

ГРУЗИЯ: НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В СЕМЬЕ

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ, ВЫЗЫВАЮЩИХ ОЗАБОЧЕННОСТЬ «МЕЖДУНАРОДНОЙ АМНИСТИИ»

Примечание: данный документ является кратким изложением доклада «Международной Амнистии» «Грузия: тысячи страдают молча. Насилие в отношении женщин в семье» (индекс МА: EUR 56/009/2006) Текст данного документа был окончательно отредактирован 4 сентября 2006 г.

Введение

Нино (имя вымышленное) вышла замуж в 17 лет. Муж заставил ее бросить занятия в музыкальной школе, где она училась играть на скрипке. Он запрещал ей встречаться с друзьями, контролировал каждый шаг и никогда не давал денег на расходы. Вследствие побоев, начавшихся вскоре после замужества, Нино дважды попадала в больницу. Она никогда не обращалась в полицию – боялась, что муж станет избивать ее еще больше. Она не могла его оставить – ей некуда было идти со своими тремя детьми, и она зависела от него в финансовом отношении. 20-летним мучениям Нино пришел конец, когда муж оставил ее ради другой женщины, которую он теперь избивает.

Как и в других странах во всем мире, тысячи грузинских женщин систематически подвергаются насилию в семье. Их избивают, насилуют, в некоторых случаях даже убивают. Значительно большее число женщин подвергаются психологическому насилию и экономическому контролю.

Законодательство по правам человека и нормативы в этой области придают особое значение тому, что насилие в отношении женщин является непростительным нарушением прав человека и что правительства обязаны принимать меры для защиты женщин от такого насилия и отдавать преступников в руки правосудия.

«Международная Амнистия» обеспокоена широко распространенной безнаказанностью лиц, виновных в актах бытового насилия в Грузии; недостаточностью мер и услуг по защите жертв бытового насилия, включая временные убежища, адекватное безопасное жилье; отсутствием функционирующей системы межведомственного взаимодействия между различными органами при рассмотрении дел, касающихся насилия в семье; отсутствием обязательных программ подготовки сотрудников полиции, прокуратуры, судейского и медицинского персонала; а также неспособностью властей вести полный, достоверный статистический учет случаев бытового насилия.

«Международная Амнистия» считает принятие грузинским парламентом в мае 2006 г. Закона Грузии о борьбе с насилием в семье, его предупреждении и оказании помощи его жертвам (Закона о бытовом насилии) важным шагом на пути выполнения правительством своих обязательств по предупреждению бытового насилия и защите пострадавших. Этот закон, в частности, создает правовую основу для издания постановлений о мерах защиты и обуздания. Крупным препятствием, однако, является тот факт, что несмотря на провозглашение необходимости создания временных убежищ для пострадавших от бытового насилия, реализация этого положения была отложена до 2008 г.

«Международная Амнистия» полагает, что для введения в действие системы, обеспечивающей защиту женщин и направленной на искоренение бытового насилия, необходимы политическая воля и согласованные действия со стороны правительства. До настоящего времени работа по предупреждению бытового насилия и защите пострадавших в Грузии выполнялась, в основном, неправительственными организациями (НПО) при практическом отсутствии финансовой или какой-либо иной материальной поддержки со стороны властей.

Аспекты бытового насилия в отношении женщин в Грузии

Масштаб проблемы

Истинный масштаб данной проблемы в Грузии неизвестен. Власти не ведут всестороннего статистического учета случаев бытового насилия с указанием пола потерпевших и степени их родства с виновниками насилия.

В ходе опросов по репродуктивному здоровью, проведенных Фондом ООН по вопросам народонаселения (ФНОООН) в 1999 и 2005 г., а также в ходе исследования, осуществленного в 2006 г. НПО «Кавказская женская консультативно-исследовательская сеть» (КЖС), было выявлено, что около 5% опрошенных женщин в Грузии подвергались физическому насилию со стороны своих нынешних или бывших супругов. Согласно КЖС, 25,5% всех опрошенных женщин заявили, что их «*муж принуждал их к ... сексуальной активности, к которой они в тот момент не были готовы*».

«Международная Амнистия» надеется, что власти выполнят ряд недавних обязательств, направленных на скорейшее обеспечение создания системы сбора и всестороннего учета статистических данных и их опубликования в ближайшем будущем.

Типы и контекст насилия

В Грузии насилие в отношении женщин со стороны их нынешних и бывших партнеров охватывает целый спектр – от лишения женщин экономических средств к существованию до словесных оскорблений и психологической жестокости, физического и сексуального насилия и убийств. Зачастую эти виды насилия носят взаимосвязанный и сопутствующий характер.

Многие акты насилия в семье имеют место в контексте больших семей, живущих одним хозяйством. Как в селах, так и, в несколько меньшей степени, в городах Грузии зачастую в одном доме проживают три поколения одной семьи. Каких-либо данных о бытовом насилии среди однополых партнеров в настоящее время не имеется.

Многим (но не всем) случаям бытового насилия, о которых было сообщено «Международной Амнистии», сопутствовали алкоголизм и злоупотребление наркотиками со стороны лиц, совершивших насилие. При том, что сам виновник или другие члены его семьи часто используют состояние опьянения как оправдание его поведения, заявляя, что он якобы был не в состоянии себя контролировать, такие мужчины, как правило, не проявляют насилия в отношении других лиц за пределами семьи. Еще одна особенность: во многих случаях разбушевавшиеся партнеры наносят удары по таким участкам тела, на которых синяки не видны постороннему глазу.

Многие местные НПО считают одним из аспектов, содействующих бытовому насилию в Грузии, экономические трудности. Экономические и социальные катаклизмы, последовавшие за распадом Советского Союза, и гражданская война привели к перераспределению социальных и семейных ролей в Грузии. Как указала психолог из НПО «Ндоба» Нана Агапишвили: *«Во многих случаях женщины нашли в себе силы выполнять любую работу, чтобы прокормить свою семью, в то время как мужчины часто просто сидят без работы. Мужчинам зачастую невыносимо, что они уже не являются основными кормильцами, и бывает, что мужчина жестоко обращается с женой, чтобы сохранить над ней контроль».*

Препятствия, мешающие разорвать порочный круг насилия

Женщины, подвергшиеся насилию в семье, сталкиваются с рядом препятствий, затрудняющих процесс защиты их человеческого права не подвергаться насилию. Зачастую женщины не обращаются за помощью из чувства стыда и страха осуждения. Многие женщины винят в насилии, направленном в отношении них, самих себя и пытаются изменить свое поведение с целью угодить своему партнеру и избежать «наказания».

В число других препятствий входят: отсутствие должной реакции со стороны полиции; отсутствие системы подготовки медперсонала в сфере бытового насилия; отсутствие достаточного числа временных убежищ; широко распространенная безнаказанность лиц, совершающих насилие; и отсутствие возможностей для долгосрочного решения проблемы, в том числе финансовой независимости и доступного адекватного жилья.

Реагирование полиции

Очень небольшой процент женщин обращается за помощью в полицию, если подвергаются насилию.

«Международной Амнистии» стало известно о многих случаях, демонстрирующих смешанную реакцию полиции в отношении бытового насилия. Часто полицейские разделяют господствующее в обществе мнение о том, что бытовое насилие – «дело семейное» и что такие вопросы должны решаться на уровне семьи. Во многих случаях полиция полагает, что женщина «спровоцировала» насилие и советует ей во избежание насилия в будущем лучше «выполнять» требования своего партнера. В некоторых случаях полиция, как сообщают, вообще не реагировала на вызовы, касающиеся бытового насилия.

В других случаях сотрудники патрульной полиции выезжали в дом/квартиру и пытались утихомирить разбушевавшегося партнера, иногда забирая его в полицейскую машину или доставляя в полицейский участок на несколько часов. После его возвращения домой избиения зачастую продолжают как «наказание» женщине за то, что вызвала полицию.

«Международной Амнистии» стало также известно о случаях принятия полицией должных мер, например, о доставке пострадавшей от бытового насилия в убежище НПО «Грузинская сеть против насилия.»

Закон о бытовом насилии, принятый в мае 2006 г., наделяет полицию и суды первой инстанции полномочиями издавать постановления о мерах временной защиты.

Если лицо, виновное в насилии, нарушит условия, перечисленные в постановлении о мерах по обузданию или защите, оно будет привлекаться к уголовной ответственности.

Всесторонняя подготовка по вопросам бытового насилия до сих пор не стала частью регулярной программы обучения сотрудников полиции в Грузии. Согласно проекту Плана действий, касающихся мер по профилактике бытового насилия и борьбе с ним (2006-2008), который должен быть одобрен правительством к концу сентября 2006 г., для работников правоохранительных органов, судей, журналистов, медицинских и социальных работников будут проводиться обучающие курсы.

По мнению «Международной Амнистии», самое важное, чтобы все полицейские и судьи, участвующие в издании постановлений о мерах по защите и обузданию или в делах, связанных с предположительным нарушением или отменой таких постановлений, а также адвокаты и прокуроры, прошли полный курс обучения. Такое обучение должно быть проведено незамедлительно по всей стране.

Система здравоохранения

Многие женщины, нуждающиеся в медицинском лечении вследствие бытового насилия, не обращаются за медицинской помощью. Те же, кто обращается за медицинской помощью, часто не раскрывают источников своих травм из стыда и/или не веря, что медицинский персонал может каким-то образом им помочь в разрешении их проблемы насилия в семье.

В ходе своего обучения медицинские работники не получают никакой подготовки по вопросам бытового насилия, не существует никаких руководств относительно того, как реагировать на проявления бытового насилия. «Международная Амнистия» полагает, что власти должны ввести обязательное обучение медицинских работников, включая врачей, медсестер, акушерок, студентов-медиков и судмедэкспертов, чтобы они могли оказывать поддержку жертвам бытового насилия и направлять их в другие учреждения или организации, способные предоставить дальнейшие консультации и поддержку.

Потребность в убежищах

Важным элементом правительственных стратегий по защите женских прав человека являются убежища для жертв бытового насилия (т. н. шелтеры). Они предоставляют временное безопасное укрытие для женщин, которые хотят прервать насильственную связь, но которым некуда больше идти.

Государственных приютов в Грузии не существует, и правительство не оказывает финансовой или иной помощи НПО, желающим учредить такие приюты. Два неправительственных приюта, находящиеся в ведении НПО «Грузинской сети против насилия» и НПО «Сафари», предоставляют места в общей сложности для 16 человек. Некоторым жертвам бытового насилия предоставляют убежище религиозные общины.

Закон о бытовом насилии, принятый в мае 2006 г., признает наличие потребности в дополнительных приютах. Тем не менее, реализация положения, касающегося учреждения таких приютов, была отложена до 2008 г.

Региональный координатор «Грузинской сети против насилия» Элисо Амiredжиби заявила «Международной Амнистии» в апреле 2006 г.: «Спрос так высок. Как мы можем справиться? С одной стороны, мы хотим привлечь внимание к работе нашей организации и к проблеме бытового насилия и, конечно, этим и занимаемся. Но

с другой стороны, у нас имеется только один приют. Мы не можем ждать. В настоящее время мы остро нуждаемся в большем количестве приютов».

«Международная Амнистия» призывает власти безотлагательно обеспечить создание сети приютов по всей Грузии, чтобы предоставить безопасное убежище каждой женщине и ее детям в случае, если она решит уйти от склонного к насилию партнера.

Широко распространенная безнаказанность

Поскольку власти не ведут всестороннего статистического учета случаев расследования и уголовного преследования по делам, связанным с бытовым насилием, имеющаяся информация о случаях судебного разбирательства по делам, касающимся бытового насилия, носит скудный характер. Сколько таких дел было возбуждено и каковы были результаты – неизвестно, но, по информации, имеющейся в распоряжении «Международной Амнистии», в суд было передано сравнительно небольшое количество дел, касающихся бытового насилия.

В Уголовном кодексе Грузии нет специальной статьи, криминализирующей бытовое насилие. Принятый в мае 2006 г. закон, однако, подчеркивает, что бытовое насилие должно рассматриваться в качестве преступления, если *«содержит элементы уголовно наказуемого правонарушения»*. При вынесении наказания за некоторые формы бытового насилия могут быть использованы несколько статей Уголовного кодекса, в том числе умышленное убийство, непредумышленное убийство, нападение, избиение и изнасилование.

«Международная Амнистия» обеспокоена, однако, тем, что дела по таким преступлениям, как умышленное причинение незначительного вреда здоровью и побои, даже совершенным в контексте бытового насилия, могут возбуждаться лишь на основании жалобы, поданной самим пострадавшим. В случае примирения истца и обвиняемого дело, как правило, закрывается .

Дела по некоторым правонарушениям, включенным в раздел Уголовного кодекса, касающийся преступлений против сексуальной свободы, тоже могут возбуждаться только на основании жалобы потерпевшего, если только дело не обладает *«особой социальной значимостью»* и жертва не признана неспособной защитить свои права в силу своего *«ущемленного и зависимого от обвиняемого положения»*. В таких случаях прокурор полномочен возбудить дело, однако, лишь с письменного согласия потерпевшего/ой.

И хотя «Международная Амнистия» полагает, что женщины должны иметь возможность делать заявления и инициировать частные уголовные расследования, основная ответственность по возбуждению уголовных дел в случае наличия доказательств факта совершения преступления должна лежать на государстве. Женщину следует приглашать для участия в подобных делах скорее в качестве свидетеля, чем инициатора уголовного преследования. Опыт многих стран показал, что возбуждение уголовного дела и продолжение расследования зависят от женщины, пострадавшей от бытового насилия, а лицо, совершившее насилие, часто оказывает на нее давление с целью закрытия дела. Если, однако, женщина выступает в роли свидетеля по делу, инициированному прокурором, это помогает обеспечить ее безопасность. Положения закона всегда должны позволять женщине отказаться от участия в процессе в качестве свидетеля. В подобных случаях следует беспристрастно отнестись к ее доводам, обосновывающим подобные действия, и, по возможности, отреагировать на выраженную ею озабоченность.

Чтобы покончить с безнаказанностью лиц, совершающих акты бытового насилия, важно также уделять особое внимание доказательствам, которые могут представляться в суде. Даже несмотря на то что полиция может зафиксировать наличие кровоподтеков и других повреждений и предписать осмотр потерпевшей судебным врачом, проблемы могут возникнуть в тех уголовных делах, в которых зачастую отсутствуют свидетели или единственным свидетелем является ребенок. Рекомендовалось, с целью содействия процессу уголовного преследования также представлять в суд доказательства, предоставленные соответствующими экспертами, такими как социальные работники и женские НПО, работающие с лицами, пострадавшими от бытового насилия. Подобные доказательства могут включать в себя (но не ограничиваться ими): свидетельства предшествующих инцидентов бытового насилия и свидетельства, касающиеся физических или психологических последствий этого насилия.

Безнаказанность, которой пользуются лица, совершающие акты бытового насилия, способствует его укоренению. Важно, чтобы власти четко дали понять обществу, что бытовое насилие нарушает права человека, ставшего его жертвой, и что это является преступлением. Их слова и действия должны быть направлены на принятие строгих мер; на демонстрацию нетерпимости к преступлению бытового насилия; а также на возмещение ущерба пострадавшим, включая их защиту.

Разбирательство гражданских исков

Во многих случаях, женщины, желающие уйти от своих буйных партнеров, обращаются в суд не для того, чтобы привлечь их к судебной ответственности за избиения, а чтобы получить развод или, например, отстоять свои имущественные права. Судопроизводство зачастую длится долго, и в это время риск насилия особенно высок, особенно если женщина продолжает жить со своим партнером. По закону, суд должен выносить решения по бракоразводным делам в течение двух месяцев после подачи иска. Однако на практике бракоразводные процессы часто тянутся гораздо дольше.

«Международная Амнистия» считает, что какой бы юрисдикции не подлежали дела, возбуждаемые женщинами, рискующими подвергнуться бытовому насилию (будь то вопрос семейного права, каковым является развод, или жилищный вопрос, как например, постановление о выселении из дома мужчины, совершившего акт насилия, или жалоба в уголовный суд о жестоком обращении), прокуроры и суды должны рассматривать их в первоочередном порядке. Там, где речь идет о бытовом насилии, суды должны разработать всесторонний подход, отдавая приоритет незамедлительному обеспечению безопасности женщин, подвергающихся риску бытового насилия, и лиц, находящихся на их попечении. С этой целью суды, рассматривая выделенные в отдельное производство дела, касающиеся семейных и жилищных вопросов, должны координировать свои действия с судами, рассматривающими уголовные иски.

Следует безотлагательно обеспечить защитные меры, в том числе обеспечить женщинам доступ – по телефону или личный – к службе конфиденциальной консультации, чтобы они могли получать информацию о различных возможностях, предоставляемых им гражданским и уголовным законодательством, социальными и медицинскими службами. Работники этой службы должны пройти специальную подготовку и иметь тесные контакты со всеми соответствующими структурами, включая полицию, социальные, медицинские службы и службы, предоставляющие убежище; основной их целью должно быть обеспечение женщин программой быстрой всесторонней помощи с упором на незамедлительное обеспечение их личной безопасности.

Отсутствие долгосрочных решений

В особенно трудной ситуации оказываются женщины со скромными финансовыми возможностями или вообще без средств к существованию, если хотят уйти от своих партнеров, совершающих акты насилия. В силу широкомасштабных экономических трудностей в Грузии с этой дилеммой сталкиваются многие женщины. Во многих случаях дом или квартира, где проживает семья, принадлежат мужу или его родителям. Женщинам без достаточных собственных доходов и без денег, необходимых для покупки квартиры, зачастую бывает некуда уйти, если друзья или родственники не захотят или не смогут принять их на постоянное жительство вместе с их детьми.

Специальный докладчик ООН по вопросу об адекватных жилищных условиях в качестве компонента права на адекватный уровень жизни и права не подвергаться дискриминации в данном контексте, заявил в феврале 2005 г. в своем докладе Комиссии ООН по правам человека (КПЧ), что *«женщины, живущие в условиях бытового насилия, априори оказываются в неадекватных жилищных условиях по причине насилия, с которым они сталкиваются у себя дома»*. В своем докладе для КПЧ в 2006 г. он призвал правительства *«включить в жилищное законодательство и политику жилищного обеспечения меры, направленные против насилия, и обеспечить включение в законы о бытовом насилии положений, защищающих право женщин на адекватные жилищные условия»*.

«Международная Амнистия» считает, что для создания долгосрочных решений проблем, стоящих перед жертвами бытового насилия, а также выполнения правительством своих обязательств по предупреждению дискриминации женщин, включая ее проявления в форме бытового насилия на гендерной почве, власти должны предоставлять женщинам, ставшим жертвами бытового насилия, доступ к профессиональному обучению и содействовать им в поисках работы, чтобы помочь им обрести финансовую независимость от своих (бывших) мужей или партнеров, а также обеспечивать доступность адекватного и безопасного жилья.

Рекомендации

Полный перечень рекомендаций см. в докладе «Грузия: тысячи страдают молча. Насилие в отношении женщин в семье» (индекс МА: EUR 56/009/2006). Среди прочего, организация призывает грузинские власти:

- Создать действенную систему межведомственного взаимодействия по случаям бытового насилия, установив тесные связи между ключевыми организациями, такими как медицинские учреждения, центры юридической консультации, кризис-центры, приюты и полиция.
- Срочно выделить государственные средства или заняться активным поиском доноров для создания достаточного количества адекватных приютов по всей стране в сотрудничестве с НПО, имеющими опыт работы по защите женщин от насилия.
- Ввести в действие законы, защищающие женщин и обеспечивающие столь же серьезное отношение к насилию в семье, как к насилию в других контекстах, и чтобы изнасилование и другие формы насилия против женщин рассматривались как преступление независимо от контекста.
- Обеспечить, чтобы во всех случаях при наличии доказательств, указывающих на факт бытового насилия, основное бремя ответственности за возбуждение уголовного дела лежало на государстве, а не на жертве бытового насилия.
- Обеспечить, чтобы жалобы женщин на насилие со стороны их мужей, сожителей и других близких партнеров подвергались своевременному, беспристрастному и тщательному расследованию, и в случае наличия достаточных и приемлемых доказательств лица, подозреваемые в совершении насилия, предавались справедливому суду. Истцам, свидетелям и другим лицам, подвергающимся риску в ходе подобных расследований и судебных разбирательств, должна быть всегда обеспечена защита от запугивания и репрессий.
- Принять меры, чтобы соответствующие эксперты, включая социальных работников и женские НПО, работающие с жертвами насилия, могли выступать свидетелями во всех уголовных делах, касающихся бытового насилия. Такие свидетельства могут включать в себя (но не ограничиваться ими) свидетельства о предшествующих случаях бытового насилия и свидетельства о физических или психологических последствиях этого насилия.
- Обеспечить, чтобы полицейские, прокуроры и судьи получали обязательную подготовку, направленную на защиту женщин от насилия в их сообществах. Особое внимание уделить руководящим принципам, касающимся издания и слежения за выполнением постановлений о мерах по защите и обузданию, предусмотренных Законом о бытовом насилии.
- Обеспечить, чтобы врачи, медсестры, акушерки, студенты-медики и судебно-медицинские эксперты получали специальную подготовку по выявлению случаев бытового насилия и реагированию на эти случаи.
- Информировать общественность о конструктивных действиях по борьбе с бытовым насилием, предпринимаемых правительством, и при каждой возможности публично декларировать свою приверженность делу искоренения в Грузии насилия против женщин.