



# МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ

## Расизм: ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

(из регионального обзора МА за 2003 год)

**С**ерьезной проблемой в регионе по-прежнему является расизм, дискриминация и нетерпимость, в том числе антисемитизм и исламофобия. Одним из проявлений этой проблемы стал институциональный расизм в области экономических, социальных и культурных прав.

Во многих странах Европы и Средней Азии широко распространена дискриминация цыган, наблюдаемая практически во всех сферах жизни, включая доступ к образованию, жилью, работе и социальному обеспечению.

Многие из тех, кого война в западной части Балканского полуострова заставила покинуть свои дома, при попытке вернуться домой столкнулись с дискриминацией по этническому признаку, особенно в том, что касается предоставления работы, получения образования и медицинского обслуживания. Дискриминация стала барьером, препятствующим возвращению и реинтеграции представителей меньшинств.

Расистское применение закона о гражданстве в РФ обернулось тем, что некоторые этнические меньшинства, включая

турок-месхетинцев в одном из регионов по сути оказались без гражданства. На этом основании им было отказано в выплате пенсий, детских пособий и доступе к высшему образованию.

Расизм по-прежнему являлся одной из причин нарушения прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов, находящихся при исполнении служебных обязанностей. Сообщения о жестоком обращении по расовым мотивам со стороны полицейских поступали из огромного числа стран, включая Бельгию, Болгарию, Францию, Грецию, Италию, Польшу, Российскую Федерацию, Словакию, Словению и Испанию. Кроме того, некоторые государства приложили явно недостаточно усилий к расследованию случаев нападения частных лиц на представителей религиозных и этнических меньшинств. Например, в Грузии продолжались преследования, запугивание и нападения на членов религиозных меньшинств. В то же время полиция не смогла предоставить должную защиту пострадавшим и не проявила усердия в поимке предполагаемых преступников.

## Расизм и ксенофобия царят в российском обществе

*«Нас не считают людьми. Мы как будто отдельное государство».*  
житель цыганского посёлка близ Санкт-Петербурга.

*«Я не стал обращаться в милицию, потому что чаще всего слышал, что... даже если люди пишут заявление... им же, в конце концов, от этого становится хуже...»*

Рони Куми, житель Ганы, на которого напали на одной из московских улиц.

**В** опубликованном 4 мая 2006 г. докладе «Международной Амнистии» говорится, что правительству Российской Федерации, которая в настоящее время председательствует Группе восьми промышленно-развитых стран («Большой восьмёрке») и готовится возглавить Комитет министров Совета Европы на ближайшие шесть месяцев, не удаётся должным образом пресекать растущие проявления ксенофобии и нетерпимости.

В докладе приведено немало случаев нападения (в т.ч. со смертельным исходом) на иностранных студентов, просителей убежища и беженцев из Африки, Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки; представителей этнических групп и выходцев с Кавказа и Центральной Азии, а также членов еврейской общины и ромов. В докладе показано, что власти не принимают требуемых мер по охране правопорядка с целью предотвращения нападения на расовой почве; что подавляющее большинство подобных происшествий не расследуется должным образом, а виновники не привлекаются к уголовной ответственности.

*«Ситуация с расизмом в России несовместима с тем местом, которое страна занимает на международной арене, что поднимает её положение в мире. В качестве чле-*

*на Совета Европы, который вскоре займёт пост председателя этой организации, и председателя «Большой восьмёрки», Россия должна соблюдать свои обязательства в рамках международного права в области прав человека», – заявила Генеральный секретарь «Международной Амнистии» Айрин Кан.*

*«Государство несёт ответственность за защиту прав всех людей, находящихся на его территории, невзирая на цвет их кожи. Власти должны остановить и привлечь к ответственности любого нарушителя права человека. Российским властям пора заняться проблемой ухудшающейся ситуации в области прав человека в стране и действовать в соответствии со своими международными обязательствами, если они хотят принимать активное участие в международной жизни».*

По данным информационно-аналитического центра «Сова», лишь в 2005 году от нападений на расовой почве пострадали 336 человек, а 28 – погибли. Однако в действительности эти показатели могут быть гораздо выше, поскольку о многих преступлениях, совершённых по расовым мотивам, не сообщают вообще либо они не регистрируются как таковые. Органы внутренних дел и прокуратура зачастую предпочитают относить такие преступления к так называемому «хулиганству». Виновные в совершении нападений на расовой почве нередко являются участниками хорошо организованных групп, исповедующих идеологию расизма, неонацизма и насилия. Согласно официальным данным, в России существует около 150 «экстремистских группировок», насчитывающих более пяти тысяч участников, однако неправительственные организации оценивают их число в 50 тысяч. Вместе с тем, организации и отдельные лица, выступающие против расизма и проводящие исследования в этой области, сталкиваются с реальной угрозой жизни.

*«Подобные жестокие нападения являются одним из наиболее заметных проявлений нетерпимости и ксенофобии, глубоко укоренившихся во многих слоях российского общества. При этом тот факт, что власти смотрят сквозь пальцы на преступления на почве расовой ненависти, только способствует росту крайних проявлений ксенофобии и неонацизма в стране», – сказала госпожа Кан.*

После крупномасштабных терактов и вооружённых нападений на мирное население со стороны чеченских боевиков и иных формирований во многих регионах России развер-

тываются преследования представителей иных северокавказских этнических групп. Поскольку представители этих меньшинств отличаются своим внешним видом, они наиболее уязвимы при проверках документов, проводимых в рамках так называемой «борьбы с терроризмом», а на самом деле служат поводом для вымогательства денег сотрудниками милиции. По итогам мониторинга, про-

водившегося одной из правозащитных организаций в 2005 году, установлено, что во время поездки в московском метро людей неславянской внешности в среднем останавливают и просят предъявить документы в 21 раз чаще, чем лиц, имеющих славянскую внешность.

*«Расизм – это выпад против самого понятия о всеобщности прав человека. Расизм*

*приводит к тому, что некоторые люди систематически теряют возможность в полной мере пользоваться своими правами из-за цвета своей кожи, расовой или этнической принадлежности, либо страны происхождения. В соответствии с нормами международного права в области прав человека, Россия обязана бороться с дискриминацией во всех её проявлениях», – сказала госпожа Кан.*

## Рекомендации российским властям

### Российскому правительству надлежит:

➤ Положить конец безнаказанности за нападения на расовой почве

➤ Отслеживать и вести точную статистику нападений на расовой почве на всей территории Российской Федерации и предоставлять информацию о них правительственным структурам, НПО и широкой общественности;

➤ Обеспечить должную классификацию преступлений, по разумным предположениям, имеющих расовую подоплёку, эффективно и тщательно расследовать их и осуществлять судебное преследование по ним как таковым.

➤ Отказаться от классификации преступлений на почве расовой ненависти как «хулиганства» либо мотивированного «хулиганством»; обеспечить, чтобы после жестоких нападений, предположительно на расовой почве, должностные лица воздерживались от заявлений о том, что нападение совершили «хулиганы» или что его мотивом было «хулиганство». Устранить недостатки в порядке расследования и судебного преследования по фактам нападений на расовой почве, в том числе разработав чёткие директивы и программы подготовки сотрудников милиции, прокуроров и судей, которые занимаются подобными делами. Директивы необходимо разработать с опорой и в соответствии с международными обязательствами России в рамках права в области прав человека. В своей работе правоохранительным органам надлежит опираться на информацию базы данных о решениях суда по делам о преступлениях на расовой почве, в том числе об обвинительных и оправдательных приговорах.

➤ Выполнить рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации и других органов ООН, а также региональных структур и механизмов (в том числе Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью), касающиеся проявлений насилия на расовой почве в России.

### **Положить конец систематическим проявлениям расизма и дискриминации со стороны должностных лиц**

● Принять всеобъемлющий план действий правительства, направленный на борьбу с расизмом и дискриминацией во всех слоях российского общества, в том числе среди сотрудников государственного аппарата. В план действий необходимо включить экстренные меры по противодействию и борьбе с распространёнными среди населения враждебными чувствами и высокой степенью предубеждения против этнических и национальных меньшинств, в особенности против этнических чеченцев и ромов, а также по наращиванию усилий по борьбе с такими явлениями как расистские высказывания оскорбительного характера и эксплуатация антисемитских настроений. Необходимо также реализовать инициативы, нацеленные на противодействие идеологии расизма и формирование толерантного отношения через общеобразовательные учреждения и СМИ. К разработке и выполнению плана действий следует привлечь организации гражданского общества, а также выделить на эти цели необходимые средства.

● Покончить с неконституционным применением процедур регистрации, которая служит основой для систематической дискриминации в отношении представителей этнических меньшинств и иностранных граждан.

● Пересмотреть процедуры, директивы и порядок их применения при проверке документов, удостоверяющих личность, с тем, чтобы они не носили дискриминирующий характер, а также проводить расследования и судебные преследования в связи с любыми утверждениями о вымогательстве со стороны сотрудников милиции на основании отсутствия надлежащих документов.

● Обеспечить, чтобы власти всех регионов Российской Федерации, в том числе Краснодарского края, в безотлагательном порядке официально признали гражданство и право на постоянное проживание групп национальных меньшинств; любой отказ в предоставлении гражданства либо иных прав исключительно на основании этнической принадлежности недопустим.

● Обеспечить, чтобы представители этнических групп не подвергались дискриминации при осуществлении своих экономических, социальных и культурных прав; обеспечить, чтобы ромов в Архангельске не выселяли из занимаемого ими жилья в порядке дискриминации.

● Ратифицировать Протокол № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека (ЕКПЧ), который запрещает любые формы дискриминации, в том числе дискриминацию со стороны любой структуры государственной власти.

### **О правозащитниках**

■ Обеспечить действенные меры защиты борцов против расизма, которые подвергаются угрозе со стороны негосударственных субъектов.

■ Предоставить надлежащую защиту лицам, выступающим в роли свидетелей в судебных делах против подозреваемых в нападениях на расовой почве, в соответствии с требованиями российского законодательства.

■ Обеспечить проведение тщательного и беспристрастного расследования по фактам убийств, нападений и других преследований в отношении борцов против расизма, проследив за тем, чтобы любые результаты подобных расследований предавались огласке и любое лицо, разумно подозреваемое в преступлении, связанном с целенаправленными нападениями на борцов с расизмом, преследовалось в судебном порядке в соответствии с нормами международного права.

■ Обеспечить полноценное включение принципов Декларации ООН о правозащитниках, во внутреннее законодательство и механизмы защиты прав человека и их всецелое выполнение на практике.

■ Однозначно и открыто выразить приверженность укреплению уважения прав человека и защиты правозащитников и признать правомерность деятельности правозащитников.

■ Внести поправки в законодательство об «экстремизме» с тем, чтобы определение «экстремизма» и «экстремистской деятельности» не было расплывчатым и не могло применяться для судебного преследования правозащитников и других лиц за мирное пользование правом на свободу выражения мнения.

■ Потребовать от российского правительства привлечь правозащитников к разработке плана действий по реализации положений Декларации ООН о правозащитниках с тем, чтобы обеспечить гарантии прав, предусмотренных декларацией, правозащитникам, НПО и другим субъектам гражданского общества, что позволит им осуществлять свою деятельность, не опасаясь за собственную безопасность.

# Российская Федерация: разгул насилия на расовой почве

## Введение

Сообщения о расистских нападениях и убийствах иностранцев и представителей этнических меньшинств в России появляются с шокирующей регулярностью, и тревогу вызывает то, что как кажется, они происходят всё чаще и чаще. Среди жертв, о которых стало известно «Международной Амнистии», – студенты, просители убежища и беженцы из стран Африки и Азии, а также лица с Южного Кавказа, Южной, Юго-Восточной и Центральной Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки. Однако, жители Российской Федерации подвергаются не меньшему риску физической расправы. Риску подвержены все, кто не обладает типично русской внешностью, например, лица, принадлежащие к этническим группам с Северного Кавказа, в частности, чеченцы, а также представители еврейской общины, цыгане (рома) и дети от смешанных браков. Даже лица русской национальности, рассматриваемые в качестве симпатизирующих иностранцам или представителям этнических меньшинств, например, любители музыки стилей «рэп» или «рэggi», представители других молодёжных субкультур и борцы против расизма, также подвергаются преследованиям, поскольку они считаются «непатриотами» или «предателями». Сообщалось о нападениях в небольших и крупных городах по всей Российской Федерации.

В настоящее время российские и иностранные СМИ сообщают о расистских нападениях почти ежедневно. Однако подобные нападения имели место в течение многих лет. Воронеж, университетский город, расположенный в 600 км к югу от Москвы, в котором проживает большое число иностранных студентов, привлёк внимание прессы сначала в феврале 2004 г., когда в результате бандитского ножевого ранения скончался студент из Гвинеи-Биссау Амару Антониу Лима, а затем снова в октябре 2005 г. вслед за убийством перуанского студента Энрике Артуро Ангелиса Уртадо. Однако, в течение пяти лет, предшествовавших указанным убийствам, иностранными студентами уже были задокументированы семь случаев убийств и около 70 нападений, совершённых в отношении нынешних и бывших студентов, которые, по их мнению, были совершены по расовым мотивам, но остались практически незамеченными.

В настоящее время Санкт-Петербург является ещё одним городом, получившим настолько печальную известность в результате нападений на иностранных студентов, что, как сообщается, число студентов-иностранцев, выбирающих этот город в качестве места для своего обучения, начало сокращаться. Количество нападений на иностранцев в течение 2005 г., приводимое некоторыми СМИ, достигло столь высокого показателя как 800, а за первые три месяца 2006 г. отмечалось ещё 12 случаев избиений иностранных граждан. Среди расистских нападений с летальным исходом, о которых сообщалось в последнее

время: убийство Хуршеды Султоновой, 9-летней таджикской девочки, получившей смертельное ножевое ранение в октябре 2004 г.; гибель в марте 2004 г. студента из Сирии Абд Аль Кадер Бадауи, которого столкнули в метро с платформы под движущийся поезд; убийство в октябре 2004 г. вьетнамского студента Ву Ан Туана, получившего смертельный удар ножом; смерть в результате побоев в сентябре 2005 г. 29-летнего студента из Конго Роланда Эпассака; убийство в декабре 2005 г. африканского студента Канхема Леона; смерть от ножевого ранения в феврале 2006 г. Айнур Булекбаевой из Казахстана и убийство Самба Лампсара Салла, застреленного в апреле 2006 г. Имели место многочисленные случаи тяжелых ранений в результате откровенно расистских нападений.

В Москве в 2005 г. в ходе расистских нападений были убиты, по меньшей мере, семь человек, и подверглись избиению, по крайней мере, 107 человек. Самый последний случай имел место в марте этого года, когда был убит 70-летний мужчина афро-кубинского происхождения, работавший шеф-поваром в одном из московских ресторанов.

Нападения на российских граждан, принадлежащих к этническим меньшинствам, столь же распространены, как и нападения на иностранцев. Вслед за широко масштабными злоупотреблениями, приписываемыми чеченским вооружённым оппозиционным группам, жестоким нападениям подвергались чеченцы, а также лица, принадлежащие к другим северо-кавказским народностям и исповедующие ислам. Например, вслед за инцидентом с захватом мужчин, женщин и детей в качестве заложников вооружённой группой в школе в Беслане, Северная Осетия, в сентябре 2004 г., поступали сообщения о росте по всей России числа нападений на чеченцев и представителей других северо-кавказских народностей со стороны «бритоголовых» и членов других экстремистских групп. Имели место многократные нападения «бритоголовых» на лиц с кавказской внешностью в московском метро. В Москве и Екатеринбурге отмечались случаи поджогов магазинов, принадлежащих выходцам с Кавказа; владелец одного из таких магазинов погиб. Во Владивостоке нападению подверглась женщина, голова которой была покрыта хиджабом, при этом нападавший кричал: «это – за Беслан!». Цыгане (рома) также часто становятся жертвами расистских нападений; самый последний случай имел место 13 апреля 2006 г. в Волгоградской области в России, когда группа в составе 20 молодых людей, вооружённых металлическими прутьями и лопатами, напала на цыганскую семью и гостившую у них русскую женщину в то время, когда те сидели у костра и разговаривали. Один из цыган и русская женщина погибли; остальные получили серьёзные травмы.

В России также совершенно очевиден рост числа нападений на лиц и имущество антисе-

митского характера. 11 января 2006 г. в московской синагоге мужчина, по описаниям, «бритоголовый», нанёс ножевые ранения девяти лицам. По сообщениям, четверо из подвергшихся нападению получили серьёзные ранения. Сообщалось о случаях вандализма и осквернения синагог и кладбищ. В июне 2005 г. на стенах синагоги в г. Владимире, недалеко от Москвы, появились оскорбительные антисемитские надписи и свастика. В следующем месяце был совершён поджог Еврейского центра в г. Пенза и разгромлен Еврейский центр в Таганроге. Оба здания подвергались вандализму нападениям и ранее. В марте 2006 г. Еврейский центр в Пензе снова подвергся нападению: одно из окон было выбито кирпичом, брошенным подростком.

В России лиц, совершающих подобные нападения, называют «бритоголовыми»; этот термин используется для обозначения хорошо организованных групп, исповедующих расистскую, неонацистскую идеологию насилия, а также для обозначения других разрозненных группировок отдельных лиц, осуществляющих нападения, мотивированные расовой ненавистью. В подавляющем большинстве случаев, преступники молоды, средне- или позднеподросткового возраста или двадцати с небольшим лет. В актах насилия, наравне с юношами, также принимают участие девушки и молодые женщины. Нападения, как правило, осуществляются большими группами, члены которых часто вооружены, например, бейсбольными битами и ножами, и обычно выбирают в качестве своих мишеней тех, кто не способен себя защитить. Их мишенью становятся дети, спящие люди, лица без сопровождения или небольшие группы людей. Подобные нападения носят неожиданный характер и почти всегда спонтанны. В некоторых случаях, в частности, в Санкт-Петербурге, нападавшие оставляли какое-либо указание на то, какая экстремистская группа несёт ответственность за содеянное, например, рисуя свастику на месте совершённого преступления. Оценки числа «бритоголовых» и членов так называемых «экстремистских» групп варьируются. Согласно официальной статистике, существует около 150 экстремистских групп, насчитывающих свыше 5000 членов. Однако, неправительственные организации (НПО) полагают, что число лиц, участвующих в более или менее организованных расистских группах, значительно выше и может достигать 50 тыс. человек.

Реакция российских властей на акты насилия расистского характера носит вопиюще неадекватный характер. Неспособность государства действовать с должным усердием в деле предотвращения, расследования и наказания за преступления на расовой почве, как кажется, только способствует усилению крайних проявлений ксенофобии и неонацизма в России. До последнего времени власти даже отказывались публично признать существование проблемы, связанной с подобны-

ми нападениями. Политики игнорировали эту проблему, а правоохранительные органы либо вообще не проводили расследований по фактам подобных нападений, либо расследовали их неадекватным образом. Слишком часто власти квалифицировали указанные нападения как «хулиганство» или в качестве актов, совершённых по «хулиганским» мотивам, и отказывались применять положения Уголовного кодекса, предусматривающие наказание за преступления на расовой почве.

Это привело к созданию такой ситуации, при которой, как кажется, некоторые из представителей властей закрывают глаза на подобные преступления. Уполномоченный по правам человека Владимир Лукин, критикуя работу правоохранительных органов в деле противодействия расистским преступлениям заявил, что «в целом, исполнительная власть и суды проявляют малопонятную снисходительность по отношению к профашистским, экстремистским и националистическим группам.» В апреле 2006 г. он пошёл ещё дальше, обвинив сотрудников правоохранительных органов в сокрытии истинных масштабов насилия на расовой почве. Это заявление было сделано вслед за первоначальным отказом Московской прокуратуры квалифицировать совершённое в апреле 2006 г. нападение на Заура Тутова, Министра культуры Кабардино-Балкарии (республики, расположенной на Северном Кавказе и входящей в состав Российской Федерации) в качестве расистского (см. ниже).

Вслед за убийством в марте 2006 г. в Санкт-Петербурге сенегальского студента Самба Лампсара Салла Законодательное собрание Санкт-Петербурга призвало Президента Путина произвести реформирование правоохранительных органов, с тем чтобы они могли заниматься предупреждением, эффективным расследованием и наказанием подобных преступлений, а также вызывать у широкой публики доверие и уважительное отношение к своей работе. Эта резолюция стала признанием неспособности правоохранительных органов выполнять указанные действия. Рядовые российские и иностранные граждане выражали свой протест в отношении насилия и неспособности государства адекватно реагировать на подобную ситуацию. В ответ на расистские убийства прошли массовые демонстрации. В Воронеже вслед за убийством Амару Антониу Лима студенты вышли на улицы и в течение трёх недель выражали свой протест, требуя от региональных правоохранительных органов гарантий безопасности. В октябре 2004 г. в Санкт-Петербурге, вслед за убийством вьетнамского студента Ву Ань Туана, а затем снова в апреле 2006 г., после убийства Самба Лампсара Салла, Санкт-петербургские студенты организовали демонстрации и митинги протеста против, по их мнению, неспособности властей адекватно реагировать на рост волны насилия на расовой почве в городе. В ноябре 2005 г. в Санкт-Петербурге был организован «Марш против ненависти», посвящённый памяти Николая Гиренко.

В России возникло антирасистское движение, в рамках которого были организованы кампании, направленные на принятие ряда мер. Только в результате непрерывного давления со стороны студенческих групп, руководителей университетов и неправительственных организаций (НПО), работающих в дан-

ной сфере, власти начали принимать некоторые меры. Однако, тревогу вызывает то, что многие лица, участвующие в борьбе с расизмом, сами стали жертвами жестоких нападений, угроз и запугивания. Государство не в состоянии их должным образом защитить. Участники антирасистских маршей также подверглись жестокому нападению, как в случае трёх участников антирасистского марша, организованного в Санкт-Петербурге 25 марта 2006 г., которые подверглись нападению на пути с демонстрации. По сообщениям, один из них, еврейский студент получил травмы головы в результате жестокого избивания.

И хотя в настоящее время власти, в том числе правоохранительные органы, всё более отдают себе отчёт в существовании проблемы расистских нападений на представителей меньшинств, создаётся впечатление, что не существует всестороннего плана действий по борьбе в расизмом и дискриминацией со стороны официальных должностных лиц. Недавние публичные заявления против расизма, сделанные рядом высокопоставленных официальных лиц, включая Президента, большее число уголовных обвинений, предъявляемых за жестокие нападения, признаваемые в качестве расистски мотивированных, усиленное милицейское патрулирование в местах проживания иностранных студентов и некоторый рост числа обвинительных приговоров за распространение или издание материалов расистского содержания по статье о «разжигании расовой ненависти», – всё это призвано дать понять обществу, что расизм неприемлем. Однако, этого явно недостаточно, и отсутствует чёткая и эффективная федеральная политика, направленная на противодействие расизму во всех его аспектах. О недопустимости расизма не была заявлено в полный голос. Недостаточно удерживать бразды правления в обстановке насилия, которое выходит из-под контроля.

Указанные жестокие нападения должны рассматриваться в качестве одного из самых явных проявлений нетерпимости и ксенофобии, глубоко укоренённых во многих сферах российского общества. Как и во всех обществах, государственные официальные лица отражают ценности своего общества. В 2003 г. «Международная Амнистия» выпустила обстоятельный документ под названием «*Документы! Дискриминация по расовому признаку в Российской Федерации*» (Индекс МА: EUR 46/001/2003), в котором подробно рассматриваются различные аспекты расизма и дискриминации со стороны российского государства. Проведённое «Международной Амнистией» исследование демонстрирует, что в России сотрудники правоохранительных органов и другие государственные официальные лица продолжают использовать дискриминационную практику. Это приводит не только к прямым нарушениям прав человека со стороны государства, но также влияет на способность государства с должным усердием защищать представителей меньшинств и иностранных граждан от злоупотреблений со стороны расистских групп.

Настоящий документ призван дополнить доклад «*Документы! Дискриминация по расовому признаку в Российской Федерации*», представив обновлённую информацию, преимущественно касающуюся вопроса нападений на расовой почве с применением наси-

лия. Он не претендует на то, чтобы стать всесторонним и исчерпывающим обзором по проблеме расизма в Российской Федерации. В основе данной информации результаты проводимого «Международной Амнистией» исследования по данному вопросу, а также материалы, полученные в ходе двух посещений Российской Федерации представителями организации в марте и декабре 2005 г.

## **Международные обязательства Российской Федерации**

Расизм является атакой на само понятие универсальных прав человека. Он представляет собой систематический отказ некоторым людям в полноценной реализации их прав по причине цвета кожи, расовой или этнической принадлежности, происхождения или национальности. Право не подвергаться расовой дискриминации является фундаментальным принципом права в области прав человека. Согласно международному праву в области прав человека, правительства обязаны бороться с дискриминацией во всех её формах. На них также лежит обязанность обеспечить, чтобы законы и государственные институты вскрывали коренные причины и последствия дискриминации, а также обеспечивали эффективные средства защиты тем, кто подвергся нарушению своего фундаментального права на равноценное обращение.

Российская Федерация является участником нескольких международных договоров по правам человека, имеющих особое отношение к вопросу о расовой дискриминации. Среди них: Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Российская Федерация также является участником основного договора ООН, направленного на искоренение и запрещение дискриминации, – Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Государства, являющиеся участниками данной Конвенции, принимают на себя обязательства запретить и ликвидировать дискриминацию всеми возможными средствами и гарантировать право каждого человека, независимо от его расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, на равенство перед законом и на равное обладание или пользование своими гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами.

Конвенция обязует государства не только положить конец дискриминации со стороны официальных должностных лиц, но и принимать все надлежащие меры, направленные на запрещение и ликвидацию расовой дискриминации со стороны любых лиц, групп или организаций, включая и защиту граждан от насилия или причинения физического вреда со стороны негосударственных субъектов. Государство может нести ответственность различного рода за нападения, совершаемые негосударственными субъектами. Конвенция ООН против пыток устанавливает ответственность государства за акты пыток, совершенные «с ве-

дома или согласия официального лица». Например, неспособность предоставить защиту от жестоких расистских нападений может быть равносильна согласию или потворству пыткам.

Согласно международному праву в области прав человека государства должны обеспечивать, чтобы те лица, которые осуществляют мониторинг, расследования и кампании, направленные против расизма и нетерпимости, могли свободно и беспрепятственно выполнять свою работу, не подвергаясь запугиванию и преследованию. Статья 1 Декларации ООН о правозащитниках провозглашает: «Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.» Статья 12(2) Декларации требует от государств «принимать все необходимые меры в целях обеспечения защиты, с помощью компетентных органов, любого человека, выступающего индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или её прав, упомянутых в настоящей Декларации.»

Согласно международному праву в области прав человека, государства также обязаны действовать с должным усердием в деле предупреждения, расследования или привлечения к ответственности лиц, нарушающих права человека, включая частных лиц. Главный принцип ответственности государства закреплён во всех основных договорах по правам человека, участником которых является Российская Федерация. Например, МПГПП и Европейская конвенция по правам человека обязуют государства обеспечить защиту прав, закреплённых в этих договорах, включая право не подвергаться пыткам и жестокому обращению. Комитет ООН по правам человека заявил, что данное обязательство распространяется на действия, совершённые лицами, действующими в их личном качестве. Европейский суд по правам человека также подтвердил, что в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека, от государств требуется принятие мер, обеспечивающих, чтобы индивиды не подвергались пыткам или бесчеловечному и унижающему достоинство обращению или наказанию, в том числе и со стороны частных лиц.

С помощью понятия должного усердия можно установить предел усилий, которые необходимо предпринять государству для того, чтобы исполнить свою обязанность по обеспечению защиты граждан от нарушений их прав. Должное усердие предполагает принятие эффективных мер, направленных на предотвращение подобных злоупотреблений, проведение расследований в случае их совершения, уголовное преследование лиц, предположительно виновных в их совершении, и предание их суду с соблюдением процедуры справедливого судебного разбирательства, а также предоставление компенсации и доступа к другим средствам эффективной правовой защиты. Это также означает обеспечение беспристрастного правосудия, без какой бы то ни было дискриминации. Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) заявил в связи с актами насилия на

расовой почве, что государства-участники Конвенции должны «обеспечить, чтобы неграждане пользовались равной защитой и признанием со стороны закона, и в этом контексте принять меры в отношении предотвращения актов насилия из расовых побуждений, и обеспечить доступ жертвам к эффективным средствам правовой защиты и право предъявлять иски о справедливом и адекватном возмещении за любой ущерб, понесённый в результате такого насилия.»

### **Расизм и дискриминация со стороны государства**

Нападения на расовой почве с применением насилия со стороны негосударственных субъектов должны рассматриваться в более широком контексте проблемы расизма и нетерпимости в российском обществе. В конце 2005 г. Левада-центр сообщил о результатах опроса общественного мнения, в ходе которого 53% из числа 1 тыс. 600 опрошенных заявили о своей поддержке лозунга «Россия – для [этнических] русских, «в то время как число лиц, поддерживающих ограничение иммиграции, было заметно выше, чем год тому назад. В ходе другого опроса, проведённого фондом «Общественное мнение», результаты которого были обнародованы в апреле 2006 г., было выявлено снижение уровня расистских настроений за период с 2002 г., но при этом нетерпимость в отношении к «приезжим» всё ещё оставалась на значительном уровне; более половины респондентов считали, что иммиграция в их регион «представителей некоторых этнических групп» должна быть ограничена, и 42% опрошенных заявили, что они поддержали бы решение о «депортации представителей определённых этнических групп» из своего региона. Большинство респондентов (86%) заявили о том, что не испытывают чувства враждебности к «иммигрантам из Африки, лицам с тёмным цветом кожи, которые приезжают в Россию», но показатель числа опрошенных, заявивших о том, что они вообще не испытывают отрицательных чувств ни к какой-либо из этнических групп, был более низким – 75%. Третий опрос, проведённый в Саратове, показал, что 57% населения региона испытывают враждебность к представителям этнических меньшинств из Кавказского региона и 21% враждебно относятся к лицам еврейской национальности.

### **Дискриминация со стороны сотрудников правоохранительных органов**

Исследование «Международной Амнистии» демонстрирует, что наряду с тем, что любой человек, включая этнических русских, может стать жертвой нарушений прав человека, находясь в руках милиции, представители этнических меньшинств, в особенности, выходцы с Северного Кавказа и из Центральной Азии, а также рабочие-мигранты особенно уязвимы перед лицом таких нарушений, как вымогательство, произвольные аресты, пытки и жестокое обращение. Рабочие-мигранты, находящиеся в Российской Федерации без надлежащих документов, уязвимы по причине своего неопределённого правового статуса и вследствие этого страдают от отсутствия доступа к средствам правовой защиты или мо-

гут подвергаться угрозе депортации в том случае, если они обратятся с жалобой. Цыгане (рома) являются другой чрезвычайно уязвимой группой в силу глубоко укоренённых предрассудков и отрицательных стереотипов, и, в действительности, они являются очень заметной группой среди меньшинств. Продолжающийся конфликт в Чечне означает, что этнические чеченцы уязвимы перед лицом как общих предрассудков, так и более целенаправленных обвинений в «терроризме»; российские НПО выявили определённую закономерность и систематичность фабрикования уголовных дел по обвинениям в «терроризме», выдвигаемых против этнических чеченцев, преследуемых по причине своей национальной принадлежности.

В 2003 г. в своих Заключительных замечаниях КЛРД заявил, что он «озабочен многочисленными сообщениями о том, что требование в отношении регистрации по месту жительства используется как средство дискриминации против некоторых этнических групп и что отсутствие такой регистрации ведёт к утрате ряда политических, экономических и социальных прав.» КЛРД также заявил, что он «обеспокоен сообщениями о расово мотивированных избирательных проверках документов, удостоверяющих личность, в отношении представителей определённых меньшинств, включая выходцев с Кавказа и из Центральной Азии и представителей рома.» КЛРД рекомендовал государству-участнику немедленно принять меры по прекращению практики произвольных проверок удостоверений личности сотрудниками правоохранительных органов.

Однако, российские правозащитные организации, включая «Мемориал» и Московскую Хельсинкскую группу, сообщают о том, что система регистрации по месту жительства продолжает применяться в дискриминационном порядке. Представители этнических меньшинств и лица, не обладающие «типично русской» внешностью, подвергаются внезапным проверкам документов, осуществляемым в качестве так называемых «контртеррористических мер» или с целью вымогательства со стороны милиции. Эти проверки документов могут приводить к произвольным арестам, вымогательству и другим злоупотреблениям. В ходе мониторинга, проведённого одной из правозащитных организаций в 2005 г., было выявлено, что во время поездки в московском метро лица с неславянской внешностью, в среднем, в 21 раз чаще могут быть остановлены с целью проверки их документов, чем лица со славянской внешностью. Этнические чеченцы находятся под особо тщательным наблюдением, о чём свидетельствуют многочисленные примеры, представленные «Мемориалом». «Международной Амнистии» известно о многочисленных случаях, когда её коллеги – чеченских адвокатов и правозащитников – останавливали в Москве с целью проверки их документов, а затем доставляли в ближайшее отделение милиции для «установления их личности.» Частота подобных проверок равносильна преследованию даже в тех случаях, когда отсутствуют попытки вымогательства денег у подвергающихся проверке лиц. Как утверждается, существует внутренняя инструкция для московских участковых милиционеров, предписывающая им еженедельно посещать места проживания этнических чечен-

цев. Активистка одной из базирующихся в Москве НПО, в московской квартире которой зарегистрированы и проживают чеченцы, сообщила «Международной Амнистии», что её местный участковый рассказал ей о том, что от него требуют, чтобы он посещал её каждую неделю, потому что в её квартире зарегистрированы чеченцы.

Число подобных проверок возросло после террористических нападений в России. Например, согласно «Мемориалу», 15-16 сентября 2004 г., сразу же после захвата заложников в Беслане, в Северной Осетии, московская милиция приступила к проведению операции под названием «Мигрант». В ходе этой операции проводились проверки документов в гостиницах, на рынках, в общежитиях и других местах, часто посещаемых рабочими-мигрантами. В течение двух дней было задержано более 16 тыс. человек, из которых 11 тыс. 316 человек подверглись задержанию за нарушение паспортного режима. Вслед за другими террористическими нападениями в Москве участковые сотрудники милиции методически посещали квартиры, в которых проживали все чеченцы, зарегистрированные в их участке, только по причине их национальной принадлежности.

Незарегистрированные рабочие-мигранты, многие из которых являются выходцами из стран Центральной Азии, представляя собой ещё одну группу лиц, особенно подверженных риску вымогательства, произвольных арестов и жестокого обращения в условиях содержания под стражей, по причине отсутствия у них надлежащих документов.

По имеющимся сообщениям, «Бахром», таджик по национальности, работавший шеф-поваром, был задержан милицией вместе с ещё двумя этническими таджиками 31 декабря 2004 г. в канун празднования Нового года. Все они возвращались домой после посещения квартиры друга в Санкт-Петербурге. В тот момент сотрудники милиции, предположительно, находились в нетрезвом состоянии и задержали указанных мужчин с целью вымогательства у них денег. Трое мужчин были доставлены милицией в 15-ое отделение милиции Калининского района Санкт-Петербурга и помещены в камеры «вырезвителя». Как утверждается, милиционеры стали жечь в камерах петарды, с тем чтобы напугать мужчин, а после того как «Бахром» начал жаловаться, они стали его избивать. Избиение было настолько жестоким, что, по сообщениям, он потерял сознание. Однако, вместо того чтобы вызвать медицинскую помощь, милиционеры, по имеющимся сообщениям, велели остальным двум мужчинам вынести их находящегося без сознания друга из помещения отделения милиции. Двое мужчин доставили «Бахрому» в городскую больницу №3, куда он поступил 1 января 2005 г. и где оставался до 3 января. По сообщениям, у него имелись травмы головы и другие телесные повреждения. По словам его адвоката, прокурор отказался возбудить уголовное дело по факту предположительного избивания.

Также в Санкт-Петербурге, в феврале 2005 г. сотрудниками милиции, по сообщениям, на рынке, расположенном на Сенной площади, были задержаны Юнус Султонов и ещё двое или трое таджикских работников по причине отсутствия у них надлежащих доку-

ментов. Юнус Султонов – отец Хуршеды Султоновой, 9-летней таджикской девочки, убитой в феврале 2004 г. в Санкт-Петербурге (см. ниже). По сообщениям, сотрудники милиции доставили указанных мужчин в отделение милиции №1 Адмиралтейского района Санкт-Петербурга. Двое из указанных таджикских работников были освобождены после того, как они, предположительно, дали милиционерам взятку. Однако Юнус Султонов, как утверждается, отказался дать милиционерам взятку, вместо этого, он показал им документ, выданный прокуратурой, из которого следует, что он имеет право находиться в Санкт-Петербурге в связи с расследованием по делу об убийстве его дочери. Как утверждается, сотрудники милиции, тем не менее, продолжали удерживать его под стражей в течение 24 часов, и он был освобождён только после вмешательства главы таджикской общины Санкт-Петербурга. С тех пор он трижды подвергался задержанию; в каждом случае его освобождали после звонка представителя прокуратуры в отделение милиции.

По сообщениям, на местном уровне были приняты некоторые незначительные меры в попытке решить проблему уличных задержаний и проверок документов. Сообщалось о том, что в 2003 г. в Москве Московским городским управлением внутренних дел был издан указ, запрещающий московской милиции останавливать людей и требовать от них предъявления документов без достаточных на то оснований. Однако, по сообщениям правозащитных групп, это не оказало большого влияния на поведение сотрудников милиции. В Воронеже, в след за убийством Амару Антониу Лимы, Воронежское городское управление внутренних дел издало инструкцию, предписывающую подразделению милиции, ответственному за патрулирование городских улиц, обеспечивать «уважительное» отношение к иностранным студентам. И по словам члена таджикской общины Санкт-Петербурга, власти Санкт-Петербурга стали проявлять большую активность в расследовании случаев предположительного вымогательства со стороны милиции в отношении этнических таджиков, проживающих в городе, в след за недавним громким делом, касавшемся осуждения и заключения в тюрьму троих сотрудников милиции за нападение на двух таджикских студентов и вымогательство у них денег в феврале 2005 года.

Внимание милиции в ходе проводимых ею операций также целенаправленно сосредоточено на цыганах (рома), исключительно по причине их национальной принадлежности.

20 мая 2004 г. милиция Санкт-Петербурга начала проводить «Операцию «Табор», якобы, с целью положить конец воровству и попрошайничеству и сделать городские улицы более безопасными для туристов. Милиция осуществляла проверки регистрационных документов, и, по сообщениям, ею было задержано несколько сотен человек. Как сообщается, в основном, это были цыгане, но среди задержанных также находились таджики и украинцы. «Международная Амнистия» была серьёзно обеспокоена тем, что подобная операция была избирательно направлена и криминализировала целую этническую группу и могла привести к несоразмерному числу арестов среди представителей цыганского насе-

ления, а также пыткам или жестокому обращению с ними в условиях содержания под стражей. 21 мая 2004 г. трое мужчин в униформе, которых можно было принять за сотрудников милиции, по сообщениям, провели рейд в цыганском поселении в Обуховском районе на окраине Санкт-Петербурга. По сообщениям, они приказали цыганам немедленно покинуть поселение и начали стрелять в воздух. По сообщениям, они украли деньги у некоторых цыган. Предположительно, сотрудники милиции подожгли два строения, где проживали цыгане, включая беременную женщину и детей. Рано утром 26 мая те же самые офицеры, по сообщениям, задержали цыганскую женщину и детей недалеко от Обухова и угрожали поджечь их дома и изгнать их из посёлка. По сообщениям, цыганское поселение в Обухове опустело после того, как все находившиеся в нём дома были сожжены. Некоторые цыгане, по сообщениям, были арестованы в след за рейдом, а другие, по-видимому, покинули этот район.

Согласно Европейскому центру по правам человека (ЕЦПР), Глава административного комитета аппарата Губернатора Санкт-Петербурга г-н Богданов заявил в своём письме от 19 июля 2004 г., что «информация, представленная ЕЦПР в отношении преследования цыган по национальному признаку не была объективно подтверждена». ЕЦПР письменно обратился к властям Санкт-Петербурга в связи с «Операцией «Табор», призывая их покончить с политикой этнического преследования в ходе милицейских операций.

*По сообщениям, не было возбуждено расследования по факту законности указанной милицейской операции ни на одном из уровней прокуратуры. Однако, по сообщениям, официальные должностные лица Санкт-Петербурга неофициально выразили озабоченность по поводу откровенно расистского названия операции.*

В условиях содержания под стражей, представители этнических меньшинств и иностранные граждане могут быть особенно уязвимы перед лицом пыток и других видов жестокого обращения, а также расистских оскорблений.

Сенио Адзюкпа, гражданин Ганы, проживающий в Москве, был арестован 28 апреля 2005 г. в Москве по обвинению в изготовлении или сбыте поддельных официальных документов (статья 327 Уголовного кодекса РФ) и доставлен в центр временного содержания в г. Иванове. Там он, по сообщениям, подвергался пыткам, включая неоднократные избивания, помещение в СИЗО и угрозы изнасилования с целью оказания на него давления и принуждения к даче признательных показаний. Он также подвергался оскорблениям расистского толка, включая то, что некоторые охранники называли его оскорбительными ругательствами, такими, как например, «чёрная обезьяна». В ответ на его вопрос, почему они так с ним разговаривают, ему, предположительно, было сказано: «А как ещё мы должны разговаривать с черномазым?»

«Международной Амнистии» также известны примеры, касающиеся этнических чеченцев, осуждённых и отбывающих сроки в тюремных колониях, которые подвергаются особому риску пыток и иного жестокого обращения, а также насилия со стороны других заключённых.