оправдательные приговоры, что могло бы служить информационной основой деятельности правоохранительных органов в данной сфере;

- обеспечить жертвам насилия на расовой почве реализацию права на справедливую и адекватную компенсацию.

28. Положить конец расширительному толкованию и применению ст. 282 УК РФ и использованию антиэкстремистского законодательства не для борьбы с расизмом и национал-экстремизмом, а для преследования неугодных властям политических и общественных организаций, гражданских активистов и журналистов, для злоупотребления властью в отношении свободы слова и общественных объединений.

29. Не потворствовать все более распространяющейся практике использования «антифашистской» риторики против политических оппонентов, не причастных к пропаганде расовой, религиозной, этнической ненависти или к совершению иных преступлений на почве ненависти.

30. Обеспечить принятие эффективных мер по защите борцов с неонацизмом и расизмом, сталкивающихся с угрозой своей безопасности со стороны негосударственных субъектов, и устранить преграды, мешающие эффективной работе правозащитных и антифашистских объединений и активистов, в том числе:

- эффективно расследовать все случаи преследования и насилия со стороны неонацистов в отношении антифашистов, адекватно наказывать виновных, обеспечить, чтобы результаты подобных расследований становились достоянием гласности, не допускать бездействия в таких ситуациях и, тем более, содействия национал-экстремистам со стороны представителей власти;

- обеспечить необходимую защиту лиц, вступающих в качестве свидетелей в уголовных делах против предполагаемых участников расистских нападениях, как это предусмотрено российским законодательством;

- обеспечить полное включение принципов, заложенных в Декларации ООН о правозащитниках 1998 г., в систему национального права и механизмы защиты прав человека, а также обеспечить их полную реализацию на практике; обеспечить, чтобы правозащитникам, неправительственным организациям и другим гражданским активистам гарантировались закрепленные в Декларации права так, чтобы они могли заниматься своей деятельностью, не опасаясь за свою безопасность;

- заявить однозначно и публично о своей приверженности содействию соблюдению прав че-

ловека и защите правозащитников и признать легитимность деятельности правозащитников.

31. Прекратить – в том числе, со стороны правоохранительных органов – дискриминацию этнических меньшинств (от которой особенно страдают выходцы с Кавказа и из Средней Азии, а также цыгане), в первую очередь – этнически избирательное обращение при проверках документов и режима регистрации; сегрегацию в школьном образовании; дискриминационные отказы в регистрации по месту жительства и пребывания, приводящие к фактическому лишению представителей меньшинств доступа к образованию, медицинской помощи, жилью, социальному обеспечению; практику фабрикации уголовных дел против чеченцев и других меньшинств и основанные на принципе коллективной ответственности милицейские операции – такие, как операции «Табор». Принять неотложные и необходимые меры по исправлению ситуации в тех субъектах РФ, где нарушения прав человека носят наиболее грубый и систематический характер; уделить необходимое внимание положению меньшинств в регионах, в частности, так называемого «нетитульного» населения в республиках в составе РФ.

32. Внести изменения в Федеральный Закон РФ «Об основах государственной службы Российской Федерации» и в Кодекс об административных правонарушениях, которые предусматривали бы ответственность госслужащих за проявления расизма и расовой дискриминации, явившиеся результатом их действий или бездействия. Ввести систему, обеспечивающую тщательное, своевременное, прозрачное и независимое расследование жалоб относительно дискриминационных действий со стороны сотрудников милиции и других должностных лиц.

33. Принять срочные меры к тому, чтобы нормативная база и практика в области миграции (включая также беженцев, лиц, обращающихся за убежищем, и вынужденных переселенцев) стала более прозрачной и гуманной, особенно в отношении лиц, уже проживающих в России, и исключала какие-либо основания для дискриминации.

34. Отказывать в государственных дотациях тем СМИ, которые пропагандируют любые формы расизма и дискриминации, практикуют в своих публикациях «язык вражды» и ксенофобские высказывания.

35. Подписать и ратифицировать без промедления и оговорок международные документы, провозглашающие равноправие и запрет на дискриминацию, участником которых Россия еще не является, в частности:

- 12-й Дополнительный протокол к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод;

- Пересмотренную Европейскую социальную хартию;

- Конвенцию ООН 1990 года о защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей;

- Европейскую Конвенцию о гражданстве 1997 г.;

- Статут Международного уголовного суда;

- Конвенцию Международной организации труда № 97 о трудящихся-мигрантах;

обеспечить всестороннее и эффективное выполнение этих договоров на национальном уровне; выполнять рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, Европейской комиссии по вопросам расизма и нетерпимости и других соответствующих международных органов.

Ксенофобия

Обыкновенное хулиганство

В апреле были убиты: сенегальский студент в Питере, двое цыган в Волгограде, человек в майке с надписью «Skinhead» в Петрозаводске, таджикский рабочий, студентка из Тувы и студент-армянин в Москве.

По предположительно националистическим мотивам за месяц убиты 7 человек. Кремль создает официальную антифашистскую организацию, число случаев насилия против представителей национальных меньшинств растет. Милиция говорит о преступлениях на бытовой почве и обыкновенном хулиганстве. Здравый смысл говорит обратное. «Большой город» с помощью социологов Александра Новикова и Светланы Шишкиной попытался систематизировать всю информацию о ксенофобии в России, которая есть в открытом доступе. Были обработаны данные о более чем 400 преступлениях с 1 января 2004 года.

Каждое восьмое преступление против представителей национальных меньшинств – убийство.

С 2004 года в России зафиксировано **403** преступления против представителей национальных меньшинств, из них **54** – убийства.

Динамика убийств: В 2004 году – 16; В 2005 году – 26; За 4 месяца 2006 года – 12

Кого чаще всего бьют

По национальности

1. Кавказцы*. 2. Африканцы*. 3. Китайцы. 4. Азиаты*. 5. Армяне. 6. Таджики. 7. Азербайджанцы. 8. Цыгане. 9. Турки-месхетинцы. 10. Чеченцы.

* В сводках фигурируют без указания национальности

По роду занятий

Зафиксировано нападений, в том числе убийств

Всего	155	летчик-испытатель	1
студенты	73	мисс мира	1
рабочие	10	ординатор	1
музыканты	10	офицер ВС РФ	1
торговцы	8	официант	1
преподаватели	5	продюсер	1
спортсмены	3	работник ателье	1
беженцы	3	раввин	1
бизнесмены	3	секретарь Союза кинематографистов	1
ветераны войны	3	Армении	1
судьи	2	турист	1
повара	2	крутильщик сигар	1
строители	2	министр культуры Кабардино-Балкарии	1
менеджеры	2	адмирал Королевского военно флота	1
стажер отдела хореографии	1	Тайланда	1
участковый инспектор ОВД	1	первый секретарь посольства	1
милиционер	1	жена дипломата	1
работник автосервиса	1	начальник Управления культурных ценностей народного правительства	1
биржевой аналитик	1	журналист	1
режиссер	1	специалист Министерства культуры	1
врач	1	ветеран труда	1
гимназист	1	правозащитник	1
дворник	1		

Где опаснее всего?

место	количество нападений
Около студенческого общежития или вуза	31
В метро	24
У метро или в подземном переходе	15
На рынке	8
В кафе, на дискотеке, в клубе	8
В центре города	7
В поезде или электричке	7
В парке	7



⇒ 18% нападений на представителей нацменьшинств совершают молодые люди, одетые в **высокие армейские ботинки, узкие джинсы и короткие черные куртки**

Зарегистрированные преступления на национальной почве

	2004	2005	2006	всего
всего событий	94	247	62	403
нападения	66	158	43	267
убийства	16	26	12	54
осквернение могил и мемориалов	5	25	1	31
националистические лозунги	1	16	1	18
погромы	6	5	2	13
поджоги	-	10	-	10
изображения свастики	-	4	1	5
рейды, марши	-	2	2	4
письма с угрозами	-	1	-	1

Распределение преступлений по городам

город	2004 количество случаев	2005 количество случаев	2006 количество случаев	Всего количество случаев
по всем городам	94	247	62	403
Москва и область	29	69	18	116
Санкт-Петербург и область	18	33	16	67
Нижний Новгород	4	11	3	18
Воронеж	1	9	3	13
Краснодар и Краснодарский край	7	5	-	12
Ростов-на-Дону	-	10	2	12

Средний возраст нападающих 20 лет
Средний возраст жертвы 40 лет

Самое популярное оружие нападающих

оружие	количество случаев
нож	65
металлические прутья и трубы	22
бейсбольные биты	12
цепи	12
бутылки	10

Кто бьет?

безработные	26%
студенты	23%
работающие	21%
учащиеся ПТУ	18%
школьники	12%

Атакуя своих жертв, **нападающие почти никогда не рискуют.**

Нападения совершаются только **при подавляющем численном преимуществе нападающих.**

Поодиночке нападают только **на женщин или стариков.**

Чаще всего нападения происходят **в темное время суток.**

Нападения на людей другой национальности заменили дворовые разборки. **Теперь это не просто мордобой «улица на улицу», а насилие с идеологической основой.**

Совершая нападения на людей другой национальности или бомжей, нападающие не чувствуют угрызений совести. **Они считают, что поступают правильно.**

При подготовке материала использовались данные информационно-аналитического центра «СОБА»

«СОБА» сообщает (по данным на 15.05.06):

	избито или ранено	из них убито
2004	256	46
2005	413	31
с 1 января по 7 мая 2006	114	15