

国际特赦组
织维护人类
尊严的全球
运动

AMNESTY
INTERNATIONAL



Amnesty International Publications

First published by

Amnesty International Publications

International Secretariat

Peter Benenson House

1 Easton Street

London WC1X 0DW

United Kingdom

www.amnesty.org

国际特赦组织是一场全球运动，在 150 多个国家和地区拥有 220 万名成员，为终止严重侵犯人权的行为而开展活动。

我们的理想是使每个人都享有《世界人权宣言》和其它国际人权准则所列举的所有权利。

我们独立于任何政府、政治意识形态、经济利益或宗教，我们的资金主要来源于其成员和公众捐款。

**AMNESTY
INTERNATIONAL**



内容

国际特赦组织维护人类尊严的全球运动.....	5
问责	6
所有人都有人权	6
全球战略目标	6
特定主题和项目	7
我们部分的全球性项目	8
为什么是我们?	8
伙伴关系的重要性.....	9
告诉我们您的想法, 参与并提倡人类尊严.....	9

国际特赦组织维护人类尊严的全球运动

“贫穷与奴隶制和种族隔离一样，都是非天然的。贫穷是由人类所造成，可以以人类的行动解决和根除。而解决贫穷问题并不是慈善的表面功夫，而是正义的行为。解决贫穷问题就是保护基本人权，也就是得到尊严和过合理生活的权利。”

纳尔逊·曼德拉

国际特赦组织于 2008 年开始一项贫穷与人权的全球运动。

贫穷不只是收入不足，也是缺乏资源、能力、安全和权力，这些都是人们为了实现过有尊严的生活的人权时必备的。

若要实现全球人类尊严，则必须尊重各种人权——从足够的住房到身体健康，到取得信息的管道。

世界人权宣言生效将满六十周年，但对无数人来说，要活在一个免于匮乏和免于恐惧的世界，仍然是遥不可及。他们即使不是一无所有，但也恒常地失去很多他们应有的人权。

有关贫穷的数据可能是单调乏味，但它的背后，是一个又一个不为外人道的故事——是有关歧视、忽视和虐待的故事。贫穷源于政府及其它有权力的人的忽略和歧视，也源于不愿改变现况的被动态度。然而，没有人向那些制造贫穷的人追究责任，而受到影响的人却没有必需的知识 and 权力，因而无法塑造自己的未来。

贫穷是人类造成的——贫穷源于政府、企业、机构和其它有力量改善人类生活的人所做的决定。要打破贫穷和排斥的恶性循环，就要打击导致甚至恶化这些问题的违反人权行为。但是，当权者的行为对贫穷人口的人权造成影响，却没有为此而负上全责。部分人权是不能透过法律途径实践的，这点在造成贫穷的行为上更可见一斑。要对那些损害人权、将人们推向贫穷的人追究责任仍然非常困难。各国政府不愿为其政策对其他国家人民造成的影响负责任；企业经常设法避免为其活动对国内外人民的人权造成影响而负上责任。

全球发展项目并无完全考虑到活在贫穷中的人的权利，也尚未提倡普世人权。活在贫穷中的人经常是无发言权的，他们被排除在决策之外，而这些决策往往会影响到他们的生活——发展只是发生在他们身上的事，而不是在与他们谘商之后的现象。发展对贫穷人口的人权有何

影响仍然鲜少衡量。

在众人要求正视贫穷问题、正视人权的呼声之下，公民社会运动应运而生。近几年来支持全球扫贫责任的运动是前所未见的。国际特赦组织以此为基础，将展开运动，强调当权者有义务尊重、保护并实现所有人的人权，包括最边缘的社群和活在贫穷中的人的人权，要让他们有力量主宰自己的生活，包括严正地对侵害他们人权的人追究责任。

我们的活动有三项重要诉求：

问责

生活在贫穷中的人有权利向作出侵害人权行为并影响他们的人追究责任。所有人权都应该是有可透过法律实施的，包括经济、社会和文化权利。所有须负责任的，包括国内外的公司企业以及政府，还有世界银行，皆应该为其活动对人权造成的影响负法律上的责任。

所有人都有人权

各国政府应倡导平等，确保其国内外扫贫项目并没有歧视成份。全球发展项目应提高对贫穷人口人权的保护，包括矫正排斥的问题、增加重要资源及服务，包含土地、住房和卫生保健。

尊重人民的作用——他们有主宰生活的权利

- 尊重他们的知情权——举例来说，如何保护自己不受到艾滋病或艾滋病病毒的威胁，或提取土地资源可能带来的影响；
- 尊重他们参与和抗议的权利——实际参与以决定他们会如何受到发展和投资的影响，并有能力表达意见，在不受到恐惧和胁迫的情况下保护自己的权利。

已经有成功案例显示，只要能为活在贫穷中的人充权，改变便可持续。我们的运动将号召改变法律、政策和惯例，使贫穷人口、以及为他们工作的人和与他们并肩而行的人，能够令当权者为其侵犯人权的行为负责。我们相信，这才能够维持所有人的人权和人类尊严。

全球战略目标

本运动的全球目标将会配合各区域及国家的远景：

1. 侵害贫穷人口人权的人必须要负责任**。**

- 透过承认国际援助和合作当中的人权责任：
- 各国政府和世界银行改变其政策，以确定他们在国际发展和投资时尊重、保护并实现人权。
- 各国政府和世界银行采取有效步骤，监督其国际发展和投资项目对人权的影响。
- 透过赋予所有人权法律效力：
- 各国确保其经济、社会和文化权利可在国家司法体系、区域人权法庭及委员会当中能有效实践。

- 联合国人权委员会建立一套有效的投诉机制，为经济、社会和文化权利受到侵害、而在其本身国内没有解决方法的受害者提供国际性的解决方法。

- 透过国家和国际组织建立起更强而有力的法律框架，要求公司，尤其是开采和制药公司，为其任何侵害人权的行為负责。

2. 所有贫困人口必须有得到相同权利的**管道**。

- 透过发展和扫贫项目，尊重、保护并实现人权：

- 各国政府和国际组织确保其行动计划符合千年发展目标（MDGs）和其它扫贫战略，于贫穷问题的根源处理侵害人权的问题。

- 各国政府和国际组织确保尊重最弱势的群体，令他们不受歧视、扫荡性别不平等，以及将他们列为首要任务。

- 各国政府应优先扫除令妇女陷入贫穷的人权侵害问题，亦是造成女性贫穷问题的原因，列为首要任务。

- 透过各国政府行动，使贫穷人口的住房、土地和其它资源受法律的保护，包括不被强制驱离、每个人得到足够住房的权利、住房的性别平等权以及原住民的土地权，受到法律保护。

- 透过各国政府、国际组织和制药公司改变其政策及惯例，确保为贫穷人口提供医疗服务和必需的药物。

3. 必须令生活在贫穷中的人在对抗贫穷的时候发挥领导者的**作用**。

- 透过各国政府、国际组织和公司尊重贫穷人口取得信息的权利，使他们为自己争取权利，保障自己的健康，并参与决策过程。

- 透过各国政府和其它相关组织尊重贫穷人口的言论自由、抗议自由和保护自身权利的自由。

- 透过各国政府、国际组织和公司了解并尊重贫穷人口参与与其权利和脱贫相关的项目和决策之权利。

特定主题和项目

本运动重点放在缺乏人类尊严对人类健康和住房的影响——缺乏这两项东西，对所有人权有长期和深远的影响。

健康不良既是贫穷的因也是果，也经常是人权受到侵害的结果。本运动将把重点放在孕产妇死亡、艾滋病/艾滋病毒感染以及人权。

怀孕并不是疾病，但是因为怀孕和生产相关的条件，每分钟却有一名妇女死亡，更多妇女长期健康出现问题。造成死亡的原因包括不安全的堕胎、缺乏全面而易取得的紧急医疗服务，以及早婚。这些死亡大多数发生在亚洲和撒哈拉以南非洲国家，而且几乎全是可以预防的。其后果延续到下一代，小孩子辍学，扮演父母亲的角色，成为照顾者、维持家计。贫穷人口

没法在公平的情况下取得健康信息、性教育、必要的健康服务和药物的同等管道。这使他们没有权利主宰自己的生殖能力，无法免除致命疾病的威胁。

全世界有无数人活在贫民窟里，生活难以忍受——没有最基本和必需的清洁饮用水、卫生条件、医疗照顾、安全或教育。当人们建立起自己的家园时，他们时常被迫流离失所。自 2000 年起，在非洲至少已有三百万人被强制驱离。在许多地方，女性没有平等的住家和土地权，原住民的土地权因为大型商业发展而遭到忽视。本运动将焦点放在强制驱离问题、每人都有足够居所的权利、拥有房屋的权利和土地权中的性别歧视问题、以及原住民土地权。

国际特赦组织会将焦点放在重点国家中几项强而有力的研究和活动项目，显示人权侵害如何令人被逼入经济、生理和社会不安全的环境中。这使我们可就每个侵害问题找出解决方法，同时为改变各国和国际层面的政策和法律创造势头，避免同样的侵害问题再度发生。

就处理危害健康和家庭的重大人权侵害问题方面的工作，我们将呼吁全球扫贫工作应改变其方式。以全球来看，公民社会已经十分清楚扫贫并非慈善工作，而是正义。我们的目标是协助将此变成现实，并深植人权义务、使之受到法律保护。

我们部分的全球性项目

过去至少十五年以来，国际特赦组织不断凸显美洲原住民土地权遭剥夺的人权侵害问题。国际特赦组织在秘鲁确保当局尊重原住民接受医疗保健的权利，以帮助降低孕产妇死亡率。

从安哥拉到津巴布韦，我们也倡导反对非洲强制驱离的情况，并为在强制驱离时权利遭受侵害的人请命，要求恢复他们接受教育或获得医疗照顾等权利。

本运动即将结合类似的项目，将其整合成一个倡议和活动的全球议程，要求国际、各国、各区域和地方作出改变。

为什么是我们？

虽然有无数活在贫穷中的人过住人类尊严受尽践踏的生活，但国际主流人权组织一直保持沉默、怠慢过久。

我们的优势在于我们的研究和行动，可为侵害人权画上句号。我们的方式是纪录个别人物的生活，表现人权是如何地不可分割的，并提出公民、文化、经济、政治或社会权利遭到严重侵害的问题。我们会把这个方式纳入“维护人类尊严运动”中。我们不受任何政府、政治意识形态或经济利益影响，这一点使我们有公信力，让我们能自由地发声，反对恶化贫穷问题的人权侵害行为。因为我们属于人权倡议组织，而非提供人道援助组织，所以贫困人口可以自由地告诉我们权力滥用的问题，而让我们再行呈报并采取行动解决。

此运动的目标也在于加强我们在地方、国家和国际层面的行动能力。我们有二百二十万名成员和支持者，全球有广大的行动者网络，让我们能秉持着全球原则，着眼于地方，同时我们的民主成员架构也更突显我们的讯息，因为我们对全球各地基层行动者直接负责。我们有四十年的经验，直接与人权受害者合作，透过本次运动，我们旨在令我们的工作更多样化、并直接与贫困人口及他们的代表合作。

国际特赦组织有与当权者和掌权机关沟通的管道，能协助贫穷和边缘社群发声。

解决方法必须来自受影响的人，而最理想的是由公民社会扮演促进者的角色。在筹划“维护人类尊严运动”时，我们希望能反映出以下三个原则：作用（agency）、取得管道（access）

和问责（accountability）。且本运动会公开呼吁其它参与者尊重这些原则。这就代表着，在计划和实行此项运动时，我们会积极努力，直接与贫困人民合作的组织磋商，也与跟贫穷对抗的战争之中打先锋的社会运动进行磋商。

我们了解我们在这场运动中的责任：

- 对活在贫穷中的人民有责任，正确地反映他们的观点和经验，尊重他们的言论自由；
- 对在活动中与我们合作的人有责任，确定我们有改善现况，并不断朝着我们设下的目标前进。

所以，我们与人权受犯侵的直接受害者合作，一起设计、实施和评估本次运动，从而造福更多的人。

伙伴关系的重要性

透过是次运动，国际特赦组织即将与其它人和组织合作，在地方、国家和国际层面上确保扫贫工作涵盖人权。国际特赦组织的全球行动经验超过四十年，这代表我们有资格促领人权社群更积极地对抗贫穷。我们也将与社会公义、反贫穷和发展组织合作，并肩而行，加强令不尊重人权的人负上应负的法律责任。

告诉我们您的想法，参与并提倡人类尊严

您可以在以下网站了解更多有关国际特赦组织在贫穷和人权方面的工作：

<http://web.amnesty.org/pages/poverty-index-eng>

关于本运动问题，请联络：humandignity@amnesty.org

Peter Benenson House, 1 Easton St. London, WC1X 0DW, United Kingdom

**Amnesty International
International Secretariat
Peter Benenson House
1 Easton Street
London WC1X 0DW**

www.amnesty.org

**AMNESTY
INTERNATIONAL**

