

AMNISTÍA INTERNACIONAL

REPÚBLICA POPULAR DE CHINA

CONTROL ESTATAL DE INTERNET

NOVIEMBRE 2002

Resumen

Índice AI: ASA 17/007/02/s

Desde que se inició el uso comercial de Internet en China en 1995, este país se ha convertido en uno de los mercados de Internet que más rápido han crecido en el mundo, con más de 46 millones de usuarios registrados en junio de 2002.

Con la introducción de Internet, las noticias llegan a China desde multitud de fuentes, lo que permite que los ciudadanos se formen opiniones, analicen y compartan la información y se comuniquen de una forma desconocida hasta ahora en el país. Los primeros tiempos de Internet en China se caracterizaron por animados debates en línea. Pero el potencial de la red para difundir nuevas ideas ha hecho que las autoridades tomen medidas para controlar su uso.

En este documento se describen las medidas tomadas por el gobierno para controlar y restringir el uso de Internet en China en la actualidad. Medidas como cerrar cibercafés, presionar a empresas y particulares para que se ajusten a las decenas de normativas y restricciones introducidas en los últimos años y detener o encarcelar a personas que tratan de ejercer pacíficamente sus derechos a la libertad de opinión y de expresión.

Amnistía Internacional ha documentado los casos de 33 personas que al parecer son presos de conciencia, detenidas o encarceladas por delitos relacionados con el uso de Internet (véase el apéndice de este documento y el documento titulado *Control estatal de Internet: casos de llamamiento*, noviembre de 2002, Índice AI: ASA 17/046/2002/s)

Este texto resume el documento titulado *República Popular de China: control estatal de Internet* (Índice AI: ASA 17/007/02/s), publicado por Amnistía Internacional el 27 de noviembre de 2002. Si desean más información o emprender acciones sobre este asunto, consulten el documento principal. Consulten también el documento *Control estatal de Internet: casos de llamamiento*, publicado por Amnistía Internacional el 27 de noviembre de 2002 (Índice AI: ASA 17/046/2002/s). Pueden encontrar una amplia selección de materiales de Amnistía Internacional sobre éste y otros temas en <http://www.amnesty.org> y nuestros comunicados de prensa se pueden recibir por correo electrónico: <<http://www.amnesty.org/news/emailnws.htm>>. Para los documentos traducidos al español, consulten la sección "centro de documentación" de las páginas web de EDAI en <<http://www.edai.org/centro/>>.

SECRETARIADO INTERNACIONAL, 1 EASTON STREET, LONDRES WC1X 0DW, REINO UNIDO
TRADUCCIÓN DE EDITORIAL AMNISTÍA INTERNACIONAL (EDAI), ESPAÑA

AMNISTÍA INTERNACIONAL

REPÚBLICA POPULAR DE CHINA CONTROL ESTATAL DE INTERNET



Noviembre de 2002

Índice AI: ASA 17/007/2002/s

SECRETARIADO INTERNACIONAL, 1 EASTON STREET, LONDRES WC1X 0DW, REINO UNIDO
TRADUCCIÓN DE EDITORIAL AMNISTÍA INTERNACIONAL (EDAI), ESPAÑA

REPÚBLICA POPULAR DE CHINA

CONTROL ESTATAL DE INTERNET

El uso de las tecnologías de la información es vital para la economía y el desarrollo social mundial.

Primer ministro Zhu Rongji,
conferencia sobre tecnología pronunciada en Pekín el 27 de
febrero de 2002

Introducción

Desde que se inició el uso comercial de Internet en China en 1995, este país se ha convertido en uno de los mercados de Internet que más rápido han crecido en el mundo. El número de usuarios de la red en China se dobla cada seis meses.

Con la introducción de Internet, las noticias llegan a China desde multitud de fuentes, lo que permite que los ciudadanos se formen opiniones, analicen y compartan la información y se comuniquen de una forma desconocida hasta ahora en el país. Los primeros tiempos de Internet en China se caracterizaron por animados debates en línea. Pero el potencial de la red para difundir nuevas ideas ha hecho que las autoridades tomen medidas para controlar su uso.

Las autoridades han introducido decenas de normativas, han cerrado cibercafés, han bloqueado direcciones de correo electrónico, buscadores, sitios de noticias del extranjero y sitios web con contenido políticamente delicado, y recientemente han introducido un sistema de filtro para las búsquedas en la red basado en una lista de palabras clave y términos prohibidos.

Quienes violan las leyes y normativas que tienen como objetivo restringir la libertad de expresión de opiniones y la circulación de información a través de Internet pueden ser encarcelados y, según leyes recientes, en algunos casos incluso condenados a muerte. Amnistía Internacional ha recopilado los casos de 33 presos de conciencia detenidos por utilizar Internet para hacer circular o conseguir información. Estos casos figuran en la tabla del apéndice de este documento, y algunos se describen con más detalle en un documento aparte titulado *Control estatal de Internet: casos de llamamiento*, noviembre 2002, Índice AI: ASA 17/046/2002/s.

Internet en China: cifras y datos

- China se incorporó en 1994 a la red mundial, e Internet comenzó a estar disponible comercialmente en 1995.
- En junio de 2002, el número de usuarios de Internet había alcanzado los 45,8 millones, un incremento del 72,8 por ciento en 12 meses tomando como referencia las cifras publicadas correspondientes a 2001. Actualmente hay más de 16 millones de ordenadores conectados a la red, lo cual supone un aumento del 61 por ciento en un año. El número de sitios web asciende a 293.213, lo que representa un incremento de casi un 21 por ciento durante el mismo periodo.¹
- Según algunos estudios privados, el número actual de usuarios supera los 50 millones, lo cual situaría a China en segundo lugar tras Estados Unidos en cuanto a número de usuarios de Internet.²
- Es probable que en cuatro años el mercado de Internet en China sea uno de los mayores del mundo.³
- Más del 40 por ciento de los usuarios de Internet están en ciudades prósperas, como Pekín, Shangai, Shenzhen y Cantón.⁴
- Los usuarios de Internet son predominantemente jóvenes. Casi el 40 por ciento tiene menos de 25 años.⁵
- La proporción de usuarias continúa aumentando y actualmente supera el 39 por ciento.
- Inicialmente los usuarios de Internet eran fundamentalmente personas con un nivel de estudios medio o superior. Pero hoy en día un 68,3 por ciento son personas sin estudios superiores, lo que indica una ampliación del ámbito de usuarios.⁶
- Los altos funcionarios asistentes a la conferencia del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) en febrero de 2001 predijeron que en el año 2005 el 70 por ciento de las empresas chinas de comercio exterior tendrán capacidad para llevar a cabo importaciones y exportaciones por medios electrónicos.⁷
- Desde 1995 se han introducido más de 60 normas y regulaciones sobre el uso de Internet.
- En enero de 2001, una nueva regulación tipificó como delito «comunicar secretos de Estado» a organizaciones e individuos a través de Internet.
- Según los informes, 30.000 funcionarios de la seguridad del Estado controlan sitios web, salas de chat y mensajes privados de correo electrónico.

¹ Informe publicado en junio de 2002 por el Centro de Información sobre Internet en China (*Internet Network Information Centre, CINIC*).

² Nielson/NetRatings (empresa privada estadounidense de encuestas a través de Internet).

³ Ibid

⁴ Ibid

⁵ Ibid

⁶ Ibid

⁷ *The China Daily*

- Miles de cibercafés de toda China han sido obligados a cerrar en los últimos meses. Los que quedan abiertos deben instalar un software que filtra más de 500.000 sitios prohibidos en los que hay elementos pornográficos o «subversivos».
- El 26 de marzo de 2002, las autoridades presentaron un compromiso voluntario, titulado Compromiso Público de Autodisciplina del Sector de Internet en China, para reforzar las regulaciones sobre el uso de Internet en el país. Según los informes, más de 300 usuarios comerciales de Internet han firmado el compromiso, incluido el buscador estadounidense *Yahoo!*
- En julio de 2002, 18 disidentes firmaron y publicaron una *Declaración de los Derechos de los Ciudadanos en Internet* en la que se pide que los ciudadanos chinos puedan navegar por Internet con toda libertad.

Disidentes políticos y otras personas encarceladas por utilizar Internet

Derecho a la libertad de opinión y expresión

Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el de no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir informaciones y opiniones y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión.

Artículo 19 de la Declaración Universal de Derechos Humanos

Muchas personas están encarceladas en China únicamente por ejercer pacíficamente su derecho a la libertad de expresión y opinión, lo cual viola las normas internacionales. Entre estas personas las hay que han expresado sus opiniones o difundido información a través de Internet o del correo electrónico.

Internet, el correo electrónico y los tablones de anuncios electrónicos (BBS) han sido utilizados por disidentes, practicantes de Falun Gong, exiliados tibetanos y otras personas para difundir información o protestar contra la represión, dar publicidad a su causa o conseguir apoyo en línea para peticiones y cartas abiertas. El correo electrónico e Internet también han proporcionado una forma de comunicación dentro de China y con la comunidad de disidentes chinos en el extranjero.

- En diciembre de 1999, Wang Youcai, fundador del Partido de la Democracia de China, fue condenado a 11 años de cárcel por subversión. Dos de los cargos presentados contra él eran enviar mensajes de correo electrónico a disidentes chinos en el extranjero y aceptar fondos del extranjero para comprar un ordenador.
- Lin Hai, técnico informático de Shanghai, fue detenido en marzo de 1998 y se le considera la primera persona condenada por utilizar Internet en China. Fue acusado de subversión y de facilitar 30.000 direcciones de correo electrónico a VIP Reference, revista electrónica favorable a la democrática publicada desde Estados Unidos. Fue condenado a dos años de cárcel en junio de 1999.

- Huang Qi fue detenido en junio de 2000 tras haber creado su propia página web (), en la que se pedían reformas políticas, y haber ayudado a disidentes a buscar a familiares de los que no sabían nada tras la represión de las protestas de 1989 en favor de la democracia. Acusado de subversión y juzgado en secreto en agosto de 2001, Huang Qi sigue recluido más de dos años y medio después de su detención sin que se haya dado a conocer la sentencia. Para más detalles, véase *Control estatal de Internet: casos de llamamiento* (Índice AI: ASA 17/046/2002/s, noviembre de 2002).
- Miembros del movimiento espiritual Falun Gong, prohibido en julio de 1999 como «organización herética», han utilizado Internet y el correo electrónico para hacer circular información sobre la represión contra el grupo. Algunos han sido detenidos a consecuencia de ello. Las autoridades chinas han cerrado las páginas web del grupo en China y bloqueado el acceso a las del extranjero. Al menos 14 practicantes de Falun Gong han sido detenidos y encarcelados por delitos relacionados con el uso de Internet y, según los informes, varios han muerto bajo custodia a consecuencia de la tortura. Véase *Control estatal de Internet: casos de llamamiento* (Índice AI: ASA 17/046/2002/s, noviembre de 2002).

Amnistía Internacional ha investigado los casos de 33 personas a las que se considera presos de conciencia y que han sido detenidas o están cumpliendo largas condenas en cárceles o campos de trabajo por delitos relacionados con el uso de Internet. Tres de estas personas murieron bajo custodia, dos de ellas a consecuencia de las torturas, y hay informes de que otras han sido torturadas o maltratadas bajo custodia.

Según los informes, las que han sido juzgadas no han tenido un juicio con todas las garantías, como disponen las normas internacionales. En muchos casos se trató de juicios secretos. Seis de las personas juzgadas aún están esperando la sentencia. Las condenas de las restantes oscilan entre 2 y 11 años. Entre los detenidos hay 14 miembros del movimiento espiritual Falun Gong, cuatro del Partido de la Democracia de China, y otros disidentes políticos. Proceden tanto de Pekín como de diversas provincias chinas.

Todas estas personas ejercían pacíficamente su derecho a la libertad de expresión y opinión. Se las acusa, entre otras cosas, de difundir y descargar artículos en los que se pedían reformas políticas y sociales, mayor democracia y depuración de responsabilidades o resarcimiento por los abusos contra los derechos humanos. La mayoría han sido acusadas de «subversión» o pertenencia a una «organización herética». Este último cargo se ha utilizado frecuentemente contra practicantes de Falun Gong y miembros de otros grupos *qigong* o religiosos prohibidos por las autoridades. Véase el apéndice que figura al final de este documento y el documento titulado *Control estatal de Internet: casos de llamamiento* (Índice AI: ASA 17/046/2002/s, noviembre de 2002).

Reglas y normativas⁸

[...] Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito [...] o por cualquier otro procedimiento de su elección.

Artículo 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos,
firmado por China en 1998

Las disposiciones del Código Penal chino⁹ y las normativas recientes brindan a las autoridades los medios para vigilar y controlar el flujo de información en Internet, efectuar el seguimiento de los usuarios, asignar responsabilidades a operadores y policía y castigar a quienes violan las disposiciones relativas a Internet.

Desde 1994 se han introducido decenas de normas administrativas que rigen las telecomunicaciones e Internet. Muchas actualizan o refuerzan normativas anteriores, a medida que van creciendo o variando las amenazas y retos que las autoridades perciben en Internet.

Muchas de estas normativas, especialmente las que hacen referencia a los «secretos de Estado» son muy amplias y están mal definidas. A menudo se han aplicado duramente y han tenido como consecuencia detenciones arbitrarias, encarcelamientos, algunas veces torturas, confiscación de equipos y elevadas multas. Desde enero de 2001, quienes faciliten «secretos de Estado» a través de Internet a organizaciones y particulares en el extranjero pueden ser condenados a muerte.

Son varios los ministerios del Consejo de Estado (órgano ejecutivo del gobierno central) que han dictado normativas sobre Internet y, a medida que ha ido aumentando la responsabilidad de su aplicación, muchas disposiciones básicas de normativas anteriores se han reforzado a diferentes niveles. También se han creado nuevas organizaciones para controlar el uso de la red, como la Oficina Administrativa de Propaganda en Internet, encuadrada en el Consejo de Estado, que orienta y controla el contenido de los sitios web chinos, y la Oficina de Control y Supervisión Informática del Ministerio de Seguridad Pública.

A continuación describimos brevemente las principales leyes y normativas introducidas desde 1994:

1994

El Consejo de Estado dictó las Normas de Seguridad y Protección para los Sistemas Informáticos¹⁰. Estas normas asignaban al Ministerio de Seguridad Pública la responsabilidad general de «patrullar» por Internet «para supervisar, inspeccionar y orientar la tarea de protección de la seguridad [...] investigar e iniciar acciones legales contra casos de delincuencia [...] y [...] llevar a cabo otras tareas de supervisión».

⁸ Este documento sólo se ocupa de algunas de las principales normativas que afectan a la libertad de expresión, opinión e información.

⁹ El Código Penal chino fue aprobado en julio de 1979 y modificado en 1997.

¹⁰ *Zhonghua renmin gongheguo jisuanji xitong anquan baohu tialì, Fazhi Ribao* (Boletín Oficial) de febrero de 1994, dictadas por orden del Consejo de Estado número 147, firmadas por el primer ministro Li Peng el 18 de febrero de 1994, e informe RAND, *You've Got Dissent*, del 26 de agosto de 2002 <www.rand.org/hotpress.02/dissent.html>.

1997

El Ministerio de Seguridad Pública publicó una normativa de amplio alcance, las Normas para la Seguridad, Protección y Gestión de Redes Informáticas e Internet¹¹ aprobadas por el Consejo de Estado en diciembre de 1997 y ampliadas en normativas más recientes.

En virtud de estas normas, todos los proveedores de Internet y otras empresas que acceden a la red responden ante el Departamento de Seguridad Pública. Las empresas de Internet deben facilitar informes mensuales sobre el número de usuarios, las páginas visitadas y los perfiles de usuario. Los proveedores también deben ayudar al Departamento de Seguridad Pública a investigar las violaciones de las leyes y las normas. La violación grave de estas normas lleva consigo la cancelación de la licencia del proveedor de Internet y su registro de red. A consecuencia de ello, algunos proveedores han introducido políticas de autocensura, como voluntarios que patrullan las salas de chat y los tableros de anuncios para vigilar que se cumplan estas normas de 1997.

2000

El 25 de enero, el Departamento de Protección de Secretos de Estado publicó las Normas de Protección de Secretos de Estado para los Sistemas Informáticos en Internet.¹² Estas normas prohíben la publicación, el debate o la difusión de «secretos de Estado» por Internet. También afectan a particulares y unidades que utilizan tableros de anuncios electrónicos y salas de chat. Los operadores están obligados a informar al Departamento de Seguridad Pública local de cualquier contenido «dañino». Todos los periodistas y escritores deben someter sus textos al control de los medios de comunicación estatales antes de publicarlos.

A Amnistía Internacional le preocupa el hecho de que en el pasado las leyes y normativas sobre «secretos de Estado» se han utilizado para encarcelar a personas que ejercían pacíficamente sus derechos fundamentales a la libertad de expresión, y que la prohibición de los «secretos de Estado» en las normativas sobre Internet es otra forma de restringir esta libertad.

En septiembre de 2000, el Consejo de Estado dictó las nuevas Medidas para la Gestión de los Servicios de Información en Internet,¹³ que regulan estrictamente los servicios de Internet y fomentan su desarrollo «saludable». Estas medidas disponen que todos los proveedores de Internet, tanto de servicios como de contenidos, deberán llevar un registro del acceso de todos los abonados a Internet, sus números de cuenta, las direcciones o nombres de dominio de los sitios web y los números de teléfono utilizados. Los proveedores también deberán conservar estos registros durante 60 días a disposición de «las autoridades estatales pertinentes».

Estas medidas se basan en la Normativa para las Telecomunicaciones de la República Popular de China,¹⁴ mucho más amplia y dictada en septiembre de 2000 por el Consejo de Estado.

En el artículo 15 de las Medidas se describe la información que está prohibida:

- (1) Información que vaya contra los principios básicos establecidos en la Constitución;
- (2) Información que ponga en peligro la seguridad nacional, divulgue secretos de Estado, sea subversiva o socave la unificación nacional;
- (3) Información que vaya en detrimento del honor y los intereses del Estado;

¹¹ *Freedom of expression and the Internet in China*, septiembre 2002, www.hrw.org/background/asia/china-bck-0701.htm

¹² *Jjisuanji xinxi xitong guoji lianwang baomi guanli guiding*

¹³ *Digital Freedom Network*, 28 de octubre de 2002, <http://dfn.org/focus/china/shutdown.htm>

¹⁴ *China's ruling body considers bill to control Internet access*, agencia de noticias Xinhua, Pekín, 20 de septiembre de 2000.

- (4) Información que instigue al odio o la discriminación étnicos, o que socave la unidad nacional;
- (5) Información que socave la política estatal sobre religiones o que propague organizaciones heréticas o creencias feudalistas y supersticiosas;
- (6) Información que difunda rumores, perturbe el orden social o socave la estabilidad social;
- (7) Información que difunda pornografía y demás material obsceno, fomente el juego, la violencia, el homicidio y el terror o incite a la comisión de delitos;
- (8) Información insultante o calumniosa o que viole los derechos e intereses legítimos de otras personas; y
- (9) Demás información prohibida por la ley o las normas administrativas.

A Amnistía Internacional le preocupa que la amplitud de la información que prohíbe esta normativa permite a las autoridades restringir la libertad de expresión por Internet de una manera extensa y radical que va mucho más allá de lo que las normas internacionales considerarían restricciones legítimas.

Como parte de los esfuerzos para controlar el acceso a la información disponible a través de Internet, el 7 de noviembre de 2000 el Ministerio del Sector de la Información y la Oficina de Información del Consejo de Estado introdujeron nuevas normativas¹⁵ que restringen las noticias procedentes del extranjero y el contenido de las salas de chat y los tabloneros de anuncios.

Según estas normativas, la Oficina de Información del Consejo de Estado supervisará los sitios web y los portales de webs comerciales como Sohu.com y Sina.com, y las organizaciones de medios de comunicación sólo podrán publicar información que haya sido controlada previamente en línea con los medios de comunicación estatales.

El 28 de diciembre de 2000 se aprobaron las Decisiones del Comité Permanente de la Asamblea Nacional del Partido sobre la Salvaguardia de la Seguridad en Internet.¹⁶ En virtud de esta normativa, quienes a través de Internet difundan rumores, difamen o publiquen información «dañina» que incite al derrocamiento del gobierno o la división del país serán castigados según marca la ley. Quienes fomenten las «organizaciones heréticas» y filtren «secretos de Estado» pueden ser condenados a prisión.

2001 – La pena de muerte para delitos relacionados con el uso de Internet

El 21 de enero, el Tribunal Supremo del Pueblo sentenció que quienes provocan «daños especialmente graves» al facilitar «secretos de Estado» a organizaciones y particulares en el extranjero a través de Internet pueden ser condenados a muerte:

Quienes faciliten secretos de Estado o información a unidades, organizaciones y particulares en el extranjero a través de Internet con consecuencias graves serán castigados según dispone el Código Penal [...] en casos especialmente graves, quienes roben, lleven a cabo investigaciones secretas o compren secretos de Estado e información y faciliten ilegalmente estos secretos e información a unidades fuera del país serán condenados a diez o más años de cárcel sin posibilidad de reducción de condena o a cadena perpetua, y sus propiedades podrán ser confiscadas por el Estado. En el caso de que se cometa una violación grave de la ley y que el daño causado al Estado sea especialmente grave, los autores pueden ser condenados a muerte y sus propiedades serán confiscadas por el Estado.»¹⁷

¹⁵ RAND Report, *You've got Dissent*, 26 de agosto de 2002, www-rand.org/hot/press.02/dissent.html

¹⁶ *China Legal Change: Summary Archives*, <http://www.chinalegalchange.com/a-teleco.html>

¹⁷ *China: Supreme People's Court on Stealing State Secrets*, agencia de noticias Xinhua, 21 de enero de 2001, BBC Monitoring, 23 de enero de 2001.

Se cree que esta sentencia fue en respuesta a las revelaciones de la obra *The Tiananmen Papers*¹⁸ publicada en Estados Unidos, fragmentos de la cual fueron traducidos y colocados en Internet.

2002

En enero, el Ministerio del Sector de la Información anunció nuevas normas¹⁹ en virtud de las cuales los proveedores de Internet deben vigilar más estrechamente el uso de la red, instalar software para grabar los mensajes y, si éstos violan la ley, enviar una copia al Ministerio del Sector de la Información, al Ministerio de Seguridad Pública y al Departamento de Protección de Secretos de Estado.

El 15 de noviembre de 2002 entró en vigor una dura normativa introducida por el Ministerio de Cultura por la que se restringía el acceso a Internet y las operaciones de los cibercafés.²⁰ Los propietarios de estos establecimientos están obligados a instalar software que impida a los usuarios acceder a información considerada «dañina para la seguridad del Estado», así como difundir, descargar, copiar o examinar material sobre «organizaciones heréticas», violencia y pornografía. La entrada a los cibercafés está prohibida a menores de 18 años. Si no cumplen estas normas, puede retirárseles el permiso de explotación y ser multados (para más información, véase el apartado *Cierre de cibercafés*).

Aplicación de las restricciones: bloqueo y filtrado de sitios web, tabloneros de anuncios y buscadores

Internet es una vía popular y potente para que las autoridades y el pueblo chino en general se escuchen mutuamente y se hagan oír. Sin embargo, en los últimos años han aumentado mucho los controles que se aplican a operadores y usuarios de la red en forma de censura y sanciones contra quienes utilizan tabloneros de anuncios, salas de chat, correo electrónico y buscadores que contravienen las disposiciones del Código Penal y las numerosas normativas existentes.

Bloqueo

Las autoridades bloquean habitualmente los sitios de noticias, especialmente los extranjeros, incluidos los que dan cabida a las opiniones de disidentes o grupos prohibidos. El bloqueo parece intermitente, pero es mayor en momentos en que se incrementan las medidas de seguridad, como el aniversario de la represión de las protestas de 1989 en favor de la democracia, la reunión anual de la Asamblea Nacional del Partido o las visitas de jefes de Estado o gobierno.

Muchos sitios web que las autoridades consideran que contienen información políticamente delicada, como los de organizaciones de derechos humanos y grupos prohibidos, así como los sitios de noticias internacionales, son inaccesibles desde China. El usuario medio chino sabe que hay ciertos sitios inaccesibles, búsquedas imposibles de hacer o contenidos que no puede ver.

A finales de agosto de 2002, el acceso al popular buscador Google.com, estuvo vedado desde China durante varias semanas. Según los informes, también se bloqueó Altavista.com. Hubo mensajes de protesta en los tabloneros de anuncios de toda China.

¹⁸ La obra se elaboró a partir de documentos secretos en los que se describía cómo llevaron a cabo las autoridades la represión de las protestas en favor de la democracia en 1989. *The Tiananmen Papers*, de Zhang Liang, Perry Link y Andrew J. Nathan; Little, Brown & Company, enero de 2001

¹⁹ Digital Freedom Network, 28 de octubre de 2002, <http://dfn.org/focus/china/shutdown.htm>

²⁰ Xinhua, Pekín, 15 de octubre de 2002 y *China passes tough new regulations on Internet access and cafes*, AFP, 11 de octubre de 2002.

Filtrado

A mediados de septiembre de 2002, China introdujo nuevos sistemas de filtrado basados en palabras clave, independientemente del sitio o el contexto. Según los informes, se ha instalado software de filtrado en las cuatro principales redes de acceso público de China. Este software afecta a las palabras o cadenas de palabras prohibidas de sitios web, correo electrónico, sitios de noticias internacionales y buscadores. Los usuarios que tratan de acceder a información que incluye palabras clave como «derechos humanos», «Taiwan», «Tiananmen», «Falun Gong» y «Tíbet» son bloqueados y los buscadores indican que la página no puede mostrarse.

- El sitio New Culture Forum (www.xinwenming.net), primer sitio web radicado en China, que crearon veteranos activistas en favor de la democracia, fue cerrado por agentes de la seguridad del Estado el 3 de agosto de 2000, tras cuatro meses de actividad, por colgar en él «material reaccionario». Su principal objetivo era difundir el mensaje de que los políticos chinos deben adoptar un compromiso y una actitud conciliatoria que permita el cambio democrático. El sitio estaba administrado por un grupo de disidentes de la provincia de Shandong. Xin Wenming, su administrador, publicó una declaración en respuesta al cierre, en la que denunciaba la supresión gubernamental de la libertad de expresión en Internet y pedía que se terminara la represión nacional de los sitios web en los que se hace crítica política.

Sin embargo, estos grupos y particulares en China han utilizado diversos medios para burlar la censura en Internet, como el uso de servidores proxy²¹ situados fuera de China a fin de eludir los cortafuegos²² y el bloqueo los sitios web.

Cierre de cibercafés

Tras el incendio del cibercafé de Lanjisu, en Pekín, en junio de 2002, en el que murieron 25 personas, el Ministerio de Seguridad Pública anunció que había cerrado 2.400 establecimientos de este tipo en Pekín por razones de seguridad. En otras ciudades, como Shanghai y Tianjin, las autoridades tomaron medidas similares. Desde entonces las autoridades han introducido diversas normativas que afectan a los cibercafés, instituido controles gubernamentales y ordenado la instalación en ellos de software de filtrado.

Si bien Amnistía Internacional reconoce la importancia de las normas de higiene y seguridad en todos los servicios públicos, incluidos los cibercafés, a la organización le preocupa que el incendio del café de Pekín se haya utilizado como pretexto para reprimir aún más la libertad de expresión en China.

Según declaración reciente del ministro de Cultura,²³ hay 200.000 cibercafés en toda China, pero sólo unos 110.000 están registrados oficialmente. Este año, todos los propietarios de estos establecimientos han sido obligados a volverse a registrar ante diferentes autoridades para conseguir licencia y evitar que los cierren o les impongan cuantiosas multas.

Varias semanas después del incendio del cibercafé de Pekín, el gobierno ordenó que todos los establecimientos de este tipo instalaran un software de filtrado más potente en el plazo de unas

²¹ Un servidor proxy es el que actúa como intermediario entre un usuario e Internet y garantiza la seguridad, el control administrativo y el servicio de caché. Los servidores proxy se utilizan para mejorar la rapidez de acceso a las páginas web o filtrar la petición de páginas o contenidos concretos. Para más información, véase www.webopedia.com.

²² Un cortafuegos es un sistema concebido para evitar el acceso no autorizado a o desde una red informática privada. Para más información, véase www.webopedia.com.

²³ *China Tightens Control of Internet Cafes*, Xinhua, Pekín, 15 de octubre de 2002.

semanas y mantuvieran el registro de todos los usuarios durante 90 días. El software impide acceder a 500.000 sitios web extranjeros, como los de periódicos, a los sitios del Falun Gong, a sitios sobre democracia y derechos humanos y a otros considerados «reaccionarios» o «políticamente delicados». El intento de acceder a estos sitios prohibidos es notificado inmediatamente al Departamento de Seguridad Pública. Según los informes, la policía de Internet de ciudades como Xi'an y Chongqing puede seguir el rastro de las actividades del usuario en la red sin que éste lo sepa y controlarlas utilizando diversos medios técnicos.

Compromiso Público de Autodisciplina del Sector de Internet en China

Además de aplicar controles directos, las autoridades chinas utilizan diversos medios para obligar a las empresas de Internet a involucrarse más en la aplicación de numerosas leyes y normativas que controlan el uso de la red en China. En marzo de 2002, la Sociedad de Internet de China²⁴ publicó el Compromiso Público de Autodisciplina, que entró en vigor en agosto de 2002.

Sus firmantes se comprometen a:

[...] abstenerse de producir, exponer o difundir información perniciosa que pueda poner en peligro la seguridad del Estado y afectar a la estabilidad social, violar leyes y normativas y difundir la superstición y la obscenidad.

A quienes les preocupan las restricciones impuestas por las autoridades sobre la libertad de expresión en China, el Compromiso les parece otra forma de censurar cierta información que está en Internet y que se considera políticamente delicada.

En julio de 2002, el Compromiso tenía más de 300 firmantes, entre ellos el buscador estadounidense Yahoo!. Según los informes, un abogado de Yahoo! declaró que la empresa se adapta a las leyes de los países en los que opera.²⁵

Si bien Amnistía Internacional reconoce que las empresas de Internet deben ser reguladas y que las limitaciones impuestas en sus actividades pueden ser legítimas, a la organización le preocupa la amplitud y la indefinición de este Compromiso. Amnistía Internacional teme que este nuevo instrumento forme parte de los intentos de limitar la libertad de expresión y asociación de los usuarios de Internet en China.

La libertad en Internet y la responsabilidad de las empresas

Internet está ayudando al pueblo chino a abrir su mente al mundo.

Ruby Yu, jefe de explotación del sitio web comercial chino Zhaodaola.com.

²⁴ Organización que actúa como la principal asociación profesional del sector de Internet en China.

²⁵ *Yahoo! Yields to Chinese Web laws*, CNET News.com, 14 de agosto de 2002, <http://news.zdnet.co.uk/story/0,,t269-s2120830,00.html>

La participación de empresas extranjeras ha ayudado mucho al rápido crecimiento de Internet en China. Empresas extranjeras de telecomunicaciones, software y hardware están realizando fuertes inversiones en el desarrollo de Internet en este país.

A Amnistía Internacional le preocupan los informes según los cuales es posible que algunas empresas extranjeras estén proporcionando a China tecnología que se utiliza para restringir libertades fundamentales.

Sohu.com, portal chino de Internet, según los informes fundado por empresas extranjeras y financiado por destacados bancos de inversión y otras empresas de capital de riesgo occidentales, recuerda a quienes acceden a su chat la prohibición de tratar «temas que dañen la reputación del Estado». Y añade: «Si es usted ciudadano chino y elige voluntariamente vulnerar estas normas, Sohu.com está legalmente obligado a informar al Departamento de Seguridad Pública».

En noviembre de 2000, el Ministerio de Seguridad Pública presentó su proyecto «Escudo Dorado»,²⁶ que consiste en utilizar tecnología punta en el campo de la informática y las comunicaciones para reforzar el control policial en China y poner en marcha una base de datos de vigilancia masiva que, según los informes, permitirá el acceso a los registros de todos los ciudadanos. Para llevar a cabo esta iniciativa, China depende de los conocimientos tecnológicos y las inversiones de empresas extranjeras.

Según los informes, empresas extranjeras como Websense y Sun Microsystems, Cisco Systems, Nortel Networks y Microsoft²⁷ han proporcionado importante tecnología para ayudar a las autoridades chinas a censurar Internet. Según los informes, Nortel Networks,²⁸ junto con algunas otras empresas internacionales, está proporcionando a China la tecnología que le ayudará a pasar de filtrar el contenido en servidores internacionales a hacerlo en los ordenadores privados de domicilios, cibercafés, universidades y empresas.

La Declaración Universal de Derechos Humanos pide que «tanto los individuos como las instituciones» se esfuercen en cumplir con su función a la hora de asegurar los derechos humanos para todos. Amnistía Internacional opina que las empresas multinacionales que operan en China tienen la responsabilidad de contribuir a la promoción y protección de todos los derechos humanos fundamentales.

Declaración de los Derechos de los Ciudadanos en Internet

En protesta por las medidas tomadas por las autoridades para controlar la libertad de expresión y de información y asociación en Internet, el 29 de julio de 2002 un grupo de 18 disidentes e intelectuales publicaron una Declaración de los Derechos de los Ciudadanos en Internet.

En esta declaración se ponen en tela de juicio las normativas introducidas por las autoridades y se insta a la Asamblea Nacional Popular y a las organizaciones internacionales de derechos humanos a que examinen la constitucionalidad y legitimidad de algunas de ellas.

²⁶ «China's Golden Shield», de Greg Walton, *China Rights Forum*, No. 1. 2002.

²⁷ *Multinationals making a mint from China's Great Firewall*, de David Lee, *South China Morning Post*, 2 de octubre de 2002.

²⁸ *China's Golden Shield*, de Greg Walton, Rights and Democracy,

www.ichrdd.ca/english/commdoc/publications/globalization/goldenShieldEng.html

En octubre de 2002, más de un millar de editores de páginas webs y usuarios de Internet habían apoyado la Declaración.²⁹

En ella se cita la Declaración Universal de Derechos Humanos y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y se afirma:

[...] un gobierno moderno debe basarse en el derecho de los individuos a expresarse libremente, a formar asociaciones, a cuestionar las decisiones del gobierno y a criticarlo abiertamente.

[...]

Una sociedad moderna debe ser una sociedad abierta. En una coyuntura histórica en que la nación china vuelve a transformarse y pasa de sociedad tradicional a sociedad moderna, cualquier medida de bloqueo dificultará que la sociedad china una su camino al del resto del mundo y será un obstáculo para su paz y su progreso.

[...]

Todos los ciudadanos y los gobiernos deben asumir su responsabilidad, y la salvaguardia de la libertad en Internet se ha convertido en algo sumamente urgente.

Uno de los firmantes de la declaración, Wan Yanhai, médico y editor de una página web, fue detenido el 25 de agosto de 2002, bajo la sospecha de «filtrar secretos de Estado», y puesto en libertad el 20 de septiembre del mismo año, tras una campaña internacional de las organizaciones de derechos humanos en su favor. Su detención tuvo que ver con la publicación de un documento en Internet en el que denunciaba muertes por sida en la provincia de Henan a consecuencia de la venta de sangre a empresas autorizadas por el gobierno.

Wan Yanhai trabajaba en Proyecto de Acción sobre el Sida, grupo de educación y activismo de Pekín cuyas oficinas habían sido clausuradas por la policía en junio de 2002. La página web (www.aizhi.org), importante fuente de información independiente sobre la crisis del VIH/sida en China, había defendido los derechos de los agricultores de la provincia de Henan que habían contraído sida por vender sangre.

El 1 de agosto de 2002, Wan Yanhai había difundido un llamamiento a través de Internet a todos los editores de webs independientes para que se unieran en protesta contra las nuevas normativas entregándose a las autoridades por administrar páginas web «ilegales». ³⁰ Según los informes, Wan Yanhai también había utilizado salas de chat, grupos de debate y listas de correo electrónico para dar publicidad a su causa y promover la libertad de opinión y expresión en China.

²⁹ Véase el texto completo en *Chinese Scholars Issue Declaration on Rights of Internet Users*, 29 de julio de 2002, BBC Monitoring y el Centro de Información para los Derechos Humanos y la Democracia (*Information Centre for Human Rights and Democracy*).

³⁰ *The Great Firewall of China*, por Xiao Qiang y Sophie Beach, 25 de agosto de 2002, www.latimes.com/technology/la-op-beach25aug25.story

Conclusión

Internet, ¿un motor de cambio para China?

China no se vuelve atrás [...] Internet significa más justicia social, más debate, más transparencia [...] Todo ello convertirá a China en una sociedad mucho más democrática.

Charles Zhang, primer ejecutivo del sitio web comercial chino Sohu.com.

Las autoridades chinas han introducido decenas de normativas para limitar la libertad de expresión en Internet y han tomado una serie de medidas para controlar y restringir su uso. También han detenido o encarcelado a personas que difundían información «políticamente delicada» a través de la red, algunas de las cuales cumplen largas condenas. Amnistía Internacional pide que sean puestas en libertad y se revisen las normativas y otras medidas que limiten la libertad de expresión mucho más allá de lo que podrían considerarse límites legítimos según las normas internacionales.

A pesar de las medidas introducidas por las autoridades para limitar la libertad de expresión en Internet, la nueva tecnología es un pilar del crecimiento económico en un país donde habita la quinta parte de la población mundial. A medida que aumente la importancia de la red, crecerán sus millones de usuarios y las demandas de los que buscan justicia y respeto para los derechos humanos en China.

República Popular de China

Índice AI: ASA
17/007/02/s

CONTROL ESTATAL DE INTERNET

Noviembre de 2002

Personas detenidas en China por delitos relacionados con el uso de Internet

Nombre	Fecha nacimiento	Sexo	Fecha detención	Acusación	Fecha juicio	Condena	Provincia	Profesión	Notas
1) Chi Shouzhu	1960	Hombre	18/04/2001	Imprimir desde Internet material en favor de la democracia	Se desconoce	Se desconoce	Provincia de Jilin	Estudiante	Situación desconocida.
2) Chen Qiulan	1955	Mujer	Julio 2001				Provincia de Heilongjiang	Se desconoce	Murió bajo custodia el 24 de agosto de 2001; practicante de Falun Gong. <i>Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s</i>
3) Chen Shaowen	1962	Hombre	06/08/2002	Subversión			Provincia de Hunan	Escritor y ex policía	Situación desconocida. <i>Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s</i>
4) Dong Yanhong*	1972	Mujer	Enero 2001	Descargar material de las páginas web de Falun Gong y difundir información	13/12/2001	5 años	Municipio de Pekín	Empleado de la Universidad de Qinghua	Juicio secreto; practicante de Falun Gong. <i>Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s</i>
5) Guo Qinghai	1965	Hombre	Septiembre 2000	Subversión	03/04/2001	4 años	Provincia de Hebei	Periodista	
6) Hu Dalin	1971	Hombre	18/05/2001	Se desconoce	Se desconoce	Se desconoce	Provincia de Hunan	Se desconoce	Situación desconocida; su padre, Lu Jiaping, ha colocado varios artículos en Internet.
7) Huang Qi	1964	Hombre	03/06/2000	Subversión	13/02/2001 14/08/2001	Se desconoce	Provincia de Sichuan	Técnico informático	Aún no se ha anunciado la sentencia; el primer juicio se pospuso por su mala salud y el segundo se celebró en secreto. <i>Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s</i>

Nombre	Fecha nacimiento	Sexo	Fecha detención	Acusación	Fecha juicio	Condena	Provincia	Profesión	Notas
8) Jin Haike**	1976	Hombre	13/03/2001	«Subvertir el poder del Estado»	28/09/2001	Se desconoce	Municipio de Pekín	Geofísico	No se ha anunciado la sentencia. Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s
9) Li Changjun	1968	Hombre	16/05/2001	Subversión			Provincia de Hubei	Funcionario	Murió bajo custodia el 27 de junio de 2001; practicante de Falun Gong. Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s
10) Li Dawei	1962	Hombre	14/04/2001	Subversión	Mayo 2002	11 años	Provincia de Gansu	Ex policía	Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s
11) Li Hongmin	Se desconoce	Hombre	Junio 2001	Subversión	Se desconoce	Se desconoce	Provincia de Hunan	Se desconoce	Situación desconocida.
12) Liu Haofeng	1973	Hombre	Marzo 2001	«Poner en peligro la seguridad del Estado»		3 años	Municipio de Pekín	Periodista	Condenado a reeducación por el trabajo en mayo de 2001; miembro del Partido de la Democracia de China. Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s
13) Liu Weifang	Se desconoce	Hombre	Se desconoce	Subversión	Junio 2001	3 años	Región Autónoma Uigur del Sin-kiang	Tendero y ensayista	
14) Liu Wenyu*	1973	Hombre	01/01/2001	Descargar material de las páginas web de Falun Gong y difundir información	13/12/2001	3 años	Municipio de Pekín	Estudiante universitario	Juicio secreto; practicante de Falun Gong. Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s
15) Lu Xinhua	Se desconoce	Hombre	11/03/2001	Subversión	18/09/2001	4 años	Provincia de Hubei	Se desconoce	Miembro del Partido de la Democracia de China.
16) Meng Jun*	1973	Hombre	31/12/2000	Descargar material de las páginas web de Falun Gong y difundir información	13/12/2001	10 años	Municipio de Pekín	Profesor universitario	Juicio secreto; practicante de Falun Gong. Informes de tortura y malos tratos. Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s
17) Qi Yanchen	1964	Hombre	Septiembre 1999	Subversión	31/05/2000	4 años	Provincia de Hebei	Economista y escritor <i>freelance</i>	Juicio secreto; fundador de la Unión para el Desarrollo de China. Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s

Nombre	Fecha nacimiento	Sexo	Fecha detención	Acusación	Fecha juicio	Condena	Provincia	Profesión	Notas
18) Quan Huicheng	Se desconoce	Hombre	Se desconoce	«Descargar material sobre el movimiento espiritual y distribuirlo»	Finales de 2001	3 años	Provincia de Hainan	Se desconoce	Practicante de Falun Gong.
19) Tan Qiu	1962	Hombre	Otoño 2002				Región Autónoma de Kuan-si	Ex trabajador de hospital	Situación desconocida.
20) Wang Jinbo	1972	Hombre	Mayo 2001	Subversión	14/11/2001	4 años	Provincia de Shandong	Se desconoce	Miembro del Partido de la Democracia de China. <i>Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s</i>
21) Wang Sen	Se desconoce	Hombre	30/04/2001	Subversión	30/05/2002	10 años	Provincia de Sichuan	Se desconoce	Miembro del Partido de la Democracia de China.
22) Wang Xin*	1977	Hombre	Se desconoce	Descargar material de las páginas web de Falun Gong y difundir información	13/12/2001	9 años	Municipio de Pekín	Estudiante	Juicio secreto; practicante de Falun Gong. <i>Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s</i>
23) Wang Xuefei*	Se desconoce	Hombre	Se desconoce	Descargar material de las páginas web de Falun Gong y difundir información	13/12/2001	11 años	Municipio de Shanghai	Estudiante	Juicio secreto; practicante de Falun Gong. <i>Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s</i>
24) Wang Zhenyong	1971	Hombre	Junio 2001	«Descargar artículos sobre Falun Gong de una página web extranjera»	Se desconoce	Se desconoce	Provincia de Guangdong	Profesor universitario	Situación desconocida; practicante de Falun Gong..
25) Xu Wei**	1974	Hombre	13/03/2001	«Subvertir el poder del Estado»	28/09/2001	Se desconoce	Municipio de Pekín	Reportero y editor	No se ha anunciado la sentencia. <i>Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s</i>

Nombre	Fecha nacimiento	Sexo	Fecha detención	Acusación	Fecha juicio	Condena	Provincia	Profesión	Notas
26) Xue Hairong	Se desconoce	Hombre	Se desconoce	Se desconoce	01/03/2001	7 años	Municipio de Pekín	Se desconoce	Practicante de Falun Gong: según los informes, murió de leucemia bajo custodia el 22 de marzo de 2001. Amnistía Internacional no ha podido conseguir ni confirmar de fuentes independientes información sobre su muerte ni su posibilidad de acceder a tratamiento médico.
27) Yang Zili**	1973	Hombre	13/03/2001	«Subvertir el poder del Estado»	28/09/2001	Se desconoce	Municipio de Pekín	Técnico informático	No se ha anunciado la sentencia. Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s
28) Yao Yue*	1973	Mujer	01/01/2001	Descargar material de las páginas web de Falun Gong y difundir información	13/12/2001	12 años	Municipio de Pekín	Estudiante universitario	Juicio secreto; practicante de Falun Gong. Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s
29) Zhang Haitao	1972	Hombre	29/07/2000	Subversión	Se desconoce	Se desconoce	Provincia de Jilin	Técnico informático	Practicante de Falun Gong.
30) Zhang Honghai**	1974	Hombre	13/03/2001	«Subvertir el poder del Estado»	28/09/2001	Se desconoce	Municipio de Pekín	Escritor	No se ha anunciado la sentencia. Véase Casos de llamamiento, ASA 17/046/2002/s
31) Zhang Ji	1979	Hombre	Octubre 1999	Difundir documentos reaccionarios a través de Internet	08/11/2000	Se desconoce	Provincia de Heilongjiang	Estudiante universitario	No se ha anunciado la sentencia; practicante de Falun Gong.
32) Zhang Yuhui	1965	Hombre	18/12/2000	Subversión	Se desconoce	10 años	Macao	Empresario	Juicio secreto; practicante de Falun Gong. Informes de tortura y malos tratos.
33) Zhu Ruixiang	1951	Hombre	07/05/2001	Subversión	10/09/2001	3 años	Provincia de Hunan	Productor de radio y abogado	

*Los seis (Yanhong, Liu Wenyu, Meng Jun, Wang Xin, Wang Xuefei y Yao Yue) fueron juzgados juntos.

** Los cuatro fueron juzgados juntos: Jin Haike, Xu Wei y Zhang Honghai fundaron el Grupo de Estudio de la Nueva Juventud en mayo de 2000, Yang Zili se unió al grupo en agosto del mismo año.

SECRETARIADO INTERNACIONAL, 1 EASTON STREET, LONDRES WC1X 0DW, REINO UNIDO
TRADUCCIÓN DE EDITORIAL AMNISTÍA INTERNACIONAL (EADI), ESPAÑA