

МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ

Брифинг для СМИ

Индекс МА: EUR 46/022/2003 (для распространения)
Служба новостей No.: 58
19 марта 2003

Эмбарго до 19 марта 2003 г. 11 часов по московскому времени

Российская Федерация: дискриминация по расовому признаку

Доклад Международной Амнистии “*Документы!* Дискриминация по расовому признаку в Российской Федерации” публикуется в рамках проводимой Международной Амнистией широкой всемирной кампании против нарушений прав человека в Российской Федерации.

Исследование, проведенное Международной Амнистией, демонстрирует то, насколько часто применение официальными органами законов, регулирующих правила регистрации и гражданства, носит дискриминационный характер.

Отдельные группы становятся мишенью неоправданно частых проверок документов со стороны органов милиции, зачастую приводящих к произвольному задержанию или жестокому обращению. Лица, ищущие убежища, и беженцы сталкиваются с особыми трудностями, поскольку их документы не признаются милицией. В некоторых регионах целым группам населения отказывается в существенном ряде экономических, гражданских и политических прав, включая право на гражданство.

Настоящий доклад, подготовленный в сентябре 2002 г., не претендует на то, чтобы охватить все национальные, этнические или расовые группы в Российской Федерации, подвергаемые дискриминации. Он выделяет некоторые группы, ставшие предметом исследования Международной Амнистии.

Расизм является атакой на самое основание универсальных прав человека. Он представляет собой систематический отказ некоторым людям в реализации их полноценных прав по причине цвета кожи, расовой или этнической принадлежности, происхождения или национальности.

Право не подвергаться расовой дискриминации является фундаментальным принципом правозащитного права. Согласно международному правозащитному праву, правительства обязаны бороться с дискриминацией во всех ее формах. Российская Федерация является участником Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации. Конвенция обязует власти принимать эффективные меры, направленные на запрещение и ликвидацию

дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, а также гарантировать каждому равенство перед законом.

Этническая и национальная принадлежность в Российской Федерации

15 национальностей сформировали отдельные республики в составе Советского Союза. Несколько десятков других групп были предписаны к автономным областям или территориям. Все они являлись гражданами единой общности - Советского Союза. Распад Советского Союза был ознаменован возникновением 15 суверенных государств, крупнейшим из которых является Российская Федерация. В каждом из них проживают этнические или национальные меньшинства. Все граждане бывшего Советского Союза имели единообразный паспорт, в котором указывалось место рождения и "национальность" его владельца, но обозначалось только одно, единое для всех, гражданство – советское. Эти паспорта оставались действительными по мере того, как постепенно осуществлялась их замена на паспорта, выданные новыми государствами, или ставилась отметка с обозначением гражданства конкретной республики.

К концу 2003 г. старые паспорта утратят свою законную силу, оставив, возможно, миллионы людей, в силу различных причин, без гражданства.

В то время как национальное и международное законодательство гарантирует тем, кто проживает в Российской Федерации, равенство и защиту от дискриминации, процедуры и практика на местах, а также местные законы свидетельствуют о том, что зачастую расовая дискриминация остается незамеченной и безнаказанной.

Международные стандарты

Российская Федерация является участником нескольких международных договоров по правам человека, имеющих особое отношение к вопросу о расовой дискриминации, включая основной договор ООН, направленный на искоренение и запрещение дискриминации, - Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

На основе Конвенции был учрежден орган по наблюдению за выполнением государствами своих обязательств по Конвенции – Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД). В 1998 г. КЛРД выразил обеспокоенность в связи с растущим числом случаев проявления расовой дискриминации и межэтнических конфликтов, а также ситуацией в Чечне. Он повторил свой призыв к полному соблюдению национального законодательства, с тем чтобы гарантировать на практике реализацию права каждого человека на свободу передвижения и выбора места жительства, а также права на национальность. В апреле 2002 г. Российская Федерация представила в КЛРД обобщенный доклад, охватывающий период с января 1997 г. по февраль 2002 г. В нем содержатся ответы на предыдущие комментарии КЛРД, а также выделяются принятые ответные меры просветительского и превентивного характера. КЛРД планирует рассмотреть указанный доклад в начале 2003 г.

В 1993 г. Совет Европы учредил Европейскую комиссию против расизма и нетерпимости (ЕКРН) с целью борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью во всех государствах-участниках. В своем последнем докладе, опубликованном в 2001 г. ЕКРН отметила, что власти приняли некоторые позитивные меры, направленные на борьбу с расизмом и нетерпимостью. Наряду с этим она также выразила озабоченность по поводу устойчивого характера дискриминации, расизма и ксенофобии, в особенности, в отношении чеченских, месхетинских и ингушских беженцев, представителей еврейской и цыганской общин, а также просителей убежища и беженцев.

Регистрация – прямой путь к злоупотреблениям

Лица, проживающие в Российской Федерации, должны зарегистрироваться в органах милиции по месту жительства. Однако, статья 27 Конституции 1993 г. гарантирует право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться и выбирать место пребывания и жительства. Таким образом, регистрация предполагает сообщение органам милиции своего адреса, что не должно давать милиции возможности отказывать в регистрации тем, кто имеет законное право быть зарегистрированным.

На практике, во многих местах, включая Москву и Санкт-Петербург, а также южные регионы - Ставропольский и Краснодарский края, процедура регистрации требует от граждан получения разрешения на проживание по определенному адресу, а не просто уведомления официальных органов о своем месте проживания. Подобная практика продолжает существовать, несмотря на то что она противоречит Конституции, национальному и международному законодательству, а также постановлениям Конституционного Суда.

Дополнительные ограничения и условия регистрации были введены местными администрациями на территории Российской Федерации. Это открыло дорогу для произвола в деле принятия решений и введения санкций за нарушение правил регистрации. Проверки документов, как правило, сопровождаются взяточничеством, запугиванием, вымогательством и конфискацией документов, удостоверяющих личность, и часто приводят к краткосрочному задержанию в отделениях милиции.

Предвзятое отношение со стороны милиции

Из многих мест поступают сообщения о том, что милиция необоснованно преследует представителей этнических меньшинств, автоматически рассматривая их в качестве потенциальных уголовных преступников. Поступил ряд сообщений о том, как сотрудники правоохранительных органов позволяли себе высказывания, содержащие негативные стереотипы некоторых этнических или национальных групп. В подавляющем большинстве случаев, о которых стало известно Международной Амнистии, власти оказались не способны со всей решимостью противостоять подобной практике отправления правосудия.

Дискриминация в законодательстве и судопроизводстве имеет тяжелые последствия для жертв расизма. Она создает климат, при котором и милиция, и отдельные представители общества ощущают, что они смогут уйти от ответственности за расистские преступления, а представители расовых меньшинств чувствуют себя не защищенными государством и уязвимыми перед произволом.

Многие жертвы пыток и жестокого обращения на расовой почве не подают жалоб. Одной из причин этого является их убеждение в том, что слишком маловероятна возможность достижения успеха в деле осуждения сотрудника милиции по обвинению в жестоком обращении. Отсутствие доверия к системе правосудия усугубляется фактом отсутствия независимого органа по рассмотрению жалоб на применение пыток или жестокое обращение со стороны официальных должностных лиц.

Расизм прокладывает дорогу другим нарушениям прав человека, таким как пытки и жестокое обращение. Те, кто заклеены лидерами националистических движений в качестве "врагов", недостойных человеческого звания, рассматриваются в качестве легитимной мишени для нарушений прав человека только по причине своей национальной, этнической или религиозной принадлежности.

"Некуда обратиться за помощью" – неспособность защитить

На государствах лежит обязанность защищать граждан не только от дискриминации и пыток со стороны официальных должностных лиц, но также и от аналогичных действий со стороны частных лиц. Согласно международному правозащитному праву, государства также обязаны действовать с надлежащим усердием в деле предупреждения, проведения расследования или привлечения к ответственности лиц, нарушающих права человека, включая и частных лиц.

Официальные лица часто квалифицируют расистские нападения, совершаемые молодыми людьми или пьяными подростками, в качестве мелкого хулиганства. Результаты опроса, проведенного в период с мая 2001 г. по апрель 2002 г. группой по изучению нападений на расовой почве при Московской протестантской общине, представляют совершенно иную картину. 180 респондентов африканского происхождения сообщили о том, что в течение года они подверглись 204 нападениям, в подавляющем большинстве, групповым. Из 204 нападений, только о 61 случае было сообщено в милицию. Из указанных 61, только четверть случаев стала предметом активных следственных действий со стороны милиции. В лишь 7 процентах случаев, как сообщается, предполагаемые виновные подверглись уголовному преследованию. По сообщениям, только в двух случаях нападавшие были признаны виновными в совершении преступления. Одной из главных представленных причин нежелания сообщать в милицию о нападениях, половина из которых наряду с насилием касалась и расистских словесных оскорблений, было опасение пострадавших, что органы милиции либо откажутся признать их документы, выданные им УВК ООНБ, либо используют факт отсутствия у них регистрации в качестве основания для их задержания, сосредоточив, таким

образом, все внимание на их статусе, а не на факте жестокого нападения, которому они подверглись.

Официальные власти в Российской Федерации не способны обеспечить эффективную защиту расовых и этнических меньшинств от расистских нападений со стороны неофициальных лиц. Подобные нападения являются устойчивым и все более заметным фактором в российском обществе.

Расистское применение законов о гражданстве

Месхетинцы – это этническая группа, состоящая преимущественно из мусульман, которая была насильственно переселена из юго-западной Грузии в 1944 г. во времена бывшего советского режима. Многие месхетинцы, выселенные в Узбекистан, впоследствии в 1989 г. были вынуждены бежать в Россию из-за жестоких нападений на них.

Являясь гражданами бывшего Советского Союза, “постоянно проживавшими” на территории Российской Федерации к моменту вступления в силу Закона о гражданстве (6 февраля 1992 г.) и не отказавшимися от российского гражданства, они по закону являются российскими гражданами. По оценкам, в Российской Федерации проживают 50-70 тыс. месхетинцев. Большинство из них смогли подтвердить свое право на гражданство. Однако, подавляющему большинству из числа 13-16 тыс. месхетинцев, проживающих в Краснодарском крае, продолжают отказывать в их законных правах, включая право на гражданство, по причине дискриминационных законодательства и практики в данном регионе. (Месхетинцы составляют около 0,3 процента пятимиллионного населения края, и от 1,6 до 6,4 процента населения четырех местных сельских районов, в которых они по преимуществу проживают.)

Представители ряда этнических или национальных меньшинств, являвшихся гражданами бывшего Советского Союза, вынужденных переселиться на территорию Российской Федерации до распада Советского Союза, оказались в аналогичном положении, несмотря на то что по закону они совершенно однозначно наделены правом на российское гражданство.

Отказ в предоставлении гражданства и постоянной регистрации в Российской Федерации равносителен отказу в целом ряде основных прав, включая свободу передвижения и равенство перед законом. Отсутствие гражданства также означает отказ в праве на получение пенсий, детских пособий и высшего образования. Они не могут официально регистрировать сделки, связанные с покупкой дома или автомобиля, а также акты гражданского состояния. Их часто останавливают и допрашивают сотрудники милиции под предлогом проверки их личных документов, препятствуя таким образом их работе или исполнению повседневных деловых обязанностей.

Просители убежища и беженцы

Лица, ищущие убежища, зачастую вынуждены оставаться месяцами или даже годами без официально признанных документов, ожидая рассмотрения своих ходатайств о предоставлении убежища. Те, кто подвергся задержанию по причине отсутствия у них официально признанных документов, удостоверяющих их личность, могут содержаться в течение неограниченного времени в качестве "иностранцев, незаконно находящихся в Российской Федерации", в специальных центрах временного размещения в ожидании депортации.

Начиная с 1992 г. УВК ООН зарегистрировало на территории Российской Федерации 40 тыс. просителей убежища, преимущественно из стран Африки, Ближнего Востока и Азии. Однако, по оценкам Комитета ООН по правам человека, за последние пять лет убежище было предоставлено только 500 гражданам из стран, не являющихся членами СНГ.

Просители убежища часто подвергаются преследованию и жестокому обращению со стороны сотрудников правоохранительных органов, знающих, что они могут нарушать права указанных лиц с полной безнаказанностью. Международная Амнистия постоянно получает сообщения от лиц, ищущих убежища, из стран, находящихся за пределами территории бывшего Советского Союза, о том, что их личные документы уничтожаются сотрудниками милиции, а сами они подвергаются преследованиям посредством вымогательств, избиений и запугивания в целом. Многие подверглись милицейским облавам и из страха были вынуждены покинуть свои дома.

Лица, бежавшие в Российскую Федерацию из стран, где широко распространены нарушения прав человека, подвергаются риску насильственного возвращения, в нарушение Конвенции ООН, касающейся статуса беженцев, участником которой является Российская Федерация. Они также постоянно рискуют подвергнуться задержанию, в нарушение международных правозащитных норм.

Рекомендации правительству Российской Федерации

Международная Амнистия призывает правительство Российской Федерации принять меры, которые, по ее мнению, способствовали бы радикальному улучшению защиты прав меньшинств, включая борьбу с дискриминацией по расовому признаку.

- Ликвидировать расизм и пропагандировать терпимость и уважение к различию;
- Положить конец расистскому применению правил предоставления гражданства и регистрации;
- Бороться с предвзятым отношением со стороны милиции;
- Обеспечить защиту этнических и расовых меньшинств от произвольного задержания, пыток и жестокого обращения;
- Гарантировать безопасность просителям убежища, беженцам, переселенцам и внутриперемещенным лицам;
- Повышать эффективность системы международной защиты.

/КОНЕЦ

Для распространения

За дополнительной информацией обращайтесь в пресс-службу Международной Амнистии в Лондоне, Великобритания, по тел: +44 20 7413 5566
Amnesty International, 1 Easton St., London WC1X 0DW.
Веб-сайт : <http://www.amnesty.org>

Последние правозащитные новости, см. : <http://news.amnesty.org>

